

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Ядринского района Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1. Ядринская районная администрация Чувашской Республики - разработчик проекта нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, ограничения конкуренции (далее – проект акта): отдел экономики и промышленности Ядринской районной администрации Чувашской Республики.

1.2. Наименование проекта акта: проект постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Ядринского района Чувашской Республики» (далее – проект акта, постановления).

1.3. Стадия: первичная.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 13.09.2018 №666: согласно пп.1.2.п.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их ведению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и Ядринского районного бюджета Чувашской Республики, ограничение конкуренции.

Принято решение о проведении углубленной оценки и проведения публичных консультаций, так как проект акта предусматривает изменения в части обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, приводящие к обстоятельствам, и подготовке заключения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Проект акта подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Чувашской Республики от 13.07.2010 г. № 39 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках», руководствуясь Уставом Ядринского района Чувашской Республики.

Целью принятия настоящего проекта постановления является определение порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Ядринского района Чувашской Республики.

Данный проект постановления распространяется на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Ядринского района Чувашской Республики, сельских и городского поселений Ядринского района Чувашской Республики, либо государственная собственность на которые не разграничена.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести отсутствие нормативного правового акта Ядринской районной администрации Чувашской Республики, определяющего порядок принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Ядринского района Чувашской Республики.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

Основными группами субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затрагиваются регулированием нормативного правового акта, являются субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности - владельцы нестационарных торговых объектов, желающие разместить их на территории Ядринского района Чувашской Республики.

Количество нестационарных торговых объектов в Ядринском районе Чувашской Республики в 2021 году составляет 11 объектов с общей площадью 269 кв.м.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативными эффектами, связанными с существованием рассматриваемой проблемы, приведенными в п. 2.2.

Риск несанкционированной торговли на территории Ядринского района в местах, не предназначенных для этих целей, - появление самовольно установленных нестационарных торговых объектов¹, связанный с ним риск нарушения санитарных и ветеринарных правил, иных требований безопасности и качества реализуемой продукции, что, в свою очередь, может привести к риску возникновения заболеваний у населения - покупателей продукции.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

В соответствии с существующей проблемой были выделены следующие цели правового регулирования:

-удовлетворение потребностей населения в товарах (напитках, фруктах, овощах и т.п.) и качественное обеспечение торгового обслуживания населения с соблюдением всех правил торговли;

-регламентация порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Ядринского района Чувашской Республики;

-развитие конкуренции на территории Ядринского района Чувашской Республики.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках оценки регулирующего воздействия были выделены следующие варианты государственного регулирования:

¹ Самовольно установленные нестационарные торговые объекты - нестационарные торговые объекты, размещенные в отсутствие правовых оснований, в том числе в местах, не включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов, а также без договорных отношений с уполномоченным органом.

4.1. *Невмешательство (статус-кво)*: сохранение текущего положения влечет за собой появления риска несанкционированной торговли на территории Ядринского района Чувашской Республики.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования*: принятие проекта в качестве нормативного правового акта повлечет следующие изменения: определение порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Ядринского района Чувашской Республики.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма)*: определение порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Ядринского района Чувашской Республики.

4.4. *Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования*

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице Ядринской районной администрации Чувашской Республики;
- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности – юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, или индивидуальный предприниматель, желающие разместить нестационарный торговый объект на территории Ядринского района Чувашской Республики;
- общество в лице потребителей услуг розничной торговли и общественного питания.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво)

В этом случае сохранится следующее воздействие для различных групп интересов:

-негативный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, желающих получить разрешение на размещение нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики, заключающийся в наличии избыточных требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с подготовкой и предоставлением документов для участия в аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов;

-негативный эффект для государства (в лице Ядринской районной администрации Чувашской Республики), выраженный в неразвитости розничной торговли, прежде всего, торговых точек шаговой доступности, а также в сохранении недостаточного правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории района;

-негативный эффект для общества (в лице потребителей услуг розничной торговли), выраженный в дискомфорте при проведении покупок ввиду отсутствия нестационарных объектов розничной торговли шаговой доступности на территории Ядринского района Чувашской Республики.

2) Прямое государственное регулирование

При выборе варианта государственного регулирования, предусмотренного проектом постановления со стороны предпринимателей могут возникнуть следующие риски:

-риск необъективного принятия решения об отборе хозяйствующих субъектов для организации деятельности в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов;

–коррупционный риск при принятии решения об отборе хозяйствующих субъектов для организации деятельности в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов.

В настоящее время на территории Ядринского района Чувашской Республики спрос на места для размещения нестационарных торговых объектов со стороны предпринимателей незначителен.

Количественная оценка соответствующего воздействия

1). Невмешательство. Количественная оценка данного варианта характеризуется следующими показателями:

Количество нестационарных торговых объектов в Ядринском районе Чувашской Республики, включенных в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики, в 2021 году составляет 11 объектов с общей площадью 269 кв.м. После истечения срока действия договора на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики проводится очередная аукцион.

2). Прямое государственное регулирование.

Целью принятия настоящего проекта постановления является определение порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Ядринского района Чувашской Республики.

Доходы местного бюджета: от заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов в местный бюджет может поступить ориентировочно до 150 тыс. рублей в год.

Расходы: в пределах бюджетных ассигнований на деятельность структурного подразделения. Предусматривается работа по приему документов одного работника – специалиста Ядринской районной администрации Чувашской Республики – и последующее подписание главой Ядринской районной администрации Чувашской Республики разрешения. Ориентировочные расходы: 1 час рабочего времени на одно заявление или 5-8 часов на все процедуры. Средняя заработная плата специалиста в час – ориентировочно 117 рублей (при среднемесячной заработной плате за январь-июль 2021г. 28116,6 рублей). Итого: $5 - 8 * 117 = 585,0 - 936,0$ рублей с учетом начислений в год. Процедура осуществляется специалистом в пределах штатной численности Ядринской районной администрации Чувашской Республики. Ориентировочные расходы на оплату отчетов рыночной оценки мест размещения нестационарных торговых объектов: один отчет рыночной оценки одного места размещения будет составлять около 2500 - 3500 рублей. Итого: $2500 \text{ руб.} * 11 = 27500 - 38500$ руб. на все места размещения нестационарных торговых объектов. Всего расходов составит 28085 — 39436 рублей.

При выборе прямого государственного регулирования сумма экономии составит от 28085 рублей до 39436 рублей.

5. Публичные консультации

В соответствии с постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 13.09.2018 №666 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ядринского района Чувашской Республики» проведены публичные консультации по проекту постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Ядринского района Чувашской Республики» (далее — проект постановления).

Проект решения размещен в информационном ресурсе «Народный контроль» <https://regulations.cap.ru/projects/2023> и на официальном сайте Ядринского района Чувашской Республики в баннере «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» по ссылке: <http://yadrin.cap.ru/ocenka-npa/publichnie-konsuljtacii/2021-god/15-09->

2021-uvedomlenie-o-provedenii-publichnikh-kon 14 сентября 2021 года. Предложения и рекомендации по изменению проекта принимались до 29 сентября 2021 г.

Проект постановления и перечень вопросов по нему были направлены исх. Письмом № 4196 от 14.09.2021 в адрес Прокуратуры Ядринского района Чувашской Республики, а также на электронные адреса двух членов Координационного совета по поддержке малого и среднего предпринимательства в Ядринском районе Чувашской Республики при главе Ядринской районной администрации Чувашской Республики (ООО «Торговый дом Ядрин» и ООО «ТАН») (всего 3 письма).

По результатам публичных консультаций получен ответ с Прокуратуры Ядринского района Чувашской Республики от 28.09.2021 № 04-02-21, а также устное мнение от руководителя ООО «ТАН» (всего 2 ответа).

Участники публичных консультаций выразили одобрение и указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления.

Иные организации и организация, представляющая интересы предпринимательского сообщества не представили предложения и замечания к проекту постановления, а также не проинформировали Ядринскую районную администрацию Чувашской Республики об их отсутствии.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбран вариант прямого государственного регулирования, предполагающий принятие проекта постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Ядринского района Чувашской Республики».

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом акта, соответствует масштабу проблемы, потому что причиной государственного вмешательства является отсутствие порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Ядринского района Чувашской Республики.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Целью правового регулирования является:

Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закон Чувашской Республики от 13.07.2010 г. № 39 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках», Устав Ядринского района Чувашской Республики.

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ограничивающих конкуренцию.

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Ядринского района Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств Ядринского районного бюджета Чувашской Республики.

6.6. Оценка расходов Ядринского районного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств Ядринского районного бюджета Чувашской Республики.

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Проект акта не содержит положения, способствующие необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ограничивающих конкуренцию.

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

-позитивный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, желающих на законных основаниях разместить нестационарный торговый объект на территории Ядринского района Чувашской Республики, связанный с получением возможности для ведения деятельности;

-позитивный эффект для государства (в лице Ядринской районной администрации), выраженный в установлении правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории района, в увеличении доходов местного бюджета;

-позитивный эффект для общества (в лице потребителей услуг розничной торговли), выраженный в создании благоприятных условий для обеспечения жителей Ядринского района Чувашской Республики качественными и безопасными пищевыми продуктами, создания условий для функционирования нестационарных торговых объектов в шаговой доступности на территории Ядринского района.

6.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом не выявлены.

6.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акт либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта - после его официального опубликования.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта акта специалисты отдела экономики и промышленности Ядринской районной администрации Чувашской Республики осуществляют информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего нормативного правового акта.

Система мониторинга: мониторинг результатов принятия проекта акта осуществляет отдел экономики и промышленности Ядринской районной администрации Чувашской Республики.

7.2. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов выбранного варианта достижения поставленных целей.

8. Информация об исполнителях

Настоящее заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено начальником отдела экономики и промышленности Ядринской районной администрации Чувашской Республики Ильиной Инной Геннадиевной (телефон: 8(83547) 22-231; e-mail: yadrin_econ@cap.ru).

Глава Ядринской районной
администрации
Чувашской Республики



(Handwritten signature)

(подпись)

А.А. Семенов

06.10.2024

(дата)

(Handwritten signature)