

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертизы проекта решения Собрания депутатов города Канаш «О бюджете города Канаш на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

*(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской
Республики от « 01 » декабря 2021 года)*

Заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденном решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, решением Собрания депутатов города Канаша Чувашской Республики от 31.08.2016 № 17/1 «Об утверждении «Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Канаш Чувашской Республики» (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений), постановлением администрации города Канаша Чувашской Республики от 21.08.2015 № 974 «О порядке составления проекта бюджета города Канаш на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Порядок составления проекта бюджета), на основании соглашения о передаче КСП Чувашии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021, п. 5.1.3 Плана работы КСП Чувашии на 2020 год, распоряжения председателя КСП Чувашии от 18.11.2021 № 72.

В рамках подготовки заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, методик, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения Собрания депутатов города Канаша Чувашской Республики «О бюджете города Канаш на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект бюджета) и составляющих основу формирования местного бюджета.

При подготовке заключения использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий, письменные пояснения главных распорядителей бюджетных средств города Канаш, проанализированы документы, прилагаемые к проекту бюджета.

1. Общие положения

Проект бюджета внесен администрацией города Канаш (далее – Администрация) на рассмотрение в Собрание депутатов города Канаша Чувашской Республики 15.11.2021 письмом № 18/18-01-01-8515, что не

нарушает сроков, установленных ст. 185 БК РФ, п. 22.1 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

Собранием депутатов города Канаш Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов, представительный орган) проект бюджета с приложением комплекта документов и материалов представлен в КСП Чувашии письмом от 18.11.2021 № 99. В последующем Собрание депутатов письмом от 25.11.2021 № 105 представлен проект бюджета в новой редакции, в которой текстовая часть проекта бюджета изложена с учетом норм, предусмотренных Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 251-ФЗ), приложения к проекту бюджета изложены в новой редакции. В ответ на запрос КСП Чувашии Администрация представила копии проектов постановлений Администрации об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета (*Администрация, муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры, по делам национальностей и архивного дела администрации города Канаш Чувашской Республики», муниципальное казенное учреждение «Отдел образования и молодежной политики администрации города Канаш Чувашской Республики», Финансовый отдел администрации города Канаш*) и источников финансирования дефицита бюджета (*Администрация, Финансовый отдел администрации города Канаш, иные источники финансирования дефицита бюджета города Канаш, администрирование которых может осуществляться главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета города Канаш в пределах их компетенции*).

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ и Положения о регулировании бюджетных правоотношений определен перечень документов и материалов, который одновременно необходимо представлять с проектом бюджета.

Перечень представленных документов и материалов к проекту бюджета соответствует перечню, предусмотренному статьей 184.2 БК РФ и п. 22.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

В ходе анализа выявлено, что *п. 21.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений не соответствует нормам, предусмотренным п. 3 статьи 184.1 БК РФ, в части утверждения решением о бюджете перечня главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета, порядка определения общего объема условно утверждаемых расходов.*

При подготовке проекта бюджета учтена необходимость реализации задач, определенных Посланием Президента Российской Федерации (далее – РФ) Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021, Указами Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Главы Чувашской Республики к Государственному Совету Чувашской Республики от 02.02.2021, Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной Законом Чувашской Республики от 26 ноября 2020 года № 102, индивидуальной программой социально-экономического развития Чувашской Республики на

2020 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 865-р.

2. Анализ положений основных направлений бюджетной и налоговой политики города Канаш Чувашской Республики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2022 - 2024 годы.

К проекту бюджета Собранием депутатов приложены «Основные направления бюджетной и налоговой политики г. Канаш на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», которые состоят из 2 разделов: основные направления бюджетной политики городского округа Канаш на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов и основные направления налоговой политики на период 2022-2024 годов, в которых перечислен перечень направлений.

В несоблюдение постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов РФ и муниципальных образований» (далее – Постановление № 796) и постановления Администрации от 17 декабря 2019 г. № 1393 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов города Канаш Чувашской Республики» (далее – Постановление № 1393) «Основные направления бюджетной и налоговой политики г. Канаш на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не содержат результаты оценки эффективности налоговых расходов на предстоящий период и в несоблюдение постановления Администрации от 21.08.2015 № 974 (далее – Постановление № 974) не одобрены Администрацией.

3. Анализ основных показателей прогноза социально-экономического развития и бюджетного прогноза г. Канаш Чувашской Республики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с п. 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение указанных норм Администрацией принят Порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития города Канаш Чувашской Республики на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержденный постановлением Администрации от 02.10.2019 № 1087

«Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития города Канаш Чувашской Республики на среднесрочный и долгосрочный периоды» (далее – Порядок № 1087)».

Собрание депутатов письмом от 22.11.2021 № 103 представил копию постановления Администрации от 16.09.2021 № 736 (далее – Постановление 736), которым приняты к сведению итоги социально-экономического развития города Канаш за 7 месяцев 2021 года и об основных показателях прогноза социально-экономического развития города Канаш на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (*сведения об итогах социально-экономического развития г. Канаш за 7 месяцев 2021 года не приложены*) и одобрены основные показатели прогноза социально-экономического развития города Канаш на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (на среднесрочный период).

В ходе проведенного анализа установлено следующее:

прогноз на среднесрочный период разработан на период, не соответствующий условиям п. 2.1 Порядка № 1087 (6 лет вместо 3 лет);

в несоблюдение п. 1.3 Порядка № 1087 прогноз на среднесрочный период согласован с администрацией с нарушением срока на 1 день (согласован и одобрен 16.09.2021 вместо 15.09.2021);

в несоблюдение п. 1.4 Порядка № 1087 прогноз на долгосрочный период Администрацией не утвержден при установленном сроке не позднее 5 октября текущего года.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития г. Канаш на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в двух вариантах - базовом и консервативном.

Базовый вариант описывает наиболее благоприятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики, включая реализацию общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Консервативный вариант предусматривает менее благоприятную санитарно-эпидемиологическую ситуацию, затяжное восстановление экономики и замедление темпов ее роста в среднесрочной перспективе из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Согласно Основным направлениями бюджетной политики городского округа Канаш на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов формирование параметров бюджета г. Канаш производилось исходя из базового сценария функционирования экономики и прогноза социально-экономического развития города Канаш на 2022-2024 годы.

Согласно Постановлению № 736, индекс промышленного производства в 2021 году, по оценке, составит 94,1 %. Прирост индекса промышленного производства к 2021 году, по прогнозу, в 2022 году составит 0,7 % по консервативному варианту и 7,8 % по базовому варианту, в 2023 году - соответственно 6,3 и 6,2 %, в 2024 году – 5,5 и 7,3 %.

Индекс потребительских цен к концу 2021 года, по оценке, составит 104,6 %. В 2022 году инфляция (декабрь к декабрю) прогнозируется по

консервативному варианту на уровне 4,5 %, по базовому варианту - на уровне 3,9 %. В 2023 году в консервативном сценарии инфляция по прогнозу составит 4,5 %, в базовом сценарии – 3,8 %. В 2024 году в консервативном сценарии инфляция по прогнозу составит 4,5 %, в базовом сценарии – 4,0 %.

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2021 году, по оценке, составит 87,3 %. Прирост индекса физического объема инвестиций в основной капитал к 2021 году, по прогнозу, в 2022 году составит 12,8 % по консервативному варианту и 13,8 % по базовому варианту, в 2023 году - соответственно 14 и 15 %, в 2024 году – 14,8 и 15,7 %.

Разделом 1 проекта бюджета утверждены основные характеристики бюджета г. Канаш на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (см. приложение № 1 к заключению):

на 2022 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Канаш – 911 743,4 тыс. рублей или 78,2% к уровню 2021 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 657 998,6 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики г. Канаш;

общий объем расходов бюджета г. Канаш – 932 392,3 тыс. рублей или 69,7% к уровню 2021 года;

верхний предел муниципального внутреннего долга г. Канаш на 1 января 2023 года – 33 162,9 тыс. рублей или 99% к 1 января 2022 года, в т.ч. верхний предел долга по муниципальным гарантиям г. Канаш – 12 514,0 тыс. рублей или 46,2% соответственно;

прогнозируемый дефицит бюджета г. Канаш - 20 648,9 тыс. рублей или 12% к уровню 2021 года;

на 2023 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Канаш в сумме 881 209,1 тыс. рублей или 96,7% к 2022 году, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 626 821,3 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Канаш – 898 405,6 тыс. рублей или 96,4% к уровню 2022 года, в том числе условно утвержденные расходы – 6 800,0 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным п. 3 статьи 184.1 БК РФ;

верхний предел муниципального внутреннего долга г. Канаш на 1 января 2024 года – 17 196,5 тыс. рублей или 51,9% к 1 января 2023 года, в т.ч. верхний предел долга по муниципальным гарантиям г. Канаш - 0,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета г. Канаш - 17 196,5 тыс. рублей или 83,3% к уровню 2022 года;

на 2024 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Канаш в сумме 916 809,1 тыс. рублей или 104% к уровню 2023 года, в т.ч. объем

межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики – 658 973,3 тыс. рублей;

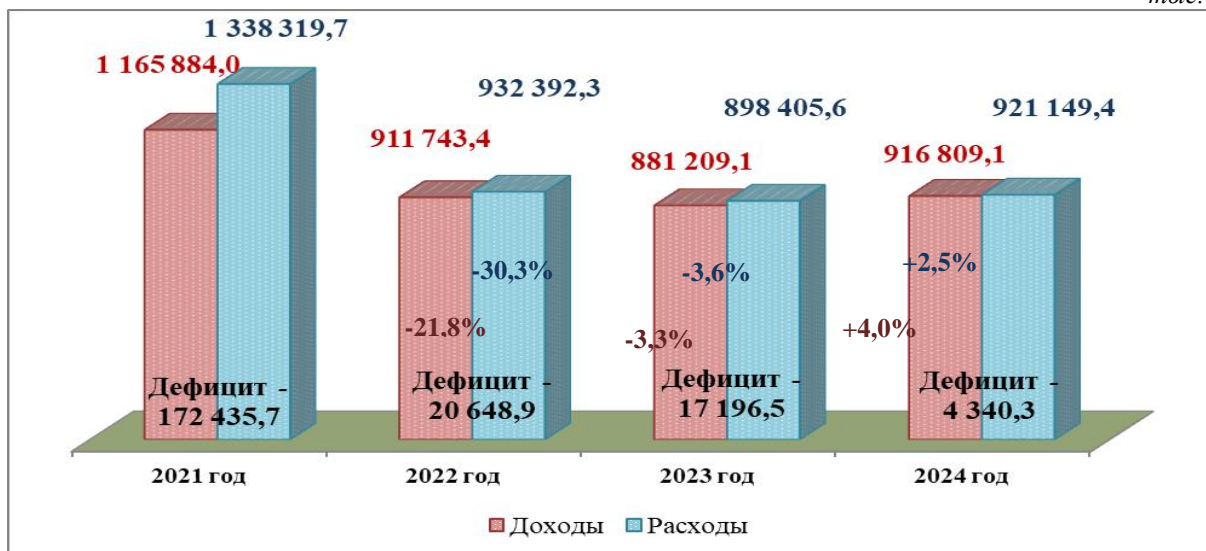
общий объем расходов бюджета г. Канаш – 921 149,4 тыс. рублей или 102,5% к уровню 2023 года, в т.ч. условно утвержденные расходы – 13 600,0 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным п. 3 статьи 184.1 БК РФ;

верхний предел муниципального внутреннего долга г. Канаш на 1 января 2025 года – 4 340,3 тыс. рублей или 25,2% к 1 января 2024 года, в т.ч. верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш - 0,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета г. Канаш – 4 340,3 тыс. рублей или 25,2% к уровню 2023 года.

Динамика изменения прогнозных значений по доходам, расходам, дефициту (профициту) проекта бюджета по сравнению с предыдущими годами

Рис № 1
тыс. руб.



В то же время *в текстовой части решения о бюджете абзац 2 п. 10.2 раздела X* («внесение изменений в бюджетную классификацию Российской Федерации, в том числе уточнение кодов бюджетной классификации по средствам, передаваемым на осуществление отдельных расходных полномочий») *не соответствует п. 3 статьи 217 БК РФ, что является нарушением бюджетного законодательства.*

4. Доходы бюджета города Канаш Чувашской Республики

Общий объем доходов по проекту бюджета составит (см. приложение № 2 к заключению):

1) в 2022 году - 911 743,4 тыс. рублей (78,2% к уровню 2021 года), в т.ч.: налоговые доходы – 212 732,5 тыс. рублей (101,2%); неналоговые доходы – 41 012,3 тыс. рублей (72,8%); безвозмездные поступления – 657 998,6 тыс. рублей (73,2%);

2) в 2023 году - 881 209,1 тыс. рублей (96,7% к уровню 2022 года), в т.ч.: налоговые доходы – 221 944,4 тыс. рублей (104,3%); неналоговые доходы –

32 443,43 тыс. рублей (79,1%); безвозмездные поступления – 626821,3 тыс. рублей (95,3%);

3) в 2024 году - 916 809,1 тыс. рублей (104% к уровню 2023 года), в т.ч.: налоговые доходы – 229 096,2 тыс. рублей (103,2%); неналоговые доходы – 28 739,6 тыс. рублей (88,6%); безвозмездные поступления – 658 973,3 тыс. рублей (105,1%).

В приложении № 2 к заключению видно, что в 2022 году по сравнению с 2021 годом планируется увеличение налоговых доходов на 1,2%, в 2023 и 2024 годах по сравнению с предыдущим годом – на 4,3% и 3,2% соответственно.

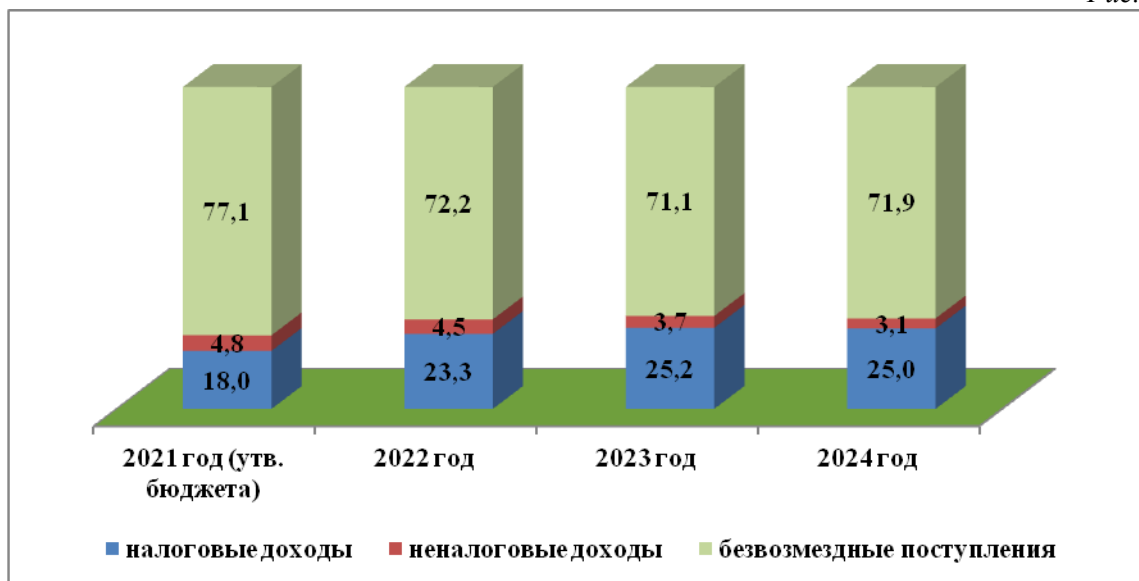
При этом ежегодно по сравнению с предыдущим годом планируется снижение поступлений по неналоговым доходам: в 2022 году - на 27,2%, в 2023 году – на 20,9%, в 2024 году – на 11,4% соответственно.

По безвозмездным поступлениям планируется снижение поступлений в 2022 и в 2023 годах по сравнению с предыдущим годом – на 26,8% и на 4,7% соответственно. В то же время на 2024 год по безвозмездным поступлениям планируется увеличение к 2023 году – на 5,1%.

Аналогичная картина складывается и по структуре доходов проекта бюджета.

**Структура доходов по данным бюджета на 2021 год
и проекта бюджета (в %)**

Рис. № 2



В соответствии со статьей 160.1 БК РФ главные администраторы доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574).

На основании п. 3 Общих требований № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

В ответ на запрос КСП Чувашии от 18.11.2021 № 06/01-1669 Администрация не представила методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет, утвержденные главными администраторами доходов бюджета. В то же время на указанный запрос были представлены *расчеты прогноза поступлений доходов в бюджет г. Канаш на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по 4 главным администраторам доходов по форме, которые не соответствуют условиям, предусмотренным п. 3 Общих требований № 574.*

Между тем в общедоступном источнике системе «КонсультантПлюс» размещена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Канаш, главным администратором которых является администрация города Канаш Чувашской Республики, утвержденная постановлением Администрации г. Канаш от 06.09.2016 № 950 (далее – Методика прогнозирования доходов Администрации).

Методика прогнозирования доходов Администрации и расчеты прогноза поступлений доходов в бюджет г. Канаш на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по Администрации не соответствуют п. 6 Общих требований № 574 в части отсутствия норм (расчетов), предусматривающих определение налоговых доходов.

В то же время к проекту бюджета приложен Расчет поступлений в разрезе налоговых доходов в бюджет г. Канаш на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в формате Excel (далее – Расчет налоговых доходов).

4.1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Канаш Чувашской Республики

4.1.1. Прогнозные показатели **налоговых доходов** проекта бюджета представлены в приложении № 3 к заключению.

Исходя из данных приложения № 3 к заключению следует, что основную долю налоговых доходов составляет налог на доходы физических лиц: в 2022 году – 61,2%, в 2023 году – 61,7%, в 2024 году – 62,0%.

Налоговые доходы по проекту бюджета за 3 года по сравнению с 2021 годом планируют увеличить в сальдированной сумме на 18 868,0 тыс. рублей или на 9,0%.

Основное увеличение доходов планируется по налогу на доходы физических лиц – на 18 000,0 тыс. рублей или на 14,5% по сравнению с 2021 годом.

Необходимо отметить, что поступление по налогам на совокупный доход в 2022 году планируется меньше в сальдированной сумме на 4 210,2 тыс. рублей или на 13,2%.

При этом отмечаем, что в связи с отменой единого налога на вмененный доход поступление в 2022 году по сравнению с 2021 годом по указанному налогу планируется меньше на 5200,0 тыс. рублей, в 2023 и 2024 годах поступление не планируется.

По таким налогам, как налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, в 2022-2024 годах планируется ежегодное увеличение поступления налогов к предыдущему году.

По налогам на имущество (налог на имущество физических лиц, транспортный налог, земельный налог) в 2022-2024 годах поступление доходов ежегодно увеличивается по сравнению с предыдущим годом и по итогам 2024 года планируется увеличение дохода на 2 440,0 тыс. рублей или на 5,4% больше к 2021 году.

Выборочно проанализирован прогноз поступления налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) и акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее – акцизы).

4.1.1.1. В соответствии с проектом бюджета поступление НДФЛ планируется: в 2022 году – 130 200,0 тыс. рублей, в 2023 году – 137 000,0 тыс. рублей, в 2024 году – 142 000,0 тыс. рублей.

Расчет (обоснование) прогноза поступления НДФЛ (по данным Администрации) на 2022-2024 годы приведен в таблице № 1.

Расчет (обоснование) прогноза поступления НДФЛ на 2022-2024 годы

Таблица № 1

№	Период	Прогнозируемый объем поступления НДФЛ в целом по городу, тыс. руб.	Норматив отчисления НДФЛ в МБ, %	Дополнительный норматив отчисления НДФЛ в МБ, %	Единый норматив отчисления НДФЛ в МБ, %	Отчисления НДФЛ в МБ по нормативу, тыс. руб.	Отчисления НДФЛ в МБ по допол. нормативу, тыс. руб.	Отчисления НДФЛ в МБ по единому нормативу, тыс. руб.	Отчисления в РБ ЧР, тыс. руб.
<i>A</i>	<i>I</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	$6 = \text{стр.} 2 * \text{стр.} 3 / 100$	$7 = \text{стр.} 4 * \text{стр.} 2 / 100$	$8 = \text{стр.} 2 * \text{стр.} 5 / 100$	$9 = \text{стр.} 2 - \text{стр.} 6 - \text{стр.} 7 - \text{стр.} 8$
1	2022 год	591 818,2	15,0	7,0	0,0	88 772,7	41 427,3	0,0	461 618,2
2	2023 год	585 470,1	15,0	3,4	5,0	87 820,5	19 906,0	29 273,5	477 743,6
3	2024 год	606 837,6	15,0	3,03	5,0	91 025,6	18 387,2	30 341,9	497 424,8

Статьей 3 закона Чувашской Республики о республиканском бюджете на 2022-2024 годы определен дополнительный норматив отчислений от НДФЛ для бюджетов городских округов на 2022 год – 7,0% (приложением № 2 указанного закона на 2023-2024 годы – 3,4 и 3,03% соответственно).

В то же время с учетом п. 3 статьи 58 БК РФ в статье 9 закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» закреплены единые нормативы отчислений в местные бюджеты от НДФЛ, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Чувашской Республики, в т.ч. в бюджет городского округа - по нормативу 5 % (статья 9 применяется при составлении и исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики начиная с бюджета на 2023 год).

Между тем необходимо отметить, что законом Чувашской Республики о республиканском бюджете на 2022-2024 годы предусмотрены дотации, заменяемые дополнительными отчислениями от НДСЛ: в 2022 году - 40 924,6 тыс. рублей, в 2023 году - 20 911,7 тыс. рублей, в 2024 году - 19 853,7 тыс. рублей.

Таким образом, отчисления по дополнительным нормативам от НДСЛ проектом бюджета предусмотрены в 2022 году на 502,7 тыс. рублей больше, чем законом Чувашской Республики о республиканском бюджете на 2022-2024 годы, в 2023 и 2024 годах – меньше на 1 005,7 тыс. рублей и на 1 466,5 тыс. рублей соответственно.

В ответ на запрос КСП Чувашии УФНС России по Чувашской Республике письмом от 30.11.2021 № 10-1-22/15905 представила прогнозируемые суммы поступлений по налоговым платежам в бюджет г. Канаш в 2022 году, согласно которому поступление НДСЛ планируется на 4300,0 тыс. рублей больше, чем предусмотрено проектом бюджета.

Таким образом, запланированный объем поступлений НДСЛ в 2022 году в проекте бюджета не превышен.

4.1.1.2. В соответствии с проектом бюджета поступление акцизов планируется: в 2022 году – 2 766,4 тыс. рублей, в 2023 году – 2 747,7 тыс. рублей, в 2024 году – 2 831,7 тыс. рублей.

На основании п. 3.1 статьи 58 БК РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Во исполнение указанных норм приложением № 3 к закону Чувашской Республики о бюджете на 2022-2024 годы установлены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты по акцизам, в т.ч. по г. Канаш – 0,0951%.

Администрацией в обоснование прогноза поступления доходов по акцизам представлены:

расчет поступлений акцизов в бюджет г. Канаш на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

уведомление УФК по Чувашской Республике от 22.10.2021 по прогнозу поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2022 и на плановый период 2023-2024 годов, в соответствии с которым прогноз поступлений от уплаты акцизов составит: в 2022 году – 2 766,42 тыс. рублей, в 2023 году – 2 747,71 тыс. рублей, в 2024 году – 2 831,71 тыс. рублей.

В то же время необходимо отметить, что согласно «Расчету поступлений доходов от акцизов на нефтепродукты в республиканский бюджет Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», являющегося приложением № 6 к пояснительной записке к закону Чувашской Республики о бюджете на 2022-2024 годы, доходы от уплаты акцизов, подлежащие распределению между республиканским бюджетом и местными

бюджетами Чувашской Республики, определены: на 2022 год – 2 839 302,3 тыс. рублей, на 2023 год - 2 840 846,8 тыс. рублей, на 2024 год - 2 969 381,4 тыс. рублей.

Таким образом, по расчетам КСП Чувашии (с учетом применения установленного дифференцированного норматива в размере 0,0951%) в бюджет г. Канаш планируются следующие отчисления акцизов: в 2022 году – 2 700,2 тыс. рублей, в 2023 году – 2 701,6 тыс. рублей, в 2024 году – 2 823,9 тыс. рублей.

Таким образом, отчисления от акцизов, предусмотренные в проекте бюджета, отличны от данных, полученных расчетным путем КСП Чувашии.

4.1.2. Прогнозные показатели поступления **неналоговых доходов** проекта бюджета представлены в приложении № 4 к заключению.

Исходя из данных приложения № 4 к заключению видно, что основную долю неналоговых доходов составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и доходы от продажи материальных и нематериальных активов: в 2022 году – 82,9%, в 2023 году – 80,1%, в 2024 году – 80,0%.

Неналоговые доходы за 3 года по сравнению с 2021 годом в соответствии с проектом бюджета планируют уменьшить на 27 596,0 тыс. рублей или на 49%.

Необходимо отметить, что в соответствии с проектом бюджета в 2022 году по всем видам неналоговых доходов планируется снижение поступления и в 2023-2024 годах практически по всем видам неналоговых доходов (кроме доходов от продажи материальных и нематериальных активов, прочих неналоговых доходов) поступление планируется на уровне 2022 года.

При этом по таким неналоговым доходам как доходы от продажи материальных и нематериальных активов и прочие неналоговые доходы снижение в 2024 году по сравнению с 2021 годом прогнозируется на 95,3% и 82,2% соответственно.

Выборочно проанализирован прогноз поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Проектом бюджета на 2022 год предусмотрены доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 12 000,0 тыс. рублей.

Согласно представленному Администрацией расчету указанные поступления планируются за счет:

от реализации имущества в рассрочку посредством ежемесячных или ежеквартальных выплат в равных долях в рамках ранее заключенных 6 договоров – 2000 тыс. рублей;

планируемый доход по проекту плана (программы) приватизации муниципального имущества г. Канаш на 2022 год - 3000,0 тыс. рублей;

от реализации 4 земельных участков под зданиями – по оценочной стоимости на 5500,0 тыс. рублей;

от реализации 3 земельных участков под ИЖС – 1500,0 тыс. рублей (оценка стоимости определена исходя из средней стоимости, сложившейся при реализации аналогичных земельных участков в 2021 году).

В то же время к проекту бюджета представлен проект плана (программы) приватизации муниципального имущества г. Канаш на 2022 год. В соответствии с указанным планом в 2022 году планируется приватизировать 8 позиций, включая 1 земельный участок и 7 объектов недвижимого имущества, ожидается поступление в бюджет г. Канаш доходов в размере не менее 5,0 млн. рублей.

Следует отметить, что Методика прогнозирования доходов Администрации в части прогнозирования доходов от продажи материальных и нематериальных активов соответствует общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем Расчет поступлений неналоговых доходов в бюджет города Канаш на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, представленный Администрацией, не соответствует Методике прогнозирования доходов Администрации.

4.2. Безвозмездные поступления

Прогнозные показатели безвозмездных поступлений проекта бюджета представлены в приложении № 5 к заключению.

Исходя из приложения № 5 к заключению видно, что безвозмездные поступления по г. Канаш в 2022 году по сравнению с 2021 годом запланированы меньше на 241,3 млн рублей или на 26,8%. Данный темп снижения к уровню 2021 года сохраняется и в 2023 – 2024 годах.

Необходимо отметить, что основное снижение безвозмездных поступлений в 2022-2024 годах по сравнению с 2021 годом планируется по субсидиям (29,8%, 25,9%, 31,7% соответственно). В 2022 году проектом бюджета предусмотрено 12 видов субсидий на 160,9 млн рублей.

Из приложения № 5 к заключению видно, что в 2022 году по сравнению с 2021 годом не планируется поступление следующих видов субсидии:

прочие субсидии бюджетам городских округов (реализация комплекса мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров);

прочие субсидии (реализация проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах);

субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части проведения капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих износ 50 % и выше);

субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части модернизации инфраструктуры);

субсидии на повышение заработной платы педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования детей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761;

субсидии на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597;

субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций;

субсидия на поощрение победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях;

субсидии на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде;

субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом.

При этом в 2022 году предусмотрены новые виды субсидий:

субсидии на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах – 3 121,8 тыс. рублей;

субсидии на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств в рамках поддержки отрасли культуры – 4 923,9 тыс. рублей;

субсидии на укрепление материально-технической базы в сфере физической культуры и спорта (в части проведения капитального и текущего ремонта) – 1 246,0 тыс. рублей.

Также необходимо отметить, что снижено финансирование по 3 видам субсидий более чем на 50,0%:

субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа – 19 310,8 тыс. рублей или 45,1% к уровню 2021 года;

субсидии на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей – 22 813,8 тыс. рублей или 47,2% к уровню 2021 года;

субсидии на реализацию вопросов местного значения в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта – 15 352,4 тыс. рублей или 45,5% к уровню 2021 года.

Основную долю безвозмездных поступлений составляют субвенции: в 2022 году - 71,6%, в 2023 году – 74,4%, в 2024 году – 70,9%.

Исходя из данных таблицы видно, что в 2022-2024 годах по сравнению с 2021 годом объемы средств по субвенциям увеличиваются на 5,1%, 4,1%, 4,2% соответственно.

В 2022 году проектом бюджета предусмотрено 14 видов субвенций на 471,3 млн рублей.

В 2022 году в 9 раз увеличилось финансирование по субвенции для финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации и составило 196,7 тыс. рублей.

По 5 видам субвенций в 2022 году по сравнению с 2021 годом объемы финансирования снизились:

субвенция в целях осуществления государственных полномочий Чувашской Республики по финансовому обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях – 163 027,5 или 79,9% к уровню 2021 года;

субвенция в целях осуществления делегированных государственных полномочий Российской Федерации по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью – 216,1 тыс. рублей или 44,1% к уровню 2021 года;

субвенция в целях осуществления государственных полномочий Чувашской Республики по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики – 766,0 тыс. рублей или 82,3% к уровню 2021 года;

субвенция в целях осуществления государственных полномочий Чувашской Республики по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 7 023,2 тыс. рублей или 88,9% к уровню 2021 года;

субвенция в целях осуществления государственных полномочий Чувашской Республики по организации на территории поселений, муниципальных округов и городских округов мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, а также по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений на осуществление указанных полномочий на 2022 год – 767,8 тыс. рублей или 73,3% к уровню 2021 года.

В то же время в 2022 году по сравнению с 2021 годом не предусмотрены 2 вида субвенций:

субвенция в целях назначения и выплаты единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Чувашской Республики;

субвенция в целях проведения Всероссийской переписи населения 2020 года.

Также необходимо отметить, что в проекте бюджета предусмотрены:

иные межбюджетные трансферты в виде выплат на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам

муниципальных общеобразовательных организаций на 2022-2024 годы ежегодно в сумме 20 623,2 тыс. рублей или 59,8% к уровню 2021 года;

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2022 год в сумме 5 230,0 тыс. рублей или 100% к уровню 2021 года.

В ходе проведения сверки объемов средств, предусмотренных в проекте бюджета, и объемов средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022-2024 годы в качестве межбюджетных средств, предлагаемых к распределению в 2022-2024 годах в бюджет г. Канаш, отклонений не выявлено.

5. Расходы бюджета города Канаш Чувашской Республики

Общий объем расходов по данным проекта бюджета в 2022 году составит 932 392,3 тыс. рублей или 67,2% к уровню 2021 года, в 2023 году – 898 405,6 тыс. рублей или 96,4% к уровню 2022 года, в 2024 году – 921 149,4 тыс. рублей или 102,5% к уровню 2023 года.

Прогнозные показатели расходов проекта бюджета представлены в приложении № 6 к заключению.

Исходя из данных приложения № 6 к заключению видно, что расходы по данным проекта бюджета в 2022 году снизятся на 454 834,5 тыс. рублей и составят 932 392,3 тыс. рублей. Такое снижение в основном связано в связи со снижением в 2022 году объемов безвозмездных поступлений. В последующие годы (2023-2024 годы) расходы бюджета г. Канаш планируются практически на уровне 2022 года.

Прогнозные расходы бюджета г. Канаш

Таблица № 2

№	Наименование	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	Расходы бюджета всего (тыс. руб.), в т.ч.:	1 338 319,7	932 392,3	898 405,6	921 149,4
2	Расходы бюджета по безвозмездным поступлениям, тыс. руб.	899 320,2	657 998,6	626 821,3	658 973,3
3	Расходы бюджета за счет собственных доходов, тыс. руб.	438 999,5	274 393,7	271 584,3	262 176,1

Из таблицы № 2 видно, что по г. Канаш в 2022 – 2024 годах планируется ежегодное снижение объема собственных расходов.

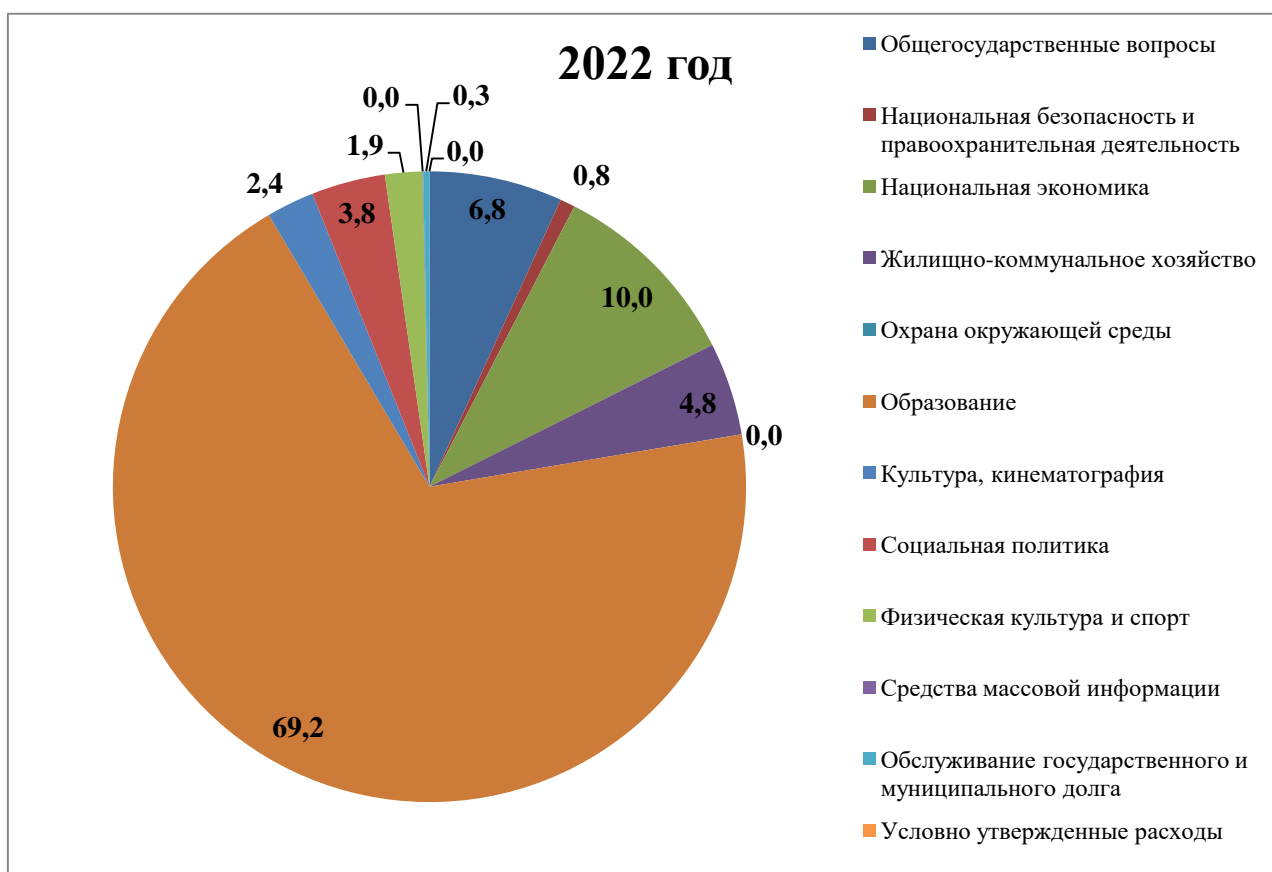
Бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета на 2023 год (без учета условно утвержденных расходов) составляют 891 605,6 тыс. рублей, на 2024 год – 907 549,4 тыс. рублей, которые распределены по 12 направлениям.

Основную долю расходов занимают расходы на образование: в 2022 году – 69,2%, в 2023 году – 68,1%, в 2024 году – 69,7%.

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2022 год приведена на рисунке 3.

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2022 год

Рис. № 3



Из приложения № 6 к заключению видно, что по направлению «Физическая культура и спорт» в 2022 году планируются расходы на 473,5 тыс. рублей больше, чем в 2021 году. Данный рост расходов связан с планируемым поступлением субсидии из республиканского бюджета на укрепление материально-технической базы в сфере физической культуры и спорта (в части проведения капитального и текущего ремонта) в сумме 1246,0 тыс. рублей.

В то же время на 2022 год в проекте бюджета запланировано значительное снижение расходов по 5 направлениям:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - расходы планируются в сумме 44 380,0 тыс. рублей или 15,3% к уровню 2021 года (снижение составило 245 728,8 тыс. рублей). Данные обстоятельства в основном связаны с тем, что в 2021 году были предусмотрены:

средства на реконструкцию канализационных очистных сооружений в г. Канаше Чувашской Республики в сумме 126 069,6 тыс. рублей, которые не предусмотрены в 2022 году;

субсидии за счет средств республиканского бюджета, средства бюджета г. Канаш и средства заинтересованных лиц на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий на сумму 57 473,6 тыс. рублей, которые в 2022 году запланированы только в объеме 865,3 тыс. рублей.

средства на реализацию мероприятия «Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях

Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» в сумме 46 519,1 тыс. рублей, которые не предусмотрены в 2022 году.

«Охрана окружающей среды» - расходы планируются в сумме 40,0 тыс. рублей или 0,1% к уровню 2021 года (снижение составило 68 176,4 тыс. рублей). Данные обстоятельства связаны в основном с тем, что в 2021 году на рекультивацию свалки в рамках национального проекта «Чистая страна» предусмотрено 67 434,4 тыс. рублей, в 2022 году проведение указанных видов работ не планируется;

«Социальная политика» - расходы планируются в сумме 35 242,1 тыс. рублей или 55,8% к уровню 2021 года (снижение составило 27 968,3 тыс. рублей). Данные обстоятельства в основном связаны в связи с сокращением в 2022 году из федерального и республиканского бюджета объемов средств на 25 512,7 тыс. рублей на мероприятие «Обеспечение граждан доступным жильем»;

«Национальная экономика» - расходы планируются в сумме 93 327,20 тыс. рублей или 83,1% к уровню 2021 года (снижение составило 18 928,1 тыс. рублей). Данные обстоятельства в основном обусловлены сокращением объемов средств в 2022 году на реализацию инициативных проектов на сумму 14 388,2 тыс. рублей в связи с непроведением конкурсного отбора на региональном уровне;

«Образование» - расходы планируются в сумме 645 100,7 тыс. рублей или 88,3% к уровню 2021 года (снижение составило 85 617,1 тыс. рублей). Данные обстоятельства в основном связаны с тем, что в 2022 году не предусмотрены средства на мероприятия по модернизации и капитальному ремонту объектов образования на сумму 51 933,0 тыс. рублей и на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом (в связи с отсутствием потребности) на сумму 16 807,5 тыс. рублей.

Также в 2022 году планируется небольшое снижение расходов еще по 3 направлениям:

«Общегосударственные вопросы» - расходы планируются в сумме 63 435,8 тыс. рублей или 90,5% к уровню 2021 года;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - расходы планируются в сумме 7 131,0 тыс. рублей или 92,6% к уровню 2021 года;

«Культура и кинематография» - расходы планируются в сумме 22 691,8 тыс. рублей или 93,2% к уровню 2021 года.

5.1. Анализ формирования бюджета города Канаш Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на реализацию муниципальных программ Чувашской Республики

Постановлением Администрации от 19.11.2018 № 1441 утвержден Перечень муниципальных программ города Канаш Чувашской Республики

(далее – Перечень муниципальных программ», в соответствии с которым в г. Канаш реализуются 22 муниципальных программы.

На сайте Администрации на момент проведения настоящей экспертизы размещены все муниципальные программы, предусмотренные Перечнем муниципальных программ.

При этом проектом бюджета предусмотрено расходование средств в рамках 18 муниципальных программ (см. приложение № 7 к заключению).

В ходе проведения сравнительного анализа наименований муниципальных программ, предусмотренных Перечнем муниципальных программ и проектом бюджета, выявлено несоответствие наименований по 7 муниципальным программам.

Сравнительный анализ наименований муниципальных программ

Таблица № 3

№ п/п	Наименование муниципальных программ по данным Перечня муниципальных программ	Наименование муниципальных программ по данным проекта бюджета
1	Обеспечение граждан в городе Канаш Чувашской Республики доступным и комфортным жильем	Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем
2	Формирование современной городской среды на территории города Канаш Чувашской Республики на 2018 - 2022 годы	Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики
3	Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий города Канаш Чувашской Республики	Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики
4	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия города Канаш Чувашской Республики	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия
5	Развитие транспортной системы города Канаш Чувашской Республики	Развитие транспортной системы
6	Управление общественными финансами и муниципальным долгом города Канаш Чувашской Республики	Управление общественными финансами и муниципальным долгом
7	Цифровое общество города Канаш	Цифровое общество Чувашии

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг разработки и принятия муниципальных программ администрациями городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля в 2021 году» по г. Канаш в нарушение п. 2 статьи 179 БК РФ выявлены факты несвоевременного внесения изменений в муниципальные программы, по итогам которого Администрации рекомендовано внести изменения в муниципальные программы в соответствии с утвержденным бюджетом.

В то же время необходимо отметить, что на момент проведения экспертизы ***в 3 муниципальных программы*** («Развитие образования», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия города Канаш Чувашской Республики», «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности») ***не вносились изменения с 2019 года.***

Исходя из данных приложения № 7 к заключению видно, что **отклонение в 2021 году между бюджетной росписью и финансированием 19 муниципальных программ** (на момент проведения экспертизы) **составляет 464 405,7 тыс. рублей.**

Прогнозные показатели расходов проекта бюджета на 2022-2024 года в разрезе муниципальных программ представлены в приложении № 7 к заключению.

В ходе проведения экспертизы проведен сравнительный анализ проектов паспортов 18 муниципальных программ, представленных к проекту бюджета, с данными проекта бюджета. Отклонений не выявлено.

Однако необходимо отметить, что **в несоблюдение приложения № 1 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ города Канаш Чувашской Республики, утвержденному постановлением Администрации от 21.02.2019 № 174, объемы финансирования в проектах паспортов 4 муниципальных программ** («Развитие культуры и туризма», «Развитие транспортной системы города Канаш Чувашской Республики», «Управление общественными финансами и муниципальным долгом города Канаш Чувашской Республики», «Обеспечение граждан в городе Канаш Чувашской Республики доступным и комфортным жильем»), **приложенных к проекту бюджета, предусмотрены без разбивки по годам реализации - на 2022-2035 годы.**

Необходимо отметить, что основную долю финансирования проекта бюджета занимает муниципальная программа «Развитие образования»: в 2022 году – 65,5%, в 2023 году – 67,1%, в 2024 году – 69,3%.

5.2. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов

Прогнозные показатели расходов проекта бюджета на 2022-2024 года в рамках региональных проектов на реализацию национальных проектов представлены в приложении № 8 к заключению.

В г. Канаш в 2022 году планируется реализация 2 региональных проектов в рамках 2 национальных проектов с объемом финансирования 37 289,2 тыс. рублей или 22,6% к уровню 2021 года, в т.ч.:

1) «Успех каждого ребенка» в рамках национального проекта «Образование» - 19 619,5 тыс. рублей или 58,9% к уровню 2021 года. В рамках указанного регионального проекта в 2022 году по сравнению с 2021 годом:

добавляются объемы финансирования на мероприятие «Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах» в сумме 3137,5 тыс. рублей;

не предусмотрены объемы финансирования на мероприятие «Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом» в связи с отсутствием потребности (все спортзалы отремонтированы);

на мероприятие «Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей» объемы средств предусмотрены на уровне 2021 года в сумме 16 482,0 тыс. рублей;

2) «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» - 17 669,7 тыс. рублей или 27,4% к уровню 2021 года. В рамках указанного регионального проекта в 2022 году по сравнению с 2021 годом:

не предусмотрены объемы финансирования на мероприятие «Поощрение победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях»;

на мероприятие «Реализация программ формирования современной городской среды» объемы средств предусмотрены практически на уровне 2021 года и составят 17669,7 тыс. рублей.

При этом в 2022 году не предусмотрены средства на рекультивацию свалки в рамках регионального проекта «Чистая страна».

Необходимо отметить, доля расходов средств в рамках национальных (региональных) проектов в г Канаш в общем объеме расходов составляет: в 2022 году – 4%, в 2023 году – 2,3%, в 2024 году – 2,2%.

5.3. Расходы на реализацию городской адресной инвестиционной программы города Канаш на 2022-2024 годы

В соответствии с приложением № 9 и 10 проекта бюджета в рамках адресной инвестиционной программы города Канаш планируется объем финансирования в сумме 4 309,9 тыс. рублей на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа (реконструкция автомобильной дороги по пр. Ленина (1 этап)): в 2022 году - 40 669,1 тыс. рублей, в 2023 году – 40 399,1 тыс. рублей, в 2024 году - 40 399,1 тыс. рублей.

При этом необходимо отметить, что **по 2024 году в графе «всего» приложения № 10 проекта бюджета не определены итоговые значения.**

В то же время необходимо отметить, что согласно приложению № 3 и 4 проекта бюджета по группе вида расходов «400» и подгруппе видов расходов «410» предусмотрены следующие бюджетные инвестиции:

в 2020 году – 47 692,3 тыс. рублей (40669,1 тыс. рублей – субсидии на реконструкцию дороги, 7023,2 тыс. рублей – субвенции на приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

в 2023 году – 43 365,7 тыс. рублей (40 399,1 тыс. рублей и 2 966,6 тыс. рублей соответственно);

в 2024 году – 43 525,9 тыс. рублей (40 399,1 тыс. рублей и 3 126,8 тыс. рублей соответственно).

В соответствии со статьей 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные

ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в пункте 2 статьи 79 БК РФ.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Данные нормы предусмотрены и п. 5.2 Положения о бюджетном регулировании.

Постановлением Администрации от 22.07.2019 № 769 утверждены Правила осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Канаш Чувашской Республики за счет средств бюджета города Канаш (далее – Правила № 769).

На основании п. 4 Правил № 769 объем предоставляемых бюджетных инвестиций и субсидий должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели адресной инвестиционной программой города Канаш Чувашской Республики. Документы, подтверждающие включение вышеуказанных объектов в адресную инвестиционную программу города Канаш Чувашской Республики, Администрацией не представлены.

Таким образом, объемы средств, предусмотренные в приложениях 3 и 4 как бюджетные инвестиции, не соответствуют объему средств, предусмотренному в приложениях 9 и 10 (адресная инвестиционная программа).

5.4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств

Пунктом 3.3. проекта решения предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2022 году - 1 001,3 тыс. рублей, в 2023 году - 989,5 тыс. рублей, в 2024 году - 1 276,4 тыс. рублей.

Одновременно с проектом бюджета Собранием депутатов представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета г. Канаш на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (с указанием свода (перечня) законов, иных нормативных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства). В указанном материале объемы необходимых средств на публичные обязательства соответствуют объемам средств, отраженным в текстовой части проекта бюджета (п. 3.3).

В соответствии с указанным перечнем в г. Канаш предлагается к реализации 4 вида публичных обязательств.

Перечень публичных нормативных обязательств по г. Канаш

Таблица № 4

№ п/п	Наименование публичных нормативных обязательств	Объем расходов, тыс. руб.			
		2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6
1	Выплата пенсии за выслугу лет муниципальным служащим города Канаш Чувашской Республики	35,0	23,0	23,0	23,0
2	Единовременное денежное пособие гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей)	300,0	0,0	0,0	300,0
3	Компенсация платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики	923,7	762,2	762,2	762,2
4	Единовременное пособие при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения	490,2	216,1	204,3	191,2
5	Итого	1 748,9	1 001,3	989,5	1 276,4

Исходя из вышеуказанной таблицы видно, что объемы средств на реализацию публичных обязательств на все года проекта бюджета запланированы в меньших объемах, чем предусмотрены в 2021 году.

6. Дорожный фонд г. Канаш

В соответствии с п. 3.4 проекта бюджета предлагаются к утверждению: объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Канаш:

- на 2022 год в сумме 91 659,4 тыс. рублей;
- на 2023 год в сумме 92 726,4 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 92 726,4 тыс. рублей;

прогнозируемый объем доходов бюджета города Канаш от поступлений, на создание Дорожного фонда:

- на 2022 год в сумме 68 143,2 тыс. рублей;
- на 2023 год в сумме 68 224,5 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 68 408,5 тыс. рублей.

Прогнозные показатели формирования доходной и расходной части Дорожного фонда г. Канаш в разрезе видов направлений представлены в приложении № 9 к заключению.

Исходя из указанного приложения видно, что доходная часть Дорожного фонда в 2022 году снижается на 11,7% и составит 68 143,2 тыс. рублей. Указанное снижение обусловлено со снижением объема средств по безвозмездным поступлениям (на 13%), а именно за счет субсидий на осуществление капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования (на 64,7%).

В соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Канаш, утвержденного решением Собрания депутатов от 15.11.2013 № 38/2 (далее – Порядок № 38/2), предусмотрено формирование доходной части Дорожного фонда исходя из

11 источников, при этом по данным Администрации в 2022-2024 годах формирование доходной части Дорожного фонда планируется из 2 источников (транспортный налог и акцизы).

КСП Чувашии в текущем году проводилось контрольное мероприятие «Проверка формирования и использования средств Дорожного фонда, а также средств, предусмотренных по направлению «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля за 2019-2020 годы и истекший период 2021 годов» (далее – контрольное мероприятие). В ходе контрольного мероприятия выявлены факты несоблюдения Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Канаш, утвержденного решением Собрания депутатов от 15.11.2013 № 38/2 (далее – Порядок № 38/2), в части не отражения в доходной части Дорожного фонда поступления доходов от передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения города Канаш.

Также Администрации рекомендовано учитывать в доходной части Дорожного фонда (путем внесения изменений в Порядок № 38/2) доходы от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков государственного заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств Дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контракта или иных договоров.

При этом *в проекте бюджета на 2022-2024 годы поступление указанных видов доходов также не планируется в доходной части Дорожного фонда* (см. приложение № 9 к заключению).

Расходы Дорожного фонда в 2022 году по сравнению с 2021 годом снизятся на 17% и составят 91 659,4 тыс. рублей. В 2023-2024 годах расходы Дорожного фонда планируются на уровне не ниже 2022 года. Снижение расходов обусловлено в основном со снижением доходов по безвозмездным поступлениям.

Необходимо отметить, что в Дорожном фонде расходы на содержание автомобильных дорог и безопасность дорожного движения полностью производятся за счет средств бюджета г. Канаш. При этом доля расходов на содержание автомобильных дорог в общем объеме расходов составляет: в 2022 году – 19,5%, в 2023 году – 21,8%, в 2024 году – 21,8%.

Администрацией на запрос КСП Чувашии представлен расчет (обоснование) формирования расходов на содержание автомобильных дорог местного значения. В январе 2020 года заключен муниципальный контракт на содержание дорог на 2020-2022 годы, в т.ч. на 2021 год – 18 889,25 тыс. рублей (оценка), на 2022 год – 17910,0 тыс. рублей. В связи с этим в проекте бюджета на 2022 год объем средств на содержание дорог предусмотрен исходя из заключенного муниципального контракта. В то же время объем средств на 2023-2024 годы определен уже исходя из оценки расходов по итогам 2021 года путем умножения на предполагаемый размер коэффициент инфляции (104,0%), который не предусмотрен статистическими данными.

В ходе контрольного мероприятия также выявлены факты отсутствия паспортов на автомобильные дороги местного значения. По результатам контрольного мероприятия Администрации рекомендовано обеспечить проведение паспортизации автомобильных дорог местного значения.

Однако в проекте бюджета в составе расходов Дорожного фонда на 2022-2024 годы не предусмотрены средства на осуществление паспортизации автомобильных дорог местного значения.

Также необходимо отметить, что в п. 3.4 раздела IV проекта бюджета объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022-2024 годы значительно превышают прогнозируемые объемы доходов от поступлений на создание Дорожного фонда.

С учетом норм, предусмотренных п. 5 статьи 179.4 БК РФ, рекомендуем предусматривать бюджетные ассигнования Дорожного фонда на уровне прогнозируемого объема доходов, поступающих в Дорожный фонд, в т.ч. за счет остатков средств Дорожного фонда 2021 года и иных источников доходов, предусмотренных нормативно-правовыми актами, которые могут быть учтены в 2022 году при внесении изменений в решение о бюджете города Канаш на 2022-2024 годы.

7. Муниципальный долг

Верхний предел муниципального долга по г. Канаш в текстовой части проекта решения на 2022 год утверждается в сумме 33 162,9 тыс. рублей (99% к уровню 2021 года), в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш 12 514,0 тыс. рублей.

При этом в 2022 году согласно приложению 11 к проекту решения планируется привлечь кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 20 648,9 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга по г. Канаш в 2023 году – 17 196,5 тыс. рублей, в 2024 году – 4 340,3 тыс. рублей. Согласно приложению 12 к проекту решения в 2023 и 2024 годах планируется привлечь кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации соответственно в сумме 17 196,5 тыс. рублей и 4 340,3 тыс. рублей.

Верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш на 2023-2024 годы проектом решения не предусматривается.

Вместе с тем, по данным муниципальной долговой книги города Канаш по состоянию на 01.11.2021 отсутствуют сведения о наличии муниципального долга, при этом отражена информация о долговых обязательствах по гарантиям муниципального образования на сумму 31 261,0 тыс. рублей (муниципальная гарантия выдана МП «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства» от 11.08.2016 г., сроком действия до 11.08.2023).

Решением Собрания депутатов от 11.12.2020 № 5/1 (ред. от 27.08.2021) верхний предел муниципального внутреннего долга г. Канаш на 1 января 2022 года в сумме 47 381,7 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям г. Канаш 27 095,0 тыс. рублей, (размер

ежемесячный платежей в соответствии с договором гарантии составляет 2 083,0 тыс. рублей).

Доля верхнего предела муниципального долга по г. Канаш составит в 2022 году 15,62%, в 2023 году – 7,33%, в 2024 году – 1,83%, что соответствует условиям статьи 107 БК РФ.

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы в 2022 году предусматриваются в сумме 3 000,0 тыс. рублей (100% к уровню 2021 года). На плановый период 2023 и 2024 годов расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются в размере 3 000,0 тыс. рублей и 3 000,0 тыс. рублей соответственно.

При этом Администрацией не представлен обосновывающий расчет потребности расходов на обслуживание муниципального долга.

В то же время необходимо отметить, что согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317) по итогам 9 месяцев 2021 года при планируемых 3 000,0 тыс. рублей на обслуживание муниципального долга фактически расходы не производились.

Таким образом, при планируемом снижении размера верхнего предела муниципального долга в проекте бюджета расходы на обслуживание муниципального долга не снижаются.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) в 2022 году составит в размере 0,65% (в 2021 году – 0,34%) и в плановом периоде 2023 и 2024 годов 0,69 и 0,66% соответственно, что соответствует условиям статьи 111 БК РФ.

8. Резервный фонд

В проекте бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2022-2024 годы предусмотрены расходы резервного фонда администрации г. Канаш ежегодно по 500,0 тыс. рублей (103,8% к уровню 2021 года).

В соответствии с п. 3 статьи 81 БК РФ размер резервных фондов местных администраций устанавливается решениями о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 % утвержденного указанными решениями общего объема расходов.

Доля предусмотренных средств резервного фонда администрации г. Канаш составит в 2022 году 0,05%, в 2023 году – 0,06%, в 2024 году – 0,05%, что соответствует условиям статьи 81 БК РФ.

9. Дефицит (профицит) бюджета

В соответствии с проектом бюджета дефицит бюджета составит: в 2022 году – 20 648,9 тыс. рублей; в 2023 году – 17 196,5 тыс. рублей; в 2024 году – 4 340,3 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3 статьи 92.1 дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного

бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Доля дефицита бюджета г. Канаш составит в 2022 году 9,7%, в 2023 году – 7,3%, в 2024 году – 1,8%, что соответствует условиям статьи 92.1 БК РФ.

Согласно разделу 7 проекта бюджета, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета г. Канаш на 2022 год утверждены в приложении 11 и на плановый период 2023 и 2024 годов в приложении 12.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета г. Канаш на 2022 год определены кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 20 648,9 тыс. рублей.

Выводы:

1. Проект бюджета внесен на рассмотрение в Собрание депутатов главой Администрации 15 ноября 2021 года.

2. Перечень представленных документов и материалов к проекту бюджета соответствует перечню, предусмотренному статьей 184.2 БК РФ и п. 22.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

3. Отдельные нормы Положения о регулировании бюджетных правоотношений не соответствуют действующему законодательству.

4. «Основные направления бюджетной и налоговой политики г. Канаш на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в несоблюдение Постановлений № 796 и 1393 не содержат результаты оценки эффективности налоговых расходов на предстоящий период и в несоблюдение п. 2 Постановления № 974 не одобрены Администрацией.

5. Выявлены факты несоблюдения условий, предусмотренных Порядком № 1087, в части формирования и утверждения прогнозов на среднесрочный и долгосрочный периоды по г. Канаш.

6. Проектом бюджета предусмотрены:

1) на 2022 год:

прогнозируемый общий объем доходов – 911 743,4 тыс. рублей или 78,2% к уровню 2021 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 657 998,6 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики муниципальному образованию г. Канаш;

общий объем расходов – 932 392,3 тыс. рублей или 69,7% к уровню 2021 года;

прогнозируемый дефицит бюджета - 20 648,9 тыс. рублей или 12% к уровню 2021 года;

2) на 2023 год:

прогнозируемый общий объем доходов - 881 209,1 тыс. рублей или 96,7% к предыдущему году, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 626 821,3 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики муниципальному образованию г. Канаш;

общий объем расходов – 898 405,6 тыс. рублей или 96,4% к уровню 2022 года, в том числе условно утвержденные расходы – 6 800,0 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным п. 3 статьи 184.1 БК РФ;

прогнозируемый дефицит бюджета - 17 196,5 тыс. рублей или 83,3% к уровню 2022 года;

3) на 2024 год:

прогнозируемый общий объем доходов - 916 809,1 тыс. рублей, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики – 658 973,3 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики муниципальному образованию г. Канаш;

общий объем расходов – 921 149,4 тыс. рублей, в т.ч. условно утвержденные расходы – 13 600,0 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным п. 3 статьи 184.1 БК РФ;

прогнозируемый дефицит бюджета – 4 340,3 тыс. рублей или 25,2% к уровню 2023 года.

При этом необходимо отметить, что доля дефицита бюджета в общем объеме доходов местного бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, составит в 2022 году 9,7%, в 2023 году – 7,3%, в 2024 году – 1,8%, что соответствует условиям статьи 92.1 БК РФ.

7. Абзац 2 п. 10.2 раздела X в текстовой части решения о бюджете («внесение изменений в бюджетную классификацию Российской Федерации, в том числе уточнение кодов бюджетной классификации по средствам, передаваемым на осуществление отдельных расходных полномочий») не соответствует п. 3 статьи 217 БК РФ.

8. В г. Канаш в нарушение статьи 160.1 БК РФ отсутствуют методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет, утвержденные главными администраторами доходов бюджета г. Канаш (кроме методики по Администрации).

9. В несоблюдение статьи 160.1 БК РФ и п. 6 Общих требований № 574 Методика прогнозирования доходов Администрации и расчеты прогноза поступлений доходов в бюджет г. Канаш на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по Администрации не содержат нормы (расчеты), предусматривающие определение налоговых доходов.

10. Проектом бюджета предусмотрено расходование средств в рамках 18 муниципальных программ. Выявлено несоответствие наименований по 7 муниципальным программам при проведении сравнительного анализа наименований муниципальных программ, предусмотренных Перечнем муниципальных программ и проектом бюджета.

11. В несоблюдение приложения № 1 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ города Канаш Чувашской Республики, утвержденному постановлением Администрации от 21.02.2019 № 174, объемы финансирования в проектах паспортов 4 муниципальных программ,

приложенных к проекту бюджета, предусмотрены без разбивки по годам реализации на 2022-2035 годы.

12. Муниципальные программы в нарушение п. 2 статьи 179 БК РФ Администрацией не приведены (не в полном объеме приведены) в соответствии с утвержденным бюджетом.

13. В г. Канаш в 2022 году планируется реализация 2 региональных проектов в рамках 2 национальных проектов с объемом финансирования 37 289,2 тыс. рублей или 22,6% к уровню 2021 года, в 2023 году – 20 791,0 тыс. рублей, в 2024 году – 19 932,3 тыс. рублей.

14. Объемы средств, предусмотренные на 2022-2024 годы в приложениях 3 и 4 как бюджетные инвестиции (47692,3 тыс. рублей, 43 365,7 тыс. рублей, 43 525,9 тыс. рублей соответственно), в несоблюдение Правил № 769 не соответствуют объему средств, предусмотренному в приложениях 9 и 10 в адресной инвестиционной программе г. Канаш (40 669,1 тыс. рублей, 40 399,1 тыс. рублей, 40 399,1 тыс. рублей).

15. В проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение 4 публичных нормативных обязательств: в 2022 году - 1 001,3 тыс. рублей, в 2023 году - 989,5 тыс. рублей, в 2024 году - 1 276,4 тыс. рублей.

16. В проекте бюджета в Дорожном фонде г. Канаш предусмотрены:
доходы: в 2022 году – 68 143,2 тыс. рублей, в 2023 году – 68 224,5 тыс. рублей, в 2024 году - 68 408,5 тыс. рублей;
расходы: в 2022 году – 91 659,4 тыс. рублей, в 2023 году – 92 726,4 тыс. рублей, в 2024 году - 92 726,4 тыс. рублей.

17. В соответствии с Порядком № 38/2, предусмотрено формирование доходной части Дорожного фонда исходя из 11 источников, при этом по данным Администрации в 2022-2024 годах формирование доходной части Дорожного фонда планируется из 2 источников (транспортный налог и акцизы).

18. На обслуживание муниципального долга расходы на 2022-2024 годы ежегодно предусматриваются в сумме 3000,0 тыс. рублей (100% к уровню 2021 года), доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов в 2022 году составит 0,65% (в 2021 году – 0,34%) и в плановом периоде 2023 и 2024 годов 0,69 и 0,66% соответственно, что соответствует условиям статьи 111 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга по г. Канаш в текстовой части проекта бюджета утвержден: в 2022 году – 33 162,9 тыс. рублей (99% к уровню 2021 года), в 2023 году – 17 196,5 тыс. рублей, в 2024 году – 4 340,3 тыс. рублей. Доля верхнего предела муниципального долга по г. Канаш составит в 2022 году 15,62%, в 2023 году – 7,33%, в 2024 году – 1,83%, что соответствует условиям статьи 107 БК РФ.

Таким образом, при планируемом снижении размера верхнего предела муниципального долга в проекте бюджета расходы на обслуживание муниципального долга не снижаются.

19. В проекте бюджета на 2022-2024 годы предусмотрены расходы резервного фонда администрации г. Канаш ежегодно по 500,0 тыс. рублей (103,8% к уровню 2021 года), доля предусмотренных средств резервного фонда

администрации г. Канаш составит в 2022 году 0,05%, в 2023 году – 0,06%, в 2024 году – 0,05%, что соответствует условиям статьи 81 БК РФ.

20. КСП Чувашии считает, что проект бюджета может быть рассмотрен Собранием депутатов с учетом доработок п. 7, 10, 14, предусмотренных в указанном разделе.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов и главе Администрации.

2. Подготовить и направить в адрес Администрации рекомендации по устранению выявленных нарушений (замечаний).