

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы**  
**Шумерлинского муниципального округа**  
**«Экономическое развитие»**

*(рассмотрено на коллегии Контрольно-счетной палаты  
Чувашской Республики от 16 февраля 2022 г., протокол № 5)*

**1. Анализ проекта муниципальной программы «Экономическое развитие»**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.10.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021 (далее - Соглашение от 30.12.2021), распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 09.02.2022 № 17.

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения от 30.12.2021 с сопроводительным письмом от 07.02.2022 № 03/3-416.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы, постановлением администрации Шумерлинского муниципального округа от 31.01.2022 № 28 утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики. Однако дата вступления в силу вышеуказанного порядка - 01.04.2022.

В связи с этим финансово-экономическая экспертиза проекта Муниципальной программы с учетом норм, предусмотренных решением Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа от 20.12.2021 №4/6 «О вопросах правопреемства», проведена на основании требований (норм), предусмотренных постановлением администрации Шумерлинского района от 12.02.2019 № 66 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского района» (далее - Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжением администрации Шумерлинского муниципального округа от 31.01.2022 №12-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа», решением Собрании депутатов Шумерлинского района от 28.12.2018 №51/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района Чувашской Республики до 2035 года».

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, повышения бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности

общественных финансов в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики (далее – Шумерлинский округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Совершенствование системы муниципального стратегического управления» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Шумерлинском муниципальном округе» (далее - приложение № 4), приложения № 5 «Подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей в Шумерлинском муниципальном округе» (далее – приложение № 5), приложения № 6 «Подпрограмма «Содействие развитию и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Шумерлинском муниципальном округе» (далее - приложение № 6).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2022 – 2035 годы планируется в сумме 190 400,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Шумерлинского муниципального округа - 4 450,0 тыс. рублей (2,34%), за счет внебюджетных источников - 185 950 тыс. рублей (97,66%). На текущий год и плановые периоды финансирование за счет средств бюджета Шумерлинского муниципального округа не предусмотрено.

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Шумерлинского муниципального округа о бюджете Шумерлинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов от 10.12.2021 №3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 год», на муниципальную программу Шумерлинского муниципального округа «Экономическое развитие» составляет 0,0 рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

**1.3.** Срок реализации Муниципальной программы паспортом предусмотрен на 2022-2035 годы в три этапа:

- 1 этап 2022-2025 годы;
- II этап 2026 - 2030 годы;
- III этап 2031-2035 годы.

**1.4.** Ответственным исполнителем Муниципальной программы является Отдел экономики, земельных и имущественных отношений администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на рассмотрение на Собрании депутатов Шумерлинского района, а также на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Шумерлинского района.

В соответствии с п. 1.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ разработка и реализация муниципальной программы осуществляются структурным подразделением администрации Шумерлинского района либо иным главным распорядителем средств бюджета Шумерлинского района, определенным администрацией Шумерлинского района в качестве ответственного исполнителя муниципальной программы (далее - ответственный исполнитель), совместно с заинтересованными структурными подразделениями администрации Шумерлинского района, иными главными распорядителями средств бюджета Шумерлинского района – соисполнителями муниципальной программы (далее – соисполнители) и (или) участниками муниципальной программы.

На основании п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в отдел экономики и финансовый отдел ответственным исполнителем направляется проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, на бумажном носителе и в электронном виде с приложением копии заключения Контрольно-счетной палаты Шумерлинского района о финансово-экономической экспертизе проекта муниципальной программы и копии протокола рабочего совещания с участием депутатов Собрания депутатов – членов профильных комиссий Собрания депутатов Шумерлинского района.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании со структурными подразделениями администрации Шумерлинского муниципального округа.

**1.5.** В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 4 подпрограммы:

**Подпрограмма** «Совершенствование системы муниципального стратегического управления».

Основное мероприятие 1. «Анализ и прогнозирование социально-экономического развития Шумерлинского муниципального округа» включает мероприятия по анализу и прогнозированию социально-экономического развития Шумерлинского муниципального округа.

Основное мероприятие 2. «Развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Шумерлинского муниципального округа» включает разработку нормативных

правовых актов Шумерлинского муниципального округа в целях реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, создание условий для расширения доступа субъектов малого предпринимательства к закупкам, проведение мониторинга закупок.

Основное мероприятие 3 «Проектная деятельность и программно-целевое управление» включает мероприятия по методическому руководству проектной деятельностью, а также разработкой муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа, по оценке эффективности их реализации.

**Подпрограмма** «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Шумерлинском муниципальном округе» объединяет восемь основных мероприятий.

Основное мероприятие 1 «Реализация мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» включает мероприятия по информированию о деятельности центра «Мой бизнес», который объединяет организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на одной площадке в целях предоставления комплекса консультационной и образовательной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, поддержки создания и модернизации производств и социального предпринимательства, АНО «ЦЭП» в целях реализации экспортного потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства, АУ Чувашской Республики «РБИ», а также мероприятия по информационно-разъяснительной работе по обеспечению льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний в рамках государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Основное мероприятие 2 «Реализация мероприятий регионального проекта «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию».

Мероприятие предусматривает информирование о развитии новых финансовых инструментов (микrokредитование), создании и развитии гарантийного и залогового фондов по формированию обеспечения для привлечения субъектами малого и среднего предпринимательства кредитных ресурсов.

Основное мероприятие 3 «Развитие системы «одного окна» предоставления услуг, сервисов и мер поддержки предпринимательства».

Мероприятие предусматривает содействие в развитии системы предоставления услуг, сервисов, мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по принципу «одного окна» на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее также - МФЦ) для бизнеса, что позволит обеспечить всем представителям предпринимательского сообщества равный доступ к услугам, сервисам, мерам поддержки, необходимым для начала и

ведения предпринимательской деятельности (государственные и муниципальные услуги и меры поддержки, услуги и меры поддержки организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, услуги акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», услуги (сервисы) финансово-кредитных, страховых, банковских организаций, органов и организаций, обеспечивающих подключение к сетям водо-, газо-, тепло- и электроснабжения, некоммерческих организаций, выражающих интересы предпринимателей). Реализация мероприятия позволит обеспечить уровень инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, способствующий улучшению условий ведения предпринимательской деятельности.

Основное мероприятие 4 «Реализация мероприятий регионального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности».

Реализация основного мероприятия предусматривает улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, включая информационно-разъяснительные работы об упрощении налоговой отчетности для предпринимателей, применяющих контрольно-кассовую технику, и обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством создания нового режима налогообложения, предусматривающего передачу информации о продажах в налоговые органы Российской Федерации в автоматическом режиме, освобождение от обязанности представлять отчетность, а также уплату единого платежа с выручки, включающего в себя страховые взносы.

Основное мероприятие 5 «Реализация мероприятий регионального проекта «Популяризация предпринимательства».

Реализация основного мероприятия предусматривает формирование положительного образа предпринимателя и выявление предпринимательских способностей, вовлечение в предпринимательскую деятельность лиц, имеющих предпринимательский потенциал и (или) мотивацию к созданию собственного бизнеса.

Основное мероприятие 6 «Реализация мероприятий регионального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами».

Реализация основного мероприятия предусматривает информационно-разъяснительные работы с самозанятыми гражданами о предоставлении Центром «Мой бизнес» комплексных информационно-консультационных и образовательных услуг, микрозаймов по льготной ставке.

Основное мероприятие 7 «Создание и (или) развитие социального предпринимательства в Шумерлинском муниципальном округе».

Включает мероприятия, предусматривающие оказание содействия в создании и развитии социального предпринимательства в муниципальном округе, направленное на решение социальных проблем (обеспечение занятости инвалидов, матерей имеющих детей в возрасте до 3 лет, выпускников детских

домов и др.), предоставлении субсидий на реализацию проектов по созданию и (или) развитию социального предпринимательства в муниципальном округе, оказание консультационной и организационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Основное мероприятие 8 «Создание новых производств».

**Подпрограмма** «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей в Шумерлинском муниципальном округе» объединяет пять основных мероприятий.

Основное мероприятие 1 «Совершенствование муниципальной координации и правового регулирования в сфере потребительского рынка и услуг» включает мероприятия по совершенствованию нормативно-правового обеспечения в сфере потребительского рынка, внесению необходимых изменений в нормативные правовые акты Шумерлинского муниципального округа, организации мониторинга розничных цен и представленности социально значимых продовольственных товаров, организации информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка товаров и услуг на территории Шумерлинского муниципального округа, обновлению информации о состоянии и перспективах развития потребительского рынка на официальном сайте Шумерлинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Основное мероприятие 2 «Развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг» включает мероприятия по развитию объектов торговли, в том числе объектов придорожного сервиса, разработке и утверждению на муниципальном уровне схем размещения нестационарных объектов, развитию объектов общественного питания и бытового обслуживания населения, оказанию организациям и индивидуальным предпринимателям консультативной и методологической помощи по вопросам развития сферы потребительского рынка и услуг.

Основное мероприятие 3 «Развитие конкуренции в сфере потребительского рынка» включает мероприятия по организации мониторингов и обследований организаций и объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения Шумерлинского муниципального округа, организации и проведению выставок, ярмарок товаров и услуг с участием товаропроизводителей Шумерлинского муниципального округа, размещению в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о состоянии и перспективах развития потребительского рынка и сферы услуг, взаимодействию с муниципальными образованиями Чувашской Республики с целью обмена опытом работы, осуществление поиска инвесторов и их привлечение к реализации инвестиционных проектов по развитию сети объектов розничной торговли, развитие и расширение ярмарочной торговли, обеспечение доступа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе производителей сельскохозяйственной продукции, на розничные рынки и

ярмарки, проведение мониторинга административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды на рынке розничной торговли.

Основное мероприятие 4 «Развитие кадрового потенциала» включает мероприятия по организации обучающих семинаров для специалистов сферы потребительского рынка и услуг, организации участия специалистов сферы торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения во всероссийских, региональных и муниципальных конкурсах и смотрах профессионального мастерства, организации ярмарок вакансий, взаимодействия руководителей организаций сферы торговли, общественного питания, бытового обслуживания и учебных заведений по вопросам подготовке, переподготовки и повышения квалификации профессиональных кадров, поддержке образования общественных объединений в сфере потребительского рынка и услуг и взаимодействию с ними.

Основное мероприятие 5 «Развитие эффективной и доступной системы защиты прав потребителей» включает мероприятия по организации информационно-просветительской деятельности в области защиты прав потребителей в средствах массовой информации и сети «Интернет», организации правовой помощи гражданам в сфере защиты прав потребителей в общественных объединениях потребителей, а также по организации и проведению совещаний, конференций и иных мероприятий по вопросам защиты прав потребителей, повышению правовой грамотности населения в сфере защиты прав потребителей, созданию и обеспечению работы специального раздела «Защита прав потребителей» на официальном сайте Шумерлинского муниципального округа, проведению "горячей линии" по вопросам защиты прав потребителей и адресной работы с недобросовестными изготовителями (продавцами, исполнителями), содействию формированию у населения навыков рационального потребительского поведения посредством создания и распространения различных видов социальной рекламы, а также иные мероприятия по вопросам защиты прав потребителей.

**Подпрограмма** «Содействие развитию и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Шумерлинском муниципальном округе» объединяет три основных мероприятия.

Основное мероприятие 1. «Оказание имущественной поддержки».

Мероприятие предусматривает предоставление во владение и (или) в пользование (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям имущества, принадлежащего на праве собственности Шумерлинскому муниципальному округу.

Основное мероприятие 2. «Предоставление информационной поддержки».

В рамках реализации мероприятия осуществляется содействие в предоставлении социально ориентированным некоммерческим организациям бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, в размещении информационных материалов социально ориентированных некоммерческих организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Основное мероприятие 3. «Предоставление консультационной поддержки, а также поддержки в области профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций».

Мероприятие включает проведение конференций, семинаров и иных мероприятий по актуальным вопросам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, обмену опытом и распространению лучших практик; поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, направленной на оказание на безвозмездной основе консультационных услуг другим социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе по правовым, финансовым и иным вопросам.

**1.6.** Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики муниципального образования в соответствующей сфере социально-экономического развития.

Основной целью Муниципальной программы является создание высокотехнологичного агропромышленного комплекса, обеспечивающего население качественной и экологически чистой продукцией.

В предлагаемом проекте Муниципальной программы указано, что приоритеты муниципальной политики в сфере развития муниципального управления определены в Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района до 2035 года, утвержденным Решением Собрании депутатов Шумерлинского района от 28.12.2018 №51/2.

Вместе с тем, действующая на сегодняшний день Стратегия не отражает показатели социально-экономического развития вновь созданного муниципального образования – Шумерлинского муниципального округа. При этом отсутствуют показатели в разрезе по годам на текущий 2022 год и плановый период 2023 – 2024 года.

Следует отметить, что муниципальное образование «Шумерлинский район Чувашской Республики» преобразовано в муниципальное образование «Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики» в соответствии с законом Чувашской Республики от 14.05.2021 №31.

При этом органом местного самоуправления не реализованы полномочия по разработке, рассмотрению, утверждению (одобрению) и реализации документов стратегического планирования, определенные статьей 6 Федерального закона от 20.06.2014 №172-ФЗ.

Исходя из вышеизложенного произвести сравнительный анализ показателей (индикаторов) проекта Муниципальной программы с показателями, отраженными в Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района до 2035 года не представляется возможным.

**1.7.** В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

формирование эффективно функционирующей системы муниципального стратегического управления;

создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Шумерлинском муниципальном округе на основе формирования эффективных механизмов его государственной поддержки;

повышение социально-экономической эффективности потребительского рынка и системы защиты прав потребителей;

снижение административных барьеров в сферах деятельности органов местного самоуправления;

повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Шумерлинском муниципальном округе;

создание благоприятного инвестиционного и делового климата в Шумерлинском муниципальном округе.

Решение задач Муниципальной программы позволяет обеспечить достижение ее цели.

**1.8.** В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в экономике Шумерлинского муниципального округа до 46 228,2 рублей;

индекс промышленного производства – 107,0 % к предыдущему году;

объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования – до 550,9 млн. рублей;

доля нормативных правовых актов Шумерлинского муниципального округа, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Шумерлинского муниципального округа обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Шумерлинского муниципального округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, по которым проведена оценка регулирующего воздействия – 100%.

**1.9.** Проект Муниципальной программы соответствует основным положениям Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

**1.10.** В соответствии с п. 4 ст. 21 БК РФ целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с муниципальными программами.

На основании с п. 2 ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Из указанного следует, что проект Муниципальной программы должен содержать сведения о целевых статьях расходов бюджета.

***Таким образом, в нарушение п. 4 ст. 21, п. 2 ст. 179 БК РФ в проекте Муниципальной программы отсутствуют сведения о целевых статьях расходов в разрезе основных мероприятий.***

## **2. Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов от 10.12.2021 №3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 год», соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

2. Действующая на сегодняшний день Стратегия не отражает показатели социально-экономического развития вновь созданного муниципального образования – Шумерлинского муниципального округа, в следствие чего произвести сравнительный анализ показателей (индикаторов) проекта Муниципальной программы с показателями, отраженными в Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района до 2035 года не представляется возможным.

3. В нарушение п. 4 ст. 21, п. 2 ст. 179 БК РФ в проекте Муниципальной программы отсутствуют сведения о целевых статьях расходов в разрезе основных мероприятий.

## **3. Предложения**

1. Проект постановления администрации Шумерлинского муниципального округа «Экономическое развитие» с учетом выявленных нарушений (недоработок) может быть утвержден после устранения вышеуказанных нарушений (недоработок).

2. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики рекомендует рассмотреть вопрос о разработке документа стратегического планирования с учетом преобразования «Шумерлинского района Чувашской Республики» в муниципальное образование «Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики» с учетом ст.6 Федерального закона от 20.06.2014 №172-ФЗ.