



**ПРИКАЗ**

02.12.2019 01/06-1244 №

Шупашкар хули

**Об утверждении Ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований стандартов раскрытия информации, установленных нормативными правовыми актами в отношении субъектов регулирования, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории Чувашской Республики, на 2020 год**

**ПРИКАЗ**

02.12.2019 № 01/06-1244

г. Чебоксары

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265 «Вопросы Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Ведомственную программу профилактики нарушений обязательных требований стандартов раскрытия информации, установленных нормативными правовыми актами в отношении субъектов регулирования, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории Чувашской Республики, на 2020 год (далее – Программа) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Сектору бухгалтерского учета, административного и информационного обеспечения обеспечить размещение Программы на официальном сайте Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Отделу регулирования цен потребительского рынка и контрольно-аналитической работы обеспечить выполнение Программы.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель

*ko/*

М.В. Кадилова

Приложение  
к приказу Государственной службы  
Чувашской Республики по конкурентной  
политике и тарифам  
от 02.12.2019 № 01/06-1244

**Ведомственная программа  
профилактики нарушений обязательных требований стандартов раскрытия  
информации, установленных нормативными правовыми актами в отношении  
субъектов регулирования, оказывающих услуги по транспортировке газа по  
газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории  
Чувашской Республики, на 2020 год**

Правовые основания разработки Программы	Статья 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»
Разработчик Программы	Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее – Госслужба)
Цели Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение прозрачности деятельности Госслужбы в части контрольно-надзорных функций;</li> <li>- предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- предупреждение нарушений обязательных требований и снижение их числа в подконтрольной сфере;</li> <li>- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;</li> <li>- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;</li> <li>- формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения подконтрольных субъектов</li> </ul>
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- оценка состояния подконтрольной среды;</li> <li>- выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;</li> <li>- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом контроля (надзора);</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований</li> </ul>

	<p>в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению</li> </ul>
Сроки реализации Программы	2020 год
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>Реализация Программы позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- повысить прозрачность деятельности Госслужбы в части реализации полномочий по осуществлению контрольно-надзорных функций;</li> <li>- улучшить информационное обеспечение деятельности Госслужбы по профилактике и предупреждению нарушений законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов);</li> <li>- уменьшить число нарушений законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий;</li> <li>- внедрить различные способы профилактики;</li> <li>- снизить риски нарушения экономических интересов юридических и физических лиц, являющихся потребителями подконтрольных субъектов;</li> <li>- повысить уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, тем самым увеличив долю законопослушных хозяйствующих субъектов</li> </ul>
Структура Программы	<p>Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.</p> <p>Программа реализуется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением стандартов раскрытия информации в отношении субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории Чувашской Республики (далее – региональный государственный контроль).</p>

## Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

### 1.1. Характеристика подконтрольных субъектов

Подконтрольными субъектами являются субъекты естественных монополий, оказывающие услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории Чувашской Республики.

### *1.2. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы*

По состоянию на 2 декабря 2019 года транспортировка газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории Чувашской Республики, осуществляется одним юридическим лицом.

В 2019 году проведена одна плановая документарная проверка в отношении регулируемой организации акционерного общества «Газпром газораспределение Чебоксары». В ходе проверки выявлены нарушения стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2004 г. № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам». За несоблюдение обязательных требований к раскрытию информации должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.8.1 КоАП России с назначением наказания в виде административного штрафа.

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденным приказом Госслужбы от 25 октября 2019 г. № 01/06-1084, проверки в подконтрольной сфере не предусмотрены.

### *1.3. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий*

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований стандартов раскрытия информации, установленных нормативными правовыми актами в отношении субъектов регулирования, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории Чувашской Республики, Госслужба осуществляет следующие профилактические мероприятия:

1) обеспечивает размещение на официальном сайте в сети «Интернет» <http://tarif.cap.ru> перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирует хозяйствующие субъекты и других заинтересованных лиц о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

3) проводит разъяснительную работу по вопросам соблюдения обязательных требований действующего законодательства в подконтрольной сфере.

### *1.4. Постановка проблемы*

Проблемы, для решения которых разработана настоящая Программа, обусловлены отсутствием единого понимания подконтрольными субъектами требований законодательства.

Субъектами регулирования, оказывающими услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории Чувашской Республики, допускаются нарушения требований стандартов раскрытия информации, установленных нормативными правовыми актами.

Типичными ошибками в указанном направлении являются нарушение порядка, способов или сроков раскрытия информации, а также форм ее предоставления.

Вышеуказанные нарушения происходят, как правило, вследствие пренебрежительного отношения к законодательству и (или) ошибочной трактовки норм права подконтрольными субъектами.

Ключевыми рисками при реализации Программы является различное толкование подконтрольными субъектами содержания обязательных требований, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства.

## **Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы**

Целями профилактических мероприятий являются:

- повышение прозрачности деятельности Госслужбы в части контрольно-надзорных функций;
- предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений обязательных требований и снижение их числа в подконтрольной сфере;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения подконтрольных субъектов.

Для достижения поставленных целей Госслужбой определены следующие задачи:

- оценка состояния подконтрольной среды;
- выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом контроля (надзора);
- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

### Раздел 3. Программные мероприятия

Таблица 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля	по мере принятия или внесения изменений	обеспечение открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий
2.	Информирование хозяйствующих субъектов и других заинтересованных лиц о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	по мере принятия или внесения изменений	своевременное информирование поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований, являющихся предметом контрольно-надзорных мероприятий
3.	Проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований	понедельник-пятница: 8.00 - 17.00 перерыв: 12.00 - 13.00 (по мере обращения)	повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований
4.	Рассмотрение жалоб и обращений, полученных от физических и юридических лиц, от органов прокуратуры, а также через другие органы исполнительной власти Чувашской Республики	по мере поступления	оперативное реагирование на проблемы и нарушения обязательных требований в подконтрольной сфере
5.	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, в том числе наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении	Ежеквартально по мере проведения проверок	открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обяза-

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	2	3	4
	мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, включая информацию о составах административных правонарушений, рассмотрение которых относится к полномочиям Госслужбы, видах административных наказаний и их размерах		тельных требований
6.	Межведомственное взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти и местного самоуправления Чувашской Республики, а также с иными государственными органами по вопросам профилактики нарушений обязательных требований, в том числе проведение совместных совещаний, конференций, создание рабочих групп	по мере необходимости	обеспечение конструктивной межведомственной работы, обмен опытом по проведению контрольно-надзорных мероприятий, предупреждение и пресечение типовых нарушений обязательных требований, а также предпосылок к ним
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	по мере получения сведений о признаках нарушений обязательных требований	минимизация возможных рисков нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований; снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты
8.	Подготовка и опубликование на официальном сайте Госслужбы ежегодного доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора)	До 20 февраля	обеспечение открытости контрольно-надзорной деятельности

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	2	3	4
9.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в Автоматизированную информационную систему «Единый реестр проверок»	в течение года по мере проведения проверок	открытость и прозрачность проверочных мероприятий
10.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в Государственную автоматизированную систему «Жилищно-коммунальное хозяйство»	в течение года по мере проведения проверок	открытость и прозрачность проверочных мероприятий

#### Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Госслужбы и не требует выделения дополнительных средств.

Штатная численность государственных гражданских служащих, выполняющих наряду с регулированием (установлением) цен (тарифов) функции по осуществлению регионального государственного контроля, в 2019 году составила 4 человека.

Фактически в 2019 году функции по региональному государственному контролю осуществляли 3 человека, т. е. 75% от штатной численности государственных гражданских служащих, выполняющих функции по осуществлению регионального государственного контроля.

Все должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля, имеют высшее профессиональное образование и классные чины.

#### Раздел 5. Механизм реализации Программы

Таблица 2

Координатор Программы	Руководитель Кадилова Марина Витальевна, тел.: (8352) 565060
Должностные лица Госслужбы, ответственные за реализацию Программы	Начальник отдела правового обеспечения, кадров и делопроизводства Щукина Ирина Геннадьевна, тел.: (8352) 565068; Начальник отдела регулирования цен потребительского рынка и контрольно-аналитической работы Борисова Наталья Леонтьевна, тел.: (8352) 565067; Заведующий сектором бухгалтерского учета, административного и информационного обеспечения Столярова Валентина Анатольевна, тел.: (8352) 565069
Участвующие структурные подразделения	Отдел правового обеспечения, кадров и делопроизводства; Отдел регулирования цен потребительского рынка и контрольно-аналитической работы;



Госслужбы	Сектор бухгалтерского учета, административного и информационного обеспечения
-----------	--

### Раздел 6. Оценка эффективности Программы

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Госслужбой;
- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Госслужбой.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется по следующим индикативным показателям:

Таблица 3

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения
1.	Количество проведенных профилактических мероприятий	ед.
2.	Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	ед.
3.	Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	%
4.	Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, выданных подконтрольным субъектам в рамках проведения профилактических мероприятий	ед.