

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы города Шумерля
Чувашской Республики

«Цифровое общество города Шумерля»

*(рассмотрено на коллегии Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики от 12.11.2021, протокол № 54)*

1. Анализ проекта муниципальной программы «Цифровое общество города Шумерля».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы города Шумерля Чувашской Республики «Цифровое общество города Шумерля» (далее – Муниципальная программа) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.10.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и предложений Контрольно-счетной палаты, отмеченных по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг разработки и принятия муниципальных программ администрациями городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля в 2021 году».

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) Администрацией города Шумерля Чувашской Республики в соответствии с пунктом 3.6 постановления Администрации города Шумерля Чувашской Республики от 30.10.2013 № 896 «О Порядке разработки и реализации муниципальных программ города Шумерля Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ, в редакции от 18.08.2021) с сопроводительным письмом от 29.10.2021 № 07-02-08-7833.

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Обобщенная характеристика реализуемых в составе муниципальной программы подпрограмм (основных мероприятий)» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов реализации муниципальной программы (подпрограмм, основных мероприятий) за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Развитие информационных технологий» и пояснительной записки.

1.2. Муниципальная программа включена в перечень муниципальных программ города Шумерля, планируемых к реализации в 2021 году, утвержденном распоряжением Администрации города Шумерля Чувашской

Республики от 28.12.2020 № 200-п.

1.3. Срок реализации Муниципальной программы паспортом предусмотрен на 2021-2035 годы в три этапа:

- 1 этап 2021-2025 годы;
- II этап 2026 - 2030 годы;
- III этап 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы определен Отдел информатизации администрации города Шумерля, соисполнителями - Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля, Собрание депутатов города Шумерля, Финансовый отдел администрации города Шумерля.

Участниками Муниципальной программы являются отраслевые органы и структурные подразделения администрации города Шумерля.

1.5. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает одну подпрограмму: «Развитие информационных технологий», содержащую одно Основное мероприятие 1.1 «Формирование электронного правительства», которое включает мероприятия по развитию механизмов получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде, созданию, модернизации и эксплуатации прикладных информационных систем поддержки выполнения (оказания) органами местного самоуправления города Шумерля основных функций (услуг), системы электронного документооборота, а также мероприятия по развитию информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для размещения информации о деятельности органов местного самоуправления города Шумерля.

1.6. Проект Муниципальной программы разработан на основе положений Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной Законом Чувашской Республики от 26.11.2020 № 102, ежегодных посланий Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственной программой Чувашской Республики «Цифровое общество Чувашии», утвержденной постановлением Правительства Чувашской Республики от 10.10.2018 № 402.

Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики города Шумерля Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития города Шумерля Чувашской Республики.

Основной целью Муниципальной программы является создание условий для развития в городе Шумерля Чувашской Республики информационного пространства с учетом потребностей общества в получении качественных и достоверных сведений на основе масштабного распространения информационно-телекоммуникационных технологий.

В предлагаемом проекте Муниципальной программы ее цель соответствует приоритетам государственной политики Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития Чувашской Республики.

1.7. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется

обеспечить решение следующей приоритетной задачи - обеспечение условий для повышения эффективности и безопасности муниципального управления в городе Шумерля Чувашской Республики, взаимодействия населения, организаций, органов местного самоуправления на основе информационно-телекоммуникационных технологий.

Задача Муниципальной программы, отраженная в данном проекте, соответствует государственной политике в сфере реализации Государственной программы «Цифровое общество Чувашии».

Решение задачи Муниципальной программы позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.8. Достижение цели и решение задачи Муниципальной программы характеризуются следующим основным целевым показателем (индикатором) (достижение к 2035 году) - доля граждан, использующих механизм получения государственных (муниципальных) услуг в электронной форме - 80 процентов.

Сравнительный анализ проекта Муниципальной программы с Государственной программой «Цифровое общество Чувашии» показал, что значение показателя (индикатора), отраженного в проекте Муниципальной программы, соответствует значению индикатора Государственной программы, что соответствует пункту 2.7 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

Значение целевого индикатора (показателя) в разрезе по годам отражено в приложении № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах)» к проекту Муниципальной программы.

Установлено, что в нарушение пункта 2.7 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевой индикатор (показатель) по годам рассчитан без учета значения показателя базового года, которым является отчетный год, предшествующий году разработки муниципальной программы.

В связи с отсутствием в городе Шумерля Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период (Стратегия социально-экономического развития города Шумерля до 2035 года) проведение сравнительного анализа целевых показателей Стратегии социально-экономического развития с показателями проекта Муниципальной программы не представляется возможным.

1.9. Прогнозируемый объем финансирования в паспорте Муниципальной программы в 2021 - 2035 годах отражен в сумме 14 212,3 тыс. рублей за счет средств бюджета города Шумерля, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе IV «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов реализации Программы за счет всех источников финансирования».

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов города Шумерля о бюджете города Шумерля на очередной финансовый год и плановый период.

Объем финансирования проекта Муниципальной программы спрогнозирован в полном объеме за счет средств местного бюджета города Шумерля, в том числе на 2021 год сумме 969,7 тыс. рублей, на 2022 год – 945,9 тыс. рублей и на 2023 год – 945,9 тыс. рублей.

В Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы представлен проект решения Собрании депутатов города Шумерля Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Собрании депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 30.12.2020 № 34 «О бюджете города Шумерля Чувашской Республики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – решение о бюджете), согласно которого бюджетные ассигнования на реализацию Муниципальной программы предусмотрены на 2022 год в сумме 945,9 тыс. рублей, на 2023 год – 946,4 тыс. рублей (приложение № 5). На 2021 год изменения бюджетных ассигнований не предусмотрено (приложение № 4).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные решением о бюджете на 2023 год, не соответствуют объемам, предусмотренным паспортом проекта Муниципальной программы, и объемам, отраженным в приложении № 3 на 0,5 тыс. рублей.

Проведение сравнительного анализа объемов финансирования, предусмотренных на реализацию Муниципальной программы в 2021 году, с вязи с неразмещением на официальном сайте города Шумерля приложений к решению о бюджете не представляется возможным.

1.10. Проект Муниципальной программы в основном соответствует основным положениям Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

1.11. Пункт 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ устанавливает процедуру проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ.

Порядок публичного обсуждения проектов муниципальных программ города Шумерля Чувашской Республики утвержден постановлением администрации города Шумерля от 18.08.2021 № 640.

Извещение о проведении публичного обсуждения проекта Муниципальной программы размещено на официальном сайте города Шумерля: дата начала публичного обсуждения – 28.10.2021, дата окончания – 08.11.2021.

1.12. Пунктом 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ определено, что проект муниципальной программы направляется ответственным исполнителем программы на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату после согласования со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы.

Установлено, что в нарушение вышеуказанного документа проект Муниципальной программы представлен в Контрольно-счетную палату без согласования с соисполнителями и участниками данной Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта муниципальной программы города Шумерля Чувашской Республики «Цифровое общество города Шумерля» установлено следующее:

1. Общий объем ресурсного обеспечения реализации Муниципальной программы на 2021-2035 годы составляет в сумме 14 212,3 тыс. рублей за счет средств местного бюджета города Шумерля Чувашской Республики.

2. Бюджетные ассигнования, утвержденные решением о бюджете на 2023 год, не соответствуют объемам, предусмотренным паспортом проекта Муниципальной программы, и объемам, отраженным в приложении № 3, на 0,5 тыс. рублей.

3. В нарушение пункта 2.7 Порядка разработки и реализации муниципальных программ города Шумерля Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации города Шумерля Чувашской Республики от 30.10.2013 № 896, целевой индикатор (показатель) «Доля граждан, использующих механизм получения государственных (муниципальных) услуг в электронной форме» в приложении № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» по годам рассчитан без учета значения показателя базового года, которым является отчетный год, предшествующий году разработки Муниципальной программы.

4. Проект Муниципальной программы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики для экспертизы без его первоначального согласования с соисполнителями и участниками Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект постановления администрации города Шумерля «Об утверждении муниципальной программы города Шумерля Чувашской Республики «Цифровое общество города Шумерля» Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации города Шумерля Чувашской Республики;

2. Администрации города Шумерля Чувашской Республики:

- принять проект Муниципальной программы после устранения указанных замечаний;

- в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации привести показатели финансового обеспечения Муниципальной программы в соответствие с решением о бюджете города Шумерля Чувашской Республики в установленные законодательством сроки.