

Главам администраций
муниципальных образований
Чувашской Республики

03.03.2022 № 06/01-349

Контрольно-счетная палата Чувашской Республики (далее – КСП ЧР) сообщает, что в соответствии с пунктами 5.2.4 и 5.2.5. плана работы КСП ЧР на 2021 год проведены контрольные мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств местного бюджета, выделенных муниципальным учреждениям культуры и отдыха, а также в сфере лесоводства за 2020-2021 годы» и «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие культуры и туризма», за 2020-2021 годы» в муниципальных образованиях гг. Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля, Комсомольский район, Шемуршинский район.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения, которые привели к неэффективному управлению муниципальными ресурсами, а также административной ответственности за несоблюдение норм закона о закупках, бюджетного и иного законодательства.

В целях недопущения муниципальными образованиями аналогичных нарушений направляем обзор (перечень) выявленных недоработок (нарушений):

1) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте bus.gov.ru не размещены документы, предусмотренные пунктом 3.3. статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пунктом 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, а также не обеспечено достоверное размещение информации в электронном структурированном виде;

2) отчет о результатах деятельности автономных учреждений и об использовании закрепленного за ними муниципального имущества составляется в нарушение требований, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 18.10.2007 № 684 «Об утверждении Правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества» в части отражения достоверной (полной) информации;

3) выявлены следующие нарушения порядка составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности, основанного на нормах приказа Минфина России от 31.08.2018 № 186н «О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения»:

- планы финансово-хозяйственной деятельности не утверждены руководителем учреждения;

- проекты планов финансово-хозяйственной деятельности автономных учреждений не представлялись на рассмотрение в Наблюдательный совет, а также в нарушение норм статьи 11 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об

автономных учреждениях» утверждались без соответствующего заключения Наблюдательного совета;

- в планах финансово-хозяйственной деятельности не отражены остатки средств по субсидиям на выполнение муниципального задания и доходам от приносящей доход деятельности;

4) в несоблюдение требований статьи 69.2 Бюджетного Кодекса РФ допущены нарушения порядка формирования финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями:

- муниципальные задания утверждены структурным подразделением администрации муниципального образования, не являющимся учредителем и главным распорядителем средств;

- формирование и утверждение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), контроль за выполнением муниципального задания, формирование и утверждение значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и работ, формирование объемов субсидий на выполнение муниципальных заданий и доведение субсидий до учреждений осуществляются разными главными распорядителями средств бюджета муниципального образования;

- муниципальные задания сформированы не исходя из видов работ и услуг, определенных общероссийским базовым (отраслевым) перечнем (классификатором) государственных и муниципальных услуг и региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг;

- значения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги (выполнение работ) в целях определения объема субсидий на выполнение муниципального задания не утверждены или утверждены без соответствующих расчетов;

- без соответствующего уменьшения показателей в муниципальных заданиях муниципальных учреждений уменьшен размер субсидии;

- учреждениями не сформированы и не представлены учредителю предварительный отчет о выполнении муниципального задания, на основании которых осуществляется контроль за выполнением муниципального задания;

- при невыполнении муниципальными учреждениями муниципальных заданий, остатки субсидии на выполнение муниципального задания не возвращены в бюджет муниципального образования;

- произведены расходы за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на цели, не связанные с выполнением муниципального задания, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием средств;

5) установлены случаи несоблюдения условий и порядка использования средств, полученных в виде иных целевых субсидий, определенных Соглашениями:

- учреждениями не выполнены условия предоставления субсидии, в частности предоставление установленного пакета документов для получения субсидии, в соответствии с порядками определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета муниципальных образований на иные цели, не связанные с оказанием в соответствии с муниципальными заданиями муниципальных услуг (выполнением работ);

- расходование (использование) учреждениями субсидии на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления;

- в нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ учреждениями не обеспечено перечисление неиспользованного остатка целевой субсидии в очередном финансовом году;

7) в несоблюдение порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за учреждениями установлено:

- учреждениями учредителю не представляются обновленные карты учета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом, по утвержденным формам, а также копии годовых бухгалтерских балансов;

- в нарушение статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности» не проведена оценка объекта, а именно земельных участков предлагаемых в аренду, и заключены договоры с арендаторами без соответствующей оценки;

- осуществляется аренда имущества на бездоговорной основе;

- в нарушение статьи 11 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономными учреждениями не направлены в Наблюдательный совет предложения о совершении сделок по распоряжению недвижимым имуществом;

- в нарушение статьи 131 Гражданского Кодекса РФ на отдельные нежилые помещения, переданные в оперативное управление муниципальному учреждению на основании постановления, отсутствуют свидетельства о государственной регистрации права на недвижимое имущество;

- при списании имущества муниципальными учреждениями не демонтируется и не производится разборка и изъятие пригодных деталей для дальнейшей реализации;

8) проверкой правильности установления должностных окладов, надбавок, доплат к заработной плате, правильности начисления и выплаты заработной платы, в том числе премии руководству учреждений, выявлено:

- муниципальными образованиями не разработаны и не утверждены нормативно-правовые акты, регламентирующие:

- порядок определения оклада руководителей бюджетных, автономных и казенных учреждений;

- порядок премирования руководителей исходя из показателей эффективности и результативности деятельности учреждений;

- в нарушение статей 5, 8 Трудового Кодекса РФ трудовые отношения с работниками и оплата труда работникам муниципальных учреждений осуществляются в отсутствие действующего коллективного договора, положения об оплате труда и порядка осуществления выплат стимулирующего характера;

- работникам муниципальных учреждений произведены премиальные и стимулирующие выплаты без учета показателей эффективности, что в свою очередь указывает на неэффективно использование бюджетных средств;

- произведены неправомерные оплаты работникам учреждений, в том числе в связи с увеличением объема работ, при том, что данная доплата не установлена примерными положениями об оплате труда и трудовыми договорами, а также в приказе не конкретизирована данная доплата;

- выявлены отдельные недостатки при заключении договоров гражданско-правового характера, в том числе:

нецелесообразность заключения договоров гражданско-правового характера при выполнении аналогичных работ штатными сотрудниками;

произведение оплаты за невыполненные работы (отсутствует фактическое подтверждение выполненных работ);

9) Учреждениями при осуществлении закупок не реализован принцип информационной открытости закупок, установленный статьей 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ), а также Положением о размещении на официальном сайте информации о закупке, принятого Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 Положениями о закупках, товаров, работ и услуг, в том числе:

- не обеспечено размещение или размещение с нарушением срока вносимых изменений в план закупок, положений о закупках товаров, работ и услуг и сведения о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг в реестре отчетности по договорам в единой информационной системе (далее – ЕИС);

- неразмещение договоров, а также размещение недостоверной информации о заключенных договорах, на основании норм предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ в ЕИС;

10) выявлены следующие нарушения организации и состояния бухгалтерского учета и отчетности:

- в нарушение пунктов 1, 2 статьи 11 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономными учреждениями не внесена на рассмотрение Наблюдательному совету годовая бухгалтерская отчетность, а Наблюдательный совет не выдал рекомендации по рассмотрению указанной отчетности;

- не проведены работы по принятию к учету (своевременному принятию к учету) основных средств, по определению первоначальной (балансовой) стоимости, что является нарушением приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» и Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» муниципальными учреждениями не составлялись путевые листы и тем самым не производилось списание ГСМ;

- установлено несвоевременное отражение в бухгалтерском учете (несвоевременное составление первичных учетных документов) фактов списания материальных запасов, что является нарушением статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 15 Приказа Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации»;

11) в нарушение статей 330 и 332 Гражданского кодекса РФ муниципальными учреждениями по заключенным договорам при наличии дебиторской задолженности не осуществляется своевременная работа по взысканию задолженности, в том числе не взыскивается сумма пеней, что указывает на упущенную возможность получения дохода;

12) администрациями муниципальных образований не утвержден регламент по исполнению муниципальных функций осуществления контроля за деятельностью подведомственных учреждений, и не осуществляется финансовый контроль деятельности учреждений, не утверждается план проведения контрольных мероприятий.

Исходя из вышеизложенного Контрольно-счетная палата Чувашской Республики рекомендует проанализировать деятельность подведомственных учреждений и принять меры по исключению аналогичных нарушений (недоработок).

Контрольно-счетная палата Чувашской Республики

СПИСОК РАССЫЛКИ

к письму Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
от 03.03.2022 № 06/01-349

| № | Наименование адресата | Экз. № |
|----------|--|---------------|
| <i>1</i> | <i>2</i> | <i>3</i> |
| 1 | Администрация города Алатырь | 1 |
| 2 | Администрация города Шумерля | 2 |
| 3 | Администрация города Канаш | 3 |
| 4 | Администрация города Новочебоксарска | 4 |
| 5 | Администрация Алатырского района | 5 |
| 6 | Администрация Аликовского района | 6 |
| 7 | Администрация Батыревского района | 7 |
| 8 | Администрация Вурнарского района | 8 |
| 9 | Администрация Ибресинского района | 9 |
| 10 | Администрация Канашского района | 10 |
| 11 | Администрация Козловского района | 11 |
| 12 | Администрация Комсомольского района | 12 |
| 13 | Администрация Красноармейского муниципального округа | 13 |
| 14 | Администрация Красночетайского района | 14 |
| 15 | Администрация Мариинско-Посадского района | 15 |
| 16 | Администрация Моргаушского района | 16 |
| 17 | Администрация Порецкого района | 17 |
| 18 | Администрация Урмарского района | 18 |
| 19 | Администрация Цивильского района | 19 |
| 20 | Администрация Чебоксарского района | 20 |
| 21 | Администрация Шемуршинского района | 21 |
| 22 | Администрация Шумерлинского муниципального округа | 22 |
| 23 | Администрация Ядринского района | 23 |
| 24 | Администрация Яльчикского района | 24 |
| 25 | Администрация Янтиковского района | 25 |