

УТВЕРЖДАЮ
Председатель контрольно-
счетного органа Шемуршинского
района Чувашской Республики
Татарских Т.П.
30.12.2020 года

О т ч е т №5 от 30 декабря 2020 года

о результатах проведения совместного контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство дворовых и общественных территорий в рамках реализации регионального проекта Чувашской Республики «Формирование комфортной городской среды», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда» в 2019 году

на объекте: администрация Шемуршинского района
Чувашской Республики

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.9 плана работы контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики на 2020 год и распоряжения председателя контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики от 05.11.2020 № 29.

Предмет контрольного мероприятия: эффективность и целевое использование бюджетных средств, выделенных на благоустройство дворовых и общественных территорий в рамках исполнения основного мероприятия 1.Формирование комфортной городской среды подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Шемуршинского района Чувашской Республики» муниципальной программы Шемуршинского района Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Шемуршинского района Чувашской Республики» на 2018–2024 годы, утвержденной постановлением администрации Шемуршинского района Чувашской Республики от 29 декабря 2019 № 612, (внесенными изменениями от 05.04.2019 №16, от 24.12.2019 г.)

Объект контрольного мероприятия: администрация Шемуршинского района Чувашской Республики (далее - администрация Шемуршинского района).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 09 ноября по 30 декабря 2020 года.

Цель проверки: Проверка соблюдения условий расходования средств федерального, республиканского бюджета Чувашской Республики, законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств федерального, республиканского бюджета Чувашской Республики и средств бюджета Шемуршинского района, выделенных на благоустройство дворовых и общественных территорий в рамках реализации регионального проекта Чувашской Республики «Формирование комфортной городской среды», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда» в 2019 году.

Распорядителями денежных средств в проверяемом периоде являлись:

- право первой подписи – глава администрации Шемуршинского района Денисов Владимир Васильевич;

-право второй подписи – заместитель руководителя-главный бухгалтер КУ «Централизованная бухгалтерия» Шемуршинского района Вазанова Надежда Владимировна.

В проверяемом периоде администрация Шемуршинского района имела следующие счета: 01153002920 – лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств; 03153002920 – лицевой счет получателя бюджетных средств; 04153002920 – лицевой счет администратора доходов бюджета; 05153002920 – лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств; 06153002920 – лицевой счет главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита

бюджета; 08153002920 – лицевой счет администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Юридический и фактический адрес: 429170, Чувашская Республика, Шемуршинский район, с. Шемурша, ул. Советская, д. 8, ИНН 2117000849, ОГРН 1022101830585

Проверяемый период деятельности: 2019 год.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ муниципальной программы по реализации мероприятий регионального проекта «Формирование современной городской среды на территории Шемуршинского района Чувашской Республики»

1.1. Основная характеристика мероприятия «Реализация мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда»

Постановлением администрации Шемуршинского района от 29 декабря 2018 № 612 утверждена муниципальная программа Шемуршинского района Чувашской Республики «Формирование комфортной городской среды на территории Шемуршинского района Чувашской Республики» на 2018-2024 годы (внесенными изменениями от 05.04.2019 г. №161 и от 24.12.2019г. №651) (далее- Муниципальная программа).

Ответственный исполнитель - отдел строительства и ЖКХ администрации Шемуршинского района.

В целях комплексного решения задачи достижения цели реализация Муниципальной программы будет осуществляться в рамках одной подпрограммы. Подпрограмма «Благоустройство дворовых и общественных территорий Шемуршинского района Чувашской Республики». В рамках реализации подпрограммы предусмотрены основные мероприятия по поддержке муниципальной программы (субсидирование бюджету Шемуршинского района на софинансирование расходных обязательств Шемуршинского района по реализации муниципальной программы), включающие мероприятия по благоустройству дворовых, общественных территорий Шемуршинского района.

Основное мероприятие 1. Благоустройство дворовых и общественных территорий Шемуршинского района Чувашской Республики в рамках поддержки государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды.

Основное мероприятие 2. Реализация комплекса мероприятий по благоустройству дворовых территории и тротуаров.

Основное мероприятие 3. Поощрение победителей ежегодного республиканского конкурса на лучшее озеленение и благоустройство населенного пункта.

В приложении 3 к Муниципальной программе утвержден перечень основных мероприятий муниципальной программы, где на 2019 год включено мероприятие благоустройство сквера по ул.Космовского с.Шемурша, а именно устройство пешеходных дорожек и площадок, освещение и ограждения, установка МАФов, установка урн для мусора, озеленение территорий, установка спортивного и игрового оборудования. В результате чего увеличится количество благоустроенных муниципальных территорий общего пользования и доля благоустроенных муниципальных территорий общественного пользования.

1.2.Общий анализ Мероприятий (цели, задачи, объемы и источники финансирования, система организации контроля выполнения программного мероприятия)

Цель Муниципальной программы - создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Шемуршинского района Чувашской Республики путем реализации в период 2018–2024 годов комплекса мероприятий по благоустройству территорий Шемуршинского района

Задачи Муниципальной программы - повышение уровня благоустройства дворовых территорий Шемуршинского района; повышение уровня благоустройства общественных территорий (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий); повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий Шемуршинского района

Целевые индикаторы и показатели Муниципальной программы:

К 2024 году будут достигнуты следующие целевые индикаторы и показатели:

- количество благоустроенных дворовых территорий (оборудованных местами для проведения досуга и отдыха разными группами населения (спортивные, детские площадки и т.д.), малыми архитектурными формами) не менее 24 единиц;

-доля благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий- 100%;

-охват населения благоустроенными дворовыми территориями (доля населения, проживающего в жилом фонде с благоустроенными дворовыми территориями от общей численности населения муниципального образования)-10,5%

-количество благоустроенных общественных территорий не менее 5 единиц;

-площадь благоустроенных муниципальных территорий общего пользования -15,23 га;

- доля благоустроенных муниципальных территорий общего пользования-30%;

-доля финансового участия в выполнении минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий заинтересованных лиц- 1%;

-доля финансового участия в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий заинтересованных лиц- 1%.

Прогнозируемый объем финансирования мероприятий Подпрограммы на 2018-2024 годы, с учетом внесенных изменений, составлял 38948,5 тыс. рублей (в 2018 - 2024 годах), в том числе: в 2019 году – 22030,7 тыс. рублей, их них средства федерального бюджета-3585,8 тыс. рублей, средства республиканского бюджета-17339,2 тыс. рублей, средства местных бюджетов-921,8 тыс. рублей, внебюджетные средств-183,9 тыс.рублей.

Таблица 1

| | | | В ред. от 29.12.2018 | В ред. от 05.04.2019 | В ред. от 24.12.2019 |
|------------------------|---|-------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| Основное мероприятие 1 | Благоустройство дворовых и общественных территорий Шемуршинского района Чувашской Республики в рамках поддержки государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды | Всего | 8247,7 | 3622,1 | 3622,1 |
| | | ФБ | 2436,1 | 3585,5 | 3585,5 |
| | | РБ ЧР | 77,7 | 34,1 | 34,1 |
| | | МБ | 5733,9 | 2,2 | 2,2 |

Текущее управление реализацией программы осуществляется ответственным исполнителем. Контроль за ходом выполнения программы осуществляет отдел строительства и ЖКХ администрации Шемуршинского района.

Соисполнители программы представляют в отдел строительства и ЖКХ администрации Шемуршинского района:

в срок до 05 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, статистическую, справочную и аналитическую информацию о ходе реализации мероприятий программ, отдельных мероприятий, в реализации которых принимали участие;

в срок до 10 февраля года, следующего за отчетным годом информацию, необходимую для проведения оценки эффективности реализации программы и подготовки годового отчета.

Отдел строительства и ЖКХ администрации Шемуршинского района представляет ежеквартально, в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в целях оперативного контроля в финансовый отдел администрации Шемуршинского района Чувашской Республики:

информацию о степени выполнения отдельных мероприятий программы;

информацию о расходовании бюджетных и внебюджетных средств на реализацию программы;

сведения о достижении значений целевых индикаторов (показателей) программы;

подготавливает годовой отчет о ходе реализации программы (далее – годовой отчет) и представляет в финансовый отдел администрации Шемуршинского района Чувашской Республики в срок до 01 марта года, следующего за отчетным годом.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности программы подлежит размещению на официальном сайте Шемуршинского района Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В ходе проверки выявлено, что в нарушение порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Шемуршинского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Шемуршинского сельского поселения от 12.08.2014 г. №275, годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности программы за 2019 год не подготовлен и не размещен информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Проверка соблюдения условий соглашений, заключенных администрацией Шемуршинского района с получателем бюджетных средств, выделенных на благоустройство общественных территорий

2.1. Анализ условий, заключенных соглашений на предоставление бюджетных средств на реализацию мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»

Законом Чувашской Республики от 28 ноября 2018 г. № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом изменений) в целях достижения результатов регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» распределены бюджетные ассигнования по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов(программ) на 2019 год, в том числе Шемуршинскому муниципальному району субсидия составляет-3622054,34рублей.

Правилами предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на реализацию программ формирования современной городской среды на 2018-2024 годы регламентирован порядок предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на реализацию программ формирования современной городской среды на 2018-2024 годы, в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, приведенными в [приложении N 15](#) к государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. N 1710.(далее-Правила).

Субсидии направляются на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления, связанных с реализацией мероприятий по благоустройству территорий муниципальных районов и городских округов, соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий) (далее - общественная территория), дворовых территорий и мероприятий по строительству,

реконструкции (модернизации) объектов капитального строительства в рамках мероприятий по благоустройству общественных территорий, а также по осуществлению строительного контроля в процессе строительства объектов капитального строительства.

Условиями предоставления субсидий являются:

наличие утвержденной муниципальной программы, предусматривающей реализацию мероприятий и соответствующей требованиям [пункта 11](#) Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета;

наличие в решении о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий;

наличие соглашения, заключенного в соответствии с [пунктом 2.5](#) Правил;

централизация закупок товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий в соответствии с [частью 7 статьи 26](#) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в отношении объектов, по которым принято соответствующее решение Кабинета Министров Чувашской Республики;

обязательство администрации муниципального образования об использовании экономически эффективной проектной документации повторного использования (при наличии такой документации).

Согласно выписке из Решения Собрания депутатов Шемуршинского района «О бюджете Шемуршинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 17.12.2018 № 24.2 предусмотрены бюджетные ассигнования на благоустройство дворовых и общественных территорий Шемуршинского района основного мероприятия «Реализация мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Шемуршинского района Чувашской Республики» по целевой статье А51 F2 55550 в размере 3622,1 тыс. рублей.

Между министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, в лице министра Грищенко А.А. и администрацией Шемуршинского района в лице главы администрации Денисова В.В. заключено соглашение 27 февраля 2019 года № 16/31-13 (далее – Соглашение от 27.02.2019) о предоставлении бюджету Шемуршинского района субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 3622054 рублей на софинансирование мероприятий по благоустройству общественных территорий.

Заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 11 июля 2019 г. №97647000-1-2019-008, между министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, в лице министра Грищенко А.А. и администрацией Шемуршинского района в лице главы администрации Денисова В.В. (далее - Соглашение от 11.07.2019).

Предоставление субсидии осуществляется в целях достижения результатов регионального проекта по Шемуршинскому району.

Соглашением от 11.07.2019 предусмотрено значение результатов регионального проекта (приложение №1 к Соглашению от 11.07.2019), которое указывается в таблице 2.

Таблица 2

| Результат регионального проекта | Тип результата | Значение результата | Дата достижения результата | Примечание |
|---|---|---------------------|----------------------------|------------|
| Реализованы мероприятия по благоустройству мест массового отдыха населения, общественных территорий и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) | Благоустройство территории, ремонт объектов недвижимого имущества | 1 | 31.12.2019 | Выполнено |

| | | | | |
|---|--|--|--|--|
| программами формирования современной городской среды. | | | | |
|---|--|--|--|--|

Перечень результатов регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия указаны в таблице 3.

Таблица 3

| Результат регионального проекта | Объем финансирования по соглашению, тыс. рублей | | | | Фактически оплачено (кассовое исполнение) | | | |
|---|---|---------------------------------|-----------------------|-----------------------|---|---------------------------------|-----------------------|-----------------------|
| | Всего | в т.ч. | | | Всего | в т.ч. | | |
| | | Субсидии из бюджета субъекта РФ | МБ (софинансирование) | Долевое участие МБ, % | | Субсидии из бюджета субъекта РФ | МБ (софинансирование) | Долевое участие МБ, % |
| Реализованы мероприятия по благоустройству мест массового отдыха населения, общественных территорий и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды. | 3622,1 | 3619,9 | 2,2 | 99,94 | 3622,1 | 3619,9 | 2,2 | 99,94 |

В свою очередь, заключено соглашение между Главным распорядителем - администрацией Шемуршинского района, в лице главы администрации района Денисовым В.В. и Получателем субсидий, администрацией Шемуршинского сельского поселения, в лице главы сельского поселения Удиным А.Н. от 08.08.2019 г.

Заключенное соглашение не содержит порядок, условия и сроки перечисления Субсидий.

В рамках выполнения условий Соглашения администрацией Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района заключены муниципальный контракт и 3 договора с единственным поставщиком.

Таблица 4

| Реквизиты контракта/ договора | Предмет контракта/ договора | Подрядчик | Сумма контракта/ договора | В том числе по бюджетам | | | |
|---|---|------------------|---------------------------|--|--|--|---|
| | | | | Федеральный КБК 993 05 03 A51F2L5550 244 225 19-Г86 | Республиканский КБК 993 05 03 A51F2L5550 244 225 19-Г86 R-65 | Местный КБК 993 05 03 A51F2L5550 244 225 19- Г86L | Местный КБК 993 05 03 A51F2L55 50 244 225 |
| Муниципальный контракт №7 от 13.06.2019 | Благоустройство общественной территории по ул.Космовского с.Шемурша | ИП Сапруков Д.Н. | 3174645,28 | 2929298,3 | 20762,6 | 1771,1 | 222813,28 |

| | | | | | | | |
|-----------------------------|---|-------------------|------------|-------------------|-----------------|----------------|-----------|
| | Шемуршинского района Чувашской Республики | | | | | | |
| Договор от 26.08.2019 г. | Благоустройство общественной территории по ул.Космовского с.Шемурша Шемуршинского района Чувашской Республики | ИП Сапруков Д.Н. | 299959 | 275310,06 | 1951,37 | 166,46 | 22531,11 |
| Договор №66 от 30.08.2019г. | Устройство покрытий из брусчатки на общественной территории- площади, прилегающей к РДК по ул.Советская в с.Шемурша Шемуршинского района Чувашской Республики | ИП Григорьев Л.Л. | 298726,04 | 275639,51 | 1953,71 | 166,66 | 20966,16 |
| Договор №67 от 30.08.2019г. | Устройство покрытий из брусчатки на общественной территории- площади, прилегающей к РДК по ул.Советская в с.Шемурша Шемуршинского района Чувашской Республики | ИП Григорьев Г.Л. | 274440,14 | 114156,42 | 809,13 | 69,02 | 159405,57 |
| Итого | | | 4047770,46 | 3594404,29 | 25476,82 | 2173,23 | 425716,12 |

2.2. Анализ отчета об исполнении расходных обязательств.

В соответствии с пунктом 4.3.5. Соглашения от 11.07.2019, администрация района обязана предоставлять в Минстрой Чувашии в форме электронного документа государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчеты о:

- расходах бюджета Шемуршинского района, в целях софинансирования, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в котором была получена Субсидия;
- достижении значений результатов регионального проекта по форме приложения №4 Соглашения, не позднее 10 января года, следующего за годом, в котором была получена Субсидия

Администрацией района в рамках выполнения условий соглашения в Минстрой Чувашии были направлены в форме электронного документа государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчеты о расходах бюджета Шемуршинского района, в целях софинансирования которых представлена Субсидия по состоянию на 01.10.2019 г. и на 01.01.2020 г., даты предоставления отчетов 15.10.2019 г. и 14.01.2020 г., т.е с нарушением сроков.

Отчет о достижении значений результатов регионального проекта, в котором была получена Субсидия, также представлена с нарушением сроков.

Согласно отчетам Субсидия освоена в полном объеме, кассовый расход составил 100% от объема финансирования по Соглашению(см.таблицу 3).

В соответствии с пунктом 2.3 Соглашения Получатель субсидии (администрация Шемуршинского сельского поселения) обязуется Главному распорядителю средств бюджета Шемуршинского района для проведения мониторинга целевого использования Субсидии ежеквартально предоставлять отчет согласно приложению к Соглашению, на бумажных носителях.

В нарушение данного пункта Соглашения отчет Получателем Субсидии не предоставлялся.

3. Аудит закупок

При проведении аудита закупок использованы данные, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок.

Статьей 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определены полномочия контрольно-счетных органов по проведению аудита в сфере закупок.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) благоустройство общественной территории по ул.Космовского с.Шемурша в 2019 году администрацией Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района осуществлялось путем проведения электронного аукциона.

Уполномоченным органом по осуществлению данной закупки является казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Шемуршинского района». Муниципальным заказчиком – администрация Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики.

Соглашение о передаче осуществления части полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд заключено от 28.05.2018 г.

Приказом КУ «Централизованная бухгалтерия Шемуршинского района» от 22.04.2020 №4 создана единая комиссия по осуществлению закупок для нужд Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики в составе 7 человек.

3.1. Планирование закупок

Администрацией Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района закупки товаров, работ, услуг осуществлены в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Закупки по благоустройству общественной территории по ул.Космовского с.Шемурша включены в план–график закупок администрации Шемуршинского сельского поселения на 2019 год 11.04.2019 г. под № 7.

3.2 Обоснование Н(М)ЦК

При анализе Н(М)ЦК установлено, что процедуре на закупки на выполнение работ благоустройству общественной территории по ул. Космовского с.Шемурша, по которой в 2019 году заключен муниципальный контракт, использован проектно-сметный метод.

Проектно-сметная документация на благоустройство общественной территории по ул.Космовского с.Шемурша разработана ООО «Проектный институт «Суварстройпроект» (СРО-П-081-2129041303-00084-6) на основании контракта от 22.12.2017 г.

Сметная стоимость определена в ценах по состоянию на IV квартал 2018 года базисно-индексным методом с применением поэлементных (построчных) дифференцированных индексов к показателям единичных расценок нормативной базы ТСНБ-2001 Чувашской Республики в редакции 2014 года согласно ежеквартальному сборнику средних сметных цен на строительные ресурсы, информационных материалов по ценообразованию в строительстве Чувашской Республики, разработанного АУ Чувашской Республики «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Минстроя Чувашии.

Размер нормативов накладных расходов принят в соответствии с Методическими указаниями по определению величины накладных расходов в строительстве (МДС 81-25.2004), утвержденными постановлением Госстроя России от 12.01.2004г №6.

Размер нормативов сметной прибыли принят в соответствии с Методическими указаниями по определению величины сметной прибыли в строительстве (МДС 81-33.2004), утвержденными постановлением Госстроя России от 28.02.2004г №15.

Положительное заключение по проверке достоверности определения сметной стоимости на объект капитального строительства «Благоустройство общественной территории по улице Космовского с.Шемурша Шемуршинского района Чувашской Республики» выдано АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики 08 апреля 2019 года №21-1-7-0064-19 (договор на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости от договор №61/Пс от 01.04.2019 г), согласно которому общая сметная стоимость объекта рассчитана в уровне цен 4 квартала 2018 года с учетом НДС (20%) в сумме 4016,28 тыс.рублей, в том числе СМР-3908,42 тыс.рублей, прочие затраты – 107,86 тыс.рублей.

3.3 Определение поставщика (исполнителя) муниципального контракта

Электронный аукцион в открытой форме (извещение №0315300066319000034 от 06.05.2019) Благоустройство общественной территории по улице Космовского с. Шемурша Шемуршинского района Чувашской Республики, Н(М)ЦК 4019,280 тыс. рублей.

Аукционная документация утверждена руководителем КУ «Централизованная бухгалтерия Шемуршинского района» Мандрюковой А.Ю. 29 апреля 2019 г. (уполномоченный орган), техническое задание и сводный сметный расчет утверждены главой Шемуршинского сельского поселения Удиным А.Н.29.04.2019г.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено 06.05.2019 г.

По окончании срока подачи заявок подано 7 заявок, которые были допущены к аукциону (протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 24.05.2019 г.)

По результатам осуществления закупки, на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 31.05.2019 №0315300066319000034 по результатам рассмотрения вторых частей заявок, 4 участника, заявки которых допущены к проведению электронного аукциона и, признанных соответствующими требованиям документации о закупке (Индивидуальный предприниматель Сапруков Д.Н., ООО «Строитель плюс», ООО «Стройкомфорт», индивидуальный предприниматель Рубцова Инна Владимировна), победителем признан – ИП Сапруков Д.Н., который предложил цену контракта 3273266,8 рублей.

Экономическая эффективность от проведения закупки 746,0 тыс. рублей или 18,5% от Н(М)ЦК.

В Чувашское УФАС России 31.05.2019 г. поступила жалоба ООО «Партнер» на положения аукционной документации Заказчика-администрации Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района чувашской Республики, уполномоченного органа- казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Шемуршинского района».

В жалобе заявитель сообщает, что положения аукционной документации не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе по следующим основаниям:

-Заказчик не установил надлежащую инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе;

-позиция 60 «Домик-беседка» технического задания аукционной документации содержит скрытый текст;

-в нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе техническое задание аукционной документации содержат обозначения, которые не предусмотрены ГОСТом, без указания обоснования необходимости использования таких обозначений.

Также ООО «Партнер» сообщает, что разъяснения положений документации об электронном аукционе размещены в ЕИС с нарушением установленных сроков.

Комиссия Чувашского УФАС России рассмотрев жалобу, **приняла решение от 11.06.2019 №06-05/4203 (дело №021/06/65-250/2019):**

1. Признать жалобу ООО «Партнер» на положения аукционной документации при проведении электронного аукциона на благоустройство общественной территории по улице Космовского с.Шемурша обоснованной в части доводов о включении в Техническое задание аукционной документации скрытого текста, нарушении срока размещений в ЕИС разъяснений положения документации об электронном аукционе.

2. Признать Заказчика- администрацию Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района нарушившим статью 7, часть 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

Также по данному аукциону вынесено **постановление Управления Федеральной антимонопольной службы- по Чувашской Республики о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 021/04/7.30-663/2019 от 07.10.2019 года.**

Проверкой проведенной прокуратурой Шемуршинского района установлено, что в сводный сметный расчет необоснованно включены:

в главу 10 «Содержание службы заказчика» Технадзор в размере 32,12 тыс.руб.и глава 12 «Публичный технологический и ценовой аудит, проектные и изыскательские работы» включены проектные работы -46,22 тыс.рублей и достоверность сметной стоимости в сумме 19,5 тыс.рублей.

Итого по главам 10-12 стоимость работ составила 100,84 тыс.рублей входят в стоимость муниципального контракта.

Установлено, что при прочтении требований установленных материалу «Домик-беседка» технического задания аукционной документации, отображается только часть требований к качественным, техническим характеристикам.

Таким образом, содержание скрытого текста с требованиями к качественным, техническим характеристикам материалов нарушает статью 7 Закона о контрактной системе.

Утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, образует состав административного правонарушения, предусмотренный частью 4.2 статьи 7.30.КоАП РФ.

Постановлением заместителя руководителя Котеева В.В. Чувашского УФАС России Главе администрации Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района назначено административное наказание в виде штрафа в размере 3000 рублей.

Администрацией Шемуршинского района заключен муниципальный контракт №7 от 13.06.2019 г. с ИП Сапруковым Д.Н. (ИНН 21700429977) на общую сумму 3273,267 тыс. рублей на благоустройство общественной территории по ул. Космовского с.Шемурша Шемуршинского района Чувашской Республики.

Муниципальный контракт в соответствии с частью 4 статьи 96 Закона № 44-ФЗ заключен после предоставления ИП Сапруковым Д.Н. копией банковской гарантии №1347271, выданной 10.06.2019 на сумму 200,8 тыс. рублей. Банковская гарантия учтена в бухгалтерии на забалансовом счете 10, что подтверждается бухгалтерской справкой от 10.06.2019 г. №68.

Дополнительным соглашением №1 от 26.06.2019 г. цена контракта снижена и составила 3174,645 тыс.рублей.

Из цены контракта исключены суммы технадзора, проектные работы и достоверность сметной стоимости, в ходе проверки расчет цены контракта предоставлен.

Информация об изменении заключенного контракта размещена в ЕИС в установленный срок 27.06.2019 г.

Дополнительными соглашениями от 20 августа №2 и от 29 августа №3 внесены изменения в части размеров денежных средств по источникам финансирования.

Информация об изменении заключенного контракта размещена в ЕИС в установленный срок 20.08.2019 г. и 29.08.2019 г.

Оплата в соответствии с пунктом 2.4 муниципального контракта № 7 осуществляется за счет средств, поступивших из федерального бюджета в сумме 2 929 298,3 рубля по КБК 993 0503 А51F255550 244 225 19-Г86, средства, поступившие из республиканского бюджета Чувашской

Республики в сумме 20762,6 рублей по КБК 993 0503 А51F255550 244 225 19-Г86, средства бюджета Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района в сумме 1771,1 рублей по КБК 993 0503 А255550 244 225 19-Г86L, средства бюджета Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района в сумме 222813,28 рублей по КБК 993 0503 А255550 244 225 в пределах лимитов бюджетных обязательств, подлежащих исполнению в 2019 году.

Оплата по муниципальному контракту от 13.06.2019г. №7 произведена в срок, установленный пунктом 2.6 контракта, в сумме 3174,645 тыс. рублей, в том числе:

- платежное поручение от 20.08.2019 №98116 на сумму 684,722 тыс. рублей,
- платежное поручение от 20.08.2019 № 98117 на сумму 46,224 тыс. рублей,
- платежное поручение от 21.08.2019 №106832 на сумму 28,348 тыс.рублей,
- платежное поручение от 21.08.2019 г. №106833 на сумму 0,4 тыс.рублей,
- платежное поручение от 10.09.2019 №253513 на сумму 1013,276 тыс. рублей,
- платежное поручение от 10.09.2019 №253512 на сумму 110,289 тыс. рублей,
- платежное поручение от 01.10.2019 №438149 на сумму 37,954 тыс.рублей,
- платежное поручение от 10.10.2019 №531334 на сумму 1253,422 тыс.рублей.

Информация об исполнении муниципального контракта размещено ЕИС в установленный срок 16.10.2019 г.

В рамках реализации регионального проекта Чувашской Республики «Формирование комфортной городской среды», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда» в 2019 году за счет средств экономии от проведенного аукциона и средств бюджета Шемуршинского сельского поселения заключены договора с единственным поставщиком:

Договор на благоустройство общественной территории по ул.Космовского с.Шемурша Шемуршинского района Чувашской от 26.08.2019 г. с ИП Сапруковым Д.Н. на сумму 299,959 тыс. рублей;

Договор с индивидуальным предпринимателем Григорьевым Л.Л., на устройство покрытий из брусчатки на общественной территории- площади, прилегающей у РДК по ул.Советская в с.Шемурша Шемуршинского района Чувашской Республики от 30.08.2019 года №66 на сумму 298,726 тыс. рублей .

Договор с индивидуальным предпринимателем Григорьевым Г.Л., на устройство покрытий из брусчатки на общественной территории- площади, прилегающей у РДК по ул.Советская в с.Шемурша Шемуршинского района Чувашской Республики от 13.09.2019 г. №67 на сумму 274,440 тыс. рублей.

4.Проверка целевого использования выделенных средств на благоустройство

4.1 Анализ соответствия условий заключенного контракта аукционной документации

Муниципальный контракт от 13.06.2019 г. № 7 заключен в соответствии с аукционной документацией, утвержденной руководителем КУ «Централизованная бухгалтерия Шемуршинского района» Мандрюковой А.Ю. 29 апреля 2019 г. (уполномоченный орган), техническим заданием и сводным сметным расчетом, утвержденным главой Шемуршинского сельского поселения Удиным А.Н. 29.04.2019г.

В ходе проверки выявлено по 2 договорам с индивидуальным предпринимателем Григорьевым Л.Л. и индивидуальным предпринимателем Григорьевым Г.Л. на устройство покрытий из брусчатки на общественной территории- площади, прилегающей у РДК по ул.Советская в с.Шемурша Шемуршинского района Чувашской Республики от 30.08.2019 года №66 на сумму 298,726 тыс. рублей и от 13.09.2019 г. №67 на сумму 274,440 тыс. рублей, соответственно, локальные сметы №01, утвержденные главой Шемуршинского сельского поселения Удиным А.Н. 30.08.2019 г. и 13.09.2019 г. составлены с НДС 20%. Сумма НДС составляет 49,788 тыс. рублей и 45,740 тыс. рублей.

Так, как ИП Григорьев Л.Л. и ИП Григорьев Г.Л не являются плательщиками НДС и применяет упрощенную систему налогообложения, сметы должны были составлены и утверждены без НДС.

Данный факт является необоснованным увеличением цены договора.

Оплата по договорам произведена на основании акта о приемке выполненных работ КС-2 и справки о стоимости выполненных работ КС-3 также с НДС 20%, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

В ходе проверки локальные сметы были пересчитаны специалистами отделом строительства и ЖКХ администрации района для Подрядчика, применяющего упрощенную систему налогообложения.

Таким образом, сумма нецелевого использования бюджетных средств по 2 договорам с ИП Григорьевым Л.Л. и Григорьевым Г.Л. составляет 33213,92 рубля. (Расчет: сумма по 2 договорам 573166,18 руб.- сумма с УСН 539952,26 руб.=33213,92 руб.), что указывает на признаки административного правонарушения по ст. 15.14 КоАП РФ.

Сумма необоснованного завышения цены договора от 30.08.2019 г. №66 с ИП Григорьевым Л.Л. составляет 18156,51 рублей.

Сумма необоснованного завышения цены договора от 13.09.2019 г. №67 с ИП Григорьевым Г.Л. составляет 15057,41 рублей.

Сумма в размере 33213,92 рубля подлежат возврату в бюджет Шемуршинского района

4.2 Соблюдение условий муниципального контракта

Сроки выполнения работ с момента подписания муниципального контракта в течение 90 календарных дней, т.е. по 10 сентября 2019 года включительно.

Подрядчиком ИП Сапруковым Д.Н. нарушен пункт 3.1 муниципального контракта, т.е. работы выполнены только 24 сентября 2019 года просрочка составила 14 дней.

В ходе проверки выявлено, что в ЕИС не размещена смета на непредвиденные затраты в сумме 26652,9 рублей. Смета представлена во время проведения контрольного мероприятия 29.12.2020 на бумажном носителе.

В ходе проведения контрольного мероприятия 25 декабря 2020г. председателем контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики Татарских Т.П., заместителем прокурора Шемуршинского района Чувашской Республики Борисовой К.В., начальника отдела строительства и ЖКХ администрации Шемуршинского района Чувашской Республики Кокуркиным А.А. и главой Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики Удиным А.Н., в присутствии Подрядчика индивидуального предпринимателя Сапрукова Д. осуществлен внешний осмотр объекта, при этом установлено следующее:

Общественная территория по ул.Космовского с.Шемурша, покрыта снегом, пешеходные дорожки и площадка отдыха расчищены от снега.

Малые архитектурные формы установлены, кроме «Спираль горизонтальная Д 6722» стоимостью 12644,13 рублей.

Администрацией Шемуршинского сельского поселения перечислены бюджетные средства на оплату фактически невыполненной работы, в сумме 12644,13 рублей, что повлекло нецелевое использование бюджетных средств, то есть, оплачены денежные обязательства, не соответствующие целям, определенным муниципальным контрактом от 13.06.2019 г. №7, что указывает на признаки административного правонарушения по ст. 15.14 КоАП РФ.

Уличные тренажеры в количестве 6 шт. имеются, находятся в рабочем состоянии.

Площадка отдыха, покрыта тротуарной плиткой «Кирпичик» площадью 360 кв.м. (размер 15м*24м), что соответствует смете и актам выполненных работ, установлен навес с мягкой кровлей, размером 2,7*2,7*,2,5 м в количестве 3 шт.

Кабельная линия протяженностью 100 м. и 40 м., что соответствует смете и акту выполненных работ.

Ограждение металлическое состоит из 82 шт. звеньев и 88 шт. металлических столбов, имеются 3 калитки, что соответствует смете и актам выполненных работ. Ограждение окрашено, но имеет места, покрытые ржавчиной.

На территории установлены 6 шт. стальных опор со светильниками.

Озеленение общественной территории, в связи с зимним периодом, не проверено. Осмотр планируется осуществить в мае 2021 года.

В ходе внешнего осмотра осуществлялась фотосъемка объекта.

4.3.Своевременность проведения претензионной работы

Заказчиком – администрацией Шемуршинского сельского поселения направлено уведомление Подрядчику от 02.10.2019 г. №411 об уплате пеней в размере 3466,08 рублей и штрафа на сумму 1000 рублей.

ИП Сапруковым Д.Н. пени и штраф в размере 4466,08 рублей уплачены платежным поручением от 20.11.2019 г. №136.

При этом сумма штрафа в размере 1000 рублей предъявлена неверно.

В соответствии с пунктом 7.5. муниципального контракта за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн.рублей;
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн.рублей.

Таким образом, цена муниципального контракта составляет 3174,645 тыс.рублей, штраф надо было предъявлять в размере 5000 рублей, а не 1000 рублей.

В ходе проверки заказчиком – администрацией Шемуршинского сельского поселения направлено претензионное письмо ИП Сапрукову Д.Н. от 21.12.2020 г. №463 об уплате штрафа в размере 4000 рублей.

Также направлено письмо заказчиком – администрацией Шемуршинского сельского поселения направлено письма: ИП Григорьеву Л.Л. от 30.12.2020 г. №479 о возврате налога НДС в бюджет в размере 18156,51 рубля и ИП Григорьеву Г.Л. от 30.12.2020 г. №480 о возврате налога НДС в бюджет в размере 15057,41 рубля.

5. Своевременность отражения в бухгалтерском учете и в реестре муниципального имущества

На основании распоряжения администрации Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района от 27.12.2019 г. №124-од «О принятии на баланс администрации Шемуршинского сельского поселения», актов о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 27.12.2019 г. №825, №2, №525278 приняты на учет основные средства по счету 101 на сумму 3096,080 тыс.рублей.

В ходе проверки выявлено, что наименование МАФов не соответствует акту о приемке выполненных работ от 24.09.2019г. №16 и фактическому наличию.

Данное несоответствие устранено распоряжением администрации Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района от 30.12.2020 г. №99-од.

Объекты озеленения: кустарник рядовой спирея в количестве 435 единиц балансовой стоимостью 46,840 тыс.рублей и цветник многолетний (30 кв.м) в количестве 1 единица балансовой стоимостью 31,724 тыс.рублей приняты к учету на основании распоряжения администрации Шемуршинского сельского поселения от 27.12.2019 г. №125-од на 105 счет «Материальные запасы».

На основании распоряжения администрации Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района от 24.10.2019 г. №110-од «О принятии на баланс администрации Шемуршинского сельского поселения покрытий из брусчатки», актов о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 24.10.2019 г. №249 приняты на учет основные средства по счету 101 на сумму 573,166 тыс.рублей, в том числе покрытие из брусчатки площадью 175 кв.м стоимостью 274,440 тыс. рублей и площадью 136 кв.м стоимостью 298,726 тыс.рублей

Инвентарные карточки учета нефинансовых активов имеются, но заполнены не полном объеме, а именно раздел 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта».

В соответствии с пунктом 46 приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления

государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" каждому инвентарному объекту недвижимого имущества, а также инвентарному объекту движимого имущества, кроме объектов стоимостью до 10000 рублей включительно и объектов библиотечного фонда независимо от их стоимости, присваивается уникальный инвентарный порядковый номер (далее - инвентарный номер) независимо от того, находится ли он в эксплуатации, запасе или на консервации.

Присвоенный объекту инвентарный номер должен быть обозначен материально ответственным лицом в присутствии уполномоченного члена комиссии по поступлению и выбытию активов путем прикрепления к нему жетона, нанесения на объект учета краски или иным способом, обеспечивающим сохранность маркировки.

В нарушение данного пункта на основных средствах нет инвентарных номеров, в связи этим нет возможности идентифицировать объект учета.

Предложения

1. Направить отчет о результатах проведенной проверки в Шемуршинское районное Собрание депутатов.
2. Направить в прокуратуру Шемуршинского района Чувашской Республики информацию о выявленных в ходе проверки нарушений.

Председатель контрольно-счетного органа
Шемуршинского района Чувашской
Республики

Т.П. Татарских

