

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект**  
**муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа**  
**«Содействие занятости населения Шумерлинского**  
**муниципального округа»**

*(рассмотрено на коллегии Контрольно-счетной палаты  
Чувашской Республики от 16 февраля 2022 г., протокол № 5)*

**1. Анализ проекта муниципальной программы «Содействие занятости населения Шумерлинского муниципального округа»**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения Шумерлинского муниципального округа» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.10.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021 (далее - Соглашение от 30.12.2021), распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 15.02.2022 № 21.

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения от 30.12.2021 с сопроводительным письмом от 10.02.2022 № 09/9-475.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы, постановлением администрации Шумерлинского муниципального округа от 31.01.2022 № 28 утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики. Однако дата вступления в силу вышеуказанного порядка - 01.04.2022.

В связи с этим финансово-экономическая экспертиза проекта Муниципальной программы с учетом норм, предусмотренных решением Собрания депутатов Шумерлинского муниципального округа от 20.12.2021 №4/6 «О вопросах правопреемства», проведена на основании требований (норм), предусмотренных постановлением администрации Шумерлинского района от 12.02.2019 № 66 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского района» (далее - Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжением администрации Шумерлинского муниципального округа от 31.01.2022 №12-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа», решением Собрания депутатов Шумерлинского района от 28.12.2018 №51/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района Чувашской Республики до 2035 года».

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, повышения бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности общественных

финансов в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики (далее – Шумерлинский округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (далее – приложение № 3), приложения №4 «Подпрограмма «Безопасный труд» (далее - приложение № 4).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2022 – 2035 годы планируется в сумме 2 576,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Шумерлинского муниципального округа - 1 701,9 тыс. рублей, (66,5%), за счет республиканского бюджета Чувашской Республики – 865,3 тыс. рублей (33,5%), который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)».

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Шумерлинского муниципального округа о бюджете Шумерлинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов от 10.12.2021 №3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 год», на муниципальную программу Шумерлинского муниципального округа «Содействие занятости населения Шумерлинского муниципального округа» составляет на 2022 год – 155,2 тыс. рублей, на 2023 год – 156,9 тыс. рублей и на 2024 год - 156,9 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

**1.3.** Срок реализации Муниципальной программы паспортом предусмотрен на 2022-2035 годы в три этапа:

- 1 этап 2022-2025 годы;
- II этап 2026 - 2030 годы;
- III этап 2031-2035 годы.

**1.4.** Ответственным исполнителем Муниципальной программы является Сектор ГО, ЧС и специальных программ администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми

соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на рассмотрение на Собрание депутатов Шумерлинского района, а также на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Шумерлинского района.

В соответствии с п. 1.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ разработка и реализация муниципальной программы осуществляются структурным подразделением администрации Шумерлинского района либо иным главным распорядителем средств бюджета Шумерлинского района, определенным администрацией Шумерлинского района в качестве ответственного исполнителя муниципальной программы (далее - ответственный исполнитель), совместно с заинтересованными структурными подразделениями администрации Шумерлинского района, иными главными распорядителями средств бюджета Шумерлинского района – соисполнителями муниципальной программы (далее – соисполнители) и (или) участниками муниципальной программы.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

**1.5.** В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 2 подпрограммы:

**Подпрограмма** «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан».

Основное мероприятие 1. «Мероприятия в области содействия занятости населения Шумерлинского муниципального округа» представляет собой комплекс мероприятий, направленных на предотвращение роста напряженности на рынке труда и реализацию мероприятий активной политики занятости населения.

Основное мероприятие 2. «Реализация регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» представляет собой комплекс социально-экономических, организационных и других мероприятий, увязанных по ресурсам, исполнителям, срокам реализации и направленных на повышение производительности труда на предприятиях - участниках подпрограммы и поддержание занятости населения Шумерлинского муниципального округа.

Основное мероприятие 3. «Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» представляет собой комплекс социально-экономических, организационных и других мероприятий, увязанных по ресурсам, исполнителям, срокам реализации и направленных на создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей.

Основное мероприятие 4. «Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Старшее поколение» представляет собой комплекс

социально-экономических, организационных и других мероприятий, увязанных по ресурсам, исполнителям, срокам реализации и направленных на создание условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста.

#### **Подпрограмма «Безопасный труд».**

Основное мероприятие 1. «Организационно-техническое обеспечение охраны труда и здоровья работающих» направлено на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений, координацию деятельности органов местного самоуправления, организаций в Шумерлинского муниципального округа в области охраны труда и на развитие системы управления охраной труда. Кроме того, реализация мероприятий направлена на стимулирование работодателей и работников к реализации мер, направленных на сохранение жизни и здоровья на производстве.

Основное мероприятие 2. «Учебное и научное обеспечение охраны труда и здоровья работающих» предусматривает совершенствование нормативных правовых актов Шумерлинского муниципального округа в области условий и охраны труда, здоровья работающих, совершенствование организации и методов обучения по охране труда на базе современных информационных технологий. В рамках реализации данного мероприятия будут осуществляться организация обучения по охране труда руководителей и специалистов организаций, обучения уполномоченных лиц по охране труда, курсов повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов по охране труда, учебно-методическое оснащение учебных центров по охране труда, проведение научно-практической конференции «Здоровье и безопасность работающих». В рамках данного мероприятия также предусматриваются проведение физкультурно-спортивных мероприятий (спартакиад, соревнований), реабилитация пострадавших на производстве, проведение периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами. Данное мероприятие направлено на сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работающих.

Основное мероприятие 3. «Информационное обеспечение охраны труда и здоровья работающих» направлено на информационное сопровождение публичных мероприятий в средствах массовой информации, поддержку и наполнение материалами раздела "Охрана труда в Шумерлинском муниципальном округе" сайта администрации Шумерлинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**1.6.** Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики муниципального образования в соответствующей сфере социально-экономического развития.

Основной целью Муниципальной программы является создание высокотехнологичного агропромышленного комплекса, обеспечивающего население качественной и экологически чистой продукцией.

В предлагаемом проекте Муниципальной программы указано, что приоритеты муниципальной политики в сфере развития муниципального управления определены в Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района до 2035 года, утвержденным Решением Собрании депутатов Шумерлинского района от 28.12.2018 №51/2.

Вместе с тем, действующая на сегодняшний день Стратегия не отражает показатели социально-экономического развития вновь созданного муниципального образования – Шумерлинского муниципального округа. При этом отсутствуют показатели в разрезе по годам на текущий 2022 год и плановый период 2023 – 2024 года.

Следует отметить, что муниципальное образование «Шумерлинский район Чувашской Республики» преобразовано в муниципальное образование «Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики» в соответствии с законом Чувашской Республики от 14.05.2021 №31.

При этом органом местного самоуправления не реализованы полномочия по разработке, рассмотрению, утверждению (одобрению) и реализации документов стратегического планирования, определенные статьей 6 Федерального закона от 20.06.2014 №172-ФЗ.

Исходя из вышеизложенного, произвести сравнительный анализ показателей (индикаторов) проекта Муниципальной программы с показателями, отраженными в Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района до 2035 года не представляется возможным.

**1.7.** В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

- обеспечение реализации права граждан на защиту от безработицы;
- повышение эффективности регулирования процессов использования трудовых ресурсов и обеспечение защиты трудовых прав граждан;
- внедрение культуры безопасного труда.

Решение задач Муниципальной программы позволяет обеспечить достижение ее цели.

**1.8.** В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

- уровень безработицы - 3,5 процента в среднем за год (по методологии Международной организации труда);

- уровень регистрируемой безработицы - 0,55 процента в среднем за год;
- коэффициент напряженности на рынке труда - 0,5 единицы в среднем за год;

- удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, в общей численности работников - 37,0 процента.

***Следует отметить, что показатель «Уровень регистрируемой безработицы» в паспорте Муниципальной программы содержит сведения отличные от приложения № 1 Муниципальной программы.***

*Также, в паспорте Муниципальной программы отсутствует целевой показатель «Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости (на конец года)», присутствующий в приложении № 1 Муниципальной программы.*

## **2. Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов от 10.12.2021 №3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 год», соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

2. Действующая на сегодняшний день Стратегия не отражает показатели социально-экономического развития вновь созданного муниципального образования – Шумерлинского муниципального округа, в следствие чего произвести сравнительный анализ показателей (индикаторов) проекта Муниципальной программы с показателями, отраженными в Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района до 2035 года не представляется возможным.

3. Показатель (индикатор) «Уровень регистрируемой безработицы» в паспорте Муниципальной программы содержит сведения отличные от приложения № 1 Муниципальной программы.

4. В паспорте Муниципальной программы отсутствует целевой показатель (индикатор) «Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости (на конец года)», присутствующий в приложении № 1 Муниципальной программы.

## **3. Предложения**

1. Проект постановления администрации Шумерлинского муниципального округа «Содействие занятости населения Шумерлинского муниципального округа» с учетом выявленных нарушений (недоработок) может быть утвержден после устранения вышеуказанных нарушений, (недоработок).

2. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики рекомендует рассмотреть вопрос о разработке документа стратегического планирования с учетом преобразования «Шумерлинского района Чувашской Республики» в муниципальное образование «Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики» с учетом ст.6 Федерального закона от 20.06.2014 №172-ФЗ.