

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Собрании депутатов города Шумерля «О
внесении изменений в решение Собрании депутатов города Шумерля от
03.12.2020 № 34 «О бюджете города Шумерля на 2021 год и на
плановый период 2022 и 2023 годов»

*(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
от «26» июля 2021 года)*

1. Общие положения

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, решением Собрании депутатов г. Шумерли Чувашской Республики от 24.08.2015 № 676 «Об утверждении Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в городе Шумерля» (далее – Положение о бюджетном регулировании от 24.08.2015 № 676), обращением и.о. главы администрации города Шумерля Чувашской Республики от 16.07.2021 №07-02-08-4579, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Чувашской Республики 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», решением Собрании депутатов г. Шумерли Чувашской Республики от 18.02.2021 № 49 «О передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании город Шумерля Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 22.07.2021 № 53.

Перечень представленных документов соответствует требованиям ст. 35 Положения о бюджетном регулировании от 24.08.2015 № 676.

Проектом решения предлагается уточнить основные параметры бюджета города Шумерля на 2021 год, увеличив общий объем доходов бюджета на 3 227,9 тыс. рублей (0,47%) или до 686 739,6 тыс. рублей, расходов бюджета на 3 227,9 тыс. рублей (0,42%) или до 765 225,1 тыс. рублей.

2. Доходы бюджета города Шумерля

Информация об изменении доходов местного бюджета представлена в таблице № 1.

Изменение доходов бюджета г. Шумерля на 2021 год

| Наименование доходов | Утвержденный план, тыс. руб. | План по проекту решения, тыс. руб. | Изменения | | Структура, % | |
|---|------------------------------|------------------------------------|-----------|----------|---------------------|--------------------------|
| | | | тыс. руб. | % | утвержденного плана | плана по проекту решения |
| <i>1</i> | <i>2</i> | <i>3</i> | <i>4</i> | <i>5</i> | <i>6</i> | <i>7</i> |
| 1. НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 173 594,1 | 176 277,9 | 2 683,8 | 1,5 | 25,4 | 25,7 |
| 1.1 НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе: | 150 962,3 | 153 646,1 | 2 683,8 | 1,8 | 22,1 | 22,4 |
| Налог на доходы физических лиц | 105 000,0 | 105 000,0 | 0,0 | 0,0 | 15,4 | 15,3 |
| Акцизы на нефтепродукты | 2 657,3 | 2 657,3 | 0,0 | 0,0 | 0,4 | 0,4 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 8 000,0 | 8 000,0 | 0,0 | 0,0 | 1,2 | 1,2 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 3 500,0 | 3 500,0 | 0,0 | 0,0 | 0,5 | 0,5 |
| Единый сельхозхозяйственный налог | 5,0 | 5,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 1 500,0 | 4 500,0 | 3 000,0 | 200 | 0,2 | 0,7 |
| Налог на имущество физических лиц | 11 500,00 | 11 183,8 | -316,2 | -2,7 | 1,7 | 1,6 |
| Транспортный налог | 2 800,0 | 2 800,0 | 0,0 | 0,0 | 0,4 | 0,4 |
| Земельный налог | 13 000,0 | 13 000,0 | 0,0 | 0,0 | 1,9 | 1,9 |
| Государственная пошлина | 3 000,0 | 3 000,0 | 0,0 | 0,0 | 0,4 | 0,4 |
| 1.2 НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе: | 22 631,8 | 22 631,8 | 0,0 | 0,0 | 3,3 | 3,3 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки | 12 000,0 | 12 000,0 | 0,0 | 0,0 | 1,8 | 1,7 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 1 000,0 | 1 000,0 | 0,0 | 0,0 | 0,1 | 0,1 |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 1 300,0 | 1 300,0 | 0,0 | 0,0 | 0,2 | 0,2 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 300,0 | 300,0 | 0,0 | 0,0 | 0,04 | 0,04 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 1 975,9 | 1 975,9 | 0,0 | 0,0 | 0,3 | 0,3 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 500,0 | 500,0 | 0,0 | 0,0 | 0,1 | 0,1 |
| доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности | 4 005,9 | 4 005,9 | 0,0 | 0,0 | 0,6 | 0,6 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1 500,0 | 1 500,0 | 0,0 | 0,0 | 0,2 | 0,2 |
| Прочие неналоговые доходы | 50,0 | 50,0 | 0,0 | 0,0 | 0,007 | 0,007 |
| 2. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 509 917,6 | 510 461,7 | 544,1 | 0,1 | 74,6 | 74,3 |

| Наименование доходов | Утвержденный план, тыс. руб. | План по проекту решения, тыс. руб. | Изменения | | Структура, % | |
|---|------------------------------|------------------------------------|-----------|------|---------------------|--------------------------|
| | | | тыс. руб. | % | утвержденного плана | плана по проекту решения |
| 2.1 БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ БЮДЖЕТОВ ДРУГИХ УРОВНЕЙ, в том числе: | 572 871,9 | 572 934,8 | 62,9 | 0,01 | 83,8 | 83,4 |
| Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и Муниципальных образований | 7 350,7 | 7 350,7 | 0,0 | 0,0 | 1,1 | 1,1 |
| Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) | 313 745,00 | 313 807,9 | 62,9 | 0,02 | 45,9 | 45,7 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 240 839,4 | 240 839,4 | 0,0 | 0,0 | 35,2 | 35,1 |
| Иные межбюджетные трансферты | 10 936,8 | 10 936,8 | 0,0 | 0,0 | 1,6 | 1,6 |
| 2.2 ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 0,0 | 316,2 | 316,2 | 0,0 | - | 0,04 |
| 2.3 ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ ОТ ВОЗВРАТА БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ ПРОШЛЫХ ЛЕТ | 866,30 | 1 031,3 | 165,0 | 19 | 0,1 | 0,2 |
| 2.4 ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ | -63 820,6 | -63 820,6 | 0,0 | 0,0 | -9,3 | -9,3 |
| ИТОГО ДОХОДОВ | 683 511,6 | 686 739,5 | 3 227,9 | 0,47 | 100,0 | 100,0 |

Проведенный анализ показал, что проект решения предполагает внесение изменений в годовой план 2021 года по увеличению собственных доходов в сальдированной сумме 2 683,8 тыс. рублей и доведение плановых значений до 176 277,9 тыс. рублей или на 0,37% меньше фактического исполнения прошлого года (по итогам 2020 исполнение по собственным доходам составило 176 930,8 тыс. рублей), в т. ч. по налоговым доходам в сальдированной сумме 2 683,8 тыс. рублей (предлагается увеличить плановые назначения по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения на 3 000,0 тыс. рублей и уменьшить плановые значения по налогу на имущество физических лиц на 316,2 тыс. рублей).

Изменение плановых значений доходной части местного бюджета обусловлено также уточнением объема безвозмездных поступлений, которые предполагается увеличить на 544,1 тыс. рублей (0,1%) или до 510 461,7 тыс. рублей. В общем объеме доходов местного бюджета доля безвозмездных поступлений уменьшится на 0,3 процентных пункта и составит 74,3%.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 23.06.2021 №277 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 10.03.2021 №79» (субсидии бюджетам городских округов на реализацию проектов

развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах) увеличиваются на 62,9 тыс. рублей и составят 313 807,9 тыс. рублей.

Стоит отметить, что вышеуказанные безвозмездные поступления предусмотрены проектом решения в расходной части бюджета города Шумерля согласно их целевому назначению.

В объеме безвозмездных поступлений также предлагается:

увеличить прочие безвозмездные поступления на 316,2 тыс. рублей (софинансирование гражданами в размере 1% ремонта дворовых территорий) и утверждение в сумме 316,2 тыс. рублей;

увеличить доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий прошлых лет на 165,0 тыс. рублей (19%) и утверждение в сумме 1 031,3 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета города Шумерля

Информация об изменении расходов местного бюджета на 2021 год по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице № 2.

Изменение расходов бюджета г. Шумерля на 2021 год по разделам классификации расходов бюджета

Таблица № 2

| Разделы классификации расходов бюджета | Утвержденный план, тыс. руб. | План по проекту решения, тыс.руб. | Изменение | | структура, % | |
|---|------------------------------|-----------------------------------|----------------|-------------|---------------------|--------------------------|
| | | | тыс. руб. | % | утвержденного плана | плана по проекту решения |
| <i>1</i> | <i>2</i> | <i>3</i> | <i>4</i> | <i>5</i> | <i>6</i> | <i>7</i> |
| Общегосударственные вопросы | 46 653,5 | 46 554,6 | -98,9 | -0,2 | 6,1 | 6,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 4 164,0 | 4 164,0 | 0,0 | 0,0 | 0,5 | 0,5 |
| Национальная экономика | 79 580,5 | 79 644,5 | 64,0 | 0,1 | 10,4 | 10,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 131 226,4 | 13 2062,4 | 836,0 | 0,6 | 17,2 | 17,3 |
| Образование | 449 622,0 | 453 777,7 | 4 155,7 | 0,9 | 59,0 | 59,3 |
| Культура, кинематография | 24 051,9 | 24 423 | 371,1 | 1,5 | 3,2 | 3,2 |
| Социальная политика | 21 748,9 | 21 748,9 | 0,0 | 0,0 | 2,9 | 2,8 |
| Физическая культура и спорт | 450,0 | 450,0 | 0,0 | 0,0 | 0,1 | 0,1 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долго | 4 500,0 | 2 400,0 | -2 100,0 | -46,7 | 0,6 | 0,3 |
| ИТОГО | 761 997,2 | 765 225,1 | 3 227,9 | 0,42 | 100,0 | 100,0 |

Расходы местного бюджета предлагается увеличить в сальдированной сумме 3 227,9 тыс. рублей (0,42%) и доведение плановых значений до 765 225,1 тыс. рублей или на 17,7% больше фактического исполнения

прошлого года (по итогам 2020 исполнение по собственным расходам составило 649 883,5 тыс. рублей).

Наибольший объем изменения расходов бюджета планируется осуществить по разделу «Образование».

Информация об изменении расходов на 2021 год по главным распорядителям средств местного бюджета представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

Изменение расходов на 2021 год по главным распорядителям средств бюджета г. Шумерля

| № п/п | Главный распорядитель средств местного бюджета | Утвержденный план, тыс.руб. | План по проекту решения, тыс.руб. | Изменение | | Структура, % | |
|-------|--|-----------------------------|-----------------------------------|-----------|-------|---------------------|--------------------------|
| | | | | тыс.руб. | % | утвержденного плана | плана по проекту решения |
| 1 | Администрация города Шумерля | 38 872,2 | 39 091,8 | 219,6 | 0,6 | 5,1 | 5,1 |
| 2 | Отдел записи актов гражданского состояния администрации города Шумерля Чувашской Республики | 1 883,9 | 1 883,9 | 0,0 | 0,0 | 0,2 | 0,2 |
| 3 | Собрание депутатов города Шумерля | 1 200,8 | 782,3 | -418,5 | -34,9 | 0,2 | 0,1 |
| 4 | Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики | 234 337,2 | 235 237,2 | 900,0 | 0,4 | 30,8 | 30,7 |
| 5 | Отдел культуры администрации города Шумерля Чувашской Республики | 24 773,0 | 25 144,1 | 371,1 | 1,5 | 3,3 | 3,3 |
| 6 | Отдел образования администрации города Шумерля | 450 783,4 | 454 939,1 | 4 155,7 | 0,9 | 59,2 | 59,5 |
| 7 | Финансовый отдел администрации города Шумерля | 10 146,7 | 8 146,7 | -2 000,0 | -19,7 | 1,3 | 1,1 |
| 10 | ИТОГО | 761 997,2 | 765 225,1 | 3 227,9 | 0,4 | 100 | 100 |

Установлено, что изменение объема расходов предусмотрено по шести главным распорядителям бюджетных средств:

1. По Администрации города Шумерля предлагается увеличение объема расходных обязательств на сумму 219,6 тыс. рублей (+0,6%) или до 39 091,8 тыс. рублей, что в основном связано с увеличением расходов на оплату исполнительных листов на 18,5 тыс. рублей и обеспечение деятельности МКУ «ЦФОМУ г. Шумерля» на 201,1 тыс. рублей.

2. По Собранию депутатов города Шумерля предлагается уменьшить объемы расходных обязательств в сальдированной сумме 418,5 тыс. рублей (-34,9%), что в основном связано:

с увеличением расходов на выплаты при сокращении работников на 85,8 тыс. рублей;

с уменьшением расходов на содержание КСП города Шумерля в связи с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля на 499,9 тыс. рублей и ликвидацией АУ «МФЦ города Шумерля» на

4,4 тыс. рублей.

3. По управлению градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики предлагается увеличить объемы расходных обязательств на сумму 900,0 тыс. рублей (+0,4%), что в основном связано:

с увеличением расходов на содержание автомобильных дорог на 126,0 тыс. рублей, содержания мест захоронения на 300,0 тыс. рублей, средств на благоустройство территории города Шумерля на 1 044,5 тыс. рублей и на монтаж сетей уличного освещения на 270 тыс. рублей, на уровень софинансирования по обустройству и восстановлению воинских захоронений на 0,7 тыс. рублей;

с увеличением расходов на оплату исполнительных листов на 200,0 тыс. рублей;

с уменьшением в связи с экономией ассигнования на содержание светофорных объектов на 262,0 тыс. рублей, на развитие и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры на 750,0 тыс. рублей, на приобретение рассады на 29,2 тыс. рублей.

4. По отделу культуры администрации города Шумерля Чувашской Республики предлагается увеличить объемы расходных обязательств на обеспечение деятельности учреждений культуры на сумму 371,1 тыс. рублей (+1,5%).

5. По отделу образования администрации города Шумерля предлагается увеличить объемы расходных обязательств на сумму 4 155,7 тыс. рублей (+0,9%), что в основном связано с увеличением обеспечения деятельности дошкольных образовательных учреждений города Шумерля на 2 174,6 тыс. рублей, муниципальных общеобразовательных учреждений на 931,1 тыс. рублей, муниципальных детско-юношеских спортивных школ на 292,0 тыс. рублей, учреждений дополнительного образования на 613,3 тыс. рублей, информационно-методического центра отдела образования, молодежной и социальной политике на 56,0 тыс. рублей, а также с увеличением уровня софинансирования расходных обязательств по благоустройству дворовых территорий в области образования и культуры на 88,7 тыс. рублей.

6. По финансовому отделу администрации города Шумерля предлагается уменьшить объемы расходных обязательств в сальдированной сумме 2 000,0 тыс. рублей (-19,7%), что в основном связано:

с увеличением средств резервного фонда администрации города Шумерля на 100,0 тыс. рублей;

с уменьшением обслуживания муниципального долга на 2 100,0 тыс. рублей.

Данным решением предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований между отдельными направлениями и их использование в соответствии с предложениями главных распорядителей средств бюджета города Шумерля.

Проектом решения предполагается утвердить объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Шумерля на 2021 год в сумме 78 171,7 тыс. рублей (или +0,73%), на 2022 год в сумме 77 607,2 тыс. рублей и

на 2023 год в сумме 77 607,1 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем доходов бюджета города Шумерля от поступлений, указанных в ст. 2 решения Собрании депутатов города Шумерля от 25.10.2013 № 428 «О муниципальном дорожном фонде города Шумерля», составляет:

в 2021 году - 61 018,1 тыс. рублей (или на 6,8% больше к первоначальному утвержденному значению);

в 2022 году - 61 118,1 тыс. рублей (+7%);

в 2023 году - 61 218,1 тыс. рублей(+7,3%).

4. Государственный долг

В соответствии с п. 5 ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Решением Собрании Депутатов г. Шумерля Чувашской Республики от 03.12.2020 № 34 «О бюджете города Шумерля на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены:

верхний предел муниципального внутреннего долга города Шумерля на 01.01.2022 в сумме 65 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Шумерля в сумме 0,0 тыс. рублей (в проекте решения размер верхнего предела муниципального внутреннего долга города Шумерля не изменился);

объем расходов на обслуживание муниципального долга города Шумерля на 2021 год утвержден в сумме 4 500,0 тыс. рублей (проектом решения объем расходов уменьшается на 2 100,0 тыс. рублей и составит 2 400,0 тыс. рублей), что соответствует требованиям ст.107, 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Дефицит

В соответствии с п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Данной статьей также предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленным проектом решения прогнозируемый дефицит бюджета города Шумерля не изменится и составит в сумме 78 485,5 тыс. рублей.

Также проектом решения предусмотрено увеличение дохода бюджетов городских округов от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет на 165,0 тыс. рублей и составит 1 031,3 тыс. рублей (+19%).

Соответственно, дефицит бюджета города Шумерля составит 8% от общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источники погашения дефицита бюджета соответствуют требованиям ст. 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выводы и предложения (рекомендации)

Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения Собрании депутатов города Шумерля «О внесении изменений в решение Собрании депутатов города Шумерля от 03.12.2020 № 34 «О бюджете города Шумерля на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» может быть рассмотрен Собранием депутатов города Шумерля и принято решение в установленном порядке.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение главе администрации города Шумерля Чувашской Республики.
2. Направить настоящее заключение Собранию депутатов города Шумерля Чувашской Республики.
3. Во исполнение ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения Собрания депутатов города Шумерля «О внесении изменений в решение Собрания депутатов города Шумерля от 03.12.2020 № 34 «О бюджете города Шумерля на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» муниципальные программы привести в соответствие с указанным решением.