

УТВЕРЖДЕНО
Решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 27.04.2022 № 28_)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на отчет об исполнении бюджета
Цивильского района Чувашской Республики за 2021 год

*(рассмотрено и утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики (протокол от 27.04.2022 № 28)*

1. Общие положения.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Цивильского района Чувашской Республики (далее – Цивильский район) проведена в соответствии со ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 9.2 Закона Чувашской Республики 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.10.2021 (далее – Соглашение), плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2021 год, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 31.03.2022 № 140 начальником отдела по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Кузнецовой Алиной Ноевной.

Настоящее заключение подготовлено на основании документов, представленных администрацией Цивильского района, в т.ч. результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Цивильского, проведенной Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики.

Заключение подготовлено на основе анализа выполнения показателей, утвержденных решением Собрания депутатов Цивильского района Чувашской Республики от 17.12.2020 № 03-01 «О бюджете Цивильского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом внесенных изменений (далее – Решение о бюджете) и сводной бюджетной росписью.

2. Сведения о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Цивильского района на 2021 год, утверждённой решением Собрания депутатов Цивильского района Чувашской Республики от 17.12.2020 № 03-01 «О бюджете Цивильского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», главным распорядителем средств бюджета Цивильского района определены (далее – ГАБС):

1. Администрация Цивильского района (далее – Администрация);
2. Собрание депутатов Цивильского района Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов);
3. Отдел образования и социального развития администрации Цивильского района Чувашской Республики (далее – Отдел образования);
4. Финансовый отдел администрации Цивильского района Чувашской Республики (далее – Финансовый отдел).

В Заключении о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчётности ГАБСов Цивильского района, выданного Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики, указано следующее:

1. в несоблюдение ст. 264.1 БК РФ и п. 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н), Администрацией и Финансовым отделом в составе пояснительной записки не представлена бюджетная отчетность по ф. 0503164;

2. пояснительные записки ГАБСов в несоблюдение п. 8, 152 Инструкции № 191н не содержат сведений о не составлении форм бюджетной отчетности, которые не представлены в Контрольно-счетную палату, в связи с отсутствием числовых значений;

3. представленные ГАБСами (кроме Администрации) пояснительные записки на 01.01.2022 не содержат разделы, указанные в п. 152 Инструкции № 191н, а именно: по Собранию депутатов отсутствуют разделы 3, 5; по Отделу образования отсутствуют разделы 1, 2, 4; по Финансовому отделу разделы отсутствуют;

4. в несоблюдение ст. 160.1 БК РФ главными администраторами доходов бюджета (Администрация, Финансовый отдел, Отдел образования) не разработаны методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет с учетом норм, предусмотренных Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574);

5. в несоблюдение п. 166 Инструкции № 191н в бюджетной отчетности ф. 0503168 Администрации по итогам 2021 года отсутствуют сведения об имеющемся имуществе казны на начало года, поступление и выбытие имущества казны, а также их наличие на конец года;

6. стоимость нефинансовых активов, приобретенное (полученное) Администрацией, которое не предназначено для дальнейшего использования в

деятельности Администрации, в сумме 46 414,4 тыс. рублей в нарушение ст. 21 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 130 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ № 157н) неправомерно отражена на счете 101 в составе объектов основных средств. А это в свою очередь может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств в виде уплаты налога имущество организаций за недвижимое имущество по итогам 2021 года;

7. исходя из анализа оборотной ведомости по нефинансовым активам по счету 101 выявлено что 1014 объектам нефинансовых активов стоимостью до 10 000 рублей на сумму 4 727,7 тыс. рублей Администрацией в нарушение п. 46, 50 Приказа № 157н присвоены инвентарные номера и не списаны с балансового учета с одновременным отражением объектов на забалансовом счете;

8. в ходе сверки данных, отраженных в бюджетной отчетности ф. 0503190 (на начало года – 11 708,9 тыс. рублей, на конец года – 223 711,3 тыс. рублей), с данными бюджетной отчетности ф. 0503130 (на начало года – 11 803,9 тыс. рублей, на конец года – 223 806,3 тыс. рублей) выявлены расхождения на начало года и на конец года – на 95,0 тыс. рублей за счет отражения в форме 0503130, в том числе остатков на начало и конец отчетного периода по субсчету 106.31 «Вложения в основные средства - иное движимое имущество» в соответствующей сумме;

9. Администрацией в 2018-2020 годах осуществлены не эффективные расходы на сумму 1 777,6 тыс. рублей (по разработке 4 документов на инженерно-геологические изыскания, инженерно-экологические изыскания, инженерно-геодезические изыскания, проект планировки территории, научно-проектной документации), которые в последующем не использованы по назначению, выразившиеся в нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных ст. 34 БК РФ;

10. выявленные в ходе проверки обстоятельства (числится объект незавершенного строительства по очистным сооружениям, который в настоящее время находится в хозяйстве ГУП «БОС» Минстроя Чувашии) свидетельствуют о признаках завышения Администрацией сумм вложений в нефинансовые активы как на начало года, так и на конец года, на сумму 5800,0 тыс. рублей в бюджетной отчетности по ф. 0503190 и ф. 0503130 (строка 120), который также указывает на признаки проведения некачественной инвентаризации в нарушение норм, предусмотренных п. 26 приказа Минфина России от 29.07.1998 № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» (далее – Приказ № 34н);

11. выявленные в п. 1.8. настоящего заключения обстоятельства в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБСов Цивильского

района имеют признаки искажения бюджетной отчетности по ф. 0503130, 0503168, 0503190, а это в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 КоАП РФ;

12. в ходе выборочного анализа расходования средств бюджета Цивильского района проанализированы муниципальные контракты (далее – МК), и выявлены следующие нарушения:

а) *от 05.04.2021 № 380-21/015 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МУП «ДОЛ «Звездный» (замена окон и дверей) по адресу: г. Цивильск, ул. Октября, д. 44 Цивильского района Чувашской Республики:*

Администрацией допущено нарушение приказа Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации» (далее – Приказ № 421/пр) (в части включения непредвиденных затрат в размере 2%), что привело к нарушению ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), выразившееся в завышении НМЦК на сумму 57,1 тыс. рублей, которая в свою очередь привела к не эффективному расходованию средств местного бюджета в сумме 55,6 тыс. рублей;

Администрацией на момент проведения проверки в нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ информация о стоимости исполненных обязательств (по платежным поручениям от 28.12.2021 № 59576 и № 54101) и о начислении неустоек не размещен в реестре контрактов;

в нарушение п. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 11.1 МК № 015 Администрацией работы по МК № 015 приняты без соответствующей экспертизы;

б) *от 03.09.2021 № 380-21/134 на обустройство площадки в целях создания физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа в микрорайоне «Южный – 1» г. Цивильск Чувашской Республики:*

Администрацией в нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ акт о приемке выполненных работ от 01.10.2021 № 1 размещен в реестре контрактов 12.10.2021 (с опозданием на 2 рабочих дня), не размещена информация о стоимости исполненных обязательств (по платежному поручению от 11.10.2021);

в нарушение п. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 11.1 МК № 134 Администрацией работы по МК № 134 приняты без соответствующей экспертизы;

в) *от 23.11.2021 № 380-21/157 на поставку мебели (объект: строительство дошкольного образовательного учреждения на 240 мест по адресу: Чувашская Республика, г. Цивильск, ул. Арцыбышева, д. 24,* Администрацией в нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ в реестре контрактов не размещены:

полная информация о приемке поставленного товара (отсутствует информация о поставке товаров по указанному в контракте адресу);

информация о стоимости исполненных обязательств (по платежным поручениям от 24.12.2021 № 15005 в сумме 137,36 тыс. рублей, от 24.12.2021 № 19204 в сумме 1 579,68 тыс. рублей).

2. Организация бюджетного процесса в Цивильском районе

Бюджетный процесс в Цивильском районе в 2021 году основывался на нормах БК РФ, законодательства Чувашской Республики, регулирующего бюджетные правоотношения, Устава Цивильского района Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов Цивильского района Чувашской Республики от 28.11.2014 № 38-02, а также Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Цивильском районе Чувашской Республики», утвержденного решением Собрания депутатов Цивильского района Чувашской Республики от 28.07.2017 № 17-02 (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений).

Утверждение бюджета на 2021 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст.184.1 БК РФ, соблюдены.

Статьей 160.1 БК РФ предусмотрена обязанность главных администраторов доходов бюджета по утверждению методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574).

На основании п. 3 Общих требований № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

В Цивильском районе 3 главных администратора доходов бюджета: Администрация, Отдел образования, Финансовый отдел.

При этом Администрацией на запрос Контрольно-счетной палаты от 04.03.2022 № 06/02-360 не представлены Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Цивильского района по каждому главному администратору доходов, а также расчеты прогнозных показателей доходов на 2021 год.

Вместе с тем, постановлением Администрации от 09.08.2016 № 302 утверждена Методика прогнозирования поступлений неналоговых доходов в бюджет Цивильского района Чувашской Республики, которая не соответствует Общим требованиям № 574.

Таким образом, в несоблюдение ст. 160.1 БК РФ главными администраторами доходов бюджета не разработаны методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет с учетом норм, предусмотренных Общими требованиями № 574, а прогнозирование

налоговых и неналоговых доходов в бюджет Цивильского района осуществлялось без составления соответствующих расчетов.

В результате внесения последних изменений и дополнений в бюджет Цивильского района на 2021-2023 годы основные характеристики бюджета на 2021 год были утверждены в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Цивильского муниципального района в сумме 1 247 461,9 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 985 738,4 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 1 059 580,9 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Цивильского района в сумме 1 339 800,8 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ утвержден предельный объем муниципального долга бюджета Цивильского муниципального района в сумме 0,0 тыс. рублей;

- верхний предел муниципального долга бюджета Цивильского муниципального района на 1 января 2022 года в сумме 0,0 тыс. рублей;

- объем расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 0,0 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета Цивильского муниципального района в сумме 92 338,9 тыс. рублей.

При этом источником финансирования дефицита бюджета в сумме 92 338,9 тыс. рублей на 2021 год был определен изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 92 338,9 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями ст. 215.1 БК РФ, постановлением Администрации от 26.12.2020 « 745 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов Цивильского муниципального района «О бюджете Цивильского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» исполнение бюджета Цивильского района организовано Финансовым отделом на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджетов муниципальных образований Цивильского района Чувашской Республики и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджетов муниципальных образований Цивильского района Чувашской Республики (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджетов муниципальных образований Цивильского района Чувашской Республики), утвержденным приказом Финансового отдела от 05.06.2013 № 7а.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют Решению о бюджете на 2021 год (с изменениями и дополнениями) на сумму 22 889,5 тыс. рублей. Данные отклонения образовались в связи с внесением изменений в бюджетную роспись на основании (некоторые из них):

- уведомления по расчетам между бюджетами от 21.12.2021 № 1057 Минфина Чувашии на сумму 14 639,1 тыс. рублей;

- уведомления по расчетам между бюджетами от 23.12.2021 № 1078 Минобразования Чувашии на сумму 11 068,2 тыс. рублей;

распоряжения Администрации от 22.012.2021 № 328-р на сумму (-250,0) тыс. рублей;

уведомления по расчетам между бюджетами от 30.12.2021 № 1111 Минобразования Чувашии на сумму (-2 637,5) тыс. рублей;

В ходе проверки установлено, что приложения к проекту решения Собрании депутатов Цивильского муниципального района «Об исполнении бюджета Цивильского муниципального района за 2021 год» (далее – Проект решения) сформированы в соответствии с требованиями статьи 264.6 БК РФ РФ.

В соответствии со статьей 41 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Финансовый отдел составляет и представляет в администрацию Цивильского района бюджетную отчетность Цивильского района; составляет на основании бюджетной отчетности, представленной главными распорядителями средств бюджета Цивильского района, главными администраторами доходов бюджета Цивильского района, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Цивильского района бюджетную отчетность об исполнении бюджета Цивильского района и представляет ее в Министерство финансов Чувашской Республики.

В пунктах 11.2 п. 11 Инструкции № 191н отмечено, что в состав бюджетной отчетности финансовых органов включаются следующие формы отчетов:

- 1) баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- 2) баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- 3) справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- 4) отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- 5) справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- 6) отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- 7) отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- 8) отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- 9) отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- 10) пояснительная записка (ф. 0503160).

В соответствии с Соглашением внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа с соблюдением требований БК РФ и с учетом особенностей, установленных федеральными законами и законами Чувашской Республики.

Положением о регулировании бюджетных правоотношений установлено, что Администрация направляет не позднее 10 апреля текущего финансового года в Контрольно-счетный орган Цивильского района годовой отчет об исполнении бюджета Цивильского района и иные документы, подлежащие

представлению в Собрание депутатов одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Цивильского района (п. 3 ст. 72).

Между тем ст. 73 Положения о регулировании бюджетных правоотношений предусмотрено предоставление главой Администрации одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета г. Новочебоксарска следующих документов: 1) проект решения Собрания депутатов Цивильского района об исполнении бюджета Цивильского района за отчетный финансовый год;

2) баланс исполнения бюджета Цивильского района;

3) отчет о финансовых результатах деятельности;

4) отчет о движении денежных средств;

5) пояснительная записка;

6) отчеты об использовании ассигнований резервных фондов, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов (ссуд), балансовый учет которых осуществляется финансовым отделом администрации Цивильского района, состоянии муниципального внутреннего долга Цивильского района на начало и конец отчетного финансового года;

7) отчетность об исполнении консолидированного бюджета Цивильского района за отчетный финансовый год;

8) информация о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Цивильского района за отчетный финансовый год;

9) информация об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Цивильского района за отчетный финансовый год;

10) информация об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Цивильского района или на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Цивильского района, бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями Цивильского района и муниципальными унитарными предприятиями Цивильского района, в объекты капитального строительства или на приобретение объектов недвижимого имущества, а также субсидий бюджетным и автономным учреждениям Цивильского района, муниципальным унитарным предприятиям Цивильского района на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности Цивильского района или на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Цивильского района за отчетный финансовый год с разбивкой по объектам капитального строительства или объектам недвижимого имущества;

11) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ Цивильского района;

12) иная отчетность, предусмотренная бюджетным законодательством Российской Федерации.

Анализ бюджетной отчетности муниципального образования Цивильского района, представленной Администрацией с целью получения заключения по итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за

2021 год, показал, что Администрацией одновременно с Проектом решения представлены все формы бюджетной отчетности, предусмотренные п.п. 11.2 п. 11 Инструкции № 191н и ст. 73 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

В то же время необходимо отметить, что в соответствии с п. 3 ст. 264.4 БК РФ местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики не позднее 1 апреля текущего года.

Таким образом, Положение о регулировании бюджетных правоотношений не соответствует нормам, предусмотренным п. 3 ст. 264.4 БК РФ.

4. Характеристика основных показателей исполнения бюджета Цивильского района за 2021 год

Основные показатели исполнения бюджета Цивильского района за 2021 год, утвержденные решением о бюджете (с учетом внесенных изменений), характеризуются нижеследующими данными:

Исполнение бюджета Цивильского района за 2021 год

Таблица № 1

Наименование показателей	Утверждено на 2021 год решением о бюджете, тыс. рублей	Предусмотрено сводной бюджетной росписью, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
			сумма, тыс. рублей	откл-ие от данных по сводной бюджетной росписи, тыс. рублей	% исполнения
Доходы бюджета	1 247 461,90	1 270 351,40	1 263 237,10	-7 114,30	99,4
в том числе:					
- налоговые и неналоговые доходы	261 723,50	261 723,50	267 962,30	6 238,80	102,4
- безвозмездные поступления,	985 738,4	1 008 627,90	995 274,80	-13 353,10	98,7
Расходы бюджета	1 339 800,80	1 362 690,30	1 308 066,70	-54 623,60	96,0
Дефицит (-), профицит (+)	-92 338,90	-92 338,90	-44 829,60	47 509,30	48,5
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	0		0	0,00	0,00
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	0		0	0,00	0,00
в том числе:					
- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0		0	0,00	0,00
Иные источники	0		0	0,00	0,00
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	-92 338,90	-92 338,90	-44 829,60	47 509,30	48,5

Поступления доходов в отчетном 2021 году составило в объеме 1 263 237,7 тыс. рублей или 99,4% к годовым плановым назначениям в сумме 1 270 351,8 тыс. рублей, или на 7 114,3 тыс. рублей меньше годового плана.

Расходы в 2021 году осуществлены в сумме 1 308 066,7 тыс. рублей или 96,0% к данным сводной бюджетной росписи в сумме 1 362 690,3 тыс. рублей, т.е. меньше плана на 54 623,6 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета в отчетном 2021 году сложился дефицит в сумме 44 829,6 тыс. рублей, при утвержденном решением о бюджете Цивильского муниципального района на 2021 год предельном размере дефицита в сумме 92 338,9 тыс. рублей.

5. Анализ соответствия исполнения местного бюджета основным направлениям бюджетной и налоговой политики Цивильского района

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Администрацией не утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Таким образом, указанные обстоятельства имеют признаки нарушения ст. 172 БК РФ, а именно составление (формирование) бюджета на 2021-2023 гг. Администрацией осуществлялось без учета данных – основных направлений бюджетной и налоговой политики Цивильского района.

Необходимо отметить, что Администрацией на момент проведения внешней проверки также не утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022-2024 годы.

Необходимо отметить, что Администрацией на момент проведения внешней проверки также не утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022-2024 годы.

В соответствии со ст. 138 БК РФ между Минфином Чувашии и Администрацией заключено соглашение от 15.01.2021 № 15 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Цивильского района Чувашской Республики.

Проведен выборочный анализ выполнения условий указанного соглашения.

Согласно условиям Администрация обязана (некоторые из них):

1) Обеспечить рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет городского округа по итогам исполнения бюджета за 2021 год по сравнению с уровнем исполнения за 2020 год на 3,5%.

При этом необходимо отметить, что согласно бюджетной отчетности ф. 0503317 по Цивильскому району собственные доходы бюджета по итогам 2021 года составили 264 015,9 тыс. рублей или на 11,4% больше к исполнению 2020 года (236 980,9 тыс. рублей).

2) Отсутствие по состоянию на первое число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета городского округа Чувашской Республики и муниципальных учреждений городского округа Чувашской Республики.

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Цивильского района за 2021 год просроченной кредиторской задолженности не выявлено.

4) Ежемесячное размещение на официальном сайте городского округа отчета об исполнении бюджета городского округа.

На сайте Администрации во вкладке «Деятельность» размещены ежемесячные отчеты об исполнении бюджета Цивильского района.

Таким образом, Администрацией обеспечено выполнение отдельных обязательств, предусмотренных пунктом 2 и 3 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Цивильского района Чувашской Республики от 15.01.2021 № 15, заключенного с Минфином Чувашии в рамках реализации мероприятий, предусмотренных частью 8 статьи 138 БК РФ.

6. Анализ показателей социально-экономического развития Цивильского района за 2021 год

В соответствии с п. 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на период не менее трех лет.

Во исполнение указанных норм Администрацией постановлением от 12.11.2020 № 624 разработан и утвержден прогноз социально-экономического развития Цивильского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

При этом необходимо отметить, что в нарушение п. 2 ст. 173 БК РФ Администрацией не разработан и не утвержден порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Цивильского района.

7. Анализ исполнения доходов бюджета Цивильского района

Исполнение бюджета по доходам в целом за 2021 год составило 99,4%. В бюджет поступило 1 263 237,1 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 1 270 351,3 тыс. рублей, в том числе поступило собственных доходов в сумме 264 015,9 тыс. рублей при плане в сумме 258 874,5 тыс. рублей, безвозмездные перечисления составили в сумме 999 221,2 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 1 011 476,9 тыс. рублей, возврат остатков

субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составляет 44 829,6 тыс. рублей.

Налоговые доходы за отчетный 2021 год исполнены в сумме 248 326,4 тыс. рублей к годовым назначениям в сумме 244 089,3 тыс. рублей или на 100,6 %.

Налоговые поступления в бюджет Цивильского района за 2021 год составили:

налог на доходы физических лиц в сумме 212 642,4 тыс. рублей или 100,6 % от годовых плановых назначений в сумме 211 357,2 тыс. рублей;

акцизы в сумме 7 103,0 тыс. рублей или 104,3 % от годовых плановых назначений в сумме 6 809,7 тыс. рублей;

налог на совокупный доход в сумме 22 495,3 тыс. рублей или 108,7 % от годовых плановых назначений в сумме 20 703,8 тыс. рублей;

транспортный налог поступил в сумме 3 168,3 тыс. рублей или 129,5 % от годовых плановых назначений в сумме 2 447,0 тыс. рублей;

налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами в сумме 71,6 тыс. рублей или 100,0 % от годовых плановых назначений в сумме 71,6 тыс. рублей;

государственная пошлина поступила в сумме 2 845,7 тыс. рублей или 105,4 % от годовых плановых назначений в сумме 2 700,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы за отчетный 2021 год исполнены в сумме 19 636,0 тыс. рублей к годовым назначениям в сумме 17 634,2 тыс. рублей или на 111,4 %.

Неналоговые поступления в бюджет Цивильского района за 2021 год составили:

доходы от использования имущества в сумме 8 936,3 тыс. рублей или 120,6 % от годовых плановых назначений в сумме 7 410,6 тыс. рублей;

платежи при пользовании природными ресурсами в сумме 1 236,4 тыс. рублей или 103,0 % от годовых плановых назначений в сумме 1 200,0 тыс. рублей;

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в сумме 3 757,8 тыс. рублей или 117,4 % от годовых плановых назначений в сумме 3 200,0 тыс. рублей;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 3 667,6 тыс. рублей или 91,2 % от годовых плановых назначений в сумме 4 023,6 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 1 862,7 тыс. рублей или 103,5 % от годовых плановых назначений в сумме 1 800,0 тыс. рублей;

прочие неналоговые доходы в сумме 175,1 тыс. рублей при нулевых годовых плановых назначениях.

Проведен выборочный анализ исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Цивильского района Чувашской Республики на 2021 год, утвержденного решением Собрания депутатов Цивильского района Чувашской Республики от 17.12.2020 № 03-07 (далее – План приватизации).

В План приватизации первоначально было включен 1 объект: здание гостиничного комплекса «Савал» с земельным участком, расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Цивильск, ул. Николаева, д. 2 а (здание - 2036 кв. м, земельный участок - 4129 кв. м).

В последующем в План приватизации включены еще 2 объекта:

нежилое здание с земельным участком, расположенное по адресу: Чувашская Республика, Цивильский район, с. Чурачики, ул. Школьная, д. 3 (здание - 133,4 кв. м, земельный участок - 361,0 кв. м);

имущественный комплекс, в состав которого входят одноэтажное кирпичное здание (газораспределительный пункт) и газопровод, расположенный по адресу: Чувашская Республика, Цивильский район, пос. Молодежный (здание ГРП - 51,2 кв. м; протяженность газопровода - 5658,87 м).

В целях реализации Плана приватизации муниципального имущества на 2021 год Администрацией 02.12.2021 были объявлены торги по продаже муниципального имущества:

1) имущественный комплекс, в состав которого входят одноэтажное кирпичное здание (газораспределительный пункт) и газопровод, расположенный по адресу: Чувашская Республика, Цивильский район, пос. Молодежный (здание ГРП - 51,2 кв. м; протяженность газопровода - 5658,87 м), начальная цена – 2 255 000,0 рублей на основании отчета об оценке, в связи с отсутствием заявок аукцион признан не состоявшимся;

2) нежилое здание с земельным участком, расположенное по адресу: Чувашская Республика, Цивильский район, с. Чурачики, ул. Школьная, д. 3 (здание - 133,4 кв. м, земельный участок - 361,0 кв. м), начальная цена – 157 600,0 рублей на основании отчета об оценке. На основании протокола подведения итогов № 178fz02122100178 от 30.12.2021 и поступившей единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме победителем аукциона признан Михайлов Александр Александрович.

Согласно представленным пояснениям в отношении здания гостиничного комплекса «Савал», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Цивильск, ул. Николаева, д. 2 а, процедура приватизации не была осуществлена в связи с тем, что подвальное помещение общей площадью 581,5 кв.м. находящееся в составе вышеуказанного здания является защитным сооружением гражданской обороны. Процедура приватизации возможна только после снятия с учёта данного защитного сооружения гражданской обороны. Расходы на оценку указанного имущества Администрацией не произведены.

В соответствии с п. 1 ст. 10 федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с правилами разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации от 26.12.2005 № 806 (далее – Правила № 806).

Во исполнение указанных норм решением Собрания депутатов Цивильского района Чувашской Республики от 17.11.2011 № 12-06 утверждено Положение о планировании, условиях приватизации муниципального имущества Цивильского района Чувашской Республики и распределение денежных средств, полученных от приватизации (далее – Положение № 12-06).

Необходимо отметить, что Положение № 12-06 в нарушение п. 1 ст. 10 федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Правил № 806 не содержит нормы, определяющие конкретные даты утверждения, размещения в сети «Интернет» плана (программы) приватизации, конкретные параметры, которые указываются по объекту приватизируемого имущества.

В то же время необходимо отметить, что в соответствии с п. 5 Правил № 806 Программы приватизации должны содержать прогноз объемов поступлений в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в результате исполнения программ приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, в нарушение п. 1 ст. 10 федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», п. 5 Правил № 806 План приватизации не содержит сведения о прогнозе объемов поступлений в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с п. 9 Правил № 806 ежегодный отчет об итогах исполнения программ приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и имущества муниципальных образований, расположенных на территории указанных субъектов, представляется субъектами Российской Федерации в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и Министерство финансов Российской Федерации не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

При этом на момент проведения внешней проверки отчет о реализации плана (программы) приватизации муниципального имущества Цивильского района Чувашской Республики за 2021 год не утвержден. К внешней проверке представлен проект решения Собрания депутатов «О реализации прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Цивильского района Чувашской Республики за 2021 год».

В ходе анализа документов и материалов также выявлены следующие нарушения:

в нарушение п. 1 ст. 10 федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ, п. 6 Правил № 806 при включении муниципального имущества в соответствующий перечень объектов приватизации в Плане приватизации у объектов не указаны кадастровый номер и назначение имущества;

в нарушение п. 1 ст. 10 федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ, п. 7 Правил № 806 План приватизации утвержден до начала планового периода с нарушением на 1 день;

в нарушение п. 1 ст. 10 федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ, п. 8 Правил № 806, раздела 6 Положения № 12-06 прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества, решения об условиях приватизации муниципального имущества, информационные сообщения о продаже муниципального имущества и об итогах его продажи, ежегодный отчет о результатах приватизации муниципального имущества за 2021 год и предыдущие периоды не размещены на официальном сайте Администрации.

Анализ поступления собственных доходов за 2021 и 2020 годы

Таблица № 2
тыс. рублей

Наименование дохода	План 2020 года	План 2021 года	План 2021 года в % к 2020 году	Исполнение за 2021 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2020 год	Факт 2021 года в % к 2020 году
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>
НДФЛ	185 816.7	211 357.2	113.7	212 642.4	100.6	196 522.6	108.2
Акцизы	6 192.1	6 809.7	110.0	7 103.0	104.3	6 197.6	114.6
Совокупный доход	10 119.6	20 703.8	204.6	22 495.3	108.7	10 386.2	216.6
Транспортный налог	2 623.6	2 447.0	93.3	3 168.3	129.5	3 208.4	98.8
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0.0	71.6	0.0	71.6	100.0	0.0	0.0
Государственная пошлина	4 502.6	2 700.0	60.0	2 845.7	105.4	4 861.5	58.5
Итого налоговых доходов	209 254.60	244 089.30	116.6	248 326.40	101.70	221 176.30	112.30
Доходы от использования имущества	8 414.1	7 410.7	88.1	8 936.3	120.6	7 410.5	120.6
Платежи при использовании природными ресурсами	937.2	1 200.0	128.0	1 236.4	103.0	1 045.5	118.3
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	3 212.0	3 200.0	99.6	3 757.8	117.4	3 677.8	102.2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 238.6	4 023.6	324.9	3 667.6	91.2	1 691.5	216.8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 931.9	1 800.0	93.2	1 862.7	103.5	1 979.3	94.1
Прочие неналоговые доходы	0.0	0.0	0.0	175.1	0.0	0.0	0.0
Итого неналоговых доходов	15 733.80	17 634.20	112.1	19 636.0	111.40	15 804.60	124.20
Всего собственных доходов	224 988.40	261 723.50	116.3	267 962.30	102.40	236 980.90	113.10

Из анализа вышеприведенной таблицы следует, что по всем видам собственных доходов бюджета Цивильского района поступление составило свыше 100% от запланированных значений.

При этом по 3 видам доходов (транспортный налог, доходы от использования имущества, доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства) фактическое поступление составило свыше

110%. Указанные обстоятельства свидетельствуют о некачественном планировании доходной части бюджета.

Безвозмездные поступления в бюджет составили 995 274,8 тыс. рублей или 96,7 % к годовым назначениям в сумме 1 008 627,9 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 26 897,6 тыс. рублей или 2,7% (в 2020 году поступило 968 377,4 тыс. рублей).

Сведения об исполнении бюджета Цивильского района по безвозмездным поступлениям

Таблица № 3
тыс. рублей

Наименование дохода	План 2020 года	План 2021 года	Исполнение за 2021 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2020 год	Факт 2021 года в % к 2020 году
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	989 671.30	1 008 627.90	995 274.80	96.70	968 377.40	102.80
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	989 671.3	1 082 470.4	1 069 103.8	98.8	968 377.4	110.4
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5 240.9	0.0	0.0	0.0	5 240.9	0.0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	543 978.4	577 139.6	565 271.0	97.9	525 414.2	107.6
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	371 840.4	453 630.3	452 260.5	99.7	369 302.5	122.5
Иные межбюджетные трансферты	68 611.6	51 700.4	51 572.3	99.8	68 419.8	75.4
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	0.0	314.1	1 169.7	372.4	0.0	0.0
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	0.0	-74 156.7	-74 998.7	101.1	0.0	0.0

В структуре безвозмездных поступлений наибольшая доля приходится на субсидии – 56,8%.

8. Расходы бюджета Цивильского района Чувашской Республики

8.1. Анализ исполнения бюджета Цивильского района

Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2021 год

Бюджет Цивильского муниципального района Чувашской Республики в целом по расходам исполнен на 96,0%, при плане 1 362 690,3 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1 308 066,7 тыс. рублей (для сравнения, в 2020 году бюджет по расходам исполнен на 91,7%, при плане 1 221 156,2 тыс.

рублей, кассовое исполнение составило 1 119 427,5 тыс. рублей) и характеризуется следующими данными:

Распределение расходов бюджета по направлениям деятельности

Таблица № 4

Показатели	Исполнено в 2020 году, тыс. рублей	Утверждено на 2021 год решением о бюджете, тыс. рублей	Утверждено бюджетной росписью на 2021 год, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
				сумма, тыс. рублей	отклонение, тыс. рублей	% исполнения
Расходы, всего	1 119 427,5	1 339 800,8	1 362 690,1	1 308 066,5	-54 623,6	96,0
Общегосударственные вопросы	59 190,4	58 679,4	58 680,9	58 269,2	-411,7	99,3
Национальная оборона	1 785,3	1 866,2	1 866,2	1 866,2	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5 025,3	3 745,7	3 745,7	3 745,7	0,0	100,0
Национальная экономика	90 474,3	117 099,6	117 099,7	116 713,7	-386,0	99,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	155 544,3	130 335,3	130 397,3	88 618,5	-41 778,8	68,0
Охрана окружающей среды	54,2	1 066,9	1 066,7	1 066,6	-0,1	100,0
Образование	610 665,1	799 540,4	819 979,9	809 419,6	-10 560,3	98,7
Культура, кинематография	70 897,5	61 893,0	64 178,0	64 178,0	0,0	100,0
Социальная политика	31 370,1	45 525,5	45 343,3	44 200,2	-1 143,1	97,5
Физическая культура и спорт	3 069,9	13 322,2	12 867,8	12 549,6	-318,2	97,5
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	91 351,1	106 726,6	107 464,6	107 439,2	-25,4	100,0

По сравнению с 2020 годом расходы исполнены с увеличением на 188 639,0 тыс. рублей или на 16,9%.

Основную долю в расходах местного бюджета в 2021 году составили расходы по разделу:

образование - 61,9%;

национальная экономика - 8,9%;

межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - 8,2%;

жилищно-коммунальное хозяйство - 6,8%;

культура, кинематография - 4,9%;

общегосударственные вопросы - 4,5%;
 социальная политика - 3,4%;
 физическая культура и спорт - 1%;
 национальная безопасность и правоохранительная деятельность - 0,3%;
 национальная оборона - 0,1%;
 охрана окружающей среды - 0,1%.

В то же время необходимо отметить, что согласно статье 142 БК РФ межбюджетные трансферты из местных бюджетов предоставляются в форме:

дотаций из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

дотаций из бюджетов городских округов с внутригородским делением на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов;

субвенций из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений в случаях, установленных статьями 133 и 140 БК РФ;

субвенций из бюджетов городских округов с внутригородским делением бюджетам внутригородских районов в случаях, установленных статьями 133 и 140 БК РФ;

субсидий бюджетам муниципальных образований;

субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в случаях, установленных статьей 142.2 БК РФ;

иных межбюджетных трансфертов.

Однако в соответствии с отчетом об исполнении бюджета Цивильского района предусмотрены дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 33 546,8 тыс. рублей, исполнение – 33 546,8 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 142 БК РФ Администрацией неправомерно предоставлены дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 33 546,8 тыс. рублей.

Также стоит отметить, что статьей 16 Положения о бюджетном регулировании в нарушение статьи 142 БК РФ предусмотрены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Информация об исполнении бюджета Цивильского района за 2021 год в разрезе видов расходов представлена в таблице.

Исполнение бюджета Цивильского района в разрезе видов расходов

Таблица № 5
тыс. рублей

Наименование	Вид расходов	По данным Решения о бюджете	По данным сводной бюджетной росписи	Исполнено	
				Сумма	%
1	2	3	4	5	6
Всего расходов		1 339 800.8	1 362 690.1	1 308 066.5	96.0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными	100	51 069.3	51 091.9	51 089.2	100.0

(муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами					
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	98 293.1	98 246.2	97 233.1	99.0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	38 169.3	37 987.1	36 884.8	97.1
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	186 239.4	186 144.2	177 425.5	95.3
Межбюджетные трансферты	500	316 013.6	316 751.4	274 655.7	86.7
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	649 060.8	671 880.4	670 233.9	99.8
Иные бюджетные ассигнования	800	955.3	588.9	544.3	92.4

Исходя из данных таблицы № 5 видно, что по группе вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» Решением о бюджете и сводной бюджетной росписью на 2021 год предусмотрены расходы в сумме 186 239,4 и 186 144,2 тыс. рублей соответственно, исполнение составило 177 425,4 тыс. рублей или 95,3%.

В то же время необходимо отметить, что приложение № 14 «Адресная инвестиционная программа Цивильского района на 2021 год» Решения о бюджете (в последней редакции) содержит сведения об объемах финансирования в сумме 6 940,6 тыс. рублей.

Информация об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в соответствии с инвестиционной программой Цивильского района Чувашской Республики за 2021 год, представленная одновременно с Проектом решения также содержит сведения об объемах финансирования в сумме 6 940,6 тыс. рублей и исполнении 6 244,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в пункте 2 статьи 79 БК РФ.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Во исполнение норм, указанных ст. 79 БК РФ, Администрацией приняты следующие постановления:

от 22.08.2014 № 801 «Об утверждении Правил принятия решений о предоставлении субсидии из бюджета Цивильского района Чувашской Республики на осуществление капитальных вложений в объекты капитального

строительства муниципальной собственности Цивильского района Чувашской Республики и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Цивильского района Чувашской Республики»;

от 22.08.2014 № 800 «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Цивильского района Чувашской Республики за счет средств бюджета Цивильского района» (далее – Правила № 800).

Постановлением Администрации 16.10.2019 № 1563 утверждены Правила осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Новочебоксарска Чувашской Республики и предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в такие объекты за счет средств бюджета города Новочебоксарска (далее – Правила № 1563).

На основании п. 4 Правил № 800 объем предоставляемых бюджетных инвестиций и субсидий должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели адресной инвестиционной программой района.

Таким образом, Администрацией в нарушение ст. 79 БК РФ, п. 4 Правил № 800 объемы средств, предусмотренные в Решении о бюджете по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», не отражены в приложении 14 (Адресная инвестиционная программа) Решения о бюджете на сумму 179 298,8 тыс. рублей.

8.2. Анализ исполнения бюджета Цивильского района Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2021 год в разрезе муниципальных программ

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Цивильского района утвержден постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 08.10.2013 № 818 (далее – Порядок № 818).

Перечень муниципальных программ Цивильского района Чувашской Республики утвержден постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 25.09.2018 № 546 (далее – Перечень муниципальных программ), который включает 20 муниципальных программ, в том числе 2 муниципальных программы, не предусматривающие объемов финансирования.

Бюджет Цивильского района за 2021 год исполнялся в рамках программной классификации расходов бюджета. На финансирование 19 муниципальных программ сводной бюджетной росписью предусмотрено 1 362 690,1 тыс. рублей, исполнение составило 1 308 066,5 тыс. рублей (96% от плана).

Сведения о финансировании муниципальных программ Цивильского района в 2021 году (по данным бюджетной росписи)

Таблица № 6

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	План на 2021 год, тыс. руб.	Фактические расходы за 2021 год, тыс. руб.	Выполнение, %
1.	Муниципальная программа "Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства"	A100000000	19 715.1	19 569.6	99.3
2.	Муниципальная программа "Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем"	A200000000	45 095.3	44 996.1	99.8
3.	Муниципальная программа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	A300000000	984.8	984.8	100.0
4.	Муниципальная программа "Развитие земельных и имущественных отношений"	A400000000	2 755.7	2 749.9	99.8
5.	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики"	A500000000	103 585.0	61 958.7	59.8
6.	Муниципальная программа "Комплексное развитие территории"	A600000000	57 078.1	56 690.0	99.3
7.	Муниципальная программа "Социальная поддержка граждан"	Ц300000000	4 535.7	4 294.2	94.7
8.	Муниципальная программа "Развитие культуры и туризма"	Ц400000000	72 133.8	72 133.8	100.0
9.	Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта"	Ц500000000	18 889.8	18 571.6	98.3
10.	Муниципальная программа "Содействие занятости населения"	Ц600000000	273.1	273.1	100.0
11.	Муниципальная программа "Развитие образования"	Ц700000000	751 511.1	740 148.4	98.5
12.	Муниципальная программа "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики"	Ц800000000	2 495.4	2 495.4	100.0
13.	Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	Ц900000000	882.7	875.7	99.2
14.	Муниципальная программа "Экономическое развитие"	Ч100000000	13 675.7	13 390.2	97.9
15.	Муниципальная программа "Развитие транспортной системы"	Ч200000000	68 305.4	68 282.1	100.0
16.	Муниципальная программа "Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности"	Ч300000000	2 109.0	2 108.9	100.0
17.	Муниципальная программа "Управление общественными финансами и муниципальным долгом"	Ч400000000	151 887.2	151 829.7	100.0
18.	Муниципальная программа "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч500000000	46 236.8	46 173.9	99.9
19.	Муниципальная программа "Цифровое общество Чувашии"	Ч600000000	540.4	540.4	100.0
Итого			1 362 690.1	1 308 066.5	96.0

Необходимо отметить, что в 2021 году фактически была 21 муниципальная программа, из которых:

1 муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Цивильского района Чувашской Республики» в 2021 году в

нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 3.1 Порядка № 818, не отражена в Перечне муниципальных программ;

3 муниципальные программы («Социальная поддержка граждан», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие транспортной системы») не размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

4 муниципальные программы («Социальная поддержка граждан», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие транспортной системы», «Развитие потенциала муниципального управления») на момент принятия Решения о бюджете (17.12.2020) в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ, п. 2 ст. 47 Положения о регулировании бюджетных правоотношений не приняты и не утверждены.

Сводный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ в соответствии с п.7.4 Порядка № 818 размещен на официальном сайте администрации Цивильского района.

Однако необходимо отметить, что в ходе выборочного анализа указанного отчета выявлено, что финансирование муниципальных программ Цивильского района осуществляется в рамках 20 муниципальных программ на сумму 1 461 307,3 тыс. рублей, в то время как сводной бюджетной росписью предусмотрено финансирование 19 муниципальных программ на сумму 1 362 690,1 тыс. рублей.

Таким образом, Администрацией в нарушение п. 3 ст. 179 БК РФ, раздела 7 Порядка № 818 на сайте размещен некорректный сводный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Цивильского района.

Также необходимо отметить, что проведен анализ наименований муниципальных программ по данным Перечня муниципальных программ и Решения о бюджете.

**Анализ наименований муниципальных программ по данным
Перечня муниципальных программ и решения о бюджете на 2021-2023 годы**

Таблица № 7

№	По данным Перечня муниципальных программ	По данным решения о бюджете на 2021-2023 годы
1	Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства	Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства
2	Обеспечение граждан в Цивильском районе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем	<i>Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем</i>
3	Развитие промышленности и инновационная экономика	-
4	Формирование современной городской среды на территории Цивильского района Чувашской Республики" на 2018 - 2022 годы	<i>Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики</i>
5	Социальная поддержка граждан	Социальная поддержка граждан
6	Доступная среда	-

№	По данным Перечня муниципальных программ	По данным решения о бюджете на 2021-2023 годы
7	Развитие культуры и туризма	Развитие культуры и туризма
8	Развитие физической культуры и спорта	Развитие физической культуры и спорта
9	Содействие занятости населения	Содействие занятости населения
10	Развитие образования	Развитие образования
11	Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Цивильского района Чувашской Республики	<i>Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики</i>
12	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности
13	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Цивильского района Чувашской Республики	<i>Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия</i>
14	Экономическое развитие Цивильского района Чувашской Республики	<i>Экономическое развитие</i>
15	Развитие транспортной системы Цивильского района Чувашской Республики	<i>Развитие транспортной системы</i>
16	Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности	<i>Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности</i>
17	Управление общественными финансами и муниципальным долгом Цивильского района Чувашской Республики	<i>Управление общественными финансами и муниципальным долгом</i>
18	Развитие потенциала муниципального управления	Развитие потенциала муниципального управления
19	Развитие земельных и имущественных отношений	Развитие земельных и имущественных отношений
20	Цифровое общество Цивильского района Чувашской Республики	<i>Цифровое общество Чувашии</i>
21	-	Комплексное развитие территории

Исходя из вышеуказанной таблицы видно, что **наименования 9 муниципальных программ, указанных в Решении о бюджете, не соответствуют наименованиям муниципальных программ в соответствии с утвердившим программу правовым актом местной администрации муниципального образования, что указывает на признаки нарушения п. 2 ст. 179 БК РФ, п. 2 ст. 47 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.**

Произведена выборочная проверка своевременности внесения изменений в муниципальные программы.

Решением о бюджете (в первоначальной редакции) по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан» ресурсное обеспечение было предусмотрено в сумме 4 414,1 тыс. рублей. В последующем в Решение о бюджете вносились следующие изменения в ресурсное обеспечение муниципальной программы «Социальная поддержка граждан»:

решением Собрании депутатов от 15.04.2021 № С 05-03 – увеличение объемов финансирования на 263,1 тыс. рублей;

решением Собрании депутатов от 06.10.2021 № С 09-03 – увеличение объемов финансирования на 64,8 тыс. рублей;

решением Собрании депутатов от 09.12.2021 № С 11-02 – уменьшение объемов финансирования на 206,3 тыс. рублей.

При этом муниципальная программа «Социальная поддержка граждан» утверждена постановлением Администрации от 05.03.2021 № 127, ресурсное обеспечение в 2021 году составило 4 414,1 тыс. рублей. Изменения в указанную муниципальную программу со дня утверждения не вносились.

Таким образом, Администрацией в нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ ресурсное обеспечение муниципальной программы «Социальная поддержка граждан» в 2021 году не приведено в соответствие с Решением о бюджете 2 раза, искажение объема финансирования (в соответствии с Решением о бюджете в редакции от 03.06.2021) составляет 263,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что указанная муниципальная программа также не приведена в соответствии с Решением о бюджете (в ред. от 06.10.2021) и в соответствии с решением о бюджете на 2022-2024 годы.

8.3. Анализ исполнения бюджета Цивильского района за 2021 год по мероприятиям национальных (региональных) проектов

Исполнение бюджета в разрезе национальных проектов по бюджету Цивильского района за 2021 год представлено следующим образом:

Исполнение бюджета в разрезе национальных проектов по бюджету Цивильского района за 2021 год

Таблица № 8

Наименование	ЦСР	Бюджетные назначения по данным сводной бюджетной росписи, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	%
1. Национальный проект "Демография"	000P000000	166 329.6	157 653.6	94.8
1.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Содействие занятости"	Ц71P200000	166 329.6	157 653.6	94.8
Администрация Цивильского района	903	166 329.6	157 653.6	94.8
Строительство объекта "Дошкольное образовательное учреждение на 240 мест в г.Цивильск Цивильского района"	Ц71P25232E	166 329.6	157 653.6	94.8
2. Национальный проект "Жилье и городская среда"	000F000000	11 638.6	11 638.5	100.0
2.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Формирование комфортной городской среды"	A51F200000	11 638.6	11 638.5	100.0
Финансовый отдел администрации Цивильского района	992	11 638.6	11 638.5	100.0
Реализация программ формирования современной городской среды	A51F255550	11 638.6	11 638.5	100.0
3. Национальный проект "Культура"	000A000000	175.0	175.0	100.0
3.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Творческие люди"	Ц41A200000	175.0	175.0	100.0

Финансовый отдел администрации Цивильского района	992	175.0	175.0	100.0
Выплата денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам в рамках поддержки отрасли культуры	Ц41А255194	175.0	175.0	100.0
4. Национальный проект "Образование"	000E000000	5 941.2	5 941.2	100.0
4.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Успех каждого ребенка"	Ц71E200000	5 941.2	5 941.2	100.0
Отдел образования и социального развития администрации Цивильского района	974	5 941.2	5 941.2	100.0
Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей	Ц71E275150	5 941.2	5 941.2	100.0
Итого		184 084.4	175 408.3	95.3

В 2021 году на территории Цивильского района осуществлялась реализация 4 национальных проектов, финансирование которых произведено за счет всех источников финансирования в сумме 175 408,3 тыс. рублей или 95,3 % к плановым значениям, в т.ч. наибольший объем финансирования приходится на национальный проект «Демография» - 90,4%.

8.4. Анализ формирования и использования средств Резервного фонда за 2021 год

В соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Цивильского района Чувашской Республики, утвержденным постановлением Администрации от 15.08.2019 № 430, резервный фонд администрации Цивильского района Чувашской Республики (далее - резервный фонд) направляется на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на:

- проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;
- проведение мероприятий районного значения;
- оказания гражданам единовременной материальной и (или) финансовой помощи с утратой ими имущества первой необходимости;
- осуществление иных мероприятий непредвиденного характера для решения вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления Цивильского района Чувашской Республики.

Объем резервного фонда определяется решением Собрании депутатов на очередной финансовый год и плановый период с учетом установленных БК РФ ограничений.

Решением о бюджете (в первоначальной редакции) резервный фонд Администрации утвержден в объеме 5 000,0 тыс. рублей.

Решением Собрании депутатов 06.10.2021 № 09-03 «О внесении изменений в Решение Собрании депутатов Цивильского района «О бюджете Цивильского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» резервный фонд был увеличен на 514,3 тыс. рублей.

Решением Собрания депутатов от 09.12.2021 № 11-02 «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Цивильского района «О бюджете Цивильского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» резервный фонд был уменьшен на 417,2 тыс. рублей.

Средства резервного фонда в сумме 5 052,5 тыс. рублей были израсходованы в 2021 году на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, и на осуществление иных мероприятий непредвиденного характера для решения вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления Цивильского района.

Средства резервного фонда администрации Цивильского района Чувашской Республики, направляемые на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций

Таблица № 9

№	Наименование показателей	Дата, номер распоряжения главы администрации	Код бюджетной классификации	Предусмотрено средств, руб.	Освоено средств, руб.
1.	Ремонт пруда в д. Поваркасы по ул.Школьная Поваркасинского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики, обрушенного во время паводка	№ 170 от 14.07.2021	992 1402 Ч4104Г0040 512 251	100 000,00	100 000,00
2.	Ремонт системы водоснабжения по ул.Просвещения в г.Цивильск в связи с аварийной ситуацией	№ 170 от 14.07.2021	992 1402 Ч4104Г0040 512 251	336 747,60	336 747,60
3.	Приобретение цистерны для доставки питьевой воды населению в случае возникновения аварийных ситуаций для Цивильского городского поселения Цивильского района Чувашской Республики	№ 170 от 14.07.2021	992 1402 Ч4104Г0040 512 251	500 000,00	500 000,00
4.	Оказание гражданам единовременной материальной помощи в связи с полной утратой имущества в результате пожара в Игорварском сельском поселении Цивильского района Чувашской Республики, д.Мунсют, ул.Гагарина, д.9	№ 170 от 14.07.2021	903 1003 Ц310110610 360 262	42 000,00	42 000,00
5.	Ремонт уличного водопровода (замена водопроводной трубы) МБОУ «Чиричкасинской ООШ» Цивильского района Чувашской Республики в связи с аварийной ситуацией	№ 170 от 14.07.2021	974 0702 Ц710170550 611 241	154 120,00	154 120,00
6.	Ремонт дороги по ул. Пришкольная с.Богатырево Богатыревского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики, разрушенная во время паводка	№ 186 от 12.08.2021	992 1402 Ч4104Г0040 512 251	520 000,00	520 000,00
7.	Ремонт трансформаторной подстанции д. Михайловка Михайловского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики (разрушение в результате сильного ветра)	№ 330 от 22.12.2021	903 0502 А110170230 244 225	62 000,00	62 000,00
8.	Ремонт водопровода по ул. Молодежная, д.12 д.Степное Тугаево Первостепановского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики (аварийная)	№ 330 от 22.12.2021	992 1402 Ч4104Г0040 512 251	35 000,00	35 000,00

№	Наименование показателей	Дата, номер распоряжения главы администрации	Код бюджетной классификации	Предусмотрено средств, руб.	Освоено средств, руб.
	ситуация)				
9.	Насос для скважины в д.Степное Тугаево Первостепановского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики (аварийная ситуация)	№ 330 от 22.12.2021	992 1402 Ч4104Г0040 512 251	24 200,00	24 200,00
10.	Всего расходов			1 774 067,60	1 774 067,60

Средства резервного фонда администрации Цивильского района Чувашской Республики, направляемые на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления Цивильского района Чувашской Республики

Таблица № 10

№	Наименование показателей	Дата, номер распоряжения главы администрации	Код бюджетной классификации	Предусмотрено средств	Освоено средств
1.	Приобретение погружного насоса для водонапорной башни в д.Акнязево Булдеевского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики	№ 170 от 14.07.2021	992 1402 Ч4104Г0040 512 251	46 390,00	46 390,00
2.	Реализация проекта инициативного бюджетирования Поваркасинского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики (в связи с удорожанием металла)	№ 170 от 14.07.2021	992 1402 Ч4104Г0040 512 251	74 000,00	74 000,00
3.	Газификация ул.Шихомыси д. Тюнзеры Таушкасинского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики	№ 170 от 14.07.2021	903 0502 А140272840 414 310	600 000,00	600 000,00
4.	Транспортные услуги по транспортировке дымовой трубы для МУП «ДОЛ «Звездный»	№ 170 от 14.07.2021	903 0707 Ц720372140 244 222	147 015,00	147 015,00
5.	Одноярусные деревянные кровати для МУП «ДОЛ «Звездный»	№ 170 от 14.07.2021	903 0707 Ц720372140 244 310	131 500,00	131 500,00
6.	Ремонт пола в спортзале МБОУ «Богатыревская СОШ» Цивильского района Чувашской Республики	№ 170 от 14.07.2021	974 0702 Ц710170550 611 241	70 346,00	70 346,00
7.	Предоставление социальных выплат молодым семьям на строительство (приобретение) жилья в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	№ 186-р от 12.08.2021	903 1003 А2103L4970 322 262	316 600,0	316 600,0
8.	Выполнение работ по установке пожарного гидранта в д. Тувси Тувсинского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики по предписанию прокуратуры	№ 186-р от 12.08.2021	992 1402 Ч4104Г0040 512 251	33 909,00	33 909,00
9.	Субсидия бюджету Игорварского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики на проведение капитального ремонта источников водоснабжения (водонапорных башен и водозаборных скважин) в населенных пунктах	№ 186-р от 12.08.2021	992 0502 А1201SA010 521 251	144 954,40	144 954,40
10.	Субсидия бюджету Михайловского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики на проведение капитального ремонта источников водоснабжения	№ 186-р от 12.08.2021	992 0502 А1201SA010 521 251	61 626,40	61 626,40

№	Наименование показателей	Дата, номер распоряжения главы администрации	Код бюджетной классификации	Предусмотрено средств	Освоено средств
	(водонапорных башен и водозаборных скважин) в населенных пунктах				
11.	Субсидия бюджету Чиричкасинского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики на проведение капитального ремонта источников водоснабжения (водонапорных башен и водозаборных скважин) в населенных пунктах	№ 186-р от 12.08.2021	992 0502 А1201SA010 521 251	266 770,00	266 770,00
12.	Обустройство площадки в целях создания физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа в микрорайоне «Южный-1» г.Цивильск Цивильского района Чувашской Республики	№ 175 от 22.07.2021	903 1102 Ц510371460 244 226	140 000,00	140 000,00
13.	Разработка инвестиционного профиля Цивильского района Чувашской Республики	№ 238-р от 15.10.2021	903 0412 Ч120176300 244 226	550 000,00	550 000,00
14.	Разработка проекта внесения изменений в генеральный план Рындинского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики	№ 294 от 15.11.2021	992 1402 Ч4104Г0040 512 251	450 000,00	450 000,00
15.	Предоставление социальных выплат молодым семьям на строительство (приобретение) жилья в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	№ 330 от 22.12.2021	903 1003 А2103L4970 322 262	20 800,00	20 800,00
16.	На погашение кредиторской задолженности по электроэнергии по исполнительным листам (Администрация Булдеевского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики)	№ 353 от 28.12.2021	992 1402 Ч4104Г0040 510	224 476,20	224 476,20
17	Всего расходов			3 278 387,00	3 278 387,00

Таким образом по состоянию на 31.12.2021 средства в резервном фонде Администрации предусмотрены 44,6 тыс. рублей, что составляет 0,003% от общего объема расходов и *соответствует нормам, предусмотренным ст. 81 БК РФ.*

8.5. Анализ формирования и использования средств Дорожного фонда Цивильского района за 2021 год

По данным Администрации Дорожный фонд Цивильского района сформировался следующим образом.

Дорожный фонд Цивильского района Чувашской Республики за 2021 год

Таблица № 11

№ п/п	Наименование	Бюджетные ассигнования, тыс. рублей	Фактическое исполнение, тыс. рублей	% исполнения
	Доходы			
1	Всего доходы, в т.ч.:	109 114,3	109 091,1	100,0

№ п/п	Наименование	Бюджетные ассигнования, тыс. рублей	Фактическое исполнение, тыс. рублей	% исполнения
1.1	Собственные доходы - в т.ч.:	19 058,7	19 035,5	99,9
1.1.1	акцизы на нефтепродукты	6 809,7	7 103,0	104,3
1.1.2	транспортный налог	2 447,0	3 168,4	129,5
1.1.3	налог на доходы физических лиц	9 802,0	8 764,1	89,4
1.2	Безвозмездные поступления - в т.ч.:	90 055,6	90 055,6	100,0
1.2.1	субсидии бюджетам муниципальных районов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	18 553,4	18 553,4	100,0
1.2.2	прочие субсидии бюджетам муниципальных районов	71 502,2	71 502,2	100,0
2	Всего расходы, в т.ч.	109 114,3	109 091,1	100,0
2.1	на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	29 128,8	29 128,8	100,0
	<i>федеральный бюджет</i>	0,0	0,0	0,0
	<i>республиканский бюджет</i>	14 718,4	14 718,4	100,0
	<i>местный бюджет</i>	14 410,4	14 410,4	100,0
2.2	на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	3 835,1	3 835,1	100,0
	<i>республиканский бюджет</i>	3 835,1	3 835,1	100,0
	<i>местный бюджет</i>	0,0	0,0	0,0
2.3	на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»	0,0	0,0	0,0
	<i>федеральный бюджет</i>	0,0	0,0	0,0
	<i>республиканский бюджет</i>	0,0	0,0	0,0
	<i>местный бюджет</i>	0,0	0,0	0,0
2.4	на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа	75 732,0	75 732,0	100,0
	<i>республиканский бюджет</i>	71 502,1	71 502,1	100,0
	<i>местный бюджет</i>	4 229,9	4 229,9	100,0
2.5	на строительство, содержание, модернизацию и ремонт технических средств организации дорожного движения	46,2	46,2	100,0
	<i>местный бюджет</i>	46,2	46,2	100,0
2.6	на обустройство и совершенствование опасных участков улично-дорожной сети городов и сельских населенных пунктов	372,2	349,0	93,8

№ п/п	Наименование	Бюджетные ассигнования, тыс. рублей	Фактическое исполнение, тыс. рублей	% исполнения
	<i>местный бюджет</i>	372,2	349,0	93,8

Решением Собрания депутатов от 29.11.2013 № С 31-03 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Цивильского района Чувашской Республики (далее – Порядок по дорожному фонду).

Согласно Порядку по дорожному фонду при формировании объема бюджетных ассигнований дорожного фонда на очередной финансовый год и плановый период учитываются следующие источники:

1) акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет района;

2) отчисления в бюджет района от транспортного налога в размере, установленном соответствующими нормативными актами Чувашской Республики;

3) доходы от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения Цивильского района Чувашской Республики;

4) доходы от передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения Цивильского района Чувашской Республики;

5) плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения Цивильского района Чувашской Республики;

6) поступления в виде субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Цивильского района Чувашской Республики;

7) безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Цивильского района Чувашской Республики с обязательным заключением договора пожертвования;

8) возврат средств по обеспечению исполнения муниципального контракта при невыполнении договорных обязательств, связанных с содержанием, ремонтом, реконструкцией и строительной деятельностью объектов дорожного хозяйства, автомобильных дорог Цивильского района Чувашской Республики, финансируемых за счет средств дорожного фонда;

9) штрафы и начисленные пени за невыполнение договорных обязательств при осуществлении деятельности, связанной с содержанием,

ремонт, реконструкцией и строительной деятельностью объектов дорожного хозяйства, автомобильных дорог Цивильского района Чувашской Республики, финансируемой за счет средств дорожного фонда;

10) плата в счет возмещения вреда, причиняемого объектам дорожного хозяйства транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

11) денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения Цивильского района Чувашской Республики;

12) остаток средств дорожного фонда на 1 января очередного финансового года (за исключением года создания дорожного фонда).

Необходимо отметить, что в соответствии с Порядком по дорожному фонду предусмотрено формирование доходной части Дорожного фонда исходя из 12 источников, при этом по данным Администрации в 2021-2023 годах формирование доходной части Дорожного фонда запланирован из 4 источников (транспортный налог, акцизы, НДФЛ, субсидии).

Таким образом, доходная часть дорожного фонда Цивильского района с учетом возможностей, предусмотренных пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ, в нарушение пункта 2.1.1 Порядка по дорожному фонду сформирована из дохода, не предусмотренного указанным порядком, а именно: налог на доходы физических лиц.

Согласно Решению о бюджете в первоначальной редакции объем бюджетных ассигнований и прогнозируемый объем доходов Дорожного фонда на 2021 год утвержден в сумме 67 213,7 тыс. рублей, в последней редакции (09.12.2021) – 108 516,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что объем средств, предусмотренный Решением о бюджете в расходной части Дорожного фонда на 2021 год, не соответствует расходам, предусмотренным по разделу 0409 ф. 0503317 (109 114,3 тыс. рублей). По итогам 2021 года исполнение по данным раздела 0409 отчетности ф. 0503317 составила 109 091,1 тыс. рублей, в т.ч.:

на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения – 29 356,1 тыс. рублей;

на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 22 030,4 тыс. рублей;

на строительство автомобильных дорог – 46 158,0 тыс. рублей;

на обустройство и совершенствование опасных участков улично-дорожной сети – 349,0 тыс. рублей;

на выделение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Цивильского района – 57 309,5 тыс. рублей.

9. Анализ муниципального долга (объема и его структуры), дефицита бюджета муниципального образования (объема и источников его финансирования)

9.1. Муниципальный долг Цивильского района Чувашской Республики

Решением о бюджете на 2021 год верхний предел муниципального долга на 01.01.2022 первоначально утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей, с учетом уточнений местного бюджета – в размере 0,0 тыс. рублей.

Объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга первоначально установлен в сумме 0,0 тыс. рублей и 0,0 тыс. рублей с учетом внесенных изменений.

В то же время необходимо отметить, что в нарушение п. 2 ст. 107 БК РФ в текстовой части Решения о бюджете утвержден предельный объем муниципального долга бюджета Цивильского района в сумме 0,0 тыс. рублей.

9.2. Дебиторская и кредиторская задолженность

По данным баланса исполнения бюджета Цивильского района за 2021 год (ф. 0503120) объем дебиторской задолженности местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 сложился в сумме 2 037 495,1 тыс. рублей, в т.ч. долгосрочная дебиторская задолженность – 303 449,1 тыс. рублей. Уменьшение к уровню 2020 года составил 65 999,8 тыс. рублей или 3,1%, в т.ч. рост долгосрочной дебиторской задолженности – 16 053,5 тыс. рублей или 5,6%.

Анализ дебиторской задолженности муниципального образования Цивильский район в разрезе субсчетов

Таблица № 12

Наименование счета	Задолженность на 01.01.2021	Задолженность на 01.01.2022	Изменение (+,-)
Дебиторская задолженность	2 103 494.8	2 037 495.1	-65 999.7
120500000 "Расчеты по доходам"	2 039 024.9	2 030 612.7	-8 412.2
120511000 "Расчеты с плательщиками налогов"	0.0	0.0	0.0
120521000 "Расчеты по доходам от операционной аренды"	126.9	1 426.0	1 299.1
120523000 "Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами"	112 916.1	123 424.5	10 508.4
120545000 "Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия"	15.1	10.1	-5.0
120551000 "Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"	1 922 893.1	1 894 126.2	-28 766.9
120553000 "Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений"	3 073.7	11 625.9	8 552.2
120600000 "Расчеты по выданным авансам"	64 453.2	6 867.4	-57 585.8
120621000 "Расчеты по авансам по услугам связи"	0.0	0.0	0.0
120623000 "Расчеты по авансам по коммунальным услугам"	16.9	17.4	0.5
120625000 "Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества"	4.6	4.6	0.0
120626000 "Расчеты по авансам по прочим работам, услугам"	80.0	349.5	269.5
120628000 "Расчеты по авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений"	77.7	85.5	7.8
120631000 "Расчеты по авансам по приобретению основных средств"	64 200.8	6 372.0	-57 828.8
120634000 "Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов"	73.2	38.4	-34.8

Наименование счета	Задолженность на 01.01.2021	Задолженность на 01.01.2022	Изменение (+,-)
120900000 "Расчеты по ущербу и иным доходам"	6.2	6.1	-0.1
120945000 "Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия"	6.2	6.1	-0.1
130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	10.5	8.9	-1.6
130305000 "Расчеты по прочим платежам в бюджет"	6.7	5.1	-1.6
130312000 "Расчеты по налогу на имущество организаций"	3.8	3.8	0.0

**Анализ дебиторской задолженности
муниципального образования Цивильский район в разрезе ГАБС**

Таблица № 13

Наименование счета	Задолженность на 01.01.2021	Задолженность на 01.01.2022	Изменение (+,-)	Удельный вес на 01.01.2021, %	Удельный вес на 01.01.2022, %
Дебиторская задолженность	2 103 494.8	2 037 495.1	-65 999.7	100.0	100.0
ГРБС-000	15.1	10.0	-5.1	0.0	0.0
Финансовый отдел	269 063.1	277 685.4	8 622.3	12.8	13.6
Администрация	572 853.3	398 074.3	-174 779.0	27.2	19.5
Отдел образования	1 261 563.3	1 361 725.4	100 162.1	60.0	66.8

Бюджетная отчетность ф. 0503169 по муниципальному образованию Цивильского района по итогам 2021 года не соответствует сумме объемов дебиторской задолженности в разрезе ГАБС (по данным бюджетной отчетности по ф. 0503169 ГАБСов - структурных подразделений Администрации, представленных в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики к проведению внешней проверки) на сумму дебиторской задолженности иных администраторов доходов: по состоянию на 01.01.2021 – на 15,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2022 – на 10,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 объем кредиторской задолженности местного бюджета (ф. 0503120) уменьшился на 37 013,0 тыс. рублей или на 49,7% и сложился в общей сумме 37 439,8 тыс. рублей.

**Анализ кредиторской задолженности
муниципального образования Цивильского района в разрезе субсчетов**

Таблица № 14

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2021	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Изменение (+,-)
Кредиторская задолженность	74 452.8	37 439.8	-37 013.0
120500000 "Расчеты по доходам"	474.7	686.1	211.4
120511000 "Расчеты с плательщиками налогов"	0.1	0.1	0.0
120512000 "Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов"	0.8	0.8	0.0
120545000 "Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия"	473.8	685.2	211.4
130200000 "Расчеты по принятым обязательствам"	96.0	190.0	94.0
130221000 "Расчеты по услугам связи"	35.3	45.6	10.3
130223000 "Расчеты по коммунальным услугам"	56.2	140.3	84.1

130226000 "Расчеты по прочим работам, услугам"	0.4	0.0	-0.4
130234000 ""	4.1	4.1	0.0
130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	73 882.1	36 563.7	-37 318.4
130305000 "Расчеты по прочим платежам в бюджет"	73 882.1	36 563.7	-37 318.4

**Анализ кредиторской задолженности
муниципального образования Цивильского района в разрезе ГАБС**

Таблица № 15

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2021	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Изменение (+,-)	Удельный вес по состоянию на 01.01.2021, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %
Кредиторская задолженность	74 452.8	37 439.8	-37 013.0	100.0	100.0
ГРБС-000	474.7	686.1	211.4	0.6	1.8
Финансовый отдел	53 575.7	36 563.9	-17 011.8	72.0	97.7
Администрация Цивильского района	95.5	189.0	93.5	0.1	0.5
Отдел образования и социального развития администрации Цивильского района	20 306.9	0.8	-20 306.1	27.3	0.0

Бюджетная отчетность ф. 0503169 по муниципальному образованию Цивильский район по итогам 2021 года не соответствует сумме объемов дебиторской задолженности в разрезе ГАБС (по данным бюджетной отчетности по ф. 0503169 ГАБСов - структурных подразделений Администрации, представленных в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики к проведению внешней проверки) на сумму кредиторской задолженности иных администраторов доходов: по состоянию на 01.01.2021 – на 474.7 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2022 – на 686,1 тыс. рублей.

9.3. Дефицит (профицит) бюджета Цивильского района Чувашской Республики

Бюджет Цивильского района по итогам отчетного 2021 года исполнен по данным годового отчета с дефицитом в сумме 44 829,6 тыс. рублей, при утвержденном решении о бюджете Цивильского района на 2021 год предельном размере дефицита в сумме 92 338,9 тыс. рублей (что соответствует ограничениям, установленным пунктами 2 и 3 статьи 92.1. БК РФ), где источником финансирования дефицита является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 44 829,6 тыс. рублей.

Выводы:

1. Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Цивильского района за 2021 год показала, что параметры бюджета Цивильского района за 2021 год соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:
доходная часть бюджета при плановом значении 1 270 351,4 тыс. рублей составила 1 263 237,1 тыс. рублей или 99,4% от плановых значений;
расходная часть бюджета при плановом значении 1 362 690,3 тыс. рублей составила 1 308 066,7 тыс. рублей или 96,0% от плановых значений;

дефицит бюджета при плановом значении 92 338,9 тыс. руб. составила 44 829,6 тыс. рублей или 48,5% от плановых значений, размер и источники финансирования которого соответствуют нормам статей 92.1, 96 БК РФ;

верхний предел муниципального долга на 01.01.2022 утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей;

объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга в 2021 году предусмотрен 0,0 тыс. рублей;

резервный фонд предусмотрен 44,6 тыс. рублей, что составляет 0,003% от общего объема расходов и соответствует нормам, предусмотренным ст. 81 БК РФ;

объем доходов Дорожного фонда при плановом значении 109 114,3 тыс. рублей составил 109 091,1 тыс. рублей или 99,98%;

объем расходов Дорожного фонда при плановом значении 109 114,3 тыс. рублей составил 109 091,1 тыс. рублей или 99,98%.

2. Установлены следующие факты нарушений:

в несоблюдение ст. 160.1 БК РФ главными администраторами доходов бюджета не разработаны методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет с учетом норм, предусмотренных Общими требованиями № 574, а прогнозирование налоговых и неналоговых доходов в бюджет Цивильского района осуществлялось без составления соответствующих расчетов;

Положение о регулировании бюджетных правоотношений не соответствует нормам, предусмотренным п. 3 ст. 264.4 БК РФ, в части установления срока представления проекта решения Собрания депутатов об исполнении бюджета за финансовый год в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики;

выявленные в ходе внешней проверки обстоятельства имеют признаки нарушения ст. 172 БК РФ, а именно составление (формирование) бюджета на 2021-2023 гг. Администрацией осуществлялось без учета данных – основных направлений бюджетной и налоговой политики Цивильского района;

в нарушение п. 2 ст. 173 БК РФ Администрацией не разработан и не утвержден порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Цивильского района;

Положение о планировании, условиях приватизации муниципального имущества Цивильского района Чувашской Республики и распределение денежных средств, полученных от приватизации, утвержденное решением Собрания депутатов Цивильского района Чувашской Республики от 17.11.2011 № 12-06, в нарушение п. 1 ст. 10 федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Правил № 806 не содержит нормы, определяющие конкретные даты утверждения, размещения в сети «Интернет» плана (программы) приватизации, конкретные параметры, которые указываются по объекту приватизируемого имущества;

в нарушение п. 1 ст. 10 федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», п. 5 Правил № 806 План приватизации не содержит сведения о прогнозе объемов поступлений в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации;

в нарушение п. 1 ст. 10 федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ, п. 6 Правил № 806 при включении муниципального имущества в соответствующий перечень объектов приватизации в Плане приватизации у объектов не указаны кадастровый номер и назначение имущества;

в нарушение п. 1 ст. 10 федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ, п. 7 Правил № 806 План приватизации утвержден до начала планового периода с нарушением на 1 день;

в нарушение п. 1 ст. 10 федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ, п. 8 Правил № 806, раздела 6 Положения № 12-06 прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества, решения об условиях приватизации муниципального имущества, информационные сообщения о продаже муниципального имущества и об итогах его продажи, ежегодный отчет о результатах приватизации муниципального имущества за 2021 год и предыдущие периоды не размещены на официальном сайте Администрации;

в нарушение статьи 142 БК РФ Администрацией неправомерно предоставлены дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 33 546,8 тыс. рублей;

статьей 16 Положения о бюджетном регулировании в нарушение статьи 142 БК РФ предусмотрены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений;

Администрацией в нарушение ст. 79 БК РФ, п. 4 Правил № 800 объемы средств, предусмотренные в Решении о бюджете по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», не отражены в приложении 14 (Адресная инвестиционная программа) Решения о бюджете на сумму 179 298,8 тыс. рублей;

1 муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Цивильского района Чувашской Республики» в 2021 году в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 3.1 Порядка № 818, не отражена в Перечне муниципальных программ;

4 муниципальные программы («Социальная поддержка граждан», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие транспортной системы», «Развитие потенциала муниципального управления») на момент принятия Решения о бюджете (17.12.2020) в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ, п. 2 ст. 47 Положения о регулировании бюджетных правоотношений не приняты и не утверждены;

Администрацией в нарушение п. 3 ст. 179 БК РФ, раздела 7 Порядка № 818 на сайте размещен некорректный сводный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Цивильского района;

наименования 9 муниципальных программ, указанных в Решении о бюджете, не соответствуют наименованиям муниципальных программ в соответствии с утвердившим программу правовым актом местной администрации муниципального образования, что указывает на признаки нарушения п. 2 ст. 179 БК РФ, п. 2 ст. 47 Положения о регулировании бюджетных правоотношений;

Администрацией в нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ ресурсное обеспечение муниципальной программы «Социальная поддержка граждан» в 2021 году не приведено в соответствие с Решением о бюджете 2 раза, искажение объема финансирования (в соответствии с Решением о бюджете в редакции от 03.06.2021) составляет 263,1 тыс. рублей;

доходная часть дорожного фонда Цивильского района с учетом возможностей, предусмотренных пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ, в нарушение пункта 2.1.1 Порядка по дорожному фонду сформирована из дохода (налог на доходы физических лиц), не предусмотренного указанным порядком;

в нарушение п. 2 ст. 107 БК РФ в текстовой части Решения о бюджете утвержден предельный объем муниципального долга бюджета Цивильского района в сумме 0,0 тыс. рублей.

3. Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности 4 главных администраторов средств бюджета Цивильского района за 2021 год выявлены отдельные нарушения, указанные в разделе 2 настоящего заключения.

4. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения Собрания депутатов Цивильского района Чувашской Республики «Об исполнении бюджета Цивильского района Чувашской Республики за 2021 год» может быть рассмотрен Собранием депутатов Цивильского района Чувашской Республики в установленном порядке.

Предложения:

Направить заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета Цивильского района Чувашской Республики за 2021 год в:

Собрание депутатов Цивильского района Чувашской Республики;
администрацию Цивильского района Чувашской Республики.