



ХУШУ

16.02.2022 01-05/28 №

Шупашкар хули

ПРИКАЗ

16.02.2022 № 01-05/28

г. Чебоксары

Об утверждении доклада о
правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности
Министерства промышленности и
энергетики Чувашской Республики в
сфере заготовки, хранения, переработки и
реализации лома черных металлов,
цветных металлов за 2021 год

В соответствии со ст. 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 27 марта 2018г. № 2, в целях профилактики нарушений обязательных требований п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов за 2021 год (далее – Доклад).

2. Разместить утвержденный Доклад на сайте Министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики.

3. Отделу по обеспечению деятельности обеспечить исполнение утвержденного Руководства.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра промышленности и энергетики Чувашской Республики Б.В. Марковцова.

Исполняющий обязанности министра
промышленности и энергетики
Чувашской Республики

А.А. Кондратьев

УТВЕРЖДЕН

приказом Министерства
промышленности и энергетики
Чувашской Республики
от _____.2022 № _____

ДОКЛАД
о правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности
Министерства промышленности и энергетики
Чувашской Республики в сфере
заготовки, хранения, переработки и реализации
лома черных металлов, цветных металлов
за 2021 год

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики (далее – Министерство) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с целевой моделью «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», паспортом приоритетного проекта «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях», Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 27 марта 2018г. № 2, в целях профилактики нарушений обязательных требований.

Доклад содержит материалы обобщения правоприменительной практики Министерства при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных, цветных металлов, основанные на реализации положений:

1) Конституции Российской Федерации (принятой всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);

2) Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (часть вторая);

3) Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ;

4) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

5) Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

6) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

7) Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

8) Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

9) постановления Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;

10) постановления Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»;

11) постановления Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»;

12) постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

13) постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

14) приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

15) приказа Росстандарта от 24.09.2019 № 746-ст «О введении в действие межгосударственного стандарта» (ГОСТ 2787-2019. Межгосударственный стандарт. Металлы черные вторичные. Общие технические условия);

16) приказа Росстандарта от 29.11.2011 № 648-ст «Об утверждении национального стандарта» (ГОСТ Р 54564-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. Лом и отходы цветных металлов и сплавов. Общие технические условия);

17) постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 10.08.2001 № 167 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов»;

18) постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.02.2020 № 66 «Вопросы Министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики»;

19) приказ Министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики от 07.09.2020 № 89 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством промышленности и энергетики Чувашской Республики государственной услуги «Лицензирует заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов» (зарегистрировано в Государственной службе Чувашской Республики по делам юстиции 29.09.2020, регистрационный № 6298).

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

– обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- выявление проблем применения Министерством статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к его полномочиям, к нарушителям обязательных требований;
- выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- выявление типичных нарушений обязательных (лицензионных) требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться Министерством в целях недопущения типичных нарушений обязательных (лицензионных) требований.

В качестве источников формирования Доклада использованы:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- результаты обжалований действий и решений должностных лиц Министерства в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;
- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан.

II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА ПО ЛИЦЕНЗИОННОМУ КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЛИЦЕНЗИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАГОТОВКЕ, ХРАНЕНИЮ, ПЕРЕАБОТКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ ЛОМА ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ, ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ

В соответствии с частью 9 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» осуществляют лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, за исключением реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства.

На основании Положения о Министерстве промышленности и энергетики Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.02.2020 № 66 Министерство промышленности и энергетики Чувашской Республики (далее – Министерство) является органом исполнительной власти Чувашской Республики, реализующим полномочия в сфере оборота лома черных и цветных металлов.

Справочно: По состоянию на 30 декабря 2021 года на территории Чувашской Республики деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов осуществляют 61 хозяйствующий субъект (организаций и индивидуальных предпринимателей) на 135 объектах.

При осуществлении Министерством лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов применяется механизм организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, закрепленный Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Федеральным законом № 99-ФЗ.

В рамках осуществления контрольных мероприятий Министерство проводит документарные проверки, плановые и внеплановые выездные проверки, выдает предписания и предостережения, а также проводит профилактические мероприятия в соответствии с утвержденной программой.

В отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о

переоформлении лицензии, проводятся внеплановые проверки без согласования в установленном порядке с органом прокуратуры.

В процессе осуществления лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов министерством в 2021г. рассмотрено:

- 4 заявления о предоставлении лицензии;
- 3 заявления о переоформлении лицензии, в том числе: в связи с открытием мест осуществления деятельности (дополнением лицензии) – 2 заявления; в связи с закрытием мест осуществления деятельности (исключение из лицензии) – 1 заявление.

Было проведено 7 проверок лицензиатов и соискателей лицензии в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию в связи с поступлением заявлений от юридических лиц или индивидуальных предпринимателей о предоставлении (переоформлении) лицензии, из них 3 внеплановые выездные проверки и 4 документарные проверки.

Сотрудниками Министерства было рассмотрено 3 письменных обращения, по которым были даны письменные консультации по вопросам, касающимся лицензирования деятельности в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

В соответствии со статьей 9 Закона № 294-ФЗ плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов. Правила подготовки органами государственного контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

План проведения Министерством плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год (далее – план проверок) в соответствии с установленным порядком не был утвержден.

Контрольные мероприятия	2021г.
Внеплановые выездные проверки, проведённые в связи с рассмотрением заявления о выдаче, переоформлении лицензии	3
Внеплановые документарные проверки, проведённые в связи с рассмотрением заявления лицензиата о переоформлении лицензии (исключение объекта, изменение <u>юр.адреса</u>)	4
Количество отказов в выдаче лицензии	0
Количество проверок по лицензионному контролю, из них:	33

В течении 2021 года в адрес министерства поступила 1 жалоба гражданина о нарушениях в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов. Обращение, содержащее сведения о нарушениях требований, проверка соблюдения которого не относится к компетенции министерства, перенаправлено в соответствующие организации по подведомственности.

Типовые и массовые нарушения лицензионных требований, выявленные при проведении лицензионного контроля за осуществлением деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Чувашской Республики:

п/п	Наименование типового нарушения	НПА, содержащий обязательные требования
1	для переработки лома и отходов цветных металлов отсутствует одна единица любого из следующих видов оборудования: - пресс для пакетирования лома и отходов цветных металлов; - пресс-ножницы; - установка для дробления лома и (или) отходов цветных металлов; - установка для разделки кабеля.	нарушение п. 9(2) Постановления Правительства РФ от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»
2	на объектах по приему лома и отходов черных металлов отсутствует одна единица любого из следующих видов оборудования: - пресс для пакетирования лома черных металлов; - пресс-ножницы; - установка для дробления и сортировки легковесного лома; - оборудование для сортировки или измельчения стружки; - копер для разбивки металлолома.	пп. «г» п. 8(1) постановления Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»
3	отсутствуют на праве собственности или ином законном основании земельные участки, здания, технические средства, оборудование для переработки лома черных металлов, а также техническая документация на оборудование	пп. «а» п.5 постановления Правительства РФ от 12 декабря 2012 года № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»; пп.в) п.5 постановления Правительства РФ от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами

Жалоб о нарушениях при предоставлении государственной услуги в министерство не поступало, обращений в суд об обжаловании нарушений при предоставлении государственной услуги не было.

В целях предупреждения нарушений требований действующего законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям лицензионных требований со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей министерством:

- обеспечивается размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- готовятся комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующее законодательство;

- проводится разъяснительная работа среди юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения лицензионных требований;

- разработан и утвержден исчерпывающий Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- разработаны и утверждены проверочные листы (список контрольных вопросов), содержащие исчерпывающий перечень вопросов, рассматриваемых при проведении проверки исполнения лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- информация о проводимых проверках и их результатах вносится в автоматизированную систему «Единый реестр проверок»;

- проводится консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения семинаров и совещаний, в том числе в режиме видеоконференцсвязи;

Ежегодно разрабатывается и утверждается Программа профилактики правонарушений обязательных требований законодательства в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов: приказ «Об утверждении Программы Министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2022 г.» от 10.12.2021 № 02-03/140-2-лп (приказ «Об утверждении ведомственной Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках полномочий министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики при осуществлении

регионального контроля (надзора) за соблюдением лицензионных требований при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Чувашской Республики на 2021 год и плановый период 2022—2023 годы» от 30.12.2020г. № 02-03/172

III. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВОМ ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАГОТОВКИ, ХРАНЕНИЯ, ПЕРЕРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ЛОМА ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ, ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ

Анализ результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства за 2021 год показывает, что осуществление Министерством функции «Осуществление лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов» на территории Чувашской Республики соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Чувашской Республики.

Должностные лица Министерства осуществляли лицензионный контроль за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Чувашской Республики в соответствии с требованиями законодательства, должностными инструкциями.

Обжалования действий (бездействия) должностных лиц Министерства в 2021 году при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Чувашской Республики не зарегистрированы.

Предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, об актуализации обязательных требований и иные предложения, связанные с осуществлением вышеуказанного вида контроля, отсутствуют.

Отчет об осуществлении лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов» на территории Чувашской Республики по утвержденной форме федерального статистического наблюдения № 1- лицензирование за январь-декабрь 2021 года размещен на портале ГАС Управление.