



ЧАВАШ РЕСПУБЛИКИН ҚУЛЬТУРА,
НАЦИОНАЛЬНОССЕН ЁÇЁСЕН
ТАТА АРХИВ ЁÇЁН МИНИСТЕРСТВИ

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ,
ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ И
АРХИВНОГО ДЕЛА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРИКАЗ

15.02.2021

01-05/134 №

Шупашкар хули

ПРИКАЗ

15.02.2021

№01-05/134

г. Чебоксары

Об утверждении Ведомственной программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области архивного дела на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в целях реализации Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 г. № 2, приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Ведомственную программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области архивного дела на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

С.А. Каликова

УТВЕРЖДЕНА
приказом Минкультуры Чувашии
от _ февраля 2021 г. № _____

**Ведомственная программа
профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
в области архивного дела на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области архивного дела на 2021 год и на плановый период 2023 и 2024 годов
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Разработчик программы	Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики
Цели программы	- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - обеспечение сохранности документов Архивного фонда Чувашской Республики и других архивных документов; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям
Задачи программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - определение перечня видов и сбор статистических данных,

	необходимых для организации профилактической работы; - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий
Сроки и этапы реализации программы	2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов
Источники финансирования	Республиканский бюджет Чувашской Республики
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного органа; - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единобразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению
Структура программы	Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы. Раздел II. Цели и задачи профилактической работы. Раздел III. Программные мероприятия. Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы. Раздел IV. Механизм реализации программы. Раздел VI. Оценка эффективности программы.

Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

Региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике осуществляется контрольным органом – Министерством культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее – Минкультуры Чувашии) в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 4 июня 2012 г. № 216 «Вопросы Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики», постановлением Кабинета Министров Чувашской Респ-

публики от 9 августа 2017 г. № 306 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике», приказом Минкультуры Чувашии от 19 сентября 2019 г. № 453 «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике в пределах своей компетенции» (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 28 октября 2019 г., регистрационный № 5459).

Подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хранение, комплектование, учет и использование архивных документов и архивных фондов государственных архивов Чувашской Республики, музеев, библиотек Чувашской Республики, органов государственной власти и иных государственных органов Чувашской Республики, государственных унитарных предприятий, включая казенные предприятия, и государственных учреждений Чувашской Республики.

В 2020 году проведение плановых проверок не предусмотрено, осуществлялся контроль по ранее выданным замечаниям. Внеплановых проверок также не проводилось.

Обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти и органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований в контрольный орган не поступало.

Проведенные в предыдущих годах контрольные мероприятия по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований позволили выявить основные проблемы при их выполнении. Устранение выявленных нарушений способствовало повышению уровня обеспечения сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

Основные пути решения проблем:

- повышение уровня обеспечения сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов;
- усиление контроля за соблюдением подконтрольными субъектами обязательных требований;
- соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований.

Ключевым риском при реализации Программы является неоднозначное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими федерального законодательства и законодательства Чувашской Республики об архивном деле. В случае несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований может быть причинен ущерб охраняемым законом ценностям и, как следствие, безвозвратная потеря документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

Анализ текущего состояния подконтрольной сферы свидетельствует о том, что работа по профилактике обязательных требований должна выстраиваться на регулярной основе.

В соответствии с постановлениями Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 декабря 2016 г. № 526 «Об утверждении Порядка ведения перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти Чувашской Республики, уполномоченных на их осуществление, и при-

знания утратившими силу некоторых решений Кабинета Министров Чувашской Республики» (в ред. постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 февраля 2020 г. № 74, от 10 июня 2020 г. № 297) и от 9 августа 2017 г. № 306 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике» (в ред. постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 апреля 2019 г. № 126, от 27 мая 2020 г. № 266, от 11 ноября 2020 г. № 626) с июня 2020 года начата работа по внедрению в Минкультуры Чувашии риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике.

В связи с тем, что проект плана проведения проверок на 2021 год должен быть сформирован с применением риск-ориентированного подхода, Минкультуры Чувашии не запланировано проведение проверок на 2021 год.

Информация о проведении проверки, об уведомлении подконтрольного субъекта о проведении проверки, о результатах проверки и мерах, принятых по результатам проверки размещается в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» (<https://proverki.gov.ru/>) в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок», а также на официальном сайте Минкультуры Чувашии (<http://culture.cap.ru/>) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность».

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» принимается настоящая Ведомственная программа профилактики рисков причинения вреда охраняемых законом ценностям в области архивного дела на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Программа), мероприятия которой направлены на предупреждение нарушений обязательных требований (размещена на официальном сайте Минкультуры Чувашии (<http://culture.cap.ru/>) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность»).

В рамках профилактики предупреждения нарушений обязательных требований приказом Минкультуры Чувашии от 31 мая 2017 г. № 01-07/213 утвержден Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике (размещен на официальном сайте Минкультуры Чувашии (<http://culture.cap.ru/>) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность»).

На постоянной основе проводится мониторинг Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований. При внесении изменений в нормативные правовые акты, включенные в Перечень, своевременно осуществляется их размещение в актуальной редакции.

Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством:

ежеквартального, в срок до 1 числа 1 месяца квартала, следующего за отчетным, размещения на официальном сайте Минкультуры Чувашии (<http://culture.cap.ru/>) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность» информации по итогам проведенных за истекший квартал проверок;

ежеквартального проведения профилактических мероприятий с подконтрольными субъектами (обучающие семинары, совещания, консультации и т.п.);

направления по итогам полугодий методических писем с указанием типичных нарушений в адрес подконтрольных субъектов, размещения на официальном сайте Минкультуры Чувашии (<http://culture.cap.ru/>) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» текстов выступлений и др. материалов на совещаниях и т.п.;

размещения на официальном сайте Минкультуры Чувашии (<http://culture.cap.ru/>) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность» разъяснений об изменении действующие нормативные правовые акты по мере вступления их в силу.

Ежегодно государственные и муниципальные архивы представляют в Минкультуры Чувашии сведения о паспортизации подконтрольных субъектов, на основании которых Минкультуры Чувашии проводится анализ условий хранения, упорядочения дел в архивах подконтрольных субъектов.

В январе 2021 года велась работа по приведению в соответствие с действующими нормативными правовыми актами Административного регламента осуществления Министерством культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике в пределах своей компетенции, утвержденного приказом Минкультуры Чувашии от 12 января 2021 г. № 01-05/07 («О внесении изменений в приказ Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики от 19 сентября 2019 г. № 453» (зарегистрирован в Государственной службе Чувашской Республики по делам юстиции 2 февраля 2021 г.; регистрационный № 6727).

Раздел II. Цели и задачи профилактической работы

Цели профилактической работы:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- снижение административных и финансовых издержек как контрольного органа, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольной деятельности;

- повышение прозрачности деятельности Минкультуры Чувашии при осуществлении мероприятий по контролю;

- формирование модели добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемых законом ценностям;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Задачи профилактической работы:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности (Минкультуры Чувашии и подконтрольных субъектов);
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей подконтрольных субъектов;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Целевые показатели Программы

№ п/п	Наименование показателя	Базовое значение	Период, год		
			2021	2022	2023
1.	Увеличение количества проведенных консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, %	0	40	45	50
2.	Проведение семинаров, совещаний и других информационных мероприятий, размещение на официальном сайте Минкультуры Чувашии на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации справочных и иных материалов о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в дей-	5	12	14	16

	существующие акты, сроках и порядке вступления их в силу, а также о рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий по внедрению и обеспечению соблюдения обязательных требований, ед.				
3.	Своевременная актуализация нормативных правовых актов Минкультуры Чувашии, устанавливающих обязательные требования, в целях приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством и законодательством Чувашской Республики, в установленные сроки	В установленные сроки	В установленные сроки	В установленные сроки	В установленные сроки

Раздел III. Программные мероприятия

Программные мероприятия предусматривают комплекс мер по предотвращению (снижению) нарушений законодательства в сфере архивного дела, которые содержат конкретный перечень мероприятий, подлежащих реализации в 2021 г. и плановый период 2022-2023 гг.

План-график профилактических мероприятий на 2021 г. и плановый период 2022-2023 гг.

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственный исполнитель	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемый результат
1	Мониторинг изменения и актуализация (при необходимости) размещенных на официальном сайте Минкультуры Чувашии	Сектор архивов	По мере внесения изменений в нормативные акты	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, должностные лица	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных тре-

	на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля				бованиях
2	Проведение семинаров, круглых столов, публичных обсуждений для подконтрольных субъектов по изменениям законодательства и практике его применения	Сектор архивов	Ежеквартально	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, должностные лица	Повышение информированности подконтрольных субъектов
3	Подготовка руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике	Сектор архивов	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, должностные лица	Повышение информированности подконтрольных субъектов
4	Актуализация рекомендаций в целях недопущения нарушений обязательных требований в рамках осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике	Сектор архивов	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, должностные лица	Повышение информированности подконтрольных субъектов

5	Оказание консультаций в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений обязательных требований	Сектор архивов	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, должностные лица	Повышение информированности подконтрольных субъектов о соблюдении обязательных требований
---	--	----------------	-----------------------	--	---

Раздел IV. Ресурсное обеспечение Программы

Предельная штатная численность структурного подразделения Минкультуры Чувашии, уполномоченного на проведение мероприятий по контролю – сектора архивов, составляет две штатные единицы: заведующий сектором, главный специалист-эксперт. Укомплектованность сектора архивов составила 100%.

Сотрудники сектора архивов, выполняющие функции по проведению мероприятий по контролю, одновременно осуществляют работу по реализации единой государственной политики в сфере архивного дела в Чувашской Республике, имеют соответствующий уровень квалификации, необходимый для проведения мероприятий по контролю.

В соответствии с приказом Минкультуры Чувашии от 21 апреля 2017 г. № 01-07/169 «Об аттестации экспертов, привлекаемых Министерством культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведена работа по определению физических лиц, привлекаемых при проведении мероприятий по контролю в качестве экспертов.

Финансирование осуществления мероприятий по контролю осуществляется в рамках текущего финансирования за счет средств, выделяемых на оплату труда сотрудников сектора архивов. Отдельное финансирование на проведение мероприятий по контролю не предусмотрено.

Раздел V. Механизм реализации Программы

Руководитель Программы	Заместитель министра культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики Надежда Ивановна Павлова, в обязанности которого входит: <ul style="list-style-type: none"> - подготовка докладов о ходе реализации Программы; - ведение ежеквартальной отчетности по реализации Программы; - подготовка в установленном Программой порядке предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый
------------------------	---

	год, разработке перечня целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, проведению мониторинга реализации Программы
Должностные лица, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы	Заведующий сектором архивов Минкультуры Чувашии Татьяна Николаевна Малеева; главный специалист-эксперт сектора архивов Минкультуры Чувашии Татьяна Валерьевна Гурьева
Должностное лицо, ответственное за предоставление руководителю Программы отчетов по реализации Программы	Заведующий сектором архивов Минкультуры Чувашии Татьяна Николаевна Малеева
Периодичность предоставления руководителю Программы отчетов по реализации Программы	Ежегодно, до 15 февраля года, следующего за отчетным

Раздел VI. Оценка эффективности Программы.

6.1. Непосредственные результаты (реализованные мероприятия).

В открытом доступе на официальном сайте Минкультуры Чувашии (<http://culture.cap.ru/>) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность» размещены:

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 августа 2017 г. № 306 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике»;

приказ Минкультуры Чувашии от 19 сентября 2019 г. № 453 «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике в пределах своей компетенции» (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 28 октября 2019 г., регистрационный № 5459);

приказ Минкультуры Чувашии от 31 мая 2017 г. № 01-07/213 «Об утверждении Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики»;

доклад об осуществлении мероприятий по контролю;

настоящая Программа.

6.2. Конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий).

Ожидаемый социальный эффект от профилактики рисков причинения вреда охраняемых законом ценностям может быть достигнут только в условиях исключения избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет снижения административного давления; четкого дифференцирования случаев, при которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;
- снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %;
- средняя продолжительность одного профилактического мероприятия, час;
- среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одного профилактического мероприятия, чел.;
- наличие на официальном сайте Минкультуры Чувашии актуального Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике, актуальность перечня.