

Доклад
по правоприменительной практике Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам по результатам проверок за 2 квартал (1 полугодие) 2020 года

23 июля 2020 г.

*Колебанова Надежда Владимировна –
руководитель Госслужбы Чувашии по
конкурентной политике и тарифам*

Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее – Госслужба) наряду с функциями по государственному регулированию цен (тарифов) осуществляет региональный государственный контроль в области регулируемых государством цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области твердых коммунальных отходов, транспорта, в социальной сфере, которые регулируются Кабинетом Министров Чувашской Республики и Госслужбой, а также за соблюдением стандартов раскрытия информации регулирующими организациями в сфере ЖКХ.

В рамках реализации Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, задачами которой является снижение административной нагрузки на бизнес, а также формирование четких правил организации контроля и защита прав предпринимателей, Госслужба, как и другие контрольно-надзорные органы, ежеквартально проводит публичные обсуждения результатов правоприменительной практики при осуществлении возложенных контрольных функций.

В целях осуществления регионального государственного контроля в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год согласован с прокуратурой Чувашской Республики, утвержден приказом Госслужбы от 25 октября 2019 г. № 01/06-1084 (далее – План) и размещен в свободном доступе на официальном сайте Госслужбы в сети «Интернет».

Госслужбой на 2020 год было запланировано 20 проверок (меньше чем в 2019 году на 2 проверки), в том числе на 1 квартал 2020 год - 5 проверок, на 2 квартал - 6 проверок.

В ходе проведения проверочных мероприятий в течение отчетного периода Госслужбой соблюдены требования законодательства Российской Федерации о порядке их проведения. В отчетном периоде не применялись меры дисциплинарного, административного наказания к должностным лицам, осуществляющим проверки. Проверки, результаты которых признаны недействительными, в течение отчетного периода не допущены.

Слайд 2.

В течение 1 полугодия 2020 года было проведено 5 проверок из 11 проверок, определенных Планом на 1 и 2 кварталы 2020 года: в 1 квартале 2020 года проведено 3 проверки (ООО «Торгово-промышленное предприятие «Технодекор», МУП «Шумерлинское производственное управление «Водоканал», ООО «СДК - сервис»), во 2 квартале - 2 проверки.

На основании поручения Председателя Правительства Российской Федерации М. Мишустина от 18 марта 2020 г. № ММ-ПЗ6-1945 в 1 квартале были при-

остановлены 2 плановые документарные проверки - ООО «Энергостроймонтаж» и ООО «Мой Дом».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" проверки ООО «Энергостроймонтаж» и ООО «Мой Дом» были завершены во 2 квартале. Вместе с тем из Плана исключены все проверки, запланированные с 23 марта 2020 г. и до конца года.

В ходе 4-х проверок из 5-ти, проведенных в 1 полугодии 2020 года (80% от общего количества проведенных проверок), установлено 4 нарушения обязательных требований.

Справочно.

В течение 1 полугодия 2019 года проведено 8 плановых проверок соблюдения порядка ценообразования и стандартов раскрытия информации регулируемые организациями, нарушения обязательных требований выявлены в ходе 6 проверок, что составляет 75,0 % от всех проверок.

На **Слайде 3** отражена структура выявленных нарушений по регулируемым видам деятельности.

В течение 1 полугодия 2020 года из 4 выявленных нарушений 2 нарушения выявлено в сфере водоснабжения и водоотведения – 50,0%, 1 нарушение в электроэнергетике – 25,0%, 1 нарушение в сфере технического осмотра транспортных средств – 25,0%.

Для сравнения, в 1 полугодии 2019 года из 7 выявленных нарушений 3 нарушения выявлено в сфере теплоснабжения или 43,0 % от всех выявленных нарушений, 2 нарушения в сфере электроэнергетики – 29,0% от всех выявленных нарушений; 1 нарушение - в области обращения с твердыми коммунальными отходами или 14,0%, 1 нарушение в сфере реализации общественного питания в образовательных организациях или 14,0%.

На **Слайде 4** отражена структура выявленных нарушений по событию нарушений.

В течение 1 полугодия 2020 года из 4 выявленных нарушений - 2 нарушение требований стандартов раскрытия информации, 1 нарушение порядка ценообразования в виде завышения цен (тарифов), 1 нарушение в виде отсутствия раздельного учета по регулируемому виду деятельности.

На **Слайде 5** отображены размеры штрафов и административная ответственность за нарушения порядка ценообразования и стандартов раскрытия информации, непредставление или представление недостоверных сведений, невыполнение предписания согласно КоАП России.

Виды нарушений	Норма КоАП России	Размер налагаемого штрафа, руб.:		
		на граждан	на должностных лиц	на юридических лиц
Нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии	статья 9.15	-	от 20 000 до 30 000	от 200 000 до 500 000

Виды нарушений	Норма КоАП России	Размер налагаемого штрафа, руб.:		
		на граждан	на должностных лиц	на юридических лиц
Завышение регулируемых государством цен	часть 1 статьи 14.6	5 000	50 000	в 2-х кратном размере излишне полученной выручки
Занижение регулируемых государством цен; иное нарушение установленного порядка ценообразования	часть 2 статьи 14.6	5 000	50 000	100 000
Невыполнение в установленный срок законного предписания	часть 5 статьи 19.5	-	50 000	от 100 000 до 150 000
Нарушение раскрытия информации о регулируемой деятельности	часть 1 статьи 19.8.1	-	от 5 000 до 20 000	от 100 000 до 500 000
Непредставление или несвоевременное представление сведений	часть 1 статьи 19.7.1	-	от 3 000 до 5 000	от 50 000 до 100 000
Представление заведомо недостоверных сведений	часть 2 статьи 19.7.1	-	от 5 000 до 10 000	от 100 000 до 150 000

Слайд 6

Всего в течение 1 полугодия 2020 года выдано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений (все в 1 квартале), что свидетельствует об исполнении организациями обязательных требований и снижении количества нарушений.

В 1 полугодии 2019 года выдано 98 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Слайд 7.

В течение 1 полугодия 2020 года руководителем Госслужбы рассмотрено 31 дело об административном правонарушении, которые возбуждены как по итогам проверок, так и систематического наблюдения, мониторинга, в рамках административного расследования (в 1 квартале 2020 г. - 18 дел, во 2 квартале 2020 г. - 13 дел).

По итогам рассмотрения дел вынесено 11 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа:

- по части 1 статьи 19.8.1 КоАП России – 5 постановлений (ООО «АКВА», ООО «Электроснаб», главный бухгалтер ООО «Электроснаб», ООО «АКВА», ООО «ЖКХ», главный бухгалтер ООО «ЖКХ»);

- по части 1 статьи 14.6 КоАП России – 5 постановлений (ООО «СДК-сервис», ООО «Каналсеть+», директор ООО «Каналсеть+», ООО «Промпроектстрой», АО «ПМК-8»);

- по части 2 статьи 14.6 КоАП России – 1 постановление (АО «ПМК-8»).

18 дел об административном правонарушении прекращено по статье 2.9 КоАП России в связи с малозначительностью. Нарушителям объявлены устные замечания:

МУП ПУ "Водоканал";

и.о. директора МУП ПУ "Водоканал";

ООО "Электроснаб";

ООО "Промпроектстрой";
директор ООО "СДК-сервис";
ООО "Энергостроймонтаж";
АО "Транснефть-Прикамье";
ООО "АКВА";
ООО "МежРегионТоргЦентр";
МАУ "Опытный" Опытного с/п Цивильского района;
МУП Урмарского района "Урмарытеплосеть";
КФХ Тимофеев Н.В.;
ФКУ "ИК №5 УФСИН по ЧР - Чувашии";
ООО "Максимум";
МУП "Водоканал" Ибресинского района;
ООО "Водоканал" Урмарского района;
ООО "Коммунальщик";
ООО "ПромЭко".

2 дела прекращено в связи с отсутствием состава и события правонарушения (СНТ "Сосновый бор", председатель СНТ "Сосновый бор").

Для сравнения: в течение 1 полугодия 2019 года руководителем Госслужбы рассмотрено 57 дел об административном правонарушении (в 1 квартале 2019 г. - 23 дела, во 2 квартале 2019 г. - 34 дела). По итогам рассмотрения дел вынесено 18 постановлений с назначением наказания в виде административного штрафа, 39 дел прекращено в связи с малозначительностью правонарушения.

Слайд 8.

В течение 1 полугодия 2020 года вынесено 8 постановлений с назначением наказания в виде административного штрафа в отношении 6 юридических лиц (ООО «Каналсеть+», ООО «ЖКХ», ООО «СДК-сервис», ООО «Промпроектстрой», 2 юридических лица - дважды: АО «ПМК-8», ООО «АКВА») и 3 постановления в отношении должностных лиц (главный бухгалтер ООО «Электроснаб», главный бухгалтер ООО «ЖКХ», директор ООО «Каналсеть+»).

В 1 полугодии 2019 года к административной ответственности с назначением наказания в виде административного штрафа привлечено 14 юридических лиц и 4 должностных лица.

Слайд 9.

Сумма наложенных в 1 полугодии 2020 года административных штрафов составила 1045,7 тыс. руб., сумма уплаченных – 452,8 тыс. руб.

Общая сумма наложенных в 1 полугодии 2019 года административных штрафов составила 1861,0 тыс. руб., уплаченных (взысканных) в республиканский бюджет Чувашской Республики штрафов - 1110,2 тыс. руб.

В течение 1 полугодия 2020 года правонарушителями было обжаловано в судах 4 постановления Госслужбы (директор ООО «Каналсеть+», ООО «Каналсеть+», ООО «ПМК 8» - 2 постановления). Постановление Госслужбы в отношении директора ООО «Каналсеть+» признано судом законным, судебные решения по другим делам до настоящего времени не приняты.