

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ механизмов реализации мер государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории Чувашской Республики за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 4.14. плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2021 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 16.01.2021 №2.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: анализ соблюдения жилищного, бюджетного законодательства и законодательства о закупках, положений иных нормативно-правовых актов, регулирующих предоставление мер государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории Чувашской Республики и нуждающихся в улучшении жилищных условий.

3. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики;
- Администрации муниципальных образований и городских округов Чувашской Республики;
- иные органы и организации (при необходимости)

4. Исследуемый период: истекший период 2019-2020 годы истекший период 2021 года.

5. Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия: проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, современности и эффективности использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направленных на оказание мер государственной поддержки по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории Чувашской Республики.

6. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с января по июль 2021 года

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Краткая характеристика анализируемой сферы деятельности, нормативно-правовое регулирование обеспечения жильем (наличие нормативно-правовых актов регулирующих порядок предоставления мер государственной поддержки по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории Чувашской Республики)

Для значительной части населения как в целом по стране, так и в республике решение жилищного вопроса – едва ли не самая острая проблема.

Причем для отдельных категорий граждан сложившаяся в настоящее время ценовая политика на рынке жилой недвижимости является неприемлемой и зачастую неподъемной. Оптимальным выходом в такой ситуации может оказаться социальная помощь от государства.

Такая помощь на сегодняшний день в республике предоставляется в рамках, принятых Правительством Российской Федерации и Чувашской Республики программ, направленных, в том числе: на оказание мер государственной поддержки отдельным категориям граждан на улучшение жилищных условий, а также на развитие рынка социального жилья эконом-класса, которое будет оптимально доступным для граждан, а также обеспечение таким жильем нуждающихся категорий граждан.

В настоящее время Минстроем Российской Федерации разработан национальный проект «Жилье и городская среда». Указанный проект направлен на обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, увеличение объема жилищного строительства и др.

В структуру данного национального проекта заложено четыре федеральных проекта: «Ипотека», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Ключевыми мерами, направленными на достижение целей национального проекта, являются:

- совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства;
- модернизация строительной отрасли и повышение качества индустриального жилищного строительства;
- реализация мероприятий по повышению доступности ипотечного жилищного кредитования для большинства российских семей;
- создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов;
- создание механизмов переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда.

Приоритеты государственной политики в сфере жилищного строительства определены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и

комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В настоящее время среди разработанных Правительством Российской Федерации программ по обеспечению жильем определенных категорий граждан в первую очередь необходимо отметить государственную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (утверждена Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710), включающую в себя 3 подпрограммы, в том числе и «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России».

В качестве основных мероприятий указанной подпрограммы предусмотрено:

- обеспечение жильем молодых семей;
- обеспечение жильем участников ВОВ и ветеранов боевых действий;
- государственная помощь в приобретении жилья для молодых ученых;
- обеспечение жильем вынужденных переселенцев и т.д.

Кроме того существуют такие программы как:

- «материнский (семейный) капитал» (Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»);
- «военная» ипотека (Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе»).

Перечень льготных социальных программ не является закрытым. Каждый регион имеет право самостоятельно принимать участие в мероприятиях, установленных данными программами, а также разрабатывать иные социальные программы для поддержки определенных слоёв населения.

Законодательство Чувашской Республики в области жилищных отношений основывается на Конституции Российской Федерации, Жилищном кодексе Российской Федерации, федеральных законах, указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти и состоит из законов Чувашской Республики, иных нормативных правовых актов Чувашской Республики и нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Основными стратегическими приоритетами государственной политики Чувашской Республики в сфере жилищного строительства в соответствии с Законом Чувашской Республики от 20.11.2020 №102 «О Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года» являются обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и качественным жильем, создание комфортной и экологической среды проживания для человека, включая обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, в том числе путем создания возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 процентов; содействие формированию рынка арендного жилья и развитие не-

коммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода; выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством Российской Федерации; обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

Реализация Стратегии обеспечивается согласованными действиями органов исполнительной власти Чувашской Республики, органов местного самоуправления, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Механизм реализации Стратегии являются государственные программы Чувашской Республики

В целях реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан в Чувашской Республике путем увеличения объемов ввода жилья и стимулирования спроса на жилье постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 октября 2018 г. № 405 утверждена государственная программа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» (далее – государственная программа).

В структуру государственной программы Чувашской Республики включено 3 подпрограммы:

«Государственная поддержка строительства жилья в Чувашской Республике»;

«Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

«Обеспечение реализации государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем».

Цель Государственной программы - улучшение жилищных условий граждан в Чувашской Республике путем увеличения объемов ввода жилья и стимулирования спроса на жилье.

Для достижения указанной цели в рамках реализации Государственной программы предусматривается решение следующих приоритетных задач:

совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства, в том числе посредством развития ипотечного жилищного кредитования;

предоставление государственной поддержки на приобретение жилья отдельным категориям граждан, в том числе молодым семьям и семьям с детьми.

Срок реализации Государственной программы - 2019 - 2035 годы.

Цель Государственной программы	Задачи Государственной программы	Целевые показатели (индикаторы) Государственной программы
Улучшение жилищных условий граждан в Чувашской Республике путем увеличения объемов ввода жилья и стимулирования спроса на жилье	совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства, в том числе посредством развития ипотечного жилищного кредитования; предоставление государственной поддержки на приобретение жилья отдельным категориям граждан, в том числе молодым семьям и семьям с детьми	увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 1010 тыс. кв. метров в год; количество выданных ипотечных жилищных кредитов в год - 21,6 тыс. шт.

В целях государственной поддержки на обеспечение жильем отдельных категорий граждан в рамках подпрограммы «Государственная поддержка строительства жилья в Чувашской Республике» реализуется основное мероприятие 7, направленное на предоставление государственной поддержки в целях обеспечения жильем отдельных категорий граждан:

- обеспечение жильем молодых семей в рамках ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». В рамках данного мероприятия предусматривается предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья;

- возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам, привлеченным молодыми семьями на приобретение или строительство жилья;

- обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма категорий граждан, указанных в пунктах 3 и 6 части 1 статьи 11 Закона Чувашской Республики от 17 октября 2005 г. № 42 «О регулировании жилищных отношений» и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях (многодетные семьи, имеющие пять и более несовершеннолетних детей);

- осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета;

- осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета;

- осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета.

Также, в рамках указанной подпрограммы реализуется основное мероприятие 3 «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 г. аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации», которое направлено на обеспечение граждан, проживающих в аварийных многоквартирных домах, жилыми помещениями, благоустроенными применительно к условиям соответствующего населенного пункта и отвечающими установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики. Мероприятие реализуется в рамках республиканской адресной программы

«Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 г. аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации» на 2019 - 2025 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 марта 2019 г. № 92.

Указанная республиканская адресная программа реализуется в рамках регионального проекта **«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в Чувашской Республике»**.

Основной целью регионального проекта является обеспечение граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде жилыми благоустроенными помещениями, применительно к условиям соответствующего населенного пункта и отвечающими установленным санитарным и техническим правилам и нормам. В рамках мероприятий планируется переселить 771 человека, проживающих в 28 аварийных многоквартирных домах (300 жилых помещений) общей площадью 11,28 тыс. кв. метров.

Кроме того, в рамках государственной программы реализуется подпрограмма *«Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»*, в рамках которой предусмотрено к 2036 году обеспечить:

численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных специализированными жилыми помещениями, - 110 человек ежегодно;

численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных специализированными жилыми помещениями за счет средств субсидии из федерального бюджета республиканскому бюджету Чувашской Республики (нарастающим итогом), - 1259 человек;

проведение ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 до 23 лет, - 5 жилых помещений ежегодно;

снижение задолженности по обеспечению специализированными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих и не реализовавших своевременно право на обеспечение специализированными жилыми помещениями, на 5 процентов ежегодно; численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих и не реализовавших своевременно право на обеспечение специализированными жилыми помещениями, на начало года - снижение до 688 человек

В рамках реализации вышеуказанных мероприятий за анализируемый период обеспечено достижение следующих показателей результативности:

№ пп	Наименование целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения целевых показателей (индикаторов) государственной программы Чувашской Республики, подпрограммы государственной программы Чувашской Республики (программы)				Значения целевых показателей (индикаторов) на 2021 год
			2019 год	2020 год			
				первоначальный план	уточненный план	факт	
1	Количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты	семей	547	360	350	374	648
2	Количество семей, улучшивших жилищные условия	тыс. семей	45,1	30,9	30,9	30,9	34,7
3	Объем выданных ипотечных жилищных кредитов	млн. рублей	25796	29350	25500	39173	29400
4	Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя	кв. м на 1 чел.	28,1	27,7	27,7	28,2	27,8
5	Уровень доступности жилья	%	40,2	33,6	31,6	31,6	31,9
6	Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)	тыс. кв. м	2,39	2,2	3,42	3,78	4,82
7	Количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда, признанного аварийным и представляющего угрозу жизни и здоровью граждан, за исключением признанного таковым до 1 января 2017 года	тыс. кв. м	0	0,9	1,1	1,1	x
8	Объем ввода жилья в многоквартирных жилых домах в год	тыс. кв. м	490,3	540	456	414,8	502
9	Объем ввода жилья, построенного населением	тыс. кв. м	166,1	208	195	162,7	2014
10	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений	человек	173	110	330	245	220
11	Снижение задолженности по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих и не реализовавших своевременно право на обеспечение такими жилыми помещениями, на начало года	процентов	5	5	5	6,4	5

12	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих и не реализовавших своевременно право на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, на начало года	человек	1375	1356	1497	1401	1422
13	Проведение ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 до 23 лет	единиц	6	2	2	3	1

Пунктом 2.9. Порядка разработки и реализации государственных программ Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики 14.04.2011 №145, определено, что в перечень целевых показателей (индикаторов) государственной программы подлежат включению показатели, значения которых удовлетворяют одному из следующих условий:

а) рассчитываются по методикам, принятым международными организациями;

б) определяются на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения, в том числе в разрезе муниципальных образований Чувашской Республики (групп муниципальных образований Чувашской Республики);

в) рассчитываются по методикам, включенным в состав государственной программы.

Выборочным анализом показателей установлено, что плановое и фактическое значение показателя результативности «Количество семей, улучшивших жилищные условия» на 2020 год составило на уровне **30,9 тыс. семей**.

В тоже время, согласно данным статистики, размещенным на официальном сайте Чувашстата, а также представленным Министром Чувашии в разрезе муниципальных образований Чувашской Республики, отражены следующие показатели:

- число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчетном году, которое за 2018, 2019, 2020 годы составило соответственно 2868 семей, 3436 семей, 2926 семей;

- число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец 2020 года, составило 65675 семей и сократилось к уровню 2018 года на 9186 семей или 12,3%.

Таким образом, показателя «Количество семей, улучшивших жилищные условия», не подтвержденный данными Чувашстата *не соответствуют требованиям, установленным пунктом 2.9 Порядка* разработки и реализации государственных программ Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 апреля 2011 года № 145

и не отражает эффективность реализации мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

Так, например, показатель результативности, определенный Соглашениями в разрезе муниципальных образований по количеству обеспеченных жильем многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, ежегодно не достигается в связи с не освоением выделяемых субвенций.

Учитывая, что государственной программой (подпрограммой) не определено числовое значение показателей (индикаторов) реализации мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, а именно: многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, ветеранов и инвалидов, оценить результативность (эффективность) использования финансовых ресурсов, ежегодно выделяемых на обеспечение жильем указанных категорий граждан, не представляется возможным.

2. Оценка реализации мер государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан

В соответствии со статьей 13 Жилищного кодекса Российской Федерации к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений относится: определение порядка ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, установление порядка определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, определение порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда субъекта Российской Федерации и другие.

В целях реализации вышеназванных государственных полномочий принят Закон Чувашской Республики №42 «О регулировании жилищных отношений».

В законе особое внимание уделено порядку ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. Предусмотрено, что состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях имеют право граждане, отнесенные в соответствии с законодательством Чувашской Республики к категории *малоимущих*, а также к *иным категориям граждан, которые могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях.*

Граждане, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий и отнесенные к категории «*малоимущие*», обеспечиваются жильем из муниципального жилищного фонда.

Обеспечение жилыми помещениями «малоимущих» граждан в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 14 и пунктом 6 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации» относится к вопросам местного значения.

Статус малоимущей семьи присваивается органом местной власти с учетом уровня среднедушевого дохода семьи и стоимости имущества, находящегося в собственности заявителей. В имущество, которое учитывается в уровне обеспеченности семьи, включаются только недвижимость и автотранспорт.

Согласно статье 11 Закона Чувашской Республики №42 «О регулировании жилищных отношений» **к иным категориям граждан**, определенным настоящим Законом в соответствии с частью 3 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации в целях предоставления по договорам социального найма жилых помещений государственного жилищного фонда Чувашской Республики (далее - иные категории граждан), относятся:

1) граждане, единственное жилое помещение которых признано в установленном порядке непригодным для проживания и ремонту или реконструкции не подлежит, проживающие в жилых помещениях государственного жилищного фонда Чувашской Республики;

2) многодетные семьи, имеющие пять и более несовершеннолетних детей. Достижение ребенком (детьми) восемнадцатилетнего возраста после принятия на учет в качестве нуждающейся в жилых помещениях многодетной семьи, имеющей право на получение жилого помещения по договору социального найма, не является основанием для снятия многодетной семьи с такого учета;

4) ветераны и инвалиды, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий и вставшие на учет до 1 января 2005 года, и граждане, указанные в статьях 14, 15, 17 - 19 и 21 Федерального закона "О ветеранах", признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий;

5) граждане, указанные в абзаце первом пункта 2.1 статьи 15, абзаце третьем пункта 3.1 статьи 24 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и статье 2 Федерального закона от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан»;

б) граждане, родившиеся на территории Чувашской Республики, удостоенные званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, признанные нуждающимися в жилых помещениях. Предоставление жилых помещений указанным категориям граждан осуществляется однократно.

Порядок ведения органами местного самоуправления в Чувашской Республике учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку на строительство (приобретение) жилых помещений, утвержден Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 12.01.2006 №2.

Настоящий Порядок в соответствии с Законом Чувашской Республики «О наделении органов местного самоуправления в Чувашской Республике отдельными государственными полномочиями» устанавливает единые правила:

а) ведения органами местного самоуправления поселений и городских округов учета граждан, в качестве нуждающихся в жилых помещениях и **имеющих право на государственную поддержку** за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на строительство (приобретение) жилых помещений в соответствии с законодательством Чувашской Республики;

б) ведения органами местного самоуправления поселений учета граждан, проживающих в сельской местности, в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку в форме социальных выплат на строительство (приобретение) жилых помещений в сельской местности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Чувашской Республики, Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов.

Основания для признания граждан, нуждающимися в улучшении жилищных условий, следующие:

- не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

- являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

- проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

- являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или принадлежащего на праве

собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Если у гражданина или членов его семьи несколько жилых помещений, то уровень обеспеченности определяется исходя из суммарной площади всех жилых помещений, и встать в очереди они могут при несоответствии занимаемой площади учетной норме

Это показатель утверждается органами местной власти и действует только на территории конкретного муниципального образования. Как правило, учетная норма составляет от 10 до 15 кв. м на 1 члена семьи.

Предоставление государственной поддержки на обеспечение жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в республике осуществляется исходя из нормы предоставления жилого помещения при условии признания граждан, нуждающимися в улучшении жилищных условий. При этом на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку принимаются граждане, также имеющие уровень обеспеченности общей площадью жилого помещения на одного человека менее учетной нормы площади жилого помещения (далее - учетная норма), установленной органом местного самоуправления.

Территория	Учетная норма (м. кв.)	Норма предоставления (м. кв.)	Правоустанавливающий документ
г. Алатырь	16 (на каждого члена семьи)	18 (на каждого члена семьи)	Постановление Главы администрации г. Алатырь Чувашской Республики от 3 мая 2005 г. N 424
Алатырский район, Новоайбесинское сельское поселение	16 (на каждого члена семьи)	18 (на каждого члена семьи)	Решение Собрания депутатов Новоайбесинского сельского поселения Алатырского района Чувашской Республики от 10 апреля 2013 г. N 23/1
Аликовский район	12 (на одного человека)	18 (на одного члена семьи, состоящих из трех человек и более) 42 (на семью из двух человек) 33 (на одного человека)	Постановление Администрации Аликовского района Чувашской Республики от 7 декабря 2015 г. N 802
Аликовский район, Аликовское сельское поселение	12	15-18 (общей площади на одного человека)	Постановление Главы Аликовского сельского поселения Аликовского района Чувашской Республики от 31 января 2006 г. N 10
Вурнарский район, сельские поселения	12 (на одного человека)	33 (для одиноко проживающих граждан) 42 (на семью из 2-х человек) 18 (на каждого члена семьи при численности 3 и более человек)	Постановление Администрации Вурнарского района Чувашской Республики от 19 февраля 2015 г. N 87
Ибресинский район		33 (по договору найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям,	Постановление Администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 15 ноября 2018 г. N 632

		оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)	
Канашский район	13	18 (на одного члена семьи, состоящей из трех человек и более) 42 (на семью из двух человек) 33 (на одного человека)	Постановление Администрации Канашского района Чувашской Республики от 23 марта 2015 г. N 227
Красноармейский район		не менее 33 (детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)	Постановление Администрации Красноармейского района Чувашской Республики от 9 января 2020 г. N 1
г. Новочебоксарск	14,5 (на каждого члена семьи)	18 (на каждого члена семьи)	Постановление Администрации г. Новочебоксарска Чувашской Республики от 18 ноября 2015 г. N 1183
Порецкий район	13 (общей площади жилья на человека)	18 (по договору социального найма)	Постановление Администрации Порецкого района Чувашской Республики от 16 февраля 2018 г. N 89
Шумерлинский район	13 (на одного человека)	18	Постановление Администрации Шумерлинского района Чувашской Республики от 2 июля 2018 г. N 355
Цивильский район	14	18	Постановление Администрации Цивильского района Чувашской Республики от 2 сентября 2016 г. N 332
Цивильский район, сельские поселения	14	18	Постановление Администрации Цивильского района Чувашской Республики от 15 мая 2015 г. N 401
г. Чебоксары	14,5 (на человека)	16	Постановление Главы администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 15 апреля 2005 г. N 129

Так выборочный анализ показал, что в разрезе муниципальных образований устанавливаются различные учетные нормы, исходя из которых определяется нуждаемость граждан в улучшении жилищных условий: от 12 кв.м. (Аликовский и Вурнарский районы) до 16 кв.м. (г. Алатырь, Алатырский район).

Законом Чувашской Республики от 29 декабря 2005 г. № 63 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О наделении органов местного самоуправления в Чувашской Республике отдельными государственными полномочиями» органы местного самоуправления поселений и городских округов с 1 января 2006 г. наделены на неограниченный срок государственными полномочиями Чувашской Республики по обеспечению жилыми помещениями по договорам социального найма отдельных категорий граждан в соответствии с федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также граждан, указанных в части 1 статьи 11 Закона Чувашской Республики от 17 октября 2005 г. № 42 «О регулировании жилищных отношений».

3. Оценка финансового обеспечения мероприятий по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан

Финансовое обеспечение реализации мероприятий обеспечению жильем отдельных категорий граждан ежегодно предусматривается Законами Чувашской Республики о республиканском бюджете на соответствующий год. Анализ финансового обеспечения реализации мероприятий приведен в нижеследующей таблице.

Мероприятия	млн. рублей				
	2019		2020		2021
	план	факт	план	факт	план
Обеспечение жильем молодых семей в рамках ведомственной целевой программы "Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"	354,7	354,3	247,2	246,4	441,0
Возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам (займам), привлеченным отдельными категориями граждан, в том числе молодыми семьями на приобретение или строительство жилья	82,3	81,8	70,7	68,1	64,0
Обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма категорий граждан, указанных в пунктах 3 и 6 части 1 статьи 11 Закона Чувашской Республики от 17 октября 2005 г. N 42 "О регулировании жилищных отношений" и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях	103,1	75,7	110,1	51,1	171,1
Осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. N 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов" за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета	75,5	64,6	19,7	19,4	17,9
Осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ "О ветеранах", за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета	58,5	57,8	48,9	48,8	45,5
Осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета	42,4	42,3	30,5	30,4	30,2
Обеспечение жильем детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей	236,8	203,8	383,0	267,6	356,5
Аварийное жилье	99,9	63,9	47,1	33,3	
Льготное ипотечное кредитование	х	х	х	х	152,0
Итого	1053,2	944,2	957,2	765,1	1278,2

Из таблицы следует, что в 2020 году наблюдается снижение объема государственной поддержки на улучшение жилищных условий указанных категорий граждан по сравнению с запланированным уровнем 2019 года на 9,1%,

На 2021 год объем государственной поддержки утвержден Законом о республиканском бюджете в общей сумме 1278,2 млн. рублей, что на 33,5% больше запланированного уровня 2020 года.

Низкое исполнение расходов отмечается по Обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма категорий граждан, указанных в пунктах 3 и 6 части 1 статьи 11 Закона Чувашской Республики от 17 октября 2005 г. № 42 «О регулировании жилищных отношений» и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в 2019 году - 73,4%, в 2020 году - 46,4%.

В 2019 году не освоенными остались средства, выделенные на обеспечение жильем многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей в общей сумме 27328,4 тыс. рублей, в том числе в Вурнарском районе – 5 921,4 тыс. рублей, Мариинско-посадском районе – 2133,8 тыс. рублей, г. Алатырь – 7 184,8 тыс. рублей, г. Чебоксары – 11 706,8 тыс. рублей.

В 2020 году не освоенными остались средства в общей сумме 59070,7 тыс. рублей, в том числе: в Вурнарском районе – 5751,6 тыс. рублей, Чебоксарском районе – 1 333,8 тыс. рублей, в г. Чебоксары – 51 985,3 тыс. рублей.

Также, ежегодно не в полном объеме осваиваются средства, выделяемые на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2019 году из 14 муниципальных образований, не освоивших субвенцию, наибольший процент не освоения имеют города: Чебоксары (освоено 61,6%), Алатырь (освоено 74,4%), Канаш (освоено 81,2%), Ибресинский район (освоено 81,8%). В 2020 году из 16 муниципальных образований, не освоивших субвенцию, наибольший процент не освоения имеют города Чебоксары (освоено 41,7%), Новочебоксарск (освоено 83,2%), Вурнарский (освоено 48,6%), Моргаушский (освоено 54,5%), Урмарский (освоено 76,9%), Цивильский (освоено 81,8%), Аликовский районы (освоено 85,1%).

В результате не освоения средств, отдельными муниципальными образованиями не обеспечивается достижение показателей результативности определяемого Соглашениями на предоставление субвенций.

4. Оценка выполнения органами исполнительной власти Чувашской Республики и органами местного самоуправления обязательств по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан

Анализ количества семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также семей, улучшивших жилищные условия, в разрезе муниципальных образований Чувашской Республики по данным Минстроя Чувашии и Чувашстата приведен в нижеследующей таблице.

Таблица №

Наименование МО	Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчетном году, единиц			Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года, единиц		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020
Алатырский район	14	22	16	387	364	344
Аликовский район	15	21	15	166	175	150
Батыревский район	23	31	28	533	449	382
Вурнарский район	33	41	38	763	698	671
Ибресинский район	31	61	42	594	535	500
Канашский район	27	34	21	638	606	563

Козловский район	22	20	22	394	365	326
Комсомольский район	15	16	20	397	364	343
Красноармейский район	4	25	14	425	301	275
Красночетайский район	12	15	18	690	700	617
Маринско-Посадский район	19	25	21	757	723	707
Моргаушский район	27	55	33	610	535	500
Порецкий район	12	19	10	241	237	223
Урмарский район	15	20	23	713	697	678
Цивильский район	25	48	23	1439	1384	1353
Чебоксарский район	36	63	44	1756	1560	1512
Шемуршинский район	7	20	18	176	162	134
Шумерлинский район	8	14	8	236	241	242
Ядринский район	24	33	26	1100	1088	1064
Яльчикский район	22	16	14	197	177	160
Янтиковский район	8	21	11	652	537	432
Город Чебоксары	225	451	224	41522	38390	34913
Город Алатырь	13	19	14	1696	1684	1635
Город Канаш	50	67	71	2472	2328	2269
Город Новочебоксарск	138	167	107	12556	12360	12032
Город Шумерля	25	93	25	1733	1695	1630
Итого	850	1417	906	74861	70374	65675
% обеспечения	1,13%	2,0%	1,3%	x	x	x
Из них семьи, состоящие на учете более 10 лет	x	x	x	36427	35974	37334

Из таблицы следует, что в целом по республике количество нуждающихся в улучшении жилищных условий категорий граждан ежегодно снижается. Так, по информации, представленной органами местного самоуправления, а также по данным Чувашистата*, общее количество семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий на конец 2018 года составляло 74 861 семей, на конец 2020 года – 65 675 семей или сократилось на 9186 семей или на 12,3%, в том числе за счет семей (граждан) улучшивших свои жилищные условия и семей, снятых с учета по различным причинам.

При этом, число семей, снятых с учета для получения жилого помещения по различным причинам (в 2019 году составило – 5784 семьи, в 2020 году – 5642 семьи) превышает количество семей, получивших жилые помещения и улучшивших свои жилищные условия.

*Справочно:

Данные Чувашистата сформированы на основании отчетов 4-жилфонд «Сведения о предоставлении гражданам жилых помещений», представляемого органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Согласно Указаниям по заполнению указанной формы, основанием для отражения данных о количестве семей, получивших жилые помещения и улучшившие жилищные условия в отчетном году являются решения органов местного самоуправления, договора социального найма, договора на приобретение жилых помещений, договора найма специализированных жилых помещений для предоставления их детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей.

Проведенный анализ очередности и обеспечения жильем отдельных категорий граждан приведен в нижеследующей таблице:

	Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчетном году, единицы	Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года, единица
--	--	--

	ца			2018	2019	2020
	2018	2019	2020			
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	125	195	213	2129	2086	2062
многодетных семей	17	29	18	1366	1309	1137
молодые семьи, проживающие в сельской местности	145	214	155	3764	3343	2955
молодых семей	379	534	362	12066	10167	7496
семей граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении "Маяк" и приравненных к ним лиц	8	5	8	17	18	10
семьи ветеранов боевых действий	7	11	18	242	276	270
семьи военнослужащих - ветеранов Афганистана	46	71	49	386	268	158
семьи вынужденных переселенцев	2	3	3	8	4	1
семьи граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц	0	0	0	22	23	21
семьи инвалидов боевых действий	1	5	1	11	8	3
семьи инвалидов Великой Отечественной войны	1	0	1	2	0	0
семьи инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов	33	55	44	1119	973	666
семьи молодых специалистов, проживающие в сельской местности	26	52	12	358	289	196
семьи погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий	12	39	10	54	25	12
Семьи, проживающие в ветхом и аварийном жилищном фонде	1	1	2	498	493	622
Семьи, проживающие в сельской местности	47	203	10	10403	9493	8770
Семьи, участников Великой Отечественной войны	0	4	0	5	3	2
Итого (количество граждан, имеющих право на государственную поддержку)	850	1417	906	32450	28778	24381
Прочие категории (малоимущие)				42411	41596	41294
Итого	850	1417	906	74861	70374	65675

Доля граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий и имеющих право на государственную поддержку, в общем количестве нуждающихся в улучшении жилищных условий составляет менее 37,0 процентов. Вместе с тем, приведённый анализ показал, что очередность нуждающихся в улучшении жилищных условий уменьшается в основном по категориям граждан, имеющим право на государственную поддержку.

Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия ежегодно (2018,2019,2020 годы), составляет от 1,1% до 2,0% от количества семей, состоящих на учете, и от 2,6 до 4,9% от количества граждан, претендующих на государственную поддержку.

При этом указанные показатели значительно ниже доли семей, снятых с учета по различным основаниям, в связи с утратой права стоять на учете для получения жилья, которая ежегодно составляет в среднем от 6,0% до 6,7% от общего количества нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Так, например, в рамках проведенного контрольного мероприятия установлено, что молодых семьи исключаются из списков очередников в связи с достижением предельного возраста (35 лет).

В соответствии со статьей 15 Закона Чувашской Республики №42 граждане снимаются с учета в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма, в случае:

- 1) подачи ими по месту учета заявления о снятии с учета;
- 2) утраты ими оснований, дающих им право на получение жилого помещения по договору социального найма;
- 3) их выезда на место жительства в другое муниципальное образование;
- 4) получения ими в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения;
- 5) предоставления им в установленном порядке органом государственной власти или органом местного самоуправления земельного участка (кроме садового земельного участка) для строительства жилого дома, за исключением граждан, имеющих трех и более детей, а также иных категорий граждан, определенных федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом Чувашской Республики;
- 6) выявления в представленных в орган, осуществляющий принятие на учет, документах сведений, не соответствующих действительности и послуживших основанием для принятия на учет, а также неправомερных действий должностных лиц органа, осуществляющего принятие на учет, при решении вопроса о принятии на учет.

В настоящее время государственная поддержка гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, предоставляется в форме:

- социальной помощи на приобретение жилья (социальные выплаты, государственные жилищные сертификаты и др.);

- льготное ипотечное кредитование;
- бесплатного предоставления жилья из муниципального жилого фонда (предоставления жилых помещений по договорам социального найма);

Оказание мер государственной поддержки в форме предоставления социальных выплат и льготного ипотечного кредитования осуществляется при условии наличия у граждан собственных средств, в сумме, превышающей объем, предоставленной поддержки, либо позволяющих получить ипотечный кредит.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 14 и пунктом 6 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **обеспечение жилыми помещениями граждан, признанных «малоимущими»** относится к вопросам местного значения.

4.1. Предоставление социальной помощи на приобретение жилья

Оказание мер государственной поддержки в форме предоставления социальных выплат, государственных жилищных сертификатов осуществляется в отношении категорий граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий и относящихся к категории молодых семей, ветеранов и инвалидов, и предполагает частичное возмещение расходов на приобретение жилого помещения.

4.1.1. Государственная поддержка молодых семей

Государственная поддержка молодых семей предполагает предоставление им **социальной выплаты** в виде компенсаций на приобретение жилья из бюджетов всех уровней в размере не менее:

- 30 процентов расчетной (средней) стоимости жилья, определяемой в соответствии с требованиями Подпрограммы - для молодых семей, не имеющих детей;

- 35 процентов расчетной (средней) стоимости жилья, определяемой в соответствии с требованиями указанной подпрограммы, - для молодых семей, имеющих одного ребенка и более, а также для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребенка и более (далее - неполные молодые семьи).

Участником мероприятия может стать молодая семья, отвечающая следующим требованиям:

- возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи - участницы мероприятий ведомственной целевой программы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году **не превышает 35 лет**;

- молодая семья признана нуждающейся в жилом помещении, по основаниям, которые установлены **статьей 51** Жилищного кодекса Российской Федерации для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях,

предоставляемых по договорам социального найма, вне зависимости от того, поставлены ли они на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

- наличие у семьи доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Ежегодно по информации органов местного самоуправления формируются списки молодых семей – участников Мероприятия, в которые включено по состоянию на 01.01.2019 - 7104 молодые семьи, по состоянию на 01.01.2020 – 6 437 семей, по состоянию на 01.01.2021 – 5 935 семьи.

Анализ количества молодых семей, включенных в список – участников Мероприятия в разрезе муниципальных районов приведен в нижеследующей таблице.

Наименование МО	Список состоянию на 01.01.2019	Получили соц. вы- платы	Список состоянию на 01.01.2020	Получили соц. вы- платы	Список состоянию на 01.01.2021	Планируется предоставить соц.выплату
		Кол-во се- мей		Кол-во се- мей		Кол-во семей
Алатырский	59	10	54	8	53	12
Аликовский	33	8	29	4	23	9
Батыревский	105	20	74	19	33	25
Вурнарский	223	32	209	23	181	34
Ибресинский	142	38	90	30	62	27
Канашский	155	9	157	2	142	12
Козловский	145	14	128	9	110	20
Комсомольский	181	10	160	7	153	12
Красноармейский	80	13	57	7	55	13
Краснотетайский	128	2	117	3	112	6
Марпосадский	254	9	241	3	234	17
Моргаушский	109	38	77	26	63	37
Порецкий	79	11	74	7	76	15
Урмарский	128	8	110	7	86	9
Цивильский	247	29	217	20	192	41
Чебоксарский	192	34	205	25	167	62
Шемуршинский	70	5	62	3	59	5
Шумерлинский	51	4	50	5	52	9
Ядринский	170	13	161	12	162	22
Яльчикский	58	8	62	4	60	9
Янтиковский	287	6	222	4	189	10
г.Алатырь	158	5	127	6	85	17
г.Канаш	225	47	169	51	169	77
г.Новочебоксарск	596	54	580	45	528	64
г.Чебоксары	3117	82	2901	33	2782	53
г.Шумерля	112	38	104	11	107	31
Итого:	7104	547	6437	374	5935	648

Из таблицы следует, что количество молодых семей включенных в список участников Мероприятия в целом по Чувашской Республике ежегодно сокращается не более чем на 9,2%.

Эффективность реализации указанного мероприятия в рамках подпрограммы оценивается лишь на основании одного показателя (индикатора) «Ко-

личество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты». Указанный показатель фактически не отражает ситуацию по улучшению молодыми семьями своих жилищных условий, поскольку свидетельство не гарантирует приобретения или строительства жилья. По данному показателю нельзя объективно оценить эффективность государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Количество молодых семей, получивших свидетельства в 2019 году, составляет 547 семей (7,7% от общего списка участников Мероприятия), в 2020 году – 374 семей (5,8%), в 2021 году – 648 семей (9,2%).

Наибольшее количество молодых семей в 2019 году включено в список молодых семей - участников Мероприятия по г. Чебоксары – 3117 семей (43,9%), г. Новочебоксарск – 596 семей (8,4%), Янтиковскому району – 287 семей (4,0%). Наименьшее количество семей (до 100 семей) включено в списки по Аlikовскому району – 33 семьи (0,4%), Шумерлинскому району – 51 семья, Яльчикскому району – 58 семей, Алатырскому району – 59 семей, Шемуршинскому району – 70 семей, Порецкому району – 79 семей, Красноармейскому району – 80 семей.

В список молодых семей – участников Мероприятия в целом по Чувашской Республике по состоянию на 2020 включено 6 437 семей. Указанное количество по сравнению с уровнем 2019 года сократилось на 667 семей или на 9,4%. Наибольшее количество молодых семей включенных в список участников Мероприятия также, как и в предыдущем году числятся по г. Чебоксары – 2901 семей (45,1%), г. Новочебоксарск – 580 семей (9,1%), Мариинско-Посадский район – 241 семья (3,7%), по Янтиковскому району – 222 семей (3,4%).

Выборочный анализ списков, представленных Минстроем Чувашии, в разрезе муниципальных образований показал, что молодые семьи включены в списки в порядке очередности, исходя из времени подачи заявления на участие в Мероприятии. При этом в соответствии с Правилами, в первую очередь в список включаются молодые семьи - участники мероприятия, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г., а также молодые семьи, имеющие трех и более детей.

Так, в 2019 году социальные выплаты предоставлены 547 молодым семьям (100,4% запланированного показателя), из них 240 семьям, имеющим трех и более детей (43,9%).

- в 2020 году социальные выплаты предоставлены 374 молодым семьям (104,2% от плана), из них 215 семьям (57,5%), имеющим трех и более детей.

Выборочный анализ списков молодых семей, получивших социальные выплаты, показал, что в отдельных муниципалитетах государственная поддержка молодых семей трансформировалась в социальную поддержку многодетных семей.

Так, в 2019 году, по городу Чебоксары, Канашскому, Мариинско-Посадскому, Янтиковскому районам доля молодых семей, имеющих трех и бо-

лее молодых семей, получивших социальные выплаты в 2019 году, составила 100,0% от общего числа семей, получивших социальные выплаты; в Урмарском районе – 88,0%, в городе Алатырь – 80,0%, Шумерлинском районе – 75,0%.

В 2020 году доля молодых семей, имеющих трех и более молодых семей, получивших социальные выплаты в 2020 году в первоочередном порядке по городу Чебоксары, Красночетайскому, Канашскому, Яльчикскому и Янтиковскому районам, составила 100,0% от общего числа семей, получивших социальные выплаты; по Козловскому, Урмарскому, Цивильскому и Чебоксарскому районам – более 80,0%.

Таким образом, правилами предоставления социальных выплат допускаются ситуации, при которых семьи без детей, с одним и двумя детьми зачастую не могут воспользоваться правом на получение социальной выплаты для улучшения своих жилищных условий, так как выплаты идут преимущественно многодетным семьям. В результате возникают ситуации, когда молодые семьи, признанные участниками подпрограммы в более поздние сроки, при рождении третьего ребенка, имеют преимущество на получение социальной выплаты перед семьями, которые стали на учет раньше. Соответственно семьи без детей, с одним и двумя детьми зачастую не успевают воспользоваться правом на получение социальной выплаты для улучшения своих жилищных условий и исключаются из списка в связи с достижением предельного возраста.

Так как, возраст участников Мероприятия не должен превышать 35 лет, из программы выбывают семьи, которые в течение длительного периода времени не сумели реализовать свое право на получение социальной выплаты. Так, например, по Ленинскому району города Чебоксары количество молодых семей, исключенных из списка в связи с достижением предельного возраста из списка участников Подпрограммы на 2019 год составило 54 семьи, на 2020 год - 88 семей, которое превышает количество семей, получивших социальные выплаты в соответствующем году.

Органами местного самоуправления утверждены нормативы стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по муниципальному образованию для расчета размера социальной выплаты, но не выше средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, определяемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Выборочный анализ изменения стоимости 1 кв.м. жилья в разрезе муниципальных образований Чувашской Республики за период с 2018 по 2020 год, применяемой для расчета социальной выплаты молодым семьям, который приведен в нижеследующей таблице.

Наименование муниципального образования	Стоимость 1 кв.м. на 2018 год	Стоимость 1 кв.м. на 2019 год	Стоимость 1 кв.м. на 2020 год	Увеличение к уровню 2018 года
Алатырский	22500	25000	25000	11,1
Аликовский	24900	24900	24900	0,0

Батыревский	23000	25000	25000	8,7
Вурнарский	24000	27000	27000	12,5
Ибресинский	25000	25000	25000	0,0
Канашский	23000	24000	24000	4,3
Козловский	23500	28000	28000	19,1
Комсомольский	24000	24000	24000	0,0
Красноармейский	22000	28000	28000	27,3
Красночетайский	27000	28080	28080	4,0
Марпосадский	25950	28000	28000	7,9
Моргаушский	25500	25500	25500	0,0
Порецкий	23000	28000	28000	21,7
Урмарский	27200	27200	27200	0,0
Цивильский	27500	28000	28000	1,8
Чебоксарский	28000	30000	30000	7,1
Шемуршинский	22000	24000	24000	9,1
Шумерлинский	23500	24000	24000	2,1
Ядринский	21000	24000	24000	14,3
Яльчикский	20000	24000	24000	20,0
Янтиковский	24000	26400	26400	10,0
г.Алатырь	31034	31034	31034	0,0
г.Канаш	29000	29500	29500	1,7
г.Новочебоксарск	32197	36063	36063	12,0
г.Чебоксары	32197	36063	36063	12,0
г.Шумерля	25000	25000	25000	0,0

Таким образом, наибольшая стоимость 1 кв.м. общей площади жилого помещения или на уровне стоимости 1 кв.м. установленной Минстроем России для Чувашской Республики установлена в городах Чебоксары и Новочебоксарск. Наименьшая стоимость в 2019-2020 года на уровне 24000 рублей за 1 кв.м. сложилась в Канашском, Комсомольском, Шемуршинском, Шумерлинском, Яльчикском районах. То есть расчетный размер субсидии на семью из 4 человек в указанных районах составить 604 800 рублей ($4 \cdot 18$ кв.м. $\cdot 24000 \cdot 35\%$), тогда как в городах Чебоксары и Новочебоксарск – 908 787,6 рублей ($4 \cdot 18$ кв.м. $\cdot 36063 \cdot 35\%$), то есть больше на 303 987,6 рублей или на 50,2%.

В сравнении с уровнем 2018 года значительный рост стоимости 1 кв.м. жилья отмечается в Красноармейском районе – 27,3%, Порецком районе на 21,7%, Яльчикском районе – 20,0%, Козловском районе – 19,1%, при условии, что стоимость 1 кв.м. жилья доведенная Минстроем России до Чувашской Республики увеличилась только на 12,0%.

Следует отметить, что в рамках выборочных контрольных мероприятий установлены факты, когда молодые семьи, получившие социальные выплаты в конкретном муниципальном образовании приобретают жилые помещения за пределами территории соответствующего муниципалитета. Так, доля семей, которые направили социальные выплаты на приобретение жилья за пределами

муниципального района (в основном в городах Чебоксары, Новочебоксарск и Канаш), составила в Чебоксарском районе - 52,5%, Барытервском районе – 54,1%, Мариинско-Посадском районе – 58,3%, Урмарском районе – 42,8%, Вурнарском районе – 38,2%.

Указанный факт не способствует целям и задачам, поставленным муниципальными программами, а именно, улучшение жилищных условий граждан путем увеличения объемов ввода жилья и стимулирования спроса на жилье на территории муниципального образования, закреплению положительных тенденций в изменении демографической ситуации в районе, а стимулирует отток трудоспособного населения.

В рамках основного мероприятия «Обеспечение граждан доступным жильем» в 2019 году получили безвозмездные социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья и улучшили жилищные условия 547 молодых семей на сумму 396,6 млн. рублей.

В 2020 году в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» молодым семьям на безвозмездные социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья выделено 287,0 млн. руб., из них 147,2 млн. руб. - средства федерального бюджета, 100,0 млн. руб. - средства республиканского бюджета Чувашской Республики и 39,8 млн. руб. - средства местных бюджетов. По состоянию на 01.01.2021 г. приобрели жилые помещения 374 молодые семьи (что превышает плановый показатель 359 человек) на сумму 286,1 млн. рублей.

В 2021 году планирует предоставить социальные выплаты на улучшение жилищных условий 648 молодым семьям на общую сумму 481 396,7 тыс. рублей, что составляет 10,9 % от общего количества молодых семей включенных в список участников мероприятия по состоянию на 01.01.2021 (5935 семей).

Правилами предоставления субсидий №405 определено, что субсидии между муниципальными образованиями распределяются с учетом только одного показателя – планируемого объема средств местного бюджета на соответствующий год.

Анализ распределения субсидий между муниципальными образованиями в 2019 году приведен в нижеследующей таблице.

Наименование муниципального образования	Объем средств местного бюджета на 2019 год (планируется предусмотреть) Z_i , (рублей)	Доля ($D_i = Z_i / S_{Z_i}$)	Республиканские средства ($R_{ср} = 1000000 \cdot 00 \cdot D_i$), тыс. рублей	Средства федерального бюджета, тыс. рублей	список состоянию на 01.01.2019
Алатырский	600 000,00	0,014160937116893500	1 416,1	3607,1	59
Аликовский	500 000,00	0,011800780930744600	1 180,1	3005,9	33

Батыревский	1 392 000,00	0,032853374111193000	3 285,3	8368,5	105
Вурнарский	1 756 512,00	0,041456426628448200	4 145,6	10559,8	223
Ибресинский	2 436 750,00	0,057511105865983900	5 751,1	14649,3	142
Канашский	750 000,00	0,017701171396116900	1 770,1	4508,9	155
Козловский	1 082 000,00	0,025536889934131400	2 553,7	6504,8	145
Комсомольский	689 472,00	0,016272616059764700	1 627,3	4145,0	181
Красноармейский	1 000 000,00	0,023601561861489200	2 360,2	6011,8	80
Красночетайский	139 000,00	0,003280617098747000	328,1	835,6	128
Марпосадский	869 750,00	0,020527458429030300	2 052,7	5228,8	254
Моргаушский	2 300 000,00	0,054283592281425300	5 428,4	13827,2	109
Порецкий	800 000,00	0,018881249489191400	1 888,1	4809,5	79
Урмарский	586 072,00	0,013832214563286700	1 383,2	3523,4	128
Цивильский	2 172 610,00	0,051276989315890100	5 127,7	13061,4	247
Чебоксарский	2 176 000,00	0,051356998610600600	5 135,7	13081,7	192
Шемуршинский	262 483,28	0,006195015370526600	619,5	1578,0	70
Шумерлинский	555 000,00	0,013098866833126500	1 309,9	3336,6	51
Ядринский	1 106 028,00	0,026103988262539200	2 610,4	6649,2	170
Яльчикский	1 300 000,00	0,030682030419936000	3 068,2	7815,4	58
Янтиковский	500 000,00	0,011800780930744600	1 180,1	3005,9	287
г.Алатырь	500 000,00	0,011800780930744600	1 180,1	3005,9	158
г.Канаш	3 400 000,00	0,080245310329063400	8 024,5	20440,2	225
г.Новочебоксарск	5 270 000,00	0,124380231010048000	12 438,0	31682,3	596
г.Чебоксары	8 160 000,00	0,192588744789752000	19 258,9	49056,5	3117
г.Шумерля	2 066 400,00	0,048770267430581400	4 877,0	12422,8	112
Итого:	42 370 077,28		100 000,0	254721,6	7104

Выборочный анализ показал, что наибольший объем расходных обязательств за счет средств местного бюджета предусмотрен по городу Чебоксары - в сумме 8 160,0 тыс. рублей (19,3%), который превышает объем расходных обязательств г. Новочебоксарска (5 270,0 тыс. рублей) в 1,5 раза. При этом количество молодых семей, претендующих на получение государственной поддержки по г. Чебоксары по состоянию на 01.01.2019 составило 3 117 семей, которое в 5,2 раза превышает, количество семей по г. Новочебоксарску – 596 семей.

Анализ распределения субсидий между муниципальными образованиями в 2020 году приведен в нижеследующей таблице.

Наименование муниципального образования	Объем средств местного бюджета на 2020 год (планируется предусмотреть) Z_i , (рублей)	Доля ($D_i=Z_i/S3_i$)	Республиканские средства ($R_{cp}=100000000 * D_i$), тыс. рублей	Средства федерального бюджета, тыс. рублей	список состоянию на 01.01.2020
Алатырский	600,0	0,00001507824997297	2219,7	1507,8	54

Аликовский	400,0	0,00001005216664865	1479,8	1005,2	29
Батыревский	1500,0	0,00003769562493243	5549,3	3769,6	74
Вурнарский	2194,2	0,00005514138632491	8117,6	5514,1	209
Ибресинский	2400,0	0,00006031299989189	8878,9	6031,3	90
Канашский	220,0	0,00000552869165676	813,9	552,9	157
Козловский	1096,0	0,00002754293661730	4054,7	2754,3	128
Комсомольский	690,0	0,00001733998746892	2552,7	1734,0	160
Красноармейский	700,0	0,00001759129163514	2589,7	1759,1	57
Красночетайский	382,0	0,00000959981914946	1413,2	960,0	117
Марпосадский	1200,0	0,00003015649994595	4439,4	3015,6	241
Моргаушский	2300,0	0,00005779995822973	8508,9	5780,0	77
Порецкий	800,0	0,00002010433329730	2959,6	2010,4	74
Урмарский	808,0	0,00002030558847968	2989,3	2030,6	110
Цивильский	2200,0	0,00005528691656757	8139,0	5528,7	217
Чебоксарский	3100,0	0,00007790429152703	11468,6	7790,4	205
Шемуршинский	322,7	0,00000810867597402	1193,7	810,9	62
Шумерлинский	534,7	0,00001343751020216	1978,2	1343,8	50
Ядринский	1074,8	0,00002701077642274	3976,4	2701,1	161
Яльчикский	500,0	0,00001256520831081	1849,8	1256,5	62
Янтиковский	500,0	0,00001256520831081	1849,8	1256,5	222
г.Алатырь	800,0	0,00002010433329730	2959,6	2010,4	127
г.Канаш	4200,0	0,00010554774981081	15538,1	10554,8	169
г.Новочебоксарск	5270,0	0,00013243729559595	19496,6	13243,7	580
г.Чебоксары	5000,0	0,00012565208310811	18497,7	12565,2	2901
г.Шумерля	1000,0	0,00002513041662162	3699,5	2513,0	104
Итого:	39792,4		147213,6	100000,0	6437

В 2020 году наибольший объем расходных обязательств за счет средств местного бюджета определен по городу Новочебоксарск в сумме 5 270,0 тыс. рублей (13,2%), в то время как по г. Чебоксары отмечается наибольшее количество семей, претендующих на социальную поддержку (г. Чебоксары - 2901 семей, по г. Новочебоксарск – 580 семей), объем расходных обязательств за счет средств местного бюджета предусмотрен в сумме 5 000,0 тыс. рублей.

В 2021 году планирует предоставить социальные выплаты на улучшение жилищных условий 648 молодым семьям или 10,9% от количества семей, включенных в список участников (из них в г. Канаш – 77 семей (45,6%) г. Новочебоксарск – 64 семьи (12,1%), Чебоксарский район – 62 семьи (37,1%), г. Чебоксары – 53 семьи (1,9%)). Также, доля семей – претендентов на получение социальных выплат в 2021 году, которая превышает среднюю долю по республике (10,9%), отмечается в следующих муниципальных районах: Батыревский район – 75,8%, Моргаушский район – 58,7%, Ибресинский район – 43,5%, Аликовский район – 39,1%.

По оценке Контрольно-счетной палаты, на оказание государственной поддержки в обеспечении жильем всех молодых семей, состоящих на учете по

состоянию на 1 января 2021 года (5935 семей), при условии ежегодного обеспечения жильем в Чувашской Республике 648 семей **потребуется более 9 лет** (5935 семей/648семей). В тоже время в городе Чебоксары - потребуется **минимум 51 год** (2752 семей/53 семей).

Таким образом, неравномерное распределение субсидий между муниципальными районами и городскими округами, без учета количества семей, включенных в списки участников мероприятия, связано с невозможностью обеспечения необходимой доли в софинансировании расходов, предусмотренных на реализацию Мероприятия в местных бюджетах, из-за разного уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, и приводит к неравномерному обеспечению жильем молодых семей. В результате молодые семьи, стоящие в списках по г. Чебоксары зачастую не успевают воспользоваться правом на получение социальной выплаты для улучшения своих жилищных условий и исключаются из списка в связи с достижением предельного возраста.

4.1.2. Обеспечение жильем ветеранов и инвалидов

На основании пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований» ветераны боевых действий, члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и вставшие на учет в органах местного самоуправления *до 1 января 2005 года*, имеют право улучшить свои жилищные условия за счет *средств федерального бюджета* в соответствии с положениями Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Полномочия Российской Федерации по обеспечению жильем лиц из числа инвалидов, вставших **на учет до 1 января 2005 года**, переданы для исполнения органам государственной власти субъектов Российской Федерации, которые, в свою очередь, имеют право наделить указанными полномочиями органы местного самоуправления в соответствии с законами субъекта Российской Федерации.

Федеральные законы «О ветеранах» (подпункт 4 пункта 1 статьи 14) и «О социальной защите инвалидов» (статья 17) предусматривают следующие категории граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и подлежащих обеспечению жильем: инвалиды Великой Отечественной войны (далее – инвалиды ВОВ), инвалиды боевых действий, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов.

Законом Чувашской Республики от 14.12.2015 №80 определена форма предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем помещениями граждан, указанных в статьях 14, 16 и 21 Федерального закона от 12

января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и статье 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, и граждан, указанных в статьях 14, 15, 17 - 19 и 21 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», нуждающихся в улучшении жилищных условий, а именно - *предоставление единовременных денежных выплат на строительство или приобретение жилых помещений.*

Расчет размера единовременных денежных выплат для указанной категории граждан в соответствии со статьей 11.1 Закона Чувашской Республики №42 рассчитывается исходя из:

- числа лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки;
- общей площади жилья 36,0 квадратных метров для ветеранов Великой Отечественной войны и членов семей погибших (умерших) ветеранов Великой Отечественной войны;
- общей площади жилья 18,0 квадратных метров для ветеранов боевых действий и членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, а также инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов;
- средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по Чувашской Республике, устанавливаемой Минстроем России, на день принятия решения о предоставлении социальной выплаты.

Категория граждан	Численность граждан, стоящих на учете по состоянию на 01.01.2020	Численность граждан, улучшивших жилищные условия (чел.)	Численность граждан, стоящих на учете на 01.01.2021	Численность граждан, улучшивших жилищные условия (чел.)	Численность граждан, стоящих на учете по состоянию на 01.01.2021	Численность граждан, улучшивших жилищные условия (чел.)
1. Ветераны ВОВ	0	52	3	14	3	1
в том числе						
1.1.Участники ВОВ	0	3	0	2	3	1
1.2. Члены семей погибших (умерших) инвалидов ВОВ и участников ВОВ, члены семей, погибших в ВОВ	0	49	3	12		
2. Ветераны БД	359	93	171	74	163	8
в том числе						
2.1. Инвалиды боевых действий	5	5	2	2	2	
2.2. Ветераны боевых действий	333	84	161	65	153	8
2.3. Члены семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий	21	4	8	7	8	0
3. Инвалиды	788	61	444	43	440	4
в том числе						
семьи, имеющие детей-инвалидов	160	1	59	2	59	0
Итого:	1147	206	618	131	603	13

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» в республике ведется большая работа по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны.

На обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов в республиканский бюджет Чувашской Республики в 2019 году поступило 75 481,9 тыс. рублей. В 2019 году улучшили жилищные условия 52 человека (из них 3 участника Великой Отечественной войны). По состоянию на 1 января 2020 г. всем ветеранам Великой Отечественной войны, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставлены единовременные денежные выплаты на строительство или приобретение жилого помещения в сумме 64 557,0 тыс. рублей.

В 2020 году в республиканский бюджет Чувашской Республики из федерального бюджета поступили субвенции в сумме 19600,0 тыс. рублей, улучшили жилищные условия 14 человек (из них 2 инвалида Великой Отечественной войны). По состоянию на 1 января 2021 г. на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий состоит 3 человека. Размер единовременной денежной выплаты в IV квартале 2020 г. составил 1 406 196 рублей (39061 руб. х 36 кв.м).

На обеспечение жильем инвалидов предусмотрена субвенция в 2019 году в объеме 42 350,0 тыс. рублей. (61 чел.). Минтрудом Чувашии выдано 61 свидетельство на сумму 42 350,0 тыс. рублей. Минстроем Чувашии оплачено 61 свидетельство на сумму 42 350,0 тыс. рублей; в 2020 году - Минтрудом Чувашии выдано 43 свидетельства на сумму 30 436,0 тыс. рублей. Минстроем Чувашии оплачено 43 свидетельства на сумму 30 436,0 тыс. рублей.

В целях обеспечения жильем ветеранов боевых действий предусмотрена субвенция в 2019 году в объеме 58 460,0 тыс. рублей. (93 чел.) Минтрудом Чувашии выдано 93 свидетельство на сумму 58 460,0 тыс. рублей, Минстроем Чувашии оплачено 93 свидетельств на сумму 58 460,0 тыс. рублей; в 2020 году - выдано 74 свидетельства на сумму 48 971,0 тыс. рублей. Минстроем Чувашии оплачено 74 свидетельства на сумму 48 971,0 тыс. рублей.

Таким образом, проведенный анализ показал, что по гражданам, которые встали на очередь до 2005 года и еще не получил жилье, проблема не решена уже в течение 15 лет. На начало текущего года (01.01.2021) в очереди на получение господдержки остаются свыше 600 человек – ветеранов боевых действий и инвалидов.

Из-за долгого ожидания указанные категории граждан зачастую теряют свое право на улучшение жилищных условий. Количество инвалидов, снятых с учета в связи с проводимыми органами местного самоуправления мероприятиями по перерегистрации граждан, и снятие их с учета по причине отсутствия нуждаемости, утраты инвалидности, самостоятельного решения жилищных проблем, переезда либо смерти заявителя превышает количество граждан, получивших социальную выплату. **Так, в 2019 году господдержку получили 11,8 % очередников, а утратили право на улучшение жилья около 31 процента.**

Таким образом, количество снятых с учета по различным основаниям значительно превышает количество граждан, улучшивших жилищные условия.

Социальные выплаты указанными категориями граждан в основном направлены на приобретение жилых помещений. При этом наибольшая доля жилых помещений приобретается на вторичном рынке. Так, например, в 2019 году из 52 ветеранов ВОВ – 39 приобрели жилые помещения на вторичном рынке, из 93 ветеранов боевых действий – 67 приобрели на вторичном рынке.

Указанное связано с тем, что средний размер предоставляемой социальной выплаты (для ветеранов ВОВ в 2019 году – 1229,2 тыс. рублей (36 кв.м.), для ветеранов боевых действий и инвалидов – 649,1 кв.м. (18 кв.м.)), не позволяет приобрести жилое помещение без привлечения кредитных ресурсов надлежащего качества, в том числе на первичном рынке.

Исходя из различий норм предоставления общей площади жилого помещения на одного гражданина, а также из размера стоимости одного квадратного метра общей площади жилья, социальная выплата для инвалидов ВОВ значительно превышает размер социальной выплаты для остальных категорий инвалидов.

В соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации постановка на учет инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года, при наличии у гражданина инвалидности не дает ему право на улучшение жилищных условий без признания его малоимущим. Жилые помещения предоставляются малоимущим гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся, в порядке очередности, исходя из времени принятия таких граждан на учет. Исключение составляют граждане, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания, и граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

4.2. Предоставление жилых помещений по договорам социального найма

Оказанием мер государственной поддержки в форме предоставления жилых помещений по договорам социальной найма в республике осуществляется в отношении категорий граждан, относящихся к многодетным семьям, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

4.2.1 Обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ детям-сиротам органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно

предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Порядок предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержден постановлением Кабинета Министров ЧР от 25.07.2013 № 292.

В соответствии с частью 11 статьи 6 Закона Чувашской Республики от 24.11.2004 № 48 «О социальной поддержке детей в Чувашской Республике» (далее - Закон Чувашской Республики от 24.11.2004 № 48) дети-сироты обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики.

В соответствии с Законом Чувашской Республики «О наделении органов местного самоуправления в Чувашской Республике отдельными государственными полномочиями» государственные полномочия Чувашской Республики по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот исполняют органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, родителей регулируется Законом Чувашской Республики от 17.10.2005 № 42 «О регулировании жилищных отношений» (далее – Закон Чувашской Республики от 17.10.2005 № 42).

Жилые помещения предоставляются указанным лицам по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия (иные случаи предусмотрены частью 2 статьи 23.1 Закона Чувашской Республики от 17.10.2005 № 42).

Срок действия договора найма специализированного жилого помещения, составляет пять лет.

В 2019 году в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на обеспечение жильем 233 детей-сирот выделено всего 236,8 млн. рублей, в том числе 58,1 млн. рублей – средства федерального бюджета.

В 2020 году на обеспечение жильем 330 детей-сирот выделено всего 383,0 млн. рублей, в том числе 157,3 млн. рублей – средства федерального бюджета. По состоянию на 1 января 2021 г. освоено 267,6 млн. рублей (70% от лимита), из них средства федерального бюджета – 185,96 млн. рублей (82,4% от лимита). Заключены муниципальные контракты на приобретение 245 жилых помещений (74%), не приобретено – 86 (26%). Вурнарский район заключил контракт на строительство 8-квартирного дома с завершением строительства в 2021 году. По нему в декабре выплачен аванс в сумме 2,43 млн. рублей (30% от контракта).

Снижение задолженности по обеспечению специализированными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих и не реализовавших своевременно право на обеспечение специализированными жилыми помещениями, составило 6,4 процента, или в пределах плана.

Динамика изменения численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, представлена в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Количество детей-сирот в очереди на получение жилья по состоянию на 01 января по данным Министра Чувашии	2 150	2 101	2 035
2.	Количество детей – сирот, чье право на получение жилья наступило на 01 января	1 576	1 572	1 401
3.	Количество детей-сирот, включенных в очередь на получении жилья в текущем периоде*	200	205	X
4.	Количество детей-сирот в очереди на получение жилья по состоянию на 31 декабря по данным Министра Чувашии	2 101	2 035	X

**согласно информации полученной от 25 муниципальных образований, кроме Маршанско-Посадского района*

Таким образом, не выполнены следующие целевые показатели:

- численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных специализированными жилыми помещениями. Так, в 2019 году предусмотрено 232 человека (фактически – 208), в 2020 году - 330 человек (фактически – 245 человек).

Год	Обеспечиваемые жильем, чел.	Обеспеченность жильем в % к предыдущему году	Всего, тыс. руб.	в том числе:		
				средства федерального бюджета, тыс.руб	средства республиканского бюджета, тыс.руб.	средства муниципального бюджета, тыс.руб.
2018	119	68	110725,9	51571,8	59154,1	0
2019	208	174,8	203755,9	54372,9	149383	0
2020	245	117,8	267630,7	185960	81670,6	0
Всего 2018-2020	572	x	582112,5	291904,7	290207,7	0

В 2021 году запланировано приобретение 278 жилых помещений для предоставления детям-сиротам.

Анализ динамики изменения количества детей-сирот, состоящих в очереди на получения жилых помещений, приведен в нижеследующей таблице.

		Всего по состоянию на 01.01.2019	Право в 2019 г. (18-23 и старше)	Всего по состоянию на 01.01.2020	Право в 2020 г. (18- 23 и стар- ше)	Всего по со- стоянию на 01.01.2021	Право в 2021 г. (18-23 и старше)
	Всего по респуб- лике	2 150	1 576	2 101	1 572	2035	1401
	<i>в том числе:</i>						
1	Алатырский	38	22	37	24	36	22
2	Аликовский	54	36	60	36	54	25
3	Батыревский	54	22	40	29	34	24
4	Вурнарский	72	57	73	65	72	60
5	Ибресинский	46	38	45	35	39	30
6	Канашский	91	70	80	62	72	48
7	Козловский	51	38	43	32	35	24
8	Комсомольский	20	14	23	15	26	14
9	Красноармейский	27	27	24	22	21	17
10	Красночетайский	69	56	72	56	60	44
11	Марпосадский	72	47	62	38	49	33
12	Моргаушский	62	50	64	52	61	44
13	Порецкий	22	15	15	11	13	7
14	Урмарский	74	62	71	60	66	44
15	Цивильский	68	47	59	42	48	32
16	Чебоксарский	127	107	122	106	118	95
17	Шемуршинский	31	22	24	17	23	11
18	Шумерлинский	15	14	10	8	5	4
19	Ядринский	87	61	90	56	71	46
20	Яльчикский	36	21	34	27	28	20
21	Янтиковский	35	27	31	26	28	21
22	г.Алатырь	60	33	60	35	60	28
23	г.Канаш	71	63	77	58	77	42
24	г.Новочебоксарск	96	80	106	82	104	76
25	г. Чебоксары	715	508	739	568	792	580
26	г.Шумерля	57	39	40	10	43	10

Несмотря на уменьшение состоящих в очереди детей-сирот в целом по республике, устойчивая тенденция увеличения числа детей-сирот, состоящих в очереди на улучшение жилищных условий и увеличение числа детей-сирот в списках, чье право на получение жилья наступило, сохраняется в г. Чебоксары (на 01.01.2019 - 715 чел. (из них право наступило – 508 чел.), на 01.01.2020 – 739 чел. (из них право наступило - 568 чел., на 01.01.2021 – 792 чел. (из них право наступило - 580 чел.).

В Чувашской Республике разработан и утвержден межведомственный план мероприятий по реализации Комплекса мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений на 2019 - 2021 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 656-р, в котором определены меры, направленные на совершенствование законодательства в части порядка обеспечения жильем детей-сирот и лиц из их числа, организационные мероприятия, а также мероприятия по осуществлению контроля в части осуществления

государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа.

Основным критерием, характеризующим эффективность государственного управления и выполнения органами государственной власти обязательств по предоставлению жилья детям-сиротам, является сокращение численности детей-сирот, у которых право на получения жилья возникло, но не реализовано, с последующей полной ликвидацией задолженности перед указанной категорией граждан и переходом к обеспечению детей-сирот жилыми помещениями в плановом режиме.

В соответствии с информацией Минстроя Чувашии 01.01.2019 в списках на получение специализированных жилых помещений стояло 2 150 человек, на 01.01.2020 – 2 101 человек (снижение на 2,3%), на 01.01.2021 - 2 035 человек (снижение на 3,1%), из них право которых наступило в 2019 году – 1 576 человек, в 2020 году – 1 572 человека, т.е. по состоянию на 01.01.2020 целевой показатель (индикатор) - снижение задолженности по обеспечению специализированными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих и не реализовавших своевременно право на обеспечение специализированными жилыми помещениями – **5% ежегодно Минстроем Чувашии в 2020 году не достигнут.**

В ходе анализа организации работы по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями в Чувашской Республике, проведенного в рамках контрольного мероприятия, определены сохраняющиеся основные причины, не позволяющие в полной мере реализовать установленные в этой сфере государственные гарантии:

1) недостаточное финансирование, а также ежегодное не освоение отдельными муниципалитетами, выделяемых субвенций.

При расчете объема субсидии из федерального бюджета учитывается численность детей-сирот, право на получение жилья, у которых возникло, но не реализовано, рыночная стоимость одного квадратного метра жилья, социальная норма площади жилья, а также размер субсидии, предусмотренной в федеральном бюджете на соответствующий год, и предельный уровень софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства региона.

По расчетам Контрольно-счетной палаты, при условии сохранения объема финансирования на уровне 2020 года для полного погашения задолженности перед детьми-сиротами потребуются более 5 лет. Для обеспечения жильем 1401 человека, у которых право на получение жилья возникло, но не реализовано (по данным на 1 января 2021 года), с учетом параметров, применяемых в соответствии с Правилами предоставления субсидий при расчете объема субсидии из федерального бюджета для каждого субъекта Российской Федерации, а именно норматива общей жилой площади в 33 кв. м на человека, показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения на III квартал 2020 года потребуются одновременно почти 1 515 492,0 тыс. рублей. Необеспеченная потребность составляет 1 247 861,7 тыс. рублей.

При этом по результатам проведенного в 2021 году установлено, что финансовые средства, которые предоставляются муниципальным образованиям в форме субвенций, *используются не эффективно*.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Чувашской Республики в 2019 году на реализацию данных обязательств, был предусмотрен – **236 813,7 тыс. рублей** (из них федерального бюджета 54 604,0 тыс. рублей, средства республиканского бюджета 182 209,8 тыс. рублей).

Кассовые расходы составили **203 755,9 тыс. рублей** (из них федерального бюджета 54 372,9 тыс. рублей, средства республиканского бюджета 149 383,0 тыс. рублей), т.е. составили **86,0%** к бюджетным назначениям, в том числе по средствам федерального бюджета – 99,6%, по средствам республиканского бюджета – 82,2%. В 2019 году не освоена субвенция 14 муниципальными образованиями, из них наибольший процент не освоения имели города Чебоксары (освоено 61,6%), Алатырь (освоено 74,4%), Канаш (освоено 81,2%), Ибресинский район (освоено 81,8%).

Низкое освоение средств связано с тем, что аукционы на приобретение и строительство жилых помещений в Ибресинском районе (по 2 жилым помещениям), г. Чебоксары (по 20 жилым помещениям) признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок, в г. Алатырь (по 1 жилому помещению) аукцион был отменен Управлением Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике, в г. Канаш (по 2 жилым помещениям) аукционы признаны не состоявшимися в связи с отказом от подписания контрактов поставщиками.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Чувашской Республики в 2020 году на реализацию данных обязательств, был предусмотрен – **382 990,6 тыс. рублей** (из них федерального бюджета 225 655,4 тыс. рублей, средства республиканского бюджета 157 335,2 тыс. рублей).

Кассовые расходы составили **267 630,7 тыс. рублей** (из них федерального бюджета 185 960,0 тыс. рублей, средства республиканского бюджета 81 670,7 тыс. рублей), т.е. составили **69,9%** к бюджетным назначениям, в том числе по средствам федерального бюджета – 82,4%, по средствам республиканского бюджета – 51,9%. Остаток неосвоенных средств на 01.01.2021 – 115 359,9 тыс. рублей (из них федерального бюджета – 39 654,4 тыс. рублей, республиканского бюджета – 75 664,5 тыс. рублей).

Не приобретены 1 квартира в Аликовском районе, 3 квартиры в Урмарском районе, по 2 квартиры в г. Новочебоксарке и Цивильском районе. В Моргаушском районе не смогли заключить договор участия в долевом строительстве 5 квартир с размещением средств на счетах эскроу (застройщик не прошел регистрацию как «Специализированный застройщик»). В г. Чебоксары из 115 приобретены только 48 квартир (42% от планового значения) в домах, которые будут введены в эксплуатацию в 2021 году (с перечислением средств на счета эскроу).

Основными причинами не освоения или неполного освоения бюджетных средств являются длительность процедур закупки жилых помещений в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, признание закупки несостоявшейся,

что влечет объявление повторных закупочных процедур; нарушение застройщиками (поставщиками) сроков исполнения заключенных контрактов; отсутствие на вторичном рынке жилья достаточного количества предложений благоустроенного жилья, отвечающего установленным требованиям.

Объем не исполненных бюджетных назначений за 2019-2020 годы составил в общей сумме 148 417,7 тыс. рублей, на которые возможно было бы обеспечить (расчетно) более 110 детей-сирот.

2) Длительный срок ожидания жилья

Недостаточный уровень ресурсного обеспечения, влекущий низкий уровень предоставления жилья, приводит к длительным срокам ожидания получения жилых помещений детьми-сиротами.

Из-за длительного ожидания реализации права на получение жилья дети-сироты по-прежнему обращаются в суды. Так, согласно обобщению информации, полученной от администраций муниципальных районов и городских округов, в 2019 году по решению судов общей юрисдикции о предоставлении благоустроенного помещения обеспечено 159 детей-сирот из 182 детей, которым приобретены жилые помещения, или 87,4%.

В 2020 году по решению судов общей юрисдикции о предоставлении благоустроенного помещения обеспечено 137 детей-сирот из 214 детей-сирот, которым приобретены жилые помещения, или 64,0%.

По ряду муниципалитетов сложилась практика предоставления жилых помещений только по решениям судов. Так, в 2019 году, согласно сведениям, отраженным в вышеуказанной таблице, 15 муниципальными образованиями (57,7%,) дети-сироты обеспечивались исключительно при наличии судебного решения о предоставлении жилого помещения, в 2020 году - 10 муниципальных образований - 38,5%.

Администрациями Ибресинского, Красноармейского, Мариинско-Посадского, Моргаушского, Урмарского, Чебоксарского районов и города Алатырь в 2019 - 2020 годах предоставлены жилые помещения исключительно детям-сиротам, в отношении которых имеются решения судов о предоставлении жилого помещения.

3) Отсутствие в муниципалитетах рынка жилья, необходимого для обеспечения жильем детей-сирот

В Чувашской Республике обеспечение жильем детей-сирот осуществляется муниципалитетами за счет приобретения жилых помещений, как на первичном, так и на вторичном рынке.

При этом установлено, что не во всех муниципалитетах имеется достаточное количество предложений на рынке соответствующих установленным требованиям.

По результатам проведенного аудита установлено, что при распределении субвенций между муниципальными образованиями на приобретение жилых помещений детям-сиротам в 2019 – 2021 гг. отсутствовал обоснованный дифференцированный подход главного распорядителя бюджетных средств – Министра Чувашии при установлении рыночной стоимости 1 квадратного метра

жилого помещения в муниципальном образовании, в том числе не проводилось изучение фактически складывающихся цен на жилые помещения в конкретном муниципальном образовании.

Так, расчет объема субвенций для 21 муниципального района произведен в 2019 - 2020 годах, исходя из стоимости одного квадратного метра жилья 29,2 тыс. рублей и 30,7 тыс. рублей соответственно (для городов Алатырь, Канаш, Шумерля - 30,1 тыс. рублей и 31,6 тыс. рублей; городов Чебоксары и Новочебоксарск - 34,0 тыс. рублей и 36,1 тыс. рублей).

На 2021 год, согласно письму Минстроя Чувашии от 15.01.2021, направленного в адрес муниципальных образований определена рыночная стоимость жилого помещения исходя из средней цены 1 кв.м. общей площади квартир среднего качества (типовых) на первичном и вторичном рынке жилья в Чувашской Республике по сведениям Чувашстата за III квартал 2020 года, утвержденных с применением коэффициентов, утвержденных распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 06.10.2020 № 879-р.

В итоге для 20 муниципальных районов коэффициент установлен одинаковым (0,70101). Стоимость жилого помещения и стоимость 1 кв.м. принята:

1 039,0 тыс. рублей для 20 муниципальных районов (31,5 тыс. рублей за 1 кв.м.), кроме Чебоксарского района;

1 069,2 тыс. рублей для городов Алатырь, Канаш, Шумерля, Чебоксарский район (32,4 тыс. рублей за 1 кв.м.);

1 482,2 тыс. рублей для города Новочебоксарск (44,5 тыс. рублей за 1 кв.м.);

1 437,3 тыс. рублей для города Чебоксары (44,9 тыс. рублей за 1 кв.м., исходя из 32 кв.м.

Проверка получателей субвенции показала, что муниципальные заказчики формально подходили к формированию начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), не предъявляли требования к году постройки многоквартирных домов и площади приобретаемых жилых помещений, отсутствует единообразие при определении НМЦК, кроме метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), с нарушением статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ применялись нормативный метод (Батыревский, Вурнарский), иной метод – расчетный (г. Канаш, г. Чебоксары), иной метод (Красноармейский район), в отдельных случаях метод не обоснован (Аликовский, Порецкий, Ядринский районы, г. Новочебоксарск).

Указанное привело к неэффективному использованию бюджетных средств, определенному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ (не достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств для наилучшего результата).

Так, по расчетам Контрольно-счетной палаты, НМЦК в 2019 году завышена в Козловском, Урмарском, Янтиковском районах соответственно на 122,1 тыс. рублей, 415,8 тыс. рублей, 363,0 тыс. рублей. В 2020 году завышена (расчетно) в Козловском, Урмарском, Янтиковском - 1 316,7 тыс. рублей, 648,8 тыс. рублей, 758,3 тыс. рублей, 1 557,9 тыс. рублей, 162,7 тыс. рублей, 803,9 тыс.

рублей соответственно. В 2021 году завышена (расчетно) в Козловском районе на 554,4 тыс. рублей, г. Новочебоксарск - 730,0 тыс. рублей, г. Канаш – 567,6 тыс. рублей.

Во всех письмах Минстроя Чувашии, адресованных в адрес муниципальных образований в целях увеличения объемов жилищного строительства на территориях муниципальных образований и создания для граждан достойных условий проживания рекомендовано осуществлять новое строительство и приобретение жилых помещений на первичном рынке жилья.

Анализ года постройки жилых помещений, приобретенных получателями субвенции приведен в нижеследующей *таблице*.

Год постройки	1960-1969	1970-1979	1980-1989	1990-1999	2000-2009	2010-2019	2020-
2019 год*							
Приобретено квартир	5 (3,2%)	15 (9,6%)	16 (10,3%)	3 (1,9%)	19 (12,2%)	98 (62,8%)	x
2020 год**							
Приобретено квартир	2 (1,0%)	12 (6,1%)	31 (15,7%)	27 (13,7%)	25 (12,7%)	92 (46,7%)	8 (4,1%)

2019 год* - на основе анализа 156 закупок

2020 год** - на основе анализа 197 закупок

Таким образом, данные рекомендации большинством муниципальных районов не соблюдаются. Жилые помещения приобретаются в жилых домах, имеющем высокий износ, так 7 квартир закуплено в домах, построенных от **59 до 50 лет назад**, 27 квартир закуплено в домах, построенных от **49 до 40 лет назад**, 47 квартир закуплено в домах, построенных от **39 до 30 лет назад**, 30 квартир закуплено в домах, построенных от **29 до 20 лет назад**, итого в которых закуплено всего 31,4% жилья.

3) не предоставление приобретенных жилых помещений детям-сиротам

По результатам контрольного мероприятия установлено, что Администрацией г. Новочебоксарск за 2019 год (установлен в соглашении 7 человек – фактически договоров найма специализированного жилого помещения в 2019 году заключено – 6), в 2020 году (установлен 18 человек – фактически договоров найма специализированного жилого помещения заключено 14). При этом, 1 жилое помещение, приобретенное в 2019 году не предоставлено на дату окончания проверки.

Администрацией г. Канаш за 2019 год (установлен в соглашении 14 человек – фактически договоров найма специализированного жилого помещения в 2019 году заключено – 8), в 2020 году (установлен 13 человек – фактически договоров найма специализированного жилого помещения заключено 10). При этом, 2 жилых помещения, приобретенных в 2019 году, не предоставлено на дату окончания проверки, в 2020 году 1 – жилое помещение оплачено, с нарушением условий муниципального контракта и на дату окончания проверки в муниципальную собственность не зарегистрировано.

Указанное повлияло на рост очередности в городах Канаш и Новочебоксарск, а именно количества детей-сирот, стоящих в очереди на улучшении жилищных условий, отмечается в городах Новочебоксарск и Канаш в 2020 году к уровню 2019 года.

Внесение изменений в нормативно-правовое регулирование в сфере обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 03.12.2020 № 678 в Правила предоставления субвенций из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на обеспечение благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденные постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.09.2013 №344 (далее – Правила №344), внесены изменения, предусматривающие условия предоставления субвенций из республиканского бюджета Чувашской Республики, а именно при наличии муниципальных контрактов в следующем порядке:

при строительстве, участии в долевом строительстве жилых помещений (без размещения денежных средств на счетах эскроу) - за выполненные в период строительства работы;

при участии в долевом строительстве жилых помещений с размещением денежных средств на счетах эскроу - при наличии счетов эскроу, открытых в уполномоченных банках, определяемых в соответствии с Федеральным законом «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Проведенный анализ показал, что в 2021 году по состоянию на 01.08.2021 двумя муниципальными образованиями (г. Чебоксары и Моргаушского района) размещено 83 закупки на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа путем участия в долевом строительстве многоквартирного дома в г. Чебоксары Чувашской Республики (с условием о расчетах по счету эскроу), из которых только 3 закупки признаны состоявшимися, по результатам которых администраций Моргаушского района заключено три муниципальных контракта на приобретение трех жилых помещений.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, МБУ «Управление капитального строительства и реконструкции» города Чебоксары Чувашской Республики в 2021 году по состоянию на 01.08.2021 дважды размещались закупки (в январе и апреле) с НМЦК в общей сумме 182 788,0 тыс. рублей на приобретение 125 жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа путем участия в долевом строительстве многоквартирного дома в г. Чебоксары Чувашской Республики (с условием о расчетах по

счету эскроу), которые ввиду отсутствия заявок признаны не состоявшимися. Из анализа аукционной документации следует, что НМЦК контрактов определена из расчета стоимости 1 кв.м в сумме 45 697 рублей (Письмо Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 31.03.2021 № 11/26-3367, распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 06.10.2020 № 879-р) и расчетной нормы площади жилого помещения для предоставления по договору найма специализированных жилых помещений детям – сиротам – 32 кв.м.

В августе 2021 года МБУ «Управление капитального строительства и реконструкции» города Чебоксары (09.08.2021 и 10.08.2021) размещено 15 извещений о проведении закупок на приобретение 110 жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа путем участия в долевом строительстве многоквартирного дома в г. Чебоксары Чувашской Республики (с условием о расчетах по счету эскроу) с НМЦК 182786,6 тыс. рублей, со сроком окончания подачи заявок – 30.11.2021.

Обоснование НМЦК по указанным закупкам произведено из расчета стоимости 1 кв.м в сумме 51 928 рублей (Письма Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 29.07.2021 № 11/26-8322, распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.07.2021 № 632-р) и расчетной нормы площади жилого помещения для предоставления по договору найма специализированных жилых помещений детям – сиротам – 32 кв.м.

То есть нормативная стоимость 1 кв.м. жилого помещения по городу Чебоксары увеличена на 6 231 рублей или на 13,6%. В результате количество квартир, планируемых к приобретению в 2021 году сократилось на 15 квартир.

Справочно:

Согласно анализа информации, размещенной в сети интернет, например на сайте (<https://www.realtymag.ru/chuvashiya/cheboksary/kvartira/prodazha/prices>), установлено, что стоимость 1 кв.м. жилья на вторичном рынке г. Чебоксары в августе 2021 года составляет более 53,0 тыс. рублей, на однокомнатные квартиры - более 55,0 тыс. рублей.

Указанные факты, в случае признания размещенных закупок не состоявшимися, создают риски неосвоения выделенных в 2021 году муниципальному образованию города Чебоксары в полном объеме.

Пунктом 2.11 Правил №344 предусмотрена возможность перераспределения субвенций между муниципальными образованиями в случае отсутствия у муниципального района (городского округа) потребности в субвенциях в пределах текущего финансового года администрация муниципального района (городского округа) представляет в Минстрой Чувашии письменное обращение об отсутствии такой потребности.

При этом Минстроем Чувашии не рассматривается возможность перераспределения средств, в случае невозможности их использования отдельными муниципалитетами в течение финансового года по различным причинам, в том числе в связи с невозможностью заключить муниципальные контракты по причине признания, неоднократно размещенных аукционов не состоявшимися

Также следует отметить, что в 2021 году в Чувашской Республике принято решение расширить формы обеспечения жильем детей-сирот, в связи с чем, в Закон Чувашской Республики «О регулировании жилищных отношений» (закон

Чувашской Республики от 20.05.2021 №37), внесены изменения, предусматривающие предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальных выплат на приобретение жилых помещений.

Размер социальной выплаты, право на получение которой удостоверяется жилищным сертификатом, рассчитывается исходя из 33 квадратных метров общей площади жилого помещения и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в размере, определяемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства, для Чувашской Республики. Указанная стоимость на II квартал 2021 г. установлена в размере 39 486 рублей. Размер социальной выплаты составит 1 303 038 рублей на одного человека, которая не позволит приобрести однокомнатную квартиру на территории города Чебоксары без привлечения дополнительных средств.

4.2.2. Обеспечение жильем многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей

Чувашская Республика приняла на себя обязательства по обеспечению жильем многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 11 Закона Чувашской Республики от 17 октября 2005 года № 42 «О регулировании жилищных отношений» (далее – Закон №42) предусмотрено предоставление по договорам социального найма жилых помещений государственного жилищного фонда Чувашской Республики многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей.

Полномочия по обеспечению жилыми помещениями указанных категорий граждан, являются государственными полномочиями Чувашской Республики, и их реализация обеспечивается за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в форме межбюджетных субвенций.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.12.2016 №568 утверждены Правила предоставления субвенций из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма категорий граждан, указанных в пунктах 3 и 6 части 1 статьи 11 Закона №42 и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях (далее – Правила №568).

В соответствии со статьей 12 Закона №42 жилые помещения указанным категориям граждан, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляются по договорам социального найма в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет.

При этом определено, что жилое помещение по договору социального найма должно предоставляться гражданам по месту их жительства (в границах соответствующего населенного пункта) общей площадью на одного человека

не менее нормы предоставления, которая составляет 18 квадратных метров общей площади жилого помещения для категорий граждан, указанных в пункте 3 части 1 статьи 11 настоящего Закона, а именно членам многодетных семей, имеющим пять и более несовершеннолетних детей.

Вместе с тем, достижение ребенком (детьми) восемнадцатилетнего возраста после принятия на учет в качестве нуждающейся в жилых помещениях многодетной семьи, имеющей право на получение жилого помещения по договору социального найма, не является основанием для снятия многодетной семьи с такого учета.

Анализ достижения показателей результативности, установленных в рамках заключенных Соглашений с муниципальными образованиями, отражен в нижеследующей таблице.

Наименование муниципального образования	Список многодетных семей на 01.01.2019	2019 год		Список многодетных семей на 01.01.2020	2020 год		Список многодетных семей на 01.01.2021	2021 год план
		план	факт		план	факт		
Алатырский	15	5	5	14	1	1	15	1
Аликовский	14	2	2	13	2	2	12	3
Батыревский	17	1	1	18	2	2	21	1
Вурнарский	21	5		21	6	4	22	4
Ибресинский	18	1	1	18	1	1	19	1
Канашский	22	1	1	24	1	1	24	4
Козловский	3			6			9	
Комсомольский	6	1	1	7			8	
Красноармейский	10	1	1	9			10	1
Красночетайский	4			4			3	1
Марпосадский	16	2	1	16	1	1	16	
Моргаушский	14			18			19	2
Порецкий	6	1	1	5	1	1	5	
Урмарский	15	3	3	14	3	3	17	
Цивильский	19	1	1	21	1	1	20	
Чебоксарский	14			14	1	0	19	4
Шемуршинский	3			5			5	
Шумерлинский	3			3			5	1
Ядринский	8	2	2	10			9	
Яльчикский	6			7			7	1
Янтиковский	3			5			5	
г.Алатырь	6	2	0	6			5	
г.Канаш	14			17	1	1	18	
г.Новочебоксарск	22	2	2	23			27	
г.Чебоксары	130	6	4	140	15	0	159	27
г.Шумерля	7	1	1	6	1	1	5	
Итого:	416	37	27	444	37	19	484	51

Из таблицы следует, что отдельными муниципальными образованиями не обеспечивается достижение показателей результативности.

Вместе с тем, Минстроем Чувашии не применяются меры ответственности, определенные Правилами №568 к получателям субвенции за не достижение показателей результативности.

В тоже время ежегодное не достижение показателей результативности привело к росту количества нуждающихся в улучшении жилищных условий многодетных семей в целом по Чувашской Республике, а именно по состоянию на 01.01.2020 количество семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся составило 444 семьи (рост к уровню прошлого года – на 28 многодетных семей), по состоянию на 01.01.2021 – 484 семьи (рост к уровню прошлого года – на 40 семей).

Очередность нуждающихся в улучшении жилищных условий семей увеличивается, по причине не освоения средств в связи с невозможность заключения контрактов на приобретение жилых помещений отдельными муниципалитетами (г. Чебоксары, Чебоксарский, район, Вурнарский район, г. Алатырь).

Так, по результатам проведенного контрольного мероприятия установлено, что кассовое исполнение расходов по состоянию на 01.01.2020 составило в сумме 75 734,5 тыс. рублей или 73,5% от утвержденных бюджетных назначений. В 2019 году не освоенными остались средства в общей сумме 27 328,4 тыс. рублей, в том числе в Вурнарском районе – 5 921,4 тыс. рублей, Мариинско-посадском районе – 2133,8 тыс. рублей, г. Алатырь – 7 184,8 тыс. рублей, г. Чебоксары – 11 706,8 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов по состоянию на 01.01.2021 составило в сумме 51 081,3 тыс. рублей, или 46,4% от утвержденных бюджетных назначений. В 2020 году не освоенными остались средства в общей сумме 59 070,7 тыс. рублей, в том числе: в Вурнарском районе – 5 751,6 тыс. рублей, Чебоксарском районе – 1333,8 тыс. рублей, г. Чебоксары – 51 985,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что в 2019-2020 годах субвенции между муниципальными образованиями распределялись не равномерно. Так, например, при наличии очередности в 2019 году предоставление субвенции не предусматривалось 8 муниципальным образованиям, в 2020 году – 12 муниципальным образованиям.

По информации Минстроя Чувашии, распределение субвенций в 2020 году между муниципальными образованиями произведено исходя из очередности многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, вставших на учет по состоянию на 01.01.2013.

Пунктом 2.12 Правил №568 определена возможность перераспределения средств в случае отсутствия у муниципального района (городского округа) потребности в субвенциях в текущем финансовом году администрация муниципального района (городского округа) в течение 10 рабочих дней со дня выявления факта отсутствия такой потребности и не позднее 1 июля текущего года представляет в Минстрой Чувашии письменное обращение об отсутствии потребности в субвенциях в текущем году. Высвобождающийся объем субвенций перераспределяется между бюджетами муниципальных районов и бюджетами городских округов.

Вместе с тем, в связи с невозможностью освоения средств отдельными муниципалитетами, Минстроем Чувашии – главным распорядителем средств республиканского бюджета в целях сокращения очередности не принимались своевременные управленческие решения, направленные на перераспределение средств между другими муниципальными образованиями при наличии у них потребности в обеспечении жильем многодетных семей имеющих пять и более несовершеннолетних детей.

Следует отметить, что по результатам рассмотрения Отчета Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики о результатах контрольного мероприятия «Аудит использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка строительства жилья в Чувашской Республике» государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» в части государственной поддержки на обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан (молодые семьи, многодетные семьи, ветераны и инвалиды) Минстроем Чувашии представлен формальный ответ, в котором не отражены меры, направленные на устранения нарушений и не рассмотрен вопрос внесения изменений в правила предоставления субвенций.

В 2021 году на обеспечение жильем многодетных семей из республиканского бюджета Чувашской Республики предусмотрены субвенции в общей сумме 171 117,6 тыс. рублей, из которых городу Чебоксары предусмотрено 96 747,4 тыс. рублей или 56,5% от общего объема финансирования.

Проведенный выборочный анализ информации, размещенной в ЕИС, показал, что МБУ «Управление капитального строительства и реконструкции» города Чебоксары дважды (в январе и апреле 2021 года) размещались закупки на приобретение жилых помещений для предоставления по договорам социального найма категории граждан, указанных в пункте 3 части 1 статьи 11 Закона Чувашской Республики от 17 октября 2005 г. №42 «О регулировании жилищных отношений» и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях (многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей), которые по состоянию на 01.08.2021 признаны не состоявшимися ввиду отсутствия заявок, что указывает на риски неосвоения выделенных в 2021 году средств.

Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих порядок обеспечения жильем многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, установлено следующее.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 23.12.2020 № 720 в Правила предоставления субвенций из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма категорий граждан, указанных в пунктах 3 и 6 части 1 статьи 11 Закона Чувашской Республики «О регулировании жилищных отношений» и

состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, утвержденные постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.12.2016 №568 внесены изменения, предусматривающие возможность использования субвенций при наличии муниципальных контрактов в следующем порядке:

- при строительстве, участии в долевом строительстве жилых помещений (без размещения денежных средств на счетах эскроу) - за выполненные в период строительства работы;

- при участии в долевом строительстве жилых помещений с размещением денежных средств на счетах эскроу - при наличии счетов эскроу, открытых в уполномоченных банках, определяемых в соответствии с Федеральным законом «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

4.2.3. Переселение граждан из аварийного жилья

В рамках основного мероприятия «Реализация мероприятий регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» принято постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 марта 2019 г. № 92 об утверждении республиканской адресной программы «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 г. аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации» на 2019-2025 годы (далее – Программа).

В целях реализации I этапа (2019-2020 годы) Программы выделены средства в размере 100,1 млн. рублей, из них средства Фонда – 96,15 млн. рублей. В 2019 году администрациями муниципальных образований Чувашской Республики заключены муниципальные контракты на общую сумму 65,3 млн.руб. на расселение 55 жилых помещений, общей площадью 2391,68 кв.м. Количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда, признанного аварийным до 1 января 2017 г. в связи с физическим износом в процессе эксплуатации - 2,39 тыс. кв. метров, что превышает плановый.

В 2020 году завершен 1 этап (2019–2020 гг.) программы переселения граждан из жилищного фонда, признанного в аварийным до 1 января 2017 года. Заключены муниципальные контракты на общую сумму 107,6 млн. рублей (из них средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 93,6 млн. рублей) для расселения 246 граждан, проживающих в 87 жилых помещениях, общей площадью 3,8 тыс. кв. метров (нарастающим итогом), что превышает плановый (3,42 тыс. кв. м).

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлено, что Субсидии муниципальным образованиям предоставлены на основании заключенных между Министром Чувашии и администрациями муниципальных образований Чувашской Республики Соглашений о сотрудничестве (взаимодействии) в 2019-2020 годах по реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном по-

рядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащем сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации» на 2019-2025 годы, в рамках которых, определены условия и порядок предоставления субсидий, а также обязательства, которые должны обеспечить муниципалитеты при реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Анализ показал, что площадь, приобретенных муниципальными образованиями жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилья превысила площадь расселяемых жилых помещений на 316,9 кв.м. или в среднем на 11,5%.

Соответственно, муниципальными образованиями в нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса РФ не выполнены условия Соглашений, а именно не обеспечена оплата площади жилых помещений, превышающей общую площадь ранее занимаемой в аварийном жилищном фонде, на общую сумму 7 837,15 тыс. рублей за счет средств местных бюджетов, что привело к излишнему расходованию средств Фонда и средств республиканского бюджета Чувашской Республики.

Однако Минстроем Чувашии по результатам рассмотрения Отчета Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики не приняты меры направленные на устранение нарушений в части не соблюдения муниципальными образованиями условий и обязательства при использовании межбюджетных субсидий.

Кроме того, проверкой установлено, что средняя рыночная стоимость 1 кв.м. жилья на первичном рынке сложилась от 30,2 тыс. рублей в г. Алатырь до 32,95 тыс. рублей в Порецком районе; на вторичном рынке от 18,1 тыс. рублей в Порецком районе, до 28,3 тыс. рублей в Урмарском районе.

Соответственно разработанная методика распределения межбюджетных трансфертов исходя из площади аварийного жилищного фонда и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Чувашской Республике, (на 1 квартал 2019 года для Чувашской Республики утверждена в сумме 34 032,0 рублей), привела к нерациональному их распределению в части применения одинаковой стоимости 1 кв.м. жилья ко всем муниципальным образованиям.

Однако, ни Минстроем Чувашии в ходе распределения межбюджетных субсидий, ни муниципальными образованиями при определении начальной (максимальной) цены контрактов не исследована рыночная стоимость жилых помещений, в том числе в зависимости от года постройки и степени износа приобретаемого жилья.

4.3. Льготное ипотечное кредитование

4.3.1. В целях дополнительной поддержки молодых семей в приобретении жилых помещений в соответствии с указами Президента Чувашской Республики от 3 октября 2011 г. № 87 «О дополнительных мерах по государственной поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий», от 13 февраля 2012 г. № 24 «О мерах по обеспечению медицинскими кадрами учреждений

здравоохранения Чувашской Республики на селе», от 21 июня 2012 г. № 69 «О мерах государственной поддержки молодых учителей общеобразовательных учреждений в Чувашской Республике в улучшении жилищных условий» осуществляется возмещение за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики части затрат на уплату процентов за пользование ипотечными кредитами.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24.10.2011 №446 утвержден Порядок возмещения части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам (займам), привлеченным молодыми семьями на приобретение или строительство жилья, а также по ипотечным кредитам (займам), полученным молодыми семьями в целях рефинансирования (перекредитования) первоначальных ипотечных кредитов (займов) (далее – Порядок №446).

Настоящий Порядок №446 регламентирует правила возмещения за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам (займам), привлеченным молодыми семьями на приобретение (строительство) жилья, в течение до 10 лет с даты заключения кредитного договора (договора займа) в размере 4 процентов годовых, а также по ипотечным кредитам (займам), полученным молодыми семьями в целях рефинансирования (перекредитования) первоначальных ипотечных кредитов (займов), в течение до 10 лет с даты заключения первоначального кредитного договора (договора займа) в размере 4 процентов годовых.

В проверяемом периоде в 2019-2021 годах действовали Соглашения, подписанные Министром Чувашии с 9 банками (с учетом дополнительных соглашений) о взаимодействии при возмещении за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам (займам), привлеченным молодыми семьями в период с 2011 по 2014 годы на приобретение жилого помещения.

Законами Чувашской Республики от 18.11.2018 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями), от 03.12.2019 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями), Министру Чувашии утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам (займам), привлеченным отдельными категориями граждан на приобретение или строительство жилья» на 2019 год в сумме 77500,0 тыс. рублей, на 2020 год – 66707,8 тыс. рублей.

Кассовые расходы исполнены в 2019 году в сумме 77 036,9 тыс. рублей, или на 99,4% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе в разрезе получателей (молодые семьи – 74 429,9 тыс. рублей; медицинские работники – 92,7 тыс. рублей; молодые учителя – 2 514,3 тыс. рублей), в 2020 году - в сумме 64 215,2 тыс. рублей, или на 96,3% к утвержденным бюджетным назначениям (в том числе: молодые семьи – 62 329,5 тыс. рублей; медицинские работники – 86,7 тыс. рублей; молодые учителя – 1 798,99 тыс. рублей).

Ежемесячно, до 15 числа месяца следующего за отчетным, банки представляют в Минстрой Чуваши расчет возмещения части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам, привлеченным молодыми семьями на приобретение или строительство жилья и реестр получателей субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам. Субсидии, поступившие из Минстроя Чувашии, Банк согласно реестру получателей зачисляет на лицевой счет одного из членов молодой семьи.

Согласно представленным к проверке реестрам установлено, что правом на государственную поддержку в рамках Указа Президента Чувашской Республики от 03.11.2011 №87 в Чувашской Республике с 2011 года воспользовалось 3021 молодая семья. По состоянию на 01.01.2021 получателями государственной поддержки являются 1878 граждан.

Начиная с 2017 году по предложению Контрольно-счетной палаты Минстроем Чувашии с Управление Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике осуществляется взаимодействие по предоставлению информации о получателях государственной поддержки в целях осуществления проверки на предмет правомерности получения семьями имущественного налогового вычета на сумму уплаченных процентов за пользование ипотечными кредитами, предусмотренного подпунктами 3 и 4 пункта 1 статьи 220 Налогового кодекса Российской Федерации.

В рамках контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде в адрес Минстроя Чувашии поступили запросы от Управления Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике о выплаченных суммах государственной поддержки от 24.07.2019 № 16-27/10744@ (о выплаченных суммах в 2017-2018 г.г. и первом полугодии 2019 г.), от 16.02.2021 № 16-25/02129@ (о выплаченных суммах во втором полугодии 2019 года и в 2020 году). По информации Минстроя Чувашии передача в Управление Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике соответствующей информации осуществлена на флэш-накопителях без сопроводительных писем.

В рамках проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой в адрес Управления ФНС по Чувашской Республике направлен запрос информации о результатах проведенных проверок в отношении молодых семей, получателей субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам, привлеченным молодыми семьями на приобретение строительство жилья.

По информации, представленной УФНС от 09.07.2021 №16-25/09099@, территориальными налоговыми органами Чувашской Республики проведен анализ, полученной от Минстроя Чувашии информации по запросу Управления от 29.04.2019 №16-27/06193@, по результатам которого представлены уточненные налоговые декларации по налогу на доходы физических лиц с суммой налога к доплате в бюджет – 84,1 тыс. рублей. То есть, проверками охвачены налогоплательщики, получившие государственную поддержку до 2019 года.

Таким образом, Минстроем Чувашии не обеспечивается периодичность предоставления информации в Управление ФНС по Чувашской Республики о

получателях государственной поддержки в части возмещения части возмещения части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам, в целях осуществления проверки на предмет правомерности получения семьями имущественного налогового вычета на сумму уплаченных процентов за пользование ипотечными кредитами, предусмотренного подпунктами 3 и 4 пункта 1 статьи 220 Налогового кодекса Российской Федерации.

4.3.2. В 2021 году на территории Чувашской Республики в целях сокращения очередности нуждающихся в улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан разработаны дополнительные меры государственной поддержки в форме льготного ипотечного кредитования.

В целях реализации в Чувашской Республике мер по повышению доступности ипотечного жилищного кредитования в рамках реализации мероприятия 4 перечня основных мероприятий, направленных на решение выявленных проблем в Чувашской Республике с указанием дополнительного финансирования (приложение № 2 к индивидуальной программе социально-экономического развития Чувашской Республики на 2020–2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 865-р) постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики 19.04.2021 №149 утвержден Порядок предоставления гражданам единовременных денежных выплат на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита (займа) в рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Чувашской Республики на 2020–2024 годы.

В рамках указанного постановления предусмотрено предоставление единовременных денежных выплаты на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита (займа) в рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Чувашской Республики на 2020–2024 годы (далее – выплата) гражданам, получающим в 2021–2024 годах кредит (заем) в кредитных (некредитных) организациях, прошедших отбор для участия в реализации мероприятий по предоставлению гражданам выплат (далее соответственно – отбор, мероприятия) и заключивших с Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее – Минстрой Чувашии) соглашение о взаимодействии в рамках реализации мероприятий (далее – соглашение):

на приобретение на территории Чувашской Республики у юридического лица (за исключением инвестиционных фондов, в том числе их управляющих компаний) жилых помещений, находящихся на этапе строительства, по договору участия в долевом строительстве многоквартирных домов (далее – договор участия в долевом строительстве) либо на приобретение у юридического или физического лица по договору уступки права требования по договору участия в долевом строительстве в соответствии с положениями Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

на приобретение на территории Чувашской Республики жилых помещений у застройщиков, указанных в статье 2 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» по договорам купли-продажи в многоквартирных домах и домах блокированной застройки (далее – договор купли-продажи).

Пунктом 3.1. Указанного порядка определены категории граждан, имеющие право на получение выплат:

1) состоящие в органах местного самоуправления на учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

2) включенные в реестр пострадавших граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены на день вступления в силу Федерального закона от 27 июня 2019 г. № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Размер выплаты составляет 20 процентов расчетной стоимости жилого помещения и определяется по формуле

$$EDB = 0,2 \times P_c,$$

где:

EDB – размер выплаты, рублей;

0,2 – доля выплаты в расчетной стоимости жилого помещения;

P_c – расчетная стоимость жилого помещения, рублей.

Расчетная стоимость жилого помещения определяется по формуле

$$P_c = C_T \times P_{ж},$$

где:

C_T – показатель средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по Чувашской Республике, утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти на дату выдачи свидетельства, рублей;

$P_{ж}$ – размер общей площади жилого помещения, определяемый в соответствии с пунктом 4.2 настоящего Порядка, кв. метров.

Размер общей площади жилого помещения, исходя из которой определяется размер выплаты, составляет:

33 кв. метра – для одиноко проживающего гражданина;

42 кв. метра – на семью из 2 человек;

по 18 кв. метров на каждого члена семьи при численности семьи 3 человека и более.

Размер выплаты рассчитывается Минстроем Чувашии на дату выдачи свидетельства, указывается в свидетельстве и остается неизменным в течение всего срока его действия. Например: на семью из 3 чел. сумма выплаты составляет 447 346,8 рублей

Выплата может быть использована только на первичном рынке:

на приобретение на территории Чувашской Республики у юридического лица жилых помещений по договору участия в долевом строительстве многоквартирных домов либо на приобретение жилых помещений у юридического или физического лица по договору уступки права требования по договору участия в долевом строительстве;

на приобретение на территории Чувашской Республики жилых помещений у застройщиков по договорам купли-продажи в многоквартирных домах и домах блокированной застройки.

И не может быть использована на погашение ранее взятого кредита (займа) либо на приобретение жилья на вторичном рынке, либо на строительство индивидуального жилого дома.

В программе могут принять участие граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и ранее не получившие государственную поддержку при приобретении жилья из республиканского и федерального бюджетов.

Подпрограммой в рамках основного мероприятия 2 «Реализации мероприятия индивидуальной программы социально-экономического развития Чувашской Республики на 2020 - 2024 годы в рамках развития ипотечного жилищного кредитования» объем ресурсного обеспечения определен за счет средств федерального бюджета на период с 2021 по 2024 годы в общем объеме 550000,0 тыс. рублей, средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 5555,7 тыс. рублей

В республиканском бюджете на предоставление указанных мер государственной поддержки на 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 151 515,0 тыс. рублей. По информации Минстроя Чувашии воспользоваться поддержкой смогу примерно 380 семей. На сегодняшний день в органы местного самоуправления подано заявлений на получение государственной поддержки 123 семьями.

Выводы:

1. Основными стратегическими приоритетами государственной политики Чувашской Республики в сфере жилищного строительства в соответствии с Законом Чувашской Республики «О Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года» являются обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и качественным жильем, создание комфортной и экологической среды проживания для человека.

2.1. Законами Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики ежегодно предусматриваются финансовые средства на оказание мер государственной поддержки на обеспечение жильем отдельных категорий граждан в рамках государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем»: на 2019 год – в сумме 1053,2 млн. рублей (кассовое исполнение расходов – 944,2 млн. рублей или 89,6%), на 2020 год – 957,2 млн. рублей (кассовое исполнение расходов – 765,1 тыс. рублей, или 79,9%). Таким образом, отмеча-

ется ежегодное недоосвоение средств, выделенных на обеспечение жильем детей-сирот и многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей.

Объем финансового обеспечения мер государственной поддержки на 2021 год предусмотрен в сумме 1 278,2 млн. рублей или увеличен к уровню 2020 года на 33,5%, в том числе за счет увеличения расходов на обеспечение жильем молодых семей в 1,7 раза и предусмотрены дополнительные средства в сумме 152,0 млн. рублей на льготное ипотечное кредитование.

2.2. Общее количество семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий на конец 2018 года составляло 74 861 семей, на конец 2020 года – 65 675 семей или сократилось на 9186 семей или на 12,3%, в том числе за счет семей (граждан) улучшивших свои жилищные условия и семей, снятых с учета по различным причинам.

При этом доля граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий и имеющих право на государственную поддержку, в общем количестве нуждающихся в улучшении жилищных условий составляет менее 37,0 процентов.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 14 и пунктом 6 части 1 статьи 16 Федерального закона 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обеспечение жилыми помещениями граждан, признанных «малоимущими», доля которых в общем количестве нуждающихся в улучшении жилищных условий составляет более 63,0%, относится к вопросам местного значения.

2.3. Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчетном году с использованием государственной поддержки (соответственно по годам 850 семей, 1417 семей, 906 семей), составляет от 1,1% до 2,0% от количества семей, состоящих на учете. При этом, число семей, снятых с учета для получения жилого помещения по различным причинам, в связи с утратой права стоять на учете для получения жилья, ежегодно составляет в среднем от 6,0% до 6,7% (в 2019 году – 5784 семьи, в 2020 году – 5642 семьи), что фактически превышает количество семей, получивших жилые помещения и улучшивших свои жилищные условия.

2.4. По расчетам Контрольно-счетной палаты, при условии сохранения объема финансирования мер государственной поддержки на уровне 2020 года:

- для полного погашения задолженности перед детьми-сиротами потребуется более 5 лет;
- для полного обеспечения жильем молодых семей – более 15 лет;
- для полного обеспечения жильем многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей – более 13 лет;
- для полного обеспечения жильем ветеранов и инвалидов – более 8 лет.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточном объеме финансовых средств, ежегодно выделяемых на обеспечение жильем отдельных категорий граждан.

2.5. Государственная поддержка гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий в Чувашской Республике предоставляется в форме:

- социальной помощи на приобретение жилья (социальные выплаты, государственные жилищные сертификаты и др.);
- льготное ипотечное кредитование;
- бесплатного предоставления жилья из муниципального жилого фонда (предоставления жилых помещений по договорам социального найма).

2.6. В 2021 году в целях сокращения количества нуждающихся в улучшении жилищных условий правительством Чувашской Республики принято ряд решений о расширении мер государственной поддержки, направленной на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, а именно:

- предоставление сертификатов детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей на приобретение жилья в собственность;
- льготное ипотечное кредитование, с предоставлением единовременной денежной выплаты на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита (займа);
- предоставления многодетным семьям, имеющих восемь и более несовершеннолетних детей и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, единовременных денежных выплат на приобретение или строительство жилых помещений.

3.1. Показатель результативности «Количество семей, улучшивших жилищные условия» определенный государственной программой (подпрограммой) не соответствует требованиям, установленным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики №145, а именно не увязан с ресурсным обеспечением реализации отдельных мероприятий государственной программы (подпрограмм), достижение указанного показателя не подтверждается данными Чувашстата.

3.2. Показатель результативности «Количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты» не отражает фактическое количество молодых семей, улучшивших свои жилищные условия.

4. Обеспечение жильем молодых семей:

4.1. Ежегодно в целом по республике формируется список молодых семей – участников Мероприятия, в который включено по состоянию на 01.01.2019 – 7104 молодые семьи, по состоянию на 01.01.2020 – 6 437 семей, по состоянию на 01.01.2021 – 5 935 семьи. То есть количество молодых семей – участников Мероприятия ежегодно сокращается в среднем на 9,0%.

Наибольшее количество молодых семей по состоянию на 01.01.2020, числятся в списках по г. Чебоксары – 2901 семей (45,1%), г. Новочебоксарск – 580 семей (9,1%), Мариинско-Посадский район – 241 семья (3,7%), по Янтиковскому району – 222 семей (3,4%).

4.2. Отмечается не равномерное распределение субсидии на предоставление социальных выплат молодым семьям между муниципальными образованияами, без учета количества молодых семей, включенных в списки - участников Мероприятия в конкретном муниципальном образовании. Распределение суб-

сидий производится исходя из одного показателя – обеспечения уровня финансирования за счет средств местного бюджета. В результате по г. Чебоксары отмечается наименьшая доля обеспеченных жильем молодых семей - не более 2,0% ежегодно, тогда как по отдельным муниципальным образованиям обеспеченность составляет от 10 до 40,0%.

4.3. Правилами предоставления социальных выплат молодым семьям допускаются ситуации, при которых семьи без детей, с одним и двумя детьми зачастую не могут воспользоваться правом на получение социальной выплаты для улучшения своих жилищных условий, так как выплаты идут преимущественно семьям, имеющих трех и более детей.

4.4. Установлены факты, когда молодые семьи, получившие социальные выплаты в конкретном муниципальном образовании приобретают жилые помещения за пределами территории соответствующего муниципалитета. Так, доля семей, которые направили социальные выплаты на приобретение жилья за пределами муниципального района (в основном в городах Чебоксары, Новочебоксарск и Канаш), составила в Чебоксарском районе - 52,5%, Барытервском районе – 54,1%, Мариинско-Посадском районе – 58,3%, Урмарском районе – 42,8%, Вурнарском районе – 38,2%.

Указанный факт не способствует целям и задачам, поставленным муниципальными программами, а именно, увеличению объемов ввода жилья и стимулирования спроса на жилье на территории муниципального образования, закреплению положительных тенденций в изменении демографической ситуации на территории муниципального образования, а стимулирует отток трудоспособного населения.

4.5. В 2021 году на предоставление государственной поддержки в форме льготного ипотечного кредитования и предоставление социальных выплат на оплату первоначального взноса предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 151 515,0 тыс. рублей. По информации Минстроя Чувашии воспользоваться поддержкой в текущем финансовом году смогу примерно 380 семей. По состоянию на 01.08.2021 в органы местного самоуправления подано заявлений на получение государственной поддержки 123 семьями.

5. Обеспечение жильем детей-сирот:

5.1. В соответствии с информацией Минстроя Чувашии 01.01.2019 в списках на получение специализированных жилых помещений стояло 2 150 человек, на 01.01.2020 – 2 101 человек (*снижение на 2,3%*), на 01.01.2021 - 2 035 человек (*снижение на 3,1%*), из них право которых наступило в 2019 году – 1 576 человек, в 2020 году – 1 572 человека, т.е. по состоянию на 01.01.2020 целевой показатель (индикатор) - *снижение задолженности по обеспечению специализированными жилыми помещениями детей-сирот – 5% ежегодно* Минстроем Чувашии в 2020 году не достигнут.

5.2. Несмотря на уменьшение состоящих в очереди детей-сирот, устойчивая тенденция увеличения числа детей-сирот, состоящих в очереди на улучшение жилищных условий и увеличение числа детей-сирот в списках, чье право на получение жилья наступило, сохраняется в г. Чебоксары (на 01.01.2019 - 715

чел. (из них право наступило – 508 чел), на 01.01.2020 – 739 чел. (из них право наступило - 568 чел., на 01.01.2021 – 792 чел. (из них право наступило - 580 чел.).

5.3. Муниципальными районами и городскими районами в 2019 году за счет средств субвенции из республиканского бюджета приобретено 208 жилых помещений (вместо предусмотренных – 235), в 2020 году за счет средств субвенции из республиканского бюджета приобретено 245 жилых помещений (вместо предусмотренных – 331).

Т.е. отдельными муниципалитетами в 2019-2020 годах не обеспечено достижение показателей результативности, в тоже время Минстроем Чувашии не принимались решения о применении последствий к получателям межбюджетных трансфертов за не достижение ими показателей результативности использования субвенций, в соответствии с Правилами предоставления субвенций и условиями соглашений.

5.4. Ежегодно не в полном объеме осваиваются средства, выделяемые на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2019 году из 14 муниципальных образований, не освоивших субвенцию, наибольший процент не освоения имеют города: Чебоксары (*освоено 61,6%*), Алатырь (*освоено 74,4%*). В 2020 году из 16 муниципальных образований, не освоивших субвенцию, наибольший процент не освоения имеют города Чебоксары (*освоено 41,7%*), Вурнарский (*освоено 48,6%*), Моргаушский (*освоено 54,5%*), Урмарский (*освоено 76,9%*).

По состоянию на 01.08.2021 в полном объеме не освоены средства муниципальным образованием города Чебоксары (183 969,5 тыс. рублей). Дважды размещенные закупки на приобретение 125 квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа путем участия в долевом строительстве многоквартирного дома в г. Чебоксары Чувашской Республики (с условием о расчетах по счету эскроу) признаны не состоявшимися ввиду отсутствия заявок.

5.5. Выявленные в рамках контрольного мероприятия нарушения не способствовали сокращению очередности детей-сирот нуждающихся в улучшении жилищных условий, а именно:

- излишнее расходование бюджетных средств при приобретении квартир по завышенной стоимости, допущенное на стадии формирования начальной максимальной цены контрактов, не позволило приобрести дополнительные жилые помещения для предоставления их детям-сиротам;

- фактическое не представление детям-сиротам 3 квартир (г. Канаш и г. Новочебоксарск) в анализируемый период по различным причинам.

б. Обеспечение жильем многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей

6.1. Несмотря на ежегодное выделение из республиканского бюджета Чувашской Республики субвенций на обеспечение жильем 37 многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, отдельными муниципальными образованиями ежегодно не осваиваются средства, что приводит к росту

нуждающихся в улучшении жилищных условий. Так, по состоянию на 01.01.2021 до 484 семей (по состоянию на 01.01.2019 – 416 семей).

В 2021 году планируется обеспечить жильем 51 многодетную семью.

6.2. Отдельными муниципальными образованиями не соблюдались условия Соглашений в части достижения показателя результативности использования субвенций, а именно «Количество многодетных семей имеющих пять и более несовершеннолетних детей, обеспеченных жилыми помещениями по договорам социального найма».

Однако Минстроем Чувашии, решения о применении последствий в отношении получателей субвенции за недостижение показателей результативности, не принимались.

6.3. Несмотря на ежегодное не освоение бюджетных средств отдельными муниципальными образованиями Минстроем Чувашии, в целях сокращения очередности нуждающихся не принимались своевременные управленческие решения, направленные перераспределение средств республиканского бюджета Чувашской Республики, в случае невозможности их использования отдельными муниципальными образованиями, при наличии у них потребности в обеспечении жильем многодетных семей имеющих пять и более несовершеннолетних детей у других муниципальных образований, либо пересмотра средней рыночной стоимости 1 кв.м. жилья для отдельных муниципальных образований.

7. По результатам трех контрольных мероприятий проведенных Контрольно-счетной палатой в 2021 году установлены системные нарушения, допущенные муниципальными образованиями при приобретении жилых помещения для предоставления их в последующем отдельным категориям граждан (многодетным семьям, детям-сиротам, гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда), а именно не надлежащее изучение стоимости жилья в муниципальном образовании при определении НМЦК и применения заказчиками предельной стоимости, установленной Минстроем Чувашии, привело к завышению стоимости фактически приобретенных жилых помещений.

При этом, муниципальными заказчиками не соблюдались рекомендации Минстроя Чувашии по осуществлению нового строительства и приобретение жилых помещений на первичном рынке жилья, в целях увеличения объемов жилищного строительства на территориях муниципальных образований и создания для граждан достойных условий проживания. В результате для указанных категорий граждан жилые помещения приобретались на вторичном рынке, в том числе в жилых домах, имеющих высокую степень износа.

8. Выявленные в рамках проведенных контрольных мероприятий нарушения и недостатки, указывает на то, что Минстроем Чувашии – главным распорядителем бюджетных средств и ответственным исполнителем государственной программы не принимаются действующие меры, направленные на обеспечение эффективного использования бюджетных средств, выделяемых на оказание мер государственной поддержки по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан:

8.1. Не приняты меры, направленные на устранение нарушений муниципальными образованиями в части не соблюдения условий и обязательств при использовании межбюджетных субсидий, определенные Соглашениями о предоставлении субсидий муниципальным образованиям на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, а именно: не обеспечена оплата площади жилых помещений, превышающей общую площадь ранее занимаемой в аварийном жилищном фонде, на общую сумму 7 837,15 тыс. рублей за счет средств местных бюджетов, что привело к излишнему расходованию средств Фонда и средств республиканского бюджета Чувашской Республики.

8.2. Не рассмотрена возможность внесения изменений в Правила предоставления и распределения субвенций, предусматривающих возможность перераспределения средств в течение финансового года при условии невозможности использования средств отдельными муниципальными образованиями и наличии потребности у других муниципальных образований в целях сокращения очередности по количеству многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Несмотря на внесенные в Правила предоставления и распределения субвенций изменения, позволяющие приобретать жилые помещения путем участия в долевом строительстве многоквартирного дома (с условием о расчетах по счету-эскроу), размещенные по состоянию на 01.08.2021 муниципальным образованием г. Чебоксары аукционы признаны не состоявшимися ввиду отсутствия заявок. Указанные факты создают риск неосвоения средств, выделенных муниципальному образованию г. Чебоксары в 2021 году на приобретение жилья для детей-сирот и многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей в общей сумме 280 716,9 тыс. рублей.

8.3. При распределении межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями на приобретения жилья для предоставления категориям граждан, относящихся к детям-сиротам, многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей, а также граждан, подлежащих переселению из аварийного жилищного фонда, отсутствует обоснованный дифференцированный подход при установлении рыночной стоимости 1 квадратного метра жилого помещения в муниципальном образовании, в том числе не проводилось изучение фактически складывающихся цен на жилые помещения в конкретном муниципальном образовании, что в последующем привело к завышению НМЦК и не эффективному использованию бюджетных средств, направленных муниципалитетами на приобретения жилья на вторичном рынке, с высокой степенью износа.

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 июля 2021 г. № 632-р пересмотрены Коэффициенты, отражающие отклонение средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в соответствующем муниципальном образовании от среднего арифметического средней цены одного квадратного метра общей

площади квартир среднего качества (типовых) на первичном рынке жилья в Чувашской Республике и средней цены одного квадратного метра общей площади квартир среднего качества (типовых) на вторичном рынке жилья в Чувашской Республике. Вместе с тем, подход для определения стоимости 1 кв.м. жилья не изменился и в итоге для 24 муниципальных образований коэффициент установлен одинаковый (0,75039).

В тоже время для определения размера социальных выплат, предоставляемых молодым семьям на приобретение (строительство) жилья, муниципальными образованиями устанавливается различная стоимость 1 кв.м. Так, например, стоимость 1 кв.м. жилья в 2020 году по городам Чебоксары и Новочебоксарск (36 063 рублей) превышает стоимость 1 кв.м. жилья, установленную в отдельных муниципальных образованиях (Канашский, Комсомольский, Шемуршинский, Шумерлинский, Ядринский, Янтиковский, Яльчикский – 24000 рублей) в 1,5 раза.

8.4. Не обеспечивается периодичность предоставления сведений в Управление ФНС по Чувашской Республике о получателях государственной поддержки части возмещения части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам, в целях осуществления проверки на предмет правомерности получения семьями имущественного налогового вычета на сумму уплаченных процентов за пользование ипотечными кредитами, предусмотренного подпунктами 3 и 4 пункта 1 статьи 220 Налогового кодекса Российской Федерации.

Предложения:

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики и предложить рассмотреть вопросы:

- внесения изменений в правила предоставления и распределения субвенций, на обеспечение жильем многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, и детей-сирот, в части определения возможности перераспределения средств в течении финансового года при условии невозможности их использования одними муниципальными образованиями, при наличии очередности у других муниципальных образований;

- внесения изменений в порядок распределения межбюджетных трансфертов, между муниципальными образованиями, предусматривающих обоснованный дифференцированный подход при установлении рыночной стоимости 1 квадратного метра жилого помещения в муниципальном образовании, с учетом изучения фактически складывающихся цен на жилые помещения в конкретном муниципальном образовании;

- внесения изменений в Соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов (субсидий, субвенций), в части включения положений, обязывающих муниципальные образования при осуществлении закупок на приобретение жилых помещения обеспечить определение рыночной стоимости 1 квадратного метра жилого помещения по результатам изучения фактически складывающихся

ся цен на вторичном и первичном рынке жилья на территории муниципального образования;

- принятия мер, направленных на устранение нарушений в части несоблюдения обязательств при использовании межбюджетных субсидий, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда;

- в целях сокращения очередности нуждающихся в улучшении жилищных условий проработать дополнительные механизмы обеспечения жильем граждан, имеющих невысокий уровень доходов, «малоимущих» граждан;

- об организации взаимодействия и обеспечении ежегодного предоставления информации в Управление ФНС по Чувашской Республике о получателях государственной поддержки в форме возмещения части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам, в том числе с учетом вновь введенных форм государственной поддержки.