

**Аналитическая записка**  
**о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного**  
**медицинского страхования Чувашской Республики за 1 полугодие 2021**  
**года**

*(утверждена решением коллегии Контрольно-счетной палаты  
Чувашской Республики от 16 августа 2021 г., протокол №39)*

Контрольно-счетная палата Чувашской Республики в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» представляет информацию о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики (далее - бюджет ТФОМС) за 1 полугодие 2021 года.

Информация подготовлена на основе анализа показателей, утвержденных Законом Чувашской Республики от 15.12.2020 № 109 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Закон) и показателей отчета об исполнении бюджета ТФОМС по состоянию на 1 июля 2021 года, представленного Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Чувашской Республики (далее – ТФОМС) письмом от 09.07.2021 № 1299.

### **1. Исполнение бюджета ТФОМС по доходам**

Исполнение доходной части бюджета ТФОМС по состоянию на 1 июля 2021 года составило в сумме 9 612 215,5 тыс. рублей или на 52,7 % от бюджетных назначений предусмотренных Законом и от сводной бюджетной росписи (18 234 036,7 тыс. рублей). По сравнению с соответствующим периодом прошлого года поступления по доходам увеличились на 1 337 370,6 тыс. рублей, или на 16,2 % (по состоянию на 1 июля 2020 года поступило – 8 274 844,9 тыс. рублей).

Поступления по собственным доходам (налоговые и неналоговые доходы) составили в сумме 73 913,3 тыс. рублей (90,1% от утвержденных бюджетных назначений – 81 995,9 тыс. рублей), в том числе за счет доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 67 034,7 тыс. рублей (81,7% от утвержденных бюджетных назначений), штрафы, санкции, возмещение ущерба – 6 878,6 тыс. рублей (бюджетные назначения не утверждались). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления собственных доходов увеличились на 28 213,4 тыс. рублей, или в 1,6 раза (по состоянию на 1 июля 2020 года поступило – 45 699,9 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления составили в сальдированной сумме 9 538 302,1 тыс. рублей (52,5 % от утвержденных бюджетных назначений – 18 152 040,8 тыс. рублей). По сравнению с соответствующим периодом прошлого года безвозмездные поступления увеличились на 1309 157,1 тыс. рублей или на 15,9% (по состоянию на 1 июля 2020 года поступило – 8 229 145,0 тыс. рублей).

Структурно безвозмездные поступления сложились из:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 8 037 604,2 тыс. рублей (50% от годовых назначений – 16 075 208,1 тыс. рублей);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования – 104 256,6 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 2 948,4 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – 1 227 516,3 тыс. рублей;

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 186 459,9 тыс. рублей;

доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – 795,6 тыс. рублей;

доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 836,8 тыс. рублей;

возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в сумме 21 320,1 тыс. рублей со знаком «минус», при годовых назначениях – 20 524,5 тыс. рублей со знаком «минус».

## **2. Исполнение бюджета ТФОМС по расходам**

По состоянию на 1 июля 2021 года расходная часть бюджета ТФОМС исполнена в сумме 9 445 616,7 тыс. рублей или на 51,7 % от бюджетных назначений предусмотренных Законом и от сводной бюджетной росписи (18 265 474,3 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы увеличились на 1 138 937,0 тыс. рублей, или на 13,7 % (по

состоянию на 01.07.2020 года расходы исполнены в сумме 8 306 679,7 тыс. рублей).

В разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации исполнение составило:

«Общегосударственные вопросы» - 28 277,9 тыс. рублей (44,1% от сводной бюджетной росписи – 64 109,1 тыс. рублей);

«Здравоохранение» - 9 417 338,80 тыс. рублей (51,7% от сводной бюджетной росписи – 18 201 365,2 тыс. рублей).

По разделу «Здравоохранение» в рамках подпрограммы «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» средства направлены по основным мероприятиям:

«Финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» - расходы исполнены в сумме 8 148 090,4 тыс. рублей или 49,7% к годовым бюджетным назначениям (16 385 643,3 тыс. рублей), в том числе на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, застрахованных на территории Чувашской Республики – 7 961 526,60 тыс. рублей и финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, застрахованных за пределами Чувашской Республики – 186 431,40 тыс. рублей.

«Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» в сумме 27 422,60 тыс. рублей или на 29,9% к годовым бюджетным назначениям (91 803,40 тыс. рублей).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 № 273 утверждены новые «Правила использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» (далее – Правила).

Согласно пояснений ТФОМС, в связи с отсутствием нормативно-правовой базы в части порядка, сроков формирования, утверждения и ведения плана мероприятий, состава включаемых в них сведений, порядка и срока формирования и направления заявок, а также их формы, которые должны утверждаться Министерством здравоохранения Российской Федерации (п.10 указанных Правил), Министерством здравоохранения Чувашской Республики на

2 квартал 2021 года План мероприятий в части использования средств не утвержден и соответственно расходование средств не осуществлялось.

По данным ТФОМС по состоянию на 01.07.2021 из нормированного страхового запаса Фонда направлено в медицинские организации 27 422,6 тыс. рублей, что составляет 29,9 % от общего объема финансирования (91 803,40 тыс. рублей).

За анализируемый период на приобретение и ввод в эксплуатацию 46 единиц современного медицинского оборудования направлены средства 18 медицинским организациям на общую сумму 21 175,3 тыс. руб., что составляет 23,1% от общего объема финансирования. По результатам проведенных конкурентных процедур получена экономия в общей сумме 1 457,4 тыс. рублей.

Фактически направлены средства 5 медицинским организациям на проведение ремонта 9 единиц оборудования на сумму 5 713,3 тыс. рублей (6,2 % от общего объема финансирования).

За 1 полугодие 2021 года на организацию дополнительного профессионального образования 72 медицинских работников по программам повышения квалификации направлены средства 16 медицинским организациям в общей сумме 534,0 тыс. рублей, что составляет 0,6% от общего объема финансирования (91 803,40 тыс. рублей).

Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, производится в соответствии с приказами Минздрава России от 22.02.2019 №№ 85н, 86н на основании заявок медицинских организаций на предоставление средств из бюджета ТФОМС на сумму начисленной заработной платы и отчислений на оплату труда в зависимости от прироста по сравнению с 1 января 2021 года численности врачей и среднего медицинского персонала.

Межбюджетные трансферты на софинансирование оплаты труда работников первичного звена за 1 полугодие 2021 года поступили от Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 104 256,6 тыс. рублей (при плановых назначениях – 208 513,1 тыс. рублей).

По состоянию на 01.07.2021 кассовые расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала составили в сумме 14 309,4 тыс. рублей, что составляет 6,9% от годовых бюджетных назначений.

В соответствии с приказом Минздрава России от 22.02.2019 № 86н срок представления медицинскими организациями заявок на получение средств из бюджета территориального фонда установлен – до 5-го числа месяца следующего за отчетным. Фактически по состоянию на 1 июля т. г. медицинскими организациями представлены заявки за 1 полугодие 2021 года на общую сумму 20 167, 6 тыс. рублей.

*Справочно: по сведениям, представленным ТФОМС по состоянию на 01.07.2021 по заявкам медицинских организаций, поступившим в ТФОМС в июле 2021 года фактически за январь-июнь 2021 года направлено средств нормированного страхового запаса из бюджета ТФОМС на софинансирование*

*расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на общую сумму 20 167,6 тыс. рублей или 9,7% от годовых назначений (208 513,1 тыс. рублей).*

Таким образом, за 1 полугодие 2021 года в июле произведено софинансирование в отношении 179 врачей и 305 средних медицинских работников.

Плановый прирост численности медицинских работников первичного звена на 2021 год составляет 525 человек, из них врачей - 238 человек, среднего медицинского персонала - 287 человек.

Медицинскими организациями первичного звена за январь-июнь 2021 года: принято в штат 182 врача и 385 среднего медицинского персонала; уволено 194 врача и 409 среднего медицинского персонала; фактический прирост (убыль) за январь-июнь 2021 года составил -36 человек, из них врачей убыль 12 человек, среднего медицинского персонала убыль 24 человека.

## **2.1. Реализация национального проекта «Здравоохранение»**

В рамках национального проекта «Здравоохранение» ТФОМС принимал участие в реализации регионального проекта Чувашской Республики «Борьба с онкологическими заболеваниями», финансирование которого осуществлялось за счет средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты ТФОМС).

Согласно данным ТФОМС исполнение кассовых расходов на реализацию регионального проекта Чувашской Республики «Борьба с онкологическими заболеваниями» за январь – июнь 2021 года составило в сумме 771 007,0 тыс. рублей или 38,5% от годовых назначений – 2 002 250,6 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы уменьшились на 107 587,2 тыс. рублей (за 6 месяцев 2020 года расходы составили 878 594,2 тыс. рублей).

В 1 полугодии 2021 года в рамках регионального проекта Чувашской Республики «Борьба с онкологическими заболеваниями» оказана стационарная помощь в объеме 4 832 случая на сумму 427 859,2 тыс. рублей, в условиях дневных стационарах – 3 819 случаев на сумму 343 147,8 тыс. рублей.

## **3. Результат исполнения бюджета ТФОМС**

По состоянию на 1 июля 2021 года бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в размере 166 598,8 тыс. рублей (по состоянию на 1 июля 2020 года бюджет ТФОМС исполнен с дефицитом в размере 31 834,8 тыс. рублей).

## **4. Выводы**

1. Исполнение доходной части бюджета ТФОМС по состоянию на 1 июля 2021 года составило в сумме 9 612 215,5 тыс. рублей или на 52,7% от бюджетных назначений, предусмотренных Законом и от сводной бюджетной росписи (18 234

036,7 тыс. рублей). По сравнению с соответствующим периодом прошлого года поступления по доходам увеличились на 1 337 370,6 тыс. рублей, или на 16,2 % (по состоянию на 1 июля 2020 года поступило – 8 274 844,9 тыс. рублей).

2. По состоянию на 1 июля 2021 года расходная часть бюджета ТФОМС исполнена в сумме 9 445 616,7 тыс. рублей или на 51,7 % от бюджетных назначений предусмотренных Законом и от сводной бюджетной росписи (18 265 474,3 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы увеличились на 1 138 937,0 тыс. рублей, или на 13,7 % (по состоянию на 01.07.2020 года расходы исполнены в сумме 8 306 679,7 тыс. рублей).

3. Исполнение бюджетных назначений по расходным обязательствам ТФОМС на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, занятых оказанием первичной медико-санитарной помощью за 1 полугодие 2021 года произведено в отношении 179 врачей и 305 средних медицинских работников на общую сумму 14 309,4 тыс. рублей или 6,9% от годовых назначений (208 513,1 тыс. рублей).

Плановый прирост численности медицинских работников первичного звена на 2021 год составляет 525 человек, из них врачей - 238 человек, среднего медицинского персонала - 287 человек.

4. Кассовое исполнение расходов на реализацию регионального проекта Чувашской Республики «Борьба с онкологическими заболеваниями» за январь – июнь 2021 года составило в сумме 771 007, тыс. рублей или 38,5% от годовых назначений – 2 002 250,60 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы уменьшились на 107 587,2 тыс. рублей (за 6 месяцев 2020 года расходы составили 878 594,2 тыс. рублей).

В 1 полугодии 2021 года в рамках регионального проекта Чувашской Республики «Борьба с онкологическими заболеваниями» оказана стационарная помощь – 4 832 случая на сумму 427 859,2 тыс. рублей, в условиях дневных стационарах – 3 819 случаев на сумму 343 147,8 тыс. рублей.

5. По состоянию на 1 июля 2021 года бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в размере 166 598,8 тыс. рублей (по состоянию на 1 июля 2020 года бюджет ТФОМС исполнен с дефицитом в размере 31 834,8 тыс. рублей).

## **5. Предложения**

Направить аналитическую записку о ходе исполнения Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 1 полугодие 2021 года Главе Чувашской Республики и в Государственный Совет Чувашской Республики.