

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Собрании депутатов города Шумерля «О внесении
изменений в решение Собрании депутатов города Шумерля от
03.12.2020 № 34 «О бюджете города Шумерля на 2021 год и на плановый
период 2022 и 2023 годов»

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 09.11.2021 № 52)

1. Общие положения

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, решением Собрании депутатов г. Шумерли Чувашской Республики от 24.08.2015 № 676 «Об утверждении Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в городе Шумерля» (далее – Положение о бюджетном регулировании от 24.08.2015 № 676), , ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Чувашской Республики 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», решением Собрании депутатов г. Шумерли Чувашской Республики от 18.02.2021 № 49 «О передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании город Шумерля Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 01.11.2021 № 66 на основании обращения главы города Шумерля Чувашской Республики от 01.11.2021 № 85.

Перечень представленных документов соответствует требованиям статьи 35 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в городе Шумерля», утвержденного решением Собрании депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 24 августа 2015 г. № 676.

Проектом решения предлагается уточнить основные параметры бюджета города Шумерля на 2021 год увеличив общий объем доходов бюджета на 85 296,9 тыс. рублей (11,0 %) или до 777 888,5 тыс. рублей, расходов бюджета на 85 296,9 тыс. рублей (10,0 %) или до 856 374,0 тыс. рублей.

2. Доходы бюджета города Шумерля

Информация об изменении доходов местного бюджета представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

Изменение доходов бюджета г. Шумерля на 2021 год

Наименование доходов	Утвержденный план, тыс. руб.	План по проекту решения, тыс. руб.	Изменения		Структура, %	
			тыс. руб.	%	утвержденного плана	плана по проекту решения

Наименование доходов	Утвержденный план, тыс. руб.	План по проекту решения, тыс. руб.	Изменения		Структура, %	
			тыс. руб.	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
1. НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	176 277,9	184 927,9	8 650,0	4,7	25,5	23,8
1.1 НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе:	153 646,1	153 646,1	0,0	0,0	22,2	19,8
Налог на доходы физических лиц	105 000,0	105 000,0	0,0	0,0	15,2	13,5
Акцизы на нефтепродукты	2 657,3	2 657,3	0,0	0,0	0,4	0,3
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	8 000,0	8 000,0	0,0	0,0	1,2	1,0
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	3 500,0	3 500,0	0,0	0,0	0,5	0,4
Единый сельскохозяйственный налог	5,0	5,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	4 500,0	4 500,0	0,0	0,0	0,6	0,6
Налог на имущество физических лиц	11 183,8	11 183,8	0,0	0,0	1,6	1,4
Транспортный налог	2 800,0	2 800,0	0,0	0,0	0,4	0,4
Земельный налог	13 000,0	13 000,0	0,0	0,0	1,9	1,7
Государственная пошлина	3 000,0	3 000,0	0,0	0,0	0,4	0,4
1.2 НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе:	22 631,8	31 281,8	8 650,0	27,7	3,3	4,0
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	12 000,0	12 000,0	0,0	0,0	1,7	1,5
Доходы от сдачи в аренду имущества	1 000,0	1 000,0	0,0	0,0	0,1	0,1
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	1 300,0	1 300,0	0,0	0,0	0,2	0,2
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	300,0	300,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	1 975,9	1 975,9	0,0	0,0	0,3	0,3
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	500,0	8 800,0	8 300,0	94,3	0,1	1,1
доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	4 005,9	4 355,9	350,0	8,0	0,6	0,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 500,0	1 500,0	0,0	0,0	0,2	0,2
Прочие неналоговые доходы	50,0	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	516 313,7	592 960,6	76 646,9	12,9	74,5	76,2
2.1 БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ БЮДЖЕТОВ ДРУГИХ УРОВНЕЙ, в том числе:	578 786,9	655 391,6	76 604,7	11,7	83,6	84,3
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям	7 350,7	7 350,7	0,0	0,0	1,1	0,9
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	313 807,9	379 091,5	65 283,6	17,2	45,3	48,7
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	240 839,4	255 295,3	14 455,9	5,7	34,8	32,8

Наименование доходов	Утвержденный план, тыс. руб.	План по проекту решения, тыс. руб.	Изменения		Структура, %	
			тыс. руб.	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
Иные межбюджетные трансферты	16 788,8	13 654,1	-3 134,7	-23,0	2,4	1,8
2.2 ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	316,2	358,3	42,1	11,7	0,0	0,0
2.3 ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ ОТ ВОЗВРАТА БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ ПРОШЛЫХ ЛЕТ	1 031,3	1 031,3	0,0	0,0	0,1	0,1
2.4 ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ	-63 820,6	-63 820,6	0,0	0,0	-9,2	-8,2
ИТОГО ДОХОДОВ	692 591,6	777 888,5	85 296,9	11,0	100,0	100,0

Проведенный анализ показал, что проект решения предполагает внесение изменений в годовой план 2021 года по увеличению собственных доходов в сальдированной сумме 8 650,0 тыс. рублей и доведение плановых значений до 184 927,9 тыс. рублей или на 4,5 % меньше фактического исполнения прошлого года (по итогам 2020 исполнение по собственным доходам составило 176 930,8 тыс. рублей), в т. ч. по неналоговым доходам в сумме 8 650 тыс. рублей. Предлагается увеличить плановые назначения по доходам от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) и доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

В этой части необходимо отметить, что в соответствии с решением Собрании депутатов г. Шумерля Чувашской Республики от 22.10.2020 № 11 (ред. от 08.04.2021) «О прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества на 2021 год» ожидается получение доходов в бюджет города Шумерля от приватизации 8 объектов недвижимости в размере не менее 5,5 млн. рублей.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета за 9 месяцев 2021 года доходы от реализации имущества и земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, поступили в сумме 4 217,5 тыс. рублей или 93,6% от предусмотренных плановых значений.

По состоянию на 01.10.2021 из 8 объектов недвижимости приватизирован один объект незавершенного строительства, нежилой, расположенный по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, улица Ленина, дом 11 «б», с кадастровым номером: 21:05:010143:447 (под разбор) 268,0 кв.м., сумма дохода составила 110,5 тыс. рублей.

При этом необходимо отметить, что на текущую дату по данным сайта torgi.gov.ru все аукционы, объявленные администрацией города Шумерля Чувашской Республики, по продаже недвижимости признаны не состоявшимися, объявленных аукционов нет.

Проведенный анализ также показал, что в решении Собрании депутатов города Шумерля от 03.12.2020 № 34 «О бюджете города Шумерля на 2021 год и

на плановый период 2022 и 2023 годов» в структуре налоговых доходов наибольшую долю по плановым назначениям (68,3 %) занимает НДС, поступивший за 9 месяцев 2021 года в сумме 60 253,8 тыс. руб. или 57,4 % от плана.

Таким образом вышеуказанные обстоятельства указывают на риски не выполнения плановых назначений до конца года по собственным доходам как по поступлению доходов от реализации имущества и земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, так и по НДС.

Изменение плановых значений доходной части местного бюджета обусловлено также уточнением объема безвозмездных поступлений, которые предполагается увеличить на 76 646,9 тыс. рублей или до 592 960,6 тыс. рублей. В общем объеме доходов местного бюджета доля безвозмездных поступлений увеличится на 1,0 процентных пункта и составит 76,2 %.

Изменение плановых значений доходной части местного бюджета обусловлено также уточнением объема безвозмездных поступлений, которые предполагается увеличить на 76646,9 тыс. рублей или до 592 960,6 тыс. рублей. В общем объеме доходов местного бюджета доля безвозмездных поступлений увеличится на 1,0 процентных пункта и составит 76,2 %.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии увеличиваются на 76 604,7 тыс. рублей и составят 655 391,6 тыс. рублей.

Плановые назначения по безвозмездным поступлениям увеличиваются сальдировано на 76 646,9 тыс. рублей, из них:

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в сумме 19300 тыс. рублей;

на реализацию вопросов местного значения в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта в сумме 5244,4 тыс. рублей;

на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части приобретения учебной мебели для учащихся начального звена) в сумме 2739,0 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров в сумме 32875,4 тыс. рублей;

на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части завершения капитального ремонта зданий и благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) в сумме 7873,3 тыс. рублей;

на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры в сумме 1395,5 тыс. рублей;

на повышение заработной платы педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования детей в сумме 2554,8 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в сумме 5195,5 тыс. рублей;

на назначение и выплату единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Чувашской Республики в сумме 300 тыс. рублей;

на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 52,1 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в сумме 14329,2 тыс. рублей.

на обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма категорий граждан, указанных в пунктах 3 и 6 части 1 статьи 11 Закона Чувашской Республики от 17 октября 2005 года № 42 "О регулировании жилищных отношений" и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в сумме 4614,0 тыс. рублей.

на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в сумме 55,8 тыс. рублей.

на поощрение победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в сумме 320 тыс. рублей.

на ежегодные денежные поощрения и гранты Главы Чувашской Республики для поддержки инноваций в сфере образования в сумме 400 тыс. рублей.

на Гранты Главы Чувашской Республики для поддержки инновационных проектов в сфере культуры и искусства в сумме 100 тыс. рублей

на возмещение части затрат МУПов связанных со сверхнормативным потреблением топлива при производстве и передачи тепловой энергии в сумме 1099,7 тыс. рублей.

на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в сумме 1132,5 тыс. рублей.

на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части модернизации инфраструктуры) (дошкольные образовательные организации) в сумме 2397,9 тыс. рублей;

на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом в сумме 1805,5 тыс. рублей

на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации бесплатного горячего питания детей из многодетных малоимущих семей, обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях в сумме 1472,4 тыс. рублей.

на реализацию вопросов местного значения в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 7866,4 тыс. рублей.

При этом уменьшаются межбюджетные трансферты, предусмотренные на:

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 1,1 тыс. рублей;

на строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в сумме 19379,6 тыс. рублей;

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, передаваемых из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 0,2 тыс. рублей;

на перевод многоквартирных домов с централизованного на индивидуальное отопление в сумме 910 тыс. рублей;

на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части проведения капитального ремонта зданий муниципальных образовательных организаций) в сумме 88,1 тыс. рублей;

на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта (в части проведения капитального и текущего ремонта зданий муниципальных учреждений физической культуры и спорта) в сумме 4708,9 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 9446,2 тыс. рублей;

на выплату компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики в сумме 28,0 тыс. рублей.

на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 463,5 тыс. рублей;

на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 100,9 тыс. рублей.

на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в сумме 455,3 тыс. рублей.

на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части модернизации инфраструктуры) (общеобразовательные организации) в сумме 894,6 тыс. рублей.

на укрепление материально-технической базы администраций муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики в сумме 0,1 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета города Шумерля

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов местного бюджета на 2021 год представлено в таблице № 2.

Изменение расходов бюджета г. Шумерля на 2021 год по разделам классификации расходов бюджета

Таблица № 2

Разделы классификации расходов бюджета	Утвержденный план, тыс. руб.	План по проекту решения, тыс.руб.	Изменение		структура, %	
			тыс. руб.	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	48 134,80	48 185,00	50,2	0,1	6,2	5,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 164,00	4 164,00	0	0,0	0,5	0,5
Национальная экономика	79 644,50	81 799,10	2 154,60	2,6	10,3	9,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	136 289,20	181 799,30	45 510,10	25,0	17,7	21,2
Образование	453 822,70	491 365,40	37 542,70	7,6	58,9	57,4
Культура, кинематография	24 423,00	25 128,20	705,2	2,8	3,2	2,9
Обслуживание государственного (муниципального) долга	2 400,00	2 400,00	0	0,0	0,3	0,3
Социальная политика	21 748,90	21 083,00	-665,9	-3,2	2,8	2,5
Физическая культура и спорт	450,00	450,00	0	0,0	0,1	0,1
Обслуживание муниципального долга	2 400,00	2 400,00	0	0,0	0,3	0,3
Итого	771 077,10	856 374,00	85 296,90	10,0	100,0	100,0

Расходы местного бюджета предлагается увеличить в сальдированной сумме на 85 296,9 тыс. рублей и довести плановые значения до 856 374,0 тыс. рублей или на 31,8 % больше фактического исполнения прошлого года (по итогам 2020 составило 649 883,5 тыс. рублей).

Наибольший объем изменений расходов бюджета планируется осуществить по разделу «Образование» (7,6%) и разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (25,0%).

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» предлагается увеличение объема расходных обязательств на сумму 45510,1 тыс. рублей (+ 25,0 %) или до 177572,5 тыс. рублей, в т.ч.:

По подразделу «Жилищное хозяйство» увеличение в сумме 4 613,8 тыс. рублей, в том числе:

на обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма категорий граждан, указанных в пунктах 3 и 6 части 1 статьи 11 Закона Чувашской Республики от 17 октября 2005 года № 42 "О регулировании

жилищных отношений" и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в сумме 4 613,8 тыс. рублей

По подразделу Коммунальное хозяйство сальдировано в сумме 1 195,3 тыс. рублей

уменьшение расходов на перевод многоквартирных домов с централизованного на индивидуальное отопление в сумме 1 000,0 тыс. рублей

увеличение расходов на мероприятия, направленные на развитие и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры в сумме 986,8 тыс. рублей

увеличение расходов на возмещение части затрат муниципальных унитарных предприятий, связанных со сверхнормативным потреблением топливно-энергетических ресурсов при производстве и (или) передаче тепловой энергии в сумме 1 208,5 тыс. рублей

По подразделу Благоустройство в сумме 39 451,0 тыс. рублей, в том числе: увеличение по статьям расходов

на уличное освещение в сумме 900 тыс. рублей

на реализация мероприятий по благоустройству территории в сумме 28,1 тыс. рублей

на организацию и содержание мест захоронений в сумме 400 тыс. рублей

на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров в сумме 36126,8 тыс. рублей

на реализацию инициативных проектов в сумме 1676,1 тыс. рублей

на поощрение победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» за счет иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 320 тыс. рублей

По разделу «Образование» предлагается увеличение объема расходных обязательств на сумму 37 542,70 тыс. рублей (+ 7,6 %) или до 491 320,40 тыс. рублей, в т.ч:

По подразделу «Образование» увеличение в сумме 37 542,7 тыс. рублей, в том числе:

по статье расходов Дошкольное образование увеличение в сумме 27418,8 тыс. рублей,

по статье расходов реализация инициативных проектов увеличение в сумме 533,6 тыс. рублей

по статье расходов Обеспечение деятельности детских дошкольных образовательных организаций уменьшение в сумме -1488,2 тыс. рублей,

по статье расходов Осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях увеличение в сумме 19524,7 тыс. рублей,

по статье расходов Ежегодные денежные поощрения и гранты Главы Чувашской Республики для поддержки инноваций в сфере образования увеличение в сумме 200 тыс. рублей,

по статье расходов Укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части модернизации инфраструктуры) увеличение в сумме 2635 тыс. рублей,

по статье расходов Реализация вопросов местного значения в сфере образования, культуры и физической культуры, и спорта увеличение в сумме 6013,7 тыс. рублей.

По подразделу Общее образование увеличение в сумме 8 373,8 тыс. рублей в том числе:

по статье расходов Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям уменьшение в сумме -1403,9 тыс. рублей,

по статье расходов Осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей муниципальных общеобразовательных организациях уменьшение в сумме -9446,2 тыс. рублей,

по статье расходов Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям увеличение в сумме 3009,9 тыс. рублей,

по статье расходов Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций увеличение в сумме 52,1 тыс. рублей

по статье расходов Ежегодные денежные поощрения и гранты Главы Чувашской Республики для поддержки инноваций в сфере образования увеличение в сумме 200,0 тыс. рублей,

по статье расходов Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям увеличение в сумме 1487,2 тыс. рублей,

по статье расходов Укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций уменьшение в сумме -96,8 тыс. рублей,

по статье расходов Укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части модернизации инфраструктуры) уменьшение в сумме -983,1 тыс. рублей,

по статье расходов Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям увеличение в сумме 8652,0 тыс. рублей,

по статье расходов Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом увеличение в сумме 1814,6 тыс. рублей,

по статье расходов Реализация вопросов местного значения в сфере образования, культуры и физической культуры, и спорта увеличение в сумме 5088,0 тыс. рублей.

По подразделу Дополнительное образование детей увеличение в сумме 2 315,0 тыс. рублей, в том числе:

по статье расходов Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта уменьшение в сумме -5174,6 тыс. рублей,

по статье расходов Обеспечение деятельности муниципальных детско-юношеских спортивных школ увеличение в сумме 953,9 тыс. рублей,

по статье расходов Обеспечение деятельности муниципальных организаций дополнительного образования увеличение в сумме 1666,1 тыс. рублей,

по статье расходов на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, связанных с повышением заработной платы педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования детей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы" увеличение в сумме 2807,5 тыс. рублей,

по статье расходов Реализация вопросов местного значения в сфере образования, культуры и физической культуры, и спорта увеличение в сумме 2062,1 тыс. рублей.

По подразделу Молодежная политика уменьшение в сумме -564,9 тыс. рублей в том числе:

по статье расходов Проведение мероприятий в области образования для детей и молодежи увеличение в сумме 82,2 тыс. рублей,

по статье расходов Организация отдыха детей в загородных, пришкольных и других лагерях уменьшение в сумме -647,1 тыс. рублей.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2021 года, затрагивающие финансовое обеспечение 11 муниципальных программ из 21, по 9 из которых предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на сумму 89698,6 тыс. рублей, по 2 - сокращение на сумму 4401,7 тыс. рублей.

В то же время необходимо отметить, что перечнем муниципальных программ г. Шумерля Чувашской Республики на 2021 год, утвержденным распоряжением администрации г. Шумерля от 28.12.2020 № 200-п, предусмотрено 20 муниципальных программ при фактически утвержденных 21 муниципальной программы.

В настоящее время в решении Собрании депутатов города Шумерля от 03.12.2020 № 34 «О бюджете города Шумерля на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. от 29.07.2021) (далее – Решение о бюджете на 2021-2023 гг.) предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках 17 муниципальных программ, в том числе неутвержденной муниципальной программы «Цифровое общество» (на 2021 год – 969,9 тыс. руб., на 2022 год – 945,9 тыс. руб., на 2023 год – 946,4 тыс. рублей). Между тем необходимо отметить, что кассовое исполнение за 9 месяцев 2021 г. по данной муниципальной программе составило 561,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах (проектах

государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Пунктом 19.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Шумерля, утвержденного решением Собрания депутатов города Шумерля от 24.08.2015 № 676 (далее – Положение о бюджетном регулировании г. Шумерля) установлено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете города по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета города в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом администрации г. Шумерля.

В соответствии с пунктом 23.2 Положения о бюджетном регулировании г. Шумерля проект решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период вносится в Собрание депутатов одновременно с паспортами (проектами паспортов) муниципальных программ г. Шумерля, проектами изменений указанных паспортов.

При этом необходимо отметить, что муниципальная программа «Цифровое общество» на момент принятия бюджета г. Шумерля на 2021 – 2023 годы и на момент подготовки настоящего заключения не утверждена. Однако на момент подготовки настоящего заключения от администрации г. Шумерля Чувашской Республики на финансово-экономическую экспертизу поступил (29.10.2021) проект муниципальной программы «Цифровое общество».

Изменения бюджетных ассигнований, распределяемых по ведомственной структуре расходов бюджета района на 2021 год, представлены в таблице № 3.

Таблица № 3

Изменение расходов на 2021 год по главным распорядителям средств бюджета г. Шумерля

№ п/п	Главный распорядитель средств местного бюджета	Утвержденный план, тыс.руб.	План по проекту решения, тыс.руб.	Изменение		Структура, %	
				тыс.руб.	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
1	Администрация города Шумерля	40191,8	40473	281,2	0,7	5,2	4,7
2	Собрание депутатов города Шумерля	883,9	883,8	-0,1	0,0	0,1	0,1
3	Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики	239464	286099,8	46635,8	16,3	31,1	33,4
4	Отдел культуры администрации города Шумерля Чувашской Республики	25144,1	25725,4	581,3	2,3	3,3	3,0
5	Отдел образования администрации города Шумерля	454984,1	492764,6	37780,5	7,7	59,0	57,5
6	Финансовый отдел администрации города Шумерля	8525,3	8543,5	18,2	0,2	1,1	1,0
7	Отдел записи актов гражданского состояния администрации города Шумерля Чувашской Республики	1883,9	1883,9	0	0,0	0,2	0,2
8	ИТОГО	771077,1	856374	85296,9	10,0	100,0	100,0

Установлено, что изменение объема расходов предусмотрено по шести главным распорядителям бюджетных средств:

1. По Администрации города Шумерля предлагается увеличение объема расходных обязательств на сумму 281,2 тыс. рублей (+ 0,7%) или до 39373,0 тыс. рублей, в т.ч.:

по разделу «Общегосударственные вопросы» в общей сумме 246,2 тыс. рублей на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

по разделу «Национальная экономика» в общей сумме 22,9 тыс. рублей на увеличение расходов на исполнению судебных актов;

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 12,3 тыс. рублей на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

2. По Собранию депутатов города Шумерля предлагается уменьшить объемы расходных обязательств в сальдированной сумме на 0,1 тыс. рублей;

3. По управлению градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики предлагается увеличить объемы расходных обязательств сальдировано на сумму 46 635,8 тыс. рублей (+16,3 %), в т.ч.:

по разделу «Национальная экономика» увеличение на сумму 2 131,7 тыс. рублей в основном связано с увеличением расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа;

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличение на сумму 45 497,8 тыс. рублей связано с реализацией мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров;

по разделу «Социальная политика» уменьшение расходов на сумму 993,7 тыс. рублей связано с уменьшением социальных выплат молодым семьям на строительство (приобретение) жилья в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей и не предоставлением жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

4. По отделу культуры администрации города Шумерля Чувашской Республики предлагается увеличить объемы расходных обязательств на обеспечение деятельности учреждений культуры в сальдированной сумме 581,3 тыс. рублей (+2,3%), в т.ч.:

по разделу «Общегосударственные вопросы» уменьшение расходов на сумму 123,9 тыс. рублей связано с уменьшением субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям;

по разделу «Культура, кинематография» увеличение расходов сальдировано на сумму 705,2 тыс. рублей связано:

с уменьшением расходов по обеспечению деятельности государственных библиотек на 577,7 тыс. рублей;

с уменьшением расходов по обеспечению деятельности учреждений в сфере культурно-досугового обслуживания населения на 350,0 тыс. рублей,

увеличением расходов на реализацию инновационных программ в сфере культуры и искусства на 100,0 тыс. рублей.

увеличением расходов в связи с повышением заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» на сумму 1 533,5 тыс. рублей;

5. По отделу образования администрации города Шумерля Чувашской Республики предлагается увеличить объемы расходных обязательств на сумму 37 780,5 тыс. рублей (+7,7 %), в т.ч.:

по разделу «Общегосударственные вопросы» уменьшение расходов на сумму 90,0 тыс. рублей связано с уменьшением расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд муниципальных органов;

по разделу «Образование» увеличение расходов на сумму 37 542,7 тыс. рублей связано с предоставлением субсидий на осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях;

по разделу «Социальная политика» увеличение расходов на сумму 327,8 тыс. рублей связано с выплатой и назначением единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Чувашской Республики и выплатой единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета.

6. По финансовому отделу администрации города Шумерля Чувашской Республики предлагается увеличить объемы расходных обязательств по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 18,2 тыс. рублей (+0,2) на исполнение судебных актов.

Проектом решения вносятся изменения в пункт 4 статьи 5, согласно которому предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Шумерля на 2021 год в сумме 80 507,3 тыс. рублей (больше на 2 335,6 тыс. рублей или + 2,9%), на 2022 год – 77 607,2 тыс. рублей и на 2023 год – 77 607,1 тыс. рублей.

При этом прогнозируемый объем доходов бюджета города Шумерля от поступлений, указанных в ст. 2 решения Собрании депутатов города Шумерля от 25.10.2013 № 428 «О муниципальном дорожном фонде города Шумерля», составит: в 2021 году - 61 018,1 тыс. рублей (или на 0,1 % меньше к первоначальному утвержденному значению), в 2022 году - 61 118,1 тыс. рублей, в 2023 году - 61 218,1 тыс. рублей.

4. Государственный долг

В соответствии с п. 5 ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на

доходы физических лиц. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Проектом Решения предлагается в пункте 1 статьи 1 Решения о бюджете на 2021-2023 гг. утвердить основные характеристики бюджета города Шумерля на 2021 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Шумерля в сумме 777 888,5 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 592 960,6 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики - 655 391,5 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета города Шумерля в сумме 856 374,0 тыс. рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга города Шумерля на 01.01.2022 в сумме 65 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Шумерля - в сумме 0,0 тыс. рублей (в проекте решения размер верхнего предела муниципального внутреннего долга города Шумерля не изменился);

объем расходов на обслуживание муниципального долга города Шумерля в сумме 2 400,0 тыс. рублей (согласно проекту решения объем расходов не изменился);

прогнозируемый дефицит бюджета города Шумерля в сумме 78485,5 тыс. рублей.

В то же время необходимо отметить, что Федеральным законом от 15.10.2020 № 327-ФЗ внесены изменения в БК РФ, в соответствии с которым действие п. 7 ст. 107 БК РФ приостановлено с 01.01.2021 до 01.01.2022.

Таким образом отмечаем, что в нарушение п. 7 ст. 107 БК РФ проект Решения в текстовой части в пункте 1 статьи 1 содержит нормы, утверждающие объем расходов на обслуживание муниципального долга.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.10.2021 фактические расходы на обслуживание муниципального долга составили в сумме 217,1 тыс. руб. или 9 % к плану.

Исходя из этого следует, что плановые значения на осуществление расходов по обслуживанию муниципального долга завышены и до конца текущего года не будут освоены. Администрацией г. Шумерля Чувашской Республики при подготовке проекта Решения не исследован данный вопрос.

5. Дефицит

В соответствии с п. 3 ст. 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам

отчислений.

Данной статьей также предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленным проектом решения источники внутреннего финансирования дефицита бюджета города Шумерля на 2021 год, утвержденные приложением № 14 в общей сумме 11 979,8 тыс. рублей, не изменяются.

Представленным проектом решения прогнозируемый дефицит бюджета города Шумерля не изменится и составит в сумме 78 485,5 тыс. рублей.

Дефицит бюджета города Шумерля составит 6,4 % от общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

Источники погашения дефицита бюджета соответствуют требованиям ст. 96 БК РФ.

Выводы:

1) Проведенный анализ показал, что проект решения предполагает внесение изменений в годовой план 2021 года по увеличению доходной части бюджета в сальдированной сумме на 85 296,9 тыс. руб., который составит 777 888,5 тыс. рублей или на 19,3% больше фактического исполнения прошлого года (по итогам 2020 составило 651 248,4 тыс. рублей).

Расходы местного бюджета предлагается увеличить в сальдированной сумме на 85 296,9 тыс. рублей и довести плановые значения до 856 374,0 тыс. рублей или на 31,8 % больше фактического исполнения прошлого года (по итогам 2020 составило 649 883,5 тыс. рублей).

Дефицит бюджета города Шумерля не изменится и составит в сумме 78 485,5 тыс. рублей.

2) Имеются риски не выполнения плановых назначений до конца года по собственным доходам как по поступлению доходов от реализации имущества и земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, так и по НДФЛ.

3) Муниципальная программа «Цифровое общество» на момент принятия бюджета г. Шумерля на 2021 – 2023 годы и на момент подготовки настоящего заключения не утверждена.

4) В нарушение п. 7 ст. 107 БК РФ проект Решения в текстовой части в пункте 1 статьи 1 содержит нормы, утверждающие объем расходов на обслуживание муниципального долга.

5) Фактические расходы на обслуживание муниципального долга на 01.10.2021 составили в сумме 217,1 тыс. рублей, или 9 % к плановым значениям, что указывает на превышение плановых значений.

6) Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения Собрания депутатов города Шумерля «О внесении изменений в решение Собрания депутатов города Шумерля от 03.12.2020 № 34 «О бюджете города Шумерля на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» может быть рассмотрен Собранием депутатов города Шумерля Чувашской Республики.

Предложения (рекомендации):

1) Направить настоящее заключение в Собрание депутатов города Шумерля Чувашской Республики и главе администрации города Шумерля Чувашской Республики.

2) Администрации города Шумерля Чувашской Республики:

в решении Собрания депутатов города Шумерля от 03.12.2020 № 34 «О бюджете города Шумерля на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» исключить нормы, утверждающие объем расходов на обслуживание муниципального долга, при очередном внесении изменений или при подготовке проекта решения о принятии бюджета на 2022-2024 гг. в связи с приостановлением действий п. 7 ст. 107 БК РФ;

во исполнение ст. 179 БК РФ в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения Собрания депутатов города Шумерля «О внесении изменений в решение Собрания депутатов города Шумерля от 03.12.2020 № 34 «О бюджете города Шумерля на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» муниципальные программы привести в соответствие с указанным решением.