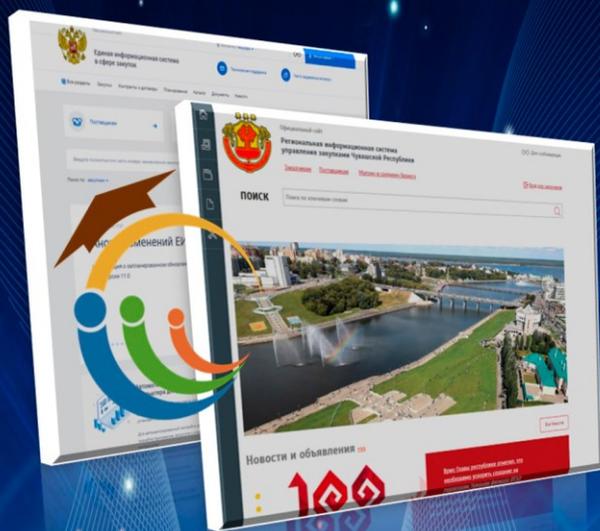




ОТЧЕТ

*о деятельности
Государственной службы Чувашской Республики
по конкурентной политике и тарифам
за 2020 год*



Содержание

1. Общие положения	3
2. Итоги государственного регулирования тарифов	4
2.1. Газовая отрасль.....	4
2.2. Электроэнергетика.....	5
2.3. Теплоснабжение.....	9
2.4. Водоснабжение и водоотведение.....	12
2.5. Обращение с твердыми коммунальными отходами	13
2.6. Ограничение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.....	14
2.7. Технологическое присоединение к системе коммунальной инфраструктуры.....	15
2.8. Мониторинг выполнения инвестиционных программ и планов ремонтных работ.....	16
2.9. Транспорт.....	17
2.10. Социальная сфера (потребительский рынок).....	24
2.11. Реализация контрольных функций.....	28
3. Развитие контрактной системы в сфере закупок в Чувашской Республике	29
4. Эффективность бюджетных расходов по направлениям деятельности Службы	36
5. Нормотворческая деятельность Службы по реализации государственной политики в соответствующей сфере деятельности	37
6. Состояние и уровень исполнительской дисциплины в Службе	38
7. Работа с обращениями граждан	39
8. Повышение информационной открытости	39
9. Кадровый потенциал государственных гражданских служащих Чувашской Республики	40
10. Деятельность Службы по противодействию коррупции	41
11. Цели и задачи на 2021-2025 годы	42

Отчет о деятельности Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам за 2020 год

1. Общие положения

Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее – Служба) является органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим государственное регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сферах, где применяется государственное регулирование цен (тарифов), отнесенное к ведению Чувашской Республики, органом исполнительной власти Чувашской Республики по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики, а также уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики и муниципальных нужд, в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Кабинета Министров Чувашской Республики.

Задачи и цели

Основные задачи Службы:

осуществление функций по реализации государственной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики;

эффективное функционирование и развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики и муниципальных нужд (далее – закупка);

содействие развитию конкуренции в сферах деятельности, отнесенных к компетенции Службы;

предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок;

соблюдение и достижение баланса экономических интересов производителей и потребителей продукции (услуг) хозяйствующих субъектов, производящих (оказывающих) продукцию (услуги) по государственным регулируемым ценам (тарифам);

обеспечение открытости и доступности для потребителей, в том числе для населения, процесса регулирования цен (тарифов);

создание условий для привлечения инвестиций;

недопущение при установлении для отдельных категорий потребителей (за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей) льготных цен (тарифов) на электрическую энергию, тепловую энергию (мощность), теплоноситель, в сфере водоснабжения и водоотведения повышения регулируемых государством цен (тарифов) для других категорий потребителей.

Решение задач Службы осуществляется в целях обеспечения:

1) эффективного государственного регулирования цен и тарифов, отражающего необходимость обеспечения высокого уровня качества и обоснованности принимаемых решений по определению (установлению) цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности, и повышения эффективности регионального государственного контроля за определением (установлением) и применением цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности;

2) объективности, открытости, гласности (публичности), прозрачности, конкурентности (развития добросовестной конкуренции), создания равных условий для всех участников закупок и недопущения дискриминации при осуществлении закупок, в том числе достижения максимальной экономической эффективности использования бюджетных средств.

2. Итоги государственного регулирования тарифов

В рамках предоставленных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265 «Вопросы Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам» полномочий Служба разрабатывает проекты постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) и в пределах своей компетенции принимает решения об установлении тарифов.

Одним из основных принципов регулирования тарифов является обеспечение стабильности отношений между регулируемыми организациями и потребителями за счет установления долгосрочных тарифов.

Регулирование тарифов на основе принципов обеспечения баланса экономических интересов производителей регулируемых услуг в инфраструктурных секторах, с одной стороны, и возможностей потребителей, с другой стороны, осуществлялось в установленные законодательством сроки на основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в рамках предельных тарифов, установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) – Федеральной антимонопольной службой (далее – ФАС России), и индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

В 2020 году проведено 28 заседаний коллегии Службы, принято 342 тарифных решения об установлении цен (тарифов) для организаций, осуществляющих поставку и передачу электрической энергии, тепловой энергии, обеспечивающих водоснабжение и водоотведение и другие регулируемые виды услуг.

В соответствии с нормативными правовыми актами в сфере государственного регулирования тарифов проведен анализ фактических расходов и натуральных показателей регулируемых организаций, экономического обоснования расходов по каждой планируемой статье затрат с учетом необходимости реализации производственных и инвестиционных программ регулируемых организаций.

Экономический эффект, полученный в результате предотвращения завышения необходимой валовой выручки ресурсоснабжающих организаций Чувашской Республики, по принятым тарифным решениям за 2020 год составил 6,59 млрд. рублей.

2.1. Газовая отрасль

Цена на газ для конечного потребителя формируется из регулируемых оптовой цены на газ или оптовой цены на газ, определяемой по соглашению сторон с учетом установленных предельных уровней, тарифов на услуги по его транспортировке по газораспределительным сетям, специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, предназначенных для финансирования программ газификации, и платы за снабженческо-сбытовые услуги.

При этом оптовая цена на газ, тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, устанавливаются ФАС России.

Услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, по реализации сжиженного газа потребителям в Чувашской Республике оказывает АО «Газпром газораспределение Чебоксары», снабженческо-сбытовые услуги – ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары».

В 2019 году полномочия по утверждению розничных цен на газ, реализуемый населению, переданы Службе.

Цены на природный газ для населения

Размер тарифа, рублей/куб.м			Изменение тарифа по отношению к декабрю 2019 г.	
с 01.07.2019 по 31.12.2019	с 01.01.2020 по 30.06.2020	с 01.07.2020 по 31.12.2020	с 1 января 2020 г.	с 1 июля 2020 г.
5,72	5,72	5,88	0 копеек (0%)	16 копеек (2,8%)

Применяемые в настоящее время предельные максимальные розничные цены на сжиженный газ утверждены постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 июня 2015 г. № 209 «О предельных максимальных розничных ценах на сжиженный газ» в следующих размерах:

- в баллонах без доставки до потребителя – 31,37 рубля за 1 килограмм;
- в баллонах с доставкой до потребителя – 32,69 рубля за 1 килограмм;
- из групповых газовых резервуарных установок – 27,65 рубля за 1 килограмм.

В связи с отсутствием предложений организаций цены на сжиженный газ с 2015 года не пересматривались.

Специальная надбавка к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Чебоксары»

К полномочиям Службы относится утверждение специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на территории Чувашской Республики.

В рамках реализации Подпрограммы «Газификация Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2018 г. № 588, применяется специальная надбавка к тарифу на транспортировку газа по газораспределительным сетям для прочих потребителей, кроме населения, которая является источником финансирования дальнейшей газификации Чувашской Республики и поддержания надежного и безопасного газоснабжения потребителей.

Размер специальной надбавки на период с 1 января по 23 октября 2020 года составлял 47,90 рублей за 1000 куб.м. газа. С учетом необходимости строительства внутрипоселковых газопроводов и реконструкции (технического перевооружения) газорегуляторных и шкафных регуляторных пунктов с 24 октября 2020 г. увеличение специальной надбавки составило в 38,3%, с учетом изменения размер надбавки установлен в размере 66,26 рублей за 1000 куб. м газа без налога на добавленную стоимость (далее – НДС).

2.2. Электроэнергетика

Основными принципами государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию на территории Чувашской Республики являются:

- доступность электрической энергии для потребителей;
- компенсация экономически обоснованных затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
- обеспечение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии.

Для обеспечения надлежащего уровня надежности и качества оказания услуг по передаче электрической энергии Служба ежегодно в рамках экспертизы представленных

материалов в составе тарифных предложений регулируемых организаций проводит комплексный анализ соответствия территориальных сетевых организаций критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям (далее – Критерии). По результатам анализа на официальном сайте Службы на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Службы) размещается информация о территориальных сетевых организациях, в отношении которых цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования устанавливаются (пересматриваются), и об организациях, в отношении которых не устанавливаются (не пересматриваются).

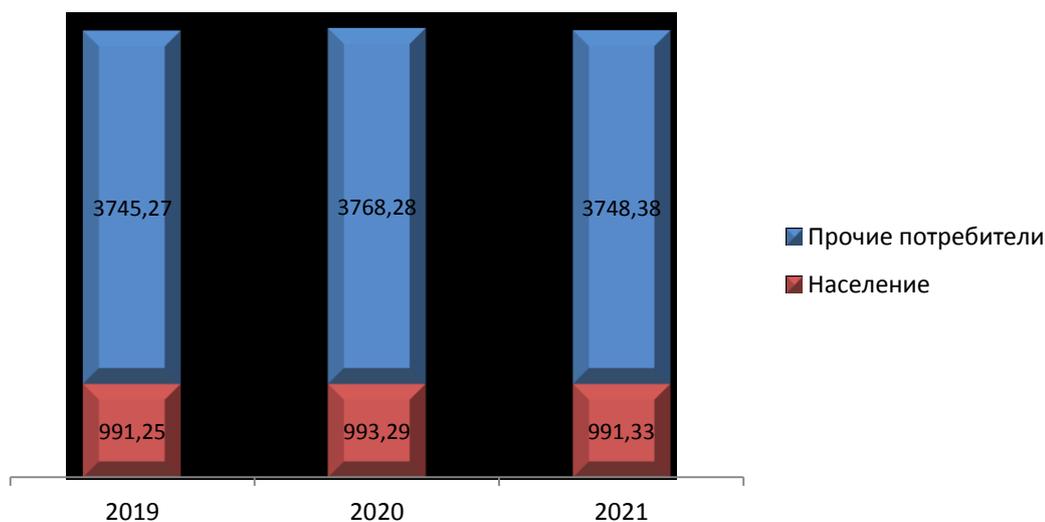
Проведение Службой анализа позволяет оптимизировать рынок услуг по передаче электрической энергии и повысить качество услуг территориальных сетевых организаций, а также сдерживать рост тарифов на оказание услуг по передаче электроэнергии.

Так, в 2019 году статус территориальной сетевой организации имели 30 регулируемых организаций, в 2020 году количество регулируемых организаций увеличилось до 32. На 2021 год тарифы установлены для 38 территориальной сетевой организации. Количество организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, в 2021 году увеличилось на 19 % по сравнению с 2020 годом.

Приказом ФАС России от 30 декабря 2019 г. № 1769/19 «О согласовании решения Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на территории Чувашской Республики на уровне ниже предельных минимальных и выше предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2020 год» согласованы предлагаемые к установлению единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей Чувашской Республики, на 2 полугодие 2020 года с ростом от 7,5% до 8,4% по всем уровням напряжения по отношению к тарифам, установленным на 1 полугодие 2020 года.

Расчет тарифов на 2021 год выполнен с учетом сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2021 год, утвержденного ФАС России (далее – сводный прогнозный баланс).

Сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Чувашской Республике на 2019–2021 годы, млн. кВт·ч



Объем полезного отпуска электрической энергии на розничном рынке для Чувашской Республики на 2019 год принят в размере 4317,49 млн. кВт·ч, фактический полезный отпуск за 2019 год составил 4297,18 млн. кВт·ч, что на 15,83 млн. кВт·ч выше фактического значения 2018 года.

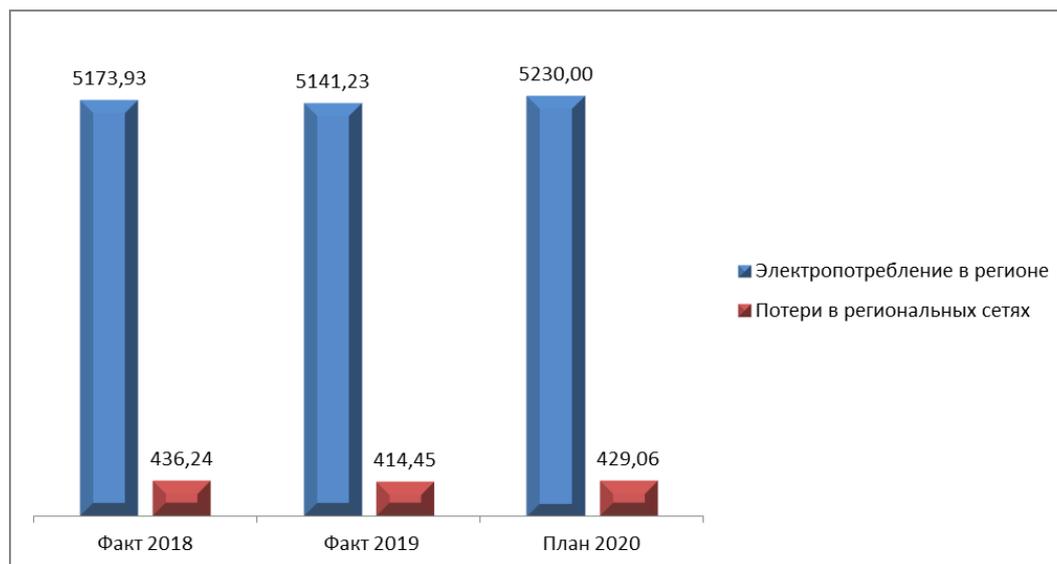
На 2020 год объем полезного отпуска электрической энергии на розничном рынке для Чувашской Республики утвержден в размере 4332,51 млн. кВт·ч, рост к уровню фактического значения за 2019 год составит 0,8%.

На 2021 год объем полезного отпуска запланирован в размере 4291,70 млн. кВт·ч, снижение к уровню планового значения за 2020 год составит 0,9%.

Утвержденный сводным прогнозным балансом объем потерь в электрических сетях территориальных сетевых организаций по Чувашской Республике на 2020 год составляет 429,06 млн. кВт·ч, что на 2,4% выше утвержденного объема потерь на 2019 год, на 2021 год 448,01 млн. кВт·ч на 4,4 % выше плана 2020 года.

Службой осуществляется мониторинг фактического объема отпуска из сети и потерь в электрической сети на основании ежемесячной статистической отчетности по форме № 46-ЭЭ (передача), утвержденной приказом Росстата от 5 сентября 2018 г. № 543 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной антимонопольной службой федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций в сфере электроэнергетики».

Динамика фактического электропотребления и объема потерь в сетях на территории Чувашской Республики, млн. кВт·ч



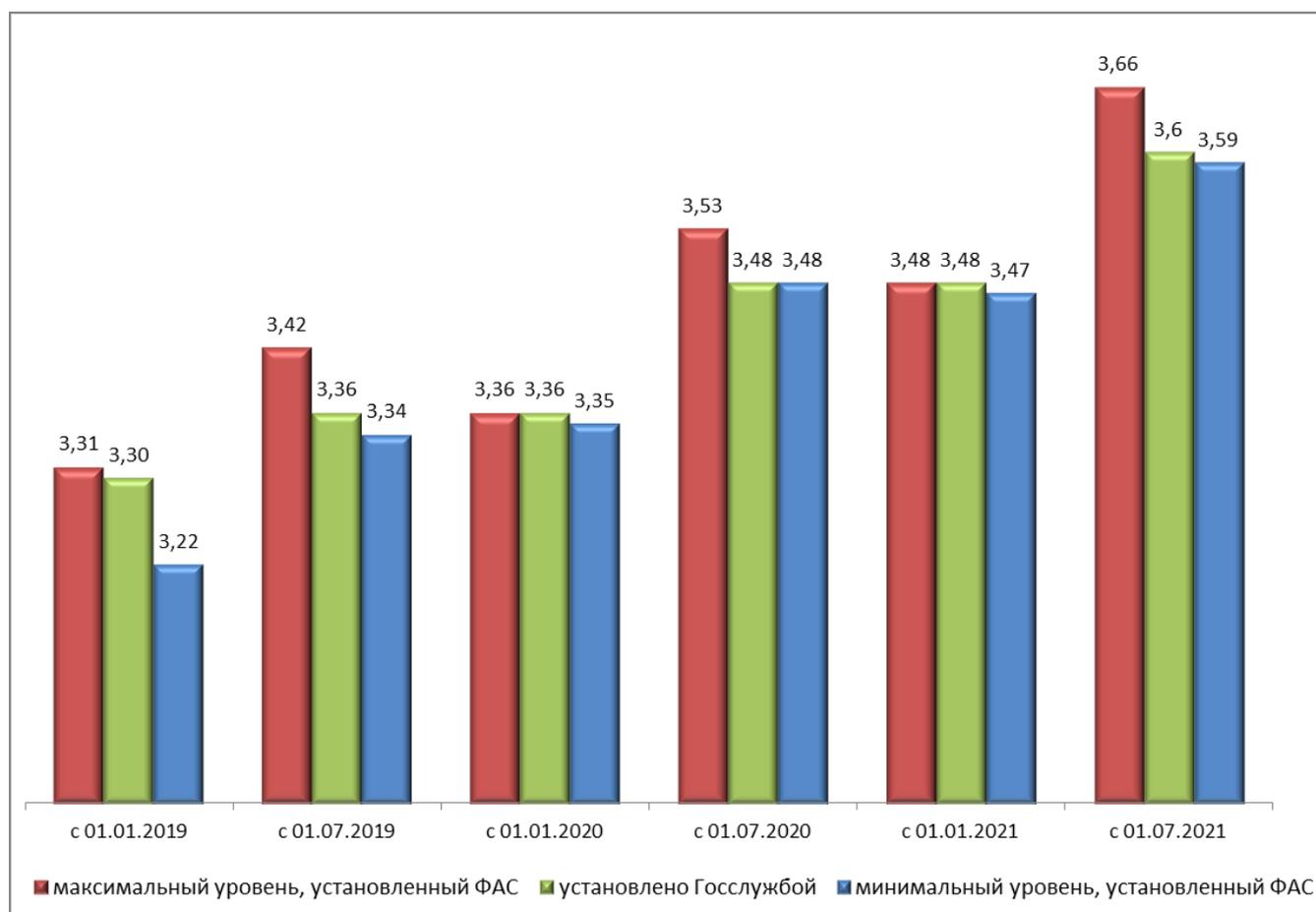
На территории Чувашской Республики реализована схема тарифообразования «смешанный котел». В 2020 году в регионе функционировали 11 организаций, являющихся «котлодержателями».

**Основные показатели, использованные Службой при расчете и установлении
единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии
на территории Чувашской Республики на 2020-2021 годы**

Год	Общий объем покупки электрической энергии, млн. кВтч	Величина перекрестного субсидирования, млн. рублей	Совокупная необходимая валовая выручка на содержание, млн. рублей
2020	4 761,57	1 378,95	3 145,70
2021	4 739,71	1 460,76	3 274,02

На 2021 год Службой установлены цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в рамках предельных (минимального и (или) максимального) уровней цен (тарифов).

**Сопоставление предельных уровней цен (тарифов) для населения,
утвержденных ФАС России для Чувашской Республики, с уровнями цен (тарифов),
установленными Службой, на 2019–2021 годы (копеек/кВт·ч с НДС)**



На 2020 год Службой установлены цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в рамках предельных (минимального и (или) максимального) уровней цен (тарифов).

**Тарифы на электрическую энергию для населения
Чувашской Республики на 2020–2021 годы**

Категория потребителей	Размер тарифа, рублей/кВт·ч			Изменение тарифа	
	с 01.07.2020 по 31.12.2020	с 01.01.2021 по 30.06.2021	с 01.07.2021 по 31.12.2021	с 1 января 2021 г.	с 1 июля 2021 г.
Городское население	3,48	3,48	3,60	0 копеек (0%)	12 копеек (3,4%)
Сельское население	2,44	2,44	2,52	0 копеек (0%)	8 копеек (3,3%)

Для сельского населения и населения, проживающего в домах, оборудованных электроплитами, тарифы установлены с максимально возможным понижающим коэффициентом 0,7.

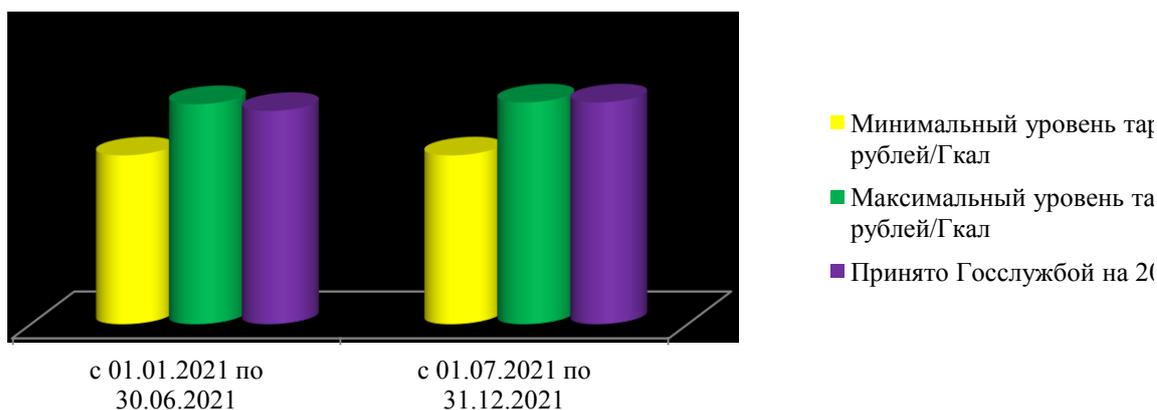
2.3. Теплоснабжение

Государственная политика в сфере теплоснабжения направлена на обеспечение соблюдения общих принципов организации отношений в сфере теплоснабжения, в том числе на соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей.

Всего в 2020 году Службой принято 124 тарифных решения в отношении 64 организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения.

В рамках тарифной кампании, проведенной в 2020 году, тарифы в сфере теплоснабжения на очередной период регулирования (2021 год) установлены с учетом предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Чувашской Республике, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 г. № 2827-р.

Государственное регулирование тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более, осуществлено в соответствии с предельными минимальными и максимальными уровнями, утвержденными приказом ФАС России от 16 октября 2020 г. № 1002а/20 «Об установлении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, на 2021 год».



При формировании экономически обоснованного объема финансовых средств, необходимого организации для осуществления поставки тепловой энергии, расходы на покупку топлива составляют в среднем от 37 до 40%. Особого внимания при установлении тарифов требует учет удельного расхода условного топлива на производство 1 Гкал и технологических потерь тепловой энергии при ее передаче по тепловым сетям.

Приказами Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики 12 организациям утверждены нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии по тепловым сетям на 2021 год, 8 организациям – нормативы удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии.

Приказами Министерства энергетики Российской Федерации утверждены нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии по тепловым сетям для ООО «Магистраль», МУП «Теплосеть», нормативы удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более на 2019–2023 годы для станций ПАО «Т Плюс».

При установлении тарифов на 2021 год учтена потребность в средствах на реализацию инвестиционных программ регулируемых организаций по следующим муниципальным образованиям:

	Наименование инвестиционной программы	Основание
Ибресинский район	Инвестиционная программа МУП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» на 2020–2024 годы в размере 12500,0 тыс. рублей, источник финансирования – прибыль, в том числе: на 2020 год – 2500,0 тыс. рублей; рост тарифа на тепловую энергию для предприятия с 1 июля 2020 г. – 1,28%; на 2021 год – 2500,0 тыс. рублей; рост тарифа на тепловую энергию для предприятия с 1 июля 2021 г. – 2,79%.	приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 19 июля 2019 г. № 03/1-03/557

г. Канаш	<p>Инвестиционная программа «Модернизация системы теплоснабжения муниципального предприятия «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства» муниципального образования «город Канаш Чувашской Республики» на 2016–2023 годы» в размере 327403,87 тыс. рублей, источник финансирования – амортизационные отчисления, прибыль, средства республиканского бюджета, прочие источники, привлеченные средства, в том числе:</p> <p>на 2020 год – 34659,14 тыс. рублей; рост тарифа на тепловую энергию для предприятия с 1 июля 2020 г. – 2,62%;</p> <p>на 2021 год – 20267,0 тыс. рублей; рост тарифа на тепловую энергию для предприятия с 1 июля 2021 г. – 0,10%.</p>	<p>приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 20 октября 2015 г. № 03/1-03/610</p>
г. Чебоксары	<p>Инвестиционная программа муниципального унитарного предприятия «Теплосеть» муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики по развитию тепловых сетей в г. Чебоксары на 2020-2022 годы</p> <p>на 2020 год – 8075,95 тыс. рублей; рост тарифа на тепловую энергию для предприятия с 1 июля 2020 г. – 5,17%;</p> <p>на 2021 год – 51833,91 тыс. рублей; рост тарифа на тепловую энергию для предприятия с 1 июля 2021 г. – 3,4%.</p>	<p>приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 24 октября 2019 г. № 03/1-03/849</p>
г. Новочебоксарск	<p>Инвестиционная программа муниципального унитарного предприятия «Коммунальные сети города Новочебоксарска» по развитию муниципальных систем теплоснабжения города Новочебоксарска Чувашской Республики на 2020-2024 годы</p> <p>на 2020 год – 24721,97 тыс. рублей; рост тарифа на тепловую энергию для предприятия с 1 июля 2020 г. – 3,59%;</p> <p>на 2021 год – 26644,96 тыс. рублей; рост тарифа на тепловую энергию для предприятия с 1 июля 2021 г. – 2,0%.</p>	<p>приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 24 октября 2019 г. № 03/1-03/849</p>
г. Шумерля	<p>Инвестиционная программа ГУП ЧР «Чувашгаз» Минстроя Чувашии по развитию тепловых сетей в городе Шумерля Чувашской Республики на 2021-2023 годы</p> <p>на 2021 год – 3783,671 тыс. рублей; рост тарифа на тепловую энергию для предприятия с 1 июля 2021 г. – 4,9%;</p> <p>рост тарифа на тепловую энергию для потребителей г. Шумерля от источников теплоснабжения, расположенных по адресам: Котельная № 3, поселок Лесной; Котельная № 10, ул. Котовского, 55А; Котельная № 14, ул. Чкалова, 61А, с 1 июля 2021 г. – 3,4%.</p>	<p>приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 29 октября 2020 г. № 03/1-03/715</p>

г. Козловка	Инвестиционная программа ГУП ЧР «Чувашгаз» Минстроя Чувашии по развитию тепловых сетей в городе Козловка Чувашской Республики на 2021-2025 годы на 2021 год – 690,190 тыс. рублей; рост тарифа на тепловую энергию для предприятия с 1 июля 2021 г. – 5,07%.	приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 29 октября 2020 г. № 03/1-03/714
-------------	--	---

Тарифы на горячую воду установлены для 26 теплоснабжающих организаций, оказывающих услуги на территории 14 муниципальных образований, тарифы на теплоноситель – для 3 теплоснабжающих организаций, оказывающих услуги на территории 3 муниципальных образований.

Для 24 организаций, осуществляющих горячее водоснабжение с использованием закрытой системы горячего водоснабжения, утверждены производственные программы.

С июля 2017 года региональным и местным властям предоставлено право внедрять целевую модель рынка тепловой энергии на территории муниципальных образований, позволяющую определять цены на тепловую энергию на свободной договорной основе в рамках предельных уровней цен на тепловую энергию (мощность), рассчитанных региональными органами регулирования.

Предельный уровень цены не зависит от затрат теплоснабжающих и теплосетевых организаций (как в действующей модели), он определяется методом бенчмаркинга.

Установление цены производства тепловой энергии при использовании такого метода предполагается на уровне, не превышающем стоимости тепловой энергии, производимой современной и технологически эффективной котельной.

Службой в целях информирования теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей произведен расчет предельных уровней цен на тепловую энергию (мощность) по муниципальным образованиям республики. Предельные уровни цен на тепловую энергию (мощность) размещены на официальном сайте Службы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 3598-р муниципальное образование город Чебоксары отнесено к ценовой зоне теплоснабжения.

Решение об отнесении к ценовой зоне также принято и по г. Новочебоксарск (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 г. № 3563-р).

Новая модель рынка тепла заработает с августа 2021 года. Переход на ценовую зону предусматривает определение единой теплоснабжающей организации, долгосрочное регулирование конечных цен и их установление по методу «альтернативной котельной». Это позволит потребителям усилить контроль за качеством теплоснабжения, а бизнесу – существенно нарастить вложения в теплоснабжающую инфраструктуру.

2.4. Водоснабжение и водоотведение

Государственная политика в сфере водоснабжения и водоотведения направлена на обеспечение бесперебойного и качественного водоснабжения и водоотведения, снижения негативного воздействия на водные объекты путем повышения качества очистки сточных вод, обеспечения доступности и развития централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения за счет повышения эффективности деятельности организаций и развития эффективных форм управления этими системами, привлечения инвестиций и развития кадрового потенциала организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций,

осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения» в 2020 году приказами Службы утверждены 106 производственных программ для 59 организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере холодного водоснабжения и водоотведения.

Утвержденные производственные программы включают мероприятия, направленные на осуществление текущей (операционной) деятельности регулируемых организаций и на поддержание объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения в состоянии, соответствующем установленным требованиям технических регламентов, за исключением строительства, реконструкции и модернизации таких объектов.

В 2020 году принято 106 тарифных решений для 59 организаций, оказывающих услуги в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, в рамках тарифной кампании на 2021 год – 98 тарифных решений.

В 2020 году действовали 4 инвестиционные программы, утвержденные для 4 организаций в сфере водоснабжения и водоотведения.

Наименование организации / наименование услуги	Финансовые потребности, необходимые для реализации инвестиционной программы, учтенные при утверждении тарифов, тыс. рублей				Справочно	
					Рост тарифов, %	
	2020 год	2021 год	изменение		с 1 января 2021 г. к декабрю 2020 г.	с 1 июля 2021 г. к декабрю 2020 г.
(+,-)			%			
АО «Водоканал» (г. Чебоксары)						
Питьевая вода	45500,5	45467,7	-32,8	-0,1	0	5,4
Водоотведение	51068,6	51417,5	+348,9	+0,7	0	3,0
МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска»						
Питьевая вода	13429,8	14738,7	+1308,9	+9,7	0	4,9
Техническая вода	6279,3	6544,2	+264,9	+4,2	0	3,2
Водоотведение	3186,4	3186,9	+0,50	+0,01	0	3,5
ГУП ЧР «Биологические очистные сооружения» Минстроя Чувашии (г. Новочебоксарск)						
Водоотведение (очистка сточных вод)	94390	96700	+2310	+2,4	0	5,2
МУП «Водоканал» МО город Канаш ЧР						
Питьевая вода	4724	-	-	-	0	3,4

2.5. Обращение с твердыми коммунальными отходами

В Чувашской Республике с 1 октября 2018 г. обеспечен переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

На основании конкурсного отбора и в соответствии с Соглашением об организации деятельности по обращению с ТКО от 27 апреля 2018 г., заключенным с Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, на территории Чувашской Республики статусом регионального оператора по обращению с ТКО наделено ООО «МВК «Экоцентр»

Согласно п. «а» пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 26 июля 2019 г. № 211-ФЗ «О внесении изменений в главы 21 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» операции по реализации услуг по обращению с ТКО, оказываемые региональными операторами по обращению с ТКО, освобождаются от обложения налогом на добавленную стоимость, в

случае, если в отношении данных услуг органом, осуществляющим государственное регулирование тарифов, утвержден предельный единый тариф без учета НДС.

По заявлению регионального оператора по обращению с ТКО на территории Чувашской Республики расходы, учтенные при формировании единых тарифов регионального оператора на услугу по обращению с ТКО, рассчитаны с учетом входного НДС, тарифы установлены в рублях за тонну в конструкции «НДС не облагается», с учетом положений п. 7 Основ ценообразования в области обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 (далее – Основы), о непревышении величины тарифов без учета НДС в первом полугодии 2020 г. над величиной соответствующих тарифов без учета НДС во втором полугодии 2019 г. и письма ФАС России от 07.11.2019 № ВК/97394/19 в следующих размерах:

с 01.01.2020 по 30.06.2020 – 3 556,55 руб., со снижением на 16,7 % по отношению к декабрю 2019 г.;

с 01.07.2020 по 31.12.2020 – 4 296,53 руб., с ростом на 0,7% по отношению к декабрю 2019 г.

Во исполнение предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 3 июля 2020 г. № ВК/5039/20, выданного Управлением Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии постановлением Службы от 10 июля 2020 г. № 14-8/в «О внесении изменения в постановление Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 29 ноября 2019 г. № 118-21/в» установлены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с ТКО со дня вступления в силу по 31.12.2020 – 382,30 руб. за куб. м без НДС, со снижением на 16,2 % по отношению к декабрю 2019 г.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с ТКО, приказами Службы утверждены производственные программы, включающие мероприятия в рамках текущей (операционной) деятельности организаций, а также обеспечивающие поддержание объектов обработки, обезвреживания и захоронения ТКО в состоянии, соответствующем установленным требованиям технических регламентов

Размер платы за услуги по обращению с ТКО (с учетом утвержденных Минстроем Чувашии нормативов накопления ТКО для жилых зданий городов республиканского и районного значений, поселков городского типа – 1,97 куб.м/чел., для жилых зданий сельских населенных пунктов – 1,57 куб.м/чел. в год) составляет:

Категории потребителей	Размер платы, руб. на человека		Изменение, руб.
	с 1 января 2020 г.	с 1 июля 2020 г.	
для жилых зданий городов республиканского и районного значений, поселков городского типа	63,15	62,76	-0,39
для жилых зданий сельских населенных пунктов	47,56	50,02	+2,46

2.6. Ограничение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации ограничивается прирост платы за коммунальные услуги.

Правительством Российской Федерации утверждены индексы изменения размера платы за коммунальные услуги, вносимой гражданами. По Чувашской Республике на 2021 год установлены следующие индексы:

с 1 января в размере 0%;

с 1 июля – 3,4%.

Правительством Российской Федерации утверждено также предельно допустимое отклонение от индексов, установленных по Чувашской Республике:

с 1 января в размере 0%;

с 1 июля – 2%.

Таким образом, максимальное изменение размера платы граждан за коммунальные услуги в отдельных муниципальных образованиях Чувашской Республики с 1 июля 2021 г. ограничено индексом 5,4%.

Указом Главы Чувашской Республики от 15 декабря 2020 г. № 314 «О внесении изменений в Указ Главы Чувашской Республики от 15 декабря 2018 г. № 149» утверждены предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Чувашской Республики (далее – предельные индексы) на 2021 год с указанием конкретных размеров и на 2022–2023 гг. в виде формулы, а также дано обоснование величины предельных индексов на 2021 год.

В соответствии с названным Указом предельные индексы установлены с 1 января 2021 года в размере 0%, с 1 июля 2021 года в следующих размерах:

по 285 муниципальным образованиям – до 3,4%;

по 11 муниципальным образованиям – до 5,4% (по наиболее невыгодному для потребителей приросту платы за коммунальные услуги в связи с установлением экономически обоснованных тарифов).

Необходимо отметить, что изменение размера платы граждан за коммунальные услуги в среднем во всех муниципальных образованиях Чувашской Республики с 1 июля 2021 г. не превысит установленное Правительством Российской Федерации ограничение, равное 3,4%.

Служба ежемесячно осуществляет мониторинг соблюдения предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по всем муниципальным образованиям республики по разработанным ФАС России шаблонам OREP.KU, анализируя все возможные виды благоустройства жилых помещений и поставщиков коммунальных ресурсов.

По результатам мониторинга во всех муниципальных образованиях Чувашской Республики изменение размера платы граждан за коммунальные услуги за 2020 год произошло в рамках предельных значений на соответствующий период.

Коммунальные услуги являются жизненно важными и должны быть доступны для всех. Поэтому наряду с государственным регулированием тарифов, ограничением платы граждан за коммунальные услуги и контролем за величиной затрат коммунальных предприятий реализуются меры социальной адресной поддержки нуждающихся граждан и семей.

2.7. Технологическое присоединение к системе коммунальной инфраструктуры

Регулирование платы за технологическое присоединение к электрическим сетям

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации по повышению доступности энергетической инфраструктуры продолжается работа по повышению доступности технологического присоединения к электрическим сетям.

На 2021 год Службой утверждены стандартизированные тарифные ставки для 38 территориальной сетевой организации.

Также на 2021 год установлена новая стандартизированная ставка С8 на покрытие расходов сетевой организации на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности).

Рост установленной стандартизированной тарифной ставки С1 за одно технологическое присоединение к электрическим сетям, не включающее в себя строительство и реконструкцию объектов электросетевого хозяйства, на 2021 год по сравнению с 2020 годом в Чувашской Республике составил 9,2%.

В 2020 году для 1 сетевой организации установлена плата за технологическое присоединение к территориальным распределительным сетям по индивидуальному проекту.

*Регулирование тарифов на подключение (технологическое присоединение)
к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения*

На 2021 год Службой установлены тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения для 12 ресурсоснабжающих организаций исходя из ставок тарифов:

- за подключаемую (технологически присоединяемую) нагрузку к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения;
- за расстояние от точки подключения (технологического присоединения) объекта заявителя до точки подключения водопроводных и канализационных сетей к объектам централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

Ставки тарифов за подключаемую (технологически присоединяемую) нагрузку по сравнению установлены индивидуально для 12 организаций.

Изменение средневзвешенных ставок тарифов за расстояние от точки подключения (технологического присоединения) объекта заявителя до точки подключения водопроводных и канализационных сетей к объектам централизованных систем водоснабжения и водоотведения, установленных на 2021 год по сравнению с уровнем 2020 года составило:

- к централизованным системам холодного водоснабжения увеличение на 2,28%;
- к централизованным системам водоотведения снижение на 2,04%.

*Регулирование платы за подключение (технологическое присоединение)
к системе теплоснабжения*

На 2021 год Службой плата за подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения установлена для 2 ресурсоснабжающих организаций – МУП «Теплосеть» и ПАО «Т Плюс».

*Регулирование платы за технологическое присоединение газоиспользующего
оборудования к газораспределительным сетям*

Службой на 2021 год установлены плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющих ее величину.

Плата для потребителей, максимальный расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 15 куб. м/час (для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской деятельности) и 5 куб. м/час (для прочих заявителей), на 2021 год установлена в размере экономически обоснованных затрат. В результате на 2021 год установлена плата за технологическое присоединение к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим:

15 куб. м/час (с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя), в размере 46595,61 рубля без НДС (в 2020 году 33677,67 рубля без НДС);

5 куб. м/час (с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя), в размере 28608,50 рубля с НДС (в 2020 году плата составляла 18148,19 рубля с НДС).

В 2020 году установлены размеры платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения акционерного общества «Газпром газораспределение Чебоксары» по 2 индивидуальным проектам.

2.8. Мониторинг выполнения инвестиционных программ и планов ремонтных работ

Во исполнение Указа Президента Чувашской Республики от 7 октября 2011 г. № 89 «О дополнительных мерах по обеспечению и защите прав и законных интересов населения Чувашской Республики при предоставлении жилищно-коммунальных услуг» Службой проводится мониторинг выполнения инвестиционных программ и планов ремонтных работ организациями в сфере электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения за счет регулируемых тарифов.

В результате реализации инвестиционных программ обновляются сети и оборудование, строятся новые сети и объекты, соответственно, сокращаются перебои в снабжении населения коммунальными ресурсами, удовлетворяется спрос на электрическую и тепловую энергию, водоснабжение и водоотведение, снижается экологическая нагрузка на окружающую среду.

Объем фактического выполнения инвестиционных программ за 2019–2020 годы

Сфера регулируемой деятельности	Предусмотрено в тарифах		Фактически освоено, млн. рублей	Освоено, %
	количество организаций	сумма, млн. рублей		
2019 год				
Электроэнергетика	19	566,562	482,797	85,2
Теплоснабжение	2	31,110	22,695	73,0
Водоснабжение, водоотведение	4	315,519	317,654	100,7
Захоронение отходов	1	72,076	72,076	100,0
Итого за 2019 год	26	985,267	895,222	90,86
2020 год*				
Электроэнергетика	18	732,649	511,531	69,82
Теплоснабжение	4	9,401	2,250	23,93
Водоснабжение, водоотведение	4	271,155	177,89	65,6
Захоронение отходов	1	250,134	154,911	61,93
Итого за 2020 год*	27	1 263,339	846,582	67,01

*Данные за 9 месяцев 2020 года

Объем фактически выполненных ремонтных работ за 2020 год*

Сфера регулируемой деятельности	Количество организаций	Утверждено при тарифном регулировании, млн. рублей	Фактически освоено, млн. рублей	Освоено, %
Электроэнергетика	32	252,765	189,416	74,94
Теплоснабжение	69	613,5	564,1	91,95
Водоснабжение	52	56,0	45,7	81,6
Водоотведение	42	39,5	34,5	87,3
Утилизация отходов	14	11,7	7,9	67,52
Итого	209	973,465	841,616	86,46

*Данные за 9 месяцев 2020 года

По итогам невыполнения инвестиционных программ за 2020 год Службой будет скорректирована необходимая валовая выручка ресурсоснабжающих организаций при установлении (цен) тарифов на 2022 год.

2.9. Транспорт

Перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта), автомобильным транспортом по внутриреспубликанским маршрутам

Согласно Закону Чувашской Республики от 29 декабря 2003 г. № 48 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике» тарифы на

перевозки пассажиров по межмуниципальным маршрутам устанавливает Кабинет Министров Чувашской Республики, по муниципальным маршрутам – органы местного самоуправления.

Действующие тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Чувашской Республики установлены постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 мая 2018 г. № 160 «О регулируемых тарифах на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Чувашской Республики»:



Регулярные перевозки по регулируемым тарифам осуществляются в Алатырском, Канашском, Чебоксарском и Шумерлинском районах по 33 маршрутам из 268 межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, установленных Документом планирования регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике на 2020 - 2024 годы, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 января 2020 г. № 36.

В рамках реализации полномочий, которыми Служба наделена Законом Чувашской Республики от 21 сентября 2020 г. № 72 «О внесении изменений в статьи 4 и 7.1 Закона Чувашской Республики «Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике» и Закон Чувашской Республики «О наделении органов местного самоуправления в Чувашской Республике отдельными государственными полномочиями», проведен анализ представленных администрацией г. Чебоксары документов и внесены замечания по экономическому обоснованию проекта постановления, которым предлагалось установить регулируемые тарифы на перевозки пассажиров.

После дополнительной доработки проект постановления был согласован Службой, после чего принято постановление администрации города Чебоксары от 26 декабря 2020 г. № 2589 «О внесении изменения в постановление администрации города Чебоксары от 24.05.2019 № 1135», которым с 1 января 2021 года пересмотрены действовавшие с 1 сентября 2019 года тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Чебоксары.

Перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении

В Чувашской Республике пригородные железнодорожные перевозки с начала 2011 года выполняет пригородная пассажирская компания акционерное общество «Содружество»

(далее – АО «Содружество»).

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 декабря 2019 г. № 528 «О тарифах на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении», которое вступило в силу с 1 января 2020 года, установлен тариф на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, осуществляемые акционерным обществом «Содружество» на территории Чувашской Республики (далее – перевозки), в размере 3,20 рубля за один километр, а также экономически обоснованный уровень тарифа (далее – ЭОУТ) на перевозки – 7,62 рубля за один километр.

Согласно приказу ФАС России от 12 мая 2020 г. № 455/20 при изменении финансово-экономических и объемных показателей деятельности субъектов регулирования в связи с осуществлением мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации и предотвращение распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, определение и расчет экономически обоснованного уровня тарифа (ЭОУТ) органами регулирования возможно чаще одного раза в год (ранее можно было не чаще одного раза в год).

С введением в 2020 году ограничительных и иных мероприятий по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) резко снизились объемные показатели деятельности субъекта регулирования - АО «Содружество», одновременно увеличились экономически обоснованные затраты.

С учетом данных факторов постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 ноября 2020 г. № 649 «О внесении изменения в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 декабря 2019 г. № 528» вместо действующего ЭОУТ 7,62 рубля за один км установлен на 2020 год ЭОУТ в размере 8,53 рубля за один км, при котором оценочно выпадающие доходы АО «Содружество» в 2020 году составят 79,2 млн. рублей.

30 декабря 2020 года опубликовано постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2020 г. № 758 «О тарифах на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении» (далее – Постановление № 758).

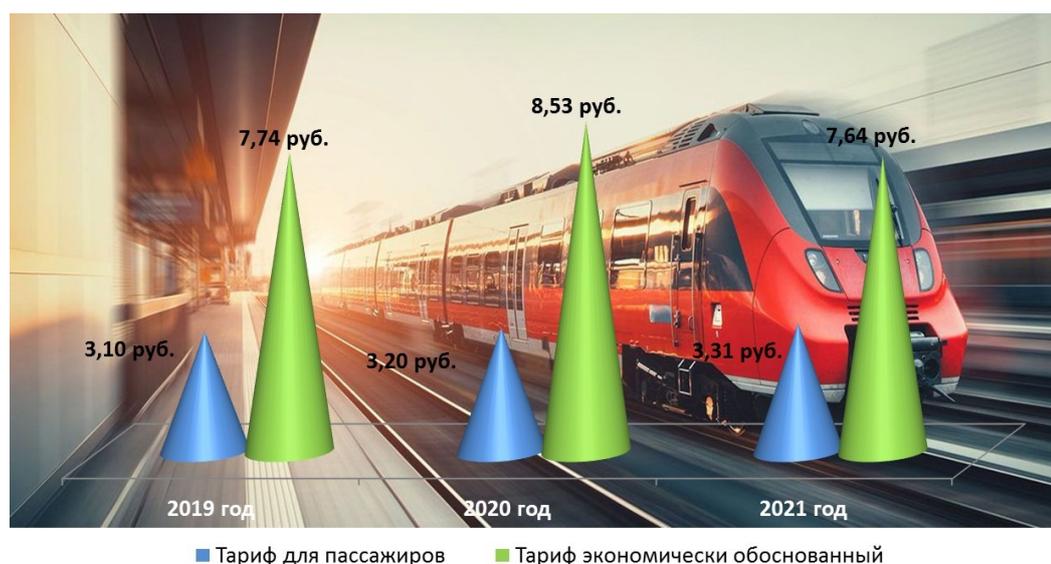
С учетом Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, согласно которому индекс потребительских цен (в среднем по году) прогнозируется в размере 103,6 процента, Постановлением № 758 установлен тариф на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, осуществляемые АО «Содружество» на территории Чувашской Республики, в размере 3,31 рубля за один километр (рост на 3,4 процента).

Постановление № 758 в части тарифов на перевозки пассажиров вступило в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Также Постановлением № 758 с 1 января 2021 года установлен ЭОУТ – 7,64 рубля за один километр.

По расчету, разница между тарифом на перевозки и ЭОУТ составляет 79,1 млн. рублей и подлежит субсидированию из республиканского бюджета Чувашской Республики.

Тарифы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в Чувашской Республике в 2019-2021 гг., рублей



Перемещение и хранение задержанных транспортных средств

Тарифы на перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и на хранение задержанных транспортных средств в соответствии с [частью 11 статьи 27.13](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, [приказом](#) Федеральной антимонопольной службы от 15 августа 2016 г. № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты» (далее – Методические указания), установлены постановлением Службы от 26 февраля 2019 г. № 3-1/п «О тарифах на перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и на хранение задержанных транспортных средств».

Пунктом 4 Методических указаний определено, что тарифы на перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и на хранение задержанных транспортных средств (далее – тарифы) устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг. Начальной максимальной ценой таких торгов является базовый уровень тарифов, определенный органами регулирования в соответствии с положениями Методических указаний. В случае признания торгов несостоявшимися орган регулирования устанавливает тариф в размере не выше определенного базового уровня.

Для проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг Службой направлен в Минтранс Чувашии приказ Службы от 14 ноября 2018 г. № 01/06-1055 «О базовом уровне тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на 2018 – 2021 годы».

В рамках полномочий Минтранс Чувашии провел аукционы на право заключения договоров на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и на право заключения договоров на осуществление деятельности по хранению задержанных транспортных средств, в результате которых определены победители.

Протоколы заседания аукционной комиссии по проведению аукционов на право заключения договоров на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и на право заключения договоров на осуществление деятельности по хранению задержанных транспортных средств по третьему этапу – определению победителя представлены в Службу для установления тарифов.

На основании названных протоколов Службой постановлением от 26 февраля 2019 г. № 3-1/п установлены тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, определенные в ходе аукционов в разрезе муниципальных районов и городских округов, на 2019-2021 гг.

Технический осмотр транспортных средств

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 июля 2014 г. № 230 «О предельных размерах платы за проведение технического осмотра транспортных средств» установлены единые по Чувашской Республике предельные размеры платы за проведение технического осмотра транспортных средств, которое действовало также и в 2020 году:

№ п/п	Категория транспортного средства	Предельный размер платы, рублей*
1.	M ₁	430,00
2.	M ₂ **	770,00
3.	M ₃ **	930,00
4.	N ₁	460,00
5.	N ₂	900,00
6.	N ₃	920,00
7.	O ₁ , O ₂	360,00
8.	O ₃ , O ₄	630,00
9.	L	140,00
10.	Городской наземный электрический транспорт	714,00

* Без дополнительного предъявления НДС.

** Предельные размеры платы за проведение технического осмотра транспортных средств категорий M₂, M₃ не распространяются на городской наземный электрический транспорт.

Установленные предельные размеры платы за проведение технического осмотра транспортных средств не пересматривались ввиду отсутствия обращений от операторов технического осмотра и отсутствия в законодательстве Российской Федерации обязательной нормы о пересмотре.

Согласно Федеральному закону от 6 июня 2019 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающему в силу 1 марта 2021 года, предельный размер платы за проведение технического осмотра будет ежегодно устанавливаться высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методикой, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

Таким образом, ранее установленные предельные размеры платы за проведение технического осмотра транспортных средств в 2021 году должны быть пересмотрены.

Услуги, оказываемые в аэропорту

Постановлением Службы от 11 декабря 2019 г. № 120-23/п «Об установлении тарифов и сборов на услуги в аэропорту г. Чебоксары, оказываемые обществом с ограниченной ответственностью «Международный Аэропорт Чебоксары» установлены предельные максимальные аэропортовые тарифы и сборы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации, пользующихся услугами в аэропорту г. Чебоксары, и предельные максимальные аэропортовые сборы за обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов. Установленные тарифы и сборы для ООО «МАЧ» выше ранее действующих показателей на 3,0%, что на уровне прогнозного уровня инфляции на 2020 год.

В связи с отсутствием заявления от ООО «МАЧ» тарифы и сборы на 2021 год не пересматривались.

Предельные максимальные аэропортовые тарифы и сборы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации, пользующихся услугами в аэропорту г. Чебоксары, для общества с ограниченной ответственностью «Международный Аэропорт Чебоксары»

№ п/п	Наименование тарифа, сбора	Единица измерения	Размер тарифа, сбора
1.	Сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушных судов на аэродроме в течение 3-х часов после посадки для пассажирских и 6-ти часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки)	руб./т мвм<1>	529,89
2.	Сбор за стоянку воздушных судов на аэродроме более 3-х часов после посадки для пассажирских и 6-ти часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки	% от сбора за взлет-посадку за 1 час	5,0
3.	Сбор за обеспечение авиационной безопасности	руб./т мвм	261,21
4.	Сбор за предоставление аэровокзального комплекса: на внутренних линиях на международных линиях	руб./ взрослый пасс.<2>	63,26 93,74
5.	Тариф за обслуживание пассажиров: на внутренних линиях на международных линиях	руб./убыва- ющий пасс.	256,70 284,88
6.	Тариф за обеспечение заправки авиационным топливом воздушного судна	руб./т	1627,98
7.	Тариф за хранение авиационного топлива<3>	руб./т	481,13

**Предельные максимальные аэропортовые сборы
за обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов
для общества с ограниченной ответственностью
«Международный Аэропорт Чебоксары»**

№ п/п	Наименование сбора	Единица измерения	Размер сбора
1.	Сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушных судов на аэродроме в течение 3-х часов после посадки)	руб./т мвм<1>	900,65
2.	Сбор за обеспечение авиационной безопасности	руб./т мвм	444,03
3.	Сбор за предоставление аэровокзального комплекса	руб./ взрослый пасс.<2>	165,88
4.	Сбор за стоянку (при стоянке более 3-х часов после посадки)	% от сбора за взлет – посадку за сутки	15,0

1. Установленные тарифы и сборы рассчитаны в соответствии с Методическими указаниями по вопросу государственного регулирования сборов и тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 31.10.2014 № 238-т/2 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 29.12.2014, регистрационный № 35469).

2. Установленные тарифы и сборы применяются согласно приказу Министерства транспорта Российской Федерации от 17.07.2012 № 241 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 03.08.2012, регистрационный № 25099).

**Транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях
организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими
хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за
исключением организаций федерального железнодорожного транспорта**

Согласно пункту 3 статьи 4 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» государственное регулирование в области железнодорожного транспорта осуществляется органами государственной власти, на которые законодательством Российской Федерации возложены соответствующие функции.

Служба в соответствии с полномочиями, определенными постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265 «Вопросы Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам», устанавливает тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта.

Всего Службой тарифы по указанному виду деятельности установлены для десяти хозяйствующих субъектов:

- ПАО «Химпром»;
- ПАО «Т Плюс» (на территории Чувашской Республики);
- ОАО «Чувашметалл»;
- ООО «Объединенное железнодорожное хозяйство»;
- ИП Дельман А.И.;
- ООО «Чебоксарская универбаза»;
- ОАО «Трест 5»;
- ООО «Железнодорожные услуги»;
- ООО «Желдорремтехника»;

ООО «Желдорремтехника плюс».

В 2020 году установлены тарифы для двух хозяйствующих субъектов.

Постановлением Службы от 23 июня 2020 г. № 12-7/п «Об установлении тарифов на транспортную услугу, оказываемую на подъездных железнодорожных путях открытым акционерным обществом «Чувашметалл» установлены следующие предельные максимальные тарифы:

№ пп	Вид услуги	Единица измерения	Тариф, рублей (без НДС)
1.	Пропуск вагонов по подъездным железнодорожным путям (в зависимости от протяженности эксплуатируемого пути):		
1.1.	364,1 пог. м	вагон	294,10
1.2.	1006,1 пог. м	вагон	811,24
1.3.	1611,3 пог. м	вагон	1298,96
1.4.	1946,3 пог. м	вагон	1569,02.

Изменение тарифов составило 14,1% в сторону увеличения, что не выше индекса потребительских цен в Чувашской Республике за период действия тарифов, установленных для ОАО «Чувашметалл» постановлением Службы от 5 мая 2016 г. № 18-5/п, - 114,1 %.

Постановлением Службы от 23 июня 2020 г. № 11-7/п «Об установлении тарифа на транспортную услугу, оказываемую на подъездных железнодорожных путях обществом с ограниченной ответственностью «Желдорремтехника плюс» для названной организации впервые установлен предельный максимальный тариф в размере 98,59 руб. за тонно-км (без предварительного предъявления НДС).

Для прочих хозяйствующих субъектов в 2020 году тарифы не пересматривались.

2.10. Социальная сфера (потребительский рынок)

Лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов

Во исполнение Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, установлены постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 декабря 2010 г. № 411 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (далее – Постановление № 411) в следующих значениях:

Виды предельных надбавок	Фактическая отпускная цена, установленная производителем лекарственных препаратов (без НДС), рублей	Предельная надбавка, %
1. Лекарственные препараты, кроме наркотических и психотропных лекарственных препаратов		

Предельная оптовая надбавка к фактической отпускной цене, установленной производителем лекарственных препаратов	до 50 включительно	13,0
	свыше 50 до 500 включительно	11,5
	свыше 500	10,0
Предельная розничная надбавка к фактической отпускной цене, установленной производителем лекарственных препаратов	до 50 включительно	30,0
	свыше 50 до 500 включительно	26,0
	свыше 500	20,0
2. Наркотические и психотропные лекарственные препараты		
Предельная оптовая надбавка к фактической отпускной цене, установленной производителем лекарственных препаратов	до 50 включительно	15,0
	свыше 50 до 500 включительно	13,5
	свыше 500	11,5
Предельная розничная надбавка к фактической отпускной цене, установленной производителем лекарственных препаратов	до 50 включительно	40,0
	свыше 50 до 500 включительно	35,0
	свыше 500	25,0

Служба ежегодно во исполнение поручения Федеральной антимонопольной службы о предоставлении данных о предельных оптовых и предельных розничных надбавках к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты (далее также – ЖНВЛП) в соответствии с Методикой определения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства, утвержденной приказом ФСТ России от 11.12.2009 № 442-а, проводит анализ влияния установленных размеров оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на ЖНВЛП на финансово-экономическое состояние хозяйствующих субъектов, реализующих ЖНВЛП.

Проведенный в 2020 году анализ влияния установленных размеров оптовых и розничных надбавок на финансово-экономическое состояние организаций показал следующее.

Согласно информации о количестве организаций по субъектам Российской Федерации, имевших в 2019 году действующую лицензию, размещенной на сайте ФАС России, в Чувашской Республике имели действующую лицензию на фармацевтическую деятельность в оптовой торговле 6 организаций, в розничной торговле - 146 организаций.

Запрашиваемую информацию (заполненный шаблон в формате ФГИС ЕИАС NADB.JNVLP.APTEKA.2020) представили 3 хозяйствующих субъекта, имеющих лицензии на осуществление фармацевтической деятельности в оптовой торговле (50% от общего количества организаций). Проведенный анализ влияния установленных в Чувашской Республике размеров оптовых надбавок на финансово-экономическое состояние данных организаций показал, что в 2019 году во всех хозяйствующих субъектах фактически применяемые средние оптовые надбавки сложились в размерах ниже установленных предельных размеров оптовых надбавок, в результате чего в 2019 году полученные доходы не обеспечили двум организациям возмещение издержек обращения и получение прибыли, одна организация получила прибыль от оптовой реализации ЖНВЛП, кроме наркотических и психотропных лекарственных препаратов.

Из 146 хозяйствующих субъектов, имеющих лицензии на осуществление фармацевтической деятельности в розничной торговле, шаблоны были запрошены у 28 хозяйствующих субъектов (19,2%). 22 организации и индивидуальных предпринимателя представили информацию (15,1%). Четыре организации уведомили Службу, что прекратили регулируемый вид деятельности. В одной организации в 2019 году отсутствовал учет лекарственных препаратов по системе штрихового кодирования. Одна организация была приобретена собственником в конце 2019 года, в связи с чем фактические данные за 2019 год отсутствуют.

Проведенный анализ влияния установленных размеров розничных надбавок показал, что в 2019 году ввиду высокой конкуренции фактически применяемые средние розничные надбавки сложились в размерах ниже установленных предельных размеров розничных надбавок, в результате чего полученные доходы не обеспечили шестнадцати хозяйствующим субъектам возмещение издержек обращения и получение прибыли. В то же время шесть организаций получили прибыль от реализации ЖНВЛП, кроме наркотических и психотропных лекарственных препаратов.

Следует отметить, что самые низкие надбавки применялись в федеральных аптечных сетях ООО «Ригла», «Апрель» (ООО «АПТЕЧНЫЙ СКЛАД «МАРИЙ ЭЛ»), «Максавит» (ООО «ЭРКАФАРМ Поволжье»), «Вита» (ООО «САЛЬВА», ООО «ЦЕФЕЙ»), ООО «Здравица», которые повлияли на снижение среднего размера надбавки по региону в целом. Так, средний размер общей розничной надбавки к ценам на ЖНВЛП без учета названных организаций составил по Чувашской Республике 22,0%, включая названные аптечные сети – 13,0%.

Лицензии на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений в оптовой торговле имели 5 организаций, в рознице – 4 организации.

Из организаций, имеющих лицензии на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений в оптовой и розничной торговле, заполненные шаблоны представлены ГУП ЧР «Фармация» Минздрава Чувашии (20% и 25% от общего количества организаций, имеющих лицензии в оптовой и розничной торговле соответственно).

Проведенный анализ влияния установленных размеров надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на наркотические и психотропные ЖНВЛП, на финансово-экономическое состояние предприятия показал, что в 2019 году применялись оптовые и розничные надбавки на уровне или ниже установленных предельных размеров надбавок. Полученные доходы обеспечили предприятию возмещение издержек обращения и получение прибыли при реализации названных препаратов как в оптовой, так и в розничной торговле. В 2020 году предприятие надбавки не повышало.

С учетом изложенного предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на ЖНВЛП, установленные Постановлением № 411, сохранены на действующем уровне.

С 1 марта 2021 года вступает в силу приказ ФАС России от 9 сентября 2020 г. № 820/20 «Об утверждении Методики установления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», изменяющий ценовые группы, по которым дифференцируются размеры оптовой надбавки и размеры розничной надбавки:

до 100 рублей включительно (ранее – до 50 рублей включительно);

свыше 100 рублей до 500 рублей включительно (ранее – свыше 50 рублей до 500 рублей включительно);

свыше 500 рублей (как и ранее).

Таким образом, установленные Постановлением № 411 предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок в 2021 году должны быть пересмотрены.

Наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях (далее – наценка), установлены постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 1 декабря 2003 г. № 290 «О предельных размерах наценок общественного питания на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях» в следующих размерах:

при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных учебных заведениях – 50%, а в случае финансирования части расходов из соответствующих бюджетов – 40%;

при высших учебных заведениях – 60%.

По итогам проведенного в 2020 году анализа деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию продукции общественного питания в общеобразовательных организациях (далее – школы) в 2019 году, по материалам, представленным девятнадцатью хозяйствующими субъектами различных форм собственности, обслуживающими 101 учебное заведение, сделан следующий вывод: экономические основания для повышения установленного предельного размера наценки общественного питания отсутствуют.

Деятельность по реализации продукции общественного питания в школьных столовых в 2019 году всех девятнадцати организаций была прибыльной, рентабельность составила от 0,2% до 30,5%. Фактический уровень единых наценок общественного питания (включающий в себя и торговую надбавку, и наценку общественного питания) при реализации продукции общественного питания в общеобразовательных школах за 2019 год составил от 18,1% до 44,0%.

В результате экономического анализа деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию продукции общественного питания в профессиональных образовательных организациях, по материалам, представленным шестнадцатью хозяйствующими субъектами, сделан вывод о том, что экономические основания для повышения установленного предельного размера наценки общественного питания отсутствуют.

Фактический уровень единых наценок общественного питания при реализации продукции общественного питания в учреждениях среднего профессионального образования в целом за 2019 год составил от 0% до 77,2%.

Деятельность десяти (62,5%) из шестнадцати анализируемых хозяйствующих субъектов в 2019 году была безубыточной или прибыльной, рентабельность составила до 28,6%.

Шесть хозяйствующих субъектов (37,5%) понесли убытки от реализации продукции общественного питания в профессиональных образовательных организациях.

В данных учреждениях высок уровень издержек производства, он составляет от 56,8% до 94,0%, что позволяет сделать вывод о неэффективной организации общественного питания, так как практика других организаций показывает, что для безубыточной деятельности издержки производства должны составлять не более 50,0% к себестоимости, либо о недостоверности представленных данных.

Анализ деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию продукции общественного питания в образовательных организациях высшего образования в 2019 году, по материалам, представленным восемью юридическими лицами индивидуальными предпринимателями, показал, что фактический уровень единых наценок

общественного питания при реализации продукции общественного питания в учреждениях высшего профессионального образования за 2019 год составил от 25,2% до 101,8%.

Деятельность четырех (50,0%) из восьми анализируемых хозяйствующих субъектов в 2019 году была прибыльной, рентабельность составила от 2,8% до 16,1%.

Четыре хозяйствующих субъекта (50,0%) понесли убытки от реализации продукции общественного питания в учреждениях высшего профессионального образования.

В данных хозяйствующих субъектах высок уровень издержек производства, он составляет от 62,4% до 256,3%, что позволяет сделать вывод о неэффективной организации общественного питания либо о недостоверности представленных данных. Практика других организаций показывает, что для безубыточной деятельности издержки производства должны составлять не более 60,0% к себестоимости.

Таким образом, экономические основания для повышения установленного предельного размера наценки общественного питания отсутствуют.

Топливо твердое, реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье

Постановлением Службы от 5 декабря 2017 г. № 115-23/п «Об установлении цен на топливо твердое, реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье» с учетом отсутствия предложений о пересмотре цен на топливо твердое на 2018 год установлены цены на каменный уголь и дрова на уровне декабря 2017 года:

№ пп	Вид продукции	Единица измерения	Цена за единицу измерения, в руб. (с НДС)
1.	Каменный уголь	1 тонна	3987,00
2.	Дрова длиной до 1,0 м:		
2.1.	- хвойные, мягколиственные<*>	1 скл. куб. м	474,00
2.2.	- твердолиственные<*>	1 скл. куб. м	626,00

<*> - предельные максимальные цены.

В 2020 году предложений о пересмотре цен на топливо твердое не поступало.

2.11. Реализация контрольных функций

Служба наряду с функциями по государственному регулированию цен (тарифов) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), которые регулируются Кабинетом Министров Чувашской Республики и Службой, а также за соблюдением стандартов раскрытия информации регулируемые организациями.

В целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) Службой в 2020 году в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проводились плановые документарные проверки, а также осуществлялся контроль без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Проверки проводились согласно Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год (далее – План), согласованному с

прокуратурой Чувашской Республики, утвержденному приказом Службы от 25 октября 2019 г. № 01/06-1084 и размещенному в свободном доступе на официальном сайте Службы в сети «Интернет» <http://tarif.cap.ru>.

В январе – марте 2020 года проведено 5 плановых документарных проверок соблюдения порядка ценообразования и стандартов раскрытия информации регулируемые организациями. В ходе одной проверки выявлены нарушения порядка ценообразования в виде завышения предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и двух проверок – нарушения стандартов раскрытия информации.

На основании актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих **особенности** организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году, из Плана были исключены все проверки, которые начинались с 23 марта 2020 года.

В то же время Госслужбой без взаимодействия с хозяйствующими субъектами проводился контроль за своевременным представлением сведений (выявлено 14 нарушений) и систематическое наблюдение и анализ за исполнением регулируемые организациями обязательных требований к раскрытию информации (выявлено 53 нарушения).

В результате проведенных мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) в связи с выявленными нарушениями было возбуждено и рассмотрено 81 дело об административном правонарушении. По итогам рассмотрения дел вынесено 38 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, 43 дела прекращено на основании статьи 2.9 КоАП России в связи с малозначительностью административного правонарушения. Нарушителям объявлены устные замечания.

Сумма наложенных на нарушителей в течение 2020 года административных штрафов составила 3526,70 тыс. руб., сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 1870,26 тыс. руб.

В течение 2020 года правонарушителями было обжаловано в Арбитражном суде Чувашской Республики – Чувашии 13 постановлений о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении, вынесенных Службой. Судом признаны законными 12 постановлений Службы. На решение Арбитражного суда Чувашской Республики - Чувашии, которым отменено одно постановление по делу об административном правонарушении, Службой подана жалоба в суд апелляционной инстанции, которая будет рассмотрена в 2021 году.

3. Развитие контрактной системы в сфере закупок в Чувашской Республике

В 2020 году проведены мероприятия по совершенствованию и преобразованию системы государственных закупок в Чувашской Республике: полномочия по регулированию контрактной системы в сфере закупок и определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) консолидированы в одном ведомстве – в Службе, что позволило обеспечить системный подход при выработке единой политики в сфере закупок и внедрить в кратчайшие сроки информационные технологии в процесс проведения государственных и муниципальных закупок.

Масштабные мероприятия проведены по внедрению информационных технологий в процесс проведения государственных и муниципальных закупок.

В целях автоматизации закупочной деятельности и создания открытого и прозрачного информационного пространства введены в эксплуатацию информационная система «Региональная информационная система управления закупками Чувашской Республики, интегрированная с единой информационной системой в сфере закупок» (далее – Региональная информационная система), также электронный сервис «Портал закупок малого объема Чувашской Республики»; внедрен электронный документооборот между заказчиками и уполномоченным органом, что позволило значительно сократить сроки проведения закупок и своевременно обеспечить потребности республики в товарах, работах, услугах.

Информационное обеспечение контрактной системы!

Информационная система Чувашской Республики «Региональная информационная система управления закупками Чувашской Республики, интегрированная с единой информационной системой в сфере закупок»

Электронный ресурс «Портал закупок малого объема Чувашской Республики»



<http://torgi.csp.ru>



<https://z1.portal-proizvoditeley.pf>

Региональная информационная система автоматизирует закупочный процесс начиная от планирования, размещения закупок, формирования аналитической отчетности и мониторинга эффективности закупок до исполнения контрактов. В результате система управления закупками позволяет повысить их эффективность, что и является главной целью. Региональная информационная система интегрирована с официальным сайтом Российской Федерации в сфере закупок (zakurki.gov.ru), а также с программным комплексом «Бюджет-СМАРТ Про» ИС «Минфин», что позволяет обеспечить неразрывную связь составления и исполнения бюджета с автоматизацией процесса формирования планирования и осуществления закупок, автоматизировать контроль и вести оперативный учет хода реализации национальных проектов.

В единый процесс автоматизации государственных закупок вовлечены все государственные заказчики Чувашской Республики, Министерство финансов Чувашской Республики, а также уполномоченный орган – Госслужба Чувашии по конкурентной политике и тарифам.

В 2020 г. с использованием ИС «Управление закупками Чувашской Республики» осуществлено 2308 закупок на общую сумму 4,8 млрд. руб., экономия бюджетных средств по результатам закупок составила 9,2%.

Единое информационное пространство



ИТОГИ (по состоянию на 30.12.2020):

Количество закупок, ед.	Объем, млрд. руб.	Экономия, %
2 308	4,8	9,2

В рамках модернизации Региональной информационной системы в декабре 2020 г. внедрена новая подсистема программного комплекса – Региональный каталог товаров, работ, услуг, содержащий стандартизированные требования ккупаемым товарам, работам, услугам для осуществления закупок. Этот инструмент позволит повысить результативность закупок и объективность обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

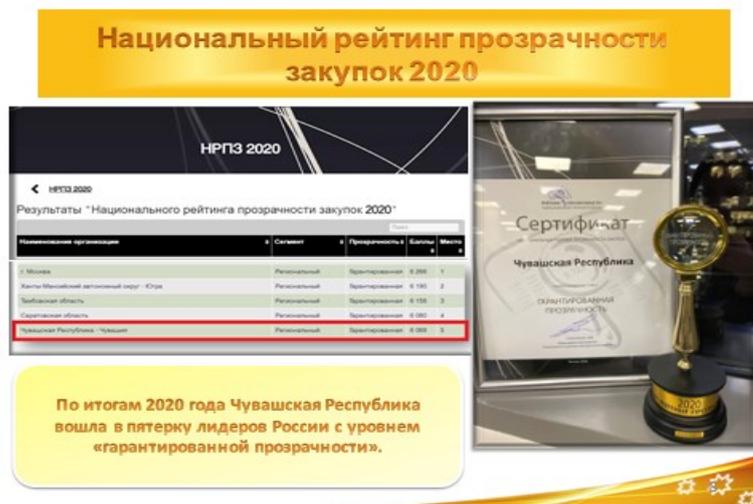
Создание электронного ресурса «Портал закупок малого объема Чувашской Республики», предназначенного для автоматизации осуществления закупок малого объема, позволило обеспечить открытость и прозрачность проведения таких закупок, сформировать конкурентную среду среди поставщиков, минимизировать нарушения со стороны заказчиков и повысить эффективность расходования бюджетных средств.

На данном электронном сервисе зарегистрированы все государственные и муниципальные заказчики республики. По состоянию на 30.12.2020 на электронном ресурсе «Портал закупок малого объема Чувашской Республики» опубликована 2361 закупка на общую сумму 205,0 млн. рублей, экономия бюджетных средств по итогам завершенных закупок составила 12%.



В целом проведенная в текущем году работа по внедрению информационных технологий в процесс осуществления государственных и муниципальных закупок высоко оценена исследовательским центром проекта «Национальный рейтинг прозрачности закупок», Чувашская Республика вошла в пятерку лидеров по прозрачности закупок в Российской Федерации, республике присвоен наивысший рейтинг прозрачности закупок – «гарантированная прозрачность».

Присвоение Чувашии наивысшего рейтинга прозрачности закупок свидетельствует о достижении поставленных целей и стимулирует на дальнейшее развитие контрактной системы и цифровизацию закупочных процессов.



Регулирование контрактной системы в сфере закупок

В рамках осуществления полномочий по регулированию контрактной системы в сфере закупок Служба осуществляет оперативный мониторинг закупок для обеспечения нужд Чувашской Республики и муниципальных нужд, методологическое сопровождение деятельности государственных и муниципальных заказчиков, в целом, реализовывает государственную политику в сфере закупок для обеспечения нужд Чувашской Республики.

В целях ведения мониторинга закупок для обеспечения нужд Чувашской Республики и

муниципальных нужд Службой осуществляется сбор и анализ информации о закупках для обеспечения нужд Чувашской Республики и муниципальных нужд.

Как показывает мониторинг закупок для обеспечения нужд Чувашской Республики и муниципальных нужд, в 2020 году объем закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики и муниципальных нужд составил 34 млрд.руб., что выше уровня прошлого года на 6%.



Государственные и муниципальные закупки осуществлялись преимущественно на конкурентной основе. По итогам 2020 года доля закупок, осуществленных конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя), составила 86%, что свидетельствует об открытости и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики и муниципальных нужд. Государственными и муниципальными заказчиками конкурентными способами проведено 13 822 закупки.

По итогам закупок государственных и муниципальных заказчиков экономия бюджетных средств в 2020 году составила 2,4 млрд. рублей, что на 22,5% выше аналогичного показателя за 2019 год. Среднее снижение цен при проведении конкурентных закупок составило 8,2%.



Службой особое внимание уделяется ведению заказчиками Чувашской Республики претензионной работы в случае нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий исполнения контрактов. Так, по контрактам, заключенным в 2019 - 2020 гг., заказчиками выставлены к уплате неустойки на общую сумму 77,0 млн. рублей, в том числе по государственным контрактам – 45,4 млн. рублей, по муниципальным контрактам – 31,6 млн. рублей. Из них обеспечено поступление в бюджет 63,7 млн. рублей (82,7 % от общего объема выставленных неустоек (штрафов, пеней)), в работе находятся неустойки на общую сумму 13,3 млн. рублей.

Служба на постоянной основе осуществляет мониторинг фактов и причин

задолженности по оплате заказчиков Чувашской Республики перед исполнителями по государственным и муниципальным контрактам. Результаты мониторинга ежемесячно направляются в прокуратуру республики. Кроме того, причины возникновения задолженности и принимаемые заказчиками меры по погашению просроченной задолженности обсуждаются на заседаниях рабочей группы по рассмотрению фактов и причины возникновения такой задолженности, в состав которой входят представители Службы, Министерства финансов Чувашской Республики и прокуратуры Чувашской Республики. По состоянию на 30.12.2020 задолженность по оплате заказчиков Чувашской Республики перед исполнителями по государственным и муниципальным контрактам составила 328,2 тыс. рублей.

Служба осуществляет оперативный мониторинг реализации на территории Чувашской Республики национальных проектов. В целях минимизации рисков, связанных с нецелевым использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов, информация об исполнении на территории Чувашской Республики национальных проектов с отображением объемов выделенных и освоенных бюджетных средств, получателей этих средств (заказчиков и исполнителей по государственным, муниципальным контрактам) ежеквартально направляется в Аппарат Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Приволжском Федеральном округе.

Кроме этого, информация об участниках закупок в рамках реализации национальных проектов, допустивших в ходе конкурсных процедур снижение начальной максимальной цены контракта более чем на 25%, ежемесячно направляется в Управление Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике. За 2020 г. в Управление Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике направлена информация о 35 закупках, по итогам которых снижение начальной максимальной цены контракта составило более чем на 25%.

В рамках регулирования отношений при осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Служба проводит оценку соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, и мониторинг соответствия утвержденных планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов о закупке товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства) требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке. В 2020 г. Службой выдано 36 заключений о соответствии изменений планов закупок требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства и 2 уведомления о несоответствии изменений планов закупок требованиям законодательства.

Кроме этого, в рамках регулирования отношений при осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц Служба утверждает типовой правовой акт, регламентирующий правила закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - положение о закупке), а также определяет бюджетные, автономные учреждения Чувашской Республики и государственные унитарные предприятия Чувашской Республики, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

В Службе на особом контроле находятся вопросы заключения государственных и муниципальных контрактов на поставку продукции, производимой учреждениями УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии. Совместно с УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии создана рабочая группа по вопросам заключения контрактов на поставку продукции, производимой учреждениями УФСИН, на заседаниях которой неоднократно обсуждались вопросы эффективного взаимодействия и реализации мероприятий

«Дорожной карты по взаимодействию УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии с органами власти Чувашской Республики», которая подписана Главой Чувашской Республики О. Николаевым 16 апреля 2020 года.

Службой разработан механизм поддержки учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы: если товары (работы, услуги), которые необходимо закупить, производятся учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, заказчики обязаны, в первую очередь, обратиться в адрес УФСИН. Только в случае невозможности поставки товаров учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка осуществляется на конкурсной основе. При этом заказчики представляют в наш адрес официальное письмо от УФСИН России по Чувашской Республике о невозможности поставки.



Как показывает практика, такое взаимодействие между Службой, УФСИН России по Чувашской Республике и заказчиками дает положительные результаты: заказчики получают гарантированно качественный товар от известного поставщика, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы осуществляют реализацию своей продукции.

В рамках методологического сопровождения деятельности государственных и муниципальных заказчиков на постоянной основе проводятся обучающие семинары (вебинары) по самым актуальным вопросам осуществления закупок, осуществляется систематизация работы контрактных служб и подготовка квалифицированных кадров в сфере государственных и муниципальных закупок, так как только высокий уровень профессионализма заказчиков позволит обеспечить нужды заказчиков с максимальным результатом и меньшими затратами бюджетных средств.

В 2020 г. проведено 17 вебинаров, посвященных изменениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок и проблемным вопросам в сфере закупок, в которых приняли участие более 1,5 тыс. государственных и муниципальных заказчиков, 2 вебинара, посвященных участию субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках отдельных видов юридических лиц.

С приглашением контролирующих и правоохранительных органов проведено совещание на тему «Государственные и муниципальные закупки: актуальные вопросы и изменения в законодательстве. Осуществление закупок на электронном ресурсе «Портал закупок малого объема Чувашской Республики» на котором рассмотрены проблемные вопросы в сфере государственных и муниципальных закупок, а также типичные нарушения, выявляемые надзорными органами в ходе осуществления контрольных мероприятий.



В адрес заказчиков Чувашской Республики направлено более 15 методических рекомендаций и информационных писем о применении норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок, ежедневно проводятся устные консультации заказчиков.

Службой организовано проведение краткосрочных курсов повышения квалификации по программе «Развитие цифровых компетенций специалистов по государственным и муниципальным закупкам» со сроком обучения 120 часов (12 дней) для 40 специалистов

государственных и муниципальных заказчиков. По итогам обучения все участники получили удостоверение о повышении квалификации.

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики

В Чувашской Республике с 2010 года успешно функционирует централизованная система закупок для нужд республики. Централизация закупок обеспечивает высокий профессионализм исполнителей, объективность, открытость, прозрачность проводимых процедур, повышение эффективности закупочного процесса.

Все закупки путем проведения открытых конкурсов и электронных аукционов для государственных заказчиков осуществляет Служба в качестве уполномоченного органа на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики.

В 2020 году на основании заявок заказчиков Службой объявлено 3,0 тыс. закупок для обеспечения нужд Чувашской Республики и муниципальных нужд на общую сумму 14,1 млрд.руб.

Основная часть закупок осуществлена путем проведения электронных аукционов как наиболее открытой и эффективной формой закупок. По итогам 2020 года доля закупок, осуществленных путем проведения электронного аукциона, составила 93,5% от общего количества проведенных торгов, доля открытых конкурсов – 6,5%.

Экономия бюджетных средств по итогам завершенных закупок составила 1,2 млрд. рублей, что на 8,5% от начальной (максимальной) цены контрактов.

Все закупки осуществлены уполномоченным органом с соблюдением единых правил, с размещением общедоступной информации о закупках на общероссийском официальном сайте и в Региональной информационной системе, что позволяет расширять круг поставщиков, способствуя тем самым развитию конкурентной среды и экономии бюджетных средств. По всем проведенным закупкам осуществлена антикоррупционная экспертиза документации о закупке в целях выявления положений, которые могут создать условия для возникновения коррупционных отношений. Осуществлялся анализ соответствия сформированных заказчиками планов-графиков закупок требованиям законодательства, что позволило в значительной мере повысить общий уровень планирования и управления закупками в республике.

Выстроенная централизованная система размещения государственного заказа республики в качестве основного приоритета ориентирована на поддержку участия в закупках субъектов малого предпринимательства. Результатом такой политики является высокая доля закупок у субъектов малого предпринимательства – более 5,0 млрд. рублей в 2020 году, или свыше 35% общего объема закупок.

Полная открытость процедуры размещения заказа для обеспечения государственных нужд и переход на электронные торги позволили существенно расширить круг потенциальных поставщиков, с каждым годом увеличивается количество организаций и предпринимателей, принимающих участие в размещении государственного заказа.

В 2020 году в закупках участвовало более 10,0 тыс. организаций различных форм собственности и предпринимателей. Среднее количество участников состоявшихся закупок, где обеспечена конкуренция, составляет 3,5 участника на 1 закупку.

В рамках централизации муниципальных закупок также Служба осуществляет закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, если условием предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов (далее – межбюджетная субсидия), является централизация закупок товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, в случае принятия Кабинетом Министров Чувашской Республики соответствующего решения.

На основании принятых решений Кабинета Министров Чувашской Республики о

централизации закупок товаров, работ, услуг Службой проведена 21 закупка на общую сумму 4,8 млрд. рублей, в том числе проведены закупки:

на строительство 9 дошкольных образовательных учреждений;

на строительство 2 школ (в микрорайоне № 1 жилого района «Новый город» г. Чебоксары, в д. Кашмаши Моргаушского района Чувашской Республики) и пристроя к зданию МБОУ «Шыгырданская СОШ №1» в с. Шыгырдан Батыревского района Чувашской Республики;

на строительство и реконструкцию трех автомобильных дорог и т.д.

По итогам указанных закупок экономия бюджетных средств составила 62,7 млн. рублей.

Кроме того, в 2020 году в рамках соглашений, заключенных между Кабинетом Министров Чувашской Республики и администрациями муниципальных районов республики, Службой проведены закупки на строительство плавательного бассейна в с.Аликово Аликовского района Чувашской Республики, на реконструкцию автомобильной дороги пр. Ленина в городе Канаш Чувашской Республики и на строительство футбольного поля в с. Ишлеи Чебоксарского района Чувашской Республики.

Важно отметить, что конкуренция в основном формируется за счет местных компаний, которые побеждают в электронных аукционах на строительство социально значимых объектов, ремонт автодорог, оказание медицинских услуг, поставку продуктов питания и т.д.

4. Эффективность бюджетных расходов по направлениям деятельности Службы

Повышение эффективности бюджетных расходов в сложившейся экономической ситуации остается одной из важнейших задач, стоящих перед органами власти.

В целях повышения эффективности расходования средств республиканского бюджета Чувашской Республики в Службе осуществляются закупки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с утвержденным планом-графиком. Закупки товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Службы, предусмотренные пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляются с использованием электронного ресурса «Портал закупок малого объема Чувашской Республики». Экономия бюджетных средств от размещения государственных заказов в 2020 году на «Портале закупок малого объема Чувашской Республики» составила 23,4%. Службой проведен электронный аукцион на закупку бумаги для нужд органов государственной власти Чувашской Республики, экономия бюджетных средств от размещения составила 18,9%.

Реализуя законодательно введенные нормы, принципы и механизмы в целях повышения эффективности бюджетных расходов, Служба свою финансово-хозяйственную деятельность ведет по следующим направлениям:

- оптимизация расходных обязательств Чувашской Республики, исполняемых Службой;
- совершенствование программно-целевых методов государственного управления;
- повышение качества и эффективности исполнения государственных функций;
- повышение эффективности управления государственным имуществом Чувашской Республики;
- повышение качества оказания государственных услуг (выполнения работ);
- повышение эффективности закупок для обеспечения нужд Чувашской Республики;
- участие в повышении энергетической эффективности;
- создание и совершенствование процедур ведомственного финансового контроля;
- повышение качества планирования исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики по доходам и расходам;
- повышение качества исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики по расходам.

Финансовое обеспечение деятельности Службы производится за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики. Общий объем финансирования за 2020 год составил 50197,1 тыс. рублей, из них:

фонд оплаты труда – 25698,3 тыс. рублей;

прочие выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда (командировочные расходы) – 98,5 тыс. рублей;

закупки товаров, работ, услуг – 24391,3 тыс. рублей.

В 2020 году Служба являлась соисполнителем двух государственных программ Чувашской Республики: «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики» и «Цифровое общество Чувашии».

5. Нормотворческая деятельность Службы по реализации государственной политики в соответствующей сфере деятельности

Неотъемлемой частью деятельности любого государственного органа является нормотворческая деятельность, результаты которой непосредственно влияют на эффективность выполнения возложенных задач и функций.

Разработка и подготовка проектов нормативных правовых актов осуществляется Службой во исполнение законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики, а также по итогам мониторинга действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Чувашской Республики.

За 2020 год Службой принято 119 нормативных правовых актов, из них 20 приказов и 99 постановлений.

В целях общественного обсуждения и проведения антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов размещаются на сайте regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Принятые нормативные правовые акты публикуются в источниках официального опубликования нормативных правовых актов и на официальном сайте Службы. Постановления Службы об установлении цен (тарифов) в соответствующих сферах деятельности в установленные сроки направляются в ФАС России.

Служба принимает непосредственное участие и в разработке правовых актов Чувашской Республики.

На основании статьи 157¹ Жилищного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» ежегодно указом Главы Чувашской Республики, разрабатываемым Службой, утверждаются предельные (максимальные) индексы изменения платы граждан за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Чувашской Республики и обоснование величины установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Чувашской Республики на очередной год.

В 2020 году Кабинетом Министров Чувашской Республики принято 16 постановлений, разработанных Службой в сферах государственного регулирования цен (тарифов) и контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики, в том числе с целью приведения действующих актов в соответствие с законодательством Российской Федерации.

В 2020 году в Положение о Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, утвержденное постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265, вносились изменения, связанные с передачей Службе полномочий по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики, а также изменением законодательства в сфере тарифного регулирования. Кроме того разработаны порядок функционирования и использования информационной системы Чувашской Республики «Региональная информационная система управления закупками Чувашской Республики,

интегрированная с единой информационной системой в сфере закупок», порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением стандартов раскрытия информации в отношении субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории Чувашской Республики.

В целях обеспечения открытости и прозрачности осуществления закупок и эффективного расходования бюджетных средств распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.06.2020 № 585-р создана и внедрена в эксплуатацию информационная система Чувашской Республики «Региональная информационная система управления закупками Чувашской Республики, интегрированная с единой информационной системой в сфере закупок»; распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 № 562-р предусмотрена автоматизация закупок малого объема путем внедрения электронного сервиса, представляющего собой единое информационное пространство взаимодействия заказчиков и поставщиков.

Проекты разработанных нормативных правовых актов Чувашской Республики предварительно обсуждены на заседаниях Общественного совета при Службе.

В 2020 году по результатам проведенного конкурсного отбора с учетом представительства общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, целями деятельности которых являются представление или защита общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений, сформирован новый состав Общественного совета при Службе.

В 2020 году проведено 7 заседаний Общественного совета при Службе, на которых обсуждены 20 вопросов, связанных с участием Службы в выработке государственной политики и осуществлении нормативно-правового регулирования в сфере ее деятельности. Так, на заседаниях прошли предварительное обсуждение 2 проекта указа Главы Чувашской Республики, 11 проектов постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики. Кроме того, рассмотрены вопросы организации работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в госоргане, обсужден и утвержден план работы Общественного совета при Службе на 2021 год.

Служба в 2020 году представляла в судах интересы республики.

Предметом рассмотрения в большинстве случаев явились постановления Службы об установлении тарифов в регулируемых сферах деятельности, по которым судами подтверждена обоснованность требований заявителей об экономической необоснованности тарифов.

По спорам об установлении тарифов в сфере теплоснабжения для ООО «Коммунальные технологии» в Верховном Суде Российской Федерации Служба обеспечивала защиту интересов потребителей Чувашской Республики, доказав обоснованность требований общества об установлении тарифным органом убыточных тарифов. Служба принимала активное участие при рассмотрении дел в арбитражных судах по искам ООО «Коммунальные технологии» о взыскании убытков с республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 44,9 млн. рублей, в удовлетворении требований по которым обществу отказано в полном объеме.

6. Состояние и уровень исполнительской дисциплины в Службе

Уровень исполнительской дисциплины в органах исполнительной власти Чувашской Республики характеризуется такими показателями, как качественное и своевременное выполнение решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Главы Чувашской Республики, Кабинета Министров Чувашской Республики, своевременное внесение в установленном порядке в Администрацию Главы Чувашской Республики проектов правовых актов Чувашской Республики, разработанных во исполнение указанных решений и поручений, а также направленных на приведение законодательства Чувашской Республики в соответствие с законодательством Российской Федерации.

В целях повышения исполнительской дисциплины обеспечивается ежедневный контроль

исполнения поручений структурными подразделениями Службы.

За 2020 год в системе электронного документооборота зарегистрировано 15147 входящих документов, 3892 исходящих документа.

По оценке Администрации Главы Чувашской Республики, уровень исполнительской дисциплины в Службе в 2020 году составил 100%. В 2020 году случаев несвоевременного представления ответов на поручения не имеется.

7. Работа с обращениями граждан

В 2020 году в Службу поступило 163 обращения, что на 18 обращений меньше, чем в 2019 г. (всего в 2019 г. поступило 181 обращение).

Основные темы обращений – обоснованность установленных тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также правильность их применения.

Чаще остальных в Службу обращались жители города Чебоксары (85), также обращения поступали от жителей городов Новочебоксарск (8), Шумерля (1), Алатырь (2), Канаш (1), Чебоксарского (11), Моргаушского (6), Канашского (5), Цивильского (3), Марпосадского (2), Шумерлинского (2), Ядринского (2), Алатырского (1), Козловского (1), Ибресинского (1), Яльчикского (1) районов, других регионов (5) (место жительства неизвестно в 26 случаях).

Служба в соответствии с законодательством в пределах своей компетенции обеспечивает объективное, своевременное и всестороннее рассмотрение поступивших обращений. Обратившимся гражданам даются квалифицированные разъяснения и рекомендации.

На постоянной основе функционируют «горячие линии» по вопросам изменения платы граждан за коммунальные услуги и работы новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

8. Повышение информационной открытости

В целях регулярного информирования общественности, формирования объективного мнения о проводимой в Чувашской Республике тарифной политике, а также повышения прозрачности и открытости принимаемых решений в области тарифного регулирования ведется официальный сайт Службы (www.tarif.cap.ru), на котором размещаются полная информация об основных направлениях деятельности, перечень нормативных правовых актов, определяющих полномочия Службы. В 2020 году на официальном сайте было размещено 584 новостных сообщения. Регулярно обновляется раздел «Нормативные правовые акты», в оперативном порядке выкладываются информационные письма, разъяснения и информация для субъектов регулирования, заказчиков и участников закупок.

В целях обеспечения открытости и прозрачности тарифного регулирования на официальном сайте Службы ведется раздел «Коллегия Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам», в котором размещаются информация о выносимых на обсуждение членов коллегии вопросах об установлении тарифов и принятые ею тарифные решения.

В баннере «Изменение платы граждан за коммунальные услуги» размещены нормативные правовые акты в сфере регулирования платы граждан за коммунальные услуги, раздел «Тарифы на коммунальные услуги для населения», содержащий информацию о размерах тарифов на каждый вид коммунальной услуги по всем муниципальным образованиям Чувашской Республики, размещена информация «Как самостоятельно определить индекс платы граждан за коммунальные услуги и сравнить его с индексом, установленным Указом по Вашему муниципальному образованию?», предназначенный для примерного расчета платы граждан за коммунальные услуги исходя из данных об установленных тарифах на коммунальные услуги и объемах потребления, определяемых нормативами потребления

коммунальных услуг, применяемых для начисления платы за коммунальные услуги, или показаний индивидуальных приборов учета.

9. Кадровый потенциал государственных гражданских служащих Чувашской Республики

Кадровая политика Службы направлена на закрепление и эффективное использование на государственной гражданской службе Чувашской Республики высококвалифицированных специалистов, создание условий для реализации ими личностного потенциала, для успешного исполнения своих должностных обязанностей, содействие профессиональному развитию государственных гражданских служащих Чувашской Республики в Службе (далее – гражданские служащие), совершенствование системы мотивации и стимулирования труда.

Штатная численность гражданских служащих в Службе составляет 45 единиц, в 2020 г. увеличена на 2 единицы за счет передачи Службе полномочий по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики. Фактически замещено 37 должностей гражданской службы, что составляет 82%.

Структура Службы состоит из 7 отделов и 3 секторов:

- отдел правового обеспечения, кадров и делопроизводства;
- отдел регулирования тарифов в сфере коммунального комплекса;
- отдел регулирования тарифов на электрическую энергию и платы за технологическое присоединение;

- отдел регулирования тарифов на тепловую энергию;

- отдел регулирования цен потребительского рынка и контрольно-аналитической работы;

- отдел организации и проведения государственных закупок;

- отдел регулирования контрактной системы;

- сектор сопровождения закупок;

- сектор организации и проведения совместных конкурсов и аукционов;

- сектор бухгалтерского учета, административного и информационного обеспечения.

Средний возраст гражданских служащих составляет 36 лет.

Высшее профессиональное образование имеют 100% гражданских служащих.

Количество молодых специалистов в возрасте до 35 лет составляет 18 человек (48,6%).

В 2020 году классные чины присвоены 10 гражданским служащим, проведена аттестация 11 гражданских служащих, по результатам которой было принято решение о соответствии замещаемой должности всех гражданских служащих, 3 гражданских служащих были включены в кадровый резерв Службы для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста.

Всего в кадровом резерве Службы на 31 декабря 2020 г. состояли 23 человека, из них 12 гражданских служащих Службы.

Повышение квалификации гражданских служащих направлено на обновление их теоретических и практических знаний, совершенствование их профессиональных умений и навыков. За счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в 2020 году дополнительное профессиональное образование получили 13 сотрудников.

Ежегодно Службой выдвигаются кандидатуры гражданских служащих для участия в конкурсе «Лучший государственный гражданский служащий Чувашской Республики».

В целях защиты профессиональных, трудовых, социально-экономических прав и интересов работников в Службе с 2013 года функционирует первичная профсоюзная организация работников Чувашского республиканского комитета профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации. Охват сотрудников профсоюзным движением составляет 100%. Профсоюзный комитет уделяет большое внимание пропаганде здорового образа жизни, духовному и физическому развитию сотрудников и организует различные культурные и спортивные мероприятия.

10. Деятельность Службы по противодействию коррупции

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики своевременно принимаются и вносятся изменения в действующие правовые акты Службы по вопросам противодействия коррупции. Ежегодно утверждается план мероприятий по противодействию коррупции, актуализация которого осуществляется по мере необходимости.

В Службе определены должностные лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, функционирует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия).

В 2020 году Службой проведена проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера 5 гражданских служащих (13%) (в 2019 г. – 6 гражданских служащих (16,2%).

Материалы проверок были рассмотрены на заседании комиссии. На основании рекомендаций комиссии 1 гражданский служащий привлечен к дисциплинарной ответственности за предоставление недостоверных и неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Случаев увольнения гражданских служащих по основанию утраты доверия не было.

В 2020 году работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений проводилась в соответствии с утвержденным Планом мероприятий по противодействию коррупции в Службе на 2020 год. В соответствии с Планом были проведены:

- работа по совершенствованию нормативной базы по вопросам противодействия коррупции;
- антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;
- мониторинг факторов, порождающих коррупцию или способствующих её распространению;
- антикоррупционные мероприятия, проводимые в рамках осуществления государственных закупок;
- антикоррупционные мероприятия в рамках реализации кадровой политики.

Для своевременного выявления коррупционных проявлений в сфере закупок товаров, работ, услуг Службой проводятся мероприятия по устранению случаев участия на стороне поставщиков продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд близких родственников членов комиссии по осуществлению закупки, а также лиц, которые могут оказать прямое влияние на процесс проведения закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Члены комиссии по осуществлению закупок при подписании протоколов подведения итогов закупок декларируют отсутствие конфликта интересов между ними и участниками закупок.

В 2020 году проведены мероприятия по внедрению информационных технологий в процесс проведения государственных и муниципальных закупок. Так, в целях автоматизации закупочной деятельности и создания открытого и прозрачного информационного пространства введены в эксплуатацию информационная система «Региональная информационная система управления закупками Чувашской Республики, интегрированная с единой информационной системой в сфере закупок», электронный сервис «Портал закупок малого объема Чувашской Республики», предназначенный для автоматизации осуществления закупок малого объема.

Создание электронного ресурса для осуществления малых закупок позволило обеспечить открытость и прозрачность проведения таких закупок, сформировать конкурентную среду среди поставщиков, минимизировать коррупционные нарушения со стороны заказчиков и повысить эффективность расходования бюджетных средств.

11. Цели и задачи на 2021-2025 годы

Задачи в сфере контрактной системы

1. Централизация всех конкурентных способов закупок для государственных и муниципальных нужд на региональном уровне.

В настоящее время муниципальные заказчики осуществляют закупки через свои уполномоченные органы. На муниципальном уровне функционирует 24 уполномоченных органа (в каждом муниципальном образовании имеется уполномоченный орган, кроме Чебоксарского и Шумерлинского районов), что приводит к отсутствию единого подхода при осуществлении закупок и не способствует повышению уровня прозрачности и эффективности закупок, а также их оптимизации, в том числе на основе автоматизации закупочных процессов.

Централизация муниципальных закупок позволит улучшить качество размещения муниципального заказа, исключив нарушения при осуществлении закупок, способствует значительному сокращению рисков неисполнения контрактов со стороны недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и возникновения судебных разбирательств.

2. Централизация закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

В настоящее время закупки, осуществляемые в соответствии с Законом № 223-ФЗ, находятся практически в нерегулируемой плоскости, так как закон не содержит четкой регламентации закупочных процедур. Многообразие способов закупок и отсутствие контроля негативным образом отражается на обеспечении прозрачности закупок и добросовестной конкуренции между участниками закупок.

Заказчики, осуществляющие закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ, проводят закупки самостоятельно на любой коммерческой электронной площадке (более 170 площадок), что негативно сказывается на информационном обеспечении закупок.

Централизация закупок позволит сделать закупки по 223-ФЗ более открытыми и эффективными, автоматизировать проведение закупочных процедур и существенно расширит круг потенциальных поставщиков.

В связи с этим необходимо создать единое уполномоченное казенное учреждение для осуществления государственных, муниципальных закупок и закупок отдельных видов юридических лиц, деятельность которого будет направлена на решение задач исключительно в сфере развития и функционирования контрактной системы республики.

3. Полная цифровизация закупочного процесса.

Цифровая трансформация и внедрение цифровых технологий в закупочную систему позволяет осуществлять процессы закупок, делая их более открытыми и прозрачными, повышать эффективность всего закупочного процесса для реализации потребностей государственных и муниципальных заказчиков, минимизирует риски при подготовке и размещении закупочных процедур.

В связи с этим необходимо расширить функциональные возможности Региональной информационной системы управления закупками Чувашской Республики, обеспечив формирование в системе аналитической отчетности и мониторинга эффективности закупок, также оперативный учет хода реализации государственных программ и национальных проектов.

Кроме того, необходимо подключить к данной системе муниципальных заказчиков, что позволит создать открытое и прозрачное информационное пространство в сфере региональных закупок.

4. Систематизация работы контрактных служб и подготовка квалифицированных кадров в сфере государственных и муниципальных закупок.

Высокий уровень профессионализма заказчиков позволит обеспечить нужды заказчиков с максимальным результатом и меньшими затратами бюджетных средств.

Задачи в сфере тарифного регулирования

1. Проведение взвешенной тарифной политики, направленной на организацию и проведение комплекса мероприятий по улучшению качества государственного регулирования тарифов, всестороннему анализу и оценке принятых тарифных решений, выявлению их экономической эффективности, в целях соблюдения баланса интересов поставщиков и потребителей.

2. Долгосрочность, открытость и прозрачность тарифного регулирования во взаимодействии с Межотраслевым советом потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Чувашской Республики и Общественным советом при Службе.

3. Переход на регулирование тарифов с применением «эталонных» затрат.

4. Контроль за соблюдением применяемых цен (тарифов) и экономической обоснованностью фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности.

5. Проведение ежеквартального публичного обсуждения результатов правоприменительной практики по видам государственного контроля (надзора).

6. Внедрение цифровизации тарифного процесса (от подачи заявки организации до принятия тарифного решения).