

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы**  
**Шумерлинского муниципального округа**  
**«Развитие потенциала муниципального управления»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления»**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления» (далее – Муниципальная программа) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.10.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021(далее - Соглашение от 30.12.2021), распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 24.01.2022 № 6.

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения от 30.12.2021 с сопроводительным письмом от 19.01.2022 № 02/2-134.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы Порядок разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики не разработан и не утвержден.

В связи с этим финансово-экономическая экспертиза проекта Муниципальной программы с учетом норм, предусмотренных решением Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа от 20.12.2021 №4/6 «О вопросах правопреемства», проведена на основании требований (норм), предусмотренных постановлением администрации Шумерлинского района от 12.02.2019 № 66 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского района», распоряжением администрации Шумерлинского района от 14.12.2018 №165-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шумерлинского района, планируемых к реализации с 2019 года», решением Собрании депутатов Шумерлинского района от 28.12.2018 №51/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района Чувашской Республики до 2035 года».

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, повышения бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности общественных финансов в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с

разделом 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Развитие муниципальной службы в Шумерлинском муниципальном округе» (далее – приложение № 3), Приложение №4 «Подпрограмма «Совершенствование муниципального управления в сфере юстиции» (далее - приложение № 4), приложение № 5 «Подпрограмма «Противодействие коррупции в Шумерлинском муниципальном округе» (далее - приложение № 5).

**1.2.** Срок реализации Муниципальной программы паспортом предусмотрен на 2022-2035 годы в три этапа:

- I этап 2022-2025 годы;
- II этап 2026 - 2030 годы;
- III этап 2031-2035 годы.

**1.3.** Ответственным исполнителем Муниципальной программы является администрация Шумерлинского муниципального округа, соисполнителями - отдел правового обеспечения администрации Шумерлинского муниципального округа, отдел организационно-контрольной и кадровой работы администрации Шумерлинского муниципального округа;

Участниками Муниципальной программы являются структурные подразделения администрации Шумерлинского муниципального округа.

**1.4.** В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 3 подпрограммы:

**Подпрограмма** «Развитие муниципальной службы в Шумерлинском муниципальном округе» объединяет четыре основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Организация дополнительного профессионального развития муниципальных служащих Шумерлинского муниципального округа.

В рамках данного основного мероприятия предусматривается реализация мер по переподготовке и повышению квалификации кадров для муниципальной службы, организация прохождения практики студентами образовательных организаций высшего образования в органах местного самоуправления Шумерлинского муниципального округа.

Основное мероприятие 2. Внедрение на муниципальной службе современных кадровых технологий.

Данное основное мероприятие предусматривает создание объективных и прозрачных механизмов конкурсного отбора кандидатов на замещение должностей муниципальной службы и включение в кадровые резервы органов местного самоуправления Шумерлинского муниципального округа.

Основное мероприятие 3. Повышение престижа муниципальной службы.

Реализация данного основного мероприятия предусматривает формирование кадровых резервов и их эффективное использование, а также

проведение конкурса «Лучший муниципальный служащий в Шумерлинском муниципальном округе».

Основное мероприятие 4. Формирование положительного имиджа органов местного самоуправления в Шумерлинском муниципальном округе.

В рамках данного основного мероприятия планируется проведение социологических опросов или интернет-опросов на предмет оценки удовлетворенности муниципальных служащих условиями и результатами своей работы, морально-психологическим климатом в коллективе, а также анализ результатов социологических опросов или интернет-опросов.

**Подпрограмма** «Совершенствование муниципального управления в сфере юстиции» объединяет три основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Обеспечение деятельности мировых судей Чувашской Республики в целях реализации прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц.

Предусматривается составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

Основное мероприятие 2. Направление муниципальных нормативных правовых актов в Министерство юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики.

*При этом необходимо отметить, что наименование органа, осуществляющего ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики, изложено некорректно, необходимо изложить в следующей редакции: «в Государственную службу Чувашской Республики по делам юстиции».*

В рамках данного основного мероприятия предусматривается направление муниципальных нормативных правовых актов Шумерлинского муниципального округа для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики.

Основное мероприятие 3. Обеспечение оказания бесплатной юридической помощи в Шумерлинском муниципальном округе.

В рамках данного основного мероприятия предусматривается разработка и мониторинг нормативных правовых актов Шумерлинского муниципального округа, регулирующих вопросы оказания бесплатной юридической помощи, обеспечение отдельных категорий граждан бесплатной юридической помощью.

**Подпрограмма** «Противодействие коррупции в Шумерлинском муниципальном округе» объединяет пять основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Организационные меры по созданию механизма реализации антикоррупционной политики в Шумерлинском муниципальном округе.

В рамках данного основного мероприятия предусматривается разработка администрацией Шумерлинского муниципального округа планов мероприятий по противодействию коррупции.

Основное мероприятие 2. Нормативно-правовое обеспечение антикоррупционной деятельности.

Данное основное мероприятие предусматривает разработку нормативных правовых актов Шумерлинского муниципального округа в целях реализации Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478, а также совершенствование нормативно-правовой базы Шумерлинского муниципального округа, регулирующей вопросы противодействия коррупции.

Основное мероприятие 3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.

В рамках данного основного мероприятия предусматривается дальнейшее проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Шумерлинского муниципального округа и их проектов.

Основное мероприятие 4. Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления.

Данное основное мероприятие включает в себя реализацию мероприятий по организации и обеспечению эффективного контроля за соблюдением муниципальными служащими ограничений и запретов, предусмотренных законодательством о муниципальной службе в Чувашской Республике (далее также - муниципальная служба), проведению анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими, соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими должностных обязанностей, а также проведению проверок достоверности и полноты указанных сведений.

Основное мероприятие 5. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления в Шумерлинском муниципальном округе.

В рамках данного основного мероприятия предусматривается организация размещения в средствах массовой информации информационных сюжетов, интервью по вопросам реализации на территории Шумерлинского муниципального округа политики в области противодействия коррупции, а также обеспечение размещения в средствах массовой информации сведений о фактах привлечения к ответственности должностных лиц органов местного самоуправления за правонарушения, связанные с использованием своего служебного положения.

**1.5.** Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

Основной целью Муниципальной программы является совершенствование системы муниципального управления в Шумерлинском муниципальном округе и повышение эффективности и результативности

деятельности муниципальных служащих в Шумерлинском муниципальном округе.

В предлагаемом проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере развития муниципального управления определены в Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района, утвержденным Решением Собрания депутатов Шумерлинского района от 28.12.2018 №51/2.

**1.6.** В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

повышение эффективности муниципального управления и местного самоуправления, взаимодействия органов власти всех уровней с гражданским обществом и бизнесом;

формирование высококвалифицированного кадрового состава, способного обеспечить эффективность муниципального управления;

обеспечение общедоступности и достоверности сведений, содержащихся в регистре муниципальных нормативных правовых актов Шумерлинского муниципального округа.

Решение задач Муниципальной программы позволяет обеспечить достижение ее цели.

**1.7.** Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей муниципальной программы.

В приложении №1 Муниципальной программы установлены:

1) **основной целевой индикатор** «Доля муниципальных нормативных правовых актов Шумерлинского муниципального округа, направленных в Государственную службу ЧР по делам юстиции для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2022-2035 г.г. составит ежегодно 100%;

*При этом необходимо отметить, что наименование органа, осуществляющего ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики, изложено некорректно, необходимо изложить в следующей редакции: «в Государственную службу Чувашской Республики по делам юстиции».*

2) по подпрограмме «Развитие муниципальной службы в Шумерлинском муниципальном округе»:

- количество муниципальных служащих в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республике, прошедших дополнительное профессиональное образование в текущем году за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на 2022-2035 г.г. - 7 человек ежегодно;

- доля вакантных должностей муниципальной службы, замещенных на основе назначения из кадрового резерва Шумерлинского муниципального округа и по результатам конкурсов на замещение вакантных должностей в общем числе вакантных должностей муниципальной службы, замещение которых предусмотрено по конкурсу на 2022-2035 г.г. - 100% ежегодно;

- доля муниципальных служащих в возрасте до 30 лет в общей

численности муниципальных служащих, имеющих стаж муниципальной службы более 3 лет на 2022 г. - 5,7%, на 2023 г. - 5,8%, на 2024 г. - 5,9%, на 2025 г. - 6,0%, на 2030 г. - 9,5%, на 2035 г. - 8,0%;

- доля муниципальных служащих, прошедших диспансеризацию, в общей численности муниципальных служащих, подлежащих диспансеризации на 2022-2035 г.г. - 100% ежегодно;

- доля муниципальных служащих в возрасте до 50 лет, имеющих стаж муниципальной службы 10 и более лет, в общей численности муниципальных служащих на 2022-2035 г.г. - 15% ежегодно;

- доля муниципальных служащих, оценивших условия и результаты своей работы, морально-психологический климат в коллективе не ниже оценки «удовлетворительно» на 2022-2035 г.г. - 80 % от числа опрошенных;

**3) по подпрограмме «Совершенствование муниципального управления в сфере юстиции»:**

- актуализация муниципальных нормативных правовых актов Шумерлинского муниципального округа, внесенных в регистр муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2022 - 2035 годы - 100% от числа поступивших муниципальных нормативных правовых актов;

**4) по подпрограмме «Противодействие коррупции в Шумерлинском муниципальном округе»:**

- доля подготовленных муниципальных правовых актов Шумерлинского муниципального округа, регулирующих вопросы противодействия коррупции, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления на 2022-2035 г.г. - 100%;

- доля муниципальных служащих, в отношении которых лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления, ежегодно проводится анализ представленных ими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими должностных обязанностей на 2022-2035 г.г. - 100%;

- доля лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления, прошедших обучение по антикоррупционной тематике на 2022-2035 г.г. - 100%;

- доля лиц, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера которых опубликованы, в общем количестве лиц, обязанных представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, подлежащие опубликованию, на 2022-2035 г.г. - 100%.

Таким образом, целевые индикаторы характеризуют решение основных задач и достижение целей муниципальной программы.

**1.8.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте Муниципальной программы на 2022 - 2035 годы планируется в сумме 708 686,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета

28,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Шумерлинского муниципального округа - 708 657,3 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе IV «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов реализации Программы за счет всех источников финансирования».

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа о бюджете Шумерлинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов от 10.12.2021 №3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 года» на муниципальную программу «Развитие потенциала муниципального управления» составляет: на 2022 год - 51 040,8 тыс. рублей, на 2023 год - 48 064,4 тыс. рублей и на 2024 год - 49 443,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

**1.9.** Проект Муниципальной программы соответствует основным положениям Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

**1.10.** В нарушение пункта 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении Муниципальной программы **не размещен** на официальном сайте Шумерлинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

**1.11.** Пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ определено, что проект муниципальной программы направляется ответственным исполнителем программы на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату после согласования со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы.

Установлено, что в нарушение вышеназванного документа проект Муниципальной программы представлен в Контрольно-счетную палату без согласования с соисполнителями и участниками Муниципальной программы.

## **2. Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем бюджетных ассигнований в паспорте Муниципальной программы в 2022 - 2035 годах планируются в сумме 708 686,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 28,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Шумерлинского муниципального округа – 708 657,3 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании

депутатов от 10.12.2021 №3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 года» на муниципальную программу «Развитие потенциала муниципального управления» составляет на 2022 год - 51 040,8 тыс. рублей, на 2023 год - 48 064,4 тыс. рублей и на 2024 год – 49 443,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

2. В нарушение пункта 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект нормативного правового акта об утверждении Муниципальной программы **не размещен** на официальном сайте Шумерлинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Проект Муниципальной программы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики для экспертизы без его первоначального согласования с соисполнителями и участниками Муниципальной программы.

### 3. Предложения

Рассмотрев проект постановления администрации Шумерлинского муниципального округа «Об утверждении муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа «Развитие потенциала муниципального управления» Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения указанных замечаний.

2. Администрации Шумерлинского муниципального округа рекомендовать разработать и утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ и перечень муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа.