

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Шумерлинского муниципального округа
«Управление общественными финансами и муниципальным долгом
Шумерлинского муниципального округа»

*(рассмотрено на коллегии Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики от 01 февраля 2022 г., протокол № 3)*

1. Анализ проекта муниципальной программы «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Шумерлинского муниципального округа»

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом» (далее – Муниципальная программа) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.10.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021(далее - Соглашение от 30.12.2021), распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 24.01.2022 № 6.

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения от 30.12.2021 с сопроводительным письмом от 19.01.2022 № 08/8-178.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы, постановлением администрации Шумерлинского муниципального округа от 31.01.2022 № 28 утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики. Однако дата вступления в силу вышеуказанного порядка - 01.04.2022.

В связи с этим финансово-экономическая экспертиза проекта Муниципальной программы с учетом норм, предусмотренных решением Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа от 20.12.2021 №4/6 «О вопросах правопреемства», проведена на основании требований (норм), предусмотренных постановлением администрации Шумерлинского района от 12.02.2019 № 66 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского района» (далее - Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжением администрации Шумерлинского муниципального округа от 31.01.2022 №12-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа», которая на момент экспертизы не была опубликована, решением Собрании депутатов Шумерлинского района от

28.12.2018 №51/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района Чувашской Республики до 2035 года».

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, повышения бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности общественных финансов в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и сбалансированности бюджета» (далее – приложение № 3), Приложение №4 «Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов» (далее - приложение № 4).

1.2. Срок реализации Муниципальной программы паспортом предусмотрен на 2022-2035 годы в три этапа:

1 этап 2022-2025 годы;

II этап 2026 - 2030 годы;

III этап 2031-2035 годы.

1.3. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является Финансовый отдел администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, соисполнителями - отдел образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского муниципального округа, отдел экономики, земельных и имущественных отношений администрации Шумерлинского муниципального округа; отдел информационных технологий администрации Шумерлинского муниципального округа; отдел строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Шумерлинского муниципального округа.

Участниками Муниципальной программы являются структурные подразделения администрации Шумерлинского муниципального округа.

1.4. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 3 подпрограммы:

Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Шумерлинского муниципального округа»:

Основное мероприятие 1. Развитие бюджетного планирования, формирование бюджета Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Реализация данного мероприятия направлена на развитие бюджетного планирования, в том числе путем внедрения новых информационно-коммуникационных технологий в бюджетный процесс, адаптации

программного обеспечения к изменениям бюджетной классификации, расширения сферы автоматизации финансовых расчетов в целях повышения их оперативности, а также развития отдельных элементов интегрированной системы управления общественными финансами в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Повышение доходной базы, уточнение бюджета Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в бюджет Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

В рамках данного мероприятия предполагаются осуществление ежедневного мониторинга поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики и проведение оценки достижения установленных показателей поступления доходов. Результаты анализа будут использоваться при принятии решений в сфере управления финансами.

Основное мероприятие 3. Осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов и поселений, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности.

В рамках данного мероприятия предусматривается реализация комплекса мер финансовой поддержки за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, бюджета Шумерлинского муниципального округа, субсидий бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов на реализацию вопросов местного значения в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.

Основное мероприятие 4. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики.

Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы являются важным условием сохранения макроэкономической стабильности в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики обеспечения экономического роста, улучшения инвестиционного климата.

Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Шумерлинского муниципального округа» объединяет три основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления.

Предусматриваются дальнейшее развитие и совершенствование механизмов программно-целевого управления, интеграция в муниципальные программы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), обозначенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Основное мероприятие 2. Развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Обеспечение своевременного и качественного контроля в финансово-бюджетной сфере является неотъемлемой частью работы, направленной на повышение эффективности бюджетных расходов. Предусматривается реализация мероприятий по развитию и дальнейшему совершенствованию системы внутреннего муниципального финансового контроля в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики.

Основное мероприятие 3. Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

Предусматривается реализация комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления в сфере управления общественными финансами.

1.5. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

Основной целью Муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Шумерлинского муниципального округа.

В предлагаемом проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере развития муниципального управления определены в Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района, утвержденным Решением Собрания депутатов Шумерлинского района от 28.12.2018 №51/2.

1.6. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

совершенствование бюджетного процесса, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление общественными финансами, повышение качества и социальной направленности бюджетного планирования;

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, росту собственных доходов бюджета Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение эффективности использования средств бюджета Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, развитие гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой муниципального стратегического управления;

ориентация бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов;

эффективное управление муниципальным долгом Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики;

оптимизация структуры и объема муниципального долга Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, расходов на его обслуживание, осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, эффективное использование рыночных механизмов заимствований;

обеспечение открытости и доступности информации об исполнении бюджета Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

Решение задач Муниципальной программы позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.7. Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей муниципальной программы.

В приложении №1 Муниципальной программы установлены целевые индикаторы:

1) Отношение дефицита бюджета Шумерлинского муниципального округа к доходам бюджета Шумерлинского муниципального округа (без учета безвозмездных поступлений) на 2022-2035 г.г. составит ежегодно 5%;

2) Отношение муниципального долга Шумерлинского муниципального округа к доходам бюджета Шумерлинского муниципального округа (без учета безвозмездных поступлений) на 2022-2035 г.г. составит ежегодно 50%;

3) Отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам Шумерлинского муниципального округа к общему объему задолженности по долговым обязательствам Шумерлинского муниципального округа на 2022-2035 г.г. составит ежегодно 0%;

4) Отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета Шумерлинского муниципального округа к объему расходов бюджета Шумерлинского муниципального округа на 2022-2035 г.г. составит ежегодно 0%;

Таким образом, целевые индикаторы характеризуют решение основных задач и достижение целей муниципальной программы.

1.8. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте Муниципальной программы на 2022 - 2035 годы планируется в сумме 76 814,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 7 052,2 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики - 2 101,1 тыс. рублей и за счет средств бюджета Шумерлинского муниципального округа – 67 661,2 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и года реализации муниципальной программы)».

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных

программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Шумерлинского муниципального округа о бюджете Шумерлинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов от 10.12.2021 №3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 года» на муниципальную программу «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Шумерлинского муниципального округа» составляет: на 2022 год – 7 337,2 тыс. рублей, на 2023 год – 5223,0 тыс. рублей и на 2024 год - 5243,8 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

1.9. Проект Муниципальной программы соответствует основным положениям Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

1.10. В нарушение пункта 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении Муниципальной программы **не размещен** на официальном сайте Шумерлинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

1.11. Пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ определено, что проект муниципальной программы направляется ответственным исполнителем программы на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату после согласования со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы.

Установлено, что в нарушение вышеназванного документа проект Муниципальной программы представлен в Контрольно-счетную палату без согласования с соисполнителями и участниками Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем бюджетных ассигнований в паспорте Муниципальной программы в 2022 - 2035 годах планируются в сумме 76 814,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 7 052,2 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 2 101,1 тыс. рублей, за счет средств бюджета Шумерлинского муниципального округа – 67 661,2 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов от 10.12.2021 №3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 года» на муниципальную программу «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Шумерлинского муниципального округа» составляет на 2022 год – 7 337,2 тыс. рублей, на 2023 год – 5 223,0 тыс. рублей и на 2024 год – 5 243,8 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта

Муниципальной программы.

2. В нарушение пункта 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект нормативного правового акта об утверждении Муниципальной программы **не размещен** на официальном сайте Шумерлинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Проект Муниципальной программы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики для экспертизы без его первоначального согласования с соисполнителями и участниками Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект постановления администрации Шумерлинского муниципального округа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Шумерлинского муниципального округа» Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает возможным утверждение Муниципальной программы только после соблюдения пунктов 3.3.1 и 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.