

УТВЕРЖДЕНО
Решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 22 апреля 2022 №25)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на отчет об исполнении бюджета Шумерлинского района за 2021 год
(Шумерлинского муниципального округа)
(рассмотрено и утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики (протокол от 22 апреля 2022 года)

1. Общие положения.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики (далее – Шумерлинский район) проведена в соответствии со ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 9.2 Закона Чувашской Республики 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021 (далее – Соглашение), плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2021 год, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 31.03.2022 № 137 должностным лицом Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики инспектором сектора межбюджетных отношений и внешнего муниципального контроля Степановой М. С.

Настоящее заключение подготовлено на основании документов, представленных администрацией Шумерлинского муниципального округа, в т. ч. результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Шумерлинского района, проведенной контрольно-счетной палатой Чувашской Республики.

Заключение подготовлено на основе анализа выполнения показателей, утвержденных решением Собрания депутатов Шумерлинского района Чувашской Республики от 08.12.2020 № 7/1 «О бюджете Шумерлинского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом внесенных изменений (далее – решение о бюджете) и сводной бюджетной росписью.

2. Сведения о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств за 2021 год.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики на 2021 год, утверждённой решением Собрании депутатов от 08.12.2020 № 7/1 «О бюджете Шумерлинского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023» (далее - Решение о бюджете), главным распорядителем средств бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики определены (далее – ГАБС):

1. Администрация Шумерлинского района
2. Собрание депутатов Шумерлинского района
3. Отдел образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского района
4. Финансовый отдел администрации Шумерлинского района

В Заключении о результатах внешней проверки годовой бюджетной отёчности ГАБС Шумерлинского района Чувашской Республики, выданного Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики, указано следующее:

1. Главными администраторами доходов местного бюджета при утвержденных плановых назначениях 40 985,9 тыс. рублей мобилизовано 48 799,7 тыс. рублей или на 7 813,8 тыс. рублей (на 19,1%) больше утвержденных бюджетных назначений.

2. В 2021 году главными администраторами изменены бюджетные ассигнования. По сравнению с первоначальными назначениями бюджетные ассигнования в целом по расходам увеличились на 195 409,1,0 тыс. рублей и составили 387 651,7 тыс. рублей.

3. По итогам 2021 года по состоянию на 1 января 2022 года (ф. 0503117) кассовое исполнение расходов составило 380 473,1 тыс. рублей или 98,2% к бюджетным назначениям. Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2022 составила 6 973,5 тыс. рублей или 1,8% к утвержденным бюджетным назначениям.

4. По состоянию на 01.01.2022 числилась дебиторская задолженность в общей сумме 517 982,2 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на 01.01.2021 увеличилась на 32 683,5 тыс. рублей или на 6,7%.

5. По состоянию на 01.01.2022 числилась кредиторская задолженность в общей сумме 3 037,1 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на 01.01.2021 уменьшилась на 1 161,0 тыс. рублей или на 27,7%.

6. По состоянию на 01.01.2022 объекты незавершенного строительства Шумерлинского района по сравнению с аналогичным периодом прошлого года не изменились (увеличились на сумму 1 056,7 тыс. рублей и уменьшились на 1 056,7 тыс. рублей) и составили 0,0 тыс. рублей.

7. Вместе с тем, в ходе проведения внешней проверки выявлены отдельные нарушения и недостатки, а также отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2021 год, которые могли повлиять на достоверность бюджетной отчетности ГАБС и в целом в сводной

бюджетной отчетности об исполнении бюджета Шумерлинского района, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а также свидетельствуют о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки, в том числе:

7.1. В нарушение пунктов 8 и 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, отдельными ГАБС не представлены отдельные формы отчетности которые в пояснительной записке не отмечены, как не имеющие числовых значений, а именно:

администрацией Шумерлинского района не представлена форма отчетности: Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167); Сведения о целевых иностранных валютах (ф. 0503184);

отделом образования, спорта и молодежной политики Шумерлинского района не представлены следующие формы отчетности: Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173); Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172); Сведения о целевых иностранных валютах (ф. 0503184);

финансовым отделом не представлена форма отчетности Сведения о целевых иностранных валютах (ф. 0503184).

7.2 Представленные ГАБСами пояснительные записки на 01.01.2022 не содержат разделы, указанные в п. 152 Инструкции № 191н, а именно:

по администрации Шумерлинского района не указана информация в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» - информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» - сведения о проведении инвентаризации активов и обязательств;

по Собранию депутатов разделы отсутствуют;

по Отделу образования отсутствуют разделы, не указана информация в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» - информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, отсутствуют разделы 4, 5;

по Финансовому отделу разделы отсутствуют.

Также в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н Администрацией не представлена таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».

В несоблюдение ст. 160.1 БК РФ разработанные методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет главными администраторами доходов бюджета (Финансовый отдел, Отдел образования) не соответствуют нормам, предусмотренным Методике прогнозирования доходов от 23 июня 2016 г. № 574.

8. В ходе выборочного анализа расходования средств местного бюджета Шумерлинского района проанализированы муниципальные контракты, и выявлены

следующие нарушения:

а) по муниципальному контракту № 0115300002421000002_86420 от 27.03.2021 на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Шумерлинском районе Чувашской Республики (Работы строительные по строительству автомагистралей автомобильных дорог, в том числе проходящих по улицам населенных пунктов, и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов):

в нарушение ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Администрацией Шумерлинского района Чувашской Республики произведено необоснованное включение в сводный сметный расчет затрат на строительный контроль в сумме 377,1 тыс. рублей;

администрацией Шумерлинского района Чувашской Республики допущено нарушение Приказа № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации» (далее – Приказ № 421/пр), что привело к нарушению ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выразившееся в завышении НМЦК на сумму 359,8 тыс. рублей;

виды работ, предусмотренные предметом контракта, не соответствуют условиям соглашения о выделении субсидии от 15.03.2021 № 06-14/18-2/9;

выявленные в ходе проверки обстоятельства свидетельствуют об имеющихся признаках нарушения ст. 309 ГК РФ, ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выразившееся в необоснованной оплате администрацией по 5 актам о приемке выполненных работ затрат на строительный контроль в сумме 102,1 тыс. рублей;

выявленные в ходе проверки обстоятельства свидетельствуют о нарушении ст. 139 БК РФ и п. 9 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов, бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.11.2019 № 511, согласно которому не допускается использование субсидий на осуществление строительного контроля, расчетно сумма нарушения составляет 64,3 тыс. рублей

в совокупности выявленные в ходе внешней проверки обстоятельства в нарушение статьи 139 БК РФ указывают на риски несоблюдения администрацией условий соглашения от 15.03.2021 № 06-14/18-2/9, заключенного с Минтрансом Чувашии (несоответствие видов работ, указанных в локальных сметах МК № 86420, видам работ, относящимся к предмету соглашения от 15.03.2021 № 06-14/18-2/9 на основании приложения № 2 указанного соглашения на сумму 17 935,1 тыс. рублей).

б) по муниципальному контракту № 0115300002421000001_86420 от 27.03.2021 на капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения с твердым покрытием «Чебоксары - Сурское» - с. Ходары - д. Егоркино - д. Пояндайкино» Шумерлинский район Чувашская Республика (Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, в том

числе проходящих по улицам населенных пунктов, и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов):

в нарушение ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Администрацией Шумерлинского района Чувашской Республики произведено необоснованное включение в сводный сметный расчет затрат на строительный контроль в сумме 210,43 тыс. рублей;

администрацией Шумерлинского района Чувашской Республики допущено нарушение Приказа № 421/пр., что привело к нарушению ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выразившееся в завышении НМЦК на сумму непредвиденных затрат на сумму 321,8 тыс. рублей;

выявленные обстоятельства свидетельствуют об имеющихся признаках нарушения ст. 309 ГК РФ, ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выразившееся в необоснованной оплате администрацией по 2 актам о приемке выполненных работ затрат на строительный контроль в сумме 124,0 тыс. рублей.

выявленные обстоятельства указывают на нарушение ст. 139 БК РФ и п. 9 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов, бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.11.2019 № 511, согласно которому не допускается использование субсидий на осуществление строительного контроля, расчетно сумма нарушения составляет 117,8 тыс. рублей.

9) Считать правомерным включение в проект решения Шумерлинского района «Об исполнении бюджета Шумерлинского района за 2021 год» расходов главных администраторов бюджетных средств в общей сумме 380 473,1 тыс. рублей.

3. Организация бюджетного процесса в Шумерлинском районе

Бюджетный процесс в Шумерлинском районе Чувашской Республики в 2021 году основывался на нормах Бюджетного кодекса РФ, законодательства Чувашской Республики регулирующего бюджетные правоотношения, Устава Шумерлинского района Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов Шумерлинского района от 05.12.2013 № 42/1, а также Положения о регулировании бюджетных правоотношений, утвержденного решением Собрания депутатов Шумерлинского района Чувашской Республики от 30.11.2017 № 33/2 «О регулировании бюджетных правоотношений в Шумерлинском районе Чувашской Республики» (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений).

Утверждение бюджета на 2021 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены.

В Шумерлинском районе утверждены следующие Методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета:

- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Шумерлинского района Чувашской Республики, главным администратором которых является администрация Шумерлинского района, утвержденная постановлением администрации Шумерлинского района от 25.02.2020 № 87.

- Методика прогнозирования поступления доходов, главным администратором которых является Отдел образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского района, утвержденная приказом указанного ведомства от 06.09.2016 № 85 .

- Методика прогнозирования поступления доходов в бюджет МО, главным администратором которых является Финансовый отдел администрации Шумерлинского района, утвержденная приказом от 05.09.2016 №17.

При этом разработанные методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет главными администраторами доходов бюджета (Финансовый отдел, Отдел образования) не соответствуют нормам, предусмотренным Методике прогнозирования доходов от 23 июня 2016 г. № 574(с учетом изменений от 14.09.2021).

Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов в бюджет Шумерлинского района осуществлялось без составления соответствующих расчетов.

Первоначально решением Собрания депутатов Шумерлинского района от 08.12.2020 года № 7/1 «О бюджете Шумерлинского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» основные характеристики бюджета Шумерлинского района на 2021 год были утверждены в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики в сумме 192 242,6 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 165 902,4 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 165 902,4 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики в сумме 192 242,6 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ утвержден предельный объем муниципального долга бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики в сумме 0,0 тыс. рублей;

- верхний предел муниципального долга бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики на 1 января 2022 года в сумме 0,0 тыс. рублей;

- объем расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 0,00 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики в сумме 0,0 тыс. рублей, или 0 % от утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что не превысило ограничение, установленное ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

За 2021 год в бюджет Шумерлинского района Чувашской Республики изменения вносились 3 раза решениями Собрания депутатов Шумерлинского района Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Шумерлинского района Чувашской Республики от 08.12.2020 № 7/1 «О бюджете

Шумерлинского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»:

1. от 23.04.2021 № 13/1:

Доходы бюджета увеличиваются на 88 104,9 тыс. рублей, в т. ч. за счет прочих безвозмездных поступлений на сумму 82 196,8 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета в сумме 82 196,8 тыс. рублей, за счет иных межбюджетных трансфертов в сумме 10 000,0 тыс. рублей, за счет возврата остатка межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет на 01.01.2021 в сумме 4 091,9 тыс. рублей.

Увеличение расходов предусматривается на сумму 98 070,8 тыс. рублей или на 33,8 %.

Дефицит бюджета планируется в сумме 9 965,9 тыс. рублей.

2. от 27.08.2021 № 18/1:

Доходы бюджета увеличиваются на 69 865,0 тыс. рублей, в т. ч. за счет собственных доходов на 2 856,6 тыс. рублей, за счет прочих безвозмездных поступлений на 67 008,4 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета в сумме 65 440,9 тыс. рублей и иных межбюджетных трансфертов в сумме 1 567,5 тыс. рублей.

Увеличение расходов предусматривается на сумму 70 033,5 тыс. рублей или на 19,4 %.

Дефицит бюджета планируется в сумме 10 134,4 тыс. рублей.

3. от 20.12.2021 № 4/14:

Доходы бюджета увеличиваются на 27 282,3 тыс. рублей, в т. ч. за счет собственных доходов на сумму 11 789,1 тыс. рублей, за счет прочих безвозмездных поступлений на сумму 15 493,2 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета в сумме 11 795,3 тыс. рублей и иных межбюджетных трансфертов в сумме 3 697,9 тыс. рублей.

Увеличение расходов предусматривается на сумму 27 304,8 тыс. рублей или на 7,0 %.

Дефицит бюджета планируется в сумме 10 156,9 тыс. рублей.

В результате внесения последних изменений и дополнений в бюджет решением Собрания депутатов Шумерлинского района Чувашской Республики от 08.12.2020 № 7/1 основные характеристики бюджета Шумерлинского района на 2021 год были утверждены в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Шумерлинского района в сумме 377 494,8 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 336 508,9 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 340 600,8 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Шумерлинского района в сумме 387 651,7 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ утвержден предельный объем муниципального долга бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики в сумме 0,00 тыс. рублей;

- верхний предел муниципального долга бюджета Шумерлинского района на 1 января 2022 года в сумме 0,0 тыс. рублей;

- объем расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 0,0 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета Шумерлинского района в сумме 10 156,9 тыс. рублей.

При этом источниками финансирования профицита бюджета (превышение доходов над расходами) в сумме 1 181,6 тыс. рублей на 2021 год были утверждены:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 1 181,6 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями ст. 215.1 Бюджетного кодекса РФ, постановлением администрации Шумерлинского района «О мерах по реализации решения Собрании депутатов Шумерлинского района «О бюджете Шумерлинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» исполнение бюджета Шумерлинского района организовано финансовым отделом администрации Шумерлинского района на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи Шумерлинского района и внесения изменений в нее и Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики, включая внесение изменений в них, утвержденным финансовым отделом администрации Шумерлинского района приказом от 16.06.2017 №10 .

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют Решению о бюджете на 2021 год (с изменениями и дополнениями) на сумму 205,1 тыс. рублей. Данные отклонения образовались в связи с внесением изменений в бюджетную роспись на основании:

распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2021 года № 1247 утверждены изменения, которые вносятся в распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных учреждениях, на 2021 год, утвержденных Законом Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в том числе по Шумерлинскому району уменьшены ассигнования на 205,1 тыс. рублей.

Финансовым отделом администрации внесены соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись бюджета Шумерлинского района на 2021 год.

В ходе проверки установлено, что приложения к проекту решения Собрании депутатов Шумерлинского района «Об исполнении бюджета Шумерлинского района за 2021 год» (далее – Проект решения) сформированы в соответствии с требованиями статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьями 32, 67 Положения о регулировании бюджетных правоотношений, финансовый отдел администрации Шумерлинского района составляет и представляет в администрацию Шумерлинского района бюджетную отчетность Шумерлинского района; составляет на основании бюджетной отчетности, представленной главными распорядителями средств бюджета Шумерлинского района, главными администраторами доходов бюджета

Шумерлинского района, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Шумерлинского района бюджетную отчетность об исполнении бюджета Шумерлинского района и представляет ее в Министерство финансов Чувашской Республики.

В пунктах 11.2 п. 11 Инструкции № 191н отмечено, что в состав бюджетной отчетности финансовых органов включаются следующие формы отчетов:

- 1) баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- 2) баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- 3) справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- 4) отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- 5) справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- 6) отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- 7) отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- 8) отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- 9) отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- 10) пояснительная записка (ф. 0503160).

В соответствии с Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021 внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа с соблюдением требований БК РФ и с учетом особенностей, установленных федеральными законами и законами Чувашской Республики.

В Контрольно-счетную палату Чувашской Республики администрацией Шумерлинского муниципального округа письмом от 30.03.2022 № 06/6-1114 (вход. от 30.03.2022 № 874) представлен годовой отчет об исполнении бюджета Шумерлинского района и иные документы, подлежащие представлению одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Шумерлинского района.

Статьей 70 Положения о регулировании бюджетных правоотношений предусмотрено предоставление главой Администрации Шумерлинского района одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Шумерлинского района следующих документов:

- 1) Проект решения;
- 2) баланс исполнения бюджета Шумерлинского района;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительная записка к годовому отчету об исполнении бюджета Шумерлинского района;
- 6) отчеты об использовании ассигнований резервных фондов, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, состоянии внутреннего долга Шумерлинского района на начало и конец отчетного финансового года;

7) отчетность об исполнении бюджета Шумерлинского района за отчетный финансовый год;

8) информация об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Шумерлинского района за отчетный финансовый год;

9) информация об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Шумерлинского района или на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Шумерлинского района, бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями Шумерлинского района, в объекты капитального строительства или на приобретение объектов недвижимого имущества, а также субсидий бюджетным и автономным учреждениям Шумерлинского района, муниципальным унитарным предприятиям Шумерлинского района на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности Шумерлинского района или на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Шумерлинского района с разбивкой по объектам капитального строительства или объектам недвижимого имущества;

10) иная отчетность, предусмотренная бюджетным законодательством Российской Федерации.

Администрацией одновременно с Проектом решения представлены все формы бюджетной отчетности, предусмотренные п.п. 11.2 п. 11 Инструкции № 191н и ст. 70 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

4. Характеристика основных показателей исполнения бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики за 2021 год.

Основные показатели исполнения бюджета Шумерлинского района за 2021 год, утвержденные решением о бюджете (с учетом внесенных изменений), характеризуется нижеследующими данными:

Таблица № 1

Наименование показателей	Утверждено на 2021 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
		Сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденным назначениям с учетом изменений
1	3	4	5	6
Доходы бюджета	377 289,7	381 654,7	4 365,0	101,1
в том числе:				
- налоговые и неналоговые доходы	40 985,9	48 799,7	7 813,8	119,1
- безвозмездные поступления, в т.ч. от других бюджетов бюджетной системы РФ	336 303,8	332 855,0	-3 448,8	98,9
Расходы бюджета	387 446,6	380 473,1	-6 973,5	98,2
Дефицит (-), профицит (+)	-10 156,9	1 181,6	11 338,5	

Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	-10 156,9	1 181,6	11 338,5	
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	- 10 156,9	1 181,6	11 338,5	
в том числе:				
- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0.0	0.0	0.0	
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	-10 156,9	1 181,6	11 338,5	

Фактическое поступление доходов в отчетном 2021 году составило 381 654,7 тыс. рублей или 101,1% к годовым плановым назначениям, больше годового плана на 4 365,0 тыс. рублей.

Расходы в 2021 году осуществлены в сумме 380 473,1 тыс. рублей или 98,2% к утвержденным бюджетным назначениям в сумме 387 446,6 тыс. рублей, т.е. меньше плана на 6 973,5 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета в отчетном 2021 году сложился профицит в сумме 1 181,6 тыс. рублей, при утвержденном решении о бюджете Шумерлинского района на 2021 год предельном размере дефицита в сумме 10 156,9 тыс. рублей.

5. Анализ соответствия исполнения местного бюджета основным направлениям бюджетной и налоговой политики Шумерлинского района Чувашской Республики.

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

К внешней проверке представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Шумерлинского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, которые разработаны в соответствии со статьей 32 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Шумерлинском районе Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов Шумерлинского района от 30.11.2017 №33/2.

Согласно пункту 4 статьи 37 данного Положения проект решения о бюджете Шумерлинского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период вносится в Собрание депутатов Шумерлинского района одновременно с документами и материалами, в состав которых включены основные направления бюджетной и налоговой политики Шумерлинского района на очередной год и плановый период.

В сложившихся экономических условиях основными ориентирами и приоритетами налоговой и бюджетной политики Шумерлинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются сохранение финансовой

устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Чувашской Республики, обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство.

Основной задачей бюджетной политики Шумерлинского района Чувашской Республики на 2021 - 2023 годы будет обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного и районного бюджетов.

Выборочный анализ выполнения поставленных целей налоговой, бюджетной и долговой политики Шумерлинского муниципального района на 2021 год показал, что в 2021 году меры реализованы в полном объеме.

Налоговые правоотношения в Шумерлинском районе осуществляются в соответствии с законодательством РФ, законами Чувашской Республики о налогах и сборах, Положением о вопросах налогового регулирования в Шумерлинском районе, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления, утвержденного решением Собрания депутатов Шумерлинского района Чувашской Республики от 30.11.2017 № 33/3.

В несоблюдение постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов РФ и муниципальных образований» Основные направления бюджетной и налоговой политики Шумерлинского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не содержат результаты оценки эффективности налоговых расходов на предстоящий период.

В соответствии со ст. 138 БК РФ между Минфином Чувашии и Администрацией заключено соглашение от 15.01.2021 № 18 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Шумерлинского района Чувашской Республики.

Проведен выборочный анализ выполнения условий указанного соглашения.

Согласно условиям Администрация обязана (некоторые из них):

1) Обеспечение роста поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района Чувашской Республики по итогам исполнения консолидированного бюджета муниципального района за 2021 год по сравнению с уровнем исполнения за 2020 год на 3,5 %;

При этом необходимо отметить, что согласно бюджетной отчетности ф. 0503317 по Шумерлинскому району доходная часть бюджета по итогам 2021 года составила 48 799,7 тыс. рублей или 201,8%, что больше к исполнению 2020 года на 24 183,7 тыс. рублей.

2) Снижение задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, на конец 2021 года по сравнению с показателями на начало 2021 года.

Сведения о задолженности по арендным платежам

Таблица № 2

Наименование района	Задолженность по арендным платежам, тыс. руб.	
	на 01.01.2021	на 01.01.2022
Итого	1 905,1	1 982,7
земля	1835,6	1910,0
имущество (здания, сооружения)	69,5	72,7

Исходя из данных таблицы № 2 видно, что задолженность по арендной плате в 2021 году выросла на 77,6 тыс. рублей.

3) Отсутствие по состоянию на первое число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета городского округа Чувашской Республики и муниципальных учреждений городского округа Чувашской Республики.

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Шумерлинского района Чувашской Республики за 2021 год просроченной кредиторской задолженности не выявлено.

4) Ежемесячное размещение на официальном сайте муниципального района отчета об исполнении бюджета муниципального округа.

На сайте Администрации Шумерлинского района во вкладках «Деятельность», «Направления деятельности», «Финансы», «Отчет об исполнении бюджета Шумерлинского района» размещены ежемесячные отчеты об исполнении бюджета Шумерлинского района.

Таким образом, Администрацией не обеспечено выполнение условий и обязательств, предусмотренных пунктом 2 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Шумерлинского района Чувашской Республики от 15.01.2021 № 18, заключенного с Минфином Чувашии в рамках реализации мероприятий, предусмотренных частью 8 статьи 138 БК РФ.

Ответственность за нарушение указанных обязательств предусмотрено п. 6 приложения к Порядку заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (муниципальных, городских округов) Чувашской Республики, утвержденному постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.12.2019 № 621, и п. 2.2 соглашения от 15.01.2021 № 18.

6. Анализ показателей социально-экономического развития Шумерлинского района за 2021 год.

В соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Постановлением Администрации Шумерлинского района от 30.12.2020 № 754 утвержден Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза района Чувашской Республики на долгосрочный период.

Во исполнение указанных норм постановлением Администрации Шумерлинского района от 09.11.2020 № 614 утверждены Основные показатели прогноза социально-экономического развития Шумерлинского района Чувашской Республики на 2021 год и плановый период до 2023 года (далее – Прогноз социально-экономического развития).

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Шумерлинского района на 2021 - 2023 годы разработаны в двух вариантах - базовом и консервативном.

Базовый вариант предлагается использовать для разработки параметров местного бюджета на 2021 - 2023 годы.

Главной задачей социально-экономической политики района на среднесрочную перспективу является обеспечение повышения уровня жизни населения на основе повышения эффективности функционирования экономики через укрепление конкурентоспособности, развитие структуры производства.

Выборочно проанализировано выполнение показателя «Численность населения (на 1 января года)» по Прогнозу социально-экономического развития.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития при базовом варианте «Численность населения (на 1 января года)» должна была составить 8,09 тыс. человек, фактически по данным Чувашстата составила 7,81 тыс. человек, что меньше предусмотренных плановых значений на 0,28 тыс. человек.

Таким образом, вышеизложенные обстоятельства указывают на невыполнение значения, предусмотренного Прогнозом социально-экономического развития в части показателя «Численность населения».

7. Анализ исполнения доходов бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики.

Исполнение бюджета по доходам в целом за 2021 год составило 101,1%. В бюджет поступило 381 654,7 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 377 289,7 тыс. рублей, в том числе поступило собственных доходов в сумме 48 799,7 тыс. рублей при плане в сумме 40 985,9 тыс. рублей, безвозмездные перечисления составили в сумме 332 855,0 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 336 508,9 тыс. рублей, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составляет 4 091,9 тыс. рублей.

Налоговые доходы за отчетный 2021 год исполнены в сумме 45 708,1 тыс. рублей к годовым назначениям в сумме 38 311,2 тыс. рублей или на 119,3 %.

Налоговые поступления в бюджет Шумерлинского района за 2021 год составили:

налог на доходы физических лиц в сумме 27 150,1 тыс. рублей или 118,0 % от годовых плановых назначений в сумме 23 000,0 тыс. рублей;

акцизы в сумме 3 464,0 тыс. рублей или 87,2 % от годовых плановых назначений в сумме 3 974,7 тыс. рублей;

налог на совокупный доход в сумме 3 097,6 тыс. рублей или 108,5 % от годовых плановых назначений в сумме 2 855,9 тыс. рублей;

транспортный налог поступил в сумме 837,4 тыс. рублей или 109,7 % от годовых плановых назначений в сумме 763,2 тыс. рублей;

налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами в сумме 10 827,9 тыс. рублей или 145,5 % от годовых плановых назначений в сумме 7 442,4 тыс. рублей;

государственная пошлина поступила в сумме 331,1 тыс. рублей или 120,4 % от годовых плановых назначений в сумме 275,0 тыс. рублей;

прочие налоги и сборы (по отмененным местным налогам и сборам) в сумме 0,0 тыс. рублей при нулевых годовых плановых назначениях;

Неналоговые доходы за отчетный 2021 год исполнены в сумме 3 091,6 тыс. рублей к годовым назначениям в сумме 2 674,7 тыс. рублей или на 115,6 %.

Неналоговые поступления в бюджет Шумерлинского муниципального района за 2021 год составили:

доходы от использования имущества в сумме 1 332,3 тыс. рублей или 116,1 % от годовых плановых назначений в сумме 1 147,3 тыс. рублей;

платежи при пользовании природными ресурсами в сумме 496,3 тыс. рублей или 100,0 % от годовых плановых назначений в сумме 496,3 тыс. рублей;

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в сумме 250,9 тыс. рублей или 111,5 % от годовых плановых назначений в сумме 225,0 тыс. рублей;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 421,1 тыс. рублей или 120,7 % от годовых плановых назначений в сумме 348,8 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 548,9 тыс. рублей или 129,2 % от годовых плановых назначений в сумме 425,1 тыс. рублей;

прочие неналоговые доходы в сумме 42,1 тыс. рублей или 130,7 % от годовых плановых назначений в сумме 32,2 тыс. рублей;

Анализ поступления собственных налоговых и неналоговых доходов за 2021 год и к 2020 году

Таблица №3

Наименование дохода	План 2020 года	План 2021 года	План 2021 года в % к 2020 году	Исполнение за 2021 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2020 год	Факт 2021 года в % к 2020 году
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>
НДФЛ	13 607.9	23 000.0	169.0	27 150.1	118.0	14 751.5	184.0
Акцизы	3 596.6	3 974.7	110.5	3 464.0	87.2	3 060.2	113.2
Совокупный доход	1 363.0	2 855.9	209.5	3 097.6	108.5	1 457.1	212.6
Транспортный налог	640.0	763.2	119.2	837.4	109.7	819.6	102.2
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	139.0	7 442.4	5 354.2	10 827.9	145.5	145.9	7 421.5
Государственная пошлина	560.0	275.0	49.1	331.1	120.4	592.0	55.9

<i>Итого налоговых доходов</i>	<i>19 906.50</i>	<i>38 311.20</i>	<i>192.5</i>	<i>45 708.10</i>	<i>119.3</i>	<i>20 826.30</i>	<i>219.5</i>
Доходы от использования имущества	1 238.0	1 147.3	92.7	1 332.3	116.1	1 357.8	98.1
Платежи при пользовании природными ресурсами	512.0	496.3	96.9	496.3	100.0	512.9	96.8
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	217.5	225.0	103.4	250.9	111.5	226.3	110.9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	315.3	348.8	110.6	421.1	120.7	316.1	133.2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	943.4	425.1	45.1	548,9	129.2	938.6	58.5
Прочие неналоговые доходы	0.0	32.2	0.0	42.1	130.7	5.7	738.6
<i>Итого неналоговых доходов</i>	<i>3 226.20</i>	<i>2 674.70</i>	<i>82.9</i>	<i>3 091.60</i>	<i>115.60</i>	<i>3 357.40</i>	<i>92.1</i>
Всего собственных доходов	23 132.70	40 985.90	177.2	48 799,70	119.10	24 183.70	201.8

Наибольшее исполнение бюджета принадлежит налогу на доходы физических лиц с удельным весом в структуре собственных доходов 55,6%. Налог на доходы физических лиц в 2021 году поступил в сумме 27 150,1 тыс. рублей или с ростом на 84,0% (на 12 398,6 тыс. рублей) к уровню 2020 года.

В 2021 году налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступил в сумме 1977,5 тыс. рублей с ростом к 2020 году в 5,4 раза или на 1610,1 тыс. рублей. В сравнении с прошлым годом в 2021 году рост поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, в 5 раз или на 644,4 тыс. рублей и составил в сумме 807,3 тыс. рублей. Значительно возросла доля налога на добычу полезных ископаемых в структуре собственных доходов - 22%, что составляет 10 827,9 тыс. рублей (строительство объекта «М-12 «Строящаяся скоростная автомобильная дорога Москва - Нижний Новгород - Казань международного маршрута Европа-Западный Китай).

Следует отметить, что за 2021 год по таким доходам (8 из 12 видов) как: НДФЛ, налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, государственная пошлина, доходы от использования имущества, доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, штрафы, санкции, возмещение ущерба, прочие неналоговые доходы, фактическое поступление превысило годовые бюджетные назначения, предусмотренные на 2021 год, на 10% и более, что указывает на некачественное планирование.

Выборочной проверкой плановых показателей доходов местного бюджета установлено следующее.

Решением Собрании депутатов Шумерлинского района Чувашской Республики от 08.12.2020 № 7/5 утвержден Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Шумерлинского района на 2021 год (далее – Прогнозный план приватизации).

В соответствии с пунктом 3.5. Порядка принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества Шумерлинского района Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов Шумерлинского района Чувашской Республики от 22.10.2015 № 3/6 (с изменениями от 26.02.2021 №

11/6) (далее – Порядок принятия решения об условиях приватизации), не позднее чем за 10 дней до начала очередного финансового года согласованный в установленном порядке проект прогнозного плана (программы) администрация Шумерлинского района вносит на утверждение Собранию депутатов Шумерлинского района.

В Прогнозный план приватизации на 2021 год включены 2 объекта с ожидаемым поступлением средств от продажи в сумме 150,0 тыс. рублей:

1) Нежилое здание общей площадью 163,97 кв.м., кадастровым номером 21:23:000000:2161, 1-этажное, 1988 года ввода в эксплуатацию, находящееся по адресу: Чувашская Республика, Шумерлинский район, дер. Егоркино, ул. Советская, д. 13а, с земельным участком из земель населенных пунктов с кадастровым номером 21:23:050404:111 площадью 862 кв.м., видом разрешенного использования – для размещения нежилого здания (далее – Объект № 1).

Во исполнение Прогнозного плана приватизации в 2021 году организован аукцион по продаже Объекта №1.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме было размещено 09.03.2021 на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП») по адресу в сети Интернет: <http://178fz.roseltorg.ru> (процедура 178fz02032100071). Аукцион состоялся 12.04.2021.

Начальная цена продажи – 72 000 рублей. По окончании срока подачи заявок было подано 2 заявки (порядковые номера заявки 674354 (Назаров А.В.) и 967121 (ИП Мамайкин А.В.).

По итогам торгов победителем аукциона был признан Назаров А.В. Цена продажи имущества составила 75 600 рублей. Договор купли-продажи был заключен 14.04.2021. Оплата стоимости имущества произведена 15.04.2021.

2) Нежилое здание, расположенное по адресу: Чувашская Республика, Шумерлинский район, с. Нижняя Кумашка, ул. Школьная, д. 19б (далее – Объект № 2).

По Объекту № 2 Администрацией аукцион не объявлялся.

Таким образом, Администрацией в нарушение ст. 160.1 БК РФ не надлежаще осуществлены бюджетные полномочия в качестве главного администратора доходов бюджета, выразившийся в не принятии мер по поступлению доходов от реализации Объекта № 2, которая в свою очередь привела к недопоступлению доходов расчетной сумме 78,0 тыс. рублей (150,0 тыс. руб.-72,0 тыс. руб.).

Фактическая сумма поступлений в 2021 году от реализации недвижимого и движимого имущества составила 118,6 тыс. рублей:

- Объект № 1 – 75,6 тыс. рублей;
- движимого имущества, не подлежащего включению в Программу приватизации (автомобиль марки ГАЗ- 3102, тип транспортного средства легковой, 2008 года выпуска) – 43,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет составили 332 855,0 тыс. рублей или 98,9 % к годовым назначениям в сумме 336 303,8 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 42 546,6 тыс. рублей или

114,7% (в 2020 году поступило 290 308,4 тыс. рублей).

Сведения об исполнении бюджета Шумерлинского района по безвозмездным поступлениям

Таблица № 4

Наименование дохода	План 2020 года	План 2021 года	Исполнение за 2021 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2020 год	Факт 2021 года в % к 2020 году
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	297 297,8	336 303,8	332 855,0	98,9	290 308,3	114,7
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	297 297,8	340 395,7	336 946,8	98,9	290 308,3	116,1
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	49 857,0	51 225,7	51 225,7	100,0	49 857,0	102,7
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	146 390,5	177 636,3	174 683,4	98,2	140 369,1	124,4
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	81 522,6	91 034,3	90 831,0	99,8	81 392,4	111,6
Иные межбюджетные трансферты	19 527,7	20 499,4	20 206,7	98,6	18 689,8	108,1
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	0,0	-4 091,9	-4 091,9	100,0	0,0	0,0

В структуре безвозмездных поступлений наибольшая доля приходится на субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 174 683,4 тыс. рублей (52,5 %) и субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 90 831,0 тыс. рублей (27,3 %).

8. Расходы бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики.

8.1. Анализ исполнения бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2021 год

Бюджет Шумерлинского района Чувашской Республики в целом по расходам исполнен на 98,2%, при плане 387 446,6 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 380 473,1 тыс. рублей (для сравнения, в 2020 году бюджет по расходам исполнен на 98,1%, при плане 307 083,5 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 301 145,1 тыс. рублей) и характеризуется следующими данными:

Таблица № 5

Показатели	Справочно:	Утверждено на	Утверждено	Исполнено за отчетный период
------------	------------	---------------	------------	------------------------------

	исполнено в 2020 году, сумма кассовых расходов, тыс. рублей	2021 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	бюджетных назначений на 2021 год, тыс. рублей	Сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденным назначениям с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7
Расходы, всего	301 145.1	387 651.7	387 446,6	380 473,1	6 973.5	98.2
Общегосударственные вопросы	35 049.1	39 779.8	39 779,8	39 669,2	110.6	99.7
Национальная оборона	1 091.1	1 140.5	1 140.5	1 140.5	0.0	100.0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 657.9	1 776.6	1 776.6	1 776.6	0.0	100.0
Национальная экономика	49 571.9	89 033.7	89 033.7	89 032.9	0.8	100.0
Жилищно-коммунальное хозяйство	31 963.4	85 654.2	85 654.1	79 532.9	6 121.2	92.9
Охрана окружающей среды	22.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Образование	129 995.7	113 479.5	113 274.5	112 736.9	537.6	99.5
Культура, кинематография	33 407.0	23 829.5	23 829.5	23 829.5	0.0	100.0
Социальная политика	8 571.5	8 590.3	8 590.3	8 407.6	182.7	97.9
Физическая культура и спорт	7 325.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	13 665.6	24 367.6	24 367.6	24 347.0	20.6	99.9

По сравнению с 2020 годом расходы исполнены с увеличением на 79 328 тыс. рублей или на 79,1%.

Основную долю в расходах местного бюджета в 2021 году составили расходы по разделу:

- Образование - 29,6%;
- Национальная экономика - 23,4%;
- Жилищно-коммунальное хозяйство - 20,9%;
- Общегосударственные вопросы - 10,4%;
- Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - 6,4%;
- Культура, кинематография - 6,3%;
- Социальная политика - 2,2%;
- Национальная безопасность и правоохранительная деятельность - 0,5%;
- Национальная оборона - 0,3%;

Информация об исполнении бюджета муниципального образования за 2021 год в разрезе видов расходов представлена в таблице.

Таблица № 6

Наименование	Вид расходов	Решение о бюджете	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	
				Сумма	%
1	2	3	4	5	6
Всего расходов		387 651.7	387 446,6	380 473,1	98.2

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	29 001.8	29 001,8	29 001,7	100.0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	67 970.5	67 970,5	67 803,8	99.8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	7 659.0	7 659.0	7 628.0	99.6
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	1 208.4	1 208.4	1 056.7	87.4
Межбюджетные трансферты	500	146 661.6	146 661.6	140 509.8	95.8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	134 380.4	134 175.2	133 708.8	99.7
Иные бюджетные ассигнования	800	770.0	770.1	764.3	99.2

Исходя из данных таблицы № 6 видно, что по группе вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» Решением о бюджете и сводной бюджетной росписью на 2021 год предусмотрены расходы в сумме 1 208,4 тыс. рублей, исполнение составило 1 056,7 тыс. рублей.

В то же время необходимо отметить, что приложение № 6 «Адресная инвестиционная программа Шумерлинского района на 2021 год» Решения о бюджете (в последней редакции) не содержит сведения об объемах финансирования.

В соответствии со статьей 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в пункте 2 статьи 79 БК РФ.

В статье 13 Положения о бюджетном регулировании предусмотрено, что в бюджете Шумерлинского района Чувашской Республики, в том числе в рамках муниципальных программ Шумерлинского района Чувашской Республики, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Шумерлинского района Чувашской Республики в соответствии с решениями, указанными в пункте 2 настоящей статьи.

В случае предоставления бюджетных инвестиций из бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики их объем должен соответствовать объему бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, предусмотренному районной адресной инвестиционной программой.

Таким образом, Администрацией в нарушение ст. 79 БК РФ, ст. 13 Положения о бюджетном регулировании объемы средств, предусмотренные в

приложении 7 (с учетом вносимых изменений) Решения о бюджете как бюджетные инвестиции, не отражены в приложении 15 (в последней редакции приложение 6) (адресная инвестиционная программа Шумерлинского района за 2021 год) Решения о бюджете.

8.2. Анализ исполнения бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2021 год в разрезе муниципальных программ.

Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ утвержден администрацией Шумерлинского района Чувашской Республики от 12.02.2019 № 66 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского района».

Перечень муниципальных программ Шумерлинского района Чувашской Республики утвержден распоряжением от 14.12.2018 № 165-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шумерлинского района, планируемых к реализации с 2019 года» (далее – Перечень муниципальных программ).

В соответствии с Перечнем муниципальных программ в Шумерлинском районе утверждены 18 муниципальных программ, в том числе 1 муниципальная программа, не предусматривающая объемов финансирования (программа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности»).

При этом необходимо отметить, что в 2021 году фактически было 19 муниципальных программ, из которых:

1 муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Шумерлинского района» в 2021 году в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 3.1 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, утвержденного администрацией Шумерлинского района Чувашской Республики от 12.02.2019 № 66, не отражена в Перечне муниципальных программ;

2 муниципальные программы: «Развитие транспортной системы Шумерлинского района», утвержденная постановлением администрации Шумерлинского района Чувашской Республики от 06.03.2019 № 118, «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Шумерлинского района Чувашской Республики», утвержденная постановлением администрации Шумерлинского района Чувашской Республики от 06.03. 2019 № 109, в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 3.6.2 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, утвержденного администрацией Шумерлинского района Чувашской Республики от 12.02.2019 № 66, в течение 3 рабочих дней со дня утверждения не размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Бюджет Шумерлинского района за 2021 год исполнялся в рамках программной классификации расходов бюджета. На финансирование 18 муниципальных программ, имеющих в утвержденном Перечне муниципальных программ и финансирование которых предусмотрено решением о бюджете,

направлено всего 380 473,1 тыс. рублей (98,2% от плана).

Сведения о финансировании муниципальных программ Шумерлинского района Чувашской Республики, включенных в Перечень муниципальных программ, за счет всех источников финансирования за 2021 год

Таблица № 7

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	План на 2021 год, тыс. руб.	Фактические расходы за 2021 год, тыс. руб.	Выполнение, %
1.	Муниципальная программа "Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства"	A100000000	50 774.0	47 824.3	94.2
2.	Муниципальная программа "Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем"	A200000000	9 461.0	9 309.3	98.4
3.	Муниципальная программа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	A300000000	376.8	376.8	100.0
4.	Муниципальная программа "Развитие земельных и имущественных отношений"	A400000000	385.0	385.0	100.0
5.	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики"	A500000000	15 372.1	12 258.4	79.7
6.	Муниципальная программа "Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики"	A600000000	43 665.6	43 557.0	99.8
7.	Муниципальная программа "Социальная поддержка граждан"	Ц300000000	1 914.2	1 883.2	98.4
8.	Муниципальная программа "Развитие культуры и туризма"	Ц400000000	25 923.6	25 923.6	100.0
9.	Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта"	Ц500000000	1 873.6	1 873.6	100.0
10.	Муниципальная программа "Содействие занятости населения"	Ц600000000	121.0	121.0	100.0
11.	Муниципальная программа "Развитие образования"	Ц700000000	95 878.9	95 382.6	99.5
12.	Муниципальная программа "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики"	Ц800000000	1 759.6	1 759.6	100.0
13.	Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	Ц900000000	110.7	110.7	100.0
14.	Муниципальная программа "Экономическое развитие"	Ч100000000	2 510.7	2 510.7	100.0
15.	Муниципальная программа "Развитие транспортной системы"	Ч200000000	68 524.2	68 524.2	100.0
16.	Муниципальная программа "Управление общественными финансами и муниципальным долгом"	Ч400000000	40 217,2	40 196,5	99.9
17.	Муниципальная программа "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч500000000	28 478.0	28 376.6	99.6
18.	Муниципальная программа "Цифровое общество Чувашии"	Ч600000000	100.0	100.0	100.0
Итого			387 446,6	380 473,1	98.2

Произведена выборочная проверка своевременности внесения изменений в муниципальные программы.

В муниципальную программу Шумерлинского района «Развитие образования», утвержденную постановлением администрации Шумерлинского района от 06.03.2019 № 111 (далее – Муниципальная программа), последние изменения внесены постановлением администрации от 27.12.2021 № 657. Объемы финансирования Муниципальной программы и подпрограмм, включенных в Муниципальную программу, приведены в соответствии с Законом Чувашской Республики от 11 ноября 2020 г. № 108 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. Законов Чувашской Республики от 19.03.2021 № 11, от 29.10.2021 № 73).

Решением о бюджете (в первоначальной редакции) по муниципальной программе «Развитие образования» ресурсное обеспечение на 2021 год было предусмотрено в сумме 83 793,2 тыс. рублей. В последующем в Решение о бюджете в части муниципальной программы «Развитие образования» вносились следующие изменения:

Решением о бюджете от 23.04.2021 № 13/1– увеличение объемов финансирования на 4 601,5 тыс. рублей;

Решением о бюджете от 27.08.2021 № 18/1 – снижение объемов финансирования на 560,3 тыс. рублей;

Решением о бюджете от 20.12.2021 № 4/14– увеличение объемов финансирования на 8 249,6 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение указанной муниципальной программы на 2021 год составило 96 084,0 тыс. рублей, что соответствует объему финансирования, предусмотренному Решением о бюджете (с учетом изменений).

Как уже отмечалось ранее, распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2021 № 1247-р утверждены изменения, которые вносятся в распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, на 2021 год. Согласно указанному распоряжению в сводную бюджетную роспись внесены изменения в сторону уменьшения на 205,1 тыс. рублей и бюджетные ассигнования в целом по муниципальной программе «Развитие образования» составили 95 878,9 тыс. рублей. Фактические расходы составили 95 382,6 тыс. рублей или 99,5 %, в том числе на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в сумме 1 522,2 тыс. рублей или 99,9%.

8.3. Анализ исполнения местного бюджета за 2021 год по мероприятиям национальных (региональных) проектов

Исполнение бюджета в разрезе национальных проектов по бюджету Шумерлинского района за 2021 год представлено следующим образом:

Таблица № 9

Наименование	ЦСР	Бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	%
1. Национальный проект "Культура"	000A000000	175.0	175.0	100.0
1.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Творческие люди"	Ц41A200000	175.0	175.0	100.0
Администрация Шумерлинского района	903	175.0	175.0	100.0
Выплата денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам в рамках поддержки отрасли культуры	Ц41A255194	175.0	175.0	100.0
2. Национальный проект "Образование"	000E000000	3 335.7	3 335.7	100.0
2.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Успех каждого ребенка"	Ц71E200000	3 335.7	3 335.7	100.0
Отдел образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского района	974	3 335.7	3 335.7	100.0
Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей	Ц71E275150	3 335.7	3 335.7	100.0
Итого		3 510.7	3 510.7	100.0

В 2021 году на территории Шумерлинского района осуществлялась реализация 2 национальных проектов, финансирование которых произведено за счет всех источников финансирования в сумме 3 510,7 тыс. рублей, в т.ч. наибольший объем финансирования приходится на национальный проект «Образование» в размере 95,0 % (3 335,7 тыс. рублей).

Реализации национальных проектов осуществлялась подведомственными бюджетными учреждениями.

8.4. Анализ формирования и использования средств Резервного фонда за 2021 год.

В соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда Шумерлинского района, утвержденного постановлением администрации Шумерлинского района от 11.04.2017 № 142 (далее - Положение о порядке расходования резервного фонда), резервный фонд Шумерлинского района (далее - резервный фонд) создается для финансирования непредвиденных расходов, имеющих место в текущем финансовом году. Размер резервного фонда определяется решением Собрании депутатов Шумерлинского района Чувашской Республики о бюджете Шумерлинского района на соответствующий год.

Пунктом 5 Положения о порядке расходования резервного фонда установлено, что средства резервного фонда могут расходоваться на финансирование:

- проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций при угрозе их возникновения;
- проведение поисковых и аварийно-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций;

-проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, промышленности, энергетики, транспорта и связи, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;

- закупка, доставка и кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения;

- развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более одного месяца (из расчета за временное проживание - до 100 рублей на человека в сутки, за питание - до 100 рублей на человека в сутки);

- оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам (из расчета до 1 тыс. рублей на человека, но не более 5 тыс. рублей на семью);

- оказание гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости (из расчета за частично утраченное имущество - до 2 тыс. рублей на семью, за полностью утраченное имущество - до 5 тыс. рублей на семью).

Использование средств резервного фонда на другие цели запрещается.

Согласно решению о бюджете при утвержденных бюджетных назначениях резервного фонда в сумме 30,0 тыс. рублей исполнение составило 30,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что распоряжением Администрации от 20.04.2021 № 77- р средства резервного фонда в 2021 году направлены на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, возникающих при ликвидации чрезвычайной ситуации, в виду уничтожения пожаром жилого дома, имущества находящегося в доме, надворных построек, бани, сарая в сумме 15,0 тыс. рублей (материальная помощь Волковой Н.В. с. Русские Алгаши).

Распоряжением Администрации от 20.04.2021 № 78-р средства резервного фонда направлены на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, возникающих в виду уничтожения пожаром бани, сарая, курятника в сумме 5,0 тыс. рублей (материальная помощь Таракулову Г.Р. с. Русские Алгаши).

Распоряжением Администрации от 20.10.2021 № 164-р средства резервного фонда в 2021 году направлены на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, возникающих при ликвидации чрезвычайной ситуации, в виду уничтожения пожаром жилого дома и надворных построек в сумме 10,0 тыс. рублей (материальная помощь Михайлову В.Н. п. Саланчик).

Согласно п. 3 ст. 81 БК РФ размер резервных фондов местных администраций устанавливается решением о бюджете и не может превышать 3 процентов утвержденного указанным решением общего объема расходов.

Резервный фонд администрации Шумерлинского района по состоянию на 31.12.2021 составил 0,0 тыс. рублей, **что соответствует нормам, предусмотренным ст. 81 БК РФ.**

8.5. Анализ формирования и использования средств Дорожного фонда за 2021 год.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Шумерлинского района утвержден решением Собрании депутатов Шумерлинского района Чувашской Республики от 14.11.2013 № 40/4 (далее – Порядок № 40/4).

Решением о бюджете объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год утвержден в сумме 85 738,2 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем доходов местного бюджета в части формирования муниципального дорожного фонда в 2021 году составляет 85 738,2 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 89 133,6 тыс. рублей (или 104 %), в том числе:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет – 3 974,7 тыс. рублей при кассовом поступлении за 2021 год в сумме 3 464,0 тыс. рублей или 87,2 %;

- транспортный налог – 763,2 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 837,4 тыс. рублей или 109,7 %;

- субсидии из бюджетов бюджетной системы РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 78 853,5 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 78 853,3 тыс. рублей;

- остатки средств на 01.01.2021 составили в сумме 2 146,8 тыс. рублей при кассовом поступлении 5 978,7 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в соответствии с Порядком № 40/4 предусмотрено формирование доходной части Дорожного фонда исходя из 9 источников, при этом по данным администрации Шумерлинского района в 2021-2023 годах формирование доходной части Дорожного фонда запланирован из 4 источников (транспортный налог, акцизы, субсидии, остатки).

Расходы муниципального дорожного фонда в 2021 году составили в сумме 85 738,2 тыс. рублей или 100 % при плане в сумме 85 738,2 тыс. рублей, в том числе:

- на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах – 17 216,1 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета, исполнено в сумме 17 216,1 тыс. рублей или 100 %;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района – 48 718,4 тыс. рублей, исполнено в сумме 48 718,4 тыс. рублей или 100 %; (за счет средств республиканского бюджета в сумме 42 792,2 тыс. рублей и средств местного бюджета 5 926,2 тыс. рублей);

- на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения – 2 645,6 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета, исполнено в сумме 2 645,6 тыс. рублей или на 100 % ;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального района – 3 250,1 тыс. рублей, исполнено в сумме 3 250,1 тыс. рублей или 100 %; (за счет средств республиканского бюджета в сумме 3 177,0 тыс. рублей и средств местного бюджета 73,1 тыс. рублей);

- на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального района – 13 327,7 тыс. рублей, исполнено в сумме 13 327,7 тыс. рублей или на 100 % (за счет средств республиканского бюджета в сумме 12 542,3 тыс. рублей и средств местного бюджета 785,4 тыс. рублей);

- на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов – 480,3 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета, исполнено в сумме 480,3 тыс. рублей или 100%.

- обустройство и совершенствование опасных участков улично-дорожной сети городов и населенных пунктов в сумме 100,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, исполнено в сумме 100,0 тыс. рублей или 100%.

9. Анализ муниципального долга (объема и его структуры), дефицита бюджета муниципального образования (объема и источников его финансирования).

9.1. Муниципальный долг Шумерлинского района

Решением о бюджете на 2021 год верхний предел муниципального долга на 01.01.2022 первоначально утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей, с учетом уточнений местного бюджета – в размере 0,0 тыс. рублей.

Объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга установлен первоначально в сумме 0,0 тыс. рублей и 0,0 тыс. рублей с учетом внесенных изменений, *что соответствует условиям ст. 111 Бюджетного кодекса РФ* (объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ).

Муниципальный долг на 01.01.2021 по долговым обязательствам – кредитам, полученным от кредитных организаций, составлял в размере 0,0 тыс. рублей.

Согласно муниципальной долговой книге Шумерлинского района по состоянию на 01.01.2022 муниципальный долг на 01.01.2021 по долговым обязательствам – кредитам, полученным от кредитных организаций, составляет в размере 0,0 тыс. рублей, что соответствует строке 400 на конец года пассива баланса исполнения бюджета (ф. 0503120).

Структура муниципального долга, виды и срочность муниципальных долговых обязательств *соответствуют ст. 100 Бюджетного кодекса РФ*. Объем муниципального долга *соответствует условиям ч. 5 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ*.

9.2. Дебиторская и кредиторская задолженность.

По данным Баланса исполнения бюджета муниципального образования за 2021 год (форма по ОКУД 0503120) объем дебиторской задолженности местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 сложился в сумме 735 069,8 тыс. рублей, в том числе долгосрочная дебиторская задолженность - 4 252,0 тыс. рублей. Рост к уровню 2020 года (485 302,8 тыс. рублей) составил 249 767,1 тыс. рублей или 51,5%, в том

числе рост долгосрочной дебиторской задолженности составил 3 427,5 тыс. рублей или 415,7%.

Анализ дебиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице:

Таблица № 10

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2021	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Изменение (+,-)
Дебиторская задолженность	485 302,7	735 069,8	249 767,1
120500000 "Расчеты по доходам"	485 294,0	735 061,1	249 767,1
120521000 "Расчеты по доходам от операционной аренды"	336,1	226,9	-109,2
120523000 "Расчеты по доходам от платежей при использовании природными ресурсами"	2 596,2	4 025,1	1 428,9
120545000 "Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия"	4,0	3,0	-1,0
120551000 "Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"	482 357,6	730 489,0	248 131,4
120553000 "Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений"	0,1	317,1	317,0
130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	8,7	8,7	0,0
130302000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"	8,7	8,7	0,0

Анализ дебиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в следующей таблице:

Таблица № 11

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2021	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Изменение (+,-)	Удельный вес по состоянию на 01.01.2021, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %
Дебиторская задолженность	485 302,7	517 982,2	249 767,1	100,0	100,0
ГРБС-000	4,0	217 087,6	217 083,6	0,00	29,5
Администрация Шумерлинского района	96 074,0	50 387,7	-45 686,3	19,8	6,9
Отдел образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского района	197 090,5	234 571,4	37 480,9	40,6	31,9
Финансовый отдел администрации Шумерлинского района	192 134,2	233 023,1	40 888,9	39,6	31,7

Дебиторская задолженность на 01.01.2021, 01.01.2022 в целом по Шумерлинскому району по итогам 2021 года не соответствует сумме дебиторской задолженности в разрезе ГАБС (по данным бюджетной отчетности по ф. 0503169 ГАБСов, представленных в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики к проведению внешней проверки бюджетной отчетности), расхождение на сумму по иным ГРБС.

По состоянию на 01.01.2022 объем кредиторской задолженности местного бюджета (форма по ОКУД 0503120) уменьшился на 16,2 тыс. рублей или на 19,1%

(на 01.01.2021 - 84,6 тыс. рублей) и сложился в общей сумме 68,4 тыс. рублей.

Анализ кредиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице:

Таблица № 12

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2021	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Изменение (+,-)
Кредиторская задолженность	4 198.3	3 037.3	-1 161.0
120500000 "Расчеты по доходам"	0.2	0.2	0.0
120512000 "Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов"	0.2	0.2	0.0
130200000 "Расчеты по принятым обязательствам"	78.7	68.4	-10.3
130211000 "Расчеты по заработной плате"	0.1	0.0	-0.1
130223000 "Расчеты по коммунальным услугам"	66.1	49.1	-17.0
130225000 "Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества"	5.8	0.0	-5.8
130234000 ""	6.7	19.3	12.6
130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	4 113.4	2 968.7	-1 144.7
130302000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнств"	0.0	3.1	3.1
130305000 "Расчеты по прочим платежам в бюджет"	4 091.9	2 965.6	-1 126.3
130307000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС"	0.0	0.0	0.0
130310000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии"	21.5	0.0	-21.5
130400000 "Прочие расчеты с кредиторами"	6.0	0.0	-6.0
130403000 ""	6.0	0.0	-6.0

Анализ кредиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в следующей таблице:

Таблица № 13

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2021	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Изменение (+,-)	Удельный вес по состоянию на 01.01.2021, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %
Кредиторская задолженность	4 198.3	3 037.3	-1 161.0	100.0	100.0
ГРБС-000	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0
Администрация Шумерлинского района	11.2	7.6	-3.6	0.3	0.2
Отдел образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского района	130.9	71.5	-59.4	3.1	2.4
Собрание депутатов Шумерлинского района	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Финансовый отдел администрации Шумерлинского района	4 056.0	2 958.0	-1 098.0	96.6	97.4

Кредиторская задолженность на 01.01.2021, 01.01.2022 в целом по Шумерлинскому району за 2021 года не соответствует кредиторской задолженности в разрезе ГАБС (по данным бюджетной отчетности по ф. 0503169 ГАБСов, представленных в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики к проведению внешней проверки бюджетной отчетности) на сумму иных ГРБС.

9.3. Дефицит (профицит) бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики.

Бюджет Шумерлинского района Чувашской Республики по итогам отчетного 2021 года исполнен по данным годового отчета с профицитом в сумме 1 181,6 тыс. рублей, при утвержденном решении о бюджете Шумерлинского района на 2021 год предельном размере дефицита в сумме 10 156,9 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 92.1 БК РФ в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета в т.ч. снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить установленные ограничения в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

При этом, утвержденный решением о бюджете дефицит бюджета Шумерлинского района в сумме 10 156,9 тыс. рублей не превысил ограничения, установленные ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы:

1. Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Шумерлинского района за 2021 год показала, что параметры бюджета Шумерлинского района за 2021 год соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

доходная часть бюджета при плановом значении 377 289,7 тыс. рублей составила 381 654,7 тыс. рублей или 101,1% от плановых значений;

расходная часть бюджета при плановом значении 387 446,6 тыс. рублей составила 380 473,1 тыс. рублей или 98,2% от плановых значений;

объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга в 2021 году предусмотрен 0,0 тыс. руб., фактически расходы составили 0,0 тыс. рублей, что не превышает предельное значение, определенное ст. 111 БК РФ;

по итогам исполнения бюджета в отчетном 2021 году сложился профицит в сумме 1 181,6 тыс. рублей, при утвержденном решении о бюджете Шумерлинского района на 2021 год предельном размере дефицита в сумме 10 156,9 тыс. рублей;

резервный фонд администрации Шумерлинского района по состоянию на 31.12.2021 составил 0,0 тыс. рублей.

объем доходов местного бюджета в части формирования муниципального дорожного фонда в 2021 году составляет 85 738,2 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 89 133,6 тыс. рублей (или 104 %). Доходы дорожного фонда соответствуют Порядку формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в Шумерлинском районе Чувашской Республики, утвержденному решением Собрании депутатов Шумерлинского района Чувашской Республики от 14.11.2013 № 40/4;

расходы муниципального дорожного фонда в 2021 году составили в сумме 85 738,2 тыс. рублей или 100 % при плане в сумме 85 738,2 тыс. рублей.

2. Установлены факты нарушений в части:

2.1 разработанные методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет главными администраторами доходов бюджета (Финансовый отдел, Отдел образования) не соответствуют нормам, предусмотренным Методике прогнозирования доходов от 23 июня 2016 г. № 574(с учетом изменений от 14.09.2021);

2.2 администрацией не обеспечено выполнение условий и обязательств, предусмотренных пунктом 2 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Шумерлинского района Чувашской Республики от 15.01.2021 № 18, заключенного с Минфином Чувашии в рамках реализации мероприятий, предусмотренных частью 8 статьи 138 БК РФ.

Ответственность за нарушение указанных обязательств предусмотрено п. 6 приложения к Порядку заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (муниципальных, городских округов) Чувашской Республики, утвержденному постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.12.2019 № 621, и п. 2.2 соглашения от 15.01.2021 №18;

2.3 за 2021 год по таким доходам (8 из 12 видов) как: НДФЛ, налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, государственная пошлина, доходы от использования имущества, доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, штрафы, санкции, возмещение ущерба, прочие неналоговые доходы, фактическое поступление превысило годовые бюджетные назначения, предусмотренные на 2021 год, на 10% и более, что указывает на некачественное планирование;

2.4 администрацией в нарушение ст. 160.1 БК РФ не надлежаще осуществлены бюджетные полномочия в качестве главного администратора доходов бюджета, выразившийся в не принятии мер по поступлению доходов от реализации Объекта № 2, которая в свою очередь привела к недопоступлению доходов расчетной сумме 78,0 тыс. рублей ;

2.5 в соответствии с Перечнем муниципальных программ в Шумерлинском районе утверждены 18 муниципальных программ, в том числе 1 муниципальная программа, не предусматривающая объемов финансирования (программа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности»).

При этом необходимо отметить, что в 2021 году фактически было 19 муниципальных программ, из которых:

1 муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Шумерлинского района» в 2021 году в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 3.1 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, утвержденного администрацией Шумерлинского района Чувашской Республики от 12.02.2019 № 66, не отражена в Перечне муниципальных программ;

2 муниципальные программы: «Развитие транспортной системы Шумерлинского района», утвержденная постановлением администрации Шумерлинского района Чувашской Республики от 06.03.2019 № 118, «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Шумерлинского района

Чувашской Республики», утвержденная постановлением администрации Шумерлинского района Чувашской Республики от 06.03. 2019 № 109, в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 3.6.2 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, утвержденного администрацией Шумерлинского района Чувашской Республики от 12.02.2019 № 66, в течение 3 рабочих дней со дня утверждения не размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.6 администрацией в нарушение ст. 79 БК РФ, ст. 13 Положения о бюджетном регулировании объемы средств, предусмотренные в приложении 7 (с учетом вносимых изменений) Решения о бюджете как бюджетные инвестиции, не отражены в приложении 15 (в последней редакции приложение 6) (адресная инвестиционная программа Шумерлинского района за 2021 год) Решения о бюджете;

3. Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета г. Шумерля Чувашской Республики за 2021 год по четырем администраторам бюджетных средств выявлены отдельные нарушения, указанные в разделе 2 настоящего заключения.

4. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения Собрании депутатов Шумерлинского района Чувашской Республики «Об исполнении бюджета Шумерлинского района за 2021 год» Собранием депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики может быть рассмотрен.

Предложения.

1. Направить заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики за 2021 год в Собрание депутатов Шумерлинского муниципального округа.

2. В Администрацию Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики направить рекомендации и заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики за 2021 год.