

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Шумерлинского муниципального округа
«Развитие культуры и туризма»

1. Анализ проекта муниципальной программы «Развитие культуры и туризма»

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.10.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021(далее - Соглашение от 30.12.2021), распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 15.02.2022 № 20.

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения от 30.12.2021 с сопроводительным письмом от 08.02.2022 № 10/10-431.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы, постановлением администрации Шумерлинского муниципального округа от 31.01.2022 № 28 утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики. Однако дата вступления в силу вышеуказанного порядка - 01.04.2022.

В связи с этим финансово-экономическая экспертиза проекта Муниципальной программы с учетом норм, предусмотренных решением Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа от 20.12.2021 №4/6 «О вопросах правопреемства», проведена на основании требований (норм), предусмотренных постановлением администрации Шумерлинского района от 12.02.2019 № 66 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского района» (далее - Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжением администрации Шумерлинского муниципального округа от 31.01.2022 №12-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа», решением Собрании депутатов Шумерлинского района от 28.12.2018 №51/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района Чувашской Республики до 2035 года».

В нарушение пункта 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, установлено расхождение в наименовании Муниципальной программы. Согласно Перечню муниципальных программ

Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденному распоряжением администрации Шумерлинского муниципального округа от 31.01.2022 №12-р - «Развитие культуры».

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, повышения бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности общественных финансов в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики (далее – Шумерлинский округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Развитие культуры в Шумерлинском муниципальном округе» (далее – приложение № 3).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2022 – 2035 годы планируется в сумме 405977,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Шумерлинского муниципального округа - 387 570,0 тыс. рублей, (95,4%), за счет республиканского бюджета Чувашской Республики – 9 084,9 тыс. рублей (2,2%), за счет федерального бюджета - 1 622,8 тыс. рублей (0,4%), за счет внебюджетных источников - 7 700,0 тыс. рублей (2%), который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)».

Необходимо отметить, что в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы» паспорта проекта Муниципальной программы выявлены расхождения между текстовой и табличной частями.

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа о бюджете Шумерлинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов от 10.12.2021 №3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 год», на муниципальную программу Шумерлинского муниципального округа «Развитие культуры и туризма» составляет на 2022 год – 30 039,2 тыс. рублей, на 2023 год – 27 107,3 тыс. рублей и на 2024 год - 27 536,0 тыс. рублей.

Заметим, что объем бюджетных ассигнований на 2022 год в размере 30 039,1 тыс.рублей, указанный в паспорте проекта Муниципальной программы, в приложениях № 2, 3 не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному решением Собрании депутатов от 10.12.2021 №3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022год (30 039,2 тыс. рублей).

1.3. Срок реализации Муниципальной программы паспортом предусмотрен на 2022-2035 годы в три этапа:

- 1 этап 2022-2025 годы;
- II этап 2026 - 2030 годы;
- III этап 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является Сектор культуры и архивного дела администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на рассмотрение на Собрании депутатов Шумерлинского района, а также на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Шумерлинского района.

В соответствии с п. 1.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ разработка и реализация муниципальной программы осуществляются структурным подразделением администрации Шумерлинского района либо иным главным распорядителем средств бюджета Шумерлинского района, определенным администрацией Шумерлинского района в качестве ответственного исполнителя муниципальной программы (далее - ответственный исполнитель), совместно с заинтересованными структурными подразделениями администрации Шумерлинского района, иными главными распорядителями средств бюджета Шумерлинского района – соисполнителями муниципальной программы (далее – соисполнители) и (или) участниками муниципальной программы. На основании п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в отдел экономики и финансовый отдел ответственным исполнителем направляется проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, на бумажном носителе и в электронном виде с приложением копии заключения Контрольно-счетной палаты Шумерлинского района о финансово-экономической экспертизе проекта муниципальной программы и копии протокола рабочего совещания с участием депутатов Собрания депутатов – членов профильных комиссий Собрания депутатов Шумерлинского района.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

Таким образом, в несоблюдение норм, предусмотренных п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, сведения о согласовании с участниками проекта Муниципальной программы администрацией Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики не представлены.

1.5. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 1 подпрограмму.

Подпрограмма «Развитие культуры в Шумерлинском муниципальном округе» состоит из 9 основных мероприятий.

Основное мероприятие 1. Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия.

Мероприятие направлено на обеспечение сохранности, эффективное использование объектов культурного наследия, реализацию информационно-просветительских проектов по пропаганде объектов культурного наследия.

Основное мероприятие 2. Развитие библиотечного дела.

Мероприятие направлено на обеспечение свободного доступа населения к информации и знаниям, модернизацию информационной деятельности библиотек и создание электронных ресурсов на основе новых технологий, их интеграцию в мировую информационную инфраструктуру.

Основное мероприятие 3. Сохранение и развитие народного творчества.

Мероприятие направлено на сохранение нематериального культурного наследия и трансляцию лучших образцов народной культуры, мониторинг основных тенденций развития культурно-досуговой сферы, внедрение современных технологий в целях повышения качества оказания культурных услуг.

Основное мероприятие 4. Поддержка детского и юношеского творчества.

Мероприятие направлено на создание благоприятных условий для расширения доступа детей и юношества к услугам, оказываемым учреждениями культуры, поддержку и стимулирование их творческой деятельности путем расширения спектра форм и методов работы; повышение уровня квалификации специалистов, работающих с детьми.

Основное мероприятие 5. Проведение межрегиональных, республиканских и районных мероприятий в сфере культуры и искусства, архивного дела.

Мероприятие направлено на выявление талантов, обеспечение возможности творческого роста в условиях наиболее благоприятного профессионального общения, формирование культурного образа территории, объединение различных социальных групп для участия в культурной жизни местного сообщества.

Основное мероприятие 6. Развитие муниципальных учреждений культуры.

Мероприятие направлено на предоставление субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных

районов, бюджетам муниципальных округов на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры.

Основное мероприятие 7. Реализация мероприятий регионального проекта «Культурная среда».

Мероприятие направлено на повышение качества жизни населения Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики путем модернизации и реновации учреждений культуры.

В рамках мероприятия, строительство (реконструкция) сельских культурно-досуговых учреждений, приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов), оснащение музыкальными инструментами детских школ искусств и профессиональных образовательных организаций в сфере культуры и искусства.

Основное мероприятие 8. Реализация мероприятий регионального проекта «Творческие люди».

Мероприятие направлено на поддержку творческих инициатив, способствующих самореализации населения, в первую очередь талантливых детей и молодежи; обеспечение условий для творческой самореализации граждан путем грантовой поддержки фестивалей любительских (самодеятельных) творческих коллективов; создание экспозиций (выставок) музеев, организацию передвижных и обменных выставок с ведущими федеральными и региональными музеями; содействие развитию волонтерского движения в целях сохранения культурного наследия народов Российской Федерации

Основное мероприятие 9. Развитие образования в сфере культуры и искусства.

Мероприятие направлено на совершенствование художественного образования, обеспечение максимальной доступности для граждан образования в сфере культуры и искусства.

При этом, в тексте раздела 2 «Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы» говорится о реализации мероприятий Муниципальной программы в рамках двух подпрограмм и 11 основных мероприятий.

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики муниципального образования в соответствующей сфере социально-экономического развития.

В соответствии с долгосрочными приоритетами развития сферы культуры, целями муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа «Развитие культуры и туризма» являются:

- активизация культурного потенциала Чувашской Республики;
- повышение роли институтов гражданского общества как субъектов культурной политики;

содействие формированию гармонично развитой личности, способной к активному участию в реализации государственной культурной политики;
сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры.

В предлагаемом проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере развития муниципального управления определены в Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района, утвержденным Решением Собрании депутатов Шумерлинского района от 28.12.2018 №51/2.

Вместе с тем, действующая на сегодняшний день Стратегия не отражает показатели социально-экономического развития вновь созданного муниципального образования – Шумерлинского муниципального округа. При этом отсутствуют показатели в разрезе по годам на текущий 2022 год и плановый период 2023 – 2024 года.

Следует отметить, что муниципальное образование «Шумерлинский район Чувашской Республики» преобразовано в муниципальное образование «Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики» в соответствии с законом Чувашской Республики от 14.05.2021 №31.

При этом органом местного самоуправления не реализованы полномочия по разработке, рассмотрению, утверждению (одобрению) и реализации документов стратегического планирования, определенные статьей 6 Федерального закона от 20.06.2014 №172-ФЗ.

Исходя из вышеизложенного произвести сравнительный анализ показателей (индикаторов) проекта Муниципальной программы с показателями, отраженными в Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района до 2035 года не представляется возможным.

1.7. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;

обеспечение гражданам доступа к культурным ценностям;

создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;

создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры и туризма.

Решение задач Муниципальной программы позволяет обеспечить достижение ее целей.

Следует отметить, что цели и задачи в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют целям и задачам обозначенным в текстовой части раздела 2 «Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы».

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

уровень удовлетворенности населения качеством предоставления муниципальных услуг в сфере культуры - 96,0 процента;

увеличение числа посещений организаций культуры на 15,0 процентов по отношению к 2018 году;

соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы по Чувашской Республике - 100 процентов.

При этом, приложение № 1 не соответствует требованиям п.2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

Так же в приложении к подпрограмме «Развитие культуры в Шумерлинском муниципальном округе» выявлено несоответствие целевых индикаторов (показателей) основным мероприятиям и несоответствие количества мероприятий основным мероприятиям количеству, прописанному в текстовой части раздела 3 паспорта подпрограммы «Развитие культуры в Шумерлинском муниципальном округе».

1.9. В соответствии с п. 4 ст. 21 БК РФ целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с муниципальными программами.

На основании с п. 2 ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Из указанного следует, что проект Муниципальной программы должен содержать сведения о целевых статьях расходов бюджета.

Таким образом, в нарушение п. 4 ст. 21, п. 2 ст. 179 БК РФ в проекте Муниципальной программы отсутствуют сведения о целевых статьях расходов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем бюджетных ассигнований на 2022 год в размере 30 039,1 тыс.рублей, указанный в паспорте проекта Муниципальной программы, в приложениях № 2, 3 не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному решением Собрания депутатов от 10.12.2021 №3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022год (30039,2 тыс. рублей).

2. В нарушение пункта 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, установлено несоответствие наименования представленного проекта Муниципальной программы «Развитие культуры и

туризма» Перечню муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденному распоряжением администрации Шумерлинского муниципального округа от 31.01.2022 №12-р - «Развитие культуры».

3. В разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы» паспорта проекта Муниципальной программы выявлены расхождения между объемами финансовых ресурсов в текстовой части и таблицей № 2.

4. В несоблюдение норм, предусмотренных п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, сведения о согласовании с участниками проекта Муниципальной программы администрацией Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики не представлены.

5. Действующая на сегодняшний день Стратегия не отражает показатели социально-экономического развития вновь созданного муниципального образования – Шумерлинского муниципального округа, в следствие чего произвести сравнительный анализ показателей (индикаторов) проекта Муниципальной программы с показателями, отраженными в Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района до 2035 года не представляется возможным.

6. В тексте раздела 2 «Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы» говорится о реализации мероприятий Муниципальной программы в рамках двух подпрограмм и 11 основных мероприятий, вместо одной подпрограммы и 9 мероприятий.

7. Цели и задачи, указанные в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствуют целям и задачам указанным в текстовой части раздела 2 «Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы».

8. Приложение № 1 не соответствует требованиям п.2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

9. В приложении к подпрограмме «Развитие культуры в Шумерлинском муниципальном округе» выявлено несоответствие целевых индикаторов (показателей) основным мероприятиям и несоответствие количества мероприятий основным мероприятиям количеству, прописанному в текстовой части раздела 3 паспорта подпрограммы «Развитие культуры в Шумерлинском муниципальном округе».

10. В нарушение п. 4 ст. 21, п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ в проекте Муниципальной программы отсутствуют сведения о целевых статьях расходов в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования».

3. Предложения

1. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики рекомендует рассмотреть вопрос о разработке документа стратегического планирования с учетом преобразования «Шумерлинского района Чувашской Республики» в муниципальное образование «Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики» с учетом ст.6 Федерального закона от 20.06.2014 №172-ФЗ.

2. Проект постановления администрации Шумерлинского муниципального округа «Развитие культуры и туризма» с учетом выявленных нарушений (недоработок) может быть утвержден после устранения вышеуказанных нарушений (недоработок).