

Доклад
о типовых нарушениях обязательных требований, допущенных
подконтрольными субъектами во 2 квартале (1 полугодии) 2020 года

23 июля 2020 г.

*Борисова Наталья Леонтьевна –
начальник отдела регулирования цен
потребительского рынка и контрольно-
аналитической работы Госслужбы
Чувашии по конкурентной политике и
тарифам*

В течение 1 полугодия 2020 года в ходе плановых документарных проверок, проведенных Госслужбой Чувашии по конкурентной политике и тарифам в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», выявлены нарушения обязательных требований в следующих подконтрольных субъектах:

Наименование юридического лица	Вид контроля	Состав административного правонарушения (нарушения)
ООО «Энергострой-монтаж»	Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения цен (тарифов), регулируемых Службой, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые Службой цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии	Нарушение требований стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии
МУП «Шумерлинское производственное управление «Водоканал»	Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе	Нарушение требований стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

	в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, а также в части соблюдения стандартов раскрытия информации	отсутствие отдельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения
ООО «СДК-сервис»	Контроль за соблюдением установленных в соответствии с Федеральным законом «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты	Завышение предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств

Как показывает практика контрольной работы, наиболее часто выявляемыми нарушениями являются нарушения требований к раскрытию информации регулируруемыми организациями, при этом в разных регулируемых сферах.

В течение 1 полугодия 2020 года из 4 выявленных нарушений - 2 нарушения требований стандартов раскрытия информации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 утверждены стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты № 24).

В соответствии с пунктом 3 Стандартов № 24 для обеспечения доступа к информации неограниченного круга лиц об оказываемых услугах субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, за исключением потребителей электрической энергии (далее - субъекты рынков электрической энергии), информация раскрывается путем ее:

- опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти;

- опубликования в электронных средствах массовой информации;

- предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;

- опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой де-

тельности субъектов естественных монополий.

Кроме того, согласно абзацу 2 пункта 4 субъекты рынков электрической энергии направляют сведения о месте опубликования информации, подлежащей раскрытию, в органы государственной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия соответствующей информации, в срок, не превышающий 10 дней со дня ее опубликования (средством направления шаблонов в системе «ЕИАС – Мониторинг» или на бумажном носителе).

При проведении проверки за соблюдением ООО «Энергостроймонтаж» Стандартов № 24 выявлены следующие нарушения:

- с нарушением сроков в Госслужбу сообщено о раскрытии информации о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности по подстанциям и распределительным пунктам напряжением ниже 35 кВ с дифференциацией по всем уровням напряжения (абзац 9 подпункта «г» пункта 19 Стандартов № 24); об объеме и о стоимости электрической энергии (мощности) за расчетный период, приобретенной по каждому договору купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии, заключенному с производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии, осуществляющим производство электрической энергии (мощности) на квалифицированных генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, объемы которой подтверждены сертификатом, выданным советом рынка, с указанием наименования такого производителя (подпункт «т» пункта 19 Стандартов № 24) в формате шаблона EE.OPEN.INFO.MONTH.NET.NOTICE за ноябрь 2019 года;

- с нарушением сроков в Госслужбу сообщено о раскрытии информации о расходах, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в плату за технологическое присоединение (и подлежащих учету (учтенных) в тарифах на услуги по передаче электрической энергии), с указанием источника официального опубликования решения регулирующего органа об установлении тарифов, содержащего информацию о размере таких расходов (подпункт «б» пункта 19 Стандартов № 24); о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности по подстанциям и распределительным пунктам напряжением ниже 35 кВ с дифференциацией по всем уровням напряжения (абзац 9 подпункта «г» пункта 19 Стандартов № 24); об объеме и о стоимости электрической энергии (мощности) за расчетный период, приобретенной по каждому договору купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии, заключенному с производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии, осуществляющим производство электрической энергии (мощности) на квалифицированных генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, объемы которой подтверждены сертификатом, выданным советом рынка, с указанием наименования такого производителя (подпункт «т» пункта 19 Стандартов № 24) в формате шаблона EE.OPEN.INFO.MONTH.NET.NOTICE за декабрь 2019 года;

- с нарушением сроков в Госслужбу сообщено о раскрытии информации о способах приобретения, стоимости и об объемах товаров, необходимых для оказания услуг по передаче электроэнергии (подпункт «о» пункта 19 Стандартов № 24); о выделенных оператором подвижной радиотелефонной связи абонентских номерах и (или) об адресах электронной почты, предназначенных для направления потребителю электрической энергии (мощности), потребителю услуг по передаче электрической энергии уведомления о введении полного и (или) частичного

ограничения режима потребления электрической энергии (подпункт «у» пункта 19 Стандартов № 24) на 2019 год;

- с нарушением сроков сообщено о раскрытии информации о расходах на строительство введенных в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения и реализации иных мероприятий инвестиционной программы, на подготовку и выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), на проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий в соответствии с [разделом IX](#) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям"), указанной в подпункте «в» пункта 19 Стандартов № 24 на 2020 год.

При этом следует отметить, что ООО «Энергостроймонтаж» при опубликовании информации на сайте общества не указывает даты раскрытия информации. В свою очередь информация, размещенная обществом на сайте, по большинству пунктов Стандартов № 24 загружена на сайт в виде файлов (текстовых документов и таблиц). Внутри некоторых файлов имеются даты их создания, что не является подтверждением даты раскрытия информации.

Стандарты раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6 (далее – Стандарты № 6), устанавливает состав, порядок, сроки и периодичность предоставления информации, подлежащей раскрытию юридическими лицами, осуществляющими холодное водоснабжение, водоотведение и (или) горячее водоснабжение с использованием закрытых систем горячего водоснабжения.

В соответствии с пунктом 3 Стандартов № 6 для обеспечения доступа к информации неограниченного круга лиц об оказываемых услугах, тарифах и надбавках, регулируемая организация должна раскрывать ее путем размещения в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система» напрямую или посредством передачи информации из региональных информационных систем, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, либо в случае передачи законом субъекта Российской Федерации полномочий по установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения органам местного самоуправления муниципальных образований - информационных систем, созданных органами местного самоуправления, либо иных информационных систем, содержащих необходимую для раскрытия информацию (в случае их наличия), с использованием унифицированных структурированных открытых форматов для передачи данных (единых форматов для информационного взаи-

модействия), утверждаемых федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, опубликования в печатных изданиях, по решению регулируемой организации на своем официальном сайте или на сайте в сети «Интернет», предназначенном для размещения информации по вопросам регулирования тарифов.

В ходе проведения проверки за соблюдением МУП «Шумерлинское производственное управление «Водоканал» Стандартов № 6 выявлены следующие нарушения:

- не раскрыта информация о тарифах на регулируемые товары (услуги), об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (оказание регулируемых услуг), и (или) об условиях договоров о подключении к системе централизованного водоснабжения и водоотведения, о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения на 2020 год (FAS.JKH.OPEN.INFO.PRICE.HVS, FAS.JKH.OPEN.INFO.PRICE.VO);

- не раскрыта информация о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для производства регулируемых товаров и (или) оказания регулируемых услуг регулируемой организацией и о предложении регулируемой организации об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на 2020 год (JKH.OPEN.INFO.REQUEST.HVS, JKH.OPEN.INFO.REQUEST.VO).

Согласно пункту 1 статья 17 Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.

На основании данной нормы предприятию выдано предписание об устранении выявленных нарушений Стандартов № 6 с указанием срока исполнения. Предприятие исполнило предписание в установленный срок.

Так же часто встречающимся нарушением является отсутствие отдельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности. Такое нарушение было допущено и МУП «Шумерлинское производственное управление «Водоканал».

Предприятию выдано предписание об устранении нарушения порядка ведения отдельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, которое исполнено в установленный предписанием срок.

Согласно пункту 3 статьи 9 Федерального закона от 1 июля 2011 г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 июля 2004 г. № 174 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» предельные размеры платы за проведение технического осмотра транспортных средств регулируются и устанавливаются Кабинетом Министров Чувашской Республики.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 июля

2014 г. № 230 «О предельных размерах платы за проведение технического осмотра транспортных средств» (далее – Постановление № 230) установлены предельные размеры платы за проведение технического осмотра транспортных средств:

В ходе проверки ООО «СДК-сервис» выявлены факты нарушений обязательных требований в виде завышения установленных Постановлением № 230 предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств.

По итогам проверки организации было вынесено предписание об устранении выявленных нарушений с указанием срока устранения нарушений, которое было исполнено в установленный срок. Потребителям была возвращена выручка, излишне полученная за счет завышения предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств.