

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 20.03.2020 № 189 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1. Ядринская районная администрация Чувашской Республики - разработчик проекта нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, ограничения конкуренции (далее – проект акта): отдел экономики и промышленности Ядринской районной администрации Чувашской Республики.

1.2. Наименование проекта акта: проект постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 20.03.2020 № 189 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики» (далее – проект постановления).

1.3. Стадия: внесение изменений.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 13.09.2018 №666: согласно пп.1.2.п.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их ведению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и Ядринского районного бюджета Чувашской Республики, ограничение конкуренции.

Принято решение о проведении углубленной оценки и проведения публичных консультаций, так как проект акта предусматривает изменения в части обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, приводящие к обстоятельствам, и подготовке заключения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Проект постановления подготовлен в целях реализации Федерального закона от 28.12.2009 № 381 «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления в Чувашской Республике схем размещения нестационарных объектов, утвержденного приказом Министерства экономического развития, промышленности и торговли от 16.11.2010 № 184 и пункта 4 статьи 38 Устава Ядринского района Чувашской Республики.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести наличие избыточных требований для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при включении в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности - владельцы нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики.

Количество нестационарных торговых объектов в Ядринском районе Чувашской Республики в 2020 году составляет 31 объект с общей площадью 553,9 кв.м.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативными эффектами, связанными с существованием рассматриваемой проблемы, приведенными в п. 2.2.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Целью правового регулирования данного нормативного правового акта является утверждение актуальной схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республик.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство (статус-кво): сохранение текущего положения влечет за собой риск несанкционированной торговли на территории Ядринского района в местах, не предназначенных для этих целей, — появление самовольно установленных нестационарных торговых объектов¹, связанный с ним риск нарушения санитарных и ветеринарных правил, иных требований безопасности и качества реализуемой продукции, что, в свою очередь, может привести к риску возникновения заболеваний у населения — покупателей продукции.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице Ядринской районной администрации Чувашской Республики;
- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности — юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, или индивидуальный предприниматель, желающие разместить нестационарный торговый объект на территории Ядринского района Чувашской Республики;
- общество в лице потребителей услуг розничной торговли и общественного питания.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво)

В этом случае сохранится следующее воздействие для различных групп интересов:

¹ Самовольно установленные нестационарные торговые объекты - нестационарные торговые объекты, размещенные в отсутствие правовых оснований, в том числе в местах, не включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов, а также без договорных отношений с уполномоченным органом.

-негативный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, желающих получить разрешение на размещение нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики, заключающийся в наличии избыточных требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с подготовкой и предоставлением документов для участия в аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов;

-негативный эффект для государства (в лице Ядринской районной администрации Чувашской Республики), выраженный в неразвитости розничной торговли, прежде всего, торговых точек шаговой доступности, а также в сохранении недостаточного правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории района;

-негативный эффект для общества (в лице потребителей услуг розничной торговли), выраженный в дискомфорте при проведении покупок ввиду отсутствия нестационарных объектов розничной торговли шаговой доступности на территории Ядринского района Чувашской Республики.

2) Прямое государственное регулирование

Варианты 1.1-1.2

При выборе варианта 1.1 государственного регулирования, предусмотренного проектом постановления, и варианта 1.2 при условии наличия одновременного дефицита мест размещения объектов нестационарной торговли и повышенного спроса на них со стороны предпринимателей могут возникнуть следующие риски:

–риск необъективного принятия решения об отборе хозяйствующих субъектов для организации деятельности в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов;

–коррупционный риск при принятии решения об отборе хозяйствующих субъектов для организации деятельности в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов.

В настоящее время на территории Ядринского района Чувашской Республики спрос на места для размещения нестационарных торговых объектов со стороны предпринимателей незначителен.

Баланс выгод и издержек предполагаемого варианта регулирования сводится к сравнению чистых общественных выгод, в том числе бюджетных, и издержек ряда субъектов предпринимательской деятельности, в рамках которого приоритет первых позволяет рекомендовать введение *варианта 1.1* прямого государственного регулирования.

Таблица 1. Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование – Вариант 1.1	Прямое государственное регулирование – Вариант 1.2
Государство	Негативный	Позитивный	Слабый негативный
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Разнонаправленный, но больше положительный	Позитивный
Общество	Негативный	Позитивный	Позитивный

Количественная оценка соответствующего воздействия

1). Невмешательство. Количественная оценка данного варианта характеризуется следующими показателями:

Не предусматривается никаких расходов и доходов в местный бюджет, расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2). Прямое государственное регулирование.

Доходы местного бюджета: от заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов в местный бюджет может поступить ориентировочно до 60 тыс. рублей в год для обоих вариантов.

Расходы: в пределах бюджетных ассигнований на деятельность структурного подразделения. Предусматривается работа по приему документов одного работника – специалиста Ядринской районной администрации Чувашской Республики – и последующее подписание главой Ядринской районной администрации Чувашской Республики разрешения. Ориентировочные расходы: 1 час рабочего времени на одно заявление или 5-8 часов на все процедуры. Средняя заработная плата специалиста в час – ориентировочно 75,0 рублей. Итого: $5 - 8 * 75,0 = 375,0 - 600,0$ рублей с учетом начислений в год. Процедура осуществляется специалистом в пределах штатной численности Ядринской районной администрации Чувашской Республики. Ориентировочные расходы на оплату отчетов рыночной оценки мест размещения нестационарных торговых объектов: один отчет рыночной оценки одного места размещения будет составлять около 2500 -3500 рублей. Итого: 2500 руб. * 31 = 77500 руб. (3500 руб. *31 =108500 руб.) на все места размещения нестационарных торговых объектов.

Выгоды и издержки для субъектов предпринимательской деятельности:

Ориентировочно расходы субъектов предпринимательской деятельности на оплату права на размещение нестационарных торговых объектов могут составить 9,0 - 16,0 тыс. рублей в год. Кроме этого дополнительные расходы, связанные с подготовкой копий документов, прилагаемых к заявке для участия в аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики ориентировочно составит:

5. Публичные консультации

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381 «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления в Чувашской Республике схем размещения нестационарных объектов, утвержденного приказом Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики от 16.11.2010 №184, руководствуясь Уставом Ядринского района Чувашской Республики Ядринская районная администрация Чувашской Республики в период с 28 июля по 12 августа 2020 года провела публичные консультации по проекту постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 20.03.2020 № 189 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики» (далее - проект нормативно правового акта) на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ограничивающих конкуренцию.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено 27 июля 2020 года на официальном сайте Ядринского района Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.yadrin.cap.ru/press-centr/2020/07/27/uedomlenie-o-provedenii-publichnikh-konsultacij-v> и на портале [regulations.cap.ru](http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=12435:2020-07-27-14-57&catid=138&Itemid=114) http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=12435:2020-07-27-14-57&catid=138&Itemid=114

Также уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов

направлено письмом Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 30.07.2020 № 3102 главе администрации Ядринского городского поселения Ядринского района Чувашской Республики, от 30.07.2020 № 3103 членам Координационного совета по поддержке малого и среднего предпринимательства при главе Ядринской районной администрации: Матвееву А.Н. (директору ООО «Торговый дом Ядрин»), Токареву С.М. (директору ООО «Союз Т.Т.») и Бажайкину С.В. (директору ООО «Ядринжилремсервис»). Всего направлено 4 адресатам.

По результатам проведения публичных консультаций нормативного правового акта получено 2 ответа (1 от главы администрации Ядринского городского поселения Ядринского района Чувашской Республики от 10.08.2020 № 1094 и 1 устный ответ по телефону от руководителя ООО «Торговый дом «Ядрин»).

Администрация Ядринского городского поселения Чувашской Республики представила предложения к проекту постановления, которые приведены в приложении к настоящей справке. Данные предложения будут проанализированы в ходе исследования проекта нормативного правового акта.

Иные организации и организация, представляющая интересы предпринимательского сообщества не представили предложения и замечания к проекту постановления, а также не проинформировали Ядринскую районную администрацию Чувашской Республики об их отсутствии.

Сводная таблица результатов (замечаний/предложений), полученных в ходе публичных консультаций по проекту постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 20.03.2020 № 189 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики»

№ п/п	Автор замечания (предложения)	Замечание/предложение	Место размещения и адрес	Тип объекта, используемого для осуществления торговой деятельности	Площадь земельного участка, торгового объекта (здания, строения, сооружения) или его части	Форма собственности земельного участка, торгового объекта (здания, строения, сооружения) или его части	Срок осуществления торговой деятельности в месте размещения нестационарных торговых объектов	Специализация торгового объекта (ассортимент реализуемого товара)	Иная дополнительная информация
1	2	3	4	5	6	7	8	9	8
1	Администрация Ядринского городского поселения Ядринского района Чувашской Республики	Изменить площадь земельного участка	Чувашская Республика, Ядринский район, г. Ядрин, ул. Чапаева (ост. МБОУ «СОШ №2»)	торговый павильон	56 м ²	Неразграниченная государственная собственность	круглогодично	продовольственные товары	-

Данные предложения будут проанализированы в ходе исследования проекта нормативного правового акта.

Иные организации и организация, представляющая интересы предпринимательского сообщества не представили предложения и замечания к проекту постановления, а также не проинформировали Ядринскую районную администрацию Чувашской Республики об их отсутствии.

Вывод: в связи с присутствием от участников публичных консультаций предложений, в проект постановления будут внесены изменения.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбран вариант прямого государственного регулирования, предполагающий принятие порядка.

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом акта, соответствует масштабу проблемы, потому что причиной государственного вмешательства является приведение в соответствие с федеральным законодательством.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Целью правового регулирования является актуализация схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики.

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ограничивающих конкуренцию.

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Ядринского района Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств Ядринского районного бюджета Чувашской Республики.

6.6. Оценка расходов Ядринского районного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств Ядринского районного бюджета Чувашской Республики.

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с

необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Стандартные издержки для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с подачей в администрацию городского или сельского поселений Ядринского района Чувашской Республики заявки. Оценочно такие издержки составят 10-15 рублей на одного заявителя. Проект постановления не будет содержать положения, способствующие необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

-позитивный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, желающих на законных основаниях разместить нестационарный торговый объект на территории Ядринского района Чувашской Республики, связанный с получением возможности для ведения деятельности;

-позитивный эффект для государства (в лице Ядринской районной администрации), выраженный в установлении правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории района, в увеличении доходов местного бюджета;

-позитивный эффект для общества (в лице потребителей услуг розничной торговли), выраженный в создании благоприятных условий для обеспечения жителей Ядринского района Чувашской Республики качественными и безопасными пищевыми продуктами, создания условий для функционирования нестационарных торговых объектов в шаговой доступности на территории Ядринского района.

6.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

В целях минимизации рисков предлагаемого варианта регулирования, направленного на достижение поставленных целей, предлагается осуществлять контроль над деятельностью нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики.

6.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акт либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта - со дня его официального опубликования в средствах массовой информации и на официальном сайте Ядринского района Чувашской Республики.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта постановления Ядринская районная администрация Чувашской Республики и администрации городского и сельских поселений Ядринского района Чувашской Республики, где предполагается осуществление торговой деятельности в нестационарном торговом объекте, осуществляют информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего нормативного правового акта.

Система мониторинга: мониторинг результатов принятия проекта постановления осуществляет Ядринская районная администрация Чувашской Республики.

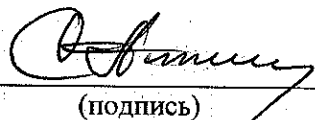
7.2. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов выбранного варианта достижения поставленных целей.

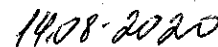
8. Информация об исполнителях

Настоящее заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено начальником отдела экономики и промышленности Ядринской районной администрации Чувашской Республики Ильиной Инной Геннадиевной (телефон: 8(83547) 22-231; e-mail: yadrin_econ@cap.ru).

Глава Ядринской районной
администрации
Чувашской Республики


(подпись)

А.А. Семенов



(дата)