

Типовые нарушения и разъяснения к ним

В ходе исполнения Министерством промышленности и энергетики Чувашской Республики (далее – министерство) функции по осуществлению государственного лицензионного контроля в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных, цветных металлов должностными лицами министерства проводятся проверки с целью обеспечения исполнения обязательных требований, установленных следующими нормативными актами:

- Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения».

Требования, установленные вышеуказанными нормативными актами, можно сгруппировать следующим образом:

- наличие земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений, площадки с твердым неразрушимым влагостойким покрытием, предназначенней для хранения лома и отходов металлов;
- наличие технических средств, технической документации, оборудования, в том числе:

для лома черных металлов - одной единицы любого из следующих видов оборудования:

пресс для пакетирования лома черных металлов;

пресс-ножницы;

установка для дробления и сортировки легковесного лома;

оборудование для сортировки или измельчения стружки;

копер для разбивки металлолома;

для лома цветных металлов - одной единицы любого из следующих видов оборудования:

пресс для пакетирования лома и отходов цветных металлов;

пресс-ножницы;

установка для дробления лома и (или) отходов цветных металлов;

установка для разделки кабеля;

оборудования для определения химического состава лома металлов;

- наличие работников, обладающих соответствующей квалификацией, в том числе, контролера лома и отходов металла 2 разряда, лиц, ответственных за

проведение радиационного контроля и контроля лома металлов на взрывобезопасность;

- оформление первичной документации по приему и отгрузке лома металлов в соответствии с законодательно установленными требованиями.

Исходя из этих требований, а также практики контрольной деятельности, можно выделить следующие группы нарушений:

отсутствие земельного участка, здания (помещения), площадки с твердым неразрушающимся влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов металлов;

наличие квалифицированных работников;

наличие технических средств, технической документации, оборудования;

оформление первичных документов по приему лома металлов.

Отсутствие земельного участка, здания (помещения), площадки с твердым неразрушающимся влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов металлов. В этой группе нарушения лицензионных требований представляют собой в основном недочеты в составлении договоров аренды, которые устраняются строгим следованием нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, другим нормативным документам при их составлении.

Недостоверная информация о кадастровых адресах, почтовых адресах в отношении заявленных объектов недвижимости, истечение сроков действия договоров также относится к этой группе нарушений.

В отношении площадки с твердым покрытием наиболее часто встречающимся нарушением является предъявление при проверке площадки с разрушающимся бетонным покрытием, покрытием из бетонных плит с открытыми швами между ними, покрытием асфальтовой крошкой.

Наличие квалифицированных работников

К вышеуказанным же нарушениям можно также отнести истечение сроков действия удостоверений работников, недочеты в составлении трудовых договоров, отсутствие на объекте на момент проверки документов по работникам.

Недопущение такого рода нарушений лежит в зоне ответственности кадровых подразделений предприятия, осуществляющих внутренний кадровый контроль за правильным составлением кадровых документов, своевременным обучением работников и т.д.

Наличие технических средств, технической документации, оборудования

К типичным нарушениям в данной группе можно отнести истечение сроков поверки оборудования, отсутствие на объекте технической документации на момент проверки.

Для их недопущения необходимо руководствоваться нормативно установленными сроками поверки весового, дозиметрического и другого оборудования и своевременно обращаться в аккредитованные организации.

Оформление первичных документов по приему лома металлов.

Наиболее часто встречающимися и типичными являются нарушения в части оформления первичной документации по приему лома металлов: заявлений на сдачу лома цветных металлов, приемосдаточных актов, книг учета приемосдаточных актов, журналов отгрузки лома металлов.

К таким нарушениям относятся:

- прием лома цветных металлов без заявлений сдатчиков;
- не заполнение отдельных строк заявлений и актов, граф книги, в том числе отметка о проведении радиационного и взрывобезопасного контроля;
- указание в графах недостоверной информации в части наименования сданного лома, веса, марки, засора и их соответствие между собой;
- прием лома по документам, не являющимся документами, удостоверяющими личность (водительские права).

Нередко отмечаются случаи небрежного отношения к составлению первичных документов:

- оформление приемщиком лома заявлений и их подписание от лица сдатчика;
- указание заведомо недостоверных сведений о сдатчике лома, в частности его паспортных данных, адреса места жительства.

Несмотря на кажущуюся второстепенность нарушений в части составления, оформления первичной документации, необходимо отметить, что законодательно такие нарушения, как, например, прием лома без составления приемо-сдаточного акта, осуществления радиационного контроля, осуществления контроля на взрывобезопасность, отнесены к грубым, если они повлекли за собой:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

В этой связи лицензиатам следует обратить особое внимание не только на непосредственно производственный процесс заготовки металлома, но и на оформление документов по приему, отгрузке лома металлов.