



ЧАВАШ РЕСПУБЛИКИ
ЁСЛЕВ ТАТА СОЦИАЛЛА
ХУТЛĖХ МИНИСТЕРСТВИ

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Х У Ш У

П Р И К А З

17.12.2021 № 473

17.12.2021 № 473

Шупашкар хули

г. Чебоксары

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год

В соответствии с разделом IV Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 19 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 сентября 2021 г. № 482, и Положением о Министерстве труда и социальной защиты Чувашской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 октября 2015 г. № 367 «Вопросы Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год.

2. Сектору контрольно-ревизионной работы отдела правового обеспечения и контрольно-ревизионной работы обеспечить выполнение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Министр

А.Г. Елизарова

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах
установленной квоты на 2022 год.**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – Программа), устанавливает порядок проведения Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее – Министерство) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в
пределах установленной квоты, описание текущего развития
профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение
которых направлена Программа**

Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный государственный контроль (надзор)) осуществляется Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее – Министерство) в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 октября 2015 г. № 367 и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 сентября 2021 г. № 482 (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре)).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Чувашской Республики (далее – обязательные требования). Под работодателями при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) понимаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие численность работников не менее 35 человек, осуществляющие свою деятельность на территории Чувашской Республики, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации и

законодательством Чувашской Республики установлена квота для приема на работу инвалидов.

В соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Законом Чувашской Республики «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской республике» работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов среднесписочной численности работников.

В соответствии с пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» работодатели обязаны ежемесячно представлять в территориальные подразделения казенного учреждения Чувашской Республики «Центр занятости населения Чувашской Республики» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики информацию о наличии вакантных рабочих мест (должностей), созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты по приему на работу инвалидов.

Невыполнение обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 тысяч до 10 тысяч рублей, предусмотренного частью 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде - влечет предупреждение или наложение административного штрафа. На должностных лиц - от 300 до 500 рублей; на юридических лиц - от 3 тысяч до 5 тысяч рублей, предусмотренного статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По состоянию на 1 октября 2021 г. квота для трудоустройства инвалидов установлена 1093 работодателям, общее количество квотируемых рабочих мест – 2916, трудоустроено инвалидов на квотируемые места – 2413 чел., выполнение квоты составило 82,8%. Прогнозируется к 2025 году повышение выполнения работодателями квот для трудоустройства инвалидов до 100%.

Основными проблемами подконтрольной среды, на решение которых направлена программа являются:

неисполнение работодателями обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой (отсутствие фактического трудоустройства инвалидов на созданные (выделенные) рабочие места для трудоустройства инвалидов в соответствии с

установленной квотой);

непредоставление, несвоевременное предоставление, предоставление в искаженном виде ежемесячной информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Варианты решения проблем:

повышение уровня информированности работодателей об обязанностях в сфере квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов;

оказание методической помощи работодателям по организации создания рабочих мест для инвалидов.

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы

Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений работодателями установленных норм и правил о приеме на работу инвалидов в пределах установленной квоты, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения работодателей;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения работодателей к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального государственного контроля (надзора);

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на работодателей.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлен приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным мероприятиям.

Положением о региональном государственном контроле (надзоре) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) предусматриваются следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Министерство осуществляют информирование работодателей и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство в срок не позднее 31 марта подготавливает доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Министерства.

В случаях наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случаях отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет работодателям предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Консультирование работодателей осуществляется Министерством в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме или в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- а) профилактика рисков нарушения обязательных требований;
- б) соблюдение обязательных требований;
- в) порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);
- г) порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его

должностных лиц.

Профилактические визиты проводятся в отношении работодателей, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности. В ходе профилактического визита работодатель информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии категориям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к определенной категории риска.

Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только в условиях конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет снижения административного давления;

проведение мероприятий без взаимодействия с работодателями с выдачей предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований.

Количественные показатели оценки эффективности Программы:

количество проведенных профилактических мероприятий;

количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики.

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при
осуществлении регионального
государственного контроля (надзора)
за приемом на работу инвалидов в
пределах установленной квоты на 2022
год

**Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения**

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение, ответственное за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) проведения
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с работодателями в целях их информирования	Сектор контрольно-ревизионной работы	Не реже 1 раза в полугодие
		Публикация на сайте Министерства руководств по соблюдению обязательных требований за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты при направлении их в адрес Министерства федеральным органом исполнительной власти	Сектор контрольно-ревизионной работы	В течение 5 рабочих дней со дня поступления руководств
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» информации, предусмотренной статьей 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»	Сектор контрольно-ревизионной работы	По мере поступления информации
2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Министерства	Сектор контрольно-ревизионной работы	Не позднее 25 февраля
3.	Объявление предостережения	Объявление предостережений работодателям в целях принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Сектор контрольно-ревизионной работы	При наличии оснований
4.	Консультирование	Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса, а также в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия	Сектор контрольно-ревизионной работы	При необходимости
5.	Профилактический визит	Профилактические визиты проводятся в отношении работодателей, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности.	Сектор контрольно-ревизионной работы	При наличии оснований