

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики
«Обеспечение граждан Шумерлинского муниципального округа Чувашской
Республики доступным и комфортным жильем»

1. Анализ проекта муниципальной программы «Обеспечение граждан Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем»

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.10.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021 (далее - Соглашение от 30.12.2021).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения от 30.12.2021 с сопроводительным письмом от 31.03.2022 № 07/7-1126.

Финансово-экономическая экспертиза проекта Муниципальной программы, проведена на основании требований (норм), предусмотренных постановлением администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2022 № 28 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа» (далее - Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжением администрации Шумерлинского муниципального округа от 31.01.2022 №12-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа», решением Собрании депутатов Шумерлинского района от 28.12.2018 №51/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района Чувашской Республики до 2035 года».

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.08.1998 № 145-ФЗ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма

«Поддержка строительства жилья в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение №3), приложения № 4 «Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2022 – 2035 годы планируется в сумме 178 340,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 62 996,1 тыс. рублей; республиканского бюджета Чувашской Республики – 109 149,5 тыс. рублей; бюджета Шумерлинского муниципального округа – 6 195,2 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы).

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов от 10.12.2021 №3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 год», на муниципальную программу Шумерлинского муниципального округа «Обеспечение граждан Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» составляет на 2022 год – 6 030,4 тыс. рублей, на 2023 год – 6 121,6 тыс. рублей и на 2024 год – 13 845,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации Муниципальной программы паспортом предусмотрен на 2022-2035 годы в три этапа:

1 этап 2022-2025 годы;

II этап 2026 - 2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел строительства, дорожного хозяйства и жилищно-коммунального хозяйства Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Шумерлинского муниципального округа.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы в течение 3 рабочих дней со дня получения проекта муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий (мероприятий).

В соответствии с п. 1.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ разработка и реализация муниципальной программы осуществляются

структурным подразделением администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики либо иным главным распорядителем средств бюджета Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, определенным администрацией Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в качестве ответственного исполнителя муниципальной программы (далее - ответственный исполнитель), совместно с заинтересованными структурными подразделениями администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, иными главными распорядителями средств бюджета Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики - соисполнителями муниципальной программы (далее - соисполнители) и (или) участниками муниципальной программы.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

В соответствии с пунктом 2.9.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ текстовая часть подпрограммы содержит характеристики основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков и этапов их реализации.

При этом текстовая часть подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не содержит в основном мероприятии перечень мероприятий.

1.5. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 2 подпрограммы:

Подпрограмма «Поддержка строительства жилья в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики», в которой предусмотрено одно основное мероприятие: «Обеспечение граждан доступным жильем».

В соответствии с пунктом 4.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объемы финансового обеспечения реализации программы за счет средств бюджета Шумерлинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период указываются в муниципальной программе в соответствии с показателями бюджета Шумерлинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

При этом в ресурсном обеспечении Проекта муниципальной программы основное мероприятие А2103L4970 «Обеспечение жильем молодых семей в рамках основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» не соответствует мероприятию А2103L4970 «Предоставление социальных выплат молодым семьям на строительство (приобретение) жилья в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей» предусмотренной решением Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 10 декабря 2021 г. № 3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в которой предусмотрено одно основное мероприятие: «Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений».

В ресурсном обеспечении Проекта муниципальной программы основное мероприятие А220100000 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не содержит мероприятия А2201R0820 «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» предусмотренного решением Собрания депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 10 декабря 2021 г. № 3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

Основным приоритетом политики Шумерлинского муниципального округа в сфере жилищного строительства являются обеспечение граждан Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики доступным и качественным жильем, создание комфортной и экологической среды проживания для человека.

Муниципальная программа направлена на достижение следующей цели – улучшение жилищных условий граждан Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики путем увеличения объемов ввода жилья и стимулирования спроса на жилье.

Вместе с тем, действующая на сегодняшний день Стратегия не отражает показатели социально-экономического развития вновь созданного муниципального образования – Шумерлинского муниципального округа. При этом отсутствуют показатели в разрезе по годам на текущий 2022 год и плановый период 2023 – 2024 года.

Следует отметить, что муниципальное образование «Шумерлинский район Чувашской Республики» преобразовано в муниципальное образование «Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики» в соответствии с законом Чувашской Республики от 14.05.2021 №31.

При этом органом местного самоуправления не реализованы полномочия по разработке, рассмотрению, утверждению (одобрению) и реализации документов стратегического планирования, определенные статьей 6 Федерального закона от 20.06.2014 № 172-ФЗ.

Исходя из вышеизложенного произвести сравнительный анализ показателей (индикаторов) проекта Муниципальной программы с показателями,

отраженными в Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района до 2035 года не представляется возможным.

1.7. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

- совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства;
- предоставление государственной поддержки на приобретение жилья отдельным категориям граждан, в том числе молодым семьям и семьям с детьми;
- обеспечение эффективного использования земель в целях массового жилищного строительства.

Решение задач Муниципальной программы позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

- увеличение объема жилищного строительства до 4 тыс. кв. метров в год;
- количество молодых семей, улучшивших жилищные условия – не менее 5 семей в год;
- общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя – не менее 39,7 кв. м.;
- численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений – не менее 1 претендента;
- снижение задолженности по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих и не реализовавших своевременно право на обеспечение такими жилыми помещениями, не менее 5 процентов в год.

1.9. Проект Муниципальной программы соответствует основным положениям Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов от 10.12.2021 №3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 год», соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

2. Текстовая часть подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не содержит в основном мероприятии перечень мероприятий.

3. В ресурсном обеспечении Проекта муниципальной программы основное мероприятие А2103L4970 «Обеспечение жильем молодых семей в рамках

основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» не соответствует мероприятию А2103L4970 «Предоставление социальных выплат молодым семьям на строительство (приобретение) жилья в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей» предусмотренной решением Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 10 декабря 2021 г. № 3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

4. В ресурсном обеспечении Проекта муниципальной программы основное мероприятие А220100000 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не содержит мероприятия А2201R0820 «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» предусмотренного решением Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 10 декабря 2021 г. № 3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Предложения

Проект постановления администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа «Обеспечение граждан Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» с учетом выявленных нарушений (недоработок) может быть утвержден после устранения вышеуказанных нарушений, (недоработок).