

УТВЕРЖДЕН
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
«14» мая 2021 года № 27

Отчет

о результатах контрольного мероприятия

проверки использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на содержание дорог, за 3 и 4 квартал 2020 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.9 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2021 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 05.02.2021 №3.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты, Соглашения о предоставлении субсидии на содержание автомобильных дорог общего пользования вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, Отчеты об использовании бюджетных средств на содержание дорог и бухгалтерские документы.

3. Объекты контрольного мероприятия:

- администрация Моргаушского района Чувашской Республики;
- администрация Мариинско-Посадского района Чувашской Республики;
- казенное учреждение Чувашской Республики «Управление автомобильных дорог Чувашской Республики» Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики.

4. Проверяемый период деятельности: 3-4 квартал 2020 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 08 февраля по 15 марта 2021 года.

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ законодательных и иных нормативных правовых актов, документов, регламентирующих использование бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог Чувашской Республики

В соответствии с частью 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, Законом Чувашской Республики от 25 ноября 2011г. № 71 «О дорожном фонде Чувашской Республики» (с изменениями от 20 сентября 2018г.), в целях формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда, постановлением от 13.04.2012 № 140 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Чувашской Республики (далее - Порядок № 140).

В соответствии с пунктом 8 Порядка № 140 формирование бюджетных ассигнований дорожного фонда на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в порядке и сроки, которые установлены нормативными правовыми актами Чувашской Республики, регулирующими вопросы составления проекта

республиканского бюджета Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с п. 7 Порядка № 140 предельные объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда на очередной финансовый год и плановый период направляются в том числе на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике и искусственных сооружений на них.

Статьей 12 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 257-ФЗ) определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона № 257-ФЗ постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 декабря 2008 г. № 415 «О нормативах финансовых затрат, Правилах расчета размера ассигнований из республиканского бюджета Чувашской Республики на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике и порядке их содержания и ремонта» утверждены:

нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике V категории (далее - нормативы финансовых затрат);

правила расчета размера ассигнований из республиканского бюджета Чувашской Республики на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

порядок содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Чувашской (далее – Порядок содержания и ремонта автомобильных дорог).

В соответствии с утвержденным Порядком содержания и ремонта автомобильных дорог Уполномоченное учреждение - КУ «Чувашупдор» осуществляет определение цикличности и объемов работ по периодам содержания: зимнего и весенне-летне-осеннего на основании результатов оценки фактического состояния республиканских автомобильных дорог.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона №257-ФЗ дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

При этом в соответствии с п. 12 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Постановлениями Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 №599 утверждена Государственная программа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики», условиями которой предусмотрена (в том числе) реализация мероприятий по проектированию, строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

В соответствии с положениями пункта 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), части 3 статьи 15 Федерального закона № 257-ФЗ, полномочия в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности возложены на органы местного самоуправления.

Уставом администраций Мариинско-Посадского, Моргаушского районов Чувашской Республики к вопросам местного значения отнесена, в том числе, дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах района, организация дорожного движения дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, организация дорожного движения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона №257-ФЗ *дорожная деятельность* - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

При этом в соответствии с п. 12 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ *содержание автомобильной дороги* - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Распределение субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Мариинско-Посадского района на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района осуществляется на основании Методики, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 № 599 «Об утверждении государственной программы Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики» (далее – Методика распределения субсидии).

Размер субсидии, предоставляемой бюджету муниципального района на содержание автомобильных дорог, в соответствии с Методикой распределения субсидии определяется по формуле:

$$C_i = C1_i + C2_i,$$

где:

C_i - общий размер субсидии, предоставляемой бюджету муниципального района, тыс. рублей;

$C1_i$ - размер субсидии, предоставляемой бюджету муниципального района на содержание автомобильных дорог во исполнение правовых актов Российской Федерации, решений Главы Чувашской Республики и Кабинета Министров Чувашской Республики, а также на реализацию вступивших в законную силу решений судебных органов, тыс. рублей;

$C2_i$ - размер субсидии, предоставляемой бюджету муниципального района на содержание автомобильных дорог в целях поддержания надлежащего технического состояния автомобильных дорог, а также на организацию и обеспечение безопасности

дорожного движения, тыс. рублей, рассчитанный по формуле

$$C2i = C / ПМД \times ПМДi,$$

С - предельный объем денежных средств, выделяемых на содержание автомобильных дорог, утвержденный законом Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики на текущий финансовый год и плановый период (далее - закон о бюджете), за исключением объема средств, направляемых на исполнение правовых актов Российской Федерации, решений Главы Чувашской Республики и Кабинета Министров Чувашской Республики, а также на реализацию вступивших в законную силу решений судебных органов, тыс. рублей;

ПМД - общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципальных районов на конец отчетного финансового года, км;

ПМД_і - протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, определяемая на основании отчета по форме 3-ДГ (мо) "Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований", на конец отчетного финансового года, км.

В соответствии со статистической отчетностью по форме 3-ДГ(мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований» протяженность автомобильных дорог общего пользования вне границ населенных пунктов в границах Мариинско-Посадского района на 01.01.2021 по сравнению с 01.01.2018 не изменилась и составила 214,9 км. При этом, к 01.01.2021 увеличился процент протяженности автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям на 44,1 процентных пункта и составил 58,0%.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования вне границ населенных пунктов в границах Моргаушского района на 01.01.2020 по сравнению с 01.01.2018 увеличилась на 11,4 или на 5,3% и составила 225,3 км. При этом к 01.01.2020 увеличился процент протяженности автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям на 2 процентных пункта и составил 40,9%.

2. Оценка и анализ финансового обеспечения мероприятий, связанных с осуществлением содержания автомобильных дорог Чувашской Республики

2.1. Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов

Между Минтрансом Чувашии и администрациями Моргаушского и Мариинско-Посадского района заключены соглашения о предоставлении в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам указанных выше муниципальных образований на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов, в том числе:

1. С администрацией Моргаушского района - Соглашение от 14.02.2020 № 06-14/12-1/12 на общую сумму в 2020 году в размере 23 290,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 20 961,5 тыс.

рублей (уровень софинансирования – 90,0%) и местного бюджета Моргаушского района в сумме 1 060,8 тыс. рублей (уровень софинансирования – 10,0%).

К Соглашению от 14.02.2020 №06-14/12-1/12 заключено дополнительное соглашение от 15.12.2020 № 1, согласно которому без изменения объемов финансирования внесены изменения в Приложения 2 и 3 в части замены видов работ с диагностики, обследования и оценки технического состояния искусственных сооружений (мостов) автомобильных дорог Моргаушского района на вырубку кустарников на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Моргаушского района общей площадью 14 551,6 кв.м.

Согласно Отчету о выполненных и оплаченных объемах работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района за счет субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики и средств бюджета муниципального образования, а также о достижении установленных значений показателей результативности предоставления субсидии по состоянию на 31.12.2020 фактически выполнено дорожных работ и оплачено (кассовые расходы) в общей сумме 21 774,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета в сумме 19 596,6 тыс. рублей (93,5 % от планового объема финансирования) и за счет средств местного бюджета в сумме 2 177,4 тыс. рублей (93,5% от планового объема финансирования).

Кассовое исполнение администрацией Моргаушского района реализации мероприятий по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в 2020 году составило 21 774,0 тыс. рублей.

2. С администрацией Мариинско-Посадского района – Соглашение от 28.01.2020 № 06-14/11-1/7 на общую сумму в 2020 году в размере 21 215,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 20 155,0 тыс. рублей (95% уровень софинансирования) и местного бюджета Мариинско-Посадского района в сумме 1 060,8 тыс. рублей (5% уровень софинансирования).

К Соглашению от 28.01.2020 №06-14/11-1/7 заключены дополнительные соглашения от 03.09.2020 №1, от 27.11.2020 №2.

Согласно дополнительному соглашению №1 от 03.09.2020 общий объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидии уменьшен на сумму 9 276,8 тыс. рублей и составил в сумме 11 939,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета – 11 342,1 тыс. рублей (95% - уровень софинансирования), за счет средств местного бюджета – 596,9 тыс. рублей (5% уровень софинансирования).

По пояснениям Минтранса Чувашии Администрации Мариинско-Посадского района в 2020 году уменьшены бюджетные ассигнования на содержание автомобильных дорог и одновременно увеличены расходы на капитальный ремонт дорог по предложению самой администрации на основании письма от 30.12.2019 № 06-01-16-5947.

Минтрансом Чувашии уменьшены бюджетные ассигнования на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района уведомлением по расчетам между бюджетами от 16.03.2020 № 291 на сумму 8 812,9 тыс. рублей и одновременно увеличены бюджетные ассигнования на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района уведомлением по расчетам между бюджетами от 16.03.2020 № 285 на сумму 8 812,9 тыс. рублей.

	рования)								
Моргаушский район	22 979,3	213,9	107,4	30 025,6	223,5	134,3	21 774,0	223,5	97,4
Мариинско-Посадский район	18 518,2	214,9	86,2	10 608,7	214,9	49,4	15 446,1	215,0	71,8

При этом Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно статистической отчетности по форме 3-ДГ «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований» по 01.01.2021 в Мариинско-Посадском районе по сравнению с 2018 годом к 2020 году увеличился процент протяженности автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям – с 13,9% до 58,0%.

Кроме того, согласно представленным администрациями Моргаушского и Мариинско-Посадского районов сведениям площадь асфальтобетонного покрытия проезжей части автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района на 01.01.2021 составила 870 705,0 кв. м. и 1 212 531,1 кв. м соответственно.

Анализ стоимости 1 кв. м содержания автомобильных дорог показал, что указанный показатель в 2020 году в Моргаушском районе составил 24,8 рублей за 1 кв.м, что на 3,0 рубля или на 10,8% ниже показателя 2018 года, в Мариинско-Посадском районе - 12,7 рублей за 1 кв. м, что на 2,6 рублей или на 17,0% ниже показателя 2018 года (Таблица 2).

Таблица 2

Наименование муниципального образования	2018 год			2019 год			2020 год		
	Всего (за счет всех источников финансирования)	Площадь асфальтового покрытия проезжей части, кв.м	Средняя стоимость содержания 1 кв.м, рублей	Всего (за счет всех источников финансирования)	Площадь асфальтового покрытия проезжей части, кв.м	Средняя стоимость содержания 1 кв.м, рублей	Всего (за счет всех источников финансирования)	Площадь асфальтового покрытия проезжей части, кв.м	Средняя стоимость содержания 1 кв.м, рублей
Моргаушский район	22 979,3	827 604,0	27,8	30 025,6	827 604,0	36,3	21 774,0	878 973,0	24,8
Мариинско-Посадский район	18 518,2	1 211 899,5	15,3	10 608,7	1 211 899,5	8,8	15 446,1	1 212 531,1	12,7

Контрольно-счетной палатой также проведен анализ информации, представленной администрациями Моргаушского и Мариинско-Посадского района, в части распределения расходов на содержание автомобильных дорог на летнее и зимнее содержание, который показал следующее.

Распределение бюджетных средств в Моргаушском районе **на летнее содержание** автомобильных дорог сформировалось в 2018 году в размере 44,1% от общего объема затрат, в 2019 году – 22,6%, в 2020 году – 37,5%; **на зимнее содержание** в 2018 году – 55,9%, в 2019 году – 77,4%, в 2020 году – 62,5%.

Моргаушский район	38	32	27	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Мариинско-Посадский район	5	8	17	0,0	25,0	25,0	0,0	25,0	25,0

Несмотря на отражение Контрольно-счетной палатой указанных фактов ранее, работа в части предъявления и взыскания штрафных санкций с подрядчиков, обслуживающих проверяемые муниципальные районы, администрациями районов не ведется. Так, в 2018-2020 годах при наличии распоряжений и предписаний, направленных ОГИБДД администрации Моргаушского района, в 2020 году в количестве 49 единиц штрафные санкции подрядчикам не предъявлялись, при наличии 50 предписаний в адрес администрации Мариинско-Посадского района штрафные санкции подрядчику предъявлены лишь в сумме 25,0 тыс. рублей.

2.2. Содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 17 декабря 2019 г. № 556 утверждено распределение средств республиканского бюджета Чувашской Республики на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и нанесение дорожной разметки на них в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», на содержание, проведение диагностики и проектирование по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. В соответствии с указанным постановлением на содержание, проведение диагностики и проектирование по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения на 2020 год предусмотрено средств в сумме 733 913,270 тыс. рублей, в том числе на содержание дорог 703 913,27 тыс. рублей, из них проведение диагностики после капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог в сумме 500,0 тыс. рублей и на проектные и изыскательские работы, строительный контроль, авторский надзор – 29 500,0 тыс. рублей.

В Законе Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом изменений) по целевой статье 04 09 Ч210419870 «Содержание, проведение диагностики и проектирование по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения» утверждены расходы в общей сумме 733 913,3 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году утвержденные Законом о бюджете бюджетные ассигнования на содержание дорог были изменены сводной бюджетной росписью, уменьшены на 1 629,9 тыс. рублей или на 0,2 % до объема 732 283,4 тыс. рублей.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2021 кассовый расход на содержание, проведение диагностики и проектирование по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования

регионального или межмуниципального значения по состоянию на 01.01.2021 составил сумме 671 272,8 тыс. рублей (91,7%).

3. Соблюдение норм законодательства при проведении закупочных процедур и заключении контрактов (договоров) в целях организации содержания автомобильных дорог Чувашской Республики. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств на организацию их содержания:

3.1. автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района.

Администрация Моргаушского района Чувашской Республики

Выборочный анализ целевого и эффективного использования администрацией Моргаушского района средств республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района показал следующее.

1. Как отмечалось выше по тексту, Моргаушскому району Чувашской Республики предусмотрены средства республиканского бюджета Чувашской Республики на 2020 год на указанные выше цели в сумме 20 961,5 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2020 освоены средства в сумме 19 596,6 тыс. рублей или на 93,5%. Остаток неиспользованной субсидии составил 1 364,9 тыс. рублей.

Причиной неосвоения средств республиканского бюджета в указанной сумме является расторжение Муниципальных контрактов по содержанию автомобильных дорог от 29.12.2017 № 0115300034517000122_241147 (ООО «Стройка-21»), от 29.12.2017 № 0115300034517000121_241147 (ООО «ПРОКСИС»).

В соответствии с соглашениями о расторжении вышеуказанных Муниципальных контрактов неисполненные обязательства составили в общей сумме 1 467,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 364,9 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в ранее проведенном контрольном мероприятии отмечалось, что кассовое исполнение расходов на содержание автомобильных дорог по вышеуказанным контрактам, по состоянию на 26.11.2020 составило 58,1% от общей суммы средств, предусмотренных по данным контрактам на 2020 год, т.е. на декабрь 2020 года приходилось 41,9% неиспользованных средств (в сумме 8 969,6 тыс. рублей).

В результате Минтрансу Чувашии предлагалось обеспечить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, а также принять меры по недопущению неправомерного использования Моргаушским районом бюджетных ассигнований с учетом складывающихся погодных условий.

2. Между администрацией Моргаушского района и ООО «Автодорсервис» заключен договор № 121694 от 11.12.2020 на **вырубку кустарников на автомобильной дороге общего пользования** местного значения «Моргауши-Шатьмапоси-Н.Панклей-Вурманкасы» Моргаушского района Чувашской Республики. Цена договора составляет 560,0 тыс. рублей (НДС не облагается в связи с установлением для Подрядчика упрощенной системы налогообложения в соответствии со ст. 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации).

Стоимость работ в соответствии с п. 2.2 Договора рассчитана в соответствии со сметным расчетом (Приложение № 3 к настоящему договору), который является неотъемлемой частью настоящего договора.

Срок исполнения Подрядчиком своих обязательств по договору: с даты заключения договора по 21 декабря 2020 года.

Согласно акту о приемке выполненных работ №1 от 21.12.2020 работы выполнены в полном объеме на общую сумму 560,0 тыс. рублей, при этом установлено следующее.

	Наименование работ	Ед. изм.	Кол-во	Сумма, рублей
1	Вырубка кустарника и подлеска вручную	1 га	0,695	34 840,61
2	Корчевка кустарника и мелколесья в грунтах естественного залегания корчевателями-собирающими на тракторе мощностью: 79 кВт (108 л.с.), кустарник и мелколесье средние	1 га	11,81	90 507,75
3	Стребание срезанного или выкорчеванного кустарника и мелколесья кустарниковыми граблями на тракторе мощностью 79КВТ (108 л.с.) с перемещением до 20 м, кустарник и мелколесье: средние	1 га	11,81	33 120,00
4	Обрезка и прореживание крон деревьев: с автогидроподъемника	1 шт	163	112 543,00
5	Планировка откосов насыпей: автогрейдером	1000 м2	142,8	155 665,06
6	Погрузка материалов в автотранспортные средства погрузчиками на пневмоколесном ходу с перемещением на расстояние до 10 м: щебень, гравий, глинистые и песчаные грунты естественной влажности, строительный мусор	100м3	5,75	22 383,88
7	Простой автомобилей-самосвалов под погрузкой-разгрузкой грузов 1-го класса при погрузке механизированным способом: грузоподъемность 10 т	100т	2,5875	10 368,37
8	При перевозке грузов 1-го класса по дорогам с усовершенствованным типом покрытия на расстояние до 3 км принимать на каждый километр (добавлять к 0 1-11-002-1-01-11-002-5): грузоподъемность 10 т	100т	7,7625	6 564,36
	Итого:			465 993,03
	Компенсация НДС при УСН			48 633,83
	Всего по акту			514 627,54
	Всего по акту согласно договора (согласно ценового предложения К=1,10589151)			560 000,00

Согласно акту выполненных работ Подрядчиком пересчитана сумма накладных расходов и сметной прибыли путем применения дополнительных понижающих коэффициентов (0,7 – к накладным расходам и 0,9 –к сметной прибыли), которая в результате составила в размере 466,0 тыс. рублей.

Анализ показал, что Подрядчиком также *применен коэффициент К=1,10589151* (согласно ценового предложения) к стоимости выполненных работ для его доведения до цены договора. Согласно пояснениям, представленным администрацией

Моргаушского района письмом от 13.05.2021 № 09/01-13-950, «*применение подрядчиком коэффициента $K=1,10589151$ обусловлено проведение работ в зимний период*». При этом, договор на выполнение работ с подрядчиком заключен 11.12.2020 (т.е. заранее известен период выполнения работ – декабрь 2020 года), в аукционной документации при проведении ценового запроса при расчете НМЦК повышающий коэффициент проведения работ в зимний период не применен.

Соответственно, необоснованное применение повышающего коэффициента привело к нарушениям ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», выразившимся в приемке и оплате завышенной стоимости выполненных работ на общую сумму 45,4 тыс. рублей, что в соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации указывает на неэффективное использование бюджетных средств в указанной сумме.

Также следует отметить, что Контрольно-счетной палатой в адрес администрации направлен запрос о представлении необходимых документов, в том числе имеющейся исполнительной документации по контрактам, заключенным на содержание дорог общего пользования вне границ населенных пунктов в границах муниципального района на 2020 год (журналы производства работ; сертификаты на использованные материальные ресурсы; справки о наличии или отсутствии ДТП; справки о наличии или отсутствии случаев затруднения движения транспортных средств; предписания ГИБДД; постановления ГИБДД; итоговые ведомости оценки уровня фактического содержания с приложением снимков Глонасс и фотофиксаций за III-IV кварталы 2020 года.

Однако исполнительная документация, предусмотренная п. 4.5 договора, на выполненный объем работ в период проверки не представлена. Журнал производства работ представлен при представлении возражений к акту проверки.

Выборочно проведен анализ принятых и оплаченных работ в рамках заключенного Договора по акту от 21.12.2021, который показал следующее.

В рамках договора предусмотрено выполнение в том числе работ по корчевке кустарника и мелколесья в грунтах естественного залегания корчевателями-собирающими на тракторе мощностью: 79 кВт (108 л.с.), кустарник и мелколесье средние на общую сумму 97,1 тыс. рублей, а также обрезка и прореживание крон деревьев: с автогидроподъемника на общую сумму 119,5 тыс. рублей, которые не подтверждены журналом выполненных работ и представленными фотоматериалами. Кроме того, как отмечалось ранее, работы выполнялись в зимнее время.

В совокупности, указанные выше факты указывают на риски невыполнения (некачественного выполнения) перечисленных выше видов работ, в том числе с соблюдением технологии производства, действующих норм и правил, а также ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», условий Договора от 11.12.2020 № 121694 на общую сумму 203,1 тыс. рублей, что в соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации указывает на неэффективное использование бюджетных средств.

Кроме того, гарантийный срок на выполнение работ в соответствии с п. 5.2 Договора составляет срок действия договора, т.е. до 31.12.2020. При этом работы выполнены 21.12.2020, **длительность гарантийного срока составила 10 календарных дней.**

Следует отметить, что оплата выполненных работ администрацией Моргаушского района по договору № 121694 произведена в полном объеме.

3. Аналогичные замечания выявлены при анализе договора № 120350 от 11.12.2020, заключенного между администрацией Моргаушского района и ООО «Автодорсервис» на вырубку кустарников на автомобильной дороге общего пользования местного значения «Моргауши-«Сура»-Сень-Хресчен» Моргаушского района Чувашской Республики.

Цена договора составляет 267,0 тыс. рублей (НДС не облагается в связи с установлением для Подрядчика упрощенной системы налогообложения в соответствии со ст. 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации).

Стоимость работ в соответствии с п. 2.2 Договора рассчитана в соответствии со сметным расчетом (Приложение № 3 к настоящему договору), который является неотъемлемой частью настоящего договора.

Срок исполнения Подрядчиком своих обязательств по договору: с даты заключения договора по 21 декабря 2020 года.

Согласно акту о приемке выполненных работ №1 от 21.12.2020 работы выполнены в полном объеме на общую сумму 267,0 тыс. рублей, при этом установлено следующее.

	Наименование работ	Ед. изм.	Кол-во	Сумма, рублей
1	Вырубка кустарника и подлеска вручную	1 га	0,760163	38 107,26
2	Корчевка кустарника и мелкокося в грунтах естественного залегания корчевателями-собирающими на тракторе мощностью: 79 кВт (108 л.с.), кустарник и мелкокося средние	1 га	6,58	50 426,85
3	Сгребание срезанного или выкорчеванного кустарника и мелкокося кустарниковыми граблями на тракторе мощностью 79КВТ (108 л.с.) с перемещением до 20 м, кустарник и мелкокося: средние	1 га	6,58	18 453,02
5	Планировка откосов насыпей: автогрейдером	1000 м2	75,16	81 931,28
6	Погрузка материалов в автотранспортные средства погрузчиками на пневмоколесном ходу с перемещением на расстояние до 10 м: щебень, гравий, глинистые и песчаные грунты естественной влажности, строительный мусор	100м3	4,25	16 544,61
7	Простой автомобилей-самосвалов под погрузкой-разгрузкой грузов 1-го класса при погрузке механизированным способом: грузоподъемность 10 т	100т	2,125	8 515,08
8	При перевозке грузов 1-го класса по дорогам с усовершенствованным типом покрытия на расстояние до 3 км принимать на каждый километр (добавлять к 0 1-11-002-1-01-11-002-5): грузоподъемность 10 т	100т	6,375	5 391,01
	Итого:			219 369,11
	Компенсация НДС при УСН			22 065,06
	Всего по акту			241 434,17
	Всего по акту согласно договора (согласно ценового предложения К=1,10589151)			267 000,0

Согласно акту выполненных работ Подрядчиком пересчитана сумма накладных расходов и сметной прибыли путем применения дополнительных понижающих

коэффициентов (0,7 – к накладным расходам и 0,9 – к сметной прибыли), которая в результате составила в размере 219,4 тыс. рублей.

Анализ показал, что Подрядчиком также **применен коэффициент $K=1,10589151$** (согласно ценового предложения) к стоимости выполненных работ для его доведения до цены договора. Согласно пояснениям, представленным администрацией Моргаушского района письмом от 13.05.2021 № 09/01-13-950, **«применение подрядчиком коэффициента $K=1,10589151$ обусловлено проведение работ в зимний период»**. При этом договор на выполнение работ с подрядчиком заключен 11.12.2020 (т.е. заранее известен период выполнения работ – декабрь 2020 года), в аукционной документации при проведении ценового запроса при расчете НМЦК повышающий коэффициент проведения работ в зимний период не применен.

Соответственно, необоснованное применение повышающего коэффициента **привело к нарушениям ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», выразившимся в приемке и оплате завышенной стоимости выполненных работ на общую сумму 25,6 тыс. рублей, что в соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации указывает на неэффективное использование бюджетных средств в указанной сумме.**

Также следует отметить, что исполнительная документация, предусмотренная п. 4.5 договора, на выполненный объем работ проверке также не представлена.

Выборочно проведен анализ принятых и оплаченных работ в рамках заключенного Договора по акту от 21.12.2021, который показал следующее.

В рамках договора предусмотрено выполнение в том числе работ по корчевке кустарника и мелкоколесья в грунтах естественного залегания корчевателями-собирающими на тракторе мощностью: 79 кВт (108 л.с.), кустарник и мелкоколесье средние на общую сумму 50,4 тыс. рублей, которые не подтверждены журналом выполненных работ и представленными фотоматериалами. Кроме того, как отмечалось ранее, работы выполнялись в зимнее время.

В совокупности, указанные выше факты **указывают на риски невыполнения (некачественного выполнения) перечисленных выше видов работ, в том числе с соблюдением технологии производства, действующих норм и правил, а также ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», условий Договора от 11.12.2020 № 120350 на общую сумму 50,4 тыс. рублей, что в соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации указывает на неэффективное использование бюджетных средств.**

Кроме того, гарантийный срок на выполнение работ в соответствии с п. 5.2 Договора составляет также срок действия договора, т.е. до 31.12.2020. При этом работы выполнены 21.12.2020, **длительность гарантийного срока составила 10 календарных дней.**

Следует отметить, что оплата выполненных работ администрацией Моргаушского района по договору № 120350 произведена в полном объеме.

Администрация Мариинско-Посадского района Чувашской Республики

В рамках Соглашения от 28.01.2020 № 06-14/11-1/7 заключено два муниципальных контракта:

1) Муниципальный контракт №0115300023820000026 от 21.04.2020 на выполнение работ по устройству горизонтальной дорожной разметки на

автомобильных дорогах общего пользования местного значения, заключенный с ООО «Дороги Урала» на сумму 864,1 тыс. рублей, в том числе:

- средства республиканского бюджета Чувашской Республики 456,4 тыс. рублей по КБК 903 0409 Ч2103S4182 244;

- средств бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики 24,0 тыс. рублей по КБК 903 0409 Ч2103S4182 244;

- средств бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики 383,7 тыс. рублей по КБК 909 0409 Ч230174370 244.

2) Муниципальный контракт № 0115300023819000148 от 31.12.2019 на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики, заключенный с ООО «Дорстройсервис» на сумму 35 523,4 тыс. рублей, с учетом дополнительного соглашения №3 от 10.12.2020 к контракту на 2020 год предусмотрено – 15 446,1 тыс. рублей, на 2021 год – 20 077,4 тыс. рублей.

На 2020 год - за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 11 875,9 тыс. рублей по коду 903 0409 Ч2103S4182 244;

- за счет средств бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики в сумме 624,98 тыс. рублей по коду 903 0409 Ч2103S4182 244;

- за счет средств бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики в сумме 116,3 тыс. рублей по коду 903 0409 Ч230174370 244;

- за счет средств бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики в сумме 2 828,8 тыс. рублей по коду 903 0409 Ч210374180 244.

Как отмечалось ранее, Мариинско-Посадскому району Чувашской Республики предусмотрены средства республиканского бюджета Чувашской Республики на 2020 год на содержание автомобильных дорог сумме 12 332,4 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2020 указанные средства освоены в полном объеме.

Выборочный анализ целевого и эффективного использования администрацией Мариинско-Посадского района средств республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района показал следующее.

- Муниципальный контракт № 0115300023819000148 от 31.12.2019 на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики

На официальном сайте РФ в ЕИС размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0115300023819000148 от 04.12.2019 на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики.

В ходе анализа документации об электронном аукционе установлено, что расчет НМЦК выполнен иным (расчетным) методом на основании ч. 12 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Согласно документации об электронном аукционе, размещенной на сайте ЕИС в сфере закупок, в части обоснования НМЦК, размещен расчет НМЦК на указанные выше цели на 2020 год – 6 838,3 тыс. рублей, на 2021 год – 28 863,7 тыс. рублей.

На основании протокола от 16.12.2019 подведения итогов электронного аукциона на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в Мариинско-Посадском районе победителем аукциона признан ООО «Дорстройсервис» (ИНН 2124030428).

По результатам торгов заключен муниципальный контракт № 0115300023819000148 от 31.12.2019 с ООО «Дорстройсервис» на общую сумму 35 523,4 тыс. рублей, в том числе на 2020 год – 14 403,7 тыс. рублей (за счет средств республиканского бюджета – 10 885,7 тыс. рублей, за счет местного бюджета Мариинско-Посадского района – 3 518,0 тыс. рублей), на 2021 год – 21 119,8 тыс. рублей.

Экономическая эффективность от торгов составила 178,6 тыс. рублей или 0,5% от максимальной (начальной) цены контракта.

Согласно условиям заключенного контракта Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению работ содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики в 2020-2021 гг.

В соответствии с п. 10.1 Контракта установлены следующие сроки выполнения работ по содержанию автомобильных дорог:

Начало – с 01.01.2020 г., окончание – 31 декабря 2021 года; ежегодное зимнее содержание – с 01 января – по 05 апреля, с 28 октября - по 31 декабря; ежегодное летнее содержание – с 06 апреля – по 27 октября. Устранение после зимних локальных разрушений покрытия проезжей части и обочин должны быть завершены ежегодно до 15 мая.

Объемы выполненных работ подтверждены актами о приемке выполненных работ (по форме № КС-2) в ЕИС размещены на общую сумму 15 446,1 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме (Таблица 4).

Таблица 4

№ п/п	Реквизиты акта выполненных работ (КС-2)		
	Дата документа	№ документа	Сумма по документу, рублей
1	29.01.2020	1	1 546 932,20
2	29.01.2020	2	1 072 909,98
3	11.03.2020	3	1 793 625,68
4	16.03.2020	4	1 212 513,64
5	06.04.2020	5	1 305 164,16
6	06.04.2020	6	1 608 486,71
7	18.05.2020	7	1 808 245,38
8	18.05.2020	8	1 684 891,56
ИТОГО за 1 полугодие 2020 года			12 032 769,31
9	20.07.2020	9	1 232 291,49
10	20.07.2020	10	1 138 628,05
11	22.12.2020	11	521 199,00
12	22.12.2020	12	521 198,00
ИТОГО за 2 полугодие 2020 года			3 413 316,54
ВСЕГО ЗА 2020 ГОД			15 446 085,85

При этом следует отметить, что основная доля освоенных средств в 2020 году приходится на 1 полугодие 2020 года, а именно 12 032,8 тыс. рублей или 77,9% от общей суммы предусмотренных средств республиканского бюджета Чувашской Республики и средств местного бюджета Мариинско-Посадского района.

Согласно актам выполненных работ по форме КС-2, из общей суммы работ, выполненных подрядчиком в рамках заключенного контракта (15 446,1 тыс. рублей), на содержание дорог в зимнее время приходится 8 517,6 тыс. рублей (с учетом суммы НДС к возмещению, коэффициентов при УСН и аукционного снижения) или 55,1% от общей суммы выполненных работ. При этом, на пескосоляную смесь с содержанием хлоридов 10% с учетом доставки противогололедных материалов к месту распределения и работ по распределению пескосоляной смеси или фрикционных материалов расчетно приходится лишь 3 583,8 тыс. рублей, на уборку различных предметов и мусора с элементов дороги – 52,4 тыс. рублей. Основная доля приходится на уборку снега – 4 175,3 тыс. рублей или 49,0% от общей суммы, направленной на содержание автомобильных дорог в зимнее время.

Кроме того, на ямочный ремонт и восстановление профиля с добавлением нового материала приходится расчетно 6 928,5 тыс. рублей (44,9% от общей суммы работ, выполненных в рамках заключенного контракта);

на вырубку кустарников – 196,5 тыс. рублей (1,3%);

на скашивание травы – 107,8 тыс. рублей (0,7%);

на знаки дорожные, замену щитков дорожных на стойках – 177,9 тыс. рублей (1,2%);

на очистку водоотводных лотков – 38,1 тыс. рублей (0,2%);

на планировку автогрейдером - 27,6 тыс. рублей (0,2%).

В ходе выборочной проверки актов приемки выполненных работ (форма КС-2) за 2020 год установлено следующее:

1. Согласно п. 6.1. Муниципального контракта № 0115300023819000148 от 30.12.2019 приемка работ осуществляется Заказчиком (с участием Подрядчика) ежемесячно на основании предъявленных Подрядчиком и принятых Заказчиком объемов выполненных работ и определяется по территориальным сборникам сметных цен и расценок путем оценки уровня содержания в соответствии с Техническим заданием обслуживаемых Подрядчиком участков автомобильных дорог и анализа следующих материалов:

- исполнительной производственно-технической документации (журналы производства работ, сертификаты на применяемые материалы и т.п.);

- об отсутствии (наличии) ДТП с сопутствующими дорожными условиями согласованные с органами ГИБДД справки (представляются Подрядчиком);

- об отсутствии (наличии по вине Подрядчика) случаев затруднения движения транспортных средств и возникновения препятствий для движения, вызвавших снижение средней скорости транспортного потока;

Согласно предъявленным актам о приемке выполненных работ за 3-4 квартал работы выполнялись в следующие периоды времени (Таблица 5).

Таблица 5

Акты (ф.КС-2)	Сумма (рублей)	Предъявлены и оплачены работы за период
от 20.07.2020 №9	1 232 291,49	с 26.04.2020 по 20.07.2020
от 20.07.2020 № 10	1 138 628,05	с 26.04.2020 по 20.07.2020
от 22.12.2020 № 12	521 198,00	с 26.10.2020 по 25.11.2020
от 22.12.2020 № 11	521 199,00	с 26.10.2020 по 25.11.2020
Итого:	3 413 316,54	

Таким образом, за периоды работы в период с 21.07.2020 по 25.10.2020 и с 26.11.2020 по 31.12.2020 не предъявлялись и не оплачивались.

В тоже время согласно, представленному проверке журналу производства работ по содержанию автомобильной дороги (искусственного сооружения) по Муниципальному контракту № 0115300023819000148 от 30.12.2019 (далее-журнал) работы выполнялись в указанные периоды.

Например, согласно журналу за период с 03.08.2020 по 18.09.2020 осуществлялись следующие работы:

- механическая косьба всех дорог;
- вырубка древесно-кустарниковой растительности;
- восстановление сигнальных столбиков;
- уборка мусора;
- восстановление искусственной неровности;
- восстановление знаков и др. работы.

В ходе контрольного мероприятия выборочной проверкой проанализированы акты выполненных работ и журналы производства работ по содержанию дорог за 3-4 квартал 2020 год в рамках Муниципального контракта № 0115300023819000148 от 30.12.2019. Установлено следующее.

Согласно акту о приемке выполненных работ (ф. КС-2) от 22.11.2020 № 11 за период с 26.10.2020 по 25.11.2020 по автомобильным дорогам (1-5, 14-18,38-55,68,69) представленным ниже выполнены и оплачены работы «Очистка дороги от снега плужным оборудованием на базе комбинированной дорожной машины: мощностью от 210 до 270 л.с.» в объеме 321,7 км на сумму 184,8 тыс. рублей (Таблица 6).

Таблица 6

№ п/п	Наименование дорог	Протяженность, км
1	"Волга"-Марпосад"-Маклашкино	1,845
2	"Волга"-Марпосад"-Малое Маклашкино	0,518
3	"Подъезд к школе в д. Сутчево "	0,750
4	"Сутчево-Ящерино"	5,192
5	"Сутчево-Ящерино"-Юрьевка	2,524
14	"Волга"-Марпосад"-Большое Шигаево-Астакасы	12,836
15	"Большое Шигаево-Астакасы"-Малое Шигаево	0,805
16	"Большое Шигаево-Астакасы"-Арзаматово	4,326
17	"Малое Яндуганово-Большое Яндуганово"	3,159
18	"Сотниково-Большое Яндуганово"	3,187
38	"Марпосад-Аксарино"	24,500
39	"Марпосад-Аксарино"-Амачкино	1,536
40	"Марпосад-Аксарино"-Дубовка	2,072
41	"Подъезд к магазину в д. Дубовка"	0,165
42	"Марпосад-Аксарино"-Астакасы	0,592
43	"Марпосад-Аксарино"-Карабаши	1,647
44	"Марпосад-Аксарино"-Покровское	2,818
45	"Марпосад-Аксарино"-Истерекасы	2,023
46	"Марпосад-Аксарино"-Истерекасы"-Акшики	1,602
47	"Марпосад-Аксарино"-Дивлетгильдино	1,655
48	"Марпосад-Аксарино"-Вурман Пилемчи	1,250
49	"Марпосад-Кушниково"	11,847
50	"Марпосад-Кушниково"-Нерядово-Демешкино	2,926

51	"Марпосад-Кушиково"-Демешкино-Водолеево	1,468
52	"Марпосад-Кушиково"-Шульгино	2,734
53	"Марпосад-Кушиково"-Ураково	2,937
54	"Марпосад-Кушиково"-Ураково"-Пушино	1,967
55	"Марпосад-Кушиково"-Новое Кушиково	3,676
68	"Марпосад-Денисово"	3,020
69	"Дорога к грузовому причалу д. Нерядово"	1,854
	Итого:	215,029

В то же время согласно журналу в период с 26.10.2020 по 25.11.2020 работы по очистке дороги от снега плужным оборудованием на базе комбинированной дорожной машины: мощностью от 210 до 270 л.с. на указанных автомобильных дорогах не выполнялись.

Таким образом, *в нарушение ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», п. 6.1. Муниципального контракта № 0115300023819000148 от 30.12.2019 администрацией Мариинско-Посадского района приняты и оплачены неподтвержденные работы по очистке дороги от снега плужным оборудованием на базе комбинированной дорожной машины: мощностью от 210 до 270 л.с. на сумму 184,8 тыс. рублей.*

2. Согласно п. 1.2 Контракта конкретные виды и объемы работ по содержанию автомобильных дорог, сроки их выполнения, а также требуемый уровень содержания определяются Техническим заданием (Приложение № 2).

Техническим заданием предусмотрен перечень применяемых коэффициентов снятия объемов работ за снижение требуемого уровня содержания обслуживаемого километра.

Анализ актов выполненных работ показал, что при приемке работ по содержанию автомобильных дорог производится оценка уровня содержания автомобильных дорог.

Выборочной проверкой установлено, что Акты приемки выполненных работ (форма № КС-2) за 2020 год рассчитаны с учетом процента снятия объемов работ за снижение требуемого уровня содержания обслуживаемого километра. Сумма, на которую произведено снижение объемов работ, в 2020 году составила в размере 369,3 тыс. рублей (Таблица 7).

Таблица 7

№ п/п	Акт выполненных работ	Сумма по акту выполненных работ, рублей	Сумма, на которую произведено снижение объемов работ, рублей
1	от 29.01.2020 № 1	1 546 932,20	0,0
2	от 29.01.2020 № 2	1 072 909,98	0,0
3	от 11.03.2020 № 3	1 793 625,68	148405,16
4	от 16.03.2020 № 4	1 212 513,64	62481,47
5	от 06.04.2020 № 5	1 305 164,16	40046,82
6	от 06.04.2020 № 6	1 608 486,71	11092,45
7	от 18.05.2020 № 7	1 808 245,38	10228,6
8	от 18.05.2020 № 8	1 684 891,56	87514,05
9	от 20.07.2020 № 9	1 232 291,49	3453,95
10	от 20.07.2020 № 10	1 138 628,05	6028,06

11	от 22.12.2020 № 11	521 199,00	0,0
12	от 22.12.2020 № 12	521 198,00	0,0
ИТОГО		15 446 085,85	369 250,56

При этом администрацией Мариинско-Посадского района оплата выполненных работ произведена в общей сумме 15 446,1 тыс. рублей, т.е. в размере 100% от объема, предусмотренного условиями заключенного контракта с ООО «Дорстройсервис» (с учетом дополнительных соглашений) на 2020 год.

Таким образом, *общая сумма выполненных работ в Актах о приемке выполненных работ (форма № КС-2) в результате применения коэффициентов снятия администрацией Мариинско-Посадского района фактически не снижена, что указывает на оплату фактически невыполненных работ и в соответствии со ст. 306.4 БК РФ на признаки нецелевого использования бюджетных средств в общей сумме 369,3 тыс. рублей.*

Кроме того, как было отмечено выше, *администрацией Мариинско-Посадского района работа в части предъявления и взыскания штрафных санкций с подрядчиков, обслуживающих муниципальный район, ведется не на должном уровне (в 2020 году общая сумма предъявленных штрафных санкций подрядчикам составила лишь 25,0 тыс. рублей при наличии распоряжений и предписаний, направленных ОГИБДД администрации муниципального района в 2020 году в количестве 50 единиц).*

3.2. автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения

Согласно информации, представленной КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии, исполнение по заключенным контрактам на выполнении работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике за 3 и 4 квартал 2020 года сложилось следующим образом (Таблица 8).

Таблица 8

Государственные контракты (№, дата) по содержанию дорог	Подрядные организации, наименование работ	Лимит на 2020 год, тыс. руб.	Выполнение за 3 квартал 2020 год, тыс. руб.	Выполнение за 4 квартал 2020 год, руб.	Выполнение за 2 полугодие 2020 год, тыс. руб.	Выполнение работ с начала года, тыс. руб.	% , исполнения за 2020 год
Г.к. №142/19 от 24.12.2019	ООО "ДОРТЕХ" Всего по Алатырскому, Аликовскому, Вурнарскому, Красночетайскому, Порецкому, Шумерлинскому районам	195 612,60	18 686,90	67 421,70	86 108,60	195 612,60	100%
Г.к. №134/19 от 17.12.2019	ООО "Воддорстрой" Всего по Батыревскому, Комсомольскому, Шемуршинскому, Яльчикскому районам	84 773,00	4 612,30	16 331,50	20 943,80	53 271,40	63%
Г.к. №140/19	ООО "ДОРТЕХ"	185 795,90	15 747,70	66 488,20	82 235,90	185 795,90	100%

от 24.12.2019	Всего по Ибресинскому, Канашскому, Моргаушскому, Урмарскому, Ядринскому, Янтиковскому районам						
Г.к. №138/19 от 23.12.2019	ООО "Воддорстрой" Всего по Козловскому, Красноармейскому, Мариинско- Посадскому, Цивильскому, Чебоксарскому районам	119 669,10	4 925,00	37 174,60	42 099,60	102 710,20	86%
Итого		585 850,60	43 971,90	187 416,00	231 387,90	537 390,10	92%

Исполнение по вышеуказанным контрактам за 3 и 4 квартал 2020 года составило 231 387,9 тыс. рублей, при годовом лимите на 2020 год 585 850,6 тыс. рублей или 39,5 %, за 2020 год исполнение составило 537 390,1 тыс. рублей или 92,0%

По заключенному контракту с ООО «СК-Волга» на содержание мостовых сооружений фактическое исполнение за 2 полугодие 2020 года составило 13 453,5 тыс. рублей или 42% от годового лимита на 2020 год (31 905,0 тыс. рублей), за 2020 год исполнение составило 29 012,2 тыс. рублей или 91% от годового лимита на 2020 год.

По 3 контрактам жизненного цикла с лимитом на 2020 года на сумму 4 498,5 тыс. рублей, фактическое исполнение за 2-е полугодие 2020 года составило 1 384,8 тыс. рублей или 31% от годового лимита на 2020 год, за 2020 год составило 3 051,5 тыс. рублей или 68%;

По 9 контрактам на содержание элементов линий электроосвещения и светофорного объекта на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения с лимитом на 2020 год в сумме 7 255,3 тыс. рублей, фактическое исполнение за 2-е полугодие 2020 года составило в сумме 4 295,5 тыс. рублей или 59%, за 2020 год 6 907,2 тыс. рублей или 95%.

По 2 контрактам на содержание полосы отвода автомобильных дорог с лимитом на 2020 года на сумму 21 567,9 тыс. рублей, фактическое исполнение за 2-е полугодие 2020 года составило 17 970,1 тыс. рублей или 83% от годового лимита на 2020 год.

По прочим работам фактическое исполнение за 2-е полугодие 2020 года составило 33 707,2 тыс. рублей или 65% от годового лимита на 2020 год (51 578,0 тыс. рублей), за 2020 год исполнение составило 50 731,6 тыс. рублей или 98 %.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проанализированы акты выполненных работ в рамках государственного контракта, заключенного с ООО «Воддорстрой» №138/19 от 23.12.2019 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Козловском, Красноармейском, Мариинско-Посадском, Цивильском, Чебоксарском районах Чувашской Республики в 2020-2022 гг. (далее – Контракт от 23.12.2019 №138/19).

Согласно Контракту от 23.12.2019 №138/19 общая стоимость работ в 2020-2022 г. составляет 403 425,7 тыс. рублей, включая НДС 20 % , в том числе стоимость работ, подлежащих выполнению в 2020 году – 129 150,8 тыс. рублей, в 2021 году – 134 316,8 тыс. рублей, в 2022 году – 139 958,1 тыс. рублей.

Объем выполненных работ за 3-4 квартал 2020 года по Контракту от 24.12.2019 №142/19 составил в общей сумме 42 099,60 тыс. рублей (35% от лимита, предусмотренного по Контракту на 2020 год), что подтверждается справками о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3). Информация представлена в нижеследующей таблице 9.

Таблица 9

Справка о стоимости выполненных работ и затрат (ф.КС-3)		платежные поручения	
дата, №	сумма, тыс. рублей	дата, №	сумма, тыс. рублей
№ 1 от 07.02.2020	11 902,90	№ 26176 от 12.02.2020	11 902,90
№2 от 05.03.2020	18 369,90	№ 53999 от 11.03.2020	18 369,90
№3 от 07.04.2020	8 803,30	№ 85072 от 09.04.2020	8 803,30
№ 4 от 29.04.2020	10 370,30	№ 108316 от 06.05.2020	10 370,30
№ 5 от 11.06.2020	5 999,60	№ 156230 от 15.06.2020	5 699,60
№ 6 от 09.07.2020	5 164,40	№ 189130 от 10.07.2020	5 164,40
итого за 1 полугодие	60 610,40		60 310,40
№ 7 от 03.08.2020	1 714,20	№ 215293 от 05.08.2020	1 614,20
№ 8 от 22.09.2020	1 256,20	№ 274377 от 25.09.2020	1 056,20
№ 9 от 01.10.2020	1 954,70	№ 284354 от 02.10.2020	1 854,70
№ 10 от 07.12.2020	2 254,60	№ 371008 от 10.12.2020	2 154,60
№ 11 от 15.12.2020	10 864,40	№ 383362 от 18.12.2020	10 864,40
№ 12 от 28.12.2020	24 055,70	№ 409513 от 29.12.2020	23 955,70
Итого за 2 полугодие	42 099,80		41 499,80
ИТОГО:	102 710,20		101 810,2

КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии в рамках указанного Контракта за 2020 год подрядчику оплачены работы на общую сумму 101 810,2 тыс. рублей. В одностороннем порядке КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии удержаны суммы штрафов, путем вычета из суммы, подлежащей оплате за выполненные работы, в размере 900,0 тыс. рублей за не выполнение предписаний ГИБДД.

В ходе контрольного мероприятия выборочной проверкой проанализированы акты выполненных работ, журналы производства работ по содержанию дорог за сентябрь и ноябрь 2020 года по автомобильным дорогам

«Чебоксары-Сурское», «Аликово – Ишаки» в Чебоксарском районе.

1) Автомобильная дорога «Чебоксары- Сурское» в Чебоксарском районе.

В сентябре 2020 года согласно акту о приемки выполненных работ (форма № КС-2) от 01.10.2020 № 9/5 за отчетный период 26.08.2020 по 25.09.2020 на автомобильной дороге «Чебоксары- Сурское» в Чебоксарском районе выполнены работы по содержанию дорог на общую сумму 224,73 тыс. рублей.

Согласно Акту о приемки выполненных работ (форма № КС-2) от 01.10.2020 № 9/5 по автомобильной дороге «Чебоксары –Сурское» в Чебоксарском районе (общей протяженностью 30,730 км) КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии приняты следующие работы:

Работы	объем
Уборка различных предметов и мусора с элементов автомобильной дороги	30 км
Очистка автобусных остановок, площадок отдыха и стоянок автомобилей от грязи, пыли и мусора вручную	10890 м2

Скашивание травы вручную: на обочинах и разделительной полосе	4200м2
Скашивание травы косилкой на базе трактора на пневмоколесном ходу: 80 л.с., ширина скашивания до 2м	33 км
Опора ОМГ (км 30+2, км 30+6 предписание №148УГИБДД)	2 шт
Установка стальных опор промежуточных свободстоящих, одностоечных массой до 2т	1,2т опор
Механизированная очистка покрытий комбинированными дорожными машинами: мощностью менее 210 л.с. без увлажнения	13000м2
Разравнивание грунта на обочине автогрейдером толщиной слоя 10 см (в плотном теле)	800м2

Выборочная проверка показала, что принятые работы в акте о приемки выполненных работ (форма № КС-2) от 01.10.2020 № 9/5 подтверждены журналами производства работ по содержанию автомобильной дороги «Чебоксары-Сурское» на участках км 5+300 – 9+000; км 14+300 – км 41+330 за отчетный период 26.08.2020 по 25.09.2020. Например, работы по уборке различных предметов и мусора с элементов автомобильной дороги подтверждены в объеме 30 км (дата производства работ 29.08.2020), работы по очистке автобусных остановок, площадок отдыха и стоянок автомобилей от грязи, пыли и мусора вручную подтверждены в объеме 10 934 м2 (даты производства работ 02.09.2020, 15.09.2020, 21.09.2020).

В ноябре 2020 года согласно акту о приемки выполненных работ (форма № КС-2) от 15.12.2020 №11/5 за отчетный период с 26.10.2020 по 25.11.2020 на автомобильной дороге «Чебоксары- Сурское» в Чебоксарском районе выполнены работы по содержанию дорог на общую сумму 829,9 тыс. рублей.

Согласно Акту о приемки выполненных работ (форма № КС-2) от 15.12.2020 №11/5 по автомобильной дороге «Чебоксары – Сурское» в Чебоксарском районе КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии приняты следующие работы:

Работы	объем
Распределение пескосоляной смеси или фрикционных материалов: комбинированной дорожной машиной мощностью от 210 до 270 л.с.	1 588 000м2
Приготовление пескосоляной смеси с содержанием: хлоридов: 10%	397 т
Доставка противогололедных материалов к месту распределения: комбинированными дорожными машинами мощностью от 210 до 270 л.с.	609,4 км
Очистка дороги от снега плужным оборудованием на базе комбинированной дорожной машины: мощностью от 210 до 270 л.с.	1 787 700 м2
Очистка обочин от снега комбинированными дорожными машинами: мощностью 210 до 270 л.с.	61,5 км
Очистка обочин от снега плужными снегоочистителями на базе трактора.	61,4 км
Очистка автопавильонов и территорий, прилегающих к ним, от мусора, снега и льда.	6160 м2
Очистка дороги от снега плужными снегоочистителями на базе трактора. (заездные карманы, переходно-скоростные полосы)	25400 м2
Установка: дорожных знаков на металлических стойках	3 шт
Знаки дорожные на оцинкованной подоснове со световозвращающей пленкой приоритета, размером 700х700 мм, тип 2.1 -1 шт (км 8+745 справа)	1 шт
Знаки дорожные на оцинкованной подоснове со световозвращающей пленкой дополнительной информации, размером 350х700 мм, тил 8.1.1 - 1 шт (км 8+745 слева),8.23-1 шт (км 8+637 слева)	2 шт
Замена щитков дорожных знаков: на стойках	8 шт

Знаки дорожные на оцинкованной подоснове со световозвращающей пленкой предупреждающие, размером 350x700 мм, тип 1.4.1 - 1 шт (км 8+697), 1.4.4 - 1 шт (км 8+697). 1.4.2- 1 шт (км 8+872), 1.4.5- 1 шт (км 8+872), км 1.4.3 - 1 шт (км 8+925), 1.4.6- 1 шт (км 8+925)	8 шт
Валка деревьев (предписание №159)	10 шт
Вырубка кустарника и подлеска вручную (предписание №159)	0,01 га

Выборочная проверка показала, что принятые работы в акте о приемки выполненных работ (форма № КС-2) от 15.12.2020 № 11/5 по распределению пескосоляной смеси или фрикционных материалов: комбинированной дорожной машиной мощностью от 210 до 270 л.с., по очистке дороги от снега плужным оборудованием на базе комбинированной дорожной машины: мощностью от 210 до 270 л.с., по чистке обочин от снега комбинированными дорожными машинами: мощностью 210 до 270 л.с., по очистке обочин от снега плужными снегоочистителями на базе трактора подтверждены журналами производства работ по содержанию автомобильной дороги «Чебоксары-Сурское» на участках км 5+300 – 9+000; км 14+300 – км 41+330 за отчетный период 26.10.2020 по 25.11.2020 и сведениями системы ГЛОНАСС.

1) Автомобильная дорога «Аликово – Ишаки» в Чебоксарском районе.

В сентябре 2020 года согласно акту о приемки выполненных работ (форма № КС-2) от 01.10.2020 № 9/5 за отчетный период 26.08.2020 по 25.09.2020 на автомобильной дороге «Аликово – Ишаки» в Чебоксарском районе выполнены работы по содержанию дорог на общую сумму 16,6 тыс. рублей.

Согласно Акту о приемки выполненных работ (форма № КС-2) от 01.10.2020 № 9/5 по автомобильной дороге «Аликово – Ишаки» в Чебоксарском районе (общей протяженностью 8,290 км) КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии выполнены следующие работы:

Работы	объем
Очистка автобусных остановок, площадок отдыха и стоянок автомобилей от грязи, пыли и мусора вручную	1 920 м2
Скашивание травы косилкой на базе трактора на пневмоколесном ходу: 80 л.с., ширина скашивания до 2м	16 км
Скашивание травы вручную: на обочинах и разделительной полосе	7 000 м2

Выборочная проверка показала, что принятые работы в акте о приемки выполненных работ (форма № КС-2) от 01.10.2020 № 9/5 подтверждены согласно журналу производства работ по содержанию автомобильной дороги «Аликово-Ишаки» на участках км 23+180 - км 31+470 за отчетный период 26.08.2020 по 25.09.2020. Например, работы по очистке автобусных остановок, площадок отдыха и стоянок автомобилей от грязи, пыли и мусора вручную подтверждены в объеме 1 920 м2 (даты производства работ 01.09.2020, 10.09.2020, 20.09.2020), работы по скашиванию травы косилкой на базе трактора на пневмоколесном ходу: 80 л.с., ширина скашивания до 2м подтверждены в объеме 16 км (дата производства работ 15.09.2020), работы по скашиванию травы вручную: на обочинах и разделительной полосе в объеме 7000 м2 (дата производства работ 30.08.2020, 31.08.2020, 01.09.2020).

В ноябре 2020 года согласно акту о приемки выполненных работ (форма № КС-2) от 15.12.2020 №11/5 за отчетный период с 26.10.2020 по 25.11.2020 на автомобильной дороге «Аликово-Ишаки» в Чебоксарском районе выполнены работы по содержанию дорог на общую сумму 147,4 тыс. рублей.

Согласно Акту о приемки выполненных работ (форма № КС-2) от 15.12.2020 №11/5 по автомобильной дороге «Аликово-Ишаки» в Чебоксарском районе КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии приняты следующие работы:

Работы	объем
Распределение пескосоляной смеси или фрикционных материалов: комбинированной дорожной машиной мощностью от 210 до 270 л.с.	320 000 м2
Приготовление пескосоляной смеси с содержанием: хлоридов: 10%	80 т
Доставка противогололедных материалов к месту распределения: комбинированными дорожными машинами мощностью от 210 до 270 л.с.	34,4 км
Очистка обочин от снега комбинированными дорожными машинами: мощностью 210 до 270 л.с.	16,6 км
Очистка обочин от снега плужными снегоочистителями на базе трактора.	16 км
Очистка автопавильонов и территорий, прилегающих к ним, от мусора, снега и льда.	1 260 м2
Очистка дороги от снега плужным оборудованием на базе комбинированной дорожной машины: мощностью от 210 до 270 л.с.	328 390 м2

Выборочная проверка показала, что принятые работы в акте о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 15.12.2020 № 11/5 подтверждены журналами производства работ по содержанию автомобильной дороги «Аликово-Ишаки» на участках км 23+180 - км 31+470 за отчетный период 26.10.2020 по 25.11.2020 и сведениями системы ГЛОНАСС.

7. Выводы:

1. Между Минтрансом Чувашии и администрациями Моргаушского и Мариинско-Посадского района заключены соглашения о предоставлении в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам указанных выше муниципальных образований на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов, в том числе:

1.1. С администрацией Моргаушского района - Соглашение от 14.02.2020 № 06-14/12-1/12 на общую сумму в 2020 году в размере 23 290,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 20 961,5 тыс. рублей (уровень софинансирования – 90,0%) и местного бюджета Моргаушского района в сумме 1 060,8 тыс. рублей (уровень софинансирования – 10,0%).

Кассовое исполнение администрацией Моргаушского района реализации мероприятий по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в 2020 году составило 21 774,0 тыс. рублей.

1.2. С администрацией Мариинско-Посадского района – Соглашение от 28.01.2020 № 06-14/11-1/7 (с учетом дополнительных соглашений) на общую сумму в 2020 году в размере 12 981,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета

Чувашской Республики в сумме 12 332,4 тыс. рублей (95% уровень софинансирования) и бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики в сумме 649,0 тыс. рублей (5% уровень софинансирования).

Кассовое исполнение администрацией Мариинско-Посадского района реализации мероприятий по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в 2020 году составило 15 446,1 тыс. рублей, в том числе 12 981,4 тыс. рублей – в рамках Соглашения от 28.01.2020, 2 464,7 тыс. рублей – за счет средств местного бюджета сверх уровня софинансирования.

2. В соответствии со статистической отчетностью по форме 3-ДГ(мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований» протяженность автомобильных дорог общего пользования вне границ населенных пунктов в границах Мариинско-Посадского района на 01.01.2021 по сравнению с 01.01.2018 не изменилась и составила 214,9 км. При этом, к 01.01.2021 увеличился процент протяженности автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям на 44,1 процентных пункта и составил 58,0%.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования вне границ населенных пунктов в границах Моргаушского района на 01.01.2020 по сравнению с 01.01.2018 увеличилась на 11,4 или на 5,3% и составила 225,3 км. При этом к 01.01.2020 увеличился процент протяженности автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям на 2 процентных пункта и составил 40,9%.

3. Согласно информации, представленной муниципальными районами, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, стоимость 1 км содержания автомобильных дорог в Моргаушском районе в 2020 году составила 97,4 тыс. рублей, что на 10,0 тыс. рублей или на 9,3% меньше уровня 2018 года, в Мариинско-Посадском районе – в 2020 году составила 71,8 тыс. рублей, что на 14,4 тыс. рублей или на 16,7% меньше уровня 2018 года

При этом Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно статистической отчетности по форме 3-ДГ «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований» по 01.01.2021 в Мариинско-Посадском районе по сравнению с 2018 годом к 2020 году увеличился процент протяженности автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям – с 13,9% до 58,0%.

4. Согласно представленным администрациями Моргаушского и Мариинско-Посадского районов сведениям площадь асфальтобетонного покрытия проезжей части автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района на 01.01.2021 составила 870 705,0 кв. м. и 1 212 531,1 кв. м соответственно.

Анализ стоимости 1 кв. м содержания автомобильных дорог показал, что указанный показатель в 2020 году в Моргаушском районе составил 24,8 рублей за 1 кв.м, что на 3,0 рубля или на 10,8% ниже показателя 2018 года, в Мариинско-Посадском районе - 12,7 рублей за 1 кв. м, что на 2,6 рублей или на 17,0% ниже показателя 2018 года.

Таким образом, стоимость на содержание автомобильных дорог в Моргаушском районе в 2 раза выше Мариинско-Посадского района.

5. В ходе контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой ранее, отмечалось, что отсутствует контроль со стороны администраций Моргаушского и Мариинско-Посадского районов за исполнением подрядчиками

обязательств по муниципальным контрактам. Выборочная проверка показала следующее.

5.1. Между администрацией Моргаушского района и ООО «Автодорсервис» заключено два договора № 121694 и № 120350 от 11.12.2020 на вырубку кустарников *на автомобильной дороге общего пользования* местного значения «Моргауши-Шатьмапоси-Н.Панклей-Вурманкасы» Моргаушского района Чувашской Республики (цена договора – 560,0 тыс. рублей, НДС не облагается) и *на автомобильной дороге общего пользования* местного значения «Моргауши-«Сура»-Сень-Хресчен» Моргаушского района Чувашской Республики (цена договора – 267,0 тыс. рублей, НДС не облагается).

Анализ показал, что Подрядчиком в актах выполненных работ пересчитана сумма накладных расходов и сметной прибыли путем применения дополнительных понижающих коэффициентов (0,7 – к накладным расходам и 0,9 – к сметной прибыли), а также *применен повышающий коэффициент $K=1,10589151$* (согласно ценового предложения) к стоимости выполненных работ для его доведения до цены договора. Согласно пояснениям, представленным администрацией Моргаушского района письмом от 13.05.2021 № 09/01-13-950, *«применение подрядчиком коэффициента $K=1,10589151$ обусловлено проведение работ в зимний период»*. При этом договор на выполнение работ с подрядчиком заключен 11.12.2020 (т.е. заранее известен период выполнения работ – декабрь 2020 года), в аукционной документации при проведении ценового запроса при расчете НМЦК повышающий коэффициент проведения работ в зимний период не применен.

Соответственно, *необоснованное применение повышающего коэффициента $K=1,10589151$ привело к нарушениям ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», выразившимся в приемке и оплате завышенной стоимости выполненных работ на общую сумму 71,0 тыс. рублей, что в соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации указывает на неэффективное использование бюджетных средств в указанной сумме.*

5.2. Кроме того, выборочно проведен анализ принятых и оплаченных работ в рамках указанных выше договоров от 11.12.2020 по актам от 21.12.2020, который показал следующее.

В рамках договора № 121694 от 11.12.2020 предусмотрено выполнение в том числе работ по корчевке кустарника и мелкоколосья в грунтах естественного залегания корчевателями-собирающими на тракторе мощностью: 79 кВт (108 л.с.), кустарник и мелкоколосье средние на общую сумму 97,1 тыс. рублей, а также обрезка и прореживание крон деревьев: с автогидроподъемника на общую сумму 119,5 тыс. рублей, которые не подтверждены журналом выполненных работ и представленными фотоматериалами. Кроме того, как отмечалось ранее, работы выполнялись в зимнее время.

Аналогично, в рамках договора № 120350 от 11.12.2020 предусмотрено выполнение в том числе работ по корчевке кустарника и мелкоколосья в грунтах естественного залегания корчевателями-собирающими на тракторе мощностью: 79 кВт (108 л.с.), кустарник и мелкоколосье средние на общую сумму 50,4 тыс. рублей, которые не подтверждены журналом выполненных работ и представленными фотоматериалами.

В совокупности, указанные выше факты *указывают на риски оплаты невыполненных (некачественно выполненных) перечисленных выше видов работ, в том числе с соблюдением технологии производства, действующих норм и правил, а также ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и*

муниципальных нужд», условий Договора от 11.12.2020 № 121694, от 11.12.2020 № 120350 на общую сумму 267,0 тыс. рублей, что в соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации указывает на неэффективное использование бюджетных средств.

Следует отметить, что согласно Ежеквартальным сборникам средних сметных цен для отраслевых сметных нормативов, применяемых при проведении работ по содержанию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения и дорожных сооружений, являющихся технологической частью этих дорог на территории Чувашской Республики расценки на корчевку кустарника и мелколесья средние выше расценки на вырубку кустарников.

Кроме того, администрацией Моргашского района в возражениях, представленных в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики письмом от 13.05.2021 № № 09/01-13-950, рассматриваемый вопрос не обжалуется. Журнал производства работ представлен лишь при представлении возражений (в период проверки не представлен), фотоматериал по двум договорам (от 11.12.2020 № 121694, от 11.12.2020 № 120350) идентичен.

5.3. В ходе контрольного мероприятия выборочной проверкой проанализированы акты выполненных работ и журналы производства работ по содержанию дорог за 3-4 квартал 2020 год в рамках Муниципального контракта № 0115300023819000148 от 30.12.2019, заключенного между администрацией Мариинско-Посадского района и ООО «Дорстройсервис» (ИНН 2124030428) (на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики), который показал, что *в нарушение ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», п. 6.1. Муниципального контракта № 0115300023819000148 от 30.12.2019 администрацией Мариинско-Посадского района приняты и оплачены неподтвержденные работы по очистке дороги от снега плужным оборудованием на базе комбинированной дорожной машины: мощностью от 210 до 270 л.с. на сумму 184,8 тыс. рублей.*

5.4. Выборочный анализ показал, что *общая сумма выполненных работ в Актах о приемке выполненных работ (форма № КС-2) по вышеуказанному контракту в результате применения коэффициентов снятия администрацией Мариинско-Посадского района фактически не снижена, что указывает на оплату фактически невыполненных работ и в соответствии со ст. 306.4 БК РФ на признаки нецелевого использования бюджетных средств в общей сумме 369,3 тыс. рублей.*

6. За 2018-2020 годы ОГИБДД в администрацию Моргаушского района по содержанию автомобильных дорог в границах муниципального района направлено всего 164 предписания (представления), в том числе в 2018 году – 51 ед., в 2019 году – 64 ед., в 2020 году – 49 единиц.

В адрес подрядчиков, обслуживающих дороги в соответствующем районе, ОГИБДД направлено всего 9 предписаний (представлений), в том числе в 2019 году – 8 предписаний, в 2020 году – 1 предписание.

Общая сумма наложенных в 2018-2020 годах штрафов составила 521 тыс. рублей, в том числе на администрацию района – 301,0 тыс. рублей (в 2019 году – 50,0 тыс. рублей, в 2020 году – 251,0 тыс. рублей), на должностных лиц подрядных организаций, обслуживающих дороги в соответствующем районе, - 220,0 тыс. рублей (в 2018 году – 20,0 тыс. рублей, в 2019 году – 140,0 тыс. рублей, в 2020 году – 60,0 тыс. рублей).

Аналогичная ситуация и в Мариинско-Посадском районе. Так, за 2018-2020 годы ОГИБДД в администрацию района по содержанию автомобильных дорог в границах муниципального района направлено всего 149 предписаний (представлений), в том числе в 2018 году – 36 ед., в 2019 году – 63 ед., в 2020 году – 50 единиц.

В адрес подрядчиков, обслуживающих дороги в соответствующем районе, ОГИБДД направлено всего 5 предписаний (представлений) (в 2018 году), в 2020 году предписания отсутствуют.

Общая сумма наложенных в 2018-2020 годах штрафов составила 200,0 тыс. рублей, в том числе на должностных лиц администрации района – 100,0 тыс. рублей (в 2019 году – 50,0 тыс. рублей, в 2020 году – 50,0 тыс. рублей), на должностных лиц подрядных организаций, обслуживающих дороги в соответствующем районе, - 100,0 тыс. рублей (в 2018 году – 20,0 тыс. рублей, в 2019 году – 40,0 тыс. рублей, в 2020 году – 40,0 тыс. рублей).

Несмотря на отражение Контрольно-счетной палатой указанных фактов ранее, работа в части предъявления и взыскания штрафных санкций с подрядчиков, обслуживающих проверяемые муниципальные районы, администрациями районов не ведется. Так, в 2018-2020 годах при наличии распоряжений и предписаний, направленных ОГИБДД администрации Моргаушского района, в 2020 году в количестве 49 единиц штрафные санкции подрядчикам не предъявлялись, при наличии 50 предписаний в адрес администрации Мариинско-Посадского района штрафные санкции подрядчику предъявлены лишь в сумме 25,0 тыс. рублей.

8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия: в адрес Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики поступило обращение от 13.05.2021 № 09/01-13-950 от администрации Моргаушского района Чувашской Республики, на которое подготовлено мотивированное заключение (удовлетворены частично).

Иные обращения (возражения) в адрес Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики в установленные законодательством сроки не поступали.

9. Предложения (рекомендации):

1. Направить представление об устранении выявленных нарушений:
 - администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики;
 - администрации Моргаушского района Чувашской Республики;
2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в прокуратуру Чувашской Республики и в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики.