

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы города Шумерля**  
**Чувашской Республики**

**«Укрепление общественного здоровья»**

*(рассмотрено на коллегии Контрольно-счетной палаты  
Чувашской Республики от 12.11.2021, протокол № 54 )*

**1. Анализ проекта муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы города Шумерля Чувашской Республики «Укрепление общественного здоровья» (далее – Муниципальная программа) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.10.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы разработан в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 17.08.2019 № 823-р «Об утверждении Плана мероприятий по формированию здорового образа жизни населения Чувашской Республики, профилактике и контролю неинфекционных заболеваний на период до 2024 года», Порядком разработки и реализации муниципальных программ города Шумерля Чувашской Республики, утвержденным постановлением администрации города Шумерля от 30.10.2013 № 896 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ, в редакции от 18.08.2021) в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и предложений Контрольно-счетной палаты, отмеченных по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг разработки и принятия муниципальных программ администрациями городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля в 2021 году».

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) Администрацией города Шумерля Чувашской Республики в соответствии с пунктом 3.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ с сопроводительным письмом от 29.10.2021 № 07-02-08-7833.

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Обобщенная характеристика реализуемых в составе муниципальной программы подпрограмм (основных мероприятий)» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов реализации муниципальной программы (подпрограмм, основных мероприятий) за счет всех источников

финансирования» (далее – приложение № 3) и пояснительной записки.

*В перечне муниципальных программ города Шумерля, планируемых к реализации в 2021 году, утвержденном распоряжением Администрации города Шумерля Чувашской Республики от 28.12.2020 № 200-п, указанная Муниципальная программа отсутствует.*

**1.2.** Реализация Муниципальной программы рассчитана на 2021-2024 годы без выделения этапов реализации.

**1.3.** Ответственным исполнителем Муниципальной программы определен Отдел физической культуры, спорта и туризма администрации города Шумерля, соисполнителями - БУ ЧР «Шумерлинский ММЦ» Минздрава Чувашии (по согласованию), Отдел образования, молодежной и социальной политики администрации города Шумерля, Отдел информатизации администрации города Шумерля, Отдел культуры администрации города Шумерля.

Участниками Муниципальной программы являются Финансовый отдел администрации города Шумерля Чувашской Республики, Отдел экономики, предпринимательства и торговли администрации города Шумерля, Организационно-правовой отдел администрации города Шумерля, МАУК «ДК «Восход» города Шумерля, Муниципальные образовательные организации города Шумерля, МАУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» г. Шумерля, АУ «Редакция газеты «Вперед» Мининформполитики Чувашии (по согласованию), МАУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа «Олимп» г. Шумерля, БУ Чувашской Республики «Шумерлинский комплексный центр социального обслуживания населения» Минтруда Чувашии (по согласованию), БУ ЧР «Шумерлинский ММЦ» Минздрава Чувашии (по согласованию, МО МВД РФ «Шумерлинский» (по согласованию), МБУ «Централизованная библиотечная система» города Шумерля, Телеканал «Новая реальность» (по согласованию).

**1.4.** Согласно пункту 1.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальные программы разрабатываются исходя из приоритетов социально-экономического развития города Шумерля Чувашской Республики, с учетом положений нормативных правовых актов Российской Федерации и Чувашской Республики, государственных программ Российской Федерации и государственных программ Чувашской Республики, посланий Президента Российской Федерации, Главы Чувашской Республики.

*Стратегия социально-экономического развития города Шумерля Чувашской Республики не утверждена.*

**1.5.** Согласно представленному проекту в составе Муниципальной программы подпрограммы отсутствуют.

Достижение целей и решение задач Муниципальной программы будет осуществляться в рамках 6 основных мероприятий программы:

Основное мероприятие 1. Создание межведомственного механизма эффективного управления, координации сотрудничества и взаимодействия между основными участниками процесса формирования профилактической среды жизнедеятельности граждан;

Основное мероприятие 2. Создание социальных и экономических детерминант, способствующих ведению здорового образа жизни, для всех слоев и групп населения, снижение уровня распространенности факторов, негативно влияющих на здоровье человека;

Основное мероприятие 3. Совершенствование системы мер повышения уровня грамотности населения в вопросах здоровья, пропаганды здорового образа жизни, просвещения населения о факторах риска развития неинфекционных заболеваний;

Основное мероприятие 4. Мероприятия, направленные на снижение потребления табака и алкоголя;

Основное мероприятие 5. Мероприятия, направленные на обеспечение возможности здорового питания и повышение приверженности принципам здорового питания;

Основное мероприятие 6. Мероприятия, направленные на повышение физической активности.

**1.6.** Проверкой соответствия положений проекта Муниципальной программы нормативно-правовым актам по данному вопросу установлено, что Муниципальная программа разработана во исполнение Регионального проекта Чувашской Республики «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» национального проекта «Демография», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Концепции государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактики алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотиносодержащей продукции до 2035 года.

Разработка Муниципальной программы обусловлена необходимостью принятия мер по реализации государственной политики по борьбе с неинфекционными заболеваниями, комплексных мер профилактической направленности, включая меры, направленные на формирование здорового образа жизни, обеспечения условий для ведения здорового образа жизни, а также снижения негативного влияния факторов риска на здоровье человека, таких как низкая двигательная активность, курение, злоупотребление алкоголем, нерациональное питание.

Пунктом 2.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ определено, что Региональный проект Чувашской Республики, соответствующий сфере реализации муниципальной программы, отражается в составе данной муниципальной программы в форме подпрограммы и (или) основного мероприятия подпрограммы.

*Установлено, что Региональный проект Чувашской Республики «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» в представленном проекте Муниципальной программы в форме подпрограммы и (или) основного*

*мероприятия подпрограммы не отражен.*

**1.7.** Основными целями Муниципальной программы являются:

- обеспечение к 2024 году увеличения доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, благодаря формированию окружающей среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни;
- улучшение здоровья и качества жизни населения, а также формирование культуры и ответственного отношения к своему здоровью;
- повышение информированности населения о факторах образа жизни, влияющих на их здоровье.

**1.8.** В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих приоритетных задач:

- формирование у граждан отношения к здоровью как высшей ценности, мотивационных установок и потребности в здоровом образе жизни;
- формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;
- содействие развитию физической культуры и спорта посредством информационно-коммуникационной кампании;
- создание механизма межведомственного взаимодействия, направленного на формирование здорового образа жизни, профилактику всех форм зависимости и укреплению нравственных ориентиров у населения города.

Решение задач Муниципальной программы позволяет обеспечить достижение ее целей.

**1.9.** Достижение целей и решение задач Муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) – достижение к 2024 году:

- ожидаемая продолжительность жизни – 78 лет;
- количество проведенных мероприятий по защите, укреплению здоровья и активному образу жизни населения города – не менее 6 в год;
- снижение распространённости потребления табака взрослого населения до 19 %;
- снижение розничной продажи алкогольной продукции до 5,5 л на душу населения;
- снижение убыли населения на 1 тыс. человек – до - 11,1;
- снижение смертности на 1 тыс. человек – до 17,2.

Целевые показатели (индикаторы) являются одной из составляющих частей Муниципальной программы и подлежат отражению в паспорте и текстовой части Муниципальной программы. Перечень целевых показателей Муниципальной программы, указанный в паспорте Муниципальной программы, соответствует показателям, которые представлены в разделе II текстовой части Муниципальной программы.

Значения целевых индикаторов (показателей) в разрезе по годам отражены в приложении № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах)» к проекту Муниципальной программы.

*Тем самым в приложении № 1 отражены не все целевые показатели (индикаторы), предусмотренные в паспорте Муниципальной программы.*

*Установлено, что в нарушение пункта 2.7 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы (показатели) по годам рассчитаны без учета значения показателей базового года, которым является отчетный год, предшествующий году разработки муниципальной программы.*

*В связи с отсутствием в городе Шумерля Чувашской Республики Стратегии социально-экономического развития города Шумерля до 2035 года проведение сравнительного анализа целевых показателей Стратегии социально-экономического развития с показателями проекта Муниципальной программы не представляется возможным.*

**1.10.** Финансирование Муниципальной программы не предусмотрено.

**1.11.** Проект Муниципальной программы в основном соответствует основным положениям Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

**1.12.** Согласно пункту 4.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объемы финансового обеспечения реализации программы за счет средств бюджета города Шумерля на очередной финансовый год и плановый период указываются в муниципальной программе в соответствии с показателями бюджета города Шумерля на очередной финансовый год и плановый период.

В Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы представлен проект решения Собрании депутатов города Шумерля Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Собрании депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 30.12.2020 № 34 «О бюджете города Шумерля Чувашской Республики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – решение о бюджете), согласно которому финансирование Муниципальной программы на 2021-2024 годы не предусмотрено.

**1.13.** Пункт 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ устанавливает процедуру проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ.

Порядок публичного обсуждения проектов муниципальных программ города Шумерля Чувашской Республики утвержден постановлением администрации города Шумерля от 18.08.2021 № 640.

Извещение о проведении публичного обсуждения проекта Муниципальной программы размещено на официальном сайте города Шумерля: дата начала публичного обсуждения – 28.10.2021, дата окончания – 08.11.2021.

**1.14.** Пунктом 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ определено, что проект муниципальной программы направляется ответственным исполнителем программы на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату после согласования со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы.

*Установлено, что в нарушение пункта 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы*

*представлен в Контрольно-счетную палату без согласования с соисполнителями и участниками Муниципальной программы.*

*1.15. В Приложении № 2 к проекту Муниципальной программы по Основному мероприятию 1. «Создание межведомственного механизма эффективного управления, координации сотрудничества и взаимодействия между основными участниками процесса формирования профилактической среды жизнедеятельности граждан» неверно указан срок окончания реализации основного мероприятия (2021).*

## **2. Выводы**

1. В перечне муниципальных программ города Шумерля Чувашской Республики, планируемых к реализации в 2021 году, Муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья» не утверждена.

2. В связи с отсутствием в городе Шумерля Чувашской Республики Стратегии социально-экономического развития города Шумерля Чувашской Республики до 2035 года, проведение сравнительного анализа показателей Муниципальной программы с показателями социально-экономического развития города Шумерля не является возможным.

3. В нарушение пункта 2.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Региональный проект Чувашской Республики «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» в представленном проекте Муниципальной программы в форме подпрограммы и (или) основного мероприятия подпрограммы не отражен.

4. В приложении № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах)» к проекту Муниципальной программы отражены не все целевые показатели (индикаторы), предусмотренные в паспорте Муниципальной программы.

В нарушение пункта 2.7 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы (показатели) по годам рассчитаны без учета значения показателя базового года, которым является отчетный год, предшествующий году разработки муниципальной программы.

5. Финансирование Муниципальной программы на 2021-2024 годы, как проектом Муниципальной программы, так и решением о бюджете не предусмотрено.

6. В нарушение пункта 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы представлен в Контрольно-счетную палату без согласования с соисполнителями и участниками Муниципальной программы.

7. В Приложении № 2 к проекту Муниципальной программы по Основному мероприятию 1. «Создание межведомственного механизма эффективного управления, координации сотрудничества и взаимодействия между основными участниками процесса формирования профилактической среды жизнедеятельности граждан» неверно указан срок окончания реализации основного мероприятия (2021).

### **3. Предложения**

Рассмотрев проект постановления администрации города Шумерля «Об утверждении муниципальной программы города Шумерля Чувашской Республики «Укрепление общественного здоровья» Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации города Шумерля Чувашской Республики;

2. Администрации города Шумерля Чувашской Республики принять проект Муниципальной программы после устранения указанных замечаний.