

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Новочебоксарского городского Собрания
депутатов Чувашской Республики «О внесении изменений в решение
Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики
от 17 декабря 2020 года № С 6-1 «О бюджете города Новочебоксарска на
2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

*(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
от «26» мая 2021 года)*

1. Общие положения

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 27.02.2012 № С 25-2 «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Новочебоксарске Чувашской Республики», обращением Главы города Новочебоксарска Чувашской Республики от 24.05.2021 № 264, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Чувашской Республики 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 25.02.2021 № С 9-7 «О передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании город Новочебоксарск Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 26.02.2021, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 24.05.2021 № 50.

Перечень представленных документов соответствует требованиям статьи 46 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Новочебоксарск Чувашской Республике, утвержденного решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 27 февраля 2012 г. № С 25-2.

Проектом решения предлагается уточнить основные параметры бюджета г. Новочебоксарска на 2021 год, увеличив общий объем доходов бюджета на 161 515,5 тыс. рублей (6,5%) или до 2 628 041,8 тыс. рублей, расходов бюджета – на 161 515,5 тыс. рублей (5,9%) или до 2 893 041,8 тыс. рублей.

2. Доходы бюджета города Новочебоксарска

Информация об изменении доходов местного бюджета представлена в таблице № 1.

Изменение доходов бюджета г. Новочебоксарска на 2021 год

Наименование доходов	Утвержденный план, тыс.руб.	План по проекту решения, тыс.руб.	Изменения		Структура, %	
			тыс.руб.	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Налоговые и неналоговые доходы, всего	637 200,0	656 983,1	19 783,1	3,1	25,8	25,0
в том числе:						
Налог на доходы физических лиц	265 200,0	265 200,0	0,0	0,0	10,8	10,1
Акцизы	4 700,0	4 700,0	0,0	0,0	25,8	0,2
Налог на вмененный доход	11 600,0	11 600,0	0,0	0,0	0,5	0,4
Единый сельскохозяйственный налог	150,0	150,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Налог на имущество физических лиц	38 000,0	38 000,0	0,0	0,0	1,5	1,4
Транспортный налог	11 000,0	11 000,0	0,0	0,0	0,4	0,4
Земельный налог	90 000,0	90 000,0	0,0	0,0	3,6	3,4
Налог на добычу полезных ископаемых	6,0	6,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие налоговые доходы	73 000,0	80 800,0	7 800,0	10,7	3,0	3,1
Неналоговые доходы	143 544,0	155 527,1	11 983,1	8,3	5,8	5,9
Безвозмездные поступления	1 829 326,3	1 971 058,7	141 732,4	7,7	74,2	75,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего	2 038 329,7	2 178 169,7	139 840,0	6,9	82,6	82,9
в том числе:						
Дотации, всего	93 250,2	93 250,2	0,0	0,0	3,8	3,5
в том числе на:						
выравнивание бюджетной обеспеченности	93 250,2	93 250,2	0,0	0,0	3,8	3,5
иные цели	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0
Субсидии	583 575,0	649 815,0	66 240,0	11,4	23,7	24,7
Субвенции	1 252 641,7	1 252 641,7	0,0	0,0	50,8	47,7
Иные межбюджетные трансферты	108 862,8	182 462,8	73 600,0	67,6	4,4	6,9
Прочие безвозмездные поступления	2 039,2	3 931,6	1 892,4	92,8	0,1	0,1
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	5 020,8	5 020,8	0,0	0,0	0,2	0,2
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-216 063,4	-216 063,4	0,0	0,0	-8,8	-8,2
ИТОГО ДОХОДОВ	2 466 526,3	2 628 041,8	161 515,5	6,5	100,0	100,0

Проведенный анализ показал, что проект решения предполагает внесение изменений в годовой план 2021 года по увеличению собственных доходов в сумме 19 783,1 тыс. рублей и доведение плановых значений до 656 983,1 тыс. рублей или на 10,6% больше фактического исполнения прошлого года (по итогам 2020 исполнение по собственным доходам составило 593 809,4 тыс. рублей), в т.ч.:

- по налоговым доходам – сальдировано в сумме 7 800,0 тыс. рублей (предлагается увеличить плановые назначения по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения). ;

- по неналоговым доходам – сальдировано в сумме 11 983,1 тыс. рублей (предлагается увеличить плановые назначения по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 300,0 тыс. рублей, плате за негативное воздействие на окружающую среду на 7 750,0 тыс. рублей, штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 3 333,1 тыс. рублей, прочим неналоговым доходам на 600,0 тыс. рублей).

Статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что главный администратор доходов бюджета:

обладает полномочиями по утверждению методики прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет;

утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Заключением Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект решения Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 17 декабря 2020 года № С 6-1 «О бюджете города Новочебоксарска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утверждённого решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 13 апреля 2021 года, администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики предложено (рекомендовано) внести изменения в методики прогнозирования поступления доходов, утвержденные распоряжениями и приказами главных администраторов доходов бюджета города Новочебоксарска в 2016-2017 годах, в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2019 № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

При этом Администрацией города Новочебоксарска Чувашской Республики до настоящего момента вышеуказанные предложения (рекомендации) не исполнены. Кроме того Контрольно-счетной палате не представлен расчет по предлагаемому повышению налоговых и неналоговых доходов, предусмотренный вышеуказанной методикой.

Изменение плановых значений доходной части местного бюджета обусловлено также уточнением объема безвозмездных поступлений, которые предполагается увеличить на 141 732,4 тыс. руб. (7,7%) или до 1 971 058,7 тыс. рублей. В общем объеме доходов местного бюджета доля безвозмездных поступлений увеличится на 0,8 процентных пункта и составит 75,0 %.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с проектом Постановления Кабинета Министров Чувашской Республики, направленном на реализацию мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской

агломерации в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» увеличиваются на сумму 139 840,0 тыс. рублей (на 6,9 %) и предлагается утвердить в сумме 2 178 169,7 тыс. рублей, из них:

- за счет субсидий увеличение на 66 240,0 тыс. рублей (11,4 %), и утверждение субсидий в сумме 649 815,0 тыс. рублей;

- за счет иных межбюджетных трансфертов увеличение на 73 600,0 тыс. рублей (67,6 %) и утверждение иных межбюджетных трансфертов в сумме 182 462,8 тыс. рублей.

В объеме безвозмездных поступлений также предлагается увеличение прочих безвозмездных поступлений (инициативное бюджетирование) на 1 892,4 тыс. рублей (92,8 %) и утверждение в сумме 3 931,6 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета города Новочебоксарска

Расходы местного бюджета предлагается увеличить на 161 515,5 тыс. рублей (5,9%) и доведение плановых значений до 2 893 041,8 тыс. рублей или на 12,6% больше фактического исполнения прошлого года (по итогам 2020 исполнение по собственным расходам составило 2 570 394,4 тыс. рублей). Наибольший объем изменения расходов бюджета планируется осуществить по разделу «Национальная экономика».

Информация об изменении расходов местного бюджета на 2021 год по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

Изменение расходов бюджета г. Новочебоксарска на 2021 год по разделам классификации расходов бюджета

Разделы классификации расходов бюджета	Утвержденный план, тыс. руб.	План по проекту решения, тыс.руб.	Изменение		Структура, %	
			тыс. руб.	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	115 592,9	116 371,2	778,3	0,7	4,2	4,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	19 700,4	19 700,4	0,0	0,0	0,7	0,7
Национальная экономика	241 453,4	388 653,4	147 200,0	61,0	8,8	13,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	387 751,1	390 727,7	2 976,6	0,8	14,2	13,5
Охрана окружающей среды	11 204,8	11 204,8	0,0	0,0	0,4	0,4
Образование	1 722 893,4	1 733 272,3	10 378,9	0,6	63,1	59,9
Культура, кинематография	64 500,4	64 500,4	0,0	0,0	2,4	2,2
Социальная политика	95 202,9	95 384,6	181,7	0,2	3,5	3,3
Физическая культура и спорт	71 127,0	71 127,0	0,0	0,0	2,6	2,5
Обслуживание государственного (муниципального) долга	2 100,0	2 100,0	0,0	0,0	0,1	0,1
ИТОГО	2 731 526,3	2 893 041,8	161 515,5	5,9	100,0	100,0

Информация об изменении расходов на 2021 год по главным распорядителям средств местного бюджета представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

Изменение расходов на 2021 год по главным распорядителям средств бюджета г. Новочебоксарска

№ п/п	Главный распорядитель средств местного бюджета	Утвержденный план, тыс.руб.	План по проекту решения, тыс.руб.	Изменение		Структура, %	
				тыс.руб.	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
1	Администрация города Новочебоксарска Чувашской Республики	239 167,3	240 603,9	1 436,6	0,6	8,8	8,3
2	Новочебоксарское городское Собрание депутатов Чувашской Республики	10 401,8	10 401,8	0,0	0,0	0,4	0,4
3	Управление городского хозяйства администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики	577 121,0	726 821,0	149 700,0	25,9	21,1	25,1
4	Отдел культуры администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики	135 913,6	135 913,6	0,0	0,0	5,0	4,7
5	Управление имущественных и земельных отношений администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики	12 049,9	12 049,9	0,0	0,0	0,4	0,4
6	Отдел физической культуры и спорта администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики	71 161,7	71 161,7	0,0	0,0	2,6	2,5
7	Отдел образования администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики	1 663 020,0	1 673 398,9	10 378,9	0,6	60,9	57,8
8	Казенное учреждение "Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям" города Новочебоксарска Чувашской Республики	15 776,9	15 776,9	0,0	0,0	0,6	0,5
9	Финансовый отдел администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики	6 914,1	6 914,1	0,0	0,0	0,3	0,2
10	ИТОГО	2 731 526,3	2 893 041,8	161 515,5	5,9	100,0	100,0

Установлено, что изменение объема расходов предусмотрено по трем главным распорядителям бюджетных средств.

По Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики предлагается увеличение объема расходных обязательств сальдировано на сумму 1 436,6 тыс. рублей (+0,6%) или до 240 603,9 тыс. рублей, что в основном связано с увеличением расходов: по разделу «Общегосударственные вопросы» в общей сумме 778,3 тыс. рублей или на 0,9%. Увеличение расходов по данному разделу предусматривается: на обеспечение деятельности МБУ «ЦФБО» (ремонт кровли) – 400,0 тыс. рублей; на монтаж ограждающих конструкций на окнах и дверных

проемах здания я/с 46 «Кораблик» (определение Новочебоксарского городского суда) – 378,3 тыс. рублей.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличение в общей сумме 476,6 тыс. рублей или на 0,8%. Увеличение расходов по данному разделу предусматривается на обеспечение деятельности (оказание услуг) МБУ «АГУ» (заработная плата работникам с начислениями в связи передачей дополнительных муниципальных функций, 3 штатные единицы).

По разделу «Социальная политика» увеличение в общей сумме 181,7 тыс. рублей или на 0,2%. Увеличение расходов по данному разделу предусматривается на оказание материальной помощи отдельным категориям граждан (разовые денежные выплаты участникам ВОВ и др. категориям граждан).

По Управлению городского хозяйства администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики предлагается увеличение объема расходных обязательств сальдировано на сумму 149 700,0 тыс. рублей (+25,9%) или до 726 821,0 тыс. рублей, что в основном связано с увеличением расходов по разделу «Национальная экономика» сальдировано на сумму 147 200,0 тыс. рублей или на 61,1%. Увеличение расходов по данному разделу предусматривается на реализацию мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличение на сумму 2 500,0 тыс. рублей или на 0,8%. Увеличение расходов по данному разделу предусматривается на реализацию мероприятий по благоустройству территории (благоустройство городского пляжа, территории ЦРТДиЮ).

По Отделу образования администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики предлагается увеличение объема расходных обязательств на 10 378,9 тыс. рублей (+0,6%) или до 1 673 398,9 тыс. рублей, что связано с увеличением расходов по разделу «Образование»: на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах (ДОУ № 7, 27, 43,45 – 2 759,0 тыс. рублей; СОШ № 2, 8, 9, НКЛ, 17, 18, 19 – 6 072,6 тыс. рублей); на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части модернизации инфраструктуры, проведение государственной экспертизы, ДОУ № 10,11) – 1 547,3 тыс. рублей.

Данным проектом Решения предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований между отдельными направлениями их использования в соответствии с предложениями главных распорядителей средств бюджета города Новочебоксарска.

Проектом решения предполагается увеличение плановых значений бюджетных ассигнований и объема доходов Дорожного фонда города Новочебоксарска в 2021 году на 147 200,0 тыс. рублей (увеличение расходов на реализацию мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги») и доведение до 370 978,1 тыс. рублей. Увеличение к плановым значениям 2020

года составит 67,4% (по итогам 2020 года плановые значения по бюджетным ассигнованиям и объему доходов составляли 221 625,6 тыс. рублей).

4. Государственный долг

В соответствии с п. 5 ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 17.12.2020 № С 6-1 «О бюджете города Новочебоксарска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены:

предельный объем муниципального долга города Новочебоксарска - 35 000,0 тыс. рублей (6,1%);

верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочебоксарска на 1 января 2022 года - 35 000,0 тыс. рублей (6,1%), в т.ч. верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Новочебоксарска в сумме 0,0 тыс. рублей;

объем расходов на обслуживание муниципального долга города Новочебоксарска - 2 100,0 тыс. рублей.

В проекте решения размер верхнего предела муниципального внутреннего долга г. Новочебоксарска, установленный на 01.01.2022 в сумме 35 000,0 тыс. рублей, не изменится. Так же не изменяются расходы на обслуживание муниципального долга города Новочебоксарска, утвержденные в сумме 2 100,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в нарушение статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте решения утвержден предельный объем муниципального долга города Новочебоксарска.

5. Дефицит

В соответствии с п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Данной статьей также предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленным проектом решения источники внутреннего финансирования дефицита бюджета города Новочебоксарска на 2021 год, утвержденные приложением 12 в общей сумме 265 000,0 тыс. рублей, не изменяются.

Так же проектом решения в составе источников финансирования дефицита местного бюджета предусмотрен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 216 063,4 тыс. рублей.

Соответственно, дефицит бюджета города Новочебоксарска составит 8,5% от общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные п. 3 ст. 92¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источники погашения дефицита бюджета соответствуют требованиям ст. 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выводы и предложения (рекомендации)

Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 17 декабря 2020 г. № С 6-1 «О бюджете города Новочебоксарска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» может быть рассмотрен Новочебоксарским городским Собранием депутатов Чувашской Республики и принято решение в установленном порядке.

Предложения (рекомендации) для Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики:

1) Внести изменения в методики прогнозирования поступления доходов, утвержденные распоряжениями и приказами главных администраторов доходов бюджета города Новочебоксарска в 2016-2017 годах, в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2019 № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

2) Во исполнение ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Новочебоксарского городского Собрания депутатов

Чувашской Республики от 17 декабря 2020 года № С 6-1 «О бюджете города Новочебоксарска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» муниципальные программы привести в соответствие с указанным решением.