



ПРИКАЗ

02.12.2019 01/06-1247 №

Шупашкар хули

Об утверждении Ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, на 2020 год

ПРИКАЗ

02.12.2019 № 01/06-1247

г. Чебоксары

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265 «Вопросы Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Ведомственную программу профилактики нарушений обязательных требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, на 2020 год (далее – Программа) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Сектору бухгалтерского учета, административного и информационного обеспечения обеспечить размещение Программы на официальном сайте Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Отделам регулирования цен потребительского рынка и контрольно-аналитической работы и регулирования тарифов на электрическую энергию и платы за технологическое присоединение обеспечить выполнение Программы.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель

М.В. Кадилова

Приложение
к приказу Государственной службы
Чувашской Республики по конкурентной
политике и тарифам
от 02.12.2019 № 01/06-1247

**Ведомственная программа
профилактики нарушений обязательных требований о принятии программ в
области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и
требований к этим программам, устанавливаемых Государственной службой
Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам,
на 2020 год**

Правовые основания разработки Программы	Статья 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 г. № 318 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
Разработчик Программы	Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее – Госслужба)
Цели Программы	<ul style="list-style-type: none"> - повышение прозрачности деятельности Госслужбы в части контрольно-надзорных функций; - предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям; - предупреждение нарушений обязательных требований и снижение их числа в подконтрольной сфере; - устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований; - разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований; - формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения подконтрольных субъектов
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - оценка состояния подконтрольной среды; - выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация; - регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом контроля (надзора);

	<ul style="list-style-type: none"> - повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности; - создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению
Сроки реализации Программы	2020 год
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>Реализация Программы позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повысить прозрачность деятельности Госслужбы в части реализации полномочий по осуществлению контрольно-надзорных функций; - улучшить информационное обеспечение деятельности Госслужбы по профилактике и предупреждению нарушений законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов); - уменьшить число нарушений законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий; - внедрить различные способы профилактики; - снизить риски нарушения экономических интересов юридических и физических лиц, являющихся потребителями подконтрольных субъектов; - повысить уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, тем самым увеличив долю законопослушных хозяйствующих субъектов
Структура Программы	<p>Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.</p> <p>Программа реализуется в рамках контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Госслужбой, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Госслужбой применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций (далее – Контроль).</p>

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1. Характеристика подконтрольных субъектов

Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких хозяйствующих субъектов подлежат установлению Госслужбой, обязательных требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Госслужбой применительно к регулируемым видам деятельности указанных хозяйствующих субъектов.

1.2. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

По состоянию на 2 декабря 2019 года количество хозяйствующих субъектов в подконтрольной сфере составляет 175.

В 2019 году проверки в отношении подконтрольных субъектов не проводились.

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденным приказом Госслужбы от 25 октября 2019 г. № 01/06-1084, в 2020 году проверки в данной подконтрольной сфере не предусмотрены.

1.3. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством, Госслужба осуществляет следующие профилактические мероприятия:

1) обеспечивает размещение на официальном сайте в сети «Интернет» <http://tarif.cap.ru> перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирует хозяйствующие субъекты и других заинтересованных лиц о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

3) проводит разъяснительную работу по вопросам соблюдения обязательных требований действующего законодательства в подконтрольной сфере.

1.4. Постановка проблемы

Проблемы, для решения которых разработана настоящая Программа, обусловлены отсутствием единого понимания требований законодательства подконтрольными субъектами.

В большинстве случаев в подконтрольных субъектах не налажен требуемый бухгалтерский учет, в частности отдельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности, обязанность ведения которого предусмотрена нормативными правовыми актами.

Кроме того, нередко случаи, когда подконтрольными субъектами реализуются не все мероприятия согласно требованиям, установленным приказом Госслужбы от 29.03.2019 № 01/06-242 «Об установлении Требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам».

Наиболее частые ошибки в указанном направлении:

- несвоевременное представление в Госслужбу отчета о реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности подконтрольными субъектами;

- отсутствие информации об источниках финансирования вышеуказанных программ подконтрольными субъектами, включая собственные средства за счет оказания услуг регулируемые видами деятельности, за счет оказания услуг по прочим нерегулируемым видам деятельности.

Вышеуказанные нарушения происходят, как правило, вследствие ошибочной трактовки норм права подконтрольными субъектами.

Ключевыми рисками при реализации Программы профилактических мероприятий являются:

- различное толкование подконтрольными субъектами содержания обязательных требований нормативных правовых актов в подконтрольной сфере, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства;

- частые кадровые изменения в подконтрольных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Целями профилактических мероприятий являются:

- повышение прозрачности деятельности Госслужбы в части контрольно-надзорных функций;

- предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- предупреждение нарушений обязательных требований и снижение их числа в подконтрольной сфере;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения подконтрольных субъектов.

Для достижения поставленных целей Госслужбой определены следующие задачи:

- оценка состояния подконтрольной среды;

- выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом контроля (надзора);

- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Раздел 3. Программные мероприятия

Таблица 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Контроля	по мере принятия или внесения изменений	обеспечение открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий
2.	Информирование хозяйствующих субъектов и других заинтересованных лиц о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	по мере принятия или внесения изменений	своевременное информирование поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований, являющихся предметом контрольно-надзорных мероприятий
3.	Проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований	понедельник-пятница: 8.00 - 17.00 перерыв: 12.00 - 13.00 (по мере обращения)	повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований
4.	Рассмотрение жалоб и обращений, полученных от физических и юридических лиц, от органов прокуратуры, а также через другие органы исполнительной власти Чувашской Республики	по мере поступления	оперативное реагирование на проблемы и нарушения обязательных требований в подконтрольной сфере
5.	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, в том числе наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекоменда-	Ежеквартально по мере проведения проверок	открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	2	3	4
	ями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, включая информацию о составах административных правонарушений, рассмотрение которых относится к полномочиям Госслужбы, видах административных наказаний и их размерах		нарушений обязательных требований
6.	Межведомственное взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти и местного самоуправления Чувашской Республики, а также с иными государственными органами по вопросам профилактики нарушений обязательных требований, в том числе проведение совместных совещаний, конференций, создание рабочих групп	по мере необходимости	обеспечение конструктивной межведомственной работы, обмен опытом по проведению контрольно-надзорных мероприятий, предупреждение и пресечение типовых нарушений обязательных требований, а также предпосылок к ним
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	по мере получения сведений о признаках нарушений обязательных требований	минимизация возможных рисков нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований; снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты
8.	Подготовка и опубликование на официальном сайте Службы ежегодного доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора)	До 20 февраля	обеспечение открытости контрольно-надзорной деятельности

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	2	3	4
9.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в Автоматизированную информационную систему «Единый реестр проверок»	в течение года по мере проведения проверок	открытость и прозрачность проверочных мероприятий
10.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в Государственную автоматизированную систему «Жилищно-коммунальное хозяйство»	в течение года по мере проведения проверок	открытость и прозрачность проверочных мероприятий

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Госслужбы и не требует выделения дополнительных средств.

Штатная численность государственных гражданских служащих, выполняющих наряду с функциями по государственному регулированию (установлению) цен (тарифов) функции по осуществлению Контроля, за 2019 год составила 5 человек.

Фактически в 2019 году функции по Контролю входили в полномочия 4 человек, т. е. 80,0% от штатной численности государственных гражданских служащих, выполняющих функции по Контролю.

Все должностные лица, уполномоченные на осуществление Контроля, имеют высшее профессиональное образование и классные чины.

Раздел 5. Механизм реализации Программы

Таблица 2

Координатор программы	Руководитель Госслужбы Кадилова Марина Витальевна, тел.: (8352) 565060
Должностные лица Госслужбы, ответственные за реализацию Программы	Начальник отдела правового обеспечения, кадров и делопроизводства Шукина Ирина Геннадьевна, тел.: (8352) 565068; Начальник отдела регулирования тарифов на электрическую энергию и платы за технологическое присоединение Самсонова Ольга Николаевна, тел.: (8352) 565063; Начальник отдела регулирования цен потребительского рынка и контрольно-аналитической работы Борисова Наталья Леонтьевна, тел.: (8352) 565067; Заведующий сектором бухгалтерского учета, административного и информационного обеспечения Столярова Валентина Анатольевна, тел.: (8352) 565069
Участвующие структурные	Отдел правового обеспечения, кадров и делопроизводства; Отдел регулирования тарифов на электрическую энергию

подразделения Госслужбы	и платы за технологическое присоединение; Отдел регулирования цен потребительского рынка и контрольно-аналитической работы; Сектор бухгалтерского учета, административного и информационного обеспечения
----------------------------	--

Раздел 6. Оценка эффективности Программы

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Госслужбой;
- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Госслужбой.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется по следующим индикативным показателям:

Таблица 3

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения
1.	Количество проведенных профилактических мероприятий	ед.
2.	Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	ед.
3.	Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	%
4.	Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, выданных подконтрольным субъектам в рамках проведения профилактических мероприятий	ед.