

Заключение
к отчету об исполнении бюджета муниципального образования
города Алатыря Чувашской Республики
за 9 месяцев 2021 года

(рассмотрено на коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
от 08.11.2021 года, протокол № 51)

1. Общие положения

В соответствии со ст. 157, ст. 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), ст. 9.2 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республике полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021 (далее - Соглашение) и в соответствии с Положением о регулировании бюджетных правоотношений в городе Алатыре Чувашской Республики, утвержденным, решением Собрании депутатов г. Алатыря пятого созыва от 24 февраля 2013 г. № 13/22-5 (с изм. от 28.10.2016) проведен анализ квартального отчета об исполнении бюджета муниципального образования г. Алатыря Чувашской Республики (далее - г. Алатырь, муниципальное образование) за 9 месяцев 2021 года ведущим инспектором сектора выездных проверок отдела по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Бойковой Е.М.

Информация подготовлена на основе анализа муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в отчетном периоде, а также отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) муниципального образования г. Алатыря Чувашской Республики за 9 месяцев 2021 года, утвержденного постановлением администрации города Алатыря.

2. Исполнение местного бюджета города Алатыря по доходам

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503317) по состоянию на 01.10.2021 бюджетные назначения на 2021 год утверждены в объеме доходов местного бюджета г. Алатырь в сумме 720562,04 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета за 9 месяцев 2021 года исполнена в сумме 304061,48 тыс. рублей или на 42,2 % от годового плана, за аналогичный период 2020 года –328007,98 тыс. рублей. Доходы бюджета относительно аналогичного периода 2020 года снизились на 23946,0 тыс. рублей.

Сведения об исполнении бюджета г. Алатырь по доходам за 9 месяцев 2020 года и 9 месяцев 2021 года представлены в таблице № 1:

Таблица № 1
(тыс. руб.)

Наименование показателя	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2020 год	Бюджетные назначения на 2021 год	9 месяцев 2021 г.		Темп роста (снижения) 9 месяцев 2021 г. к 9 месяцам 2020 г., %
			Фактическое исполнение	% исполнения	
Налоговые доходы	74 652,42	114 261,0	85 726,72	75,0	114,8
Неналоговые доходы	22 871,19	112 308,8	20 880,34	18,6	91,3
Безвозмездные поступления	230 484,37	493 992,24	197 454,42	40,0	85,7
Доходы – всего	328 007,98	720 562,04	304 061,48	42,2	92,7

Анализ структуры фактического исполнения доходов показал, что в общем объеме доходов налоговые доходы за 9 месяцев 2021 года составили – 28,3 %, неналоговые доходы – 6,8 %, безвозмездные поступления – 64,9 %.

2.1. Налоговые доходы бюджета города Алатыря Чувашской Республики

Налоговых доходов за 9 месяцев 2021 года поступило в бюджет города Алатыря на 11074,3 тыс. рублей или на 14,8 % больше, чем за аналогичный период 2020 года или 75 % к утвержденным годовым бюджетным назначениям.

Сведения об исполнении бюджета г. Алатыря по налоговым доходам за 9 месяцев 2020 года и 9 месяцев 2021 года представлены в таблице № 2:

Таблица № 2
(тыс. руб.)

№	Наименование	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2020 г.	Бюджетные назначения на 2021 год	9 месяцев 2021 г.		Темп роста (снижения) 9 месяцев 2021 г. к 9 месяцам 2020 г., %
				Фактическое исполнение	% исполнения	
1	Налог на доходы физических лиц	53247,88	83161,00	61969,07	74,5	116,4
2	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	3159,91	3600,00	3579,25	99,4	113,3
3	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	370,57	6000,00	6172,75	102,9	в 16,6 раза
4	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	9114,68	4000,00	3287,17	82,2	36,1
5	Единый сельскохозяйственный налог	121,62	130,00	87,90	67,6	72,3
6	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	219,91	370,00	3468,33	в 9,3 раз	в 15,8 раза
7	Налог на имущество физических лиц	1012,76	4800,00	-268,30	-5,6	-26,5
8	Транспортный налог	601,63	2400,00	611,26	25,5	101,6
9	Земельный налог	3288,72	6800,00	4213,71	62,0	128,1
10	Сбор за пользование объектами животного мира		-	,34	0,0	0,0
11	Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	9,50	0,00	0,00	0,0	0,0

№	Наименование	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2020 г.	Бюджетные назначения на 2021 год	9 месяцев 2021 г		Темп роста (снижения) 9 месяцев 2021 г. к 9 месяцам 2020 г., %
				Фактическое исполнение	% исполнения	
12	Государственная пошлина	3505,25	3000,00	2605,24	86,8	74,3
	Всего налоговые доходы	74 652,42	114 261,00	85 726,72	75,0	114,8

Исходя из вышеуказанной таблицы необходимо отметить, что в структуре налоговых доходов наибольшую долю (72,3 %) занимает налог на доходы физических лиц, поступивший за 9 месяцев 2021 года в сумме 61696,07 тыс. руб. (74,5 % от плана, 116,4 % к уровню аналогичного периода 2020 года).

Следует отметить, что по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, фактическое исполнение за 9 месяцев 2021 года составило в размере 3468,33 тыс. руб., что превысило годовые бюджетные назначения, предусмотренные на 2021 год, на 3098,33 тыс. руб. или в 9,3 раза больше, что указывает на некачественное планирование по данному налогу.

При этом поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения 9 месяцев 2021 года увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 16,6 и 15,8 раз соответственно.

2.2. Неналоговые доходы бюджета города Алатыря Чувашской Республики

Неналоговые доходы в 9 месяцев 2021 г. поступили в местный бюджет в сумме 20880,34 тыс. руб., при этом меньше уровня аналогичного периода 2020 г. на 1 990,2 тыс. руб. или на 8,7 %.

Сведения об исполнении бюджета г. Алатыря по неналоговым доходам за 9 месяцев 2020 года и 9 месяцев 2021 года представлены в таблице № 3:

Таблица № 3
(тыс. руб.)

№	Наименование	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2020 г.	Бюджетные назначения на 2021 год	9 месяцев 2021 г.		Темп роста (снижения) 9 месяцев 2021 г. к 9 месяцам 2020 г., %
				Фактическое исполнение	% исполнения	
1	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	3834,96	7200,00	4506,39	62,6	117,5

№	Наименование	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2020 г.	Бюджетные назначения на 2021 год	9 месяцев 2021 г.		Темп роста (снижения) 9 месяцев 2021 г. к 9 месяцам 2020 г., %
				Фактическое исполнение	% исполнения	
2	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	454,89	0,00	1364,41	0,0	в 2,9 раз
3	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)	1911,33	4500,00	1902,77	42,3	99,6
4	Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	1252,23	0,00	1134,55	0,0	90,6
5	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	168,82	200,00	1368,26	в 6 раз	в 8 раз
6	Доходы от оказания платных услуг (работ)	1666,18	0,00	1713,79	0,0	102,9
7	Доходы от компенсации затрат государства	4349,42	2123,80	145,33	6,8	3,3
8	Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	795,88	90235,00	4004,74	4,4	в 5 раз
9	Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и	7219,43	5000,00	2866,04	57,3	39,7

№	Наименование	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2020 г.	Бюджетные назначения на 2021 год	9 месяцев 2021 г.		Темп роста (снижения) 9 месяцев 2021 г. к 9 месяцам 2020 г., %
				Фактическое исполнение	% исполнения	
	муниципальной собственности					
10	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1154,52	1000,00	1797,87	179,8	155,7
11	Прочие неналоговые доходы	63,52	2050,00	76,19	3,7	119,9
	Итого неналоговых доходов	22 871,19	112 308,80	20 880,34	18,6	91,3

Исходя из вышеуказанной таблицы необходимо отметить, что в структуре неналоговых доходов наибольшую долю занимают доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (21,6%) и доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)(19,2%).

Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) поступили за 9 месяцев 2021 года в сумме 4004,74 тыс. рублей (4,4 % от плана, в 5 раз больше уровня аналогичного периода 2020 года), что может привести к риску невыполнения собственных доходов.

Аналогичная ситуация складывается и по следующим видам доходов:

по доходам от компенсации затрат государства освоение средств по итогам 9 месяцев составило 145,33 тыс. руб. или 6,8 % от плановых значений (3,3 % к уровню аналогичного периода 2020 г.);

по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений) освоение средств по итогам 9 месяцев составило 1902,77 тыс. руб. или 42,3 % от плановых значений (99,6 % к уровню аналогичного периода 2020 г.);

по доходам от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности освоение средств по итогам 9 месяцев составило в сумме 2866,04 тыс. руб. (39,7% к уровню аналогичного периода 2020 г.).

Таким образом указанные обстоятельства свидетельствуют об имеющихся рисках невыполнения собственных доходов.

Следует отметить, что по следующим неналоговым доходам годовые бюджетные назначения на 2021 год не были предусмотрены, что указывает на

некачественное планирование по данному налогу:

доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) фактическое освоение составило 1364,41 тыс. рублей,

прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) фактическое освоение составило 1134,55 тыс. рублей,

доходы от оказания платных услуг (работ) фактическое освоение составило 1713,79 тыс. рублей.

В ходе подготовки заключения проведен выборочный анализ задолженности по арендным платежам.

За 9 месяцев 2021 года поступили доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в сумме 7773,57 тыс. рублей, в том числе:

1. *Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в сумме 4506,39 тыс. рублей*

2. *Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в сумме 1364,41 тыс. рублей*

3. *Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений) в сумме 1902,77 тыс. рублей*

По данным Отдела имущественных и земельных отношений администрации города Алатырь по состоянию на 01.01.2021 общая сумма задолженности составляет 1874,41 тыс. руб., в том числе:

- по земельным участкам 765,04 тыс. руб.;
- по имуществу 1109,37 тыс. руб. (в том числе 1093,51 тыс. руб. по расторгнутым договорам).

Между тем по состоянию на 01.10.2021 общая сумма задолженности снизилась на 242,34 тыс. рублей и составила 1 632,07 тыс. руб., в том числе:

- по земельным участкам 530,45 тыс. руб.;
- по имуществу 1101,62 тыс. руб. (в том числе 1088,82 тыс. руб. по расторгнутым договорам).

По представленным данным основными должниками по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки являются:

- Алатырское городское муниципальное унитарное предприятие «Школьное питание» с суммой задолженности 652,3 тыс. рублей, задолженность образовалась с 2014 г. (Определением Арбитражного суда Чувашской Республики от 20.12.2018 г. включено в реестр требования кредиторов, дело № А79-3970/2017);

- Алатырское городское отделение «ВОА» с суммой задолженности 179,7 тыс. рублей, задолженность образовалась в течении 2018 г. (Решение Арбитражного суда Чувашской Республики от 21.12.2018 г. о взыскании задолженности, дело № А79-12100/2018, 26.06.2019 г., Постановление об окончании и возвращении исполнительного документа, в связи с невозможностью установить местонахождение должника, его имущества, включено в реестр требования кредиторов);

– ИП Кузьмина О.В. с суммой задолженности 35,3 тыс. рублей, образовавшейся с 2018 г. (Судебный приказ о взыскании от 06.02.2019 по делу №А79-784/2019, наложен арест на имущество должника);

– ИП Кочеткова Л.М. сумма задолженности составляет 221,5 тыс. рублей (04.03.2020 в Алатырский районный отдел судебных приставов направлен исполнительный лист о взыскании задолженности).

В 2021 году в адрес должников направлено 42 претензии о погашении имеющейся задолженности по арендной плате на сумму 644,6 тыс. рублей, по которым было оплачено 37 претензии на сумму 619,2 тыс. руб. Кроме того, в текущем году поступила оплата в размере 179,4 тыс. руб. по претензиям, направленным в 2020 году. В суд направлено 17 исковых заявлений на сумму 251,03 тыс. руб. В Мировой суд направлено 1 заявление о выдаче судебного приказа на сумму 2,9 тыс. руб., которое было оплачено в 3 кв. текущего года. В службу судебных приставов направлено 6 судебных приказов на сумму 47,9 тыс. рублей, по которым оплачена сумма в размере 37,9 тыс. рублей.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами за 9 месяцев 2021 года не поступали.

В заключении к отчету об исполнении бюджета муниципального образования города Алатыря Чувашской Республики за 1 полугодие 2021 г. (рассмотрено на коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 16.08.2021 года, протокол № 39) администрации города Алатыря было рекомендовано в целях соблюдения норм ст. 42 Бюджетного Кодекса Российской Федерации организовать работу по проведению отчислений в местный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, за 2020 год.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия документов, подтверждающих поступление платежей от МУП «Чистый город» администрацией города Алатырь не представлено.

Решением Собрания депутатов г. Алатырь седьмого созыва от 11 декабря 2020 г. № 34/04-7 «О прогнозном плане приватизации муниципального

имущества на 2021 год» утвержден прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества на 2021 год (далее - Прогнозный план приватизации на 2021 год) с изменениями от 30.07.2021

Согласно программе приватизации в 2021 году предполагается приватизировать 20 объектов недвижимости:

1. Нежилое помещение площадью 46,5 кв. м, кадастровый номер 21:03:010406:659, расположенное по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь ул. Первомайская, д. 78, пом. 2П - 3, 4 ком.

2. Нежилое здание общей площадью 200,14 кв. м, кадастровый номер 21:03:010517:671, с земельным участком площадью 480,0 кв. м, кадастровый номер 21:03:010517:63, расположенные по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Покровского/Гончарова, д. 78/2;

3. Нежилое здание общей площадью 438,9 кв. м, кадастровый номер 21:03:010105:114, здание насосной котельной прирельсового мазутного хозяйства общей площадью 67,4 кв. м, кадастровый номер 21:03:010105:104, с земельным участком площадью 5506,0 кв. м., кадастровый номер 21:03:010105:16, расположенные по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Промышленная, д. 1-б;

4. Сооружение - подъездной путь, протяженностью 684 м, кадастровый номер: 21:03:000000:507, расположенное по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Ярославская;

5. Нежилое помещение площадью 38,9 кв. м., кадастровый номер 21:03:010538:1721, расположенное по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, Сурский тракт, д. 12, пом. 1;

6. Нежилое помещение площадью 6,1 кв. м., кадастровый номер 21:03:010509:892, 3/20 доли в праве общей долевой собственности на объект недвижимости - нежилое помещение площадью 22,01 кв. м, кадастровый номер 21:03:010509:895, расположенные по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Комарова, д. 3;

7. Нежилое здание общей площадью 139,10 кв. м. кадастровый номер 21:03:010532:139, с земельным участком общей площадью 783 кв. м., кадастровый номер 21:03:010503:40, расположенные по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Ленина, д. 26;

8. Нежилое здание общей площадью 1 422,50 кв. м., кадастровый номер 21:03:010406:196, с земельным участком общей площадью 2344 кв. м., кадастровый номер 21:03:010318:15, расположенные по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Первомайская, д. 80.

9. Нежилое здание общей площадью 178,57 кв. м., с кадастровым номером 21:03:010512:65, расположенное по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Ленина, д. 58;

10. Нежилое помещение (Детский сад N 13 "Солнышко") общей площадью 2013,0 кв. м, кадастровый номер 21:03:010512:60, нежилое помещение (овощехранилище) общей площадью 28,2 кв. м, кадастровый номер 21:03:010512:59, нежилое помещение общей площадью 137,2 кв. м., кадастровый номер 21:03:010538:445, с земельным участком площадью 8570,0

кв. м., кадастровый номер 21:03:010512:9, расположенные по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Московская, д. 67;

11. Нежилое здание общей площадью 1225,70 кв. м., кадастровый номер 21:03:010208:65, с земельным участком общей площадью 4 282,0 кв. м., кадастровый номер 21:03:010208:47, расположенные по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Почтовая, д. 10;

12. Нежилое здание общей площадью 212,64 кв. м., кадастровый номер 21:03:010501:130, с земельным участком общей площадью 875,0 кв. м., кадастровый номер 21:03:010501:158, расположенные по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, пл. Октябрьской Революции, д. 14;

13. Нежилое помещение общей площадью 59,8 кв. м., кадастровый номер 21:03:010508:122, расположенное по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Комсомола/Московская, д. 36/40;

14. Нежилое помещение общей площадью 87,3 кв. м., кадастровый номер 21:03:010562:590, расположенное по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Стрелецкая, д. 111;

15. Нежилое помещение общей площадью 5,1 кв. м., кадастровый номер 21:03:010224:420, расположенное по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Чайковского, д. 42, пом. 1-2;

16. Нежилое здание общей площадью 734,9 кв. м., кадастровый номер 21:03:000000:2351, нежилое здание общей площадью 18,9 кв. м., кадастровый номер 21:03:000000:2353, нежилое здание общей площадью 353,3 кв. м., кадастровый номер 21:03:000000:2350, нежилое здание общей площадью 941,2 кв. м., кадастровый номер 21:03:000000:2349, сооружение площадью 195,1 кв. м., кадастровый номер 21:03:000000:2358, сооружение общей площадью 50 кв. м., кадастровый номер 21:03:000000:2287, сооружение с кадастровым номером 21:03:000000:2278, сооружение общей площадью 918 кв. м., кадастровый номер 21:03:000000:2318, дорога асфальтобетонная протяжённостью 338 м., кадастровый номер 21:03:000000:2074, с земельным участком общей площадью 21 493 кв. м., кадастровый номер 21:03:010170:12, расположенные по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Гагарина;

17. Нежилое здание общей площадью 2552,7 кв. м., кадастровый номер 21:03:000000:2351, с земельным участком 3501 кв. м. кадастровый номер 21:03:010202:38 расположенное по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Московская, д. 30-А;

18. Нежилое встроенное помещение площадью 62,2 кв. м, кадастровый номер 21:03:000000:249, расположенное по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, Больничный переулок, д. 4а;

19. Нежилое помещение, площадью 29,2 кв. м, кадастровый номер 21:03:010320:223, расположенное по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Московская, д. 106, помещение 5 п.

20. Нежилое здание площадью 59 кв. м, кадастровый номер 21:03:010538:268,

Нежилое помещение, площадью 18 кв. м, кадастровый номер 21:03:010538:962, нежилое помещение, площадью 106,8 кв. м, кадастровый номер 21:03:010538:961, с земельным участком 1200 кв. м. кадастровый номер

21:03:010304:49 расположенное по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Московская, д. 30-А;

Согласно программе приватизации исходя из оценки прогнозируемой стоимости предлагаемых к приватизации объектов, с учетом планируемых поступлений от продажи муниципального имущества субъектам малого и среднего предпринимательства в рассрочку в 2021 году ожидаются поступления в бюджет города Алатыря Чувашской Республики не менее 84 804,0 тыс. рублей.

При этом Решением Собрания депутатов г. Алатырь седьмого созыва от 11 декабря 2020 г. № 35/04-7 «О бюджете города Алатыря на 2021 год и на плановый период 2020 и 2023 годов» доход от продажи материальных и нематериальных активов планируется получить в сумме 95 235,0 тыс. руб., что больше объема средств, предусмотренных программой приватизации на 10 431,0 тыс. рублей.

В прогнозный план приватизации на 2021 год было включено 20 объектов, при этом, за 9 месяцев 2021 года проведено 29 процедур по 17 объектам недвижимости. Из них реализовано 4 объекта муниципальной собственности на общую сумму 2873,5 тыс. руб., по другим объектам аукционы признаны не состоявшимися в связи с отсутствием заявок.

Кроме того, в 2021 году было реализовано с аукциона 2 объекта движимого имущества на сумму 68,77 тыс. рублей. От реализации имущества с рассрочкой платежа в 2021 году поступила сумма в размере 1082,47 тыс. рублей

Фактическое поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2019 году составило 4 668,4 тыс. руб. или 78% от бюджетных назначений (6 009,2 тыс. руб.), в 2020 году - 12 417,0 тыс. рублей или 51,1 % от бюджетных назначений (24 282,3 тыс. рублей).

При осуществлении сравнительного анализа поступивших доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2020 году в сумме 12 417,0 тыс. руб. и с учетом того, что в 2021 году от продажи материальных и нематериальных активов планируется получить доход в сумме 95 235,0 тыс. рублей существует риск не достижения прогнозных значений и не выполнения плана (программы) приватизации.

В заключении к отчету об исполнении бюджета муниципального образования города Алатыря Чувашской Республики за 1 полугодие 2021 г. (рассмотрено на коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 16.08.2021 года, протокол № 39) администрации города Алатыря было рекомендовано привести Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества города Алатырь Чувашской Республики на 2021 год и основные направления приватизации муниципального имущества на 2022 - 2023 годы в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», законом Чувашской Республики от 21.11.2002 № 25 «О приватизации государственного имущества Чувашской Республики».

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия Администрацией города изменения в Прогнозный план (программа)

приватизации муниципального имущества города Алатырь Чувашской Республики на 2021 год с учетом рекомендаций КСП ЧР не внесены.

2.3. Безвозмездные поступления в бюджет города Алатыря Чувашской Республики

Безвозмездные поступления в бюджет за 9 месяцев 2021 г. в сальдированной сумме с учетом возврата остатков субсидий прошлых лет составили 197454,42 тыс. руб. (40 % от плана, на 14,3 % меньше к уровню аналогичного периода 2020 г.)

Сведения об исполнении бюджета г. Алатырь по безвозмездным поступлениям за 9 месяцев 2021 года представлены в таблице № 4:

Таблица № 4
(тыс. руб.)

№	Наименование	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2020 года	Бюджетные назначения на 2021 год	9 месяцев 2021 год		Темп роста (снижения) 9 месяцев 2021 г. к 9 месяцам 2020 г., %
				Фактическое исполнение	% исполнения	
	Безвозмездные поступления, в том числе	230484,37	493992,24	197454,42	40,0	85,7
1	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:	309878,26	612020,15	314551,68	51,4	101,5
1.1	Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	15300,60	15101,00	11325,60	75,0	74,0
1.2	Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	94504,4	314145,52	109223,76	34,8	115,6
1.3	Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	194336,77	267958,03	182710,91	68,2	94,0
1.4	Иные межбюджетные трансферты	5736,47	14815,60	11291,41	76,2	196,8
2	Прочие безвозмездные поступления	419,72	-	1062,95	0,0	в 2,5 раза
3	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-79813,60	-118027,91	-118160,22	100,1	148,0

Исходя, из вышеуказанной таблицы необходимо отметить, что в структуре безвозмездных поступлений наибольшую долю за 9 месяцев 2021 года занимает субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (60,3 %)

Следует отметить, что на 2021 год не предусмотрены бюджетные назначения по прочим безвозмездным поступлениям, при фактическом исполнении 1062,95 тыс. рублей, что указывает на некачественное планирование.

За 9 месяцев 2021 г. доход, получаемый в виде безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, поступил больше на 1,5 %, чем за аналогичный период 2020 года.

3. Исполнение местного бюджета города Алатыря Чувашской Республики по расходным обязательствам

Решением Собрания депутатов г. Алатыря седьмого созыва от 11.12.2020 № 35/04-7 (ред. от 26.03.2021) утвержден общий объем расходов бюджета г. Алатырь на 2021 год в сумме 820574,3 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджетные назначения увеличены без внесения изменений в решение о бюджете на 22025,0 тыс. рублей и составили в сумме 842599,7 тыс. рублей, что соответствует абзацу 8 части 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

На основании решений начальника финансового отдела в сводную бюджетную роспись внесены изменения на сумму уведомлений по расчетам между бюджетами о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на общую сумму 22025,0 тыс. рублей, в том числе:

- уведомление от 30.09.2021 № 725 на сумму минус 188,6 тыс. рублей (субвенции на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью);

- уведомление от 22.09.2021 № 694 на сумму минус 109,9 тыс. рублей (субсидии на создание в общеобразовательных организациях условий для занятий физической культурой);

- уведомление от 20.09.2021 № 692 на сумму со знаком минус 1278,9 тыс. рублей (субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций);

- уведомление от 16.09.2021 № 868 на сумму 478,8 тыс. рублей (субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений);

- уведомление от 03.09.2021 № 664 на сумму 1361,0 тыс. рублей (субсидия на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации с 1 сентября 2021 г. бесплатного горячего питания детей из многодетных малоимущих семей, обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях за счет гранта);

- уведомление от 03.09.2021 № 640 на сумму 200,0 тыс. рублей (межбюджетный трансферт на ежегодные денежные поощрения и гранты Главы ЧР для поддержки инноваций в сфере образования);

- уведомление от 31.08.2021 № 628 на сумму 9824,2 тыс. рублей (субвенция на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях);

- уведомление от 25.08.2021 № 12/5 на сумму 140,0 тыс. рублей

(межбюджетный трансферт на поощрение победителей регионального этапа «Лучшая муниципальная практика»);

- уведомление от 06.08.2021 № 532 на сумму 7278,2 тыс. рублей (субсидия на реализацию вопросов местного значения в сфере образования, культуры и спорта);

- уведомление от 21.07.2021 № 454 на сумму 1708,9 тыс. рублей (межбюджетный трансферт на поощрение управленческих команд ЧР за счет гранта);

- уведомление от 28.07.2021 № 22/4 на сумму 111,3 тыс. рублей (иные межбюджетные трансферты из республиканского бюджета Чувашской Республики);

- уведомление от 28.07.2021 № 801 на сумму 2500,0 тыс. рублей (субсидия на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах);

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503317) и в соответствии с бюджетной росписью по состоянию на 01.10.2021 бюджетные назначения на 2021 год в части расходов местного бюджета г. Алатыря утверждены в объеме 842599,73 тыс. рублей.

Сведения об исполнении бюджета г. Алатыря по расходам за 9 месяцев 2021 года представлены в таблице № 5:

Таблица № 5
(тыс. руб.)

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2020 г.	Бюджетные назначения (в соответствии с бюджетной росписью (ф. 0503317))	Согласно решению Собрания депутатов г. Алатыря седьмого созыва от 11.12.2020 № 35/04-7	9 месяцев 2021 года		Темп роста (снижения) 9 месяцев 2021 г. к 9 месяцам 2020 г., %
					Фактическое исполнение	% исполнения	
Расходы бюджета - ИТОГО, в том числе	x	403192,78	842599,73	820574,3	425208,54	50,5	105,5
Общегосударственные вопросы	0100	33338,13	55273,34	52 040,20	31232,53	56,5	93,7
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	77,1	276	276	19,53	7,1	25,3
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	7065,63	12453,03	12 879,30	7682,17	61,7	108,7
Судебная система	0105	0	4,9	4,9	4,9	100,0	0,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	2947,86	4393,73	4 981,20	3093,25	70,4	104,9

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2020 г.	Бюджетные назначения (в соответствии с бюджетной росписью (Ф 0503317))	Согласно решения Собрания депутатов г. Алатыря седьмого созыва от 11.12.2020 № 35/04-7	9 месяцев 2021 года		Темп роста (снижения) 9 месяцев 2021 г. к 9 месяцам 2020 г., %
					Фактическое исполнение	% исполнения	
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	1400	0	0,00	0	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	0	150	50	0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	21847,55	37995,69	33 848,80	20432,68	53,8	93,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	3876,52	3616,2	3 826,90	2597,58	71,8	67,0
Органы юстиции	0304	2483,69	2655,3	2 655,30	1967,7	74,1	79,2
Гражданская оборона	0309	627,74	960,9	960,9	629,88	65,6	100,3
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	765,1	0	0,00	0	0,0	0,0
Национальная экономика	0400	22930,68	146576,74	144136,2	41280,33	28,2	180,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	0	105,3	105,3	0	0,0	0,0
Водное хозяйство	0406	239,9	15,3	0,00	0	0,0	0,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	22614,88	144972,49	142 416,30	41227,33	28,4	182,3
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	75,9	1483,6	1 614,60	53	3,6	69,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	53360,7	144584,51	142030	43714,04	30,2	81,9
Жилищное хозяйство	0501	10465,55	1263	1 226,00	57,1	4,5	0,5
Коммунальное хозяйство	0502	0	1114,65	1 002,60	0	0,0	0,0
Благоустройство	0503	37000,54	114289,5	11 307,20	37399,8	32,7	101,1
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	5894,61	27917,37	26734,7	6257,14	22,4	106,2
Охрана окружающей среды	0600	80	80	0	80	100,0	100,0
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	0603	80	80	0,00	80	100,0	100,0
Образование	0700	260776,14	439059,76	426 992,40	275462,44	62,7	105,6
Дошкольное образование	0701	93322,45	130271,03	119 856,70	95479,75	73,3	102,3
Общее образование	0702	137333,6	239942,53	240 246,80	141667,13	59,0	103,2
Дополнительное образование детей	0703	27834,13	62494,5	61 145,30	34000,2	54,4	122,2

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2020 г.	Бюджетные назначения (в соответствии с бюджетной росписью (Ф 0503317))	Согласно решения Собрания депутатов г. Алатыря седьмого созыва от 11.12.2020 № 35/04-7	9 месяцев 2021 года		Темп роста (снижения) 9 месяцев 2021 г. к 9 месяцам 2020 г., %
					Фактическое исполнение	% исполнения	
Молодежная политика	0707	0	2000	2 000,00	1796,06	89,8	0,0
Другие вопросы в области образования	0709	2285,96	4351,68	3743,6	2519,3	57,9	110,2
Культура, кинематография	0800	17925,65	23104,04	21 884,70	13460,5	58,3	75,1
Культура	0801	17167,88	20935,25	20 783,50	11925,94	57,0	69,5
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	757,77	2168,77	1 101,20	1534,56	70,8	202,5
Социальная политика	1000	10513,16	20907,56	21 117,30	16376,11	78,3	155,8
Пенсионное обеспечение	1001	21,38	0	0,00	0	0,0	0,0
Охрана семьи и детства	1004	10441,34	20818,76	21028,5	16331,56	0,0	156,4
Другие вопросы в области социальной политики	1006	50,44	88,8	88,8	44,55	50,2	88,3
Физическая культура и спорт	1100	112,88	7597,59	6 746,60	355,99	4,7	в 3,1 раза
Массовый спорт	1102	0	7207,59	6 446,60	0	0,0	0,0
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	112,88	390	300	355,99	91,3	в 3,1 раза
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	278,91	1800	1 800,00	649,01	36,1	в 2,3 раза
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	1301	278,91	1800	1 800,00	649,01	36,1	в 2,3 раза

3.1. За 9 месяцев 2021 года расходная часть бюджета город Алатыря исполнена в сумме 425208,54 тыс. руб., что составляет 50,5 % к годовым назначениям.

За 9 месяцев 2021 года расходы местного бюджета увеличились на 5,4 % или на 22015,8 тыс. руб. по сравнению с уровнем аналогичного периода 2020 года. Увеличение объема расходов по сравнению с уровнем аналогичного периода 2020 года отмечено по следующим разделам:

- «Национальная экономика» на – 18349,7,0 тыс. руб. или 80 %;
- «Образование» на – 14686,3,0 тыс. руб. или 5,6 %
- «Социальная политика» на 5862,95 тыс. руб. или 55,8 %
- «Физическая культура и спорт» на 243,11 тыс. руб. или в 3,1 раза;
- «Обслуживание государственного (муниципального) долга» на 370,1 тыс. руб. или в 2,3 раза.

При этом за 9 месяцев 2021 года наибольшее снижение объема расходов по сравнению с уровнем аналогичного периода 2020 года отмечено по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 1279,0 тыс. рублей или на 33 %.

Наиболее низкий уровень кассового исполнения местного бюджета наблюдается по разделам:

«Национальная экономика» - 28,2 %

«Физическая культура и спорт» - 4,7 %

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 30,2 %.

Наибольший удельный вес в общем объеме освоенных средств за 9 месяцев 2021 года составляли расходы на образование (64,8 %), жилищно-коммунальное хозяйство (10,3 %).

3.2. Муниципальные программы.

Постановлением администрации города Алатыря от 17.12.2020 № 772 «Об утверждении перечня муниципальных программ города Алатыря Чувашской Республики» (ред. от 01.06.2021 № 350) (далее – Перечень муниципальных программ) утвержден перечень 20 муниципальных программ.

По состоянию на 01.10.2021 фактически принято 19 муниципальных программ.

Решением Собрании депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 11.12.2020 № 35/04-7 «О бюджете города Алатыря на 2021 год и на плановый период 2020 и 2023 годов» (далее – Решение СДГА от 11.12.2020 № 35/04-7) (ред. от 26.03.2021 № 09/10-7) предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках 16 муниципальных программ.

Согласно Решению СДГА от 11.12.2020 № 35/04-7 (ред. от 26.03.2021 № 09/10-7) предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках не разработанной и не утвержденной муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры» на 2021 год в сумме 1200,0 тыс. рублей. Плановые значения по данной муниципальной программе на 2021 год составили 1200,0 тыс. руб., кассовое исполнение на 01.10.2021 составило 1199,0 тыс. рублей.

В заключении к отчету об исполнении бюджета муниципального образования города Алатыря Чувашской Республики за 1 полугодие 2021 г. (рассмотрено на коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 16.08.2021 года, протокол № 39) администрации города Алатыря было рекомендовано разработать и утвердить муниципальную программу «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия муниципальная программа «Развитие строительного комплекса и архитектуры» не разработана и не утверждена.

3.3. Национальные проекты.

В городе Алатырь в 2021 году реализуется 2 региональных проекта в рамках 2 национальных проектов:

- «Успех каждого ребенка» в рамках национального проекта «Образование»;

- «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»;

Согласно отчёту (ф. 0503128-НП) по состоянию на 01.10.2021 по г. Алатырю утверждены бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов в объеме 45658,9 тыс. руб., приняты бюджетные обязательства в сумме 41938,2 тыс. руб. или 91,8 % от бюджетных ассигнований, исполнено – 14802,9 тыс. руб. или 32,4 % от бюджетных назначений.

Сводной бюджетной росписью г. Алатыря на 2021 год предусмотрены средства на реализацию следующих мероприятий:

в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» в общем объеме 12337,2 тыс. руб., в том числе на:

- *создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом - в сумме 3089,2 тыс. рублей;*

- *персонифицированное финансирование дополнительного образования детей - в сумме 9 248,0 тыс. рублей;*

в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в общем объеме 33321,7 тыс. рублей, в том числе на:

- *реализацию программ формирования современной городской среды - в сумме 10 662,9 тыс. рублей;*

- *поощрение победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселения - в сумме 22658,8 тыс. рублей.*

3.3.1. Региональный проект «Успех каждого ребенка».

В рамках реализации мероприятия «Успех каждого ребенка» предоставлены субсидии бюджетным и автономным учреждениям в сумме 12337,2 тыс. рублей (100 % утвержденных бюджетных назначений), учреждениями заключены договоры на сумму 3648,2,0 тыс. рублей (29,6 % утвержденных плановых назначений), согласно Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128-НП) на 01.10.2021 исполнение денежных обязательств составляет в сумме 3043,6 тыс. рублей, Сводному отчету об обязательствах учреждения (ф. 0503738-НП) – 3043,6 тыс. рублей (24,6 %).

В рамках реализации данного мероприятия между МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7 имени Героя Советского Союза З.И. Парфеновой» города Алатыря Чувашской Республики и ИП Черновым Русланом Валерьевичем заключен муниципальный контракт от 24.05.2021 № 1 ЭА на капитальный ремонт спортзалов на сумму 2 974,6 тыс. рублей. Экономия по результатам конкурсных процедур составила 223,9 тыс. руб. или 7,0 %. Работы выполнены в полном объеме. Срок выполнения работ до 15.08.2021. По состоянию на 01.10.2021 оплата по контракту произведена в сумме 2960,0 тыс. рублей.

Согласно пункта 48 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (далее – Инструкция от 25.03.2011 № 33н) в графах 5 – 9 Отчета об обязательствах учреждения (ф. 0503738) в разрезе видов финансового обеспечения (деятельности)

учреждения отражаются показатели объема принимаемых, принятых обязательств (в том числе согласно контрактам (договорам), заключенным по итогам конкурентных способов определения поставщиков, исполнителей, подрядчиков), а также исполненных обязательств (денежных обязательств).

В соответствии с пунктом 48.1 Инструкции от 25.03.2011 № 33н Отчет (ф. 0503738-НП) составляется отдельно по видам финансового обеспечения (деятельности): субсидии на иные цели, субсидии на цели осуществления капитальных вложений. Показатели граф 5 - 11 раздела «Обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» Отчета (ф. 0503738-НП) формируются в порядке, аналогичном порядку, предусмотренному пунктом 48 настоящей Инструкции.

Согласно пункту 49.1 Инструкции от 25.03.2011 № 33н головное учреждение составляет сводный Отчет (ф. 0503738-НП) на основании Отчетов (ф. 0503738-НП), составленных и представленных обособленными подразделениями, путем суммирования одноименных показателей Отчетов (ф. 0503738-НП), включаемых в состав сводного Отчета (ф. 0503738-НП).

В нарушение пунктов 48, 48.1 Инструкции от 25.03.2011 № 33н по строке 200 «КБК 0702 Ц71Е250970» графы 8 «Принятые денежные обязательства» сводного Отчета (ф. 0503738-НП) на 01.10.2021 отражены показатели, не соответствующие объемам принятых исполненных обязательств (денежных обязательств). Так в отчете отражены принятые денежные обязательства в сумме 2370,0 тыс. рублей при общей сумме актов выполненных работ по Контракту от 24.05.2021 № 32122004285210000040001 на 01.10.2021 - 2960,0 тыс. рублей. Разница составляет в сумме 590,0 тыс. рублей, или 19,4 % от строки 200 (3043,6 тыс. рублей).

3.3.2. Региональный проект «Формирование комфортной городской среды».

В рамках реализации мероприятия «Формирование комфортной городской среды» приняты бюджетные обязательства согласно Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128-НП) на 01.10.2021 в сумме 29600,9 тыс. рублей, или 88,8 % от предусмотренных бюджетных назначений (33321,7 тыс. рублей), исполнение составило в сумме 11759,4 тыс. рублей (35,3 %).

В рамках реализации данного мероприятия между отделом архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики и ИП Рубцовой Инной Владимировной заключен контракт от 24.05.2021 № 0115300044221000016_322077 на благоустройство общественно-деловой зоны в мкр. Стрелка в городе Алатырь Чувашской Республики (II-этап) на сумму 9359,2 тыс. рублей (100% от НМЦК), со сроком завершения работ до 30 июля 2021 года. На основании заключенного дополнительного соглашения от 27.05.2021 цена контракта увеличена до 10295,1 тыс. рублей или на 10%. По состоянию на 01.10.2021 оплата по контракту произведена в полном объеме.

Согласно информации, размещенной на сайте <https://zakupki.gov.ru> в реестре по исполнению контракта от 24.05.2021 №

0115300044221000016_322077, последние акты выполненных работ подписаны 28.09.2021 за отчетный период с 21.08.2021 по 14.09.2021. Из чего следует что работы выполнены с нарушением установленных контрактом сроков.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44 ФЗ) в реестре контрактов не размещена информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) по муниципальному контракту от 24.05.2021 № 0115300044221000016_322077.

Согласно информации, представленной отделом архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия адрес Исполнителя направлена досудебная претензия от 08.11.2021, в соответствии с пунктом 7.4 Контракта начислены пени в сумме 38.3 тыс. рублей.

На момент проведения контрольно-аналитических мероприятий отделом архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики на сайте <https://zakupki.gov.ru> в реестре по исполнению контракта от 24.05.2021 № 0115300044221000016_322077 не размещена информация и документы о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней). Оплата по претензии не поступила.

На основании вышеизложенного необходимо отметить, что действия заказчика по не размещению в реестре информации и документов о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом привели к нарушению пункта 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Так же между отделом архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики и ООО «Завод спортивного оборудования» заключен контракт от 06.11.2020 № 0115300044220000110_322077 на благоустройство исторической части города Алатыря «Алатырь-город музей» на сумму 55 019,4 тыс. рублей (с учетом лимитов 2021 года), со сроком завершения работ до 30 июля 2021 года, в том числе в 2021 году - в сумме 18938,1 тыс. рублей.

Согласно дополнительному соглашению от 04.08.2021 в соответствии с подпунктом б пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» цена контракта увеличена и составила 60521,4 тыс. рублей или на 10%.

Срок исполнения контракта по дополнительному соглашению от 18.08.2021 в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ продлен до 30.09.2021. Срок действия банковской

гарантии № МТС -176532/21 от 19.05.2021 покрывает период исполнения контракта с учетом продления срока контракта, и действует до 31.01.2021.

Работы по контракту Подрядчиком исполнены по состоянию на 01.10.2021 на сумму 44477,1 тыс. рублей или на 73,5 %, в том числе в 2021 году на сумму 7838,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2021 оплата по контракту произведена в сумме 44359,8 тыс. рублей, в том числе в 2021 год - в сумме 2776,6 тыс. рублей.

Согласно информации, размещенной на сайте <https://zakupki.gov.ru> в реестре по исполнению контракта от 06.11.2020 № 0115300044220000110_322077 акты выполненных работ подписаны 11.11.2021 за отчетный период с 01.10.2021 по 11.11.2021. Из чего следует что работы выполнены с нарушением установленных контрактом сроков.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия отделом архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики представлены требование и предостережение о нарушении сроков выполнения работ от 23.10.2021 к Подрядчику.

3.4. В ходе подготовки заключения проведен выборочный анализ закупок, осуществленных главными распорядителями города Алатырь Чувашской Республики – по главным распорядителям: администрации муниципального образования; финансового органа муниципального образования; отдела (управления, учреждения) в сфере культуры.

Согласно распоряжению Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 № 562-р в целях обеспечения открытости и прозрачности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики, эффективного расходования бюджетных средств органам исполнительной власти Чувашской Республики и подведомственным им организациям с 1 августа 2020 г. рекомендовано осуществлять закупки товаров, работ, услуг в случаях, установленных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закупки малого объема), с использованием электронного ресурса, предназначенного для осуществления закупок малого объема и определенного в соответствии с абзацем вторым пункта 2 настоящего распоряжения.

Пунктом 1.1 Порядка № 185 от 16.03.2021 установлены правила осуществления главными распорядителями бюджетных средств города Алатыря Чувашской Республики и подведомственными им учреждениями, (далее - заказчики) закупок товаров, работ, услуг за исключением закупок товаров, работ, услуг, указанных в приложении № 2 к настоящему постановлению.

Пунктом 1.2. Порядка № 185 от 16.03.2021 определено, что для осуществления закупок малого объема определено использование электронного ресурса «Портал закупок малого объема Чувашской Республики» (далее - Портал) – электронный ресурс состоящий из открытой и закрытой частей, расположенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Анализ данных показал, что за период со дня утверждения по 01.10.2021,

в электронном ресурсе отсутствуют данные о проведенных закупках малого объема по администрации города Алатыря Чувашской Республики (ИНН 2122002506); финансовому отделу города Алатыря Чувашской Республики (ИНН 2122005521); отделу культуры города Алатыря Чувашской Республики (ИНН 2122002376).

Согласно Приложению № 2 к Порядку № 185 от 16.03.2021 утвержден перечень товаров, работ, услуг, закупка которых может осуществляться без использования электронного ресурса. Выборочной проверкой осуществления закупок товаров, работ, услуг нарушений не установлено.

4. Дорожный фонд

Информация о направлениях использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда г. Алатырь за 9 месяцев 2021 года представлена в таблице № 6:

Таблица 6
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование доходов	План на 2021 год	Исполнение на 01.10.2021 год
1	акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет	3600,0	3579,2
2	транспортный налог	2400,0	611,3
3	доходы от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения города Алатыря	-	10,6
4	передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения города Алатыря	-	106,7
5	государственная пошлина за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	0,0	41,9
6	инициативные платежи на финансовое обеспечение дорожной деятельности	905,5	0,0
7	субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения города Алатыря	111821,0	28868,9
Итого		118726,5	33218,6

№ п/п	Наименование расходов	План на 2021 год	Исполнение на 01.10.2021 год
1	на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах	6199,7	281,4
2	на строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах	99,0	0,0
3	на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа	77975,0	23826,9
4	на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	7141,6	4913,2
5	на строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах	37343,9	4353,6
6	на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа	15658,6	7594,3
7	на модернизация и развитие объектов транспортной инфраструктуры	56,0	56,0
8	на строительство, содержание, модернизация и ремонт технических средств организации дорожного движения	358,7	202,1
9	на поощрение победителей регионального этапа Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика"	140,0	0,0
Итого		144972,5	41227,3

Согласно таблице исполнение доходной части Дорожного фонда составляет 33218,6 тыс. рублей или 28,0 % от годового плана (118586,5 тыс.

рублей).

Исходя из анализа таблиц видно, что доходы Дорожного фонда состоят из 7 видов доходов. Наибольшую долю составляют безвозмездные поступления – 84,8 %.

В соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Алатыря утверждённым решением Собрания депутатов города Алатыря Чувашской Республики от 24.10.2013 № 60/27-5 «О создании муниципального дорожного фонда города Алатыря» (далее – Порядок № 60/27-5) в г. Алатыре прогнозируемый объем доходов Дорожного фонда складывается из 9 видов доходов.

В доходной части Дорожного фонда за 9 месяцев 2021 года не учтены доходы от денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения городских округов, доходы от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Алатырь в связи с отсутствием поступлений.

Согласно форме отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317) плановые значения расходов по направлению (разделу 04 подраздел 09) «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составляют 144972,49 рублей, при кассовом исполнении 41227,33 тыс. рублей или 28,4 % от плановых значений.

Согласно решению Собрания депутатов г. Алатыря седьмого созыва от 11.12.2020 № 35/04-7 бюджетные ассигнования дорожного фонда составляют 142416,3 тыс. рублей.

5. Муниципальный долг

Решением Собрания депутатов г. Алатырь от 11 декабря 2020 г. № 35/04-7 «О бюджете города Алатыря на 2021 год и на плановый период 2020 и 2023 годов» (с изм. от 26.03.2021) предельный объем муниципального долга бюджета города Алатыря утвержден в сумме 4 009,8 тыс. руб., в том числе верхний предел муниципального долга бюджета города Алатыря на 1 января 2022 года – 4 009,8 тыс. рублей, объем расходов на обслуживание муниципального долга – 1800,0 тыс. рублей.

Между тем необходимо отметить, что в нарушение ст. 107 Бюджетного Кодекса РФ в Решении СДГА № 35/04-7 (ред. от 26.03.2021) утверждены значения предельных объемов муниципального долга.

В заключении к отчету об исполнении бюджета муниципального образования города Алатыря Чувашской Республики за 1 полугодие 2021 г. (рассмотрено на коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 16.08.2021 года, протокол № 39) администрации города Алатыря было рекомендовано привести Решение Собрания депутатов г. Алатырь седьмого созыва от 11 декабря 2020 г. № 35/04-7 «О бюджете города Алатыря на 2021 год и на плановый период 2020 и 2023 годов» в соответствии со ст. 107

Бюджетного Кодекса Российской Федерации. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия рекомендация не выполнена.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317) по состоянию на 01.10.2021 бюджетные назначения на 2021 год в части расходов на обслуживание муниципального долга по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» утверждены в объеме 1 800,0 тыс. рублей, фактические расходы составили в сумме 649,1 тыс. руб. (36,1 % к плану или в 2,3 раза к уровню аналогичного периода 2020 года), что не превышает предельное значение, определенное в ст. 111 БК РФ.

Исходя из этого следует, что плановые значения на осуществление расходов по обслуживанию муниципального долга завышены и до конца текущего года не будут освоены.

В то же время необходимо отметить, что Федеральным законом от 15.10.2020 № 327-ФЗ внесены изменения в БК РФ, в соответствии с которым действие п. 7 ст. 107 БК РФ приостановлено с 01.01.2021 до 01.01.2022.

При этом в нарушение п. 7 ст. 107 БК РФ решение Собрании депутатов г. Алатырь от 11 декабря 2020 г. № 35/04-7 «О бюджете города Алатыря на 2021 год и на плановый период 2020 и 2023 годов» в текстовой части в пункте 1 статьи 1 содержит нормы, утверждающие объем расходов на обслуживание муниципального долга.

6. Расходование средств резервного фонда

Решением Собрании депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 11.12.2020 № 35/04-7 «О бюджете города Алатыря на 2021 год и на плановый период 2020 и 2023 годов» (с изм. от 26.03.2021) резервный фонд администрации г. Алатырь утвержден в объеме 50,0 тыс. рублей.

Согласно изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, финансовый объем бюджетных средств по резервному фонду увеличен и составил 150,0 тыс. рублей.

Порядок расходования средств резервного фонда администрации города Алатыря регулируется Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Алатыря, утвержденным постановлением администрации города Алатыря Чувашской Республики от 20.05.2013 № 500.

Согласно отчету (ф. 0503317) по состоянию на 01.10.2021 исполнение по резервному фонду составляет 0,0 тыс. руб., при плановых значениях в сумме 150,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 2 ст. 51 «Сводная бюджетная роспись бюджета города Алатырь» Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Алатыре Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 26 февраля 2013 г. № 13/22-5 утвержденные показатели сводной бюджетной росписи бюджета города Алатыря должны соответствовать решению Собрании депутатов г. Алатыря Чувашской Республики.

Согласно пояснений, представленных финансовым отделом администрации г. Алатыря резервный фонд увеличен на 100 тыс. рублей, согласно подпункту «в» пункта 2 статьи 51 «Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Алатыре Чувашской Республики», утвержденного решением Собрания депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 26 февраля 2013 г. № 13/22-5. При внесении изменений в бюджет города Алатыря на 2021 год и на плановый период 2020 и 2023 годов вышеуказанные средства будут учтены.

7. Результат исполнения бюджета города Алатыря Чувашской Республики

Решением Собрания депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 11.12.2020 № 35/04-7 «О бюджете города Алатыря на 2021 год и на плановый период 2020 и 2023 годов» бюджет утвержден с дефицитом в сумме 122 037,7 тыс. руб., размер и источники финансирования которого соответствуют нормам статей 92.1, 96 БК РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.10.2021 бюджетные назначения г. Алатыря на 2021 год в части доходов местного бюджета утверждены в объеме 720562,04 тыс. руб., доходная часть за 9 месяцев 2021 года исполнена в сумме 304061,48 тыс. руб. (42,2 % от годового плана). Расходная часть местного бюджета г. Алатыря утверждена на 2021 год в объеме 842599,73 тыс. руб., расходы по обязательствам местного бюджета за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 425208,54 тыс. руб. (50,5 % от плана). Бюджет за 9 месяцев 2021 года исполнен с дефицитом в размере 121 147,1 тыс. руб., размер и источники финансирования которого также соответствуют нормам статей 92.1, 96 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы:

1. Проведенный анализ квартального отчета об исполнении бюджета г. Алатыря за 9 месяцев 2021 г. показал следующее:

доходная часть бюджета при плановом значении 720562,04 тыс. руб. составила 304061,48 тыс. руб. или 42,2 % от плановых значений, по сравнению с аналогичным периодом 2020 года уменьшена на 23946,5 тыс. рублей или на 7,3%; расходная часть местного бюджета г. Алатыря утверждена на 2021 год в объеме 842599,73 тыс. руб., расходы по обязательствам местного бюджета за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 425208,54 тыс. руб., что составляет 50,5 % к годовым назначениям, дефицит бюджета составил 121 147,1 тыс. рублей.

2. Наиболее низкий уровень кассового исполнения местного бюджета наблюдается по разделам:

«Национальная экономика» - 28,2 %

«Физическая культура и спорт» - 4,7 %

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 30,2 %.

3. Общая сумма задолженности по арендной плате по состоянию на 01.10.2021 снизилась на 242,34 тыс. рублей и составила 1 632,07 тыс. руб., в том числе: за использование земельных участков, находящихся в распоряжении муниципалитета - 530,45 тыс. рублей, за использование имущества, находящегося в распоряжении муниципалитета – 1101,62 тыс. рублей.

4. Низкий уровень исполнения неналоговых доходов указывает на завышенный прогноз поступления доходов, что может привести к риску невыполнения собственных доходов, несбалансированности бюджета и образования кредиторской задолженности, тем самым выявляется несоблюдение принципа сбалансированности, указанный в ст. 33 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

5. Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества города Алатырь Чувашской Республики на 2021 год и основные направления приватизации муниципального имущества на 2022 - 2023 годы не приведен в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», законом Чувашской Республики от 21.11.2002 № 25 «О приватизации государственного имущества Чувашской Республики».

6. В нарушение пункта 2 статьи 172, абзаца 1 пункта 2 статьи 179, статьи 184.2, пункт 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 40 Положения о регулировании бюджетных правоотношений г. Алатыря муниципальная программа «Развитие строительного комплекса и архитектуры» не разработана и не утверждена до настоящего времени, при этом исполнение на 01.10.2021 составило 1199,0 тыс. рублей или 100% от плановых значений на 2021 год.

7. В городе Алатырь в 2021 году реализуется 2 региональных проекта – «Успех каждого ребенка», «Формирование комфортной городской среды».

Согласно отчёту (ф. 0503128-НП) по состоянию на 01.10.2021 по г. Алатырю утверждены бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов в объеме 45658,9 тыс. руб., приняты бюджетные обязательства в сумме 41938,2 тыс. руб. или 91,8 % от бюджетных ассигнований, исполнено – 14802,9 тыс. руб. или 32,4 % от бюджетных назначений.

8. В рамках реализации мероприятия «Успех каждого ребенка» предоставлены субсидии бюджетным и автономным учреждениям в сумме 12337,2 тыс. рублей (100 % утвержденных бюджетных назначений), учреждениями заключены договоры на сумму 3648,2,0 тыс. рублей (29,6 % утвержденных плановых назначений), согласно Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128-НП) на 01.10.2021 исполнение денежных обязательств составляет в сумме 3043,6 тыс. рублей, Сводному отчету об обязательствах учреждения (ф. 0503738-НП) – 3043,6 тыс. рублей (24,6 %).

9. В нарушение пунктов 48, 48.1 Инструкции от 25.03.2011 № 33н по строке 200 «КБК 0702 Ц71Е250970» графы 8 «Принятые денежные обязательства» сводного Отчета (ф. 0503738-НП) на 01.10.2021 отражены показатели, не соответствующие объемам принятых исполненных

обязательств (денежных обязательств). Так в отчете отражены принятые денежные обязательства в сумме 2370,0 тыс. рублей при общей сумме актов выполненных работ по Контракту от 24.05.2021 № 32122004285210000040001 на 01.10.2021 - 2960,0 тыс. рублей. Разница составляет в сумме 590,0 тыс. рублей, или 19,4 % от строки 200 (3043,6 тыс. рублей).

10. В рамках реализации мероприятия «Формирование комфортной городской среды» приняты бюджетные обязательства согласно Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128-НП) на 01.10.2021 в сумме 29600,9 тыс. рублей, или 88,8 % от предусмотренных бюджетных назначений (33321,7 тыс. рублей), исполнение составило в сумме 11759,4 тыс. рублей (35,3 %).

11. В нарушение ст. 107 Бюджетного Кодекса РФ в Решении СДГА № 35/04-7 (ред. от 26.03.2021) утверждены значения предельных объемов муниципального долга, а также в текстовой части в пункте 1 статьи 1 отражены нормы, утверждающие объем расходов на обслуживание муниципального долга.

12. Фактические расходы на обслуживание муниципального долга на 01.10.2021 составили 649,1 тыс. руб. или 36,1 % к плану, что указывает на завышенные плановые значения.

13. В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ отделом архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики не размещена в реестре информация и документы о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение главе администрации города Алатырь Чувашской Республики и Собранию депутатов города Алатыря Чувашской Республики.

2. Администрации города Алатыря Чувашской Республики:

2.1. Привести Решение Собрании депутатов г. Алатырь седьмого созыва от 11 декабря 2020 г. № 35/04-7 «О бюджете города Алатыря на 2021 год и на плановый период 2020 и 2023 годов» в соответствии со ст. 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации при очередном внесении изменений и учесть указанные обстоятельства при подготовке проекта решения о принятии бюджета на 2022-2024 годы.

2.2. Привести Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества города Алатырь Чувашской Республики на 2021 год и основные направления приватизации муниципального имущества на 2020 - 2023 годы в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», законом Чувашской Республики от 21.11.2002 № 25 «О приватизации государственного имущества Чувашской Республики».

2.3. Привести Положения о регулировании бюджетных правоотношений в г. Алатыре Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 26.02.2013 № 13/22-5, в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом заключенного с представительным органом г. Алатырь соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республике полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021.

2.4. Привести муниципальные программы в соответствие с решением Собрания депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 11.12.2020 № 35/04-7 «О бюджете г. Алатыря на 2021 год и на плановый период 2020 и 2023 годов» и условиями Соглашений о предоставлении субсидий, субвенций, межбюджетных трансфертов и иных межбюджетных трансфертов.

2.5. Разработать и утвердить муниципальную программу «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

2.6. Организовать работу по проведению претензионной работы с подрядчиками по контрактам, срок выполнения работ которых завершен, а работы выполнены не в полном объеме, и организовать работу по взысканию сумм неустоек.

2.7. При осуществлении закупок для муниципальных нужд обеспечить соблюдение требований Закона № 44-ФЗ.