

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы**  
**Шумерлинского муниципального округа**  
**«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.10.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021(далее - Соглашение от 30.12.2021), распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 01.03.2022 № 65.

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения от 30.12.2021 с сопроводительным письмом от 28.02.2022 № 05/5-681.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы постановлением администрации Шумерлинского муниципального округа от 31.01.2022 № 28 разработан и утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики (далее - Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжением администрации Шумерлинского муниципального округа от 31.01.2022 № 12-р утвержден перечень муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, повышения бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности общественных финансов в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики (далее – Шумерлинский округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Профилактика правонарушений» (далее – приложение №3), приложения №4 «Подпрограмма «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и

психотропных веществ, наркомании в Шумерлинском муниципальном округе» (далее - приложение № 4), приложения №5 «Подпрограмма «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - приложение № 5).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2022 – 2035 годы планируется в сумме 5779,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Шумерлинского муниципального округа - 950,3 тыс. рублей (16,0 %), за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 4829,0 тыс. рублей (84%), который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы).

*В ходе анализа предусмотренных объемов финансирования в разрезе подпрограмм проекта Муниципальной программы выявлено, что объемы финансирования, указанные в приложении №2 муниципальной программы «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования», не соответствуют объемам финансирования в разрезе подпрограмм.*

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа о бюджете Шумерлинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов от 10.12.2021 №3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 год», на муниципальную программу Шумерлинского муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» составляет на 2022 год – 399,6 тыс. рублей, на 2023 год – 399,2 тыс. рублей и на 2024 год – 399,2 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

**1.3.** Срок реализации Муниципальной программы паспортом предусмотрен на 2022-2035 годы в три этапа:

- 1 этап 2022-2025 годы;
- II этап 2026 - 2030 годы;
- III этап 2031-2035 годы.

**1.4.** Ответственным исполнителем Муниципальной программы является администрация Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.5 и п. 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

В соответствии с п. 1.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ разработка и реализация муниципальной программы осуществляются структурным подразделением администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики либо иным главным распорядителем средств бюджета Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, определенным администрацией Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в качестве ответственного исполнителя муниципальной программы (далее - ответственный исполнитель), совместно с заинтересованными структурными подразделениями администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, иными главными распорядителями средств бюджета Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики - соисполнителями муниципальной программы (далее - соисполнители) и (или) участниками муниципальной программы.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

***В несоблюдение п. 3.5 и п. 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, сведения о согласовании с участником проекта Муниципальной программы ОНД и ПР по г. Шумерля и Шумерлинскому району управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Чувашской Республике - Чувашии администрацией Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики не представлены.***

**1.5.** В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 4 подпрограммы:

**Подпрограмма** «Профилактика правонарушений» объединяет шесть основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. «Дальнейшее развитие многоуровневой системы профилактики правонарушений»;

Основное мероприятие 2. «Профилактика и предупреждение рецидивной преступности, ресоциализация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы»;

Основное мероприятие 3. «Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения»;

Основное мероприятие 4. «Социальная адаптация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, содействие в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощь в трудовом и бытовом устройстве»;

Основное мероприятие 5. «Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми»;

Основное мероприятие 6. «Информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений и повышение уровня правовой культуры населения»;

Основное мероприятие 7. «Осуществление отдельных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность».

*Следует отметить, что Основное мероприятие 7 отсутствует в приложениях №№ 1, 2 к проекту Муниципальной программы и в приложении к подпрограмме «Профилактика правонарушений».*

**Подпрограмма** «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Шумерлинском муниципальном округе» объединяет четыре основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. «Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотики».

*Следует отметить, что наименование Основного мероприятия 1 «Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотики», прописанное в текстовой части проекта Муниципальной программы не соответствует наименованию прописанному в приложении № 2 к проекту Муниципальной программы и в приложении к подпрограмме «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Шумерлинском муниципальном округе» - «Совершенствование системы мер по сокращению предложения наркотиков»;*

Основное мероприятие 2. «Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотики»;

Основное мероприятие 3. «Совершенствование организационно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности в Шумерлинском муниципальном округе»;

Основное мероприятие 4. «Совершенствование системы социальной реабилитации и ресоциализации лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (за исключением медицинской)».

**Подпрограмма** «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» объединяет два основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. «Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих развитию этих негативных явлений»;

Основное мероприятие 2. «Работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, и оказание им помощи в обучении и воспитании детей».

**Подпрограмма** «Обеспечение реализации муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»».

**1.6.** Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере

социально-экономического развития Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

Муниципальная программа направлена на достижение следующих целей:  
повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности;

совершенствование системы мер по сокращению предложения и спроса на наркотические средства и психотропные вещества;

совершенствование взаимодействия правоохранительных органов, контролирующих органов, администрации Шумерлинского муниципального округа, общественных формирований, участвующих в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, а также действенный контроль за процессами, происходящими в подростковой среде, снижение уровня преступности, в том числе в отношении несовершеннолетних.

В предлагаемом проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере развития муниципального управления определены в Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района, утвержденным Решением Собрания депутатов Шумерлинского района от 28.12.2018 № 51/2.

Вместе с тем, действующая на сегодняшний день Стратегия не отражает показатели социально-экономического развития вновь созданного муниципального образования – Шумерлинского муниципального округа. При этом отсутствуют показатели в разрезе по годам на текущий 2022 год и плановый период 2023 – 2024 года.

Следует отметить, что муниципальное образование «Шумерлинский район Чувашской Республики» преобразовано в муниципальное образование «Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики» в соответствии с законом Чувашской Республики от 14.05.2021 №31.

При этом органом местного самоуправления не реализованы полномочия по разработке, рассмотрению, утверждению (одобрению) и реализации документов стратегического планирования, определенные статьей 6 Федерального закона от 20.06.2014 № 172-ФЗ.

Исходя из вышеизложенного произвести сравнительный анализ показателей (индикаторов) проекта Муниципальной программы с показателями, отраженными в Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района до 2035 года не представляется возможным.

**1.7.** В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;

организация контроля над обстановкой на улицах и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;

совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;

совершенствование единой системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ различными категориями населения;

снижение уровня подростковой преступности на территории Шумерлинского муниципального округа.

**1.8.** Проект Муниципальной программы соответствует основным положениям Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

## **2. Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов от 10.12.2021 №3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 год», соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

2. Действующая на сегодняшний день Стратегия не отражает показатели социально-экономического развития вновь созданного муниципального образования – Шумерлинского муниципального округа, в следствие чего произвести сравнительный анализ показателей (индикаторов) проекта Муниципальной программы с показателями, отраженными в Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района до 2035 года не представляется возможным.

3. В ходе анализа предусмотренных объемов финансирования в разрезе подпрограмм проекта Муниципальной программы выявлено, что объемы финансирования, указанные в приложении №2 муниципальной программы «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования», не соответствуют объемам финансирования в разрезе подпрограмм.

4. В несоблюдение п. 3.5 и п. 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, сведения о согласовании с участником проекта Муниципальной программы ОНД и ПР по г. Шумерля и Шумерлинскому району управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Чувашской Республике - Чувашии администрацией Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики не представлены.

5. **Наименование Основного мероприятия 1 «Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотики» подпрограммы «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Шумерлинском муниципальном округе»,** прописанное в текстовой части проекта Муниципальной программы не соответствует наименованию прописанному в приложении № 2 к проекту Муниципальной программы и в приложении к подпрограмме «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Шумерлинском муниципальном округе» - «Совершенствование системы мер по сокращению предложения наркотиков».

### **3. Предложения**

1. Проект постановления администрации Шумерлинского муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» с учетом выявленных нарушений (недоработок) может быть утвержден после устранения вышеуказанных нарушений, (недоработок).

2. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики рекомендует рассмотреть вопрос о разработке документа стратегического планирования с учетом преобразования «Шумерлинского района Чувашской Республики» в муниципальное образование «Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики» с учетом ст.6 Федерального закона от 20.06.2014 №172-ФЗ.