

# Заключение к отчету об исполнении бюджета Шемуршинского района Чувашской Республики за 9 месяцев 2021 г.

(рассмотрена на коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики  
от 08 ноября 2021 года)

## 1. Общие положения

В соответствии со ст. 157, ст. 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), ст. 9.2 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республике», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республике полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.09.2021 (далее - Соглашение) и в соответствии с Положением о регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики, утвержденным, решением Шемуршинского районного Собрания депутатов от 30 июля 2013 г. № 23.4 (внесенными изменениями) проведен анализ отчета об исполнении бюджета Шемуршинского района Чувашской Республики за 9 месяцев 2021 года ведущим инспектором сектора выездных проверок отдела по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Татарских Т.П.

Информация подготовлена на основе анализа муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в отчетном периоде, а также отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) Шемуршинского района Чувашской Республики за 9 месяцев 2021 года.

## 2. Исполнение бюджета Шемуршинского района по доходам

По итогам 9 месяцев 2021 года в бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики доход сложился в сумме 259338,7 тыс. рублей, или 68 % к утвержденным годовым бюджетным назначениям (381438, 3тыс. руб.), в том числе налоговые доходы в сумме 26705,8 тыс. руб. или 68,8 % к утвержденным годовым бюджетным назначениям (38841,3 тыс. руб.), неналоговые доходы в сумме 4218,5 тыс. руб. или 64,4 % к утвержденным годовым бюджетным назначениям (6551,3 тыс. руб.) и безвозмездные поступления в сумме 228414,4 тыс. руб. или 68 % к утвержденным годовым бюджетным назначениям (336045,7 тыс. рублей).

Сведения об исполнении бюджета Шемуршинского района по доходам за 9 месяцев 2020 года и 9 месяцев 2021 года представлены в таблице № 1:

Таблица № 1  
(тыс. руб.)

Наименование показателя	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2020 года	Бюджетные назначения на 2021 год	9 месяцев 2021 г.		Темп роста (снижения) 9 месяцев 2021 г. к 9 месяцам 2020 г., %
			Фактическое исполнение	% исполнения	
Налоговые доходы	25429,2	38841,3	26705,6	68,8	105,0
Неналоговые доходы	4124,7	6551,3	4218,5	64,4	102,3
Безвозмездные поступления	199420,2	336045,7	228414,4	68,0	114,5
<b>Доходы – всего</b>	<b>228974,1</b>	<b>381438,3</b>	<b>259338,7</b>	<b>68,0</b>	<b>113,3</b>

Анализ структуры фактического исполнения доходов показал, что в общем объеме доходов налоговые доходы за 9 месяцев 2021 года составили 10,3 %, неналоговые доходы – 1,6 %, безвозмездные поступления – 88,1 %.

### 2.1. Налоговые доходы бюджета Шемуршинского района

Налоговых доходов за 9 месяцев 2021 года поступило в бюджет Шемуршинского района на 1276,4 тыс. рублей или на 5,0 % больше, чем за аналогичный период 2020 года или 68,8 % к утвержденным годовым бюджетным назначениям.

Сведения об исполнении бюджета Шемуршинского района по налоговым доходам за 9 месяцев 2020 года и 9 месяцев 2021 года представлены в таблице № 2:

Таблица № 2  
(тыс. руб.)

№	Наименование	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2020 г.	Бюджетные назначения на 2021 год	9 месяцев 2021 г		Темп роста (снижения) 9 месяцев 2021 г. к 9 месяцев 2020 г., %
				Фактическое исполнение	% исполнения	
1	Налог на доходы физических лиц	19862,7	28837,7	19801,1	68,7	99,7
2	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	2059,7	3131,6	2322,2	74,2	112,7
3	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	323,4	3230,0	1808,8	56,0	В 5,6 раза
4	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	1765,6	600,0	518,7	86,5	29,3
5	Единый сельскохозяйственный налог	206,1	249,0	590,0	В 2,3 раза	В 2,8 раза
6	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	12,0	830,0	922,3	111,0	В 7,7 раза
8	Транспортный налог	198,7	1183,0	177,2	15,0	89,2
9	Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	175,2	0	42,0		24
10	Государственная пошлина	825,8	780	523,4	67,1	63,4
	<b>Всего налоговые доходы</b>	<b>25429,2</b>	<b>38841,3</b>	<b>26705,7</b>	<b>68,8</b>	<b>105,0</b>

Исходя из вышеуказанной таблицы необходимо отметить, что в структуре налоговых доходов наибольшую долю (74,1 %) занимает налог на доходы физических лиц, поступивший за 9 месяцев 2021 года в сумме 19801,1 тыс. руб. (68,7 % от плана, 99,7 % к уровню аналогичного периода 2020 года).

Следует отметить, что по единому сельхозналогу, фактическое исполнение составило 590 тыс.рублей, что превысило годовые бюджетные назначения в 2,3 раза, что указывает на некачественное планирование по данному налогу.

При этом поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения за 9 месяцев 2021 года увеличилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 5,6 и 7,7 раза соответственно.

### 2.2. Неналоговые доходы бюджета Шемуршинского района

Неналоговые доходы за 9 месяцев 2021 г. поступили в местный бюджет в сумме 4218,5 тыс. руб., при этом больше уровня аналогичного периода 2020 г. на 94,5 тыс.рублей или на 2,3 %.

Сведения об исполнении бюджета Шемуршинского района по неналоговым доходам за 9 месяцев 2020 года и 9 месяцев 2021 года представлены в таблице № 3:

Таблица 3  
( тыс.руб.)

№	Наименование	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2020г.	Бюджетные назначения на 2021 год	9 месяцев 2021 г.		Темп роста (снижения) 9 месяцев 2021 г. к 9 месяцам 2020 г., %
				Фактическое исполнение	% исполнения	
1	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	1173,4	2416,2	1677,6	69,4	143
2	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)	299,7	432,0	261,2	60,5	87,2
3	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным района	69,5	30,0	0		
4	Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	7,9		34,2		В 4,3 раза
5	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	5,7	30,0	24,2	80,7	В 4,2 раза
6	Доходы от оказания платных услуг (работ)	1112,5	1400	1101,2	78,7	99,0
7	Доходы от компенсации затрат государства	149,5	454,3	260,7	57,4	174,4
8	Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	727,2	258,8	65,9	25,5	9,1
9	Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	126,6	350	413,1	118,0	В 3,3 раза
10	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	457,3	1180,0	381,5	32,3	83,4
11	Прочие неналоговые доходы	-4,5		-1,1		
	<b>Итого неналоговых доходов</b>	<b>4124,7</b>	<b>6551,3</b>	<b>4218,5</b>	<b>64,6</b>	<b>102,3</b>

Исходя из вышеуказанной таблицы необходимо отметить, что в структуре неналоговых доходов наибольшую долю (39,8%) занимают доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков и доходы от оказания платных услуг (26,1%).

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, поступили за 9 месяцев 2021 года в сумме 1677,6 тыс. рублей (69,4 % от плана, на 43% больше уровня аналогичного периода 2020 года).

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности поступили за 9 месяцев 2021 г. в сумме 118 тыс.рублей, это больше годового бюджетного назначения на 18%, что свидетельствует о некачественном планировании.

Кроме этого, за 9 месяцев 2021 года по отдельным неналоговым доходам наблюдается снижение поступления средств в бюджет Шемуршинского района:

- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) поступили в размере 65,9 тыс.рублей, что составляет 25,5% от годовых плановых назначений и 9,1% к аналогичному периоду 2020 года.

- штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в сумме 381,5 тыс.рублей, что составляет 32,3 % от годовых бюджетных назначений 83,4 % по сравнению с аналогичным периодом 2020 года.

Таким образом, указанные обстоятельства свидетельствуют об имеющихся рисках невыполнения собственных доходов по указанным направлениям.

В ходе подготовки заключения проведен выборочный анализ задолженности по арендным платежам.

За 9 месяцев 2021 года в бюджет Шемуршинского района поступили доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в сумме 1972,99 тыс. рублей, в.т.ч.:

1. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в сумме 1677,6 тыс. рублей

2. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами и созданных ими учреждений 261,2 тыс. рублей.

3. Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и

муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в сумме 34,2 тыс. рублей.

В тоже время сектором имущественных и земельных отношений отдела экономики администрации Шемуршинского района представлены данные о сложившейся задолженности.

По состоянию на 01.01.2021 общая сумма задолженности составляет 54,6 тыс. руб., в т.ч.:

- по земельным участкам 32,6 тыс. руб.;
- по имуществу 22,0 тыс. руб. (из них плата за наем -19,1 тыс.рублей);

По состоянию на 01.10.2021 общая сумма задолженности составляет 131,1 тыс. рублей, в т.ч.:

- по земельным участкам: переплата 25,2 тыс. руб.;
- по имуществу 156,3 тыс. руб. (из них плата за наем -33,9 тыс.рублей);

Из вышеизложенного следует, что общая сумма задолженности по арендной плате увеличилась с начала 2021 года на 76,5 тыс.рублей или в 2,4 раза.

Основными должниками по арендной плате за муниципальное имущество являются:

- ООО «Победа», с суммой задолженности 26,5 тыс.рублей, из них 21,2 тыс.рублей просроченная (4 мес.)

- ООО «Заря», задолженность составляет в сумме 24,4 тыс.рублей, из них просроченная 17,2 тыс.рублей (2,5 мес.)

- ФГУП «Почта России» задолженность составляет 15,4 тыс.рублей.

- ИП ГК(Ф)Х Лепешкин Ю.А. задолженность 42,8 тыс.рублей по 3 договорам аренды имущества.

Таким образом, в бюджет Шемуршинского района по доходам поступило только 67,7% от начисленной суммы арендной платы за имущество, бюджет недополучил доход в сумме 156,3 тыс.рублей.

Несмотря на то, что по арендной плате за земельные участки в целом идет переплата, имеются и должники.

Основными должниками по арендной плате за земельные участки являются:

КФХ Хлюкин О.А.-141,2 тыс.рублей;

КФХ Алексеев В.М.- 4,6 тыс.рублей;

ООО « Шемуршинский рынок»-118,0 тыс.рублей.

Жилые помещения специализированного жилищного фонда района предоставлены 20 детям- сиротам. Плата за наем жилого помещения установлена постановлением администрации Шемуршинского района от 03.12.2018 г. №517.

За 9 месяцев 2021 года плата за наем жилых помещений специализированного жилищного фонда поступила в бюджет Шемуршинского района в размере 34,2 тыс.рублей.

Годовые бюджетные назначения по прочим доходам от использования имущества не установлены, расчетным путем они должны составить 70,0 тыс.рублей.

Своевременность внесения платы за наем жилых помещений возложена на отдел экономики администрации Шемуршинского района.

По состоянию на 01.01.2021 г. задолженность платы за наем по детям-сиротам составила 19,1 тыс.рублей и на 01.10.2021 г. составила 33,9 тыс.рублей, то есть увеличилась на 14,8 тыс.рублей или на 77 %, т.е претензионная работа по взысканию задолженности платы за наем практически не велась.

По взысканию арендной платы за земельные участки и наем жилья за 9 месяцев 2021 года сектором земельных и имущественных отношений отдела экономики направлено 20 претензий по 12 должникам на сумму 104,91 тыс. руб., по состоянию на 01.10.2021 год оплачено по 15 претензиям на сумму 73,02 тыс. руб., что составляет 69,6 % от суммы претензий.

Как видно по нижеприведенной таблице, до результата претензионная работа не доведена. Из 12 должников оплатили с нарушением сроков в полном объеме 5 должников, 4 должника не оплатили задолженность, 3 должника оплатили не полном объеме.

Исковые заявления в суд не направлены.

Ф.И.О. должника	Задолженность	Дата претензии	Срок оплаты	Фактическая дата оплаты	Сумма оплаты, тыс.руб
ИП Константинова	4,10	17.02.2021	10 дней	05.08.2021	2,01
Гордеев П.Н.	1,29	30.07.2021	10 дней		
КФХ Юманов В.Г.	1,82	30.07.2021	10 дней		
КФХ Хлюкин О.А.	48,10	30.07.2021	10 дней	08.09.2021	31,45
Иванов П.А.	3,65	30.07.2021	10 дней	10.09.2021	3,65
Акимова Е.В.	1,68	30.07.2021	10 дней	12.08.2021	0,34
Смирнов В.Г.	19,97	30.07.2021	10 дней	06.08.2021	19,97
<b>Должники платы за наем жилья</b>					
Куракин С.А.	6,4	12.01.2021	15 дней	28.06.2021	6,4
Большаков В.В.	4,2	12.01.2021	15 дней		
Морозов Д.В.	4,2	12.01.2021	15 дней	25.01.2021	4,2
Матросова Ю.Н.	5,0	12.01.2021	15 дней	26.01.2021	5,0
Тарасов А.В.	4,5	12.01.2021	15 дней		
<b>ИТОГО</b>	<b>104,91</b>				<b>73,02</b>

Претензии по взысканию задолженности по аренде имущества не направлялись, общая сумма задолженности по арендной плате за имущество увеличилась с начала 2021 года на 61,7 тыс.рублей или в 2,7 раза и составила 122,4 тыс.рублей.

Таким образом, сектором земельных и имущественных отношений отдела экономики администрации Шемуршинского района претензионная работа по взысканию задолженности по неналоговым доходам в бюджет района ведется не на должном уровне.

Согласно Решению о бюджете годовые бюджетные назначения по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах

хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам, составляют 30 тыс.рублей.

По итогам 2020 года общества с долей участия в уставном капитале Шемуршинского района 100%: ООО «Шемуршинский рынок», ООО «Шемуршинское районное БТИ», ОАО «Коммунальник», были убыточными. В соответствии с этим доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, в бюджет района не поступили.

При этом в проекте решения «О внесении изменений в решение Шемуршинского районного Собрания депутатов «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», представленном в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики в начале ноября 2021 года для получения заключения, по данному виду доходов предложения по перераспределению не поступили.

Таким образом, по доходу в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам, имеются риски невыполнения бюджетных назначений к концу года.

Выборочно проведен анализ поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

За 9 месяцев 2021 года в бюджет Шемуршинского района поступили доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 479,0 тыс. руб., в т. ч.:

1. Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в сумме 65,9 тыс. рублей, что составляет 1,5 % от суммы всех поступивших неналоговых доходов за 9 месяцев 2021 года

2. Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности в сумме 413,1 тыс. рублей, что составляет 9,8 % от суммы всех поступивших неналоговых доходов за 9 месяцев 2021 года.

Статьей 1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» установлено, что под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (далее - федеральное имущество), субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

В соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

Согласно статьи 13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», используются следующие способы приватизации государственного и муниципального имущества:

1) преобразование унитарного предприятия в акционерное общество;

- 1.1) преобразование унитарного предприятия в общество с ограниченной ответственностью;
- 2) продажа государственного или муниципального имущества на аукционе;
- 3) продажа акций акционерных обществ на специализированном аукционе;
- 4) продажа государственного или муниципального имущества на конкурсе;
- 5) продажа за пределами территории Российской Федерации, находящихся в государственной собственности акций акционерных обществ;
- 6) продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения;
- 7) продажа государственного или муниципального имущества без объявления цены;
- 8) внесение государственного или муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ;
- 9) продажа акций акционерных обществ по результатам доверительного управления.

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» установлено, что особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приватизации арендуемого государственного или муниципального недвижимого имущества могут быть установлены федеральным законом.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», субъекты малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых), при возмездном отчуждении арендуемого имущества из государственной или муниципальной собственности пользуются преимущественным правом на приобретение такого имущества по цене, равной его рыночной стоимости и определенной независимым оценщиком в порядке, установленном Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества Шемуршинского района Чувашской Республики на 2021 год и основные направления приватизации муниципального имущества на 2021 год, Решением Шемуршинского районного Собрания депутатов от 17 декабря 2020 г. № 4.5 «О прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества Шемуршинского района на 2021 год» в 2021 году планируется приватизировать 4 объекта недвижимости:



п	Наименование объекта, местонахождение, назначение	Площадь по внутреннему обмеру кв.м.	Срок Приватиз ации (квартал)
1	Нежилое помещение, назначение: нежилое помещение, с кадастровым номером 21:22:090406:254, расположенное по адресу: Чувашская Республика, Шемуршинский район, д.Большое Буяново, ул.Кирова, д.27а	905,0	4
2	Здание склада-хранилища детского сада «Солнышко», назначение: нежилое, с кадастровым номером 21:22:040205:53, находящееся по адресу: Чувашская Республика, Шемуршинский район, д.Байдераково, ул.Лашмана, д.4	51	3
3	Здание мастерской Байдераковской средней общеобразовательной школы, с кадастровым номером 21:22:040205:52, находящееся по адресу: Чувашская Республика, Шемуршинский район, д.Байдераково, ул.Чапаева, д.3	193,4	2
4	Здание (бывш. дом ветеранов) под снос, с кадастровым номером 21:22:000000:1440, расположенное по адресу: Чувашская Республика, Шемуршинский район, с.Шемурша, ул.Советская д.10	508,0	3

Согласно программе приватизации в 2021 году исходя из оценки прогнозируемой стоимости предлагаемых к приватизации объектов, с учетом планируемых поступлений от продажи муниципального имущества в 2021 году ожидаются поступления в бюджет Шемуршинского района Чувашской Республики доходов от приватизации муниципального имущества не менее 258,8 тыс. рублей, что соответствует годовым бюджетным назначениям.

Фактическое поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов за 9 месяцев 2021 года составило 65,9 тыс. руб. или 25,5% от годовых бюджетных назначений (258,8 тыс. руб.). При этом из 65,9 тыс. руб. 39,5 тыс. руб. поступили ошибочно. Данная сумма должна была поступить как доход от аренды имущества (будет перенаправлена на КБК дохода от аренды). Таким образом по данному направлению фактически поступило 26,4 тыс. рублей.

На 01.10.2021 согласно плану приватизации должно быть реализовано 3 объекта недвижимости. За 9 месяцев 2021 года по 2 объектам проведено 8 процедур, реализован 1 объект на общую сумму 307,4 тыс. рублей, который зачислен в доход бюджета 8 ноября 2021 года. Однако по 2 объектам аукционы не проводились.

По состоянию на 01.10.2021 доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности поступили в сумме 413,1 тыс. рублей (в результате торгов продано 13 участков общей площадью 1,83 га. на сумму 231,57 тыс. руб. и без торгов продано 10 участков общей площадью 3,77 га. на сумму 181,53 тыс. руб.), что больше годового бюджетного назначения на 18% и указывает на некачественное планирование.

При этом в проекте решения «О внесении изменений в решение Шемуршинского районного Собрания депутатов «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», представленном в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики в начале ноября 2021 года для получения заключения, по

данному виду доходов предложения по увеличению бюджетных назначений не поступали.

Таким образом, проведенный анализ показал, что на уровень исполнения неналоговых доходов оказывает влияние недостаточно точный прогноз поступления неналоговых доходов, что может привести к риску невыполнения собственных доходов, несбалансированности бюджета и образованию кредиторской задолженности.

### 2.3. Безвозмездные поступления в бюджет Шемуршинского района

Безвозмездные поступления в бюджет за 9 месяцев 2021 г. в сальдированной сумме, с учетом возврата остатков субсидий прошлых лет, составили 228 414,4 тыс. руб. (68 % от плана, на 14,5 % больше уровня аналогичного периода 2020 г.)

Сведения об исполнении бюджета Шемуршинского района по безвозмездным поступлениям за 9 месяцев 2021 года представлены в таблице № 4:

Таблица № 4  
(тыс. руб.)

№	Наименование	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2020 год	Бюджетные назначения на 2021 год	9 месяцев 2021 года		Темп роста (снижения) 9 месяцев 2021 г. к 9 месяцам 2020 г., %
				Фактическое исполнение	% исполнения	
	<b>Безвозмездные поступления, в том числе</b>	<b>199420,2</b>	<b>336045,7</b>	<b>228414,4</b>	<b>68,0</b>	<b>114,5</b>
<b>1</b>	<b>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:</b>	<b>223152,4</b>	<b>346699,7</b>	<b>239068,4</b>	<b>69</b>	<b>107,1</b>
1.1	Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	26929,8	37759	28319,4	75	105,2
1.2	Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	87986,9	143839,2	93503,1	65	106,3
1.3	Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	106190,7	152367,6	109737,6	72	103,3
1.4	Иные межбюджетные трансферты	2045,0	12733,9	7508,4	59	В 3,6 раза
<b>2</b>	<b>Прочие безвозмездные поступления</b>	<b>0</b>	<b>1938,8</b>	<b>1938,7</b>	<b>100</b>	
<b>3</b>	<b>Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет</b>	<b>--23732,2</b>	<b>-10654</b>	<b>-10654</b>	<b>100</b>	

Исходя из вышеуказанной таблицы необходимо отметить, что в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы наибольшую долю занимает доход, получаемый в виде субвенций - 45,9%, субсидии бюджетам бюджетной системы - 39,1 %.

За 9 месяцев 2021 года в бюджет Шемуршинского района поступило больше безвозмездных поступлений на 28 994,2 тыс. рублей или на 14,5% больше аналогичного периода прошлого года.

### 3. Исполнение бюджета Шемуршинского района по расходным обязательствам

Фактически по состоянию на 01.01.2021 администрацией Шемуршинского района принято 20 муниципальных программ, что соответствует перечню

муниципальных программ Шемуршинского района, утвержденному постановлением администрации Шемуршинского района от 10 декабря 2018 г. № 535.

Решением Шемуршинского районного Собрания депутатов от 17.12.2020 № 4.3 (внесенными изменениями от 01.04.2021 №6.2 и от 20.08.2021 №8.5) предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках 19 муниципальных программ.

Согласно решению Шемуршинского районного Собрания депутатов от 17.12.2020 № 4.3 (внесенными изменениями от 01.04.2021 №6.2 и от 20.08.2021 №8.5) утвержден общий объем расходов бюджета Шемуршинского района на 2021 год в сумме 386 997,1 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджетные назначения увеличены без внесения изменений в решение о бюджете на 7 948,3 тыс. рублей и составили в сумме 394 945,2 тыс. рублей, что соответствует части 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

На основании решений начальника финансового отдела в сводную бюджетную роспись внесены изменения на сумму уведомлений по расчетам между бюджетами о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на общую сумму 7 948,3 тыс. рублей, в том числе:

- уведомление от 31.08.2021 № 619 на сумму 2926,9 тыс. рублей (субсидии на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях);

- уведомление от 31.08.2021 № 620 на сумму 3556,5 тыс. рублей (межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях);

- уведомление от 07.09.2021 № 659 на сумму 1123,2 тыс. рублей (субсидии на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации с 1 сентября 2021 г. бесплатного горячего питания детей из многодетных малоимущих семей, обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях);

- уведомление от 20.09.2021 № 865 на сумму 1226,7 тыс. рублей (субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений);

- уведомление от 22.09.2021 № 686,687 на сумму со знаком минус 790,8 тыс. рублей (субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций, экономия по результатам торгов);

- уведомление от 30.09.2021 № 720 на сумму со знаком минус 94,2 тыс. рублей (субвенции на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью).

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.10.2021 бюджетные назначения на 2021 год в части расходов местного бюджета Шемуршинского района утверждены в объеме 394 945,2 тыс. рублей.

Сведения об исполнении бюджета Шемуршинского района по расходам за 9 месяцев 2021 года представлены в таблице № 5:

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2020 г.	Бюджетные назначения	Согласно решения Шемуршинского районного Собрания депутатов от 17.12.2020 № 4.3	9 месяцев 2021 года		Темп роста (снижения) 9 месяцев 2021 г. к 9 месяцам 2020 г., %
					Фактическое исполнение	% исполнения	
Расходы бюджета - ИТОГО, в том числе	х	262834,7	394945,2	386997,1	273415,2	69,2	104,0
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ</b>	<b>0100</b>	<b>25424,6</b>	<b>36106,4</b>	<b>36131,4</b>	<b>26624,6</b>	<b>73,7</b>	<b>104,7</b>
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	10477,65	16459,1	16459,1	11817,4	71,8	112,8
Судебная система	0105	4,2	2,6	2,6	2,6	100	61,9
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	2901,6	4679,5	4679,5	3199,5	68,4	110,3
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	421,1	60,0	60,0	36,0	60	8,5
Другие общегосударственные вопросы	0113	11620,1	14690,1	14930,2	11569,0	78,8	99,6
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА</b>	<b>02</b>	<b>684,3</b>	<b>1036,8</b>	<b>1036,8</b>	<b>777,6</b>	<b>75</b>	<b>113,6</b>
Мобилизационная и вневойсковая	0203	684,3	1036,8	1036,8	777,6	75	113,6
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	<b>0300</b>	<b>2843,5</b>	<b>2813,3</b>	<b>2813,3</b>	<b>1849,0</b>	<b>65,7</b>	<b>65,0</b>
Органы юстиции	0304	1669,8	1290,8	1290,8	880,8	68,2	52,7
Гражданская оборона	0309	769,3	1169,1	1169,1	756,3	64,7	98,3
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	404,4	353,4	353,4	211,9	60,0	52,4
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА</b>	<b>0400</b>	<b>27827,0</b>	<b>42403,9</b>	<b>42403,9</b>	<b>27131,2</b>	<b>64,0</b>	<b>97,5</b>
Водное хозяйство	0406		4713,8	4713,8	1977,4	41,9	
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	27739,8	36140,1	36140,1	25109,6	69,5	90,5
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	87,2	1550,0	1550,0	44,0	2,8	50,5
<b>ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>	<b>0500</b>	<b>12946,1</b>	<b>36897,8</b>	<b>36897,8</b>	<b>12379,0</b>	<b>33,5</b>	<b>95,6</b>
Коммунальное хозяйство	0502	2990,9	16994,1	16994,1	4263,8	25,1	142,6
Благоустройство	0503	9953,2	19901,9	19802,3	8114,0	40,8	81,5
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	2,0	1,7	1,7	1,2	70,6	60,0
<b>ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b>	<b>0600</b>	<b>181,9</b>	<b>170,0</b>	<b>170,0</b>	<b>56,5</b>	<b>33,2</b>	<b>31,1</b>
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	181,9	170,0	170,0	56,5	33,2	31,1
<b>Образование</b>	<b>0700</b>	<b>144858,8</b>	<b>220623,3</b>	<b>213859,8</b>	<b>166658,6</b>	<b>75,5</b>	<b>115,0</b>

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2020 г.	Бюджетные назначения	Согласно решения Шемуршинского районного Собрания депутатов от 17.12.2020 № 4.3	9 месяцев 2021 года		Темп роста (снижения) 9 месяцев 2021 г. к 9 месяцам 2020 г., %
					Фактическое исполнение	% исполнения	
Дошкольное образование	0701	31622	28293,6	25742,3	22500,7	79,5	71,2
Общее образование	0702	101202,6	177846,3	173634,1	132479,8	74,5	130,9
Дополнительное образование детей	0703	9243,8	10007,1	10007,1	8363,3	83,6	90,5
Молодежная политика	0707	108,1	880,0	880,0	610,9	69,4	5,6 раза
Другие вопросы в области образования	0709	2682,3	3596,3	3596,3	2703,8	75,2	100,8
<b>КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ</b>	<b>0800</b>	<b>20046,2</b>	<b>12750,6</b>	<b>12750,6</b>	<b>10173,4</b>	<b>79,8</b>	<b>50,7</b>
Культура	0801	20046,2	12750,6	12750,6	10173,4	79,8	50,7
<b>СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА</b>	<b>1000</b>	<b>7787,5</b>	<b>13605,1</b>	<b>12395,5</b>	<b>9512,6</b>	<b>69,9</b>	<b>122,2</b>
Пенсионное обеспечение	1001	19,2			0		
Социальное обеспечение	1003	3227,3	5039,6	5039,6	3576,3	71,0	110,8
Охрана семьи и детства	1004	4432,0	8471,1	7286,3	5867,3	69,3	132,4
Другие вопросы в области социальной политики	1006	109,0	94,4	70,0	69,0	73,1	63,3
<b>ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ</b>	<b>1100</b>	<b>46,0</b>	<b>150,0</b>	<b>150,0</b>	<b>65,9</b>	<b>43,9</b>	<b>143,3</b>
Физическая культура	1102	46,0	150,0	150,0	65,9	43,9	143,3
<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований</b>	<b>1400</b>	<b>20188,8</b>	<b>28388,0</b>	<b>28388,0</b>	<b>18186,8</b>	<b>64,1</b>	<b>90,1</b>
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	8384,2	19983,0	19983,0	14986,9	75,0	178,8
Иные дотации	1402	4032,0	3160,0	3160,0	735,0	23,3	18,2
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	77772,6	5245,0	5245,0	2464,8	47,0	3,2

За 9 месяцев 2021 года расходная часть бюджета Шемуршинского исполнена в сумме 273415,2 тыс. руб., что составляет 69,2% к годовым назначениям.

За 9 месяцев 2021 года расходы бюджета района увеличились на 4,0 % или на 10580,5 тыс. руб. по сравнению с уровнем аналогичного периода 2020 года. Увеличение объема расходов по сравнению с уровнем аналогичного периода 2020 года отмечено по следующим разделам:

«Общегосударственные вопросы» на 1200 тыс. руб. или 4,7 %;

«Национальная оборона» на 93,3 тыс. руб. или 13,6 %;

«Образование» на – 21799,9 тыс. руб. или 15 %

«Социальная политика» на 1725,1 тыс. руб. или 69,9 %

«Физическая культура и спорт» на 19,9 тыс. руб. или 43,3%;

При этом за 9 месяцев 2021 года наибольшее снижение объема расходов по сравнению с уровнем аналогичного периода 2020 года отмечено по разделу «Охрана окружающей среды» - на 125,4 тыс. рублей или на 68,9 % и по разделу «Культура, кинематография» на 9872,8 тыс.руб. или 49,3%

Наиболее низкий уровень кассового исполнения местного бюджета наблюдается по подразделам классификации расходов:

0406 «Водное хозяйство» (освоение 41,9%);  
0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» (освоение 2,8 %);  
0502 «Коммунальное хозяйство» (освоение 25,1 %);  
0503 «Благоустройство» (освоение 40,8 %);  
0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»  
(освоение 33,2 %).

Согласно пояснению администрации Шемуршинского района низкое освоение бюджетных средств, предусмотренных в бюджете Шемуршинского района, возникло по следующим причинам:

0406 «Водное хозяйство»: лимит - 4713,8 тыс. рублей, кассовый расход- 1977,3 рублей.

Между администрацией Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района и ООО «Татмонолитсервис» заключен муниципальный контракт от 09.06.2020 №8 на капитальный ремонт плотины между д.Новая Шемурша и с. Шемурша на сумму 5499,993 тыс.рублей: финансирование работ в 2020 году- 835,999 тыс.рублей, финансирование работ в 2021 году- 4663,994 тыс.рублей.

По состоянию на 01.10.2021 кассовый расход составил 1977,3 тыс.рублей (41,9%), на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия, по контракту выполнены и оплачены работы на сумму 4070,91 тыс.рублей или 87,2%.

Остаток суммы планируется освоить до конца года.

0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» лимит 1550,0 рублей, а кассовый расход 44,0 тыс. рублей.

Низкое освоение средств по контракту от 15 июня 2021 г. №2, заключенному между МБОУ «Шемуршинская СОШ» и ООО «ИнтерЭкспо-трейдинг» по выполнению проектно-сметной документации: «Строительство блочно-модульной котельной 1,722 МВт в с. Шемурша Шемуршинского района Чувашской Республики» на сумму 1117,7 тыс.рублей, связано с тем, что работы проводятся с опозданием.

Остаток суммы планируется освоить до конца 2021 года.

0502 «Коммунальное хозяйство» лимит 14068,7 тыс.рублей, а кассовый расход 5395,7 тыс.рублей.

Заключены 14 муниципальных контрактов на капитальный ремонт и ремонт водобашен в сельских поселениях Шемуршинского района.

По состоянию на 01.10.2021 освоение средств составило 5395,7 тыс.рублей или 38,3%.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия кассовый расход составил 7643,2 тыс.рублей или 54,3%.

0503 «Благоустройство» лимит 16674,6 тыс. рублей и кассовый расход 5944,8 тыс.рублей.

Между администрацией Бичурга-Баишевского сельского поселения и индивидуальным предпринимателем Сапруковым Д.Н. заключен контракт от 10.09.2021 №7 на сумму 7123,2 тыс.рублей (из республиканского бюджета- 6020,6 тыс.рублей) по благоустройству по ул. Мичурина в с. Бичурга-Баишево Шемуршинского района, который был расторгнут на основании ч.8 ст.95 ФЗ от 05.04.2013г №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и ч.1 ст. 450 ГК РФ 08.10.2021г.

По муниципальному контракту от 24 мая 2021 г. №6 между администрацией Шемуршинского сельского поселения и индивидуальным предпринимателем Сапруковым Д.Н. по благоустройству спортивной площадки по ул. Юбилейная в с. Шемурша Шемуршинского района Чувашской Республики на сумму 7699,1 тыс.рублей.

Решением Шемуршинского районного Собрания депутатов от 09.11.2021 № 10.1 «О внесении изменений в решение Шемуршинского районного Собрания депутатов «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» сумма лимита уточнена, снято 6020,6 тыс.рублей и добавлено 8874,1 тыс.рублей (уведомление Минстроя Чувашии от 08.11.2021г.) на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий.

На момент проведения экспертно –аналитического мероприятия лимит составил 19528,1 тыс.рублей, кассовый расход 7106,6 тыс.рублей или 36,4 %, что свидетельствуют об имеющихся рисках не освоения годовых бюджетных назначениях.

0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» лимит 170,0 тыс.рублей и кассовый расход 56,5 тыс. рублей. На сегодняшний день неоплаченных договоров выполненных работ не имеется.

При этом в решения «О внесении изменений в решение Шемуршинского районного Собрания депутатов «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», представленном в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики в начале ноября 2021 года для получения заключения, по данному виду расходов предложения по перераспределению не поступили.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов за 9 месяцев 2021 года составляли расходы на образование (61 %), национальная экономика (9,9 %), общегосударственные вопросы (9,7 %).

### **3.1.Национальные проекты.**

В Шемуршинском районе в 2021 году реализуется 3 региональных проекта – , «Формирование комфортной городской среды», «Культурная среда», «Успех каждого ребенка».

Согласно отчёту (ф. 0503128-НП) по состоянию на 01.10.2021 Шемуршинскому району утверждены бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов в объеме 5360,2 тыс.руб., приняты бюджетные обязательства в сумме 3630,2 тыс. руб. или 67,7 % от бюджетных ассигнований, исполнено – 3630,2 тыс. руб. или 67,7% от бюджетных назначений.

Сводной бюджетной росписью Шемуршинского на 2021 год предусмотрены средства на реализацию следующих мероприятий:

- региональный проект «Культурная среда» в общем объеме 175,0 тыс. руб.
- персонифицированное финансирование дополнительного образования детей в сумме 2058,4 тыс. рублей;
- региональный проект «Формирование комфортной городской среды» в общем объеме 3126,8 тыс. рублей, в том числе на:
  - реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 3126,8 тыс. рублей;

1. Региональный проект «Культурная среда».

В рамках реализации регионального проекта бюджетные средства в размере 175 тыс. рублей, выделенные на оказание государственной поддержки лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территории сельских поселений, в рамках поддержки отрасли культуры по состоянию на 01.10.2021 освоены в полном объеме.

Средства освоены в рамках трех договоров с единственным поставщиком:

Договор №1 от 30 апреля 2021 г. с индивидуальным предпринимателем Григорьевым В.С. на поставку оборудования для нужд автономного учреждения «Централизованная клубная система» Шемуршинского района (поставка фотоаппарата и принтера) на сумму 89,1 тыс. рублей.

Договор от 11 мая 2021 г. с ИП Замковой Н.В. на поставку русских национальных костюмов на сумму 72,56 тыс. рублей.

Договор от 11 мая 2021 г. с ООО «Альянс Торг» на поставку мебели на сумму 13,34 тыс. рублей.

2. Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей в сумме 2058,4 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2021 исполнено 979,2 тыс. рублей или 47,5 %.

3. Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»- объем финансирования в 2021 году в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету, заключенным между администрацией Шемуршинского района и Минстроем Чувашии, от 22.01.2021 №97647000-1-2021-001 составляет 3126,757 тыс. рублей.

Между Минстроем Чувашии и администрацией Шемуршинского района 16 января 2020 года заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету № 97647000-1-2020-003 (далее – Соглашение № 97647000-1-2020-003) на сумму 3299,23 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств администрации Шемуршинского района предусмотрены на один финансовый 2020 год.

В свою очередь указанные средства администрацией Шемуршинского района Чувашской Республики на основании соглашения от 21.09.2020 №1 были направлены в администрацию Шемуршинского сельского поселения.

При этом администрацией Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района с ООО «Монополия» (г.Чебоксары) заключен муниципальный контракт от 09.06.2020 №7 (реестровый номер контракта 3211702134120000011) на благоустройство общественной территории-площади по ул.Советская в с.Шемурша Шемуршинского района Чувашской Республики на сумму 5551,469 тыс. рублей в два этапа: первый в 2020 году - 3299,232 тыс. рублей, второй в 2021 году - 2252,237 тыс. рублей.

Согласно п. 3.1 Соглашения № 97647000-1-2020-003 субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете Чувашской Республики на 2020-2022 гг. и лимитов бюджетных обязательств, доведенных Минстрою Чувашии как получателю средств бюджета Чувашской Республики на финансовый год.

**Таким образом в нарушение требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации и условий Соглашений № 97647000-1-2020-003, от 21.09.2020 №1 администрацией Шемуршинским сельским поселением Шемуршинского района заключен муниципальный контракт на выполнение работ на 2 года.**



Работы по муниципальному контракту от 09.06.2020 №7 в 2020 году на сумму 3299,232 тыс. рублей исполнены. При этом подрядчик ООО «Монополия» просрочил срок выполнения работ на 85 календарных дней, в связи, с чем ему предъявлены пени на сумму 17796,92 рубля (претензия от 01.01.2021 №1, повторно - 18.02.2021 №46). Подрядчиком пени на 01.11.2021 не уплачены.

В то же время необходимо отметить, что Шемуршинское сельское поселение Шемуршинского района требование об уплате пеней в размере 17796,92 рубля за счет банковской гарантии (от 01.06.2020 №351125-БГ/20, выданной ПАО АКБ «Металлинвестбанк», на сумму 277,573 тыс. рублей - срок действия 31 января 2022 г.) не предъявлял.

Сумма предусмотренных работ по контракту на 2021 год составляет 2252,237 тыс. рублей. Срок выполнения работ - до 01.08.2021.

По состоянию на 01.10.2021 работы не выполнены, средства освоены в размере 1 854,803 тыс. рублей или 82,3%.

Заказчиком – администрацией Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района направлены Подрядчику претензии от 02.08.2021 № 275, от 16.08.2021 №291, от 26.08.2021 № 296.

Из пояснения главы Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Удиной А.Н. причиной срыва сроков и не освоения бюджетных средств по данному контракту явилось недобросовестность подрядчика ООО «Монополия».

По заявлению Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района прокуратурой Шемуршинского района на ООО «Монополия» возбуждено дело об административном правонарушении по ч.7 ст.32 КоАП РФ и передано в суд, в результате чего, на основании постановления по делу об административном правонарушении от 08.11.2021 № 5-523/2021 и №5-524/2021 наложен административный штраф на юридическое лицо в размере 150,0 тыс.рублей и на должностное лицо в размере 32,5 тыс.рублей.

Выполнение работ планируется завершить к 01.12.2021.

Таким образом, наблюдается риск невыполнения и недостижения показателей результативности использования субсидии на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

**3.2.** В ходе подготовки заключения проведен выборочный *анализ закупок*, проведенных неконкурентным способом, проведенных администрацией Шемуршинского района, муниципальными учреждениями, финансовым отделом администрации района.

Согласно распоряжению Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 № 562-р в целях обеспечения открытости и прозрачности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики, эффективного расходования бюджетных средств органам исполнительной власти Чувашской Республики и подведомственным им организациям с 1 августа 2020 г. необходимо осуществлять закупки товаров, работ, услуг в случаях, установленных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закупки малого объема), с использованием электронного ресурса, предназначенного для осуществления закупок малого объема и определенного в соответствии с абзацем вторым пункта 2 настоящего распоряжения.

Так же распоряжением рекомендовано иным органам государственной власти

Чувашской Республики и подведомственным им организациям, органам местного самоуправления в Чувашской Республике и подведомственным им организациям с 1 августа 2020 г. организовать осуществление закупок малого объема с использованием электронного ресурса.

*В нарушение рекомендаций распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 № 562-р Администрацией Шемуршинского района «Порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Шемуршинского района Чувашской Республики, предусмотренных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с использованием электронного ресурса», не утверждено.*

Муниципальными заказчиками Шемуршинского района за 9 месяцев 2021 года на федеральной электронной площадке ТЭК-Торг размещено 64 закупки малого объема.

Администрацией Шемуршинского района заключены прямые договора на установку сдвоенного котла наружного размещения для теплоснабжения жилого многоквартирного дома № 26 по ул.Ленина с.Шемурша от 19.01.2021 №1 с ООО «Уют» на сумму 200,9 тыс.рублей и от 26.01.2021 №2 с ООО «Уют» на сумму 459,1 тыс.рублей.

*Таким образом, в действиях заказчика имеются признаки ухода от конкурентной процедуры закупки с помощью искусственного дробления закупки.*

*Соответственно в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ Администрацией Шемуршинского района допущено несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств – при исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).*

### **3.3.Муниципальные программы.**

Постановлением администрации Шемуршинского района от 10 декабря 2018 г. №535 «Об утверждении перечня муниципальных программ Шемуршинского района Чувашской Республики» (внесенными изменениями от 11.10.2019 №469, от 28.02.2020 №98, от 19.03.2020 №139) (далее – Перечень муниципальных программ) утвержден перечень 20 муниципальных программ.

По состоянию на 01.10.2021 фактически принято 20 муниципальных программ.

Решением Шемуршинского районного Собрания депутатов от 17.12.2020 № 4.3 «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (внесенными изменениями от 01.04.2021 №6.2 и от 20.08.2021 №8.5) предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках 19 муниципальных программ (далее - Решение о бюджете) в сумме 386 997 тыс. руб., что составляет 100% от общего объема расходов бюджета Шемуршинского района Чувашской Республики.

Выборочной проверкой установлено, что объемы финансирования и мероприятия не во всех муниципальных программах соответствуют Решению о бюджете и условий Соглашений о предоставлении субсидий, субвенций, межбюджетных трансфертов и иных межбюджетных трансфертов.

#### 4. Дорожный фонд.

Информация о направлениях использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Шемуршинского района за 9 месяцев 2021 года представлена в таблице № 6:

Таблица 6  
(тыс. рублей)

п/п	Наименование доходов	План на 2021 год	Исполнение на 01.10.2021
1	акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет	3131,6	2322,2
2	транспортный налог	1183,0	177,2
3	субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Шемуршинского района	16206,4	12756,8
Итого доходов		20521	15256,2
№ п/п	Наименование расходов		
1	на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального района	13391,4	9734,7
2	на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа	6987,2	4891,5
Итого расходов		20378,6	14626,2

Согласно таблице 6 исполнение доходной части Дорожного фонда составляет 15256,2 тыс. рублей или 74,3 % от годового плана (20521 тыс. рублей).

Исходя из анализа таблиц видно, что доходы Дорожного фонда состоят из 3 видов доходов. Наибольшую долю составляют безвозмездные поступления – 83,6%.

Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Шемуршинского района, утвержденным решением Шемуршинского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 03.12.2013 г. №25.14 «О создании муниципального дорожного фонда Шемуршинского района» (далее – Порядок), в Шемуршинском районе прогнозируемый объем доходов Дорожного фонда складывается из 9 видов доходов.

Необходимо отметить что доходы, учитываемые в составе Дорожных фондов, предусмотренных п. 3 Порядка *доходы от передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения Шемуршинского района; доходы от денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения городских округов; доходы от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения Шемуршинского района за 9 месяцев 2021 года в бюджете района фактически не поступали.*

Исполнение расходной части Дорожного фонда составляет 14626,2 тыс. рублей или 71,7 % при годовом плановом значении 20378,6 тыс. рублей.

Согласно форме отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317) плановые значения расходов по направлению (разделу 04 подраздел 09) «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» за 9 месяцев 2021 году составляют 14626,2 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2021 года расходы по Дорожному фонду (дорожное хозяйство) (раздел 04 подраздел 09) местного бюджета уменьшились на 2788,6 тыс. рублей или

на 16% (17414,8 тыс.рублей) по сравнению с уровнем аналогичного периода 2020 года.

### **5. Муниципальный долг**

Решением Шемуршинского районного Собрания депутатов от 17 декабря 2020 г. № 4.3 «О бюджете Шемуршинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Решение о бюджете) утвержден:

предельный объем муниципального долга Шемуршинского района Чувашской Республики в сумме 0 рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга Шемуршинского района Чувашской Республики на 1 января 2022 года - в сумме 0 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Шемуршинского района Чувашской Республики в сумме 0 рублей;

объем расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 0 рублей.

***В нарушение ст. 107 Бюджетного Кодекса РФ в Решении о бюджете утверждены значения предельных объемов муниципального долга.***

В то же время необходимо отметить, что Федеральным законом от 15.10.2020 № 327-ФЗ внесены изменения в БК РФ, в соответствии с которым действие п. 7 ст. 107 БК РФ приостановлено с 01.01.2021 до 01.01.2022.

***При этом в нарушение п. 7 ст. 107 БК РФ Решении о бюджете в текстовой части в пункте 1 статьи 1 содержится нормы, утверждающие объем расходов на обслуживание муниципального долга.***

### **6. Расходование средств резервного фонда**

Решением Шемуршинского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 17.12.2020 № 4.3 «О бюджете Шемуршинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» резервный фонд администрации Шемуршинского района утвержден в объеме 250,0 тыс. рублей, что соответствует ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок расходования средств резервного фонда администрации Шемуршинского района регулируется Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации Шемуршинского района, утвержденным главой Шемуршинского района от 09 февраля 2015 года № 57 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Шемуршинского района для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Согласно отчету (ф. 0503317) по состоянию на 01.10.2021 исполнение по резервному фонду составляет 0,0 тыс. руб., при плановых значениях в сумме 250,0 тыс. рублей.

### **7. Результат исполнения бюджета Шемуршинского района**

Решением Шемуршинского районного Собрания депутатов от 17.12.2021 г. №4.3 (в редакции от 20.08.2021 г.) местный бюджет утвержден с дефицитом в сумме 2995,5 тыс. руб., размер и источники финансирования которого соответствуют нормам статей 92.1, 96 БК РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.10.2021 бюджетные назначения Шемуршинского района на 2021 год в части доходов местного бюджета утверждены в объеме 381438,3 тыс. руб., доходная часть за 9 месяцев 2021 года исполнена в сумме 259338,7 тыс. руб. (68 % от годового плана). Расходная часть местного бюджета Шемуршинского района утверждена на

2021 год в объеме 394945,2 тыс. руб., расходы по обязательствам местного бюджета за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 273415,2 тыс. руб. (69,2 % от плана). Бюджет за 9 месяцев 2021 года исполнен с дефицитом в размере 14076,5 тыс. руб., размер и источники финансирования которого также соответствуют нормам статей 92.1, 96 Бюджетного кодекса РФ.

### **Выводы:**

1. Проведенный анализ отчета об исполнении бюджета Шемуршинского района за 9 месяцев 2021 г. показал следующее:

доходная часть бюджета при годовом плановом значении 381438,3 тыс. руб. составила 259338,7 тыс. руб. или 68 % от плановых значений, по сравнению с аналогичным периодом 2020 года увеличилась на 13,3 %;

расходная часть местного бюджета Шемуршинского района утверждена на 2021 год в объеме 394945,2 тыс. руб., расходы по обязательствам местного бюджета за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 273415,2 тыс. руб. (69,2 % от плана), дефицит бюджета составил 14076,5 тыс. руб.,

2. Имеются риски невыполнения собственных доходов:

доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (25,5% от годовых плановых назначений);

штрафы, санкции, возмещение ущерба (32,3 % от годовых бюджетных назначений);

по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам (0% от годовых бюджетных назначений).

3. Наиболее низкий уровень кассового исполнения местного бюджета наблюдается по подразделам классификации расходов:

0406 «Водное хозяйство» (освоение 41,9%);

0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» (освоение 2,8 %);

0502 «Коммунальное хозяйство» (освоение 25,1 %);

0503 «Благоустройство» (освоение 40,8 %);

0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» (освоение 33,2 %).

Выявлены риски не освоения годовых бюджетных назначений по расходам 0503 «Благоустройство».

4. По региональному проекту «Формирование комфортной городской среды».

В нарушение требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации и условий Соглашений № 97647000-1-2020-003, от 21.09.2020 №1 администрацией Шемуршинским сельским поселением Шемуршинского района заключен муниципальный контракт на выполнение работ на 2 года.

По состоянию на 01.10.2021 работы по контракту не выполнены, средства освоены в размере 1 854,803 тыс. рублей или 82,3%.

Выявлен риск невыполнения и недостижения показателей результативности использования субсидии на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

5. В нарушение рекомендаций распоряжения Кабинета Министров Чувашской

Республики от 18.06.2020 № 562-р Администрацией Шемуршинского района «Порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Шемуршинского района Чувашской Республики, предусмотренных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с использованием электронного ресурса», не утвержден.

б.Администрацией Шемуршинского района заключены прямые договора на установку сдвоенного котла наружного размещения для теплоснабжения жилого многоквартирного дома № 26 по ул.Ленина с.Шемурша от 19.01.2021 №1 с ООО «Уют» на сумму 200,9 тыс.рублей и от 26.01.2021 №2 с ООО «Уют» на сумму 459,1 тыс. рублей, которые имеют признаки дробления.

7. В нарушение ст. 107 Бюджетного Кодекса РФ в Решении Шемуршинского районного Собрания депутатов от 17 декабря 2020 г. № 4.3 «О бюджете Шемуршинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены значения предельных объемов муниципального долга, а также в текстовой части в пункте 1 статьи 1 отражены нормы, утверждающие объем расходов на обслуживание муниципального долга.

### **Предложения:**

1. Направить настоящее заключение к отчету об исполнении бюджета за 9 месяцев 2021 года главе администрации Шемуршинского района Чувашской Республики и в Шемуршинское районное Собрание депутатов Чувашской Республики.

2. Администрации Шемуршинского района Чувашской Республики:

2.1. В связи с исключением из ст. 107 Бюджетного кодекса РФ понятия «Предельный объем муниципального долга» внести изменения в решение Шемуршинского районного Собрания депутатов от 17 декабря 2020 г. №4.3 «О бюджете Шемуршинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» при очередном внесении изменений и предусмотреть указанные изменения в проекте решения о бюджете на 2022-2024 годы.

2.2 В решении Шемуршинского районного Собрания депутатов от 17 декабря 2020 г. №4.3 «О бюджете Шемуршинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» исключить нормы, утверждающие объем расходов на обслуживание муниципального долга, при очередном внесении изменений или при подготовке проекта решения о принятии бюджета на 2022-2024 гг. в связи с приостановлением действий п. 7 ст. 107 БК РФ;

2.3. При приватизации имущества Шемуршинского района соблюдать Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества Шемуршинского района.

2.4. Провести претензионную работу по взысканию задолженности по арендным платежам муниципального имущества.

2.5. Организовать работу по обеспечению достижения показателей результативности использования субсидий на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» и взыскания сумм неустоек с Подрядчика по контракту от 09.06.2020 № 7.

2.6. Привести муниципальные программы в соответствие с решением Шемуршинского районного Собрания депутатов от 17 декабря 2020 г. №4.3 «О

бюджете Шемуршинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ред. от 20.08.2021) и условиями Соглашений о предоставлении субсидий, субвенций, межбюджетных трансфертов и иных межбюджетных трансфертов.

2.7. Привести Положение о регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики, утвержденного решением Шемуршинского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 30.07.2013 № 23.4, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом заключенного соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республике полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.09.2021.

2.8. Утвердить Порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Шемуршинского района Чувашской Республики, предусмотренных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с использованием электронного ресурса.

2.9. Обеспечить соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации путем исключения искусственного дробления закупок для муниципальных нужд.