



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

РУКОВОДИТЕЛЬ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

12.07.2019 № 128/59932/19

Органам исполнительной власти  
субъектов Российской Федерации  
в области государственного  
регулирования тарифов

(по списку)

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О невозможности учета в необходимой  
валовой выручке территориальных сетевых  
организаций затрат на приобретение (выкуп)  
объектов электросетевого хозяйства

В связи с обращениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в целях формирования единого системного подхода в вопросах установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии, формирования необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, исключения возможности необоснованного роста тарифов, в целях осуществления контроля за экономической обоснованностью включения мероприятий в инвестиционные программы территориальных сетевых организаций, ФАС России сообщает следующее.

К основным документам, регламентирующим инвестиционную деятельность на территории Российской Федерации, в том числе, в области электроэнергетики, относятся: Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» (далее — Постановление № 977), постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление № 543).

Правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики (далее — Правила утверждения ИП), утвержденные Постановлением № 977, определяют порядок утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и порядок внесения изменений



в инвестиционные программы.

Правилами утверждения ИП предусмотрено участие в процессе утверждения (согласования) инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в том числе в соответствии с компетенцией: Минэнерго России, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 49 Правил утверждения ИП органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) вместе с заключением по результатам рассмотрения проекта инвестиционной программы и исчерпывающим перечнем замечаний направляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации оценку:

ценовых (тарифных) последствий выполнения указанной инвестиционной программы на период ее реализации;

соответствия указанного проекта инвестиционной программы значениям целевых показателей надежности и качества услуг, установленным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционной программы.

Абзацем вторым пункта 2 Правил утверждения ИП, предусмотрено, что под инвестиционным проектом в Правилах утверждения ИП понимается вложение инвестиций в сооружение (изготовление, создание, приобретение, реконструкцию, модернизацию (модификацию) и (или) техническое перевооружение) объектов основных средств и (или) нематериальных активов и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Таким образом, инвестиционный проект непосредственно связан с вложением инвестиций в сооружение объектов основных средств и (или) нематериальных активов и осуществлением практических действий. В рамках сооружения объектов основных средств и (или) нематериальных активов могут осуществляться такие действия как изготовление, создание, приобретение (материалов, комплектующих частей единого объекта и т.д.), реконструкция, модернизация (модификация) и (или) техническое перевооружение.

В частности, появление в инвестиционных программах территориальных сетевых организаций инвестиционных проектов по приобретению (выкупу) основных средств (сетевых активов) и учет соответствующих расходов (на приобретение) в тарифах на оказание услуг по передаче электрической энергии может приводить к повторному учету инвестиции, которые ранее уже были осуществлены, и, как следствие, к необоснованному росту цен (тарифов).

Учитывая изложенное, по мнению ФАС России, инвестиционные проекты (титуды) в рамках формирования (корректировок) инвестиционных программ

для территориальных сетевых организаций, связанные с приобретением (выкупом) объектов электросетевого хозяйства у иных собственников, не должны включаться в инвестиционные программы, как расходы источником финансирования которых являются тарифы на услуги по передаче электрической энергии, и, как следствие, учитываться в тарифах. Иное означало бы возможность включения в тарифы территориальных сетевых организаций неограниченного количества средств на приобретение всех иных территориальных сетевых организаций или их электросетевого имущества, которое в свою очередь, может быть осуществлено неоднократно.

При этом необходимо учитывать, что тарифный источник формируется из средств потребителей таких услуг, то есть такое приобретение (выкуп) объектов электросетевого хозяйства у иных собственников осуществляется не за счет приобретателя активов (территориальной сетевой организации), а за счет лиц, которым он оказывает услуги естественно – монопольного характера, от приобретения которых потребители не могут отказаться в силу их инфраструктурного характера, непосредственно связанного с жизнеобеспечением.

ФАС России считает целесообразным и экономически обоснованным осуществлять консолидацию сетевых активов за счет средств собственников регулируемых организаций, дополнительной эмиссии акций обществ, а также иных собственных средств, либо в рамках исполнения отдельных директив (поручений, распоряжений) Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и изданных на их основе директив Правительства Российской Федерации.

Необходимо учитывать, что утверждение инвестиционных программ осуществляется в соответствии с установленной компетенцией также на уровне органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В этой связи, приобретение (выкуп) объектов электросетевого хозяйства у иных собственников за счет тарифа на услуги по передаче электрической энергии, может привести к принятию непосредственно уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения, приводящего к росту капитализации отдельно взятой территориальной сетевой организации и нарушению законных прав и интересов иных субъектов электроэнергетики и потребителей.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с пунктом 20 Положения о государственном контроле(надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного Постановлением № 543 (далее - Положение о государственном контроле (надзоре)) систематическое наблюдение и анализ за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики или в сфере теплоснабжения, проводятся при установлении цен (тарифов) в сфере электроэнергетики или в сфере теплоснабжения в рамках процедуры

рассмотрения дел об установлении цен (тарифов), что не требует издания дополнительного распоряжения или приказа руководителя органа государственного контроля (надзора).

В соответствии с пунктом 22 Положения о государственном контроле (надзоре) отчет о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики или в сфере теплоснабжения, подписывается руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора) до принятия решения об установлении цен (тарифов) и прилагается к делу об установлении цен (тарифов).

Данную позицию органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов необходимо учесть при рассмотрении проектов инвестиционных программ (корректировок) территориальных сетевых организаций, а также при расчете и утверждении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций.



И.Ю. Артемьев