

Аналитическая записка

по результатам оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам за 2020 год

1. Реализация полномочий органов местного самоуправления, установленных налоговым законодательством в отношении местных налогов в отчетном периоде

Согласно статье 61 Бюджетного кодекса РФ в бюджеты сельских поселений зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- 1) земельный налог – по нормативу 100 процентов;
- 2) налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов.

Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях оптимизации перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в виде налоговых льгот.

Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

бюджетная эффективность – влияние налоговых льгот на доходы и расходы местного бюджета;

социальная эффективность – социальные последствия предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения, оказание поддержки незащищенным категориям граждан.

Льготы, установленные на местном уровне, по их направленности можно разделить на две группы:

- поддержка социально незащищенных категорий граждан;
- минимизация налоговой нагрузки муниципальных бюджетных учреждений района.

В первую группу вошли льготы, предоставленные социально незащищенным категориям населения, имеют исключительно социальную направленность, как улучшающие условия жизнедеятельности и повышающие покупательскую способность.

Вторая группа налоговых льгот, предоставленная в целях снижения налоговой нагрузки на учреждения, финансируемые из бюджета, имеет доминирующее положение.

Соотношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия льгот, установленных представительным органом местного самоуправления, к общему объему поступивших налоговых и неналоговых доходов за 2020 год составляет $(4725,0/143818,3 * 100 = 3,28)$ 3,28процента.

Мероприятия по оценке эффективности льгот по налогам, являющимся доходными источниками консолидированного бюджета Канашского муниципального района, закреплены постановлением администрации Канашского района Чувашской Республики от 17.11.2017 г. №743 «Об утверждении Порядка оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот и Методики оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот».

2. Оценка бюджетной, экономической, социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

В соответствии с Порядком оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот, утвержденным постановлением администрации Канашского района от 17.11.2017 г. № 743 и в целях определения целесообразности потерь бюджета, проведена оценка эффективности предоставляемых льгот по налогам и сборам в консолидированный бюджет Канашского района.

2.1. Определение объемов недополученных (выпадающих) доходов консолидированного бюджета Канашского района, обусловленных предоставлением представительными органами сельских поселений налоговых льгот

Оценка объемов предоставленных в 2020 году налоговых льгот, их социально-экономической эффективности произведена на основании данных формы №5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам», сформированных Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №4 по Чувашской Республике за 2020 год.

2.1.1. Решениями Собраний депутатов 24 сельских поселений утверждены дополнительные льготы (кроме льгот, предусмотренных в соответствии со статьей 395 Налогового кодекса РФ) и освобождены от уплаты земельного налога:

- учреждения образования, культуры, искусства, физической культуры и спорта, органы местного самоуправления в отношении земель, используемых ими для осуществления полномочий, финансируемых из бюджета Канашского района и бюджетов сельских поселений;

- многодетные семьи, воспитывающие трех и более детей в возрасте до 18 лет, сроком на три года со дня предоставления им земельного участка в соответствии с Законом Чувашской Республики от 01 апреля 2011 года №10 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике»;

- ветеранов и инвалидов ВОВ, а также ветеранов и инвалидов боевых действий в отношении земельного участка, находящегося в их собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении.

За счет освобождения части базы земельного налога с организаций сумма выпадающих доходов бюджета Канашского района за 2020 год составила - 6087,0 тыс. руб.

**Потери бюджета Канашского района
от установленной налоговой льготы по земельному налогу за 2020 год
по состоянию на 01 августа 2021 г.**

№ п/п	Наименование показателя	Количество налогоплательщиков, единиц	Сумма налога (значение показателя), тыс.рублей
1	Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу – Всего по юридическим лицам	112	4974,0
	в том числе по кодам льгот:		
	3021120 Организации – в отношении земельных участков, занятых государственными автомобильными дорогами общего пользования	13	445
	3021160 Религиозные организации в отношении принадлежащих им земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения	2	0
	Льготы, установленные п.2 ст.387 НК РФ НПА представительных органов муниципальных образований	97	4529,0
2	Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу – Всего по физическим	13296	1113,0

	лицам		
	Льготы, установленные п.5 ст.391 НК РФ и Федеральным законом от 08.06.2020 № 172-ФЗ	11331	917,0
	Льготы, установленные п.2 ст.387 НК РФ НПА представительных органов муниципальных образований	1965	196,0
	Всего	13408	6087,0

2.1.2. Решениями Собраний депутатов 24 сельских поселений утверждены налоговые льготы по уплате налога на имущество физических лиц:

- категории налогоплательщиков, определенные статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации;

- многодетные семьи, воспитывающие трех и более детей в возрасте до 18 лет.

Общая сумма предоставленных налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц за 2020 год составила 1192,0 тыс. рублей.

**Потери бюджета Канашского района
от установленной налоговой льготы по налогу на имущество
за 2020 год по состоянию на 01 августа 2021 г.**

№ п/п	Наименование показателя	Количество налогоплательщиков, единиц	Сумма налога (значение показателя), тыс.рублей
1	Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу – Всего	4326	1192,0
	в том числе по кодам льгот:		
	010201 Военнослужащие, а также граждане, уволенные с военной службы по достижению предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья	57	21,0
	010202 Граждане, уволенные с военной службы, выполнявшие интернациональный долг в Афганистане и других странах, в которых велись боевые действия	32	16,0
	010203 Члены семей военнослужащих, потерявших кормильца	3	0,0

010205 Родители и супруги военнослужащих и государственных служащих, погибших при исполнении служебных обязанностей	5	2,0
010302 Участники боевых операций по защите СССР из числа военнослужащих, проходивших службу в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, и бывших партизан	12	1,0
020100 Инвалиды I группы	21	2,0
020200 Инвалиды II группы	121	35,0
020500 Инвалиды с детства	15	0,0
030100 Пенсионеры по старости	3304	954,0
040101 Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС"	5	0,0
145021 Физические лица, имеющие хозяйственные строения или сооружения, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства	19	2,0
021100 Дети-инвалиды	16	1,0
060150 Налогоплательщики, имеющие трех и более несовершеннолетних детей	454	78,0
030500 Физические лица, соответствующие условиям,	240	60,0

	необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года		
	110299 по категории	22	20,0

Предоставленные выше налоговые преференции по налогу на имущество физических лиц способствуют росту социальной защищенности отдельных категорий граждан.

2.3. Оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот

Расчет коэффициента бюджетной эффективности

№ п/п	Поступление налога 2019 г., факт (тыс.руб.)	Поступление налога 2020 г., факт (тыс.руб.)	Прирост (снижение) поступлений налога в консолидированный бюджет района, 2020/2019 (тыс.руб.)	Сумма льготы за 2020 год (тыс.руб.)	Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот ($K_{эф}$)
1	2	3	4	7	8
1	Налог на имущество физических лиц				
	4490,1	4197,6	-292,5	0,0	0
2	Земельный налог физических лиц				
	9679,5	9286,3	-393,2	196,0	0
3	Земельный налог с организаций				
	2191,8	1923,9	-267,9	4529,0	0

Бюджетная эффективность налоговых льгот по местным налогам признана низкой (неэффективной) так как значение коэффициента меньше 1,0.

В то же время, учитывая, что получателями налоговых льгот являлись некоммерческие бюджетные учреждения, финансируемые из бюджета муниципального района, обеспечивающие выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения, бюджетная эффективность является положительной, так как является разновидностью бюджетного финансирования, поступающего в распоряжение налогоплательщика в ускоренном и упрощенном порядке. Следовательно, бюджетная эффективность от предоставления налоговых льгот здесь проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения социальных задач.

Социальная эффективность определяется социальной направленностью предоставленных налоговых льгот и признана положительной, так как направлена на достижение следующих целей:

- повышение уровня жизни населения (поддержка малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, повышение покупательской способности населения, снижение доли расходов на уплату обязательных платежей);
- на поддержку осуществления деятельности организаций по предоставлению на территории муниципального образования услуг в сфере культуры, физической культуры и спорта.

Для налогоплательщиков – физических лиц при предоставлении налоговых льгот экономический и социальный эффект не рассчитывается и принимается равным сумме предоставленной налоговой льготы.

Предоставление льготы бюджетным учреждениям образования и культуры, не влияет на показатели, используемые при расчете коэффициентов **экономической и социальной эффективности** (рост выручки, рост прибыли, заработной платы и др.). В этой связи указанные коэффициенты не рассчитываются.

Начальник финансового отдела
администрации Канашского района



А.Н.Поляков