

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных жилищно-коммунальных организаций городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля за 2019 - 2020 годы и истекший период 2021 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 5.2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2021 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 20.08.2021 № 28 (с изменениями от 20.08.2021 №29, от 10.09.2021 № 30).

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и другие документы, регулирующие финансово-хозяйственную деятельность Муниципального предприятия «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства» муниципального образования «город Канаш Чувашской Республики».

3. Объект контрольного мероприятия:

Муниципальное предприятие «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства» муниципального образования «город Канаш Чувашской Республики».

4. Проверяемый период деятельности: 2019 - 2020 г. и истекший период 2021 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 23 августа 2021 года по 27 октября 2021 года.

6. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных и муниципальных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

За проверяемый период деятельности из республиканского бюджета Чувашской Республики предоставлены субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным объектом контрольного мероприятия на осуществление деятельности в сфере развития и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

7.1. Анализ нормативно-правовой базы и устава, регулирующих деятельность муниципального предприятия.

Муниципальное предприятие «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства» муниципального образования «город Канаш Чувашской Республики» (далее – также, МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР», Предприятие) создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – также, ГК РФ), Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – также, Федеральный закон от 14.11.2002 №161-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 3 статьи 26.11 Федерального закона от 06.11.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» учреждено Администрацией города Канаш Чувашской Республики (далее – также, Администрация города Канаш, Администрация). Постановлением Администрации города Канаш Чувашской Республики от 14.09.2010 №685 утвержден устав МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» (далее – Устав),

Предприятие относится к муниципальной собственности города Канаш. Предприятие является коммерческой организацией, не наделенной правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником.

Адрес юридического лица: 429330, Чувашская Республика, г. Канаш, ул. 30 лет Победы, д. 9 (ИНН 2123008250, ОГРН1072134000070). От имени МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» имеет право действовать без доверенности директор Предприятия – Кириллова Ирина Васильевна.

Предприятие создано в целях управления жилищным фондом и другими объектами жилищно-коммунальной сферы муниципального образования и включает в себя производство, передачу и распределение тепловой энергии, перетранспортировку тепловой энергии от чужих источников тепла, ремонт и техническое обслуживание котельных и тепловых сетей.

Предприятие осуществляет деятельность, определенную Уставом: принимает участие в организации обеспечения потребителей города Канаш Чувашской Республики тепловой энергией; оказывает общегигиенические услуги (бани и душевые). Предметом деятельности Предприятия является осуществление в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, законодательством Чувашской Республики, Уставом Предприятия видов деятельности, направленных на достижение уставных целей Предприятия.

Уставный фонд Предприятия за проверяемый период не изменился и составляет 310,0 тыс. рублей. Сформированный размер уставного фонда соответствует данным бухгалтерского учета и бухгалтерского баланса по состоянию на 31.12.2019 и на 31.12.2020. Величина чистых активов Предприятия на 31.12.2019 составила 65837,0 тыс. рублей, на 31.12.2020 – 116899,0 тыс. рублей или увеличилась на 51 062,0 тыс. рублей.

7.2. Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за муниципальным предприятием на праве хозяйственного ведения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 299 ГК РФ право хозяйственного ведения имущества, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за унитарным предприятием, возникает у этого предприятия с момента передачи имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника.

На основании статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» государственной регистрации подлежат права собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним. В силу статьи 8.1 ГК РФ права на имущество, подлежащие государственной регистрации, возникают с момента внесения соответствующей записи в государственный реестр.

Учет основных средств ведется в соответствии с Положением по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденным Приказом Минфина России от 30.03.2001 №26н.

Порядок распоряжения имуществом государственного унитарного предприятия регламентирован статьей 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ, согласно которой государственное унитарное предприятие распоряжается движимым имуществом, принадлежащим ему на праве хозяйственного ведения, самостоятельно, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

7.2.1. Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности в адрес МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» от муниципального образования «город Канаш

Чувашской Республики» передано имущество, в частности: котельные, блочно-модульные котельные, склады, здания, гаражи и т.д. на праве хозяйственного ведения. (государственная регистрация права хозяйственного ведения на недвижимое имущество проведена).

7.2.2. Контрольным мероприятием проведена проверка своевременности выполнения МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» требований, установленных Положением об учете муниципального имущества города Канаш, принятым Решением Собрании депутатов г. Канаш Чувашской Республики от 25.07.2014 № 50/4 (далее-Положение об учете муниципального имущества), в ходе которой установлено следующее.

В ходе проверки выявлены факты предоставления Предприятием в Администрацию города Канаш копий правоустанавливающих документов, карт сведений об объектах учета муниципального имущества города Канаш и записей о прекращении права муниципальной собственности города Канаш, по формам, утвержденным Положением об учете муниципального имущества, в отношении приобретенного имущества (поступившего в хозяйственное ведение или оперативное управление), а также выбывшего имущества для внесения в реестр муниципального имущества города Канаш Чувашской Республики позднее двухнедельного срока со дня поступления (выбытия) имущества (п. 6, 7 Положения об учете муниципального имущества).

За проверяемый период МП «УК ЖКХ» МО «по г. Канаш ЧР» приобретено (поступило в хозяйственное ведение, оперативное управление) восемь единиц основных средств общей стоимостью 53119,94 тыс. рублей (насосы, вентилятор, блочно-модульные котельные, автомобиль УАЗ-374195-05, складское помещение), а также было четырнадцать единиц основных средств, остаточная стоимость которых отсутствует (транспортное средство ГАЗ-3307, транспортное средство УАЗ-374195, горелки газовые, счетчики, электродвигатели).

Таким образом, в нарушение срока, установленного пунктами 6, 7 Положения об учете муниципального имущества, в несоблюдение приказа Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» несвоевременно предоставлены в адрес Администрации города Канаш Чувашской Республики карты сведений об объектах учета муниципального имущества, записи о прекращении права муниципальной собственности и первичные документы в отношении 22 приобретенного (выбывшего) имущества за 2019, 2020 и 1 полугодие 2021 года.

В ходе проведения контрольного мероприятия МП «УК ЖКХ» МО «Канаш ЧР» сопроводительным письмом от 24.09.2021 №664 предоставило в адрес Администрации города Канаш Чувашской Республики карты сведений об объектах учета муниципального имущества, записи о прекращении права муниципальной собственности и копии первичных документов в отношении двадцати двух единиц приобретенного (выбывшего) имущества за 2019, 2020 и 1 полугодие 2021 года.

7.2.3. Контрольным мероприятием проведена проверка своевременности уплаты МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» субарендных платежей за пользование имуществом, полученным во временное владение и пользование.

Между Администрацией города Канаш (Арендатор) и МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» (Субарендатор) заключен договор субаренды нежилого помещения и оборудования от 01.09.2015 № б/н (далее – договор субаренды) предметом которого является передача во временное владение и пользование блочно-модульной котельной, расположенной по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. 30 лет Победы, д. 98а, общей площадью 22,3кв.м. кадастровый номер 21-21-05/011/2011-340 и оборудование (вместе со всеми принадлежностями и технической документацией) в целях организа-

ции горячего водоснабжения и теплоснабжения многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Канаш, ул. 30 лет Победы, д. 98, 94а и 96. Помещение и оборудование переданы в субаренду сроком с даты подписания договора субаренды по 30.07.2016, договор субаренды вступил в силу с момента подписания.

Субарендная плата устанавливается в сумме 216,0 тыс. рублей в год, размер ежемесячного платежа установлен в размере 18,0 тыс. рублей (пункт 3.1. договора субаренды). Пункт 3.2. договора субаренды изложен в следующей редакции «платежи, предусмотренные п.3.1 договора субаренды, Субарендатор осуществляет до числа месяца на расчетный счет Арендатора». Пунктом 4.3. договора субаренды предусмотрено начисление пени в размере 1/300 ставки рефинансирования от суммы задолженности, но не более 10% от суммы субарендной платы за год.

В ходе контрольного мероприятия был произведен осмотр основных средств Предприятия, результаты которого оформлены Актом от 14.09.2021 №б/н. Внешним комиссионным осмотром установлено, что здание «Блочно-модульная котельная 30 лет Победы, д.98а» используется в деятельности Предприятия, соответствует функциональному назначению, находятся в исправном и удовлетворительном состоянии, эксплуатируется.

В соответствии с пунктом 2 статьи 621 ГК РФ если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок согласно положениям статьи 610 ГК РФ.

В материалы проверки предоставлено сопроводительное письмо от 14.10.2021 №08/08-01-01-7891 Администрации города Канаш с указанием банковских реквизитов для перечисления арендной платы и приложением акта сверки взаимных расчетов между Администрацией и Предприятием по факту пользования котельной, расположенной по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. 30 лет Победы, д. 98а, из которого следует, что за период с 01.01.2019 по 30.06.2021 произведено начисление субарендной платы в общей сумме 540,0 тыс. рублей (1,8 тыс. рублей*30месяцев, исходя из условий договора субаренды), платежным поручением от 02.04.2019 №26 оплачена субарендная плата в размере 54,0 тыс. рублей, задолженность Предприятия перед Администрацией города Канаш за временное владение и пользование субарендованным объектом по состоянию на 30.06.2021 составляет 486,0 тыс. рублей.

Контрольным мероприятием установлено, что Арендатором во исполнение пункта 4.3. договора субаренды, предусматривающего начисление пени за несвоевременное перечисление субарендных платежей Субарендатором, не предъявлена санкция за несвоевременную уплату субарендных платежей.

В нарушение пункта 1 статьи 614 ГК РФ и пунктов 3.1., 3.2. договора субаренды МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» в период с 01.01.2019 по 30.06.2021 своевременно не вносилась плата за пользование объектом субаренды, что привело к образованию задолженности по субарендным платежам в размере 486,0 тыс. рублей на дату окончания проверяемого периода, что также в последующем приведет к дополнительной финансовой нагрузке и неэффективному расходованию средств в размере исчисленных санкций в сумме 41,7 тыс. рублей (расчетно).

МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш» в ходе проведения контрольного мероприятия задолженность по субарендной плате в размере 486,0 тыс. рублей перечислена в бюджет города Канаш платежным поручением от 15.10.2021 №907.

7.2.4. Контрольным мероприятием установлено, что в периоде с 01.01.2019 по 30.06.2021 имелись факты несвоевременной уплаты Предприятием арендной платы по заключенным между Администрацией города Канаш и МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» договорам аренды земельных участков.

Арендная плата за пользование земельными участками исчислена в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 19.06.2006 №148 «Об утверждении порядка предоставления в аренду земельных участков, находящихся в собственности Чувашской Республики, определения размера арендной платы, а также условий и сроков внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Чувашской Республики, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена», Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Канаш Чувашской Республики, и земельные участки, государственная собственность на который разграничена, предоставленные в аренду без торгов, утвержденного решением Собрания депутатов г. Канаша Чувашской Республики от 3 февраля 2017 г. № 23/7.

В материалы проверки предоставлено сопроводительное письмо Администрации города Канаш от 12.10.2021 № 08/08-01-01-7844 с приложением актов сверки взаимных расчетов между Администрацией и Предприятием из которого следует, что задолженность Предприятия перед Администрацией города Канаш за временное владение и пользование земельными участками по состоянию на 30.06.2021 составляет 138,6 тыс. рублей. За несвоевременное перечисление Предприятием арендных платежей за пользование земельными участками Администрацией начислены пени в сумме 92,8 тыс. рублей (срок уплаты пени в бюджет города Канаш Чувашской Республики Администрацией не установлен).

Задолженность по арендной плате МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» перечислена в бюджет города Канаш в сумме 138,6 тыс. рублей платежными поручениями от 13.08.2021 №629, 13.08.2021 №630, 15.09.2021 №793, 04.10.2021 №856, 04.10.2021 №857, оплата пени в размере 92,8 тыс. рублей запланирована в срок до 31.12.2021 (письмо Предприятия в адрес Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 27.10.2021 № 763).

В нарушение пункта 1 статьи 614 ГК РФ МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» в период с 01.01.2019 по 30.06.2021 своевременно не вносились арендная плата за пользование земельными участками, что привело к образованию задолженности по состоянию на 30.06.2021 в общей сумме 138,6 тыс. рублей, что также в последующем приведет к дополнительной финансовой нагрузке и неэффективному расходованию средств в размере исчисленных пеней в сумме 92,8 тыс. рублей.

7.2.5. В ходе контрольного мероприятия произведен осмотр транспортных средств предприятия, результаты которого оформлены Актом от 17.09.2021 №б/н. Внешним комиссионным осмотром установлено, что самоходная машина экскаватор марки ЭО-2621, государственный регистрационный номер УХ 355721, не эксплуатируется и не используется в деятельности Предприятия с июля 2016 года.

Согласно данным налоговой декларации по транспортному налогу за 2019 год и сообщением об исчисленной налоговым органом сумме транспортного налога №1053716 от 06.07.2021 за 2020 год сумма транспортного налога, начисленного в отношении транспортного средства экскаватор марки ЭО-2621, государственный регистрационный номер 3557УУ21, составила за 2019 в сумме 1,15 тыс. рублей, за 2020 год, не изменилась и осталась в той же сумме - 1,15 тыс. рублей.

Неиспользование в производственной деятельности Предприятием транспортного средства, экскаватор марки ЭО-2621, государственный регистрационный номер 3557УУ21, свидетельствует о неэффективном расходовании средств Предприятия в сумме исчисленного и уплаченного транспортного налога за проверяемый период в общей сумме 2,3 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш» сопроводительным письмом от 27.10.2021 №758 сообщило, что направило в адрес Администрации города Канаш запрос о принятии в казну муниципального образования город Канаш Чувашской Республики транспортного средства, экскаватор марки ЭО-2621, государственный регистрационный номер 3557УУ21.

7.2.6. Контрольным мероприятием проведена выборочная проверка исполнения заключенных договоров аренды, предметом которых является передача во временное возмездное пользование имущества, принадлежащего Предприятию на праве хозяйственного ведения.

Проанализированы договоры аренды, заключенные с организациями ООО «АРКО», ООО «ТАУРАТ», ООО «Фабканди» и ООО «Канашский зерновой терминал». В ходе анализа по организациям ООО «АРКО», ООО «Фабканди» и ООО «Канашский зерновой терминал» не выявлены факты несвоевременной оплаты арендных платежей.

При этом ООО «ТАУРАТ» допускались факты несвоевременной уплаты арендных платежей по договору аренды нежилого помещения от 04.03.2019 №6/н (далее – договор). Задолженность по арендным платежам по состоянию на дату окончания договора – 03.02.2020 составила 18,5 тыс. рублей, которая погашена 21.04.2020 в полном размере.

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики расчетно выявлена сумма пеней за несвоевременную уплату ООО «ТАУРАТ» арендных платежей за временное возмездное пользование нежилым помещением, исходя из условий при аренде аналогичного имущества при сравнимых обстоятельствах из 1/300 ставки рефинансирования за каждый день просрочки - 0,6 тыс. рублей (*18,5 тыс. рублей * 1/300 ставки рефинансирования * 230 дней периода задолженности*).

Анализом договоров аренды, заключенных МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» с организациями, предметом которых является передача во временное возмездное пользование муниципального имущества, полученного от Администрации на праве хозяйственного ведения, установлено, что указанные договоры во исполнение пункта 1 статьи 330 ГК РФ не содержат условия начисления санкции за несвоевременную уплату арендных платежей, что в свою очередь привело к недополучению дохода Предприятием расчетно на сумму 0,6 тыс. рублей.

При этом необходимо отметить, что пунктом 5.4 Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью города Канаш Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации города Канаш от 12.03.2012 № 184, определено, что форма примерного договора аренды разрабатывается и утверждается Администрацией города Канаш.

Сопроводительным письмом от 04.10.2021 №08/08-01-01-7595 Администрацией города Канаш предоставлена информация следующего содержания: «...нормативно-правового акта, утверждающего форму примерного (типового) договора аренды, не имеется...».

Таким образом, заключение Предприятием договоров аренды, предметом которых являются передача во временное возмездное пользование муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении, без условия о начислении санкций за нарушение срока уплаты арендных платежей, впоследствии может привести к недополучению дохода Предприятием от начисленных санкций в случае несвоевременной уплаты арендных платежей.

7.2.7. Контрольным мероприятием проведен анализ сведений о составе основных средств согласно данным бухгалтерского учета предприятия за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года, который показал следующее.

Согласно данным бухгалтерского учета предприятия за 2019-2020 годы и 1 полугодие 2021 года балансовая стоимость основных средств по состоянию на 01.01.2019 оставила 237574,3 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2020 составила 237675,9 тыс. рублей или увеличилась на 0,05 % по сравнению с аналогичным периодом, по состоянию на 01.01.2021 – 289110,4 тыс. рублей или увеличилась по сравнению с 01.01.2020 на 21,6 %, по состоянию на 01.07.2021 – 289748,2 тыс. рублей или увеличилась по сравнению с 01.01.2021 на 0,2 %, что связано с вводом в эксплуатацию основных средств.

В ходе анализа наличия и движения основных средств организации установлено, что наибольший удельный вес в структуре основных средств предприятия на 31.12.2019 и 31.12.2020 приходится на «машины и оборудование» - 73,1 %, и «здания» - 20,3% соответственно.

Коэффициент обновления основных средств составил в 2019 году – 0,55 и в 2020 году – 31,1. Коэффициент прироста основных фондов составил в 2019 году – 0,042 и в 2020 году – 18,1. Износ основных фондов на 01 января 2021 года составляет 44,6 % и по сравнению с 01 января 2020 года (41,8 %) уменьшился на 2,8 процентов.

В ходе контрольного мероприятия поведена инвентаризация основных средств участков №1, №2, №4 по состоянию на 14.09.2021 (приказ Предприятия от 13.09.2021 № 53), результаты которой оформлены инвентаризационной описью от 14.09.2021, излишков и недостач не выявлено.

В ходе контрольного мероприятия был произведен осмотр основных средств Предприятия, результаты которого, как уже отмечалось ранее, оформлены актами от 14.09.2021 №б/н, 17.09.2021 №б/н. Внешним комиссионным осмотром установлено, что объекты движимого и недвижимого имущества соответствуют функциональному назначению, находятся в исправном и удовлетворительном состоянии, эксплуатируются.

7.3. Проверка соблюдения действующего законодательства при совершении МУП сделок с имуществом, крупных сделок и иных сделок с заинтересованностью руководителя.

Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ установлено, что решение о совершении крупной сделки принимается с согласия собственника имущества унитарного предприятия. В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ крупной сделкой считается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения унитарным предприятием прямо либо косвенно имущества, цена или балансовая стоимость которого составляет более десяти процентов уставного фонда государственного или муниципального предприятия либо балансовой стоимости активов казенного предприятия, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату, если иное не установлено федеральными законами или принятыми в соответствии с ними правовыми актами.

Согласно пунктов 5.3., 5.4. Устава Предприятия сделка, в совершении которой имеется заинтересованность руководителя Предприятия, а также решение о совершении крупной сделки, не может совершаться Предприятием без согласия собственника или уполномоченного органа. Крупной сделкой является сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения Предприятием прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет более десяти процентов уставного фонда Предприятия.

Уставный фонд Предприятия составляет в сумме 310,0 тыс. рублей, соответственно крупной сделкой Предприятия признается сделка свыше 31,0 тыс. рублей (10 %).

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в ходе контрольного мероприятия проведен выборочный анализ процедуры согласования Предприятием с собственником имущества крупных сделок, в ходе которого выявлены следующие нарушения.

В 2020 году Предприятием реализовано автотранспортное средств по программе Трейд-Ин.

На основании договора купли-продажи автомобиля с пробегом №100-БУ «Покупка в Трейд-Ин» от 18.02.2020 заключенного между МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» (Продавец) и АО «Взлет» (Покупатель) Продавец передал в собственность Покупателя автомобиль марки УАЗ-374195, регистрационный номер В863НЕ21, стоимостью 70,0 тыс. рублей. Актом приемки-передачи от 19.02.2020 автомобиль марки УАЗ-374195, регистрационный номер В863НЕ21 передан Продавцом Покупателю.

В нарушение пункта 3 статьи 23 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ, пунктов 5.3., 5.4. Устава Предприятием принятие решения о совершении сделки по продаже транспортного средства по программе Трейд-ин не согласовано с Администрацией города Канаш.

Согласно статье 8 Федерального закона от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», пунктам 5.3.,5.4. Устава проведение оценки объектов оценки является обязательным в случае вовлечения в сделку объектов оценки, принадлежащих полностью или частично Российской Федерации, субъектам Российской Федерации либо муниципальным образованиям, в том числе на отношения, возникающие при распоряжении муниципальными унитарными предприятиями имуществом, закрепленным за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении, если распоряжение имуществом в соответствии с законодательством Российской Федерации допускается с согласия собственника этого имущества.

Согласно информационному ресурсу сети «Интернет» (сайт www.avito.ru) аналогичные транспортные средства предлагались продавцами по цене от 100,0 тыс. рублей до 120,0 тыс. рублей. Указанное действие Предприятия привело к недополучению доходов от продажи автотранспортного средства в среднем расчетно на сумму 40 тыс. рублей ((30,0 тыс. руб. + 50 тыс. руб.)/2).

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» не проведена оценка рыночной стоимости автотранспортного средства, проданного в рамках программы Трейд-Ин.

Согласно инвентарной карточке учета объекта основных средств автомобиль марки УАЗ-374195 регистрационный номер В863НЕ21 списан с бухгалтерского учета 01.07.2020.

В соответствии с пунктом 2 статьи 18 Федерального закона от 03.08.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» государственный учет транспортного средства прекращается по заявлению прежнего владельца транспортного средства в случае, если новый владелец данного транспортного средства в течение десяти дней со дня его приобретения не обратился в регистрационное подразделение для внесения соответствующих изменений в регистрационные данные транспортного средства. В установленный статьей 18 Федерального закона от 03.08.2018 № 283-ФЗ Предприятие не обратилось в органы ГИБДД с заявлением о снятии с регистрационного учета проданного автомобиля марки УАЗ-374195, VIN ХТТ374195В0428822 (указанное заявление подано 5 августа 2020 года).

Вышеуказанное действие Предприятия привело к излишнему исчислению и оплате транспортного налога за 2020 год в сумме 1,9 тыс. рублей (2,6 тыс. рублей)

*сумма налога за 7 месяцев) – (112 л.с.*40 рублей /2месяца), что является не эффективным использованием средств Предприятия в части производства дополнительных расходов по уплате транспортного налога за 2020 год.*

Одновременно, Предприятием в 2020 году приобретено автотранспортное средство (по программе Трейд-Ин).

На основании договора купли-продажи автомобиля с пробегом №13-ТИ «Покупка в Трейд-Ин» от 18.02.2020 заключенного между АО «Взлет» (Продавец) и МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» и (Покупатель) Продавец передал в собственность Покупателя автомобиль марки УАЗ-374195-05, год выпуска 2019, стоимостью 709,2 тыс. рублей, в т.ч. НДС 118,2 тыс. рублей.

Согласно инвентарной карточке учета объекта основных средств автомобиль марки УАЗ-374195-05 принят к бухгалтерскому учету 10.03.2020.

Сопроводительным письмом от 19.02.2020 №1179 Администрацией города Канаш Чувашской Республики согласован заключенный МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» договор купли-продажи автомобиля «Покупка в Трейд-Ин» от 18.02.2020 № 13-ТИ.

В нарушение пункта 3 статьи 23 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ, пунктов 5.3., 5.4. Устава Предприятием принятие решения о совершении сделки по приобретению транспортного средства по программе Трейд-ин не согласовано с Администрацией города Канаш.

В соответствии с п. 7.7 Устава директор обязан выполнять требования настоящего Устава, трудового договора, договора о пользовании муниципальным имуществом г. Канаш, действующего законодательства, а также других обязательных для него и Предприятия нормативных актов.

На основании п. 3.3 трудового договора от 27.09.2011 № 4 распоряжение имуществом Предприятия, оформления выбытия (списания) основных средств и любое обременение имущества обязательствами руководителем производится по согласованию с отделом имущественных отношений Администрации города Канаш в соответствии с установленным органами местного самоуправления порядком, Уставом Предприятия, договорами о передаче и (или) пользовании муниципальным имуществом.

Исходя из вышеуказанных выявленных обстоятельств следует, что директором Предприятия допущено превышение полномочий, предусмотренных п. 7.7 Устава и п. 3.3 и трудового договора от 27.09.2011 № 4.

7.4. Проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия, в том числе выполнение установленных производственных показателей.

7.4.1. Анализ основных производственно-технических показателей деятельности муниципального унитарного предприятия.

Согласно разделу 2 Порядка составления, утверждения и установления планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности и плановых показателей экономической эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий города Канаш Чувашской Республики (далее – Порядок установления планов ФХД и ЭЭД), утвержденного постановлением Администрации города Канаш от 06.09.2017 № 1394 предусмотрено следующее.

Муниципальные предприятия разрабатывают планы ФХД и плановые показатели ЭЭД на очередной финансовый год и два последующих года по формам, согласно Приложению 1 и Приложению 2 соответственно к Порядку установления планов ФХД и ЭЭД, с учетом роста объемов производства в натуральном выражении и прогнозируемого индекса-дефлятора (пункт 2.1. Порядка установления планов ФХД и ЭЭД).

Планы ФХД и плановые показатели ЭЭД муниципальных предприятий на оче-

редной финансовый год и два последующих года должны быть утверждены Администрацией до 25 декабря текущего года (пункт 2.6. Порядка установления планов ФХД и ЭЭД).

В ходе контрольного мероприятия МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» в материалы проверки предоставлен протокол заседания балансовой комиссии от 23.04.2019 №1, пунктом 1.4. которого, утверждены основные показатели экономической эффективности деятельности Предприятия на 2019 год, предусмотренные приложением №1 Порядка установления планов ФХД и ЭЭД.

Следует отметить, что документы, подтверждающие утверждение дополнительных показателей деятельности муниципальных унитарных предприятий на 2019 год (приложение №2 Порядка установления планов ФХД и ЭЭД) в материалы проверки Предприятием, не предоставлены.

Также в ходе контрольного мероприятия МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» не предоставлены утвержденные Администрацией города Канаш планы финансово-хозяйственной деятельности (ФХД) и плановые показатели экономической эффективности деятельности (ЭЭД) на 2020 год (плановые периоды 2021-2022 года) и 2021 год (плановые периоды 2022-2023 года).

Анализ выполнения показателей деятельности Предприятия показал следующее.

В 2019 году основные показатели, за исключением показателя «Выручка от продажи товаров, продукции и услуг, тыс. рублей», не выполнены. Так, чистая прибыль за 2019 год составила 4105,0 тыс. рублей при плановом показателе – 6300,0 тыс. рублей (показатель выполнен на 65,2 %). Чистые активы, определяемые в соответствии с нормативными актами Российской Федерации, тыс. рублей составили 65837,0 тыс. рублей при плановом показателе – 129000,0 тыс. рублей (показатель выполнен на 51,1 %).

Проанализировать достижение основных показателей за 2020 год и дополнительных показателей за 2019 и 2020 годы (приложение №1 и №2 Порядка установления планов ФХД и ЭЭД) в ходе контрольного мероприятия не представляется возможным по причине отсутствия утвержденных плановых показателей в отношении Предприятия.

В соответствии с разделом 3 Порядка установления планов ФХД и ЭЭД муниципальные предприятия организуют свою работу в соответствии с утвержденными планами ФХД и плановыми показателями ЭЭД на очередной финансовый год и два последующих года, ответственность за выполнение которых несут руководители муниципальных предприятий (пункт 3.1.).

Муниципальные предприятия и общества не позднее чем за две недели до даты заседания балансовой комиссии предоставляют в Администрацию утвержденный пунктом 3.2. Порядка установления планов ФХД и ЭЭД комплект документов, включающий в себя, в том числе сведения о выполнении утвержденного плана ФХД, плановых показателей ЭЭД и показателей депремирования.

В материалы проверки Предприятием предоставлены отчеты руководителя МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» по состоянию на 31.03.2019, 30.06.2019, 30.09.2019, 31.12.2019, 31.03.2020, 30.06.2020, 30.09.2020, 31.12.2020, 31.03.2021, 30.06.2021, направленные в Администрацию города Канаш для рассмотрения на балансовой комиссии. Указанные отчеты содержат сведения о фактически достигнутых показателях деятельности Предприятия с их сопоставлением за аналогичные периоды.

Следует отметить, что в ходе проведения контрольного мероприятия сведения о выполнении утвержденного плана ФХД, плановых показателей ЭЭД и показателей депремирования за 2019-2021 годы, предоставление которых регламентировано подпунктом «и» пункта 3.2. Порядка установления планов ФХД и ЭЭД, Предприятием не предоставлены.

В соответствии с Порядком установления планов ФХД и ЭЭД, Протоколом заседания балансовой комиссии от 22.05.2020 № 1 итоги производственно-хозяйственной деятельности Предприятия за 2019 год оценены на «удовлетворительно», Протоколом заседания балансовой комиссии от 09.06.2021 № б/н деятельность Предприятия за 2020 год оценена на «удовлетворительно».

В нарушение раздела 2 Порядка установления планов ФХД и ЭЭД МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» не разработаны и не предоставлены на утверждение в Администрацию города Канаш:

- показатели экономической эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий на 2020 год (плановые периоды 2021-2022 года) и 2021 год (плановые периоды 2022-2023 года), согласно приложению №1 к Порядку установления планов ФХД и ЭЭД;

- дополнительные показатели деятельности муниципальных унитарных предприятий на 2019 год (плановые периоды 2020-2021), 2020 год (плановые периоды 2021-2022 года) и 2021 год (плановые периоды 2022-2023 года), согласно приложению №2 к Порядку установления планов ФХД и ЭЭД.

В нарушение подпункта «и» пункта 3.2. раздела 3 Порядка установления планов ФХД и ЭЭД МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» не предоставлены в Администрацию города Канаш сведения о выполнении утвержденного плана ФХД, плановых показателей ЭЭД и показателей депремивирования за 2019-2021 годы для их рассмотрения на заседании балансовой комиссии.

МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» письмом от 27.10.2021 № 763 сообщило, что сопроводительным письмом от 26.10.2021 №753 направлены в адрес Администрации города Канаш для рассмотрения и согласования, разработанные планы ФХД, плановые показатели ЭЭД на 2021 год и два последующих года с учетом требований, установленных Постановлением Администрации города Канаш от 06.09.2017 №1394.

7.4.2. Анализ структуры доходов и расходов. Формирование финансовых результатов деятельности муниципального унитарного предприятия.

МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» в течение проверяемого периода осуществляло регулируемые и нерегулируемые виды деятельности. Тарифы на оказание Предприятием регулируемого вида деятельности в сфере передачи тепловой энергии утверждены постановлениями Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 05.12.2017 №92-18-23/т «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя в Чувашской Республике на 2018 - 2022 годы» и 13.11.2019 № 62-16-19/т «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя в Чувашской Республике на 2020 - 2024 годы». Данные о доходах и результатах финансово-хозяйственной деятельности Предприятия за 2019-2020 годы приведены в таблице №1

Таблица №1

Показатели	2019 год, тыс. руб.	2020 год, тыс. руб.	2020 год к 2019 году, тыс. руб.	2020 год к 2019 году, %
Доходы Предприятия всего, в том числе:	279 855	260 624	-19 231	-6,87
Выручка от продажи товаров, продукции и услуг, в том числе:				
1. Выручка по регулируемому виду деятельности (производство тепловой энергии)	273 975	257 091	-16 884	-6,16
2. Выручка от физкультурно-оздоровительной деятельности	5 539	3 261	-2 278	-41,13
3. Выручка от прочих работ, услуг (обслуживание приборов учета, арендная плата)	341	272	-69	-20,23
Себестоимость продаж, в том числе:	272 147	274 025	-1 878	-0,69

Показатели	2019 год, тыс. руб.	2020 год, тыс. руб.	2020 год к 2019 году, тыс. руб.	2020 год к 2019 году, %
<i>1. Расходы по регулируемому виду деятельности (производство тепловой энергии)</i>	269 017	270 935	-1 878	-0,69
Газ	143 833	146 781	-2 948	-2,05
Покупная тепловая энергия	4 943	0	+4 943	100
Электроэнергия	35 329	37 838	-2 509	-7,1
Вода и водоотведение	6 242	6 772	-530	-8,49
Материалы (производство тепловой энергии)	225	184	41	18,22
Амортизация	14 794	15 749	-955	-6,46
Ремонт (капитальный и текущий)	11 950	7 122	4 828	40,40
Оплата труда	34 474	38 896	-4 422	-12,83
Отчисления от фонда оплаты труда	10 423	11 826	-1 403	-13,46
Цеховые расходы	1 880	1 514	366	19,47
Общексплуатационные расходы	4 924	4 253	671	13,63
<i>2. Расходы от физкультурно-оздоровительной деятельности</i>	3 130	3 090	40	1,28
Оплата труда	1 484	1 548	-64	-4,31
Отчисления от фонда оплаты труда	449	463	-14	-3,12
Электроэнергия	529	376	153	28,92
Вода и водоотведение	262	138	124	47,33
Амортизация	50	50	0	0
Ремонт и техническое обслуживание	12	225	-213	-17,75
Цеховые и общексплуатационные расходы	344	290	54	15,7
Валовая прибыль (убыток)	7 708	-13 401		
<i>Прочие доходы, в том числе:</i>	29 171	35 106	5 935	120,3
Субсидия на возмещение процентов по кредиту	8 446	6 478	-1 968	-76,7
Восстановление резерва по сомнительным долгам в части погашенного долга	10 533	23 377	12 844	221,9
Пени	8 231	3 326	-4 905	-40,4
Прочие доходы (госпошлина, продажа ТМЦ)	1 961	1 925	-36	98,2
<i>Прочие расходы, в том числе:</i>	32 280	21 418	-10 862	-66,4
Резерв по сомнительным долгам	15 831	8 616	-7 215	-54,4
Проценты по кредитам	10 882	8 282	-2 600	-76,1
Прочие расходы	2 884	1 772	-1 112	-61,4
Прибыль до налогообложения	4 599	287	- 4 312	-6,2
Чистая прибыль	4 105	70	-4 035	-1,7
Прибыль/убыток до налогообложения (без учета сумм субсидий на возмещение процентов по кредиту)	-3847	-6191		

МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» по результатам финансово-хозяйственной деятельности в 2019 году получена чистая прибыль в размере 7708 тыс. рублей, в 2020 году убыток составил в размере 13 401 тыс. рублей. Также следует отметить, что без учета суммы субсидий на возмещение процентов по кредиту деятельность Предприятия являлась убыточной, сумма полученного убытка составила в 2019 году – 3847 тыс. рублей, в 2020 году – 6191 тыс. рублей.

В 2020 году чистая прибыль по результатам деятельности Предприятия по сравнению с 2019 годом уменьшилась на 4 035,0 тыс. рублей и составила 70,0 тыс. рублей против 4 105,0 тыс. рублей в 2019 году. На размер чистой прибыли 2020 года повлияло снижение выручки и рост себестоимости.

В то же время необходимо отметить, что **неэффективное использование денежных средств на Предприятии, выявленные ранее в части произведения уплаты транспортного налога в сумме 4,2 тыс. руб. (за неиспользуемый в деятельности экскаватор марки ЭО-2621-2,3 тыс. рублей (за 2019 год – 1,15 тыс. руб., за 2020 год – 1,15 тыс. рублей) и проведение несвоевременной регистрации по снятию с учета имущества в 2020 году – 1,9 тыс. рублей), недополучения дохода Предприятием на сумму 40,0 тыс. рублей в 2020 году в связи с продажей автотранспортного средства в рамках программы Трейд-Ин, а также произведения расходов по уплате пеней, неустоек по заключенным хозяйственным договорам на сумму 693,0 тыс. рублей (см. последний абзац раздела 7.4.2, в 2019 году – 335,0 тыс. рублей; в 2020 году – 358,0 тыс. рублей), увеличило расходы и повлияло на финансовый результат Предприятия: по итогам 2019 года**

– уменьшение прибыли на 336,15 тыс. рублей, по итогам 2020 года – уменьшение прибыли на 401,05 тыс. рублей.

Снижение выручки Предприятия в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 19 231 тыс. рублей произошло в результате снижения дохода:

- передачи тепловой энергии и теплоносителя на 16 884 тыс. рублей (6,16 %);
- осуществления физкультурно-оздоровительная деятельности на 2 278 тыс. рублей (41,13 %);

- прочих работ и услуг на 6 576,0 тыс. рублей (20,23 %), что обусловлено:

1. уменьшением объема переданной тепловой энергии и теплоносителя, в связи с более высокой температурой наружного воздуха в отопительном сезоне 2020 года,

2. отключением жилых домов, расположенных по улице Железнодорожная города Канаш от централизованной системы отопления и переходом на индивидуальное газовое отопление;

3. приостановлением физкультурно-оздоровительной деятельности, связанной с профилактикой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Рост себестоимости в 2020 году на 1 878,0 тыс. рублей (0,69%) по сравнению с 2019 годом связан с увеличением фонда оплаты труда (повышение заработной платы), отчислений от фонда оплаты труда и амортизационных отчислений (ввод в эксплуатацию двух блочно-модульных котельных и автомобиля).

Рост прочих доходов в 2020 году на 5 935 тыс. рублей (120,3%) по сравнению с 2019 годом произошел в основном в результате восстановления резерва по сомнительным долгам в части погашенной задолженности на 12 844 тыс. рублей (в 2,2 раза), также произошло снижение прочих расходов (уменьшился резерв по сомнительным долгам, проценты по кредитам, услуги связи, обслуживание и сопровождение программ) в сумме 10 8862 тыс. рублей (66,4%).

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка правильности установления должностных окладов, надбавок, доплат к заработной плате, правильности начисления и выплаты заработной платы, в том числе премии руководителю. В результате выявлено следующее.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (далее- также, ТК РФ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2002 г. №787 «О порядке утверждения Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих», Методических рекомендации по организации оплаты труда в жилищно-коммунальном хозяйстве, утвержденного приказом Госстроя РФ от 31 марта 1999 г. № 81 Предприятием приняты и действуют следующие локальные нормативные акты, регулирующие вопросы по оплате труда: Коллективный договор на 2012-2015 годы МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» заключенный между Предприятием и работниками, состоящими с ним в трудовых отношениях (далее – Коллективный договор), зарегистрированный Администрацией города Канаш Чувашской Республики 29 марта 2012 года за регистрационным номером № 13-2012. Срок действия Коллективного договора продлен соглашениями от 02.04.2018 и 29.03.2021 соответственно до 29.03.2021 и 29.03.2024.

В соответствии с пунктом 3.5. Коллективного договора Предприятие устанавливает систему оплаты труда, регулирует размер заработной платы работников в зависимости от их квалификации, сложности работ, условий, количества и качества затрачиваемого труда и закрепляет в «Положении об оплате труда работников МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» (Приложение №6 к Коллективному договору).

В соответствии с пунктом 1.4. Положения об оплате труда работников МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» основными составляющими системы оплаты труда являют-

ся, в том числе, система премирования работников за основные результаты деятельности, увязывающие оплату труда с личными результатами труда работника и результатами работы или его подразделений. Основные показатели, условия и размер премирования сотрудников Предприятия утверждены Положением о премировании работников МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» (Приложение №6 к Коллективному договору.

В проверяемом периоде действовали следующие штатные расписания, утвержденные приказами директора Предприятия и согласованные Главой Администрации:

- от 01.06.2018 № 59 с 01 июня 2018 года в количестве 225 единиц с месячным фондом оплаты труда – 3906,9 тыс. рублей;

- от 01.02.2020 № 141 с 01 февраля 2020 года в количестве 171 единиц с месячным фондом оплаты труда – 3963,3 тыс. рублей;

Проверкой соблюдения порядка заключения трудового договора и оплаты труда руководителю организации установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 145 Трудового кодекса от 30.12.2001 № 197-ФЗ условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров муниципальных унитарных предприятий, определяются трудовыми договорами в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, учредительными документами юридического лица (организации).

Частью 2 статьи 145 Трудового кодекса установлено, что предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров муниципальных унитарных предприятий, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников таких фондов, учреждений, предприятий (без учета заработной платы соответствующего руководителя, его заместителей, главного бухгалтера) определяется органом местного самоуправления, в размере, не превышающем размера, который установлен нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 1 Положения об условиях оплаты труда руководителей муниципальных унитарных предприятий города Канаш Чувашской Республики при заключении с ними трудовых договоров, утверждённого постановлением Администрации города Канаша от 23.03.2017 №619 (далее – Положение об условиях оплаты труда руководителей МУП) предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров муниципальных предприятий и среднемесячной заработной платы работников этих предприятий (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера) устанавливается в кратности от 1 до 8.

В соответствии с пунктом 6 Положения об условиях оплаты труда руководителей МУП соотношение средней заработной платы руководителей предприятий, заместителей руководителей и главных бухгалтеров предприятий и средней заработной платы работников списочного состава предприятий рассчитывается за календарный год. Средняя заработная плата на предприятии рассчитывается путем деления фонда начисленной заработной платы работников списочного состава предприятия (без учета руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера) на среднюю численность указанных работников за календарный год соотношение средней заработной платы руководителей предприятий, заместителей руководителей и главных бухгалтеров предприятий и средней заработной платы работников списочного состава предприятий рассчитывается за календарный год. Средняя заработная плата на предприятии рассчиты-

вается путем деления фонда начисленной заработной платы работников списочного состава предприятия (без учета руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера) на среднюю численность указанных работников за календарный год.

Распоряжением Администрации города Канаш Чувашской Республики от 27.09.2011 № 445 директором Предприятия с 27.09.2011 назначена Кириллова Ирина Васильевна и заключен трудовой договор от 27.09.2011 № 4 (далее – Трудовой договор руководителя) между администрацией города Канаш Чувашской Республики в лице главы Администрации города Канаш Мясникова Р.А. (далее-Работодатель) и Кирилловой И.В. (далее-Руководитель) с учетом изменений, внесенных дополнительным соглашением от 21.12.2017.

Пунктом 2.3. Трудового договора руководителя установлено, что месячный должностной оклад определяется по утвержденной Работодателем «Методике определения размера оплаты труда руководителя муниципального предприятия города Канаш». С учетом этого Работодатель устанавливает Руководителю месячный должностной оклад в размере 40000 рублей (с 27.09.2011), 50000 рублей (с 21.12.2017).

Пунктом 2.4 Трудового договора руководителя предусмотрена возможность выплаты вознаграждения по результатам финансово-хозяйственной деятельности Предприятия, размер которого определяется Работодателем в соответствии с Методикой заполнения приложения к трудовому договору с руководителем муниципального унитарного предприятия города Канаш Чувашской Республики, оценки выполнения величин показателей экономической эффективности деятельности муниципального унитарного предприятия города Канаш Чувашской Республики и установления размера вознаграждения руководителя муниципального унитарного предприятия города Канаш Чувашской Республики за их достижение (далее – Методика вознаграждения руководителей МУП), утвержденной постановлением Администрации город Канаш от 03.04.2017 №643. Максимальный размер вознаграждения, установленный администрацией составляет не более четырех должностных окладов в год.

Дополнительным соглашением от 21.12.2017 №4 в Трудовой договор руководителя внесены изменения в части повышения должностного оклада и установления вознаграждения по результатам выполнения величин показателей экономической эффективности деятельности предприятия за год от чистой прибыли, выплачиваемого один раз в год в размере, установленном Работодателем.

В проверяемом периоде директору Предприятия начислено:

- в 2019 году всего 622,5 тыс. рублей, в том числе оклад – 549,7 тыс. рублей, отпускные – 22,8 тыс. рублей, вознаграждение по результатам выполнения плана ФХД – 50,0 тыс. рублей (средняя за 12 месяцев – 51,9 тыс. рублей);

- в 2020 году всего 626,8 тыс. рублей, в том числе оклад – 576,8 тыс. рублей, вознаграждение по результатам выполнения плана ФХД – 50,0 тыс. рублей (средняя за 12 месяцев – 52,23 тыс. рублей);

- за январь-июнь 2021 года всего 374,0 тыс. рублей, в том числе оклад – 324,0 тыс. рублей, вознаграждение по результатам выполнения плана ФХД – 50,0 тыс. рублей (средняя за 12 месяцев – 62,3 тыс. рублей).

Следует отметить, что трудовой договор с Кирилловой Ириной Васильевной от 27.09.2011 не приведен в соответствие положениям части 1 и 2 статьи 145 Трудового кодекса Российской Федерации, пункту 3 Положения об условиях оплаты труда руководителей МУП в части расчета предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, и среднемесячной заработной платы работников Предприятия.

Пунктом 5 Методики вознаграждения руководителей МУП установлено, что для проведения оценки деятельности руководителя предприятия и определения размера

вознаграждения за достижение величин показателей экономической эффективности деятельности предприятия за год руководитель Предприятия в сроки, установленные Администрацией города Канаш Чувашской Республики, представляет в отдел имущественных и земельных отношений Администрации отчет о результатах выполнения величин показателей экономической эффективности деятельности Предприятия.

Отдел имущественных и земельных отношений Администрации города Канаш проверяет достоверность представленного отчета (пункт 9 Методики вознаграждения руководителей МУП).

В соответствии с пунктами 6, 7, 8, 10 Методики вознаграждения руководителей МУП коэффициент оценки каждого конкретного показателя определяется по формуле соотношением фактического значения величины показателя к плановому значению величины показателя (при выполнении и перевыполнении соответствующей величины показателя значение его оценки считается равным 1).

Для определения коэффициента оценки деятельности предприятия за отчетный период рассчитывается итоговая сумма полученных баллов по выполнению каждого вида величины показателя. При значении показателя оценки деятельности предприятия от 0,7 до 0,9 вознаграждение руководителю предприятия не устанавливается, ниже 0,7 трудовой договор с руководителем предприятия подлежит расторжению.

На основании распоряжений Администрации города Канаш от 14.05.2019 № 500, от 15.06.2020 № 346, от 01.07.2021 № 381 и пункта 2.4 трудового договора директору МУП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» выплачено вознаграждение за 2018 год в размере 50,0 тыс. рублей, за 2019 год - 50,0 тыс. рублей, за 2020 год в размере 50,0 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия Предприятием в материалы проверки не предоставлен отчет руководителя о результатах выполнения величин показателей экономической эффективности деятельности Предприятия за 2019 и 2020 год по форме согласно пункту 5 Методики вознаграждения руководителей МУП, необходимый для проведения оценки деятельности руководителя Предприятия и определения размера вознаграждения за достижение величин показателей экономической эффективности деятельности предприятия за год.

В соответствии с пунктом 3.5. Коллективного договора Предприятия система премирования регулируется Положениями о премировании.

Согласно Положению о премировании работников МУП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР», являющегося приложением № 6 к Коллективному договору (далее – Положение о премировании) предусматривается текущее премирование из фонда оплаты труда. Пунктом 2.3. Положения о премировании размер премии работников Предприятия может устанавливаться в размере 40% от величины ежемесячной тарифной ставки или должностного оклада. По результатам работы за месяц производится премирование рабочих на основании показателей премирования и приказа директора предприятия.

Согласно Положению о премировании основным производственным рабочим (эксплуатационный, автотранспортный персонал, уборщики производственных помещений, курьер) установлены показатели премирования (критерии):

1. соблюдение режима энергосбережения, выполнение начальника участка, своевременный выход на линию и качественное обслуживание закрепленных производственных участков, отсутствие дорожно-транспортных происшествий, качественное выполнение сменного задания, своевременная разноска счетов, актов и прочей документации - 20 процентов;

2. соблюдение правил ПТЭ и ТТБ, качественное выполнение работником своих должностных обязанностей Соблюдение норм расхода горюче-смазочных материалов Соблюдение чистоты помещений. Соблюдение и выполнение правил санитарных норм Сдача реестра отправленной корреспонденции – 10 процентов;

3. соблюдение и выполнение правил санитарных норм, содержание автотранспорта в технически исправном состоянии, соблюдение правил техники безопасности, своевременная сдача денежных знаков – 10 процентов.

Ежемесячные премии выплачивались основным производственным рабочим на основании приказов руководителя Предприятия. Выборочной проверкой проведен анализ ведомостей на выплату премий рабочим Предприятия (эксплуатационный, автотранспортный персонал, уборщики производственных помещений, курьер) из которого установлено, что показатели премирования, установленные Положением о премировании, в разрезе работников Предприятия не оценивались.

Таким образом, в нарушение пункта 2.3 Положения о премировании рабочих к Коллективному договору основным производственным работникам Предприятия на основании вышеуказанных приказов руководителя Предприятия устанавливались ежемесячные премии без учета показателей премирования, установленных Положением о премировании, что не позволяет оценить правильность начисления указанных выплат в зависимости от фактически достигнутых каждым работником результатов деятельности Предприятия.

Контрольным мероприятием проведен анализ расходов оплаты труда сотрудникам Предприятия, который показал следующее: в целом в 2020 году по сравнению с 2019 годом расходы на оплату труда увеличились на общую сумму 4 703,4 тыс. рублей, или 13,1 %, в 2020 году увеличены расходы по оплате труда работников основного производства на 3 711,8 тыс. рублей (22,1%) и вспомогательного производства (энергетики, ремонтно-транспортный цех, электрохозяйство) на 1145,8 тыс. рублей (18,3 %), общехозяйственные расходы на оплату труда (аппарат управления Предприятием) увеличились на 18,0 тыс. рублей (на 0,16%).

Расходы на оплату труда в части прочих расходов (материальная помощь, премии) уменьшились на 228,5 тыс. рублей (на 31,38%); на социальное страхование (больничные, пособие по уходу за ребенком) увеличились на 63,3 тыс. рублей (на 61,8%); по расчетам с поставщиками и подрядчиками (договоры гражданско-правового характера) остались без изменений и составили 288 тыс. рублей.

Анализ средней заработной платы по Предприятию показал, что в 2020 году по сравнению с 2019 годом средняя заработная плата одного работника возросла на 3,6 тыс. рублей (на 18,7 %) и составила 22,9 тыс. рублей, среднесписочная численность работников уменьшилась на 8 человек.

Контрольным мероприятием проведен анализ расшифровки строк 2320-2350 Отчета о финансовых результатах за 2019 – 2021 год (по ОКУД 0710002), из которого установлено, что Предприятием произведены расходы по уплате пени, неустойки по заключенным хозяйственным договорам в общей сумме 969,0 тыс. рублей (без НДС), что свидетельствуют о неэффективном использовании средств Предприятия в части произведения расходов по уплате санкций в 2019 году – 335,0 тыс. рублей; в 2020 году – 358,0 тыс. рублей; в 1 полугодии 2021 года – 276,0 тыс. рублей.

7.4.3. Выборочная проверка целесообразности и эффективности заключенных договоров и контрактов и их соответствия действующему законодательству

Предприятием закупки осуществляются в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ).

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Предприятия (далее - Положение о закупке) утверждено приказом директора Предприятия от 27.09.2021 № 8, ранее от 24.09.2021 № 7, от 21.05.2021 № 6, от 26.12.2019 № 5, от 19.09.2018 № 4, которые размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере

закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - ЕИС) www.zakupki.gov.ru, с внесенными изменениями.

Планы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» на 2019-2021 год утверждены директором Предприятия и размещены в ЕИС в установленные Федеральным законом № 223-ФЗ сроки.

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в ходе контрольного мероприятия проведен выборочный анализ заключенных договоров, который показал следующее.

1) МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» в течение 2019, 2020 года все закупки товаров, работ и услуг осуществлялись без проведения конкурентных процедур.

При этом общая стоимость приобретенного товара, работ и услуг с единственным поставщиком Предприятием составила за 2019 год в сумме 249 202 тыс. рублей, за 2020 год в сумме 292 953 тыс. рублей.

Следует отметить, что заключение МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» договоров исключительно с единственными поставщиками исключает возможность приобретения товаров, работ и услуг по более низкой цене в результате проведения конкурентных процедур и указывает на неэффективное расходование средств Предприятия.

2) Предприятием заключен прямой договор с единственным поставщиком индивидуальным предпринимателем Тимофеевым Андреем Юрьевичем ИНН213013564072 на выполнение работ по капитальному ремонту водогрейного котла №2 типа ДЕ-25-14ГМ №7993 стоимостью 2221,9 тыс. руб. от 01.07.2019, а не конкурентным способом.

Решение о закупке у единственного поставщика принималось на заседании закупочной комиссии (протокол от 28.06.2019). Обоснованием выбора единственного поставщика являлась срочная потребность в работах в связи с аварийным состоянием и не возможностью эксплуатации котла №2 типа ДЕ-25-14ГМ №7993 котельной №14, обеспечивающим отопление и круглогодичное горячее водоснабжение потребителей – население и социально-бытовые организации города на основании пункта 6 раздела 7 Положения о закупке товаров, работ, услуг МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР».

Вместе с тем, объектом контроля не представлены доказательства срочной необходимости удовлетворения в возникшей потребности Предприятия в указанной работе по ремонту оборудования и закупки у единственного поставщика. Напротив, Предприятием в материалы проверки предоставлено заключение экспертизы №116/2018 от 19.06.2018, которым срок дальнейшей безопасной эксплуатации котла водогрейного ДЕ-25-14ГМ, зав. №7993 в котельной №14, установлен до 23.05.2019.

Таким образом, приобретение Предприятием работ по капитальному ремонту оборудования посредством закупки у единственного поставщика исключает возможность приобретения работ по более низкой цене в результате проведения конкурентных процедур, и указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП. (срок давности привлечения к административной ответственности истек).

3) В соответствии с частью 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ, пунктом 1.4.3 Положения о закупках заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе сведения о количестве и об общей стоимости договоров

При этом Предприятием за проверяемый период сведения о заключенных договорах с АО «Взлет» и индивидуальным предпринимателем Тимофеевым Андреем Юрьевичем размещались в единой информационной системе с нарушением срока, установленного частью 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ, пунктом 1.4.3 Положения о закупках Предприятия, ***что содержит признаки административ-***

ного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (срок давности привлечения к административной ответственности истек).

7.4.4. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности. Состояние претензионной работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность МП «УК ЖКХ» МО «по г. Канаш ЧР» на 01.01.2019 составила 119290,1 тыс. рублей; на 01.01.2020-126469,1 тыс. рублей; на 01.01.2021-108751,5 тыс. рублей; на 30.06.2021-72198,2 тыс. рублей, в том числе просроченная-70 279,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность МП «УК ЖКХ» МО «по г. Канаш ЧР» по состоянию на 01.01.2019 составила 109 548,0 тыс. рублей; на 01.01.2020-101 093,2 тыс. рублей; на 01.01.2021-99 543,0 тыс. рублей; на 30.06.2021-69 082,0 тыс. рублей, в том числе просроченная-41 331,8 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ своевременности проведения Предприятием претензионной работы по взысканию дебиторской задолженности, из которого установлено следующее.

Дебиторская задолженность Предприятия снизилась с 119 290,1 тыс. рублей на 01.01.2019 до 72 198,2 тыс. рублей на 30.06.2021 или на 39,5%.

За проверяемый период уровень поступления платежей за поставленную теплоэнергию и горячее водоснабжение по юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям составил 104,4% (начислено 82 898,1 тыс. рублей, оплачено – 86 550,9 тыс. рублей)

Анализ платежей за теплоэнергетические ресурсы по МП «УК ЖКХ» МО «по г. Канаш ЧР» по населению за период с 01.01.2019 по 30.06.2021 приведен в таблице №2

Таблица № 2

Период	Предъявлено МП «УК ЖКХ» МО «по г. Канаш ЧР», тыс. рублей	Оплачено населением, тыс. рублей	Уровень сбора платежей, в %
Задолженность населения на 01.01.2019 -104 003,21 тыс. рублей			
2019 год	246 029,34	237 840,62	96,7
Задолженность населения на 01.01.2020 –112 191,93 тыс. рублей			
2020 год	230 481,64	248 075,97	107,6
Задолженность населения на 01.01.2021 –94 597,60 тыс. рублей			
I полугодие 2021 г.	145 802,93	178 341,09	122,3
Задолженность населения на 30.06.2021 –62 059,44 тыс. рублей			

Анализ движения предъявленных и оплаченных теплоэнергетических ресурсов по МП «УК ЖКХ» МО «по г. Канаш ЧР» показал, что за 2019 год уровень сбора платежей за тепловую энергию с потребителей (физических лиц) составил в размере 96,7%, из предъявленных к оплате платежей за поставленные ресурсы в сумме 246029,34 тыс. рублей потребителями оплачено ресурсной организации 237840,62 тыс. рублей, за 2020 год уровень сбора составил в размере 107,6% (начислено – 230481,64 тыс. рублей, оплачено – 248075,97 тыс. рублей), за январь - июнь 2021 года уровень сбора составил 122,3% (начислено – 145802,95 тыс. рублей, оплачено – 178341,09 тыс. рублей), т.е. по сравнению с 2019 годом уровень сбора в 2021 году увеличился на 25,6 процентных пункта, при этом задолженность снизилась на сумму 41943,77 тыс. рублей.

Контрольным мероприятием установлено, что МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» проводятся мероприятия по взысканию просроченной задолженности по оплате теплоэнергетических ресурсов с нанимателей (собственников) жилых помещений, имеющих задолженность по состоянию на 30.06.2021 в общей сумме 62059,4 тыс. рублей, а именно:

- в адрес Канашского районного отделения судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республики на взыскание пере-

дано 2796 единиц исполнительных листов и судебных приказов на общую сумму задолженности 48680,8 тыс. рублей;

- между Предприятием и нанимателями (собственниками) жилых помещений заключены соглашения о погашении задолженности на сумму 114,6 тыс. рублей.

- в судебные органы подано 111 исковых заявлений на общую сумму 3 432,1 тыс. рублей;

- вручены досудебные уведомления (претензии) на сумму 9 946,5 тыс. рублей с указанием срока добровольной оплаты задолженности нанимателям (собственникам) жилых помещений, не выполняющих обязанность по оплате платежей за теплоэнергетические ресурсы свыше 3-х месяцев.

Таким образом, анализ проводимой МП «УК ЖКХ» МО «по г. Каныш ЧР» претензионно-исковой работы за проверяемый период, - рост дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020 к аналогичной дате прошедшего года (на 7 179,0 тыс. рублей – 106,1%) указывает на ненадлежащую работу Предприятия в течение 2019 года в части взыскания с потребителей-должников имеющейся задолженности, а также отсутствие взаимодействия со службой судебных приставов. Следует отметить, что дебиторская задолженность на дату окончания проверяемого периода снизилась до 72 198,2 тыс. рублей (39,4%).

Кроме того, в ходе проверки проведен анализ поступающей выручки предприятия за период с 01.01.2019 по 30.06.2021, а также ее использование в указанный период, который показал следующее.

Всего за отопительный сезон с 01.01.2019 по 30.06.2021 на расчетный счет и в кассу МП «УК ЖКХ» МО «г. Каныш ЧР», а также от иных источников поступило 911 073,0 тыс. рублей, что составляет 92,66% от общей суммы начисленных потребителям платежей (информация представлена в таблице №3)

Таблица №3

Период	Всего поступило средств, тыс. рублей	Всего направлено средств		в том числе, тыс. рублей						
		тыс. рублей	от суммы поступивших средств, %	расчеты с ООО «Газ-пром межрегионгаз Чебоксары»	расчеты с иными поставщиками	плата налоговых платежей	сумма выплаченной заработной платы	сумма страховых взносов	прочие расходы	
									Всего (проценты по кредитам, и т.д.)	в т.ч. пени и штрафные санкции
2019 г.	340340	325813	95,73	171768	75573	23349	31536	10649	12938	76
2020 г.	337100	322808	95,76	176522	64536	22379	34936	11721	12714	349
I квартал 2021 г.	233633	227596	97,42	141591	39857	14524	19195	6674	5755	276
ИТОГО	911073	876217	96,17	489881	179966	60252	85667	29044	31407	701

Согласно представленным сведениям, Предприятием из общей суммы поступивших средств (911 073,0 тыс. рублей) на исполнение своих обязательств направлено 96,2% или 876 217,0 тыс. рублей.

Динамика изменения кредиторской задолженности за период с 01.01.2019 по 01.07.2021 согласно оборотно-сальдовым ведомостям Предприятия представлена в таблице №4.

Таблица №4

п/п	Расходы	Кредиторская задолженность, тыс. рублей				Отклонение на 01.07.2021 к 01.01.2019	
		на 01.01.2019	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.07.2021	(+, -)	%
	ВСЕГО, в том числе:						
1	задолженность перед поставщиками (счет 60), в том числе:	109 548	101 093,2	99 543	69 082	+40 466	+36,9
1.1	ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары»	81 819,2	82 650,6	82 312,8	55 823,1	+25 996,1	+31,8
2	задолженность перед персоналом (счет 70)	1 883,5	1 591,8	1 897,6	1 496,4	+ 387,1	+20,6

3	задолженность по налогам и сборам (счет 68)	6 854,9	9 623,1	8 484,9	4 858,2	+1 996,7	+29,1
4	задолженность по социальному страхованию и обеспечению (счет 69)	2 369,3	2 716,3	3 302,0	2 203,5	+165,8	+6,9
5	задолженность перед прочими дебиторами (счет 76)	0	254,7	472,4	625,5	-625,5	-100

Анализом кредиторской задолженности по МПП «УК ЖКХ» МО «по г. Канаш ЧР» перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» за топливно-энергетические ресурсы установлено снижение суммы долга за поставленный газ с 81 819,2 тыс. рублей на начало проверяемого периода до 55 823,1 тыс. рублей на дату окончания или на 31,8%.

В материалы проверки предоставлен График погашения задолженности за предъявленный природный газ потребителя природного газа Администрация города Канаш Чувашской Республики (МП «УК ЖКХ» МО «по г. Канаш ЧР») (далее – График погашения), утвержденного Главой Администрации города Канаш Чувашской Республики В.Н. Михайловым и генеральным директором ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» К.С. Мифтахутдиновым. Об ознакомлении с Графиком погашения свидетельствует подпись директора Предприятия, проставленная в данном документе. Согласно Графику погашения в срок до 01.01.2024 задолженность (59,10 млн. рублей) необходимо погасить в полном объеме.

По состоянию на 01.07.2021 задолженность Предприятия за природный газ составляет 55 823,1 тыс. рублей, в т.ч. просроченная – 33 824,5 тыс. рублей, т.е. сумма просроченной задолженности не превышает показатель Графика погашения на аналогичную дату (42,0 млн. рублей).

Таким образом, при оптимизации расходов Предприятия, а также эффективного и результативного использования выручки, при проведении надлежащей претензионно-исковой работы, у Предприятия имеются резервы по погашению имеющейся задолженности, в том числе просроченной, и недопущению ее впрямь.

7.4.5. Состояние расчетов с бюджетными и внебюджетными фондами.

В соответствии с Бухгалтерским балансом (форма 0710001) и оборотно-сальдовой ведомости по счету 68 «Расчеты по налогам и сборам» и счету 69 «Расчеты по социальному страхованию и обеспечению» в проверяемом периоде числилась кредиторская задолженность Предприятия перед бюджетом и внебюджетными фондами.

Анализом расчетов Предприятия по налогам и сборам, социальному страхованию и обеспечению установлено, что за проверяемый период кредиторская задолженность перед бюджетом и внебюджетными фондами уменьшилась и составила состоянию на 01.07.2021 в сумме 7061,7 тыс. рублей (на 01.01.2019 составляла 8532,8 тыс. рублей).

Наличие задолженности Предприятия перед бюджетом и внебюджетными фондами свидетельствует о неэффективном использовании средств Предприятия в части возникновения расходов по уплате пени за несвоевременную уплату налогов (сборов) в бюджет и взносов во внебюджетные фонды.

7.5. Проверка полноты и своевременности начисления и перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет.

В соответствии с пунктом 1 статьи 295 ГК РФ собственник имущества имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципального предприятия.

В соответствии со статьей 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации к доходам бюджетов от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, относится часть прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ собственник имущества государственного или муниципального предприятия имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении такого предприятия (пункт 1). Государственное или муниципальное предприятие ежегодно перечисляет в соответствующий бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, в размерах и в сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления (пункт 2).

В соответствии с пунктом 4.10. Постановления Администрации города Канаш Чувашской Республики от 12.03.2012 г. № 184 «Об утверждении порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью города Канаш» за пользование муниципальным имуществом предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения, ежегодно перечисляет в бюджет города Канаш Чувашской Республики часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке и сроки, определяемые Администрацией города Канаш Чувашской Республики. При этом указанным постановлением не определена доля (процент) средств, которую необходимо перечислить в бюджет г. Канаш.

В соответствии с Отчетом о финансовых результатах Предприятия за 2019-2020 годы (форма по ОКУД 0710002) по строке 2400 чистая прибыль составила за 2019 год – 4105 тыс. рублей, за 2020 год – 70 тыс. рублей.

Согласно Протоколам заседаний балансовой комиссии от 22.05.2020 №1 и от 09.06.2021 №б/н рассмотрены результаты финансово-хозяйственной деятельности Предприятия за 2019-2020 годы, решение о направлении части прибыли от использования имущества собственнику, не принималось.

*Таким образом, во исполнение пункта 1 статьи 295 ГК РФ, статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ, пункта 4.10. Постановления Администрации города Канаша Чувашской Республики от 12.03.2012 г. № 184, пункта 4.7 Устава МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» расчетно не перечислена в бюджет города Канаш Чувашской Республики часть прибыли Предприятия, оставшаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, за 2019 и 2020 год на сумму 1043,75 тыс. рублей (расчет произведен по аналогии исходя из условий нормативно-правовых актов г. Новочебоксарск и г. Алатырь - 25 %: $(4105,0+70,0)*25\%=1043,75$).*

7.6. Проверка законности и обоснованности выделения средств из местных бюджетов (субсидии, субвенции, бюджетные кредиты, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства и т.д.).

За проверяемый период между Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее – Минстрой Чувашии) и МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» заключены соглашения о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в развитии и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры (далее – Соглашения), на сумму 19 435, 1 тыс. руб. (далее – соглашения), в т. ч.:

- соглашение от 24.05.2019 №30 (далее–соглашение № 30) на сумму 8446,8 тыс. руб.;
- соглашение от 25.03.2020 №31 (далее–соглашение № 31) на сумму 6478, 3 тыс. руб.;
- соглашение от 16.03.2021 №32 (далее–соглашение № 32) на сумму 4510,0 тыс. руб.

Выделение субсидий по указанным соглашениям осуществлялось на основании постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 19.10.2012 № 440 «Об утверждении Правил предоставления в 2019-2021 годах субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в развитии и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Чувашской Республики» (далее – Правила).

Между МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» и ООО «Сельский комфорт» заключен договор от 04.07.2016, предметом которого является выполнение работ по строительству газовых автоматизированных блочно-модульных котельных в количестве 2 единиц мощностью 20 МВт и 22,9 МВт, стоимость работ определена в сумме 126 284, 3 тыс. руб., в т.ч. НДС 19 263,7 тыс. руб., срок выполнения работ – 03.10.2016.

С целью осуществления указанных работ между АКБ «Чувашкредитпромбанк» и МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» заключен договор об открытии невозобновляемой кредитной линии от 11.08.2016 № К414-2016 на сумму 100 000,0 тыс. руб., срок оплаты кредитных средств – по 28.07.2023.

При этом согласно сведениям, представленным МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР», за 2019-2020 гг. и 1 полугодие 2021 г. процентов по кредитному договору оплачено в сумме 21776,3 тыс. рублей, в т.ч.: за 2019 г.-10721,3 тыс. рублей; за 2020 г.-8069,8 тыс. рублей; за 1 полугодие 2021 г.-2985,2 тыс. рублей.

В ходе выборочного анализа выполнения МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» условий Соглашений выявлено следующее.

Согласно данным справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, полученным с Межрайонной ИФНС России № 4 по Чувашской Республике, (далее – Справка) состояние расчетов по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов выглядит следующим образом:

по Справке № 18851 по состоянию 01.04.2019 (к соглашению № 30) задолженность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов составляла 2024,1 тыс. рублей;

по Справке № 17994 по состоянию на 01.02.2020 (к соглашению № 31) задолженность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов составляла 5606,8 тыс. рублей;

по Справке № 3342 по состоянию 01.02.2021 (к соглашению № 32) задолженность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов составляла 5213,9 тыс. рублей.

Таким образом в нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2.3.1 Правил и пункта 1.5.1 соглашений № 30, 31, 32 МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» не обеспечено отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также согласно условиям Правил и пункта 3.2.5 соглашений № 30, 31, 32 получатель субсидии обязан предоставить в Минстрой Чувашии:

не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным годом, отчет о достижении значений показателей эффективности (результативности);

ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, отчет об использовании субсидии, соблюдении условий предоставления субсидии и обязательств по соглашению.

При этом в ходе проведения анализа годовых отчетов о достижении значений показателей эффективности (результативности) за 2019-2020 годы и ежеквартальных отчетов об использовании субсидии, соблюдении условий предоставления субсидии и обязательств по соглашению за 2019 год выявлено, что *в нарушение пункта 3.2.5 соглашений № 30, 31, 32 указанные отчеты не содержат дату составления. Также МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» не предоставлены документы, подтверждающие своевременность представления указанных отчетов в Минстрой Чувашии. Указанные обстоятельства не позволяют определить выполнение условий пункта 3.2.5 соглашений № 30, 31, 32 в части своевременности представления данных отчетов в Минстрой Чувашии.*

Согласно пункту 1.6 соглашений № 30, 31 показателями результативности использования субсидии являются: количество прекращений подачи тепловой энергии в результате технологических нарушений на источниках тепловой энергии на 1 Гкал/ч установленной мощности (плановое значение – 0,01); удельный расход топлива на производство единицы тепловой энергии, отпускаемой с коллекторов источников тепловой энергии (плановое значение – 166,5).

Согласно данным отчетов о достижении значений показателей эффективности (результативности) использования субсидий за 2019-2020 годы плановые значения показателей результативности достигнуты.

Сопроводительным письмом от 04.10.2021 №683 МП «УК ЖКХ» по «г. Канаш ЧР» предоставило информацию о том, каким образом производился расчет значений показателей, использованных при заполнении отчетов о достижении значений показателей эффективности (результативности) использования субсидий за 2019-2020 годы, а также сведения уточненных значений показателей.

Таким образом Предприятием допущено искажение установленных пунктом 1.6 Соглашений фактических значений показателей эффективности (результативности) использования субсидии, отраженных в отчетах о достижении значений показателей эффективности (результативности) за 2019 и 2020 год.

В ходе контрольного мероприятия МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» письмом от 27.10.2021 № 763 сообщило, что сопроводительным письмом от 26.10.2021 №754 в адрес Минстроя Чувашии предоставлены уточненные отчеты о достижении значений показателей эффективности (результативности) использования субсидии за 2019, 2020 год в рамках заключенных соглашений из республиканского бюджета Чувашской Республики от 24.05.2019 №30, от 25.03.2020 №31.

7.7. Проверка организации и состояния бухгалтерского учета и отчетности, а также внутреннего контроля.

В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по ведению бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н, Положением по бухгалтерскому учету «Учетная политика организаций» (ПБУ 1/2008), утвержденному приказом Минфина от 06.10.2008 № 106н, Планом счетов бухгалтерского учета и Инструкцией по его применению, утвержденному приказом Минфина от 31.10.2000 № 94н, приказом Минфина от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций», приказами директора Предприятия утверждена Учетная политика для целей бухгалтерского и налогового учета от 31.12.2018 № 236/1 на 2019 год, 31.12.2019 № 173 на 2020 года, 31.12.2020 №101 на 2021 год.

Бухгалтерский учет на Предприятии ведется структурным подразделением (бухгалтерией), возглавляемым главным бухгалтером в автоматизированном режиме в программе 8.3 (1С Предприятие) с использованием Плана счетов.

Согласно Учетной политике в качестве форм первичных учетных документов используются унифицированные формы, утвержденные Госкомстатом. При проведении хозяйственных операций, для оформления которых не предусмотрены типовые формы первичных документов, используются самостоятельно разработанные формы.

По результатам инвентаризации основных средств и товарно-материальных ценностей по состоянию на 01.12.2019 и 01.11.2020 фактическое наличие инвентаризируемых активов соответствует данным бухгалтерского учета по всем материально-ответственным лицам, излишков и пересортицы не выявлено.

Для составления годовой бухгалтерской отчетности за 2019-2020 годы применялись формы бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах согласно приложению № 1 приказа Минфина от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций».

Бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2019-2020 годы представлены в администрацию города Канаш, в срок утвержденный приказом Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н.

8. Выводы:

8.1. МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» по результатам финансово-хозяйственной деятельности в 2019 году получена чистая прибыль в размере 7708 тыс. рублей, в 2020 году убыток составил в размере 13 401 тыс. рублей. Также следует отметить, что без учета суммы субсидий на возмещение процентов по кредиту деятельность Предприятия являлась убыточной, сумма полученного убытка составила в 2019 году – 3847 тыс. рублей, в 2020 году – 6191 тыс. рублей.

8.2. В нарушение пунктов 6, 7 Положения об учете муниципального имущества МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» несвоевременно предоставлены в адрес Администрации города Канаш Чувашской Республики карты сведений об объектах учета муниципального имущества, записи о прекращении права муниципальной собственности и первичные документы в отношении приобретенного и выбывшего имущества за 2019, 2020 и 1 полугодие 2021 года.

8.3. В нарушение пункта 1 статьи 614 ГК РФ, пунктов 3.1., 3.2. договора субаренды МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» в период с 01.01.2019 по 30.06.2021 своевременно не вносилась плата за пользование объектом субаренды, что привело к образованию задолженности по субарендным платежам по состоянию на 30.06.2021 в размере 486,0 тыс. рублей, что в последующем приведет к дополнительной финансовой нагрузке и неэффективному расходованию средств Предприятия в сумме 41,72 тыс. рублей расчетно исчисленных санкций (пеней).

8.4. В нарушение пункта 1 статьи 614 ГК РФ МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» в период с 01.01.2019 по 30.06.2021 своевременно не вносилась арендная плата за пользование земельными участками, что привело к образованию задолженности по состоянию на 30.06.2021 в сумме 138,6 тыс. рублей, что в последующем приведет к дополнительной финансовой нагрузке и неэффективному расходованию средств Предприятия в размере исчисленных Администрацией города Канаш санкций (пени) в размере 92,8 тыс. рублей.

8.5. В нарушение пунктов 21,22 Положения об учете муниципального имущества МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» своевременно не приняты меры по информированию Администрации о принятии действий по распоряжению транспортным средством экскаватор марки ЭО-2621 государственный регистрационный номер 3557УУ21, неиспользуемым в производственной деятельности, что кроме того, свидетельствует о неэффективном расходовании средств Предприятия в части перечисленного в бюджет транспортного налога за 2019, 2020 год в общей сумме 2,3 тыс. рублей .

8.6. МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» нарушен срок, установленный статьей 18 Федерального закона от 03.08.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части обращения в органы ГИБДД с заявлением о снятии с регистрационного учета проданного автомобиля, что привело к излишнему исчислению и оплате транспортного налога за 2020 год в сумме 1,9 тыс. рублей.

8.7. Анализом договоров аренды, заключенных МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» с организациями, предметом которых является передача во временное возмездное пользование муниципального имущества, полученного от Администрации на праве хозяйственного ведения, установлено, что указанные договоры во исполнение пункта 1 статьи 330 ГК РФ не содержат условия начисления санкции за несвоевременную уплату арендных платежей, что в свою очередь привело к недополучению дохода Предприятием расчетно на сумму 0,6 тыс. рублей.

8.8. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» не проведена оценка рыночной стоимости автотранспортного средства, проданного в рамках программы Трейд-Ин, что привело к недополучению дохода Предприятием в 2020 году расчетно в средней сумме 40 тыс. рублей;

8.9. В нарушение пункта 3 статьи 23 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ, пунктов 5.3., 5.4. Устава МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» принятие решения о совершении сделки по приобретению транспортного средства по программе Трейд-ин с Администрацией города Канаш не согласовано.

8.10. Директором Предприятия допущено превышение полномочий, предусмотренных п. 7.7 Устава и п. 3.3 и трудового договора от 27.09.2011 № 4, в связи с совершением сделки по программе Трейд-ин без согласования с отделом имущественных отношений Администрации города Канаш в соответствии с установленным органами местного самоуправления порядком, Уставом Предприятия, договорами о передаче и (или) пользовании муниципальным имуществом.

8.11. В нарушение пункта 3 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ, разделов 2, 3 Порядка составления, утверждения и установления планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности и плановых показателей экономической эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий города Канаш Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации города Канаш от 06.09.2017 № 1394, МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» не разработаны и не предоставлены на утверждение в Администрацию города Канаш показатели экономической эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий на 2019 год (дополнительные показатели), на 2020 и 2021 год, (основные и дополнительные показатели), а также сведения о выполнении утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности, плановые показатели экономической эффективности деятельности и показателей депремирования за 2019, 2020, 2021 год для их рассмотрения на заседании балансовой комиссии.

8.12. В нарушение статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ, пункта 5 Методики оценки выполнения величин показателей экономической эффективности деятельности муниципального унитарного предприятия города Канаш Чувашской Республики и установления размера вознаграждения руководителя муниципального унитарного предприятия города Канаш Чувашской Республики за их достижение, утвержденной постановлением Администрации г. Канаш от 03.04.2017 № 643, директором МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» не предоставлены в Администрацию

города Канаш отчеты о результатах выполнения величин показателей экономической эффективности деятельности предприятия за 2019 и 2020 год.

8.13. Трудовой договор с директором, Кирилловой Ириной Васильевной, от 27.09.2011 не приведен в соответствие положениям части 1 и 2 статьи 145 Трудового кодекса Российской Федерации, пункту 3 Положения об условиях оплаты труда руководителей МУП в части расчета предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, и среднемесячной заработной платы работников Предприятия.

8.14. В нарушение пункта 2.3 Положения о премировании работников МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» к Коллективному договору от 29.03.2012 работникам Предприятия на основании приказов руководителя Предприятия устанавливались ежемесячные премии без учета показателей премирования, установленных Положением о премировании, что не позволяет оценить правильность начисления указанных выплат в зависимости от фактически достигнутых каждым работником результатов деятельности Предприятия.

8.15. МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» в течение 2019 – 2021 года произведены расходы по уплате пени, неустойки по заключенным хозяйственным договорам, что создало дополнительную финансовую нагрузку Предприятия и свидетельствуют о неэффективном использовании средств Предприятия в общей сумме 969,0 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – 335,0 тыс. рублей; в 2020 году – 358,0 тыс. рублей; в 1 полугодии 2021 года – 276,0 тыс. рублей.

8.16. неэффективное использование денежных средств на Предприятии в сумме 4,2 тыс. руб. (за неиспользуемый в деятельности экскаватор марки ЭО-2621-2,3 тыс. рублей и проведение несвоевременной регистрации по снятию с учета имущества в 2020 году – 1,9 тыс. рублей), недополучения дохода Предприятием на сумму 40,0 тыс. рублей в 2020 году в связи с продажей автотранспортного средства в рамках программы Трейд-Ин, а также произведения расходов по уплате пеней, неустоек по заключенным хозяйственным договорам на сумму 693,0 тыс. рублей, увеличило расходы и повлияло на финансовый результат Предприятия: по итогам 2019 года – уменьшение прибыли на 336,15 тыс. рублей, по итогам 2020 года – уменьшение прибыли на 401,05 тыс. рублей.

8.17. МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» в течение 2019, 2020 года все закупки товаров, работ и услуг осуществлялись без проведения конкурентных процедур, заключение МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» договоров исключительно с единственными поставщиками исключает возможность приобретения товаров, работ и услуг по более низкой цене в результате проведения конкурентных процедур и указывает на неэффективное расходование средств Предприятия.

8.18. В нарушение статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 6 раздела 7 Положения о закупке МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» заключен прямой договор с единственным поставщиком (индивидуальным предпринимателем Тимофеевым Андреем Юрьевичем), связанный со срочной потребностью в работах, без предоставления доказательств невозможности применения других способов закупки из-за отсутствия времени.

8.19. В нарушение части 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 1.4.3 Положения о закупках от 31.12.2019 МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» в проверяемом периоде сведения о заключенных договорах с АО «Взлет» и индивидуальным предпринимателем Тимофеевым Андреем Юрьевичем в установленные сроки в единой информационной системе не размещались.

8.20. Во исполнение пункта 1 статьи 295 Гражданского кодекса РФ, статьи 42 Бюджетного кодекса РФ, пунктов 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», пункта 4.10. Постановления Администрации города Канаш Чувашской Республики от 12.03.2012 г. № 184, пункта 4.7 Устава МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» не перечислена в бюджет города Канаш Чувашской Республики часть прибыли Предприятия, оставшаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей за 2019 и 2020 год расчетно в сумме 1043,75 тыс. рублей.

8.21. В нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2.3.1 Правил предоставления в 2019-2021 годах субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в развитии и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Чувашской Республики, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 19.10.2012 № 440, условий соглашений о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики от 24.05.2019 № 30, 25.03.2020 № 31, 16.03.2021 № 32 МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» не обеспечено выполнение условия в части отсутствия неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, а также допустило искажение фактических значений показателей эффективности (результативности) использования субсидии, отраженных в отчетах о достижении значений показателей эффективности (результативности) за 2019 и 2020 год.

9. Возражения или замечания руководителя или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР» предоставило пояснение от 27.10.2021 № 763 (поступило в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики 28.10.2021 вх. 1843).

10. Предложения (рекомендации):

1) Направить представление об устранении выявленных нарушений в МП «УК ЖКХ» МО «г. Канаш ЧР»;

2) Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных жилищно-коммунальных организаций городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля за 2019 - 2020 гг. и истекший период 2021 года» в: Собрание депутатов города Канаш Чувашской Республики; Администрацию города Канаш Чувашской Республики; Прокуратуру Чувашской Республики;

3) Направить выписку из отчета в Минстрой Чувашии в части вопросов, связанных с предоставлением субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в развитии и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.