

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекту решения Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»

1. Общие сведения

1.1. *Ядринская районная администрация Чувашской Республики - разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):* отдел имущественных и земельных отношений Ядринской районной администрации Чувашской Республики.

1.2. *Наименование проекта акта:* проект решения Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» (далее – проект решения).

1.3. *Стадия:* первичная разработка.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. *Обоснование проведения оценки регулирующего воздействия:*

Оценка регулирующего воздействия проекта решения проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 13.09.2018 №666, согласно пункту 1.2 в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и Ядринского районного бюджета Чувашской Республики, ограничение конкуренции.

Принято решение о проведении углубленной оценки и проведения публичных консультаций, так как проект акта предусматривает изменения в части обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, приводящие к обстоятельствам, и подготовке заключения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Проект решения разработан во исполнение Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

Данным проектом решения устанавливается порядок осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ядринского района Чувашской Республики.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях местного значения, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Ядринского района Чувашской Республики обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми

актами Чувашской Республики в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Причиной государственного вмешательства является необходимость регламентации проведения должного муниципального контроля со стороны органов местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством, в т.ч. Федеральным законом № 248-ФЗ.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

Федеральным законом № 248-ФЗ установлен приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным мероприятиям. Федеральным законом № 248-ФЗ изменены сроки проведения проверок. Если по Федеральному закону от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» максимальный срок проведения документарной проверки составляет 20 рабочих дней, то с 1 июля 2021 г. срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней. Негативный эффект в случае отсутствия утвержденного Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий может выразиться в необоснованном увеличении числа контрольно-надзорных мероприятий, проведении более длительных проверок.

Нерегулирование вопроса может привести к вынесению протеста от органов прокуратуры.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой: проект решения содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности.

По состоянию на 10 сентября 2021 года в Ядринском районе Чувашской Республики зарегистрировано 837 субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан, в том числе: юридических лиц - 124, индивидуальных предпринимателей - 477, самозанятых граждан - 236.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: Отсутствие соответствующего правового регулирования приведет к наличию пробелов в механизме муниципального в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, а в конечном итоге — к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.

2.5. Обоснование неэффективности существующего регулирования:

Неэффективность существующего регулирования объясняется существованием негативных эффектов, рассмотренных в п. 2.2, а также предполагаемых последствий, описанных в п. 2.4.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Объектами муниципального контроля являются:

- 1) особо охраняемые природные территории;
- 2) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования по соблюдению:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках оценки регулирующего воздействия были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. *Невмешательство (статус-кво):* сохранение текущего положения. Не рассматривается.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования:* не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):* принятие проекта решения Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

5.1. *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- субъекты предпринимательской деятельности в лице юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- государство в лице Ядринской районной администрации Чувашской Республики;
- общество.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей. Качественное описание соответствующего воздействия.* Рассматривается два варианта.

Вариант невмешательства влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

для государства – отрицательный, выраженный в неурегулированности законодательства по осуществлению муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

для субъектов предпринимательской деятельности – отрицательный, выраженный в сохранении существующего положения;

для общества – нейтральный.

При выборе прямого государственного регулирования возникают следующие эффект:

для государства – положительный, так как устанавливается механизм муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

для субъектов предпринимательской деятельности – положительный, выраженный, с одной стороны, в установлении единообразного для всех механизма муниципального

контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, с другой стороны – обеспечение соблюдения обязательных требований Федерального закона;

для общества – положительный.

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Отрицательный	Положительный
Субъекты предпринимательской деятельности	Отрицательный	Положительный
Общество	Нейтральный	Положительный

5.3. Количественное описание существующего воздействия:

У субъектов предпринимательской деятельности не возникнут дополнительные расходы в связи с проведением контрольных мероприятий, т.к. участвовать в проверке будут штатные сотрудники.

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет дополнительных издержек для субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот снизит издержки в связи со снижением количества проверок в отношении этих субъектов предпринимательской деятельности, сокращением сроков проверок. Таким образом, издержки оценочно с 20 рабочих дней до 10 рабочих дней снизятся в 2 раза. В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

5.4. Период воздействия:

Окончание воздействия регулирования проекта решения не предусмотрено.

5.5. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:

Вариант невмешательства влечет за собой в основном негативный эффект, в частности возникают риски, связанные с сохранением текущей проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование.

При реализации варианта прямого государственного регулирования предполагается установление на территории Ядринского района Чувашской Республики единого механизма осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за соблюдением обязательных требований Федерального закона.

6. Публичные консультации

В соответствии с постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 13.09.2018 №666 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ядринского района Чувашской Республики» проведены публичные консультации по проекту решения Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

Проект решения размещен в информационном ресурсе «Народный контроль» <https://regulations.cap.ru/projects/1910> и на официальном сайте Ядринского района Чувашской Республики в баннере «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» по ссылке: <http://yadrin.cap.ru/ocenka-npa/publichnie-konsultacii/2021-god/2021-09-01-uvedomlenie-o-provedenii-publichnyh-kon> августа 2021 года. Предложения и рекомендации по изменению проекта принимались до 16 сентября 2021 г.

Проект решения и перечень вопросов по нему были направлены исх. письмом №4053 от 06.09.2021 в адрес глав администраций 1 городского и 17 сельских поселений Ядринского района Чувашской Республики, а также трем членам Координационного

совета по поддержке малого и среднего предпринимательства в Ядринском районе Чувашской Республики при главе Ядринской районной администрации Чувашской Республики (ООО «Торговый дом Ядрин», ООО «ТАН» и ООО «Родина»), отдельным письмом от 09.09.2021 № 4113 — в адрес Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (всего 22 писем).

По результатам публичных консультаций получены устные мнения следующих участников: администрации Николаевского, Кукшумского, Советского, Малокарачкинского, Старотиньгешского, Кильдишевского, Ивановского, Мочарского, Ювановского сельских и Ядринского городского поселений, а также руководителя ООО «ТАН» Т.И. Наумовой (по результатам телефонных переговоров). Письмом от 15.09.2021 № 05/21-13046 получен ответ от Минэкономразвития Чувашии о том, что предложений и замечаний к проекту Положения не имеется (всего 12 ответов).

Остальные участники публичных консультаций выразили одобрение и указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту решения.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения в качестве рекомендованного варианта достижения поставленных целей выбрано прямое государственное регулирование, предполагающее принятие проекта решения Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом решения, соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является необходимость регламентации порядка.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Проект решения разработан во исполнение Федерального закона № 248-ФЗ.

Оценка результативности и эффективности органов муниципального контроля осуществляется в установленном Федеральным законом порядке на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля.

Ключевыми показателями эффективности и результативности осуществления муниципального контроля являются:

- доля устраненных нарушений обязательных требований в общем числе нарушений обязательных требований, выявленных в ходе контрольных мероприятий в течение года, – 75 процентов;

- доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) и (или) ее должностных лиц при проведении контрольных мероприятий в течение года – 0 процентов.

Индикативными показателями осуществления муниципального контроля являются:

- 1) количество обращений граждан и организаций о нарушении обязательных требований, поступивших в Администрацию (единица);
- 2) количество проведенных Администрацией внеплановых контрольных мероприятий (единица);
- 3) количество принятых органами прокуратуры решений о согласовании проведения Администрацией внепланового контрольного мероприятия (единица);
- 4) количество выявленных Администрацией нарушений обязательных требований (единица);
- 5) количество устраненных нарушений обязательных требований (единица);
- 6) количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия (единица);
- 7) количество выданных Администрацией предписаний об устранении нарушений обязательных требований (единица).

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Объектами муниципального контроля являются:

- 1) особо охраняемые природные территории;
- 2) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования по соблюдению:
 - режима особо охраняемой природной территории;
 - особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
 - режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;
- 3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта решения, учитывая, что проверки организуются в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики, не выявлено.

7.5. Оценка расходов бюджета Ядринского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Ядринского района Чувашской Республики сверх бюджетных лимитов, выделенных на финансирование текущей деятельности уполномоченных структурных подразделений Ядринской районной администрации Чувашской Республики.

7.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет дополнительных издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с отсутствием положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

7.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Создание механизма проведения муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, а также муниципальными правовыми актами.

7.8. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей: опубликование принятого решения в средствах массовой информации.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: риски не выявлены.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на отдел имущественных и земельных отношений Ядринской районной администрации Чувашской Республики.

8.2. Система мониторинга:

Мониторинг будет проводиться отделом имущественных и земельных отношений Ядринской районной администрации Чувашской Республики путем контроля за исполнением субъектами предпринимательской деятельности предписаний, выданных в случае выявления нарушений.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей и формирования годовой отчетности о результатах контрольной деятельности.

9. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено начальником отдела экономики и промышленности Ядринской районной администрации Чувашской Республики Ильиной Инной Геннадиевной совместно с начальником отдела имущественных и земельных отношений Ядринской районной администрации Чувашской Республики (телефон: 8(835-47) 22-2-31; e-mail: yadrin_econ@cap.ru).

Глава Ядринской районной
администрации
Чувашской Республики


(подпись)



А.А. Семенов
23.09.2024
(дата)

