

## Отчет

### о результатах совместного контрольного мероприятия

внеплановой проверки состояния расчетов отдельных администраций муниципальных районов и городских округов (Вурнарский и Мариинско-Посадский районы, города Алатырь и Шумерля) за потребленный природный газ совместно с Министерством финансов Чувашской Республики

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение совместного контрольного мероприятия от 15.10.2020 № 51.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты и другие документы, регулирующие использование муниципальными образованиями средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на погашение имеющейся просроченной задолженности за потребленный природный газ, а также достоверность задолженности, состояния расчетов за потребленный природный газ в проверяемых муниципальных образованиях.

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

- администрация Вурнарского района Чувашской Республики;
- администрация Мариинско-Посадского района Чувашской Республики;
- администрация г. Алатыря Чувашской Республики;
- администрация г. Шумерля Чувашской Республики.

**4. Проверяемый период деятельности:** 2019 год и истекший период 2020 года.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 19 октября по 17 ноября 2020 года.

**6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

***1. Анализ соблюдения сроков погашения просроченной задолженности за потребленный природный газ, определенных Графиком погашения.***

График погашения просроченной кредиторской задолженности за поставленный природный газ проблемных предприятий Чувашской Республики утвержден Главой Чувашской Республики О.А. Николаевым, генеральным директором ООО «Газпром межрегионгаз» С.В. Густовым (18.09.2020), подписаны министром строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики А.В. Героевым, генеральным директором ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» К.С. Мифтахутдиновым.

Согласно графику, в перечень проблемных предприятий Вурнарского, Мариинско-Посадского районов, городов Алатырь и Шумерля всего вошли 7 организаций, а также 2 администрации сельских поселений и городских округов – потребителей природного газа с просроченной задолженностью по состоянию на 01.07.2020 в общей сумме 304,73 млн. рублей.

Более подробная информация представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Организация	Сумма задолженности, млн. рублей					Примечание (планируемый срок погашения задолженности)
	на 01.07.2020	на 01.08.2020	на 01.09.2020	на 01.10.2020	на 01.11.2020	
<b>Вурнарский район</b>						
Администрация Вурнарского городского поселения	20,51	20,51	19,51	18,00	16,00	01.06.2021
Администрация Калининского сельского поселения	0,2	0,2	0,1	0,1	-	01.10.2020
<b>Итого</b>	<b>20,71</b>	<b>20,71</b>	<b>19,61</b>	<b>18,1</b>	<b>16,0</b>	<b>х</b>
<b>Мариинско-Посадский район</b>						
МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения	5,61	5,49	4,00	1,50	1,00	01.01.2021
МУП ЖКУ «Шоршелы»	2,01	2,01	2,00	1,90	1,80	01.01.2022
*ООО «Теплоэнерго»	11,61	11,61	11,61	11,61	11,61	01.07.2023
<b>Итого</b>	<b>19,23</b>	<b>19,11</b>	<b>17,61</b>	<b>15,01</b>	<b>14,41</b>	<b>х</b>
<b>г. Алатырь</b>						
**МУП «АПОК и ТС»	124,15	124,15	124,15	124,15	124,15	01.05.2023
<b>Итого</b>	<b>124,15</b>	<b>124,15</b>	<b>124,15</b>	<b>124,15</b>	<b>124,15</b>	<b>х</b>
<b>г. Шумерля</b>						
МУП «Шумерлинское предприятие тепловодоснабжения и водоотведения»	16,25	16,25	16,25	15,25	14,25	01.01.2022
***МУП «Коммунальник»	3,75	3,66	3,66	3,66	3,66	01.09.2021
****МУП «Теплоэнерго»	120,64	120,64	120,64	120,64	120,64	01.06.2023
<b>Итого</b>	<b>140,64</b>	<b>140,55</b>	<b>140,55</b>	<b>139,55</b>	<b>138,55</b>	<b>х</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>304,73</b>	<b>304,52</b>	<b>301,92</b>	<b>296,81</b>	<b>293,11</b>	<b>х</b>

\* планируемое начало погашения просроченной дебиторской задолженности – март 2021 года;

\*\* планируемое начало погашения просроченной дебиторской задолженности – ноябрь 2020 года (по 4,1 млн. рублей ежемесячно);

\*\*\* планируемое начало погашения просроченной задолженности – февраль 2021 года;

\*\*\*\* планируемое начало погашения просроченной задолженности – март 2021 года.

*При этом проверкой установлено, что сроки погашения просроченной задолженности за потребленный природный газ, определенные Графиком погашения, проверяемыми муниципальными образованиями Чувашской Республики на 01.11.2020 не соблюдены.*

1.1. Так, в целях соблюдения сроков погашения просроченной кредиторской задолженности перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» администрацией Вурнарского района в адрес генерального директора АО «Фирма Август» направлено письмо от 22.09.2020 №б/н об оказании помощи в решении вопроса погашения части просроченной задолженности за поставленный природный газ в сумме 2 000,0 тыс. рублей. Указанные средства перечислены обществом с ограниченной ответственностью «Теплокомфорт» (платежными поручениями от 08.10.2020 №№ 424, 425) ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» за поставленный газ по договору от 26.11.2013 № р59-5-7380 за администрацию Вурнарского городского поселения.

Однако по состоянию на 01.11.2020 обязательства в части погашения просроченной задолженности в сроки, установленные Графиком погашения, администрацией Вурнарского городского поселения не исполнены на сумму

2 510,0 тыс. рублей (при необходимой по состоянию на 01.11.2020 суммы задолженности в размере 16 000,0 тыс. рублей, задолженность составляет 18 510,0 тыс. рублей).

**1.2.** В Мариинско-Посадском районе по состоянию на 01.10.2020 обязательства по своевременному погашению просроченной задолженности не исполнены двумя организациями:

- МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения в сумме 2 520,3 тыс. рублей (зadolженность составляла в сумме 4 020,3 тыс. рублей при предусмотренной графиком – 1 500,0 тыс. рублей);

- МУП ЖКУ «Шоршелы» в сумме 69,9 тыс. рублей (зadolженность составляла в сумме 1 969,9 тыс. рублей при предусмотренной графиком – 1900,0 тыс. рублей).

В ходе проверки представлено письмо ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» от 08.10.2020 № 05-01/5649 в адрес главы администрации Мариинско-Посадского района, в котором отражено о неисполнении обязательств по своевременному и полному погашению задолженности за природный газ с предложением обеспечить исполнение графика платежей к 30.10.2020.

По состоянию на 01.11.2020 (согласно информации администрации Мариинско-Посадского района) обязательства не исполнены, остаток задолженности по муниципальному образованию Мариинско-Посадского района составляет в сумме 18 996,9 тыс. рубле (Графиком предусмотрено – 14 410,0 тыс. рублей).

**1.3.** По состоянию на 01.11.2020 задолженность МУП «АПОК и ТС» (г. Алатырь) за природный газ составляет 139 838,6 тыс. рублей, в т.ч. просроченная задолженность – 130 645,2 тыс. рублей, т.е. просроченная задолженность возросла на 6 495,2 тыс. рублей (на 4,97%), тем самым существует угроза срыва срока, предусмотренного утвержденным Графиком погашения.

**1.4.** По состоянию на 01.10.2020 обязательства по своевременному погашению просроченной задолженности не исполнены одной организацией: МУП «ШПТиВ», находящейся на территории г. Шумерля, в сумме 1 620,7 тыс. рублей (зadolженность составляла в сумме 17 758,7 тыс. рублей (в том числе просроченная — 16 870,7 тыс. рублей) при предусмотренной графиком – 15 250,0 тыс. рублей).

Просроченная задолженность у потребителя природного газа — МУП «ШПТиВ» по состоянию на 01.11.2020 (16 736,7 тыс. рублей), по сравнению с 01.07.2020 (16 251,7 тыс. рублей) возросла на 485,0 тыс. рублей (на 2,98%), в результате чего существуют риски несоблюдения срока, предусмотренного Графиком погашения.

В ходе проверки представлено письмо ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» от 08.10.2020 № 05-01/5649 в адрес главы администрации г. Шумерля, в котором отражено о неисполнении обязательств по своевременному и полному погашению задолженности за природный газ с предложением обеспечить исполнение графика платежей к 30.10.2020.

По состоянию на 30.10.2020 (согласно представленной администрацией г. Шумерля информации) обязательства не исполнены.

**2. Анализ полноты и достоверности отчетных данных бюджетной отчетности проверяемых муниципальных образований Чувашской Республики о наличии просроченной кредиторской задолженности за потребленный природный газ**

Анализ отчетных данных бюджетной отчетности проверяемых муниципальных образований Чувашской Республики показал следующее.

Из сложившейся просроченной задолженности Вурнарского, Мариинско-Посадского районов, городов Алатырь и Шумерля перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по состоянию на 01.10.2020 в общей сумме 251 100,7 тыс. рублей, у администраций указанных муниципальных образований просроченная задолженность за потребленный природный газ числится лишь в сумме 240 403,1 тыс. рублей, в том числе двумя муниципальными образованиями (Вурнарский и Мариинско-Посадский районы) задолженность в сумме 38 040,5 тыс. рублей в бюджетной отчетности не отражена в связи с отсутствием на 01.10.2020 предъявленных указанным муниципальным образованиям исполнительных документов.

Сведения о сумме просроченной задолженности за потребленный природный газ перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по состоянию на 01.10.2020 представлена в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование муниципального образования	Наименование теплоснабжающей организации	Сумма просроченной задолженности за потребленный природный газ перед ООО "Газпром межрегионгаз Чебоксары" по состоянию на 01.10.2020, тыс. рублей				Примечание
			по данным муниципального образования	наличие исполнительных листов к взысканию с МО / % роста к 01.10.2019	по данным теплоснабжающих организаций / % роста к 01.10.2019	по данным ООО "Газпром межрегионгаз Чебоксары»	
<b>1</b>	<b>Вурнарский район</b>						
	Вурнарское городское поселение	ООО "ТеплоКомфорт"	0,0*	21 663,3	20 443,4	20 443,4	* - исполнительные листы (далее – ИЛ) по состоянию на 01.10.2020 муниципальному образованию <b>не предъявлены</b>
	<b>ИТОГО</b>		<b>0,0</b>	<b>21 663,3 / 100%**</b>	<b>20 443,4 / 3,6%</b>	<b>20 443,4</b>	** - на 01.10.2019 задолженность <b>не числилась</b>
<b>2</b>	<b>Мариинско-Посадский район</b>						
	Мариинско-Посадское городское поселений	ООО "Теплоэнерго" (процедура конкурсного производства)	0,0*	11 606,9 / -18,9%	11 606,9 / -18,9%	11 606,9	* - ИЛ по состоянию на 01.10.2020 у муниципального образования <b>отозваны</b>
		МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского		4 020,3 / 100%	4 020,3 / 100%**	4 020,3	* - ИЛ по состоянию на 01.10.2020 муниципальному

		поселения					образованию <b>не предъявлены;</b> ** - на 01.10.2019 задолженность <b>не числится</b>
	Шоршелское сельское поселение	МУП ЖКУ "Шоршелы"	0,0*	1 969,9 / 100%	1 969,9 / 100%**	1 969,9	* - ИЛ по состоянию на 01.10.2020 муниципальному образованию не предъявлены; ** - на 01.10.2019 задолженность не числится
	<b>ИТОГО</b>		<b>0,0</b>	<b>17 597,1 / 23,7%</b>	<b>17 597,1 / 23,7%</b>	<b>17 597,1</b>	
<b>3</b>	<b>г. Алатырь</b>						
	г. Алатырь	МУП "АПОК и ТС"	142 611,3	142 611,3	120 353,6	120 353,6	
	<b>ИТОГО</b>		<b>142 611,3</b>	<b>142 611,3 / 49,9%</b>	<b>120 353,6 / 32,7%</b>	<b>120 353,6</b>	
<b>4</b>	<b>г. Шумерля</b>						
	г. Шумерля	МУП "Теплоэнерго" (процедура конкурсного производства)	97 791,8	93 490,6 / 100%**	120 729,3 / - 9,2%	90 094,9	** - на 01.10.2019 задолженность не числится
		МУП "Коммунальник" (деятельность по теплоснабжению не осуществляется)		4301,2 / 100%**	2 611,7 / -50,1%	2 611,7	** - на 01.10.2019 задолженность не числится
		МУП "ШПТиВ"		0,0	17 758,8 / 100%**	0,0*	* - на рассмотрении в АС ЧР исковые заявления на сумму 16 870,8 тыс. рублей; ** - на 01.10.2019 задолженность не числится, МУП создан 07.06.2019
	<b>ИТОГО</b>		<b>97 791,8</b>	<b>97 791,8 / 100%**</b>	<b>141 099,8 / 2,2%</b>	<b>92 706,6</b>	<b>** - на 01.10.2019 задолженность не числится</b>

В бюджетной отчетности администраций г. Алатырь и г. Шумерля имеются расхождения просроченной кредиторской задолженности в сумме 22 257,7 тыс. рублей и 5 085,2 тыс. рублей соответственно.

При этом сверка взаимных расчетов между заинтересованными сторонами (администрациями районов, теплоснабжающими организациями, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», службой судебных приставов) не проводилась.

Более подробно информация в разрезе муниципальных образований представлена ниже.

### 2.1. Вурнарский район

По данным сводной бюджетной отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма по ОКУД 0503369) по состоянию на 01.10.2019, на 01.01.2020, на 01.04.2020, на 01.07.2020, на 01.10.2020, кредиторская задолженность за поставленный газ у муниципального образования Вурнарского района (*главных распорядителей бюджетных средств и получателей бюджетных средств*) по состоянию на 01.10.2020 отсутствует.

Вместе с тем, согласно актам сверки расчетов, составленным ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» с администрациями Вурнарского городского поселения, Санарспосинского, Янгорчинского, Кольцовского, Калининского сельских поселений Вурнарского района, следует, что у двух администраций поселений по состоянию на 30.09.2020 имеется сумма долга в размере 20 542,5 тыс. рублей, неустойка (штрафные санкции) в размере 54,9 тыс. рублей (итого 20 597,4 тыс. рублей), сведения приведены в Таблице 3:

Таблица 3

Наименование поселений	На 01.10.2019			На 01.01.2020			На 30.09.2020		
	Всего	Основной долг	Неустойка	Всего	Основной долг	Неустойка	Всего	Основной долг	Неустойка
Вурнарское г/п	19 729,9	19713,9	16,0	21801,7	21234,2	567,5	20498,3	20443,4	54,9
Санарспосинское с/п	-	-	-	332,2	332,2	-	-	-	-
Янгорчинское с/п	-	-	-	99,0	99,0	-	-8,7	-8,7*	
Кольцовское с/п	-	-	-	250,8	250,8	-	-9,5	-9,5*	
Калининское с/п	-	-	-	242,6	242,6		99,1	99,1	
							-3,2*	-3,2*	
<b>Итого</b>	<b>19729,9</b>	<b>19713,9</b>	<b>16,0</b>	<b>22726,3</b>	<b>22158,8</b>	<b>567,5</b>	<b>20597,4</b>	<b>20542,5</b>	<b>54,9</b>
							-21,4*	-21,4*	

\* сумма переплаты

По информации МКУ «Централизованная бухгалтерия Вурнарского района» задолженность администрации Калининского сельского поселения перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» погашена ООО «Март» 01.10.2020 на сумму 99,1 тыс. рублей, 28.09.2020 и 29.08.2020 – на сумму 100,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2020 задолженность в рамках трехсторонних договоров поставки газа у муниципального образования Вурнарского района в солидарном порядке с ООО «ТеплоКомфорт» перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» составляет в сумме 20 443,4 тыс. рублей (основной долг), в сумме 54,9 тыс. рублей (штрафные санкции), итого 20 498,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что акты сверки взаимных расчетов между администрациями четырех сельских поселений (Санарспосинского, Янгорчинского, Кольцовского, Калининского сельских поселений) и ООО «Март» за поставленный газ за проверяемый период в ходе настоящей проверки не представлены.

По данным ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» в рамках трехстороннего договора поставки газа от 26.11.2013 №р59-5-7380, заключенного между администрацией Вурнарского городского поселения, ООО «ТеплоКомфорт» и ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по состоянию на 01.11.2020 за администрацией Вурнарского городского поселения –18 443,4 тыс. рублей – просроченная задолженность (*из них 7 891,0 тыс. рублей – направлен исполнительный лист в октябре 2020 г.; 434,9 тыс. рублей – исполнительный лист*

не направлен; 10 117,5 тыс. рублей – рассмотрение дел по четырем исковым заявлениям не завершено), 88,4 тыс. рублей – неустойка, 2 724,6 тыс. рублей – текущая задолженность за октябрь 2020 года (итого 21 256,4 тыс. рублей).

## 2.2. Мариинско-Посадский район

Сводная бюджетная отчетность по форме 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» формировалась финансовым отделом администрации Мариинско-Посадского района на основании квартальной бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Мариинско-Посадского района, составленной по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и представлялась в Министерство финансов Чувашской Республики ежеквартально в соответствии с приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Согласно сводной бюджетной отчетности (ф.0503369):

по счету бухгалтерского учета 1.302.23.000 по расчетам за коммунальные услуги числилась кредиторская задолженность по состоянию: на 01.01.2019 в сумме 373,8 тыс. рублей, на 01.10.2019 в сумме 188,4 тыс. рублей, на 01.01.2020 в сумме 50,1 тыс. рублей, на 01.07.2020 в сумме в сумме 178,7 тыс. рублей, на 01.10.2020 в сумме 23,5 тыс. рублей, на 01.10.2020 в сумме 16,7 тыс. рублей. Просроченная задолженность на указанные даты не числилась;

по счету бухгалтерского учета 1.302.97.000 по расчетам по иным выплатам текущего характера организациям числилась кредиторская задолженность по состоянию: на 01.01.2019 в сумме 0,1 тыс. рублей, на 01.10.2019 в сумме 19,9 тыс. рублей, на 01.01.2020 в сумме 1,1 тыс. рублей, на 01.07.2020 в сумме 1,7 тыс. рублей, на 01.10.2020 в сумме 16,7 тыс. рублей. Просроченная задолженность не числилась.

В ходе проверки не представлены документы, подтверждающие проведение перед составлением годовой отчетности за 2019 год инвентаризации обязательств (акты сверки взаимных расчетов за коммунальные ресурсы перед ресурсными организациями, в том числе с ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» за поставленный природный газ).

Сверкой обязательств по расчетам с ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», проведенной администрацией Мариинско-Посадского городского поселения в ходе проведения настоящей проверки, подтверждено наличие кредиторской задолженности (просроченная) за ООО «Теплоэнерго» и администрацией Мариинско-Посадского городского поселения в солидарном порядке за поставленный природный газ, в общей сумме 11 606,9 тыс. рублей (акт сверки от 22.10.2020).

Письмом администрации Мариинско-Посадского района от 05.10.2020 № 06/01-16-4753-Исх в адрес Минстроя Чувашии и Минфина Чувашии направлена информация о претензионно-исковой работе ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по задолженности по потребленный природный газ с подтверждением суммы долга по состоянию на 01.10.2020 за администрацией Мариинско-посадского городского поселения и ООО «Теплоэнерго» по исковым заявлениям в общей сумме 11 606,9 тыс. рублей, за администрацией Мариинско-Посадского городского поселения и МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения

по исковым заявлениям в общей сумме 4 020,3 тыс. рублей, администрации Шоршелского сельского поселения и МУП ЖКУ «Шоршелы» по исковым заявлениям в общей сумме 1 969,9 тыс. рублей.

В результате непринятия к учету обязательств по исполнительным листам в порядке солидарной ответственности по погашению перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» задолженности за потребленный природный газ населением и хозяйствующими субъектами (кроме бюджетных учреждений):

- в балансе распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503130) администрации Мариинско-Посадского городского поселения по состоянию на 01.01.2020 по строке 410 «Кредиторская задолженность по выплатам» отражена задолженность в сумме 406,8 тыс. рублей, тогда как согласно имеющимся исполнительным листам в порядке солидарной ответственности за потребленный природный газ населением и хозяйствующими субъектами (кроме бюджетных учреждений) задолженность составляет в общей сумме 16 277,4 тыс. рублей, в том числе просроченная – 13 476,4 тыс. рублей (*из них: за ООО «Теплоэнерго» (просроченная) – 11 626,4 тыс. рублей, МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения – 4 651,0 тыс. рублей, в том числе просроченная – 1 850,0 тыс. рублей*), что повлияло на искажение отчетности (ф.0503130) в 40 раз (16 277,4/406,8).

Также, в квартальной отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169) администрации Мариинско-Посадского городского поселения по счету бухгалтерского учета 1.302.97.000 по состоянию на 01.10.2019 отражена задолженность в сумме 17,2 тыс. рублей, тогда как согласно имеющимся исполнительным листам в порядке солидарной ответственности за потребленный природный газ населением и хозяйствующими субъектами (кроме бюджетных учреждений) задолженность составляет 14 229,8 тыс. рублей, что повлияло на искажение отчетности (ф.0503169) на сумму 14 212,6 тыс. рублей. Аналогично в отчетности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2020: отражено – 0 рублей, по имеющимся исполнительным листам – 16 277,4 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 13 476,4 тыс. рублей), искажение показателя на всю сумму; по состоянию на 01.07.2020: отражено – 0 рублей, по имеющимся исполнительным листам – 17 003,9 тыс. рублей (просроченная), искажение показателя на всю сумму; по состоянию на 01.10.2020: отражено – 5,0 тыс. рублей, по имеющимся исполнительным листам – 15 627,2 тыс. рублей (просроченная), искажение – 15 622,2 тыс. рублей;

- в балансе распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503130) администрации Шоршелского сельского поселения по состоянию на 01.01.2020 по строке 410 «Кредиторская задолженность по выплатам» отражена задолженность в сумме 132,3 тыс. рублей, по счету бухгалтерского учета 1.302.97.000 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169) - в сумме 1,0 тыс. рублей, тогда как по имеющимся исполнительным листам в порядке солидарной ответственности за потребленный природный газ населением и хозяйствующими субъектами (кроме бюджетных учреждений) задолженность составляет в общей сумме 634,2 тыс. рублей, что повлияло на искажение отчетности (ф.0503130, ф.0503169) на сумму 633,2 тыс. рублей. Аналогично в отчетности (ф.0503169) по состоянию на 01.07.2020: отражено – 1,0 рублей, по имеющимся исполнительным листам – 2 010,0 тыс. рублей (просроченная), искажение показателя на сумму 2 090,0 тыс. рублей; по состоянию на 01.10.2020: отражено – 1,0 тыс. рублей, по



имеющимся исполнительным листам – 1 969,0 тыс. рублей (просроченная), искажение – 1 968,9 тыс. рублей.

Ведение бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности администрации Мариинско-Посадского городского поселения и Шоршелского сельского поселения осуществляется МКУ «Централизованная бухгалтерия Мариинско-Посадского района Чувашской Республики» на основании соглашения от 09.01.2018 № 35.

### 2.3. г. Алатырь

Согласно сводной бюджетной отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма по ОКУД ф.0503369) по муниципальному образованию г. Алатырь *(по восьми главным распорядителям бюджетных средств г. Алатырь: администрации города, финансового отдела, отдела имущества, отдела культуры, отдела образования, отдела архитектуры, Собрании депутатов и отдела ЗАГС, кроме подведомственных автономных и бюджетных учреждений)* кредиторская задолженность *(перед поставщиками (подрядчиками), подотчетными лицами, кроме расходов по оплате труда и начислению)* всего:

по состоянию: на 01.10.2019 в сумме 129 207,5 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 109 044,6 тыс. рублей), из них за потребленный природный газ в сумме 95 160,0 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 95 160,0 тыс. рублей);

на 01.01.2020 в сумме 98 112,5 тыс. рублей, из них за потребленный природный газ в сумме 88 527,9 тыс. рублей;

на 01.07.2020 в сумме 102 943,9 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 97 390,4 тыс. рублей), из них за потребленный природный газ в сумме 88 527,9 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 88 527,9 тыс. рублей);

на 01.10.2020 в сумме 167 017,0 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 151 480,4 тыс. рублей), из них за потребленный природный газ в сумме 142 611,3 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 142 611,3 тыс. рублей).

Из общей суммы кредиторской задолженности по муниципальному образованию г. Алатырь *(по восьми главным распорядителям бюджетных средств г. Алатырь: администрации города, финансового отдела, отдела имущества, отдела культуры, отдела образования, отдела архитектуры, Собрании депутатов и отдела ЗАГС, кроме подведомственных автономных и бюджетных учреждений)* по счетам бухгалтерского учета:

1.302.97.000 «Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям» *(исполнительные листы за поставленный природный газ)* кредиторская задолженность в целом составляет:

по состоянию: на 01.10.2019 в сумме 98 326,3 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 98 326,3 тыс. рублей), из них за потребленный природный газ в сумме 95 160,0 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 95 160,0 тыс. рублей);

на 01.01.2020 в сумме 90 472,6 тыс. рублей, из них за потребленный природный газ в сумме 88 527,9 тыс. рублей;

на 01.07.2020 в сумме 90 595,2 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 90 595,2 тыс. рублей), из них за потребленный природный газ в сумме 88 527,9 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 88 527,9 тыс. рублей);

на 01.10.2020 в сумме 144 688,7 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 144 688,7 тыс. рублей), из них за потребленный природный газ в сумме 142 611,3 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 142 611,3 тыс. рублей);

1.302.23.000 «Расчеты по коммунальным услугам» (в том числе за оказанные в 2016-2018 гг. услуги отопления здания администрации города) кредиторская задолженность в целом составляет:

по состоянию: на 01.10.2019 в сумме 5 396,2 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 5 047,4 тыс. рублей), из них за отопление в сумме 3 795,8 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 3 795,8 тыс. рублей);

на 01.01.2020 в сумме 4 873,4 тыс. рублей, из них за отопление в сумме 3 795,8 тыс. рублей;

на 01.07.2020 в сумме 4 630,4 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 4 566,3 тыс. рублей), из них за отопление в сумме 3 795,8 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 3 795,8 тыс. рублей);

на 01.10.2020 в сумме 5 612,9 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 4 601,9 тыс. рублей), из них за отопление в сумме 3 795,8 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 3 795,8 тыс. рублей).

Кроме того, согласно сводной бюджетной отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма по ОКУД ф.0503769) по счету бухгалтерского учета 4.302.23.000 «Расчеты по коммунальным услугам» и актам сверки взаимных расчетов, составленным между подведомственными организациями и организациями (МУП «АПО и ТС» и ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары»), по муниципальному образованию г. Алатырь (по подведомственным автономным и бюджетным учреждениям) кредиторская задолженность составляет:

по состоянию: на 01.10.2019 в сумме 1 258,4 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 648,1 тыс. рублей), из них за отопление в сумме 735,3 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 41,5 тыс. рублей);

на 01.01.2020 в сумме 87,3 тыс. рублей, из них за отопление в сумме 44,2 тыс. рублей;

на 01.07.2020 в сумме 1 361,2 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 0 рублей), из них за отопление в сумме 1 304,5 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 0 рублей);

на 01.10.2020 в сумме 238,8 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 0 рублей), из них за отопление в сумме 58,1 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 0 рублей).

Всего (по ОКУД ф.0503369 и ф.0503769) по муниципальному образованию г. Алатырь (по восьми главным распорядителям бюджетных средств г. Алатырь: администрации города, финансового отдела, отдела имущества, отдела культуры, отдела образования, отдела архитектуры, Собрании депутатов и отдела ЗАГС, подведомственным автономным и бюджетным учреждениям) кредиторская задолженность (перед поставщиками (подрядчиками), подотчетными лицами, кроме по оплате труда и начислению) составляет:

по состоянию: на 01.10.2019 в сумме 145 927,7 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 117 971,7 тыс. рублей), из них за поставленный природный газ в сумме в сумме 95 160,0 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 95 160,0 тыс. рублей), за оказанные услуги отопления в сумме 4 531,1 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 3 837,3 тыс. рублей);

на 01.01.2020 в сумме 98 574,5 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 0 рублей), из них за потребленный природный газ в сумме 88 527,9 тыс. рублей, за оказанные услуги отопления в сумме 3 840,0 тыс. рублей;

на 01.07.2020 в сумме 110 374,3 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 97 610,3 тыс. рублей), из них за потребленный природный газ в сумме 88 527,9 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 88 527,9 тыс. рублей), за оказанные услуги отопления в сумме 5 100,3 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 3 795,8 тыс. рублей);

на 01.10.2020 в сумме 181 084,7 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 152 317,2 тыс. рублей), из них за потребленный природный газ в сумме 142 611,3 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 142 611,3 тыс. рублей), за оказанные услуги отопления в сумме 3 853,9 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 3 795,8 тыс. рублей).

Так, согласно данным бухгалтерского учета в целом по муниципальному образованию г. Алатырь (по восьми главным распорядителям бюджетных средств г. Алатырь: администрации города, финансового отдела, отдела имущества, отдела культуры, отдела образования, отдела архитектуры, Собрании депутатов и отдела ЗАГС, подведомственным автономным и бюджетным учреждениям) по состоянию на 01.10.2020, по сравнению с данными на 01.10.2019 кредиторская задолженность (перед поставщиками (подрядчиками), подотчетными лицами, кроме по оплате труда и начислению) увеличилась на 35 157,0 тыс. рублей (на 19,4%), в т.ч. объем просроченной задолженности увеличен на 34 345,5 тыс. рублей (или на 22,5%), из них задолженность:

по исполнительным листам в счет взыскания долгов МУП «АПОК и ТС» в солидарном порядке за потребленный природный газ перед «ООО Газпром межрегионгаз Чебоксары» (счет 302.97 «Иные выплаты текущего характера организациям») увеличена – на 47 451,3 тыс. рублей (или на 33,3%), в т.ч. просроченная увеличена на 47 451,3 тыс. рублей (на 33,3%);

по коммунальным услугам (счет 302.23 «Коммунальные услуги») за оказанные услуги отопления уменьшена на сумму 677,2 тыс. рублей, или на 14,9%, (в т.ч. просроченная уменьшена – на 41,5 тыс. рублей, или на 1,1%).

Проведенный анализ кредиторской задолженности за потребленный природный газ и за оказанные услуги отопления в разрезе ГРБС и подведомственных учреждений по муниципальному образованию администрации г. Алатырь по состоянию на 01.10.2020 показал, что из общей суммы задолженности (142 611,3+3 853,9=146 465,2 тыс. рублей) наибольшая доля задолженности приходится на администрацию города Алатыря – 99,96% (142 611,3+3 795,8=146 407,1 тыс. рублей).

*Справочно:* за 4 подведомственными учреждениями числится текущая задолженность в общей сумме 58,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2020 задолженность (за потребленный природный газ и за оказанные услуги отопления) у администрации г. Алатырь, по сравнению с на 01.10.2019 увеличилась на 47 451,4 тыс. рублей (или на 32,4%).

*Справочно:* общая сумма задолженности на 01.10.2019 составляет 99 691,0 тыс. рублей (в т.ч. просроченная 98 997,2 тыс. рублей), за администрацией города – 98 955,7 тыс. рублей (в т.ч. просроченная 98 955,7 тыс. рублей), за 7 подведомственными учреждениями числится задолженность в общей сумме 735,3 тыс. рублей (в т.ч. просроченная 41,5 тыс. рублей).

В ходе настоящей проверки установлено, что по данным бюджетной отчетности администрации города Алатыря по состоянию на 01.10.2020 по расчетам с МУП «АПОК и ТС» числится кредиторская задолженность за услуги отопления помещений, находящихся в муниципальной собственности города Алатыря (жилых помещений) в сумме 3 795,8 тыс. рублей, при этом по данным

МУП «АПОК и ТС» сумма задолженности по расчетам с администрацией г. Алатырь за услуги отопления (жилых и нежилых помещений) составляет в сумме 8 811,0 тыс. рублей. Акт сверки взаимных расчетов, представленный МУП «АПОК и ТС» в администрацию города, последней не подписан.

По информации администрации г. Алатырь акт сверки взаимных расчетов, представленный МУП «АПОК и ТС», не подписан в связи с отсутствием договорных обязательств на оказание услуг отопления нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности города Алатыря. Копии актов сверок расчетов (подписаны одной стороной - МУП «АПОК и ТС») прилагаются.

Проверкой установлено, что сумма задолженности за потребленный газ принята к учету на основании предъявленных УФК по ЧР к администрации г. Алатырь исполнительных листов на погашение своих обязательств по взысканию в солидарном порядке с МУП «АПОК и ТС» в пользу ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» в рамках вышеуказанных договоров поставки газа.

Так, согласно данным бюджетной отчетности по муниципальному образованию г. Алатырь просроченная задолженность за потребленный природный газ (по счету 1.302.97.000 «Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям») по состоянию на 30.09.2019 составляет в сумме 95 160,0 тыс. рублей, на 31.03.2020 – в сумме 88 527,9 тыс. рублей, на 30.06.2020 – в сумме 88 527,9 тыс. рублей, на 30.09.2020 – в сумме 142 611,3 тыс. рублей, на 01.11.2020 – в сумме 190 880,7 тыс. рублей (по предъявленным исполнительным листам).

По состоянию на 30.09.2020 по сравнению с данными на 30.09.2019 просроченная кредиторская задолженность за потребленный природный газ в целом по муниципальному образованию г. Алатырь увеличилась на 47 451,3,0 тыс. рублей (на 33,3%).

Проверкой соответствия остатков аналитического и синтетического учета бюджетной отчетности по расчетам за коммунальные услуги (СБУ 1.302.23.00) в регистрах бухгалтерского учета по состоянию на 01.10.2019 и 01.10.2020 «Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками» данным Главной книги и «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169), «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма по ОКУД ф.0503369), «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма по ОКУД ф.0503769) расхождений не обнаружено.

В соответствии с требованием Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и методических указаний, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» перед составлением годовой отчетности за 2019 год проведены акты сверок взаимных расчетов по состоянию на 01.01.2020 с поставщиками за коммунальные ресурсы: АО «Чувашская энергосбытовая компания» и МУП «Водоканал» г. Алатырь, по результатам которых расхождений с данными бюджетного учета не обнаружено.

Отмечаем, что в проверяемом периоде акты сверки расчетов между администрацией г. Алатырь и ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» не составлялись.

При этом, согласно данным бухгалтерского учета МУП «АПОК и ТС» на основании предъявленных к нему исполнительных листов сумма задолженности за потребленный природный газ перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по

состоянию на 30.09.2019 числится в сумме 95 564,2 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 90 723,3 тыс. рублей), на 31.12.2019 – в сумме 122 130,3 тыс. рублей, на 31.03.2020 – в сумме 128 896,4 тыс. рублей, на 30.06.2020 – в сумме 125 848,8 тыс. рублей, на 30.09.2020 – в сумме 130 853,2 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 120 353,6 тыс. рублей).

Так, согласно актам сверки расчетов, составленным между ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и МУП «АПОК и ТС», следует, что у последнего перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по состоянию на 30.09.2020 имеется сумма основного долга в размере 129 150,7 тыс. рублей, неустойка (штрафные санкции) в размере 1 702,5 тыс. рублей (итого 130 853,2 тыс. рублей):

Таблица 4

Наименование	На 30.09.2019			На 31.12.2019			На 30.09.2020		
	Всего	Основной долг	Неустойка	Всего	Основной долг	Неустойка	Всего	Основной долг	Неустойка
МУП «АПОК и ТС»	95 564,2	94 717,8	846,4	122 130,3	121 283,9	846,4	130 853,2	129 150,7	1 702,5

По состоянию на 01.10.2020 по сравнению с данными на 01.10.2019 просроченная кредиторская задолженность за потребленный природный газ в целом по муниципальному образованию г. Алатырь увеличилась на 35 289,0 тыс. рублей (на 27%), из них объем основного долга просроченной задолженности за потребленный газ увеличился на 34 432,9 тыс. рублей (на 26,7%).

#### 2.4. г. Шумерля

Сводная бюджетная отчетность «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма 0503369) формировалась финансовым отделом администрации города Шумерля на основании квартальной бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств города Шумерля, составленной «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма 0503369) и представлялась в Министерство финансов Чувашской Республики ежеквартально в соответствии с приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Согласно сводной бюджетной отчетности (ф.0503369):

По счету бухгалтерского учета 1.302.23.000 по расчетам за коммунальные услуги числилась кредиторская задолженность по состоянию: на 01.01.2019 в сумме 416,5 тыс. рублей, на 01.10.2019 в сумме 29,7 тыс. рублей, на 01.01.2020 в сумме 250,9 тыс. рублей, на 01.07.2020 в сумме 724,6 тыс. рублей, на 01.10.2020 в сумме 398,0 тыс. рублей. Просроченная задолженность на указанные даты не числилась.

Анализ в разрезе потребителей услуг приведен в Таблице 5.

Таблица 5  
(тыс. рублей)

Наименование потребителя	На 01.01.2019	На 01.01.2020	На 01.07.2020	На 01.10.2020
Администрация г. Шумерля	98,3	0,00	724,6	326,3
Одел образования и молодежной политики администрации г. Шумерля	1,0	0,0		0,4
Отдел строительства и городского хозяйства	317,2	250,9		65,6
Отдел ЗАГС администрации г. Шумерля				5,7

Итого	416,5	250,9	724,6	398,0
-------	-------	-------	-------	-------

По счету бухгалтерского учета 1.302.97.000 «Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям» числилась кредиторская задолженность по состоянию: на 01.10.2019 в сумме 107,0 тыс. рублей, на 01.01.2020 в сумме 63 508,1 тыс. рублей, на 01.07.2020 в сумме 97 966,1 тыс. рублей, на 01.10.2020 в сумме 97 966,1 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность на указанные отчетные даты отсутствует.

Согласно регистрам бухгалтерского учета основная сумма задолженности числится у администрации города Шумерля перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по выставленным и предъявленным исполнительным листам через УФК по Чувашской Республике, сведения приведены в Таблице 6.

Таблица 6  
(тыс. рублей)

Наименование потребителя	На 01.10.2019	На 01.01.2020	На 01.07.2020	На 01.10.2020
Администрация города Шумерля (перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары»)	0,00	63 508,1	97 791,7	97 791,73
Прочие организации	107,0	0,00	174,4	174,4
Итого	107,0	63 508,1	97 966,1	97 966,1

ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» письмом от 02.10.2020 №08-01-05/5558 в адрес администрации города Шумерля представлена информация об осуществлении претезионно-исковой работы в отношении администрации города Шумерля, сведения приведены в Таблице 7.

Таблица 7

№ п/п	Наименование муниципального образования и теплоснабжающей организации	Сумма иска, тыс. руб.	Номер судебного дела	Период	Дата вступления в силу решения АС ЧР (реквизиты исполнительных листов)	Место нахождения ИЛ, дата приостановления операций по лицевому счету	Сумма долга на 01.10.2020, тыс. руб.
1	Администрация г. Шумерля (долги МУП "Теплоэнерго")	57 347,7	A79-5629/2019	январь - декабрь 2018	решение от 29.07.2019, (ФС №031765909)	Отдел №18 УФК по ЧР, УФССП по ЧР, 19.12.2019	55 811,2
2	Администрация г. Шумерля (долги МУП "Теплоэнерго")	11 251,9	A79-10893/2019	январь 2019	решение от 27.11.2019, (ФС № 031768688)	Отдел №18 УФК по ЧР, УФССП по ЧР, 22.04.2020	11 251,9
3	Администрация г. Шумерля (долги МУП "Теплоэнерго")	23 031,7	A79-10894/2019	февраль - май 2019	решение от 19.11.2019, (ФС № 031768981, ФС № 031768982)	Отдел №18 УФК по ЧР, УФССП по ЧР, 22.04.2020	23 031,7
4	Администрация г. Шумерля, МУП "Коммунальник"	4 301,2	A79-8841/2019	февраль - апрель 2019	решение от 09.09.2019, (ФС № 031766843, ФС № 031766842)	Отдел №18 УФК по ЧР, УФССП по ЧР, 23.01.2020	2 611,7
5	Администрация г. Шумерля, МУП «ШПТ и В»	6 159,9	A79-4027/2020	февраль 2020	на рассмотрении	-	4 364,9
6	Администрация г. Шумерля, МУП «ШПТ и В»	9 539,6	A79-6269/2020	март, апрель 2020	на рассмотрении	-	9 516,6
7	Администрация г. Шумерля, МУП «ШПТ и В»	7 030,5	A79-/2020	май-август 2020	на рассмотрении	-	2 989,3
	Итого	118 662,5	х	х	х	-	<b>109 577,3</b>

Из таблицы следует, что из общей суммы долга на 01.10.2020 в сумме 109 577,3 тыс. рублей, в целом по муниципальному образованию города Шумерля сумма долга в солидарном порядке с теплоснабжающими организациями составляет в сумме 92 706,6 тыс. рублей.

Кроме того, согласно картотеки Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии по состоянию на 01.10.2020 на рассмотрении в суде находятся три исковых заявления на взыскание с МУП «ШПТ и В» в солидарном порядке с администрации города Шумерля суммы задолженности за потребленный природный газ в размере 16 870,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, согласно регистрам бухгалтерского учета и сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. № 0503169) у администрации города Шумерля по состоянию на 01.10.2020 по счету 1.302.97 числится задолженность в сумме 97 791,77 тыс. рублей, или больше на 5 085,17 тыс. рублей.

Акты сверки взаимных расчетов между администрацией и ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и службой судебных приставов к проверке не представлены, соответственно инвентаризация расчетов перед составлением годовой бюджетной отчетности в нарушение статьи 11 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» администрацией города Шумерля не проводилась.

Из анализа оборотно-сальдовой ведомости по счету 1.302.97 установлено, что администрацией в октябре 2020 года на основании информации, отраженной в письме ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» от 02.10.2020 № 08-01-05/5558, произведена корректировка задолженности в сторону уменьшения до объема 92 706,55 тыс. рублей.

Вместе с тем, из представленных к проверке писем ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» следует, что фактически исполнительные документы 2014 года отозваны ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» письмами: от 29.08.2017 №08-01-11/4403 (исполнительный документ АС №006395129), от 29.08.2017 №08-01-11/4402 (исполнительный документ АС №006394662), от 03.08.2017 №08-01-11/3980 (исполнительный документ ФС №005020969), от 28.02.2018 №08-01-11/1282 (исполнительный документ АС №006090984).

В результате ненадлежащего взаимодействия между муниципальными унитарными предприятиями, администрацией г. Шумерля, Межрайонным отделом службы судебных приставов г. Чебоксары и ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и не проведения инвентаризации расчетов в бухгалтерской отчетности администрацией г. Шумерля допущено завышение просроченной задолженности перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по состоянию на 01.10.2020 в сумме 5 085,2 тыс. рублей.

**Таким образом, ненадлежащее взаимодействие между всеми заинтересованными сторонами (муниципальное образование, теплоснабжающие организации, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», служба судебных приставов) приводит к отсутствию единой согласованной суммы о реальной задолженности (в том числе просроченной) за природный газ на отчетную дату.**

***3. Проверка обоснованности предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных образований на реализацию полномочий органов местного самоуправления,***

**связанных с общегосударственным управлением (на погашение задолженности за газ)**

Всего за 2018-2019 годы проверенным муниципальным образованиям на погашение просроченной кредиторской задолженности, образованной теплоснабжающими организациями перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», направлено 147 857,9 тыс. рублей, в том числе:

- администрацией Вурнарского района – 2 500,0 тыс. рублей (средства местного бюджета);

- администрацией Мариинско-Посадского района Чувашской Республики – 14 733,6 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 3 666,4 тыс. рублей, местного бюджета – 11 067,2 тыс. рублей);

- администрацией г. Алатырь – 58 281,5 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 47 045,9 тыс. рублей, местного бюджета – 11 235,6 тыс. рублей);

- администрацией г. Шумерля – 72 342,8 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 56 756,3 тыс. рублей, местного бюджета – 15 586,5 тыс. рублей).

Подробная информация представлена в Таблице \_\_.

Таблица

№ п/п	Наименование муниципального образования	Средства, направленные на погашение просроченной кредиторской задолженности						
		2013-2017 годы		2018- 2019 годы		ИТОГО за 2013-2019 годы		
		средства РБ ЧР	средства МБ	средства РБ ЧР	средства МБ	Всего, в т.ч.	средства РБ ЧР	средства МБ
<b>Вурнарский район</b>								
1	Вурнаское городское поселение	0,0	0,0	0,0	2 500,0	2 500,0	0,0	2 500,0
<b>Мариинско-Посадский район</b>								
2	Мариинско-Посадское городское поселение	0,0	1 803,6	3 666,4	8 925,2	14 395,2	3 666,4	10 728,8
3	Шоршелское сельское поселение	0,0	0,0	0,0	2 142,0	2 142,0	0,0	2 142,0
	<i>ИТОГО</i>	<i>0,0</i>	<i>1 803,6</i>	<i>3 666,4</i>	<i>11 067,2</i>	<i>16 537,2</i>	<i>3 666,4</i>	<i>12 870,8</i>
<b>г. Алатырь</b>								
4	Администрация г. Алатырь	0,0	0,0	47 045,9	11 235,6	58 281,5	47 045,9	11 235,6
<b>г. Шумерля</b>								
5	Администрация г. Шумерля	60 433,3	0,0	56 756,3	15 586,5	132 776,1	117 189,6	15 586,5
	<b>ВСЕГО</b>	<b>60 433,3</b>	<b>1 803,6</b>	<b>107 468,6</b>	<b>40 389,3</b>	<b>210 094,8</b>	<b>167 901,9</b>	<b>42 192,9</b>

В 2018-2019 годах средства республиканского бюджета Чувашской Республики направлены трем проверенным муниципальным образованиям.

**2018 год**

В соответствии с Законом Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 21.11.2018 № 464 «О распределении субсидий из республиканского бюджета Чувашской



Республики бюджетам муниципальным районов и бюджетам городских округов на реализацию полномочий органов местного самоуправления, связанных с общегосударственным управлением», утверждено распределение субсидий, в том числе:

- бюджету Мариинско-Посадского района в сумме 3 666,4 тыс. рублей;
- бюджету г. Шумерля – 20 969,0 тыс. рублей;

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24.07.2018 № 273 утверждены Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на реализацию полномочий органов местного самоуправления, связанных с общегосударственным управлением (далее - Правила № 273).

Согласно Правилам № 273 из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов предоставляются субсидии на погашение кредиторской задолженности муниципальных районов, городских округов, поселений за природный газ, имевших по состоянию на 1 июля 2018 г. предъявленные к исполнению исполнительные листы о взыскании в пользу ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» задолженности в общей сумме не менее 15,0 млн. рублей на основании соглашений о предоставлении субсидий, заключенных между Минстроем Чувашии и получателями субсидий.

В соответствии Правилами № 273 между Минстроем Чувашии (главный распорядитель) и администрациями муниципальных образований (получатели) заключены Соглашения о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету муниципального образования на реализацию полномочий органов местного самоуправления, связанных с общегосударственным управлением в целях погашения просроченной задолженности входящих в состав муниципальных образований городских и сельских поселений за потребленный природный газ по предъявленным по состоянию на 1 июля 2018 года к исполнению исполнительным листам о взыскании в пользу ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» задолженности в общей сумме не менее 15,0 млн. рублей, в том числе:

- с администрацией Мариинско-Посадского района – Соглашение от 23.11.2018 № 17/32-2 (далее – Соглашение 1) – в целях погашения просроченной задолженности входящего в состав Мариинско-Посадского района Мариинско-Посадского городского поселения за потребленный природный газ;
- с администрацией г. Шумерля – Соглашение от 23.11.2018 № 17/32-5 (далее - Соглашение 2) – в целях погашения просроченной задолженности за потребленный природный газ.

Администрациями районов в адрес Минстроя Чувашии направлены заявки на получение субсидии в 2018 году республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию полномочий органов местного самоуправления, связанных с общегосударственным управлением, с приложением плана платежей по погашению просроченной задолженности за потребленный газ, сложившейся по состоянию на 1 ноября 2018 года, и выписок из приложений к решениям Собрания депутатов муниципальных образований о бюджете муниципальных образований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

**3.1.1.** Так, администрацией Мариинско-Посадского района письмом от 13.11.2018 № 06/01-16-4634-Исх в адрес Минстроя Чувашии направлена заявка на

получение субсидии в 2018 году из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию полномочий органов местного самоуправления, связанных с общегосударственным управлением, с приложением плана платежей по погашению просроченной задолженности за потребленный газ, сложившейся по состоянию на 1 ноября 2018 года, и выписки из приложения № 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Мариинско-Посадского городского поселения и непрограммным направлениям деятельности) и группах (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов Мариинско-Посадского городского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики на 2018 год» к решению Собрании депутатов Мариинско-Посадского городского поселения «О бюджете Мариинско-Посадского городского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 05.12.2017 № С-42/01.

Размер субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики составил 3 666,4 тыс. рублей или 91,3% от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в пункте 2.1 Соглашения (4 016,4 тыс. рублей). Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в бюджете Мариинско-Посадского городского поселения на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, составил 350,0 тыс. рублей или 8,7% от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в пункте 2.1 Соглашения.

Согласно приказу Министра Чувашии от 04.12.2018 № 03/1-04/507 «О распределении предельных объемов финансирования из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию полномочий органов местного самоуправления, связанных с общегосударственным управлением», по уведомлению по расчетам между бюджетами от 30.11.2018 № 256 с лицевого счета Министра Чувашии перечислена в бюджет Мариинско-Посадского района субсидия в сумме 3 666,4 тыс. рублей (платежное поручение от 07.12.2018 № 679899).

Администрацией Мариинско-Посадского района 07.12.2018 бюджету Мариинско-Посадского городского поселения предоставлена субсидия в размере 3 666,4 тыс. рублей путем перечисления средств на счет, открытый в УФК по Чувашской Республике.

Администрацией Мариинско-Посадского городского поселения в счет погашения задолженности за природный газ перечислены ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» денежные средства, на общую сумму 4 016,4 тыс. рублей (в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики, поступившие в виде субсидии – 3 666,4 тыс. рублей (перечислено платежным поручением от 11.12.2018 № 703986), средства местного бюджета – 350,0 тыс. рублей (перечислено платежным поручением от 27.11.2018 № 597397) в рамках исполнения судебного акта (исполнительный лист ФС № 014456824 от 03.10.2017, (решение Арбитражного суда Чувашской Республики по делу № А79-2368/2017 о взыскании солидарно с ООО «Теплоэнерго» и администрации Мариинско-Посадского городского поселения 11 439,7 тыс. рублей долга за поставленный природный газ в октябре 2016 г. - январе 2017 г.).

**3.1.2.** Администрацией города Шумерля письмом от 11.11.2018 № 7589 в адрес Минстроя Чувашии направлена заявка на получение субсидии в 2018 году из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию полномочий органов местного самоуправления, связанных с общегосударственным управлением, с приложением плана платежей по погашению просроченной задолженности за потребленный газ, сложившейся по состоянию на 1 ноября 2018 года, исполнительных листов, выписки из решения Собрания депутатов города Шумерля от 30.11.2017 № 433 «О бюджете города Шумерля на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (приложение №7 «Ведомственная структура расходов бюджета города Шумерля на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»), в которой предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик жилищного фонда, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания» (903 01 13 Ц1101S8300 830) на исполнение судебных актов в сумме 25 865,8 тыс. рублей.

Размер субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики составил 20 969,0 тыс. рублей или 81,1% от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в пункте 2.1 Соглашения (25 865,8 тыс. рублей). Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в бюджете города Шумерля на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, составил 4 896,8 тыс. рублей или 18,9 % от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в пункте 2.1 Соглашения.

С лицевого счета Минстроя Чувашии в бюджет города Шумерля перечислена субсидия в сумме 20 969,0 тыс. рублей (платежное поручение от 04.12.2018 № 645915).

Администрацией города Шумерля в счет погашения задолженности за природный газ перечислены ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» денежные средства, на общую сумму 25 865,8 тыс. рублей (в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики, поступившие в виде субсидии – 20 969,0 тыс. рублей (перечислено платежным поручением от 04.12.2018 № 5042), средства местного бюджета – 4 896,8 тыс. рублей (перечислено платежными поручениями от 29.11.2018 № 4819 на сумму 4 042,0 тыс. рублей, от 29.11.2018 № 4820 на сумму 854,8 тыс. рублей) в рамках исполнения судебных актов (исполнительные листы АС № 006091733 от 16.07.2014 по делу № 79-10694/2013 от 03.04.2014, от 03.10.2017, АС №006091733 от 16,07.2014 по делу № 79-10694/2013 от 03.04.2014).

Таким образом, субсидия, предоставленная из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию полномочий органов местного самоуправления, связанных с общегосударственным управлением, направлена администрацией города Шумерля на цели, предусмотренные Соглашением и в соответствии с Правилами № 273.

## **2019 год**

**3.2.1.** Решением Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов «О бюджете Мариинско-Посадского района Чувашской Республики на 2019 год и на

плановый период 2020 и 2021 годов» от 14.12.2018 № С-13/1 из бюджета Мариинско-Посадского района выделены средства в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в сумме 13 367,7 тыс. рублей, в том числе:

- бюджету Мариинско-Посадского городского поселения в сумме 9 245,0 тыс. рублей (учтено в бюджете Мариинско-Посадского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (утвержден решением Собрания депутатов Мариинско-Посадского городского поселения от 14.12.2018 № С-56/06).

Администрацией Мариинско-Посадского городского поселения:

в счет погашения задолженности ООО «Теплоэнерго» за природный газ в солидарном порядке перечислены ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» средства на общую сумму 5 175,2 тыс. рублей по исполнению судебных актов (исполнительные листы: ФС №014459775 от 13.12.2017 (перечислено платежными поручениями от 26.03.2019 № 649711 — 1 200,0 тыс. рублей, от 12.12.2019 № 229258 — 318,6 тыс. рублей), ФС № 014453782 от 29.06.2017 (перечислено платежными поручениями от 18.09.2019 № 325245 — 799,9 тыс. рублей, от 05.11.2019 № 753898 — 100,1 тыс. рублей, от 12.12.2019 № 229257 — 1 956,5 тыс. рублей), ФС №014457120 от 02.10.2017 (перечислено платежными поручениями от 18.09.2019 № 325246 — 200,1 тыс. рублей, от 27.12.2017 №74455 — 500,0 тыс. рублей), ФС № 020248135 от 25.09.2018 (перечислено платежным поручением от 05.11.2019 № 753899 — 100,0 тыс. рублей);

**на частичное возмещение затрат, связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в связи с предупреждением банкротства и восстановление платежеспособности,** в соответствии с соглашениями от 30.01.2019 и от 27.12.2019, заключенными с **МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения о предоставлении субсидии,** перечислены МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения (перечислено платежными поручениями от 31.01.2019 № 164028 и от 28.12.2019 № 462084) средства соответственно в суммах 3 100,0 тыс. рублей и 300,0 тыс. рублей, которые в последующем, МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения перечислены ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» за поставленный природный газ (перечислено платежными поручениями от 31.01.2019 № 54, от 30.12.2019 № 819);

- бюджету Шоршелского сельского поселения в сумме 2 780,0 тыс. рублей (учтено в бюджете Шоршелского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (утвержден решением Собрания депутатов Шоршелского сельского поселения от 27.12.2018 № С-23/4), из которых администрацией Шоршелского сельского поселения, в соответствии с соглашениями от 30.01.2019, от 31.07.2019 и от 26.12.2019, заключенными с МУП ЖКУ Шоршелского сельского поселения о предоставлении субсидии на частичное возмещение затрат, связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в связи с предупреждением банкротства и восстановление платежеспособности перечислены МУП ЖКУ Шоршелского сельского поселения (перечислено платежными поручениями от 30.01.2019 № 155603, от 21.02.2019 № 362238, от 31.07.2019 № 833082, от 25.12.2019 № 396399), с последующим перечислением средств в:

ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» в сумме 2 142,0 тыс. рублей за поставленный природный газ (перечислено платежными поручениями от 31.01.2019 № 26, от 22.02.2019 № 69, от 31.07.2019 № 198, от 26.12.2019 № 325);

АО «Чувашская энергосбытовая компания» в сумме 638,0 тыс. рублей (перечислено платежными поручениями от 31.07.2019 №№ 199, 200).

Таким образом, в 2018–2019 гг. на погашение задолженности за газ (в т.ч. простроченной задолженности ООО «Теплоэнерго» в солидарном порядке) направлены бюджетные средства в сумме 14 733,6 тыс. рублей (3 666,4+350,0+5 175,2+3 100,0+300,0+2 142,0), в т.ч. средства республиканского бюджета Чувашской Республики — 3 666,4 тыс. рублей, средства бюджета Мариинско-Посадского городского поселения в сумме 8 925,2 тыс. рублей и средства бюджета Шоршелского сельского поселения в сумме 2 142,0 тыс. рублей.

Кроме того, администрацией Мариинско-Посадского городского поселения в период 2016–2017 годов в счет погашения задолженности ООО «Теплоэнерго» за природный газ в солидарном порядке перечислены ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» денежные средства на общую сумму 1 803,6 тыс. рублей по исполнению судебных актов (исполнительные листы: ФС №005028670 (перечислено платежным поручением от 14.10.2016 № 840744 — 269,0 тыс. рублей, ФС № 012029254 (перечислено платежными поручениями от 31.10.2017 № 487252 - 1 512,1 тыс. рублей, от 31.10.2017 № 485829 - 22,5 тыс. рублей).

Всего за счет бюджетных средств направлено на погашение задолженности перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» за потребленный природный газ за 2016–2019 гг. в сумме 16 537,2 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что как отмечалось ранее, согласно условиям Соглашений, заключенных между администрацией Мариинско-Посадского городского поселения и МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения от 30.01.2019 и от 27.12.2019, последнему субсидия предоставлена на частичное возмещение затрат, связанных с производством (реализацией) товаров, выполнения работ, оказанием услуг, в связи с предупреждением банкротства и восстановление платежеспособности в сумме 3 100,0 тыс. рублей и 300,0 тыс. рублей соответственно.

Тогда, как согласно бухгалтерской отчетности по итогам 2018 года МУП ЖКУ получена чистая прибыль в размере 3 585,0 тыс. рублей, 2019 года - 3 112,8 тыс. рублей, по предварительным данным за 1 полугодие 2020 года Предприятием получена чистая прибыль в сумме 1 179,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2020 года – 437,0 тыс. рублей, что свидетельствует об отсутствии признаков неплатежеспособности.

Таким образом, установлено, **в нарушение ст. 78, ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Мариинско-Посадского городского поселения при отсутствии признаков неплатежеспособности МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения по итогам 2018 года необоснованно в 2019 году предоставлена субсидия за счет средств местного бюджета в общей сумме 3 400,0 тыс. рублей, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ.**

**3.2.2. В соответствии с Законом Чувашской Республики от 13.02.2019 №1 «О**

внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утверждено распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на реализацию полномочий органов местного самоуправления, связанных с общегосударственным управлением, на 2019 год (таблица №56), в том числе бюджету города Шумерля в сумме 35 787,3 тыс. рублей.

Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов, утверждены постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.11.2018 № 453 (далее – Правила № 453). Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на реализацию полномочий органов местного самоуправления, связанных с общегосударственным управлением, утвержденными постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.03.2019 № 75.

Администрацией г. Шумерля письмом от 18.06.2019 № 5139 в адрес Министра Чувашии направлена заявка на получение субсидии в 2019 году из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию полномочий органов местного самоуправления, связанных с общегосударственным управлением, с приложением исполнительных листов, выписка из решения Собрания депутатов города Шумерля от 19.11.2018 № 639 «О бюджете города Шумерля на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями от 01.03.2019 № 662, от 18.06.2019 № 270), в приложении №9 «Ведомственная структура расходов на 2019 год» согласно которой в рамках муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик жилищного фонда, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания» (903 01 13 А1103S8300 830) на исполнение судебных актов в сумме 46 477,0 тыс. рублей.

Размер субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики составил 35 787,3 тыс. рублей или 77,0% от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в пункте 2.1 Соглашения (46 477,0 тыс. рублей). Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в бюджете города Шумерля на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, составил 10 689,7 тыс. рублей или 23,0 % от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в пункте 2.1 Соглашения.

С лицевого счета Министра Чувашии в бюджет города Шумерля перечислена субсидия в сумме 35 787,3 тыс. рублей (платежное поручение от 26.06.2019 №527982).

Министром Чувашии (главный распорядитель) и администрацией города Шумерля (получатель) заключено Соглашение о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету города Шумерля на реализацию полномочий органов местного самоуправления, связанных с общегосударственным управлением, от 20.06.2019 № 17/32-3 (далее - Соглашение) в целях погашения просроченной задолженности Получателя за потребленный природный газ по предъявленным по состоянию на 1 января 2019 года к

исполнению исполнительным листам о взыскании в пользу ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» задолженности за природный газ, поставленный до 1 января 2018 года.

Администрацией г.Шумерля в счет погашения задолженности за природный газ перечислены в Межрайонный ОСП по ИОИП УФССП России по Чувашской Республике денежные средства, на общую сумму 46 477,0 тыс. рублей (в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики, поступившие в виде субсидии – 35 787,3 тыс. рублей (перечислено платежными поручениями от 27.06.2019 №534408 на сумму 25 337,3 тыс. рублей, от 27.06.2019 № 534409 на сумму 1 900,4 тыс. рублей, от 27.06.2019 № 534110 на сумму 1 859,2 тыс. рублей, от 27.06.2019 № 534411 на сумму 6 690,4 тыс. рублей), средства местного бюджета – 10 689,7 тыс. рублей (перечислено платежным поручением от 26.06.2019 № 528260) в рамках исполнения постановлений от 12.09.2017 № 21002/17/174880, от 12.09.2017 № 21002/17/174882, от 23.03.2018 № 18/72524, от 11.08.2017 № 17/158579.

Таким образом, субсидия, предоставленная из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию полномочий органов местного самоуправления, связанных с общегосударственным управлением, направлена администрацией города Шумерля на цели, предусмотренные Соглашением.

***4. Анализ возникновения дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.10.2020, в том числе достоверность отражения их в учете, принятые меры по их устранению.***

Всего на территории проверенных муниципальных образований расположены 8 действующих и 2 недействующие теплоснабжающие организации, в том числе:

- Вурнарский район – 2 действующие организации (ООО «Март», ООО «Теплокомфорт»);

- Мариинско-Посадский район – 3 действующие (МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения, МУП ЖКУ Шоршелского сельского поселения, ООО «ЭК «Котельная») и 1 недействующая организации (ООО «Теплоэнего», решение Арбитражного суда Чувашской Республики от 26.04.2018 № А79-2921/2017 о банкротстве и открытии конкурсного производства);

- г. Алатырь – 1 действующая организация (МУП «АПОК и ТС»);

- г. Шумерля – 2 действующие (МУП «Шумерлинское предприятие тепловодоснабжения и водоотведения», МУП ЖКХ «Коммунальник») и 1 недействующая организации (МУП «Теплоэнерго», решением Арбитражного суда Чувашской Республики от 01.03.2018 признано несостоятельным (банкротом), 16.07.2017 открыта процедура конкурсного производства). Кроме того, на территории г. Шумерля расположено 6 блочно-модульных котельных, находящихся на балансе ГУП «Чувашгаз» Минстроя Чувашии, оказывающих услуги по подаче тепловой энергии потребителям муниципалитета.

Проверкой установлено, что поставка природного газа проверенным муниципальным образованиям осуществляется на основании **трехсторонних договоров**, одной из сторон которых являются органы местного самоуправления с **принятием на себя солидарной ответственности перед поставщиком газа по обязательствам теплоснабжающих организаций, являющихся коммерческими организациями и ведущими самостоятельный бизнес**, в том числе:

- от 09.01.2018 № 59-5-7057, заключенного между администрацией Мариинско-Посадского городского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики (Заказчик), ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (Поставщик) и МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики (Покупатель, Потребитель);
- от 17.01.2018 № 59-5-7061, заключенного между администрацией Шоршелского сельского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики (Заказчик), ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (Поставщик) и МУП ЖКУ Шоршелского сельского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики (Покупатель, Потребитель);
- от 17.01.2018 № 59-5-7061/333, заключенного между администрацией Шоршелского сельского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики (Заказчик), ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (Поставщик) и МУП ЖКУ Шоршелского сельского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики (Покупатель, Потребитель);
- от 31.12.2013 № р59-5-7838, заключенного между администрацией г. Алатырь (Заказчик) и МУП «АПОК и ТС» (Покупатель);
- от 31.12.2013 № р59-5-7838/333, заключенного между администрацией г. Алатырь (Заказчик), ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (Поставщик) и МУП «АПОК и ТС» (Покупатель);
- от 02.09.2019 № 59-5-78520, заключенного между администрацией г. Шумерли (Заказчик, Плательщик), ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (Поставщик) и МУП «ШПТиВ» (Покупатель, Потребитель);
- от 02.09.2019 № 59-5-78521, заключенного между администрацией г. Шумерли (Заказчик, Плательщик), ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (Поставщик) и МУП «ШПТиВ» (Покупатель, Потребитель).

Кроме того, выявлено 7 фактов заключения трехсторонних договоров на поставку газа (Вурнарский район - 6 договоров, Мариинско-Посадский район – 1 договор) в целях удовлетворения потребности частного хозяйствующего субъекта, одной из сторон которых являются органы местного самоуправления с принятием на себя солидарной ответственности по обязательствам частной теплоснабжающей организации перед поставщиком газа, в результате чего допущено нарушение требований ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, норм Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе:

- от 05.12.2012 №р59-5-7376, заключенного между администрацией Санарспосинского сельского поселения Вурнарского района (Покупатель), ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (Поставщик), ООО «Март» (Плательщик);
- от 05.12.2012 №р59-5-7392, заключенного между администрацией Янгорчинского сельского поселения Вурнарского района (Покупатель), ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (Поставщик), ООО «Март» (Плательщик);
- от 05.12.2012 №р59-5-7362, заключенного между администрацией Кольцовского сельского поселения Вурнарского района (Покупатель), ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (Поставщик), ООО «Март» (Плательщик);



- от 25.12.2013 №р59-5-7338, заключенного между администрацией Калининского сельского поселения Вурнарского района (Покупатель), ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (Поставщик), ООО «Март» (Плательщик);

- от 17.12.2012 №р59-5-7380, заключенного между администрацией Вурнарского городского поселения Вурнарского района (Покупатель), ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (Поставщик), ООО «ТеплоКомфорт» (Плательщик) - Соглашением от 02.09.2013 (о расторжении договора поставки газа от 17.12.2012 №р59-5-7380), заключенным между ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (Поставщик), ООО «ТеплоКомфорт» (Плательщик) и администрацией Вурнарского городского поселения Вурнарского района (Покупатель), расторгнут по обоюдному согласию сторон в части поставки газа с 01.09.2013, а по расчетам – действующим до полного исполнения сторонами своих обязательств, последним днем поставки является 31.08.2013 (подписано всеми сторонами);

- от 26.11.2013 №р59-5-7380, заключенного между администрацией Вурнарского городского поселения Вурнарского района (Покупатель), ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (Поставщик), ООО «ТеплоКомфорт» (Плательщик).

- от 30.12.2013 № р59-5-70574, заключенного между администрацией Мариинско-Посадского городского поселения (Покупатель), ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (Поставщик) и ООО «Теплоэнерго» (Плательщик);

Предметом договоров определено, что Поставщик обязуется поставить газ горючий природный и/или газ горючий природный сухой отбензиненный, нефтяной попутный добытый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, до сетей газораспределительной организации – ОАО «Чувашсетьгаз» (далее – ГРО) и обеспечивать его транспортировку силами ГРО до границ трубопроводов ГРО, технологически связанных с точками подключения, принадлежащих Покупателю, к газораспределительным сетям, а Покупатель принимать (отбирать) газ с соблюдением режима газопотребления для использования на газопотребляющем оборудовании его точек подключения и производить солидарно с Плательщиком расчеты за него.

В соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, соответственно в целях обеспечения потребности в товарах, работах и услугах органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций (казенные, бюджетные, автономные учреждения, муниципальные унитарные предприятия).

Из чего следует, что Муниципальный заказчик (покупатель) исполняет свои обязательства по оплате товара за счет бюджетных средств в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В то же время теплоснабжающие организации (частные хозяйствующие субъекты, не подведомственные органам местного самоуправления) не относятся к муниципальным организациям и не получают финансирование из бюджета для исполнения своих функций.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» теплоснабжающая организация продает потребителям

произведенную или приобретенную тепловую энергию, для производства которой приобретает природный газ у газоснабжающих организаций. Указанная деятельность относится к предпринимательской.

Из чего следует, что поставка природного газа удовлетворяет потребность частного хозяйствующего субъекта в ресурсах, необходимых ему для осуществления своей предпринимательской деятельности по производству тепловой энергии и продаже ее населению и организациям.

Исходя из вышеизложенного, поставка газа по заключенному трехстороннему договору, одной из сторон которого является орган местного самоуправления, не является закупкой товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 170 Гражданского кодекса РФ, притворная сделка, то есть сделка, которая совершена с целью прикрыть другую сделку, в том числе сделку на иных условиях, ничтожна.

Такая сделка не отвечает требованиям закона и посягает на публичные интересы (ч. 2 ст. 168 Гражданского кодекса РФ, где каждая из сторон должна исполнять свои обязанности наиболее экономичным для социалистического народного хозяйства образом и оказывать другой стороне всевозможное содействие в исполнении ею своих обязанностей).

**С учетом изложенного, полагаем, что без учета норм бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок органом местного самоуправления (администрации Санарспосинского, Янгорчинского, Кольцовского, Калининского сельских поселений, Вурнарского городского поселения Вурнарского района, Мариинско-Посадского городского поселения Мариинско-Посадского района) необоснованно принята на себя солидарную ответственность по обязательствам частной теплоснабжающих организаций (ООО «Март», ООО Теплокомфорт», ООО «Теплоэнерго») перед поставщиком газа, что полагаем, приводит к рискам утраты бюджетных средств.**

Кроме того, согласно информации, представленной Прокуратурой Чувашской Республики письмом от 20.11.2020 № 73-31/6398-20-20970001, в первом полугодии 2020 года прокуратурой республики проанализированы трехсторонние сделки на поставку газа, заключенные органами местного самоуправления с ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», содержащие условия о солидарной ответственности органов местного самоуправления по обязательствам теплоснабжающих организаций, возникших перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары».

Прокуратурой сделан вывод о незаконности таких условий трехсторонних договоров, в связи с чем принято решение об их обжаловании по следующим основаниям.

В отношениях, связанных с использованием средств бюджета муниципального образования, компетенция соответствующих органов представительной и исполнительной власти определена, в том числе, нормами бюджетного законодательства.

Статья 31 Бюджетного кодекса РФ предусматривает право органов местного самоуправления в соответствии с Кодексом самостоятельно определять формы и направления расходования средств местного бюджета.

Исчерпывающий перечень оснований для выделения бюджетных средств определен в статье 69 Бюджетного кодекса РФ, из содержания которой не

усматривается такая форма расходования средств муниципального бюджета, как выделение органами местного самоуправления ассигнований на перевод коммерческого долга в обязательства публично-правового образования.

Определением от 17.06.2008 № 435-О-О Конституционный Суд Российской Федерации указал, что конституционно-правовой статус местного самоуправления как публично-территориальной организации населения по месту жительства и особой формы осуществления народом своей власти предполагает, что органы местного самоуправления, обеспечивая решение вопросов местного значения, действуют в интересах населения муниципального образования и одновременно, будучи частью системы органов публичной власти, осуществляют конституционные функции государства. Соблюдение закона органами местного самоуправления, а также должностными лицами муниципального образования, предполагает действие в интересах населения муниципального образования.

Заявления об оспаривании условий договоров направлены прокуратурой республики в Арбитражный суд Чувашской Республики в отношении 31 договора, заключенного на территории Чувашской Республики, срок исковой давности по которым не истек, в части исключения солидарной ответственности третьей стороны (муниципального образования).

По информации Прокуратуры Чувашской Республики по состоянию на 20.11.2020 иски не рассмотрены.

Также проверкой установлено, что в связи с действием (бездействия) как со стороны администрации г. Алатырь, так и МУП «АПОК и ТС» заключен трехсторонний договор на поставку газа от 31.12.2013 № р59-5-7838/333 с условиями исполнения его обязательств в части оплаты с применением оптовой цены, используемой **в качестве предельного максимального уровня оптовых цен на газ** (при наличии минимального уровня цен), что возможно, повлекло необоснованный рост кредиторской задолженности перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и соответственно отвлечение средств предприятия по исполнению вышеуказанных обязательств. Так, сумма указанных обязательств (расчетно) за 2019 год составляет 1 072,1 тыс. рублей, за 9 месяцев 2020 года – 511,2 тыс. рублей.

Анализ показал, что администрациями муниципальных образований не приняты меры по своевременному и полному взысканию долга в общей сумме 78 317,4 тыс. рублей, оплаченного администрациями в солидарном порядке, с теплоснабжающих организаций за потребленный природный газ, в том числе в порядке регресса.

Так, администрацией Вурнарского городского поселения перечислены денежные средства в сумме 2 500,0 тыс. рублей ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» на основании исполнительного листа (решение Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашия по делу №А79-547/2017 от 07.04.2017), выданного 13.07.2017

В свою очередь, администрация Вурнарского городского поселения обратилось с иском в Арбитражный суд Чувашской Республики – Чувашия о взыскании в регрессном порядке с ООО «ТеплоКомфорт» задолженности в размере 2 500,0 тыс. рублей. Согласно решению Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашия от 10.07.2018 (дело №А79-4055/2018) иск администрации удовлетворен.

*Администрация Вурнарского городского поселения в адрес ООО «ТеплоКомфорт» направлено письмо от 28.02.2019 №р277 о добровольном погашении задолженности. При этом администрацией своевременно не приняты меры по взысканию данной задолженности с ООО «ТеплоКомфорт», по состоянию на 23.10.2020 в учете администрации Вурнарского городского поселения за ООО «ТеплоКомфорт» числится непогашенная задолженность в сумме 2 500,0 тыс. рублей.*

Лишь в ходе настоящей проверки администрация Вурнарского городского поселения (письмо от 02.11.2020 № 1573) в адрес Вурнарского районного отдела судебных приставов УФССП России по Чувашской Республике направлен для исполнения исполнительный лист от 12.07.2018 (по делу №А79-4055/2018) о взыскании задолженности в сумме 2 500,0 тыс. рублей с должника ООО «ТеплоКомфорт» в пользу администрации Вурнарского городского поселения на сумму 2500,0 тыс. рублей.

В ходе проверки также установлено, что в соответствии с Протоколом конкурсной комиссии о результатах проведения конкурса от 21.11.2016 №200916/0402780/01 между администрацией Вурнарского городского поселения (Концедент) и ООО «ТеплоКомфорт» (Концессионер) заключено Концессионное соглашение от 22.11.2016 № 1, предметом которого определено, что Концессионер обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать имущество (объект коммунальной инфраструктуры), право собственности на которое принадлежит и будет принадлежать Концеденту, и осуществлять производство, передачу, распределение тепловой энергии с использованием объекта соглашения.

Предметом Соглашения определено, что Концессионер обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать имущество (реконструкция восьми участков теплотрасс), право собственности на которое принадлежит и будет принадлежать Концеденту, и осуществлять производство, передачу, распределение тепловой энергии с использованием объекта Соглашения, а Концедент обязуется предоставить Концессионеру на 10 лет права владения и пользования Объектом Соглашения для осуществления деятельности.

Объектом Соглашения являются объекты коммунальной инфраструктуры, в том числе объекты теплоснабжения (здание котельной – 8 ед., здание ЦТП – 2 ед., теплотрасса – 6 ед., трубопровод котельной – 2 ед.), предназначенные для осуществления деятельности. Объекты коммунальной инфраструктуры, находящиеся на момент заключения Соглашения в собственности Вурнарского городского поселения на основании правоустанавливающих документов, Концедентом переданы, а Концессионером приняты по акту приема-передачи от 22.11.2016.

Пунктом 7 Соглашения определено, что обязанность Концедента по передаче Концессионеру прав владения и пользования объектами недвижимого имущества, входящими в состав Объекта Соглашения, считается исполненной со дня государственной регистрации указанных прав Концессионера. Обязанность Концедента по передаче Концессионеру прав владения и пользования объектами движимым имуществом, входящим в состав Объекта Соглашения, считается исполненной после принятия этого имущества Концессионером и подписания акта приема-передачи.

С учетом вышеизложенного установлено, что газопотребляющее оборудование (объекты теплоснабжения) является точками подключения в рамках трехстороннего договора поставки газа от 26.11.2013 №р59-5-7380, при этом данное оборудование в рамках концессионного соглашения от 22.11.2016 № 1 передано ООО «ТеплоКомфорт» во владение с правом пользования.

Полагаем, что данное обстоятельство указывает на недействительность обязательств органа местного самоуправления в рамках трехстороннего договора поставки газа от 26.11.2013 №р59-5-7380 и влечет за собой невозможность его исполнения.

Приложением № 3 к Соглашению предусмотрено выполнение в период с 2017 по 2026 годы мероприятий по реконструкции восьми участков тепловых сетей. Согласно представленной информации в период с 2017 по 2020 годы ООО «Теплокомфорт» произведена реконструкция пяти участков теплотрассы общей протяженностью 1,507 км.

Таблица

№ п/п	Мероприятие	Длина, км	Год	факт
1	Реконструкция участка по ул. Ленина (с д. 101 до 109)	0,13	2017	0,13
2	Реконструкция участка по ул. Чернышевского (с д.4 до д.12)	0,127	2018	0,127
3	Реконструкция участка по ул. Чернышевского (с д.1 до д.3)	0,87	2019	0,87
4	Реконструкция участка по с ул. Комсомольской до д. 14 ул. К. Маркса	0,3	2020	0,3
5	Реконструкция участка по ул. А. Иванова с д.36 до д. 38	0,08	2021	0,08
6	Реконструкция участка по ул. Ашмарова с д. 2 до д. 8	0,075	2023	X
7	Реконструкция участка по территории сельхозтехникума до дома 64 по ул. Ленина	0,13	2024	X
8	Реконструкция участка по ул. Студенческая от котельной №1 до учебного корпуса сельхозтехникума	0,254	2026	X

Пунктом 23 Соглашения определено, что Концессионер обязан осуществить инвестиции в создание и (или) реконструкцию объекта Соглашения. При этом предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта Соглашения, осуществляемых в течение всего срока действия Соглашения Концессионером, равен 1 500,0 тыс. рублей, или ежегодно по 150,0 тыс. рублей.

Пунктами 68,69,70 Соглашения установлена концессионная плата в твердой сумме 200,0 тыс. рублей, которая вносится за отчетный период и оплачивается до 1 сентября года следующего за отчетным.

По информации, представленной администрацией Вурнарского городского поселения (оборотной-сальдовой ведомости) и актам сверки с ООО «ТеплоКомфорт», дебиторская задолженность по концессионной плате:

- по состоянию 01.01.2019 составляла 400,0 тыс. рублей (начисление платы за 2017,2018 годы). Согласно представленным платежным поручениям ООО «ТеплоКомфорт» произведено перечисление концессионной платы в 2019 году на сумму 200,0 тыс. рублей (от 12.04.2019 №146 в сумме 50,0 тыс. рублей, 18.04.2019 № 152 на сумму 50,0 тыс. рублей, от 22.05.2019 № 210 на сумму 75,0 тыс. рублей, от 25.04.2019 № 169 на сумму 25,0 тыс. рублей);

- по состоянию на 01.01.2020 составляет в сумме 400,0 тыс. рублей (с учетом начисления за 2019 год). В 2020 году оплата произведена на сумму 200,0 тыс.

рублей (платежное поручение от 22.04.2020 № 235 на сумму 100,0 тыс. рублей, от 13.05.2020 № 261 на сумму 100,0 тыс. рублей).

- по состоянию на 31.10.2020 – 221,9 тыс. рублей (за 2019 год - 200,0 тыс. рублей и 2016 год – 21,9 тыс. рублей).

При этом согласно выписке протокола заседания коллегии Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам концессионная плата, установленная Соглашением, включена в тариф на тепловую энергию ООО «ТеплоКомфорт».

*Соответственно невыполнение обязательств по Соглашению, наличие задолженности перед администрацией Вурнарского городского поселения по концессионной плате у ООО «ТеплоКомфорт», при условии собираемости платежей с потребителей на уровне более 100,0%, создаются резервы для погашения задолженности за поставленный газ, в том числе просроченной.*

Администрацией Мариинско-Посадского городского поселения в солидарном порядке за ООО «Теплоэнерго» погашена сумма задолженности за потребленный природный газ в общей сумме 10 995,2 тыс. рублей.

При этом исковые заявления в Арбитражный суд Чувашской Республики о взыскании задолженности в порядке регресса с ООО «Теплоэнерго» на общую сумму 10 995,2 тыс. рублей направлены лишь 04.03.2019 (исх. № 01/02-12-363) и 18.05.2020 (исх. № 01/02-12-683-исх).

*Справочно: решением Арбитражного суда Чувашской Республики от 26.04.2018 № А79-2921/2017 в отношении ООО «Теплоэнерго» введена процедура конкурсного производства.*

Администрация Мариинско-Посадского городского поселения не воспользовалась правом предъявления своих требований к ООО «Теплоэнерго» в течение тридцати календарных дней с даты опубликования сообщения о введении в отношении ООО процедуры наблюдения (до 30.04.2017), предусмотренным п. 6 ст. 16, п. 1 ст. 71 Закона о банкротстве, для включения указанных требований в реестр требований кредиторов на общую сумму 2 550,1 тыс. рублей (269,0 тыс. рублей погашены в солидарном порядке ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» за потребленный природный газ ООО «Теплоэнерго», 2 281,1 тыс. рублей – иная сумма задолженности, сведения по которой администрацией Мариинско-Посадского городского поселения не представлены).

Кроме того, администрация Мариинско-Посадского городского поселения не воспользовалась правом предъявления своих требований к ООО «Теплоэнерго», предусмотренным Законом о банкротстве, в общей сумме 10 726,2 тыс. рублей для включения за реестр требований кредиторов.

Следует отметить, что согласно информации, размещенной на официальном сайте Прокуратуры Чувашской Республики, решением Мариинско-Посадского районного суда (приговор от 14.10.2020 № 1-30/2020) признан виновным генеральный директор (учредитель) ООО «Теплоэнерго» Николаев В.И. в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 201 УК РФ (злоупотребление полномочиями) и ч. 4 ст. 160 УК РФ (присвоение или растрата в особо крупном размере), с назначением наказания в виде лишения свободы на 4,4 года условно с испытательным сроком на 4 года.

*«В период с 2013 – 2016 годы подсудимый принял решение не в полном объеме производить расчеты с ресурсоснабжающей организацией – ООО «Газпром*

*межрегионгаз Чебоксары», чем ей причинил материальный ущерб, превышающий 15 млн. рублей.*

*Кроме того, в вышеуказанный период подсудимый, с использованием служебного положения, с целью извлечения личной выгоды и обогащения, совершил хищение путем присвоения и последующей растраты вверенных ему денежных средств на сумму более 1,5 млн. рублей, чем причинил возглавляемой им организации материальный ущерб в особо крупном размере.»*

В информации указано, что суд признал за ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» право на предъявления иска о взыскании причиненного ущерба в порядке гражданского судопроизводства.

При этом информация о направлении администрацией Мариинско-Посадского городского поселения искового заявления с исковыми требованиями и признании администрации пострадавшей стороной в рамках возбужденного уголовного дела в отношении генерального директора ООО «Теплоэнерго» Николаева В.И. отсутствует.

Исходя из вышеизложенного, в результате бездействия со стороны должностных лиц администрации Мариинско-Посадского городского поселения, не предприняты меры по своевременному и полному взысканию долга, оплаченного администрацией в солидарном порядке ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» за потребленный ООО «Теплоэнерго» природный газ в общей сумме 10 995,2 тыс. рублей.

Кроме того, установлено, что администрацией г. Алатырь за проверяемый период оплачена сумма долга за потребленный природный газ в солидарном порядке за МУП «АПОК и ТС» в общей сумме 58 281,5 тыс. рублей.

Администрация обратилась в Арбитражный суд Чувашской Республики - Чувашии с исковым заявлением о взыскании с МУП «АПОК и ТС» долга в размере 24 650,0 тыс. рублей, в связи с тем, что им была произведена оплата задолженности за потребленный ответчиком природный газ за периоды с июля по сентябрь 2015 года, сентябрь 2016 года, с октября по ноябрь 2016 года в рамках договоров от 31.12.2013 №р59-5-7838 и от 31.12.2013 №р59-5-7838/333, взысканная с администрации г. Алатырь и МУП в солидарном порядке решениями Арбитражного суда Чувашской Республики - Чувашии от 25.01.2016 дело №А79-10063/2015, от 25.01.2017 дело №А79-11148/2017, от 07.03.2017 №А79-515/2017. Администрация г. Алатырь, являясь поручителем по обязательствам МУП «АПОК и ТС» по договорам поставки газа в силу закона, платежными поручениями от 11.05.2017 №№4967-4969 оплатила кредитору ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» стоимость природного газа на основании указанных решений суда на сумму 24 650,0 тыс. рублей. Поскольку администрация г. Алатырь исполнила обязательства по оплате поставленного природного газа, к ней в силу пункта 1 статьи 365 Гражданского кодекса РФ переходят права кредитора по эти обязательствам и право требования от ответчика возмещения оплаты поставленного ресурса в том объеме, в котором данные обязательства выполнены в сумме 24 650,0 тыс. рублей.

Решением Арбитражного суда Чувашской Республики - Чувашии от 27.07.2017 по делу А№79-6372/2017 исковые требования администрации г. Алатырь к МУП «АПОК и ТС» о взыскании долга в сумме 24 650,0 тыс. рублей удовлетворены в полном объеме и взыскателю выдан исполнительный лист ФС №014456425 от 25.09.2017 по делу № А79-6372/2017. По указанному

исполнительному листу (судебный акт вступил в силу 29.08.2017) по данным администрации (на момент проверки) с должника взыскан долг в сумме 1 046,9 тыс. рублей или 4,2% от всего присужденного долга. В бюджетной отчетности ГРБС по счету 209.34 «Расчеты по доходам» на 01.07.2019 числится дебиторская задолженность МУП «АПОК и ТС» в сумме 23 603,1 тыс. рублей.

С учетом вышеизложенного, установлено, что администрация г. Алатырь до настоящего времени не воспользовалась правом по взысканию в порядке регресса с МУП «АПОК и ТС» оставшейся суммы задолженности в размере 33 631,5 тыс. рублей (58 281,5 тыс. рублей – 24 650,0 тыс. рублей), погашенной администрацией г. Алатырь за счет бюджетных средств перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» в 2018–2019 годах.

Кроме того, согласно сведениям, представленным администрацией г. Алатырь, сумма, взысканная в порядке регресса с МУП «АПОК и ТС» в пользу администрации в общей сумме 18 380,8 тыс. рублей, Межрайонным отделом службы судебных приставов по г. Чебоксары направлены:

- ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары – **15 664,8 тыс. рублей** (ИП 94909/17/21002-ИП – 4 679,1 тыс. рублей, ИП 34102/18/21002-ИП – 4 048,1 тыс. рублей; ИП 86672/18/21002-ИП – 1 744,6 тыс. рублей; ИП 418/19/21002-ИП – 3 078,8 тыс. рублей, ИП 9833/19/21002-ИП – 2 114,2 тыс. рублей);

- ИП Ермаков А.С. – 115,0 тыс. рублей;

- МУП «Чистый город» - 69,1 тыс. рублей;

- исполнительский сбор – 2 481,0 тыс. рублей, в том числе по исполнительным листам ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» - 2 440,0 тыс. рублей.

- государственная пошлина и штрафные санкции – 50,9 тыс. рублей.

Таким образом, администрацией г. Алатырь не приняты меры по взысканию в порядке регресса с МУП «Алатырское ПОК и ТС» суммы задолженности в размере 49 296,3 тыс. рублей (15 664,8+33631,5), погашенной администрацией г. Алатырь в 2018–2019 годах за счет бюджетных средств. *По данным бухгалтерского учета МУП «Алатырское ПОК и ТС» на 01.10.2020 числится задолженность перед администрацией города (включая финотдел) – 72 796,3 тыс. рублей;*

При этом следует отметить, что направление судебными приставами денежных средств в сумме 15 664,8 тыс. рублей ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» в счет погашения задолженности администрации г. Алатырь не привело к снижению суммы просроченной задолженности за потребленный природный газ на указанную сумму.

Согласно представленным администрацией г. Шумерля регистрам бухгалтерского учета (оборотно-сальдовой ведомости по забалансовому счету 1.11.2) сумма задолженности, включенная в реестр требований кредиторов должника МУП «Теплоэнерго» администрацией отражена в учете по состоянию на 01.01.2020 в сумме 60 433,3 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2020 – 117 472,1 тыс. рублей.

Вместе с тем, в связи с не включением ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» в реестр требований кредиторов должника МУП «Теплоэнерго» требования на основании вступивших в законную силу решений судов по делу №А79-6328/2014, А79-7108/2014, А79-1338/2014, у администрации г. Шумерля утрачено право требования с МУП «Теплоэнерго» в регрессном порядке суммы 15 304,0 тыс. рублей перечисленной ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» за



счет бюджетных средств по указанным решениям судов.

*Таким образом, в результате действий (бездействия) со стороны администрации города Шумерля МУП «Теплоэнерго» признано банкротом. Сумма обязательств МУП «Теплоэнерго», погашенная администрацией г. Шумерля в солидарном порядке за счет бюджетных средств с 2013-2019 года, в размере 132 776,1 тыс. рублей является не реальной к взысканию. Из общей суммы (132 776,1 тыс. рублей) 117 472,1 тыс. рублей включено в реестр требования кредиторов должника МУП «Теплоэнерго», а на сумму 15 304,0 тыс. рублей (в связи с не включением ее в реестр требований кредиторов) утрачено право требования в регрессном порядке.*

**Несмотря на оказанную финансовую поддержку в 2018–2019 годах из республиканского бюджета Чувашской Республики и местных бюджетов в общей сумме 147 857,9 тыс. рублей, на значительную собираемость платежей с населения (потребителей тепловой энергии) *теплоснабжающими организациями допущен рост просроченной кредиторской задолженности за потребленный природный газ на 01.10.2020 на общую сумму общую сумму 36 685,2 тыс. рублей (или на 14,0% к АППГ), в том числе:***

- в 2018–2019 годах из республиканского бюджета Чувашской Республики и местных бюджетов Мариинско-Посадского района оказана финансовая поддержка в общей сумме 14 733,6 тыс. рублей, в т.ч. ООО «Теплоэнерго» - 9 191,6 тыс. рублей, МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения - 3 400,0 тыс. рублей, МУП ЖКУ «Шоршелы» - 2 142,0 тыс. рублей, при этом указанными муниципальными унитарными предприятиями допущен рост кредиторской задолженности (в том числе просроченной) перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» на 01.10.2020 на сумму 3 367,3 тыс. рублей (*или на 23,7% к АППГ*);

- оказанная финансовая поддержка в 2018–2019 гг. из республиканского бюджета Чувашской Республики и местного бюджета г. Алатыря в сумме 58 281,5 тыс. рублей не привела к улучшению финансового состояния МУП «Алатырское ПОК и ТС», а также к снижению кредиторской задолженности за потребленный природный газ, напротив:

убытки МУП «Алатырское ПОК и ТС» за 9 месяцев 2020 года (32 765 тыс. рублей) по сравнению с 2019 годом (24 795 тыс. рублей) увеличились на 7 970,0 тыс. рублей к АППГ (или на 32,1%), в том числе в результате бездействия руководства предприятия в течение 2017-2019 гг. в части оптимизации расходов и принятия мер по недопущению увеличения технологических потерь тепловой энергии;

на 01.10.2020 допущен рост кредиторской задолженности (в т.ч. просроченной) на сумму 35 289,0 тыс. рублей (или на 36,9% к АППГ) и дебиторской – 5 582,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что наличие дебиторской задолженности ООО «Управление ЖКХ» перед МУП «АПОК и ТС», находящегося в процедуре конкурсного производства, в сумме 75 831,3 тыс. рублей, не повлияло на рост просроченной задолженности перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по состоянию на 01.10.2020 по сравнению с 01.10.2019 . Иск о привлечении руководителя ООО «Управление ЖКХ» к субсидиарной ответственности Арбитражным судом Чувашской Республики, поданный в 2019 году, до настоящего времени не рассмотрен.

- бюджету г. Шумерля в 2018-2019 гг. оказана финансовая поддержка в общей сумме 72 342,8 тыс. рублей, при этом отмечается рост просроченной кредиторской задолженности теплоснабжающих организаций, находящихся на территории г. Шумерля, по состоянию на 01.10.2020 по сравнению с аналогичным периодом прошлого года 2 974,1 тыс. рублей (или на 2,2%)

Несмотря на полученную ООО «ТеплоКомфорт» по итогам 2019 года чистую прибыль в сумме 3 454,8 тыс. рублей, наличие на 01.10.2020 общей дебиторской задолженности (36 618,2 тыс. рублей), превышающей кредиторскую (33 693,4 тыс. рублей) на сумму 2 924,8 тыс. рублей, на значительную собираемость платежей с населения (потребителей теплоэнергии) за 2018–2019 гг. (на уровне 91%-96%) и истекший период 2020 г. (на уровне свыше 100%), обществом также допущен рост кредиторской задолженности за потребленный природный газ.

Проверкой установлены признаки согласованных действий между хозяйствующими субъектами (взаимозависимыми организациями).

Так, установлено, что основной причиной возникновения просроченной задолженности ООО «ТеплоКомфорт» (Вурнарский район) является наличие просроченной дебиторской задолженности (на 01.10.2020 в сумме 22 196,3 тыс. рублей) взаимозависимой управляющей организации ООО «Интех» (с 2012 года за потребленные теплоэнергоресурсы), указанный долг включен в реестр требований кредиторов должника ООО «Интех».

При этом администрацией Вурнарского городского поселения (совместно с администрацией Вурнарского района) не приняты меры по признанию ее пострадавшей стороной в рамках дела, возбужденного в отношении генерального директора ООО «Интех», в целях взыскания причиненного ущерба.

Кроме того, по состоянию на 01.10.2020 имеется дебиторская задолженность в сумме 36 618,2 тыс. рублей, в том числе за ООО «Управляющая компания» - 4 857 тыс. рублей, в отношении которой исковая работа не ведется (создана 14.01.2014, учредитель и руководитель Тисов Р.Ю.).

*Справочно: ООО «Интех», находящееся с 22.12.2016 на стадии ликвидации (учредитель Сантимер Л.В. – 100,0%) является взаимозависимой организацией по отношению к ООО «Тепло-комфорт» (учредитель Сантимер Л.В. – 49,0%, Тисов Р.Ю. – 51,0%).*

*По информации конкурсного управляющего ООО «Интех» (Стексова А.В.) документы, подтверждающие обоснованное расходование наличных денежных средств (20,0 млн. рублей), в т.ч. на выдачу заработной платы, Сантимером Л.В. (бывшим руководителем) не предоставлены.*

*Установлен факт заключения ООО «ТеплоКомфорт» договора уступки с вышеуказанными взаимозависимыми организациями с осуществлением расчетов, минуя расчетный счет общества.*

Таким образом, полагаем, что действия (бездействие) должностных лиц ООО «ТеплоКомфорт», привели к возникновению просроченной задолженности за поставленный газ.

Кроме того, выборочный анализ показал, что **муниципальными унитарными предприятиями допущено неэффективное использование полученных денежных средств (выручки)**, а именно

1. Теплоснабжающими организациями денежные средства на расчеты с ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» за потребленный природный газ направляются в размере ниже расчетной доли затрат, предусмотренной при расчете тарифа на

тепловую энергию (мощность), установленного Госслужбой Чувашии по конкурентной политике и тарифам.

Так, ООО «ТеплоКомфорт» (Вурнарский район) за 9 месяцев 2020 года за потребленный природный газ направлены средства в размере 41,7%, что ниже расчетной доли затрат, предусмотренной при расчете тарифа на тепловую энергию (мощность), установленного Госслужбой Чувашии по конкурентной политике и тарифам, для ООО «ТеплоКомфорт» (*Тариф № 1 – 55,5% и Тариф № 2 – 65,7%*), что полагаем, приводит к росту кредиторской задолженности за приобретенный природный газ.

*Справочно: Тариф № 1 – для потребителей, расположенных на территории Вурнарского городского поселения, Тариф № 2 – для потребителей, расположенных по адресу: пгт. Вурнары, Вурнарский район, ул. Студенческая, д. 1в.*

МУП ЖКУ «Шоршелы» (Мариинско-Посадский район) за потребленный природный газ в 4 квартале 2019 года направлено средств лишь в размере 39,7%, за 9 месяцев 2020 года – 20,2%, что ниже расчетной доли затрат, предусмотренной при расчете тарифа на тепловую энергию (мощность), установленного Госслужбой Чувашии по конкурентной политике и тарифам, для данного муниципального унитарного предприятия (58,5% и 58,4% соответственно).

МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения (Мариинско-Посадский район) за потребленный природный газ в 4 квартале 2019 года направлено средств лишь в размере 24,7%, за 9 месяцев 2020 года – 35,7%, что ниже расчетной доли затрат, предусмотренной при расчете тарифа на тепловую энергию (мощность), установленного Госслужбой Чувашии по конкурентной политике и тарифам, для данного муниципального унитарного предприятия (62,2% и 64,0% соответственно).

МУП «АПОК и ТС» (г. Алатырь) за потребленный природный газ направлены средства в 4 квартале 2019 года лишь в размере 22,2%, за 9 месяцев 2020 года – 37,1%, что ниже расчетной доли затрат, предусмотренной при расчете тарифа на тепловую энергию (мощность), установленного Госслужбой Чувашии по конкурентной политике и тарифам, для МУП «АПОК и ТС» (52%).

МУП «ШПТиВ» (г. Шумерля) за потребленный природный газ направлено средств в 4 квартале 2019 года лишь в размере 40,8%, за 9 месяцев 2020 года – 40,5%, что ниже расчетной доли затрат, предусмотренной при расчете тарифов на тепловую энергию (мощность), установленного Госслужбой Чувашии по конкурентной политике и тарифам, для МУП «ШПТиВ» (на 2019 год – Тариф 1 – 57,5%, Тариф 2 – 60,5%; на 2020 год соответственно 57,4% и 60,5%).

2. Установлены факты осуществления премиальных и иных выплат работникам предприятия и руководителю, а также выплат за работу в выходные и праздничные дни, работу сверх нормы административно-управленческому персоналу на общую сумму 9 444,9 тыс. рублей, что указывает на неэффективное использование средств предприятий, а именно:

МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения (Мариинско-Посадский район) осуществлены премиальные и иные выплаты работникам предприятия и руководителю, а также выплаты за работу в выходные и праздничные дни, работу сверх нормы административно-управленческому персоналу на общую сумму 829,2 тыс. рублей.

МУП «АПОК и ТС» (г. Алатырь) осуществлены премиальные и иные выплаты (в т.ч. материальная помощь к отпуску директору) как работникам предприятия, так и руководителю на общую сумму (расчетно) 7 192,5 тыс. рублей. Из них директору МУП «АПОК и ТС» Зайкину Н.И. при отсутствии положительного финансового результата:

в нарушение условий трудового договора, заключенного между администрацией г. Алатырь Чувашской Республики и директором, необоснованно произведены начисления и выплаты в 2019 – 2020 годах материальной помощи при предоставлении очередного оплачиваемого отпуска расчетно в общей сумме 182,1 тыс. рублей (в том числе страховые взносы – 42,2 тыс. рублей);

в нарушение распоряжения главы администрации г. Алатырь от 11.03.2020 № 65 допущены необоснованные расходы, выразившиеся в выплате премии в связи с профессиональным праздником «День работников бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства» в сумме 45,6 тыс. рублей (в том числе страховые взносы – 10,6 тыс. рублей).

МУП «ШПТиВ» за 2019 год и истекший период 2020 года осуществлены премиальные и иные выплаты (в т.ч. материальная помощь) на общую сумму (расчетно) 1 423,2 тыс. рублей.

3. Выборочной проверкой установлены иные неэффективные расходы на общую сумму 879,4 тыс. рублей, а именно:

МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения (создано 08.12.2017):

- произведены расходы на оплату оказанных юридических услуг по взысканию дебиторской задолженности в сумме 104,5 тыс. рублей, при этом анализ показал, что дебиторская задолженность предприятия превышает кредиторскую в 1,9 раза, что указывает на неэффективное расходование средств на оплату юридических услуг.

- возмещены руководителю предприятия расходы, связанные с арендой личного автомобильного транспорта – 104,4 тыс. рублей.

- привлечены заемные средства у трех работников предприятия (в т.ч. руководителя) с процентной ставкой в месяц - 2% (24% в год) в общей сумме 3 050,0 тыс. рублей, с последующей уплаты процентов за пользование ими – 123,1 тыс. рублей. *При этом, по итогам 2018 и 2019 гг. финансовый результат сложился в виде чистой прибыли 3 585 тыс. рублей и 3 112 тыс. рублей соответственно.*

МУП «Алатырское ПОК и ТС»:

- возмещены расходы на мобильную связь – 85,4 тыс. рублей;

- оплата штрафных санкций по НДС – 462,0 тыс. рублей. При этом следует отметить, что при своевременном перечислении НДС в бюджетную систему Российской Федерации расходы, связанные с уплатой штрафных санкций в размере 462,0 тыс. рублей, повлиявшие на финансовый результат (в составе прочих расходов), можно было избежать. Соответственно, данные обстоятельства указывают на неэффективное использование Предприятием денежных средств в указанной сумме.

- в связи с неэффективным использованием полученных денежных средств (выручки) предприятию предъявлены пени, штрафные санкции, государственная пошлина, присужденная судебными органами, с поставщиками в общей сумме 12 738,5 тыс. рублей.

***В результате, полагаем, что неэффективное управление денежными потоками привело к росту кредиторской задолженности как на уровне унитарных предприятий, так и по исполнительным листам, предъявленным к муниципальным образованиям в солидарном порядке.***

Также установлено, что претензионно-исковая работа унитарными предприятиями осуществляется не на должном уровне.

Так, несмотря на значительный уровень собираемости теплоснабжающими организациями, расположенными на территории Мариинско-Посадского района, платежей с населения (96,2%–121,5%) за отопительный сезон 2019–2020 гг. дебиторская задолженность на 01.10.2020 у МУП ЖКУ «Шоршелы» составила 522,3 тыс. рублей, у МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения — 12 992,1 тыс. рублей (выше кредиторской задолженности в 1,9 раза).

Согласно сведениям, представленным МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения, в 2019 году в судебные участки на рассмотрение мировым судьям направлено 348 заявлений на выдачу судебных приказов на общую сумму 5 917,7 тыс. рублей, подано на исполнение в РОСП 239 судебных приказов на общую сумму 4 381,0 тыс. рублей, взыскано районным отделом судебных приставов 719,6 тыс. рублей или 16,4% от общей суммы направленных на взыскание в РОСП судебных приказов, возвращено с актом о невозможности взыскания судебных приказов на общую сумму 473,1 тыс. рублей.

За истекший период 2020 года МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения направлено 505 заявлений в судебные участки на выдачу судебных приказов на общую сумму 7 874,5 тыс. рублей, подано на исполнение в РОСП 639 судебных приказов на общую сумму 6 282,2 тыс. рублей, взыскано районным отделом судебных приставов 543,1 тыс. рублей или 8,6% от общей суммы направленных на взыскание в РОСП судебных приказов.

При этом в ходе контрольного мероприятия получены сведения от Мариинско-Посадского РОСП по исполнению исполнительных документов о взыскании задолженности за поставленные энергоресурсы за 2020 год, согласно которым выявлено следующее.

По состоянию на 14.10.2020 на исполнении в Мариинско-Посадском РОСП находятся 236 исполнительных производств (в отношении 196 должников или 193 квартир на общую сумму 4 432,0 тыс. рублей в пользу МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения, которые предъявлены взыскателем:

- в 2019 году – 138 исполнительных документов на сумму 3 020,3 тыс. рублей;
- в 2020 году – 98 исполнительных документа на сумму 1 411,6 тыс. рублей.

В разрезе месяцев претензионно-исковая работа в отношении потребителей-должников в 2020 году по данным Мариинско-Посадского РОСП выглядит следующим образом:

- январь 2020 года – 0 исполнительных документов;
- февраль 2020 года – 15 исполнительных документов на общую сумму 241,0 тыс. рублей;
- март 2020 года – 22 исполнительных документа на общую сумму 437,2 тыс. рублей;
- апрель 2020 года – 27 исполнительных документов на общую сумму 199,4 тыс. рублей;
- май 2020 года – 0 исполнительных документов;

- июнь 2020 года – 1 исполнительный документ на сумму 70,9 тыс. рублей;
- июль 2020 года – 7 исполнительных документов на общую сумму 89,0 тыс. рублей;
- август 2020 года – 24 исполнительных документа на общую сумму 263,4 тыс. рублей;
- сентябрь 2020 года – 2 исполнительных документа на общую сумму 110,9 тыс. рублей;
- истекший период октября 2020 года – 0 исполнительных документов.

При этом Мариинско-Посадское РОСП отмечает «формальное» отношение сотрудников МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения при подготовке документов для подачи исков, что впоследствии затягивает процедуру взыскания.

Так, например, собственник квартиры по адресу: г. Мариинский Посад, ул. Курчатова, д. 16, кв. 23 Фарат А.Я. (ИД от 2019 года на сумму 13,8 тыс. рублей) умерла 12.10.2011.

Квартира по адресу: г. Мариинский Посад, ул. Курчатова, д. 11А, кв. 12 находится в общей долевой собственности по 1/4 доле: на Михайлову Н.А., Михайлова С.Л., 10.03.1952 г.р., Артемьеву В.В. 02.12.1998 г.р., Хозикову Т.С. 27.04.1977 г.р. Фактически проживают 2 человека. При этом исполнительные документы получены на одного из собственников жилого помещения Михайлова С.Л., умершего 04.03.2017.

По жилому помещению по адресу: г. Мариинский Посад, ул. Курчатова, д. 11, кв. 24 исполнительный документ на общую сумму 42,7 тыс. рублей получен в 2020 году в отношении несовершеннолетнего собственника (7 лет), при этом меры по взысканию с его законного представителя – матери не принимаются и другие.

Таким образом, анализ проводимой МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения претензионно-исковой работы, наличие дебиторской задолженности превышающей кредиторскую почти в 2 раза, указывает на ненадлежащую работу унитарного предприятия в части взыскания с потребителей-должников имеющейся задолженности.

Кроме того, анализ показал, что общая сумма задолженности потребителей по коммунальным платежам, срок образования которой свыше 2,5 лет, по состоянию на 01.10.2020 составляет 8 710,5 тыс. рублей, в том числе по теплоэнергии – 2 627,4 тыс. рублей.

При этом, как отмечалось ранее, муниципальное унитарное предприятие создано 08.12.2017, т.е. действует менее 3 лет.

В соответствии со ст. 195 Гражданского кодекса Российской Федерации срок исковой давности составляет 3 года.

Соответственно, имеются резервы по снижению имеющейся кредиторской задолженности и недопущению ее роста в дальнейшем, в том числе за счет проведения должным образом претензионно-исковой работы в отношении дебиторов.

Согласно сведениям, представленным МУП ЖКУ «Шоршелы», в 2019 году в судебные участки на рассмотрение мировым судьям направлено 12 заявлений на выдачу судебных приказов на общую сумму 239,1 тыс. рублей, подано на исполнение в РОСП 12 судебных приказов на общую сумму 239,1 тыс. рублей, взыскано районным отделом судебных приставов 75,9 тыс. рублей или 31,7% от

общей суммы направленных на взыскание в РОСП судебных приказов, возвращено с актом о невозможности взыскания судебных приказов на общую сумму 35,5 тыс. рублей.

За истекший период 2020 года МУП ЖКУ «Шоршелы» направлено лишь 5 заявлений в судебные участки на выдачу судебных приказов на общую сумму 79,5 тыс. рублей, подано на исполнение в РОСП 5 судебных приказов на общую сумму 79,5 тыс. рублей, взыскано районным отделом судебных приставов 19,1 тыс. рублей или 24,1% от общей суммы направленных в 2020 году на взыскание в РОСП судебных приказов.

В ходе контрольного мероприятия получены сведения от Мариинско-Посадского РОСП по исполнению исполнительных документов о взыскании задолженности за поставленные энергоресурсы за 2020 год, согласно которым выявлено следующее.

По состоянию на 14.10.2020 на исполнении в Мариинско-Посадском РОСП находятся 13 исполнительных производств на общую сумму 248,9 тыс. рублей в пользу МУП ЖКУ «Шоршелы», которые предъявлены взыскателем:

- в 2019 году – 8 исполнительных документов на сумму 167,8 тыс. рублей;
- в 2020 году – 5 исполнительных документов на сумму 81,1 тыс. рублей.

В разрезе месяцев претензионно-исковая работа в отношении потребителей-должников в 2020 году по данным Мариинско-Посадского РОСП выглядит следующим образом:

- январь 2020 года – 0 исполнительных документов;
- февраль 2020 года – 0 исполнительных документов;
- март 2020 года – 0 исполнительных документов;
- апрель 2020 года – 0 исполнительных документов;
- май 2020 года – 3 исполнительных документа на сумму 42,5 тыс. рублей;
- июнь 2020 года – 2 исполнительный документа на сумму 38,6 тыс. рублей;
- июль 2020 года – 0 исполнительных документов;
- август 2020 года – 0 исполнительных документов;
- сентябрь 2020 года – 0 исполнительных документов;
- истекший период октября 2020 года – 0 исполнительных документов.

Таким образом, следует отметить, что претензионно-исковая работа также проводится МУП ЖКУ «Шоршелы» не на должном уровне.

Претензионно-исковая работа МУП «АПОК и ТС» (г. Алатырь) осуществляется также не на должном уровне. Несмотря на значительный уровень собираемости платежей с населения (потребителей теплоэнергии) на уровне 100%–120% (по данным предприятия) за отопительный сезон 2019–2020 гг. допущен рост дебиторской задолженности на 01.10.2020 на 5 582,0 тыс. рублей, или на 5,2% к АППГ, и составил 112 925,3 тыс. рублей (*например, ЖСК «Луч», ЖСК «Снежинка», предприниматели и т.д.*), при этом, согласно картотеке арбитражных дел, в истекшим периоде 2020 года исковые заявления о взыскании вновь образованной задолженности не направлялись. Кроме того, имеется дебиторская задолженность администрации – 8 811,0 тыс. рублей.

Кроме того, выборочный анализ показал, что несмотря на незначительный период деятельности МУП «ШПТиВ» (г. Шумерля) (с 07.06.2019 в течение одного отопительного сезона) предприятием:

- получен отрицательный финансовый результат (по итогам 2019 года – 2 846,0 тыс. рублей, 9 месяцев 2020 года – 11 909,0 тыс. рублей);

- не на должном уровне проводится претензионно-исковая работа по взысканию имеющейся дебиторской задолженности. Так, при собираемости платежей на уровне 52,8% и 97,7% (по данным предприятия) за отопительный сезон 2019–2020 гг., при этом, согласно картотеке арбитражных дел, в 2019 году исковые заявления о взыскании задолженности не направлялись (за истекший период 2020 года направлено лишь 18 исковых заявлений на сумму 3 683,6 тыс. рублей);

- дебиторская задолженность на 01.10.2020 составила в сумме 10 325,6 тыс. рублей, в т.ч. путем недобора платежей с потребителей тепловой энергии и, как следствие, образовалась кредиторская задолженность – 22 832,3 тыс. рублей, которая превышает дебиторскую в 2,2 раза;

Установлено, что более 40% дебиторской задолженности МУП «ШПТиВ» приходится на четыре управляющие компании (ООО «Система управления», ООО «Наш дом», ООО «Коммунальник», ООО «УК «СУ-8»), ранее обслуживаемые и образовавшие основную долю дебиторской задолженности МУП «Теплоэнерго» (27 135,5 тыс. рублей или 68,1%). При этом в отношении указанных управляющих компаний отсутствует подход по систематическому своевременному проведению претензионной работы.

Начисление выручки и недопоступающие платежи потребителей *в связи с ненадлежащим управлением денежными потоками и проведением претензионно-исковой работы по взысканию теплоснабжающими организациями задолженности с должников создают кассовый разрыв*, не позволяющий им исполнять свои договорные обязательства перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», **в то время, как ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксарь» исковые заявления в отношении муниципалитетов и теплоснабжающих организаций направляются оперативно (ежемесячно).**

В результате, у теплоснабжающих организаций кроме образования и роста просроченной кредиторской задолженности возникают обязательства по **уплате штрафных санкций, пеней, исполнительского сбора.**

Выборочный анализ показал, что при наличии фактических технологических потерь тепловой энергии при передаче по тепловым сетям расчеты на утверждение норматива технологических потерь тепловой энергии при передаче по тепловым сетям для последующего учета их в тарифах на тепловую энергию (мощность) в установленном порядке администрациями муниципальных образований и теплоснабжающими организациями в Минстрой Чувашии не представляются, что свидетельствует об отсутствии должного межведомственного взаимодействия между заинтересованными сторонами.

Так, администрация г. Алатырь и МУП «АПОК и ТС» при наличии фактических технологических потерь тепловой энергии при передаче по тепловым сетям не воспользовались правом на утверждение Минстроем Чувашии норматива технологических потерь с последующим учетом его в тарифе на тепловую энергию (мощность) в установленном порядке, а именно:

на 2017–2019 гг. расчеты на утверждение норматива указанных потерь в Минстрой Чувашии не представлены (*при установлении тарифа применен норматив, утвержденный на 2016 г.*);



на 2020 год норматив потерь Минстроем Чувашии утвержден 24.03.2020, т.е. позже срока, установленного постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (*не позднее 20 декабря года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования*), также утрачено право на применение его во втором полугодии 2020 года.

Также установлено, что МУП «АПОК и ТС» не принимаются меры по снижению фактических технологических потерь, в свою очередь, Минстроем Чувашии не разработан совместно с МУП «АПОК и ТС» комплекс мер по их снижению, что, полагаем, указывает на ненадлежащий контроль (анализ) за фактически сложившимися потерями.

Так, норматив потерь на 2020–2023 гг. утвержден выше норматива, установленного ранее (на 2016 год – 13,698 тыс. Гкал) на 15%, который составил 16,01 тыс. Гкал.

Администрациями Мариинско-Посадского городского поселения и Шоршелского сельского поселения и муниципальными унитарными предприятиями расчеты на утверждение норматива технологических потерь тепловой энергии при передаче по тепловым сетям на 2019—2020 гг. для последующего учета их в тарифах на тепловую энергию (мощность) в установленном порядке в Минстрой Чувашии не представлены.

*Справочно:* при установлении тарифа учтен уровень фактических потерь, рассчитанных по данным предыдущего отчетного периода в соответствии с п. 90 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением РФ от 22.10.2012 № 1075.

Администрацией г. Шумерля и МУП «ШПТиВ» расчеты на утверждение норматива технологических потерь тепловой энергии при передаче по тепловым сетям на 2019 – 2020 гг. для последующего учета их в тарифах на тепловую энергию (мощность) в установленном порядке в Минстрой Чувашии не представлены.

*Справочно:* при установлении тарифа учтен уровень фактических потерь, рассчитанных на уровне 2016 года для МУП «Теплоэнерго» и на уровне 2018 года – для МУП «Коммунальник».

Кроме того, установлен факт утверждения Минстроем Чувашии на одну и ту же протяженность сетей от котельных №№ 3, 10, 14 разных объемов норматива технологических потерь при передаче тепловой энергии, в том числе:

МУП «Теплоэнерго» (на 2019–2020 гг.) – 1,554 тыс. Гкал (при расчете тарифа на тепловую энергию (мощность) не применен),

МУП «ШПТиВ» (на 2021–2022 гг.) – 2,15 тыс. Гкал (выше на 0,596 тыс. Гкал, или на 27,7%).

Анализ фактических расходов в соотношении к полезному отпуску тепловой энергии по МУП «ШПТиВ» по сравнению с затратами, учтенными при расчете тарифа № 2, имеет существенное отклонение, а именно в 2019 году на 46% выше среднегодового тарифа на тепловую энергию, в текущем году – 67%.

*Справочно:*

*Тариф 1 - для потребителей г. Шумерля, получающих тепловую энергию от источников теплоснабжения, расположенных по адресам: Котельная № 1, пер. Школьный, 1; Котельная № 2, ул. К. Маркса, 10; Котельная № 4, ул. Чайковского, 9; Котельная № 6, пер. Банковский; Котельная № 7, ул. Урукова, 17; Котельная № 8, ул. Щорса, 8; Котельная № 11, ул. Черняховского, 27; Котельная № 13, ул. Мопра, 10;*

*Тариф 2 – для потребителей г. Шумерля, получающие тепловую энергию от источников теплоснабжения, расположенных по адресам: Котельная № 3, поселок Лесной; Котельная № 10, ул. Котовского, 55 А; Котельная № 14, ул. Чкалова, 61А.*

Вышеуказанное свидетельствует об отсутствии должного межведомственного взаимодействия.

Проверкой установлено, что со стороны заинтересованных лиц недостаточно проводится системная работа в части:

- минимизации технологических потерь тепловой энергии при передаче по тепловым сетям;

- осуществления контроля за эффективностью деятельности источников теплоснабжения с учетом объемов загруженности присоединенной нагрузки, эффективностью эксплуатации установленных котлов (другого технологического оборудования источников теплоснабжения) по производительности (удельного расхода топлива) и техническим состоянием тепловых сетей;

- соблюдения расходов, предусмотренных при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность).

С учетом вышеизложенного, администрациями проверенных муниципальных образований (администрациями Мариинско-Посадского городского поселения, г. Алатырь, г. Шумерля), осуществляющими полномочия собственников муниципальных унитарных предприятий (МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения, МУП «АПОК и ТС», МУП «ШПТиВ»), не обеспечен контроль за их деятельностью, предусмотренный статьей 26 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», в том числе в части управления денежными потоками.

Так, например, администрацией Мариинско-Посадского городского поселения не обеспечен контроль за деятельностью МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения в части согласования сделок на получение заемных средств и размера процентной ставки за их пользование, возмещения расходов руководителю предприятия за использование личного автотранспорта и др.

Полагаем, что при оптимизации расходов указанных выше унитарных предприятий, а также эффективного и результативного использования выручки, при проведении надлежащей претензионно-исковой работы, у предприятий имеются резервы по погашению имеющейся задолженности, в том числе просроченной, и недопущению ее впредь.

Вышеизложенное указывает на ненадлежащее взаимодействие должностных лиц администраций проверенных муниципальных образований, теплоснабжающих организаций, в т.ч. с Межрайонным отделом службы судебных приставов г. Чебоксары и ООО «Газпром Межрегионгаз Чебоксары», что, полагаем, приводит к необоснованному росту задолженности за потребленный природный газ и невыполнению срока погашения платежей, предусмотренного Графиком.

## **7. Выводы:**

**1.** Из сложившейся просроченной задолженности Вурнарского, Мариинско-Посадского районов, городов Алатырь и Шумерля перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по состоянию на 01.10.2020 в общей сумме 251 100,7 тыс.

рублей, у администраций указанных муниципальных образований просроченная задолженность за потребленный природный газ числится лишь в сумме 240 403,1 тыс. рублей, в том числе двумя муниципальными образованиями (Вурнарский и Мариинско-Посадский районы) задолженность в сумме 38 040,5 тыс. рублей в бюджетной отчетности не отражена в связи с отсутствием на 01.10.2020 предъявленных указанным муниципальным образованиям исполнительных документов.

В бюджетной отчетности администраций г. Алатырь и г. Шумерля имеются расхождения просроченной кредиторской задолженности в сумме 22 257,7 тыс. рублей и 5 085,2 тыс. рублей соответственно.

**При этом сверка взаимных расчетов между заинтересованными сторонами (администрациями районов, теплоснабжающими организациями, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», службой судебных приставов) не проводилась, и как следствие, допущено расхождение суммы остатков непогашенной задолженности за потреблённый природный газ по исполнительным документам с суммой задолженности, числящейся в учете ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары».**

Так, установлены факты не отзыва ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» исполнительных документов, оплаченных в добровольном порядке теплоснабжающими организациями, что, полагаем, приводит к завышению задолженности муниципальных образований за поставленный природный газ.

Кроме того, установлены отдельные факты одновременного взыскания задолженности по исполнительному листу с администрации муниципального образования (г. Алатырь) и теплоснабжающей организацией (МУП «Алатырское ПОК и ТС»), что при ненадлежащем взаимодействии между должником, Межрайонным отделом службы судебных приставов по г. Чебоксары и ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» приводит к расхождениям остатков сумм непогашенной задолженности.

Так, например, анализ показал, что согласно представленной УФССП России по Чувашской Республике информации остаток непогашенной задолженности по исполнительному листу ФС № 026524933 (решение АС ЧР № А79-1827/2019) составляет 2 778,4 тыс. рублей, тогда как согласно акту сверки взаимных расчетов между МУП «АПОК и ТС» и ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» сумма задолженности по данному решению АС ЧР по состоянию на 01.10.2020 составляет 1 446,7 тыс. рублей, что на 1 331,7 тыс. рублей меньше.

Также, установлено, что при погашении администрацией г. Алатырь (в 2018–2019 гг.) задолженности через Межрайонный отдел службы судебных приставов г. Чебоксары, в сумме 15 664,8 тыс. рублей, ранее взысканной в порядке регресса с МУП «Алатырское ПОК и ТС», не привело к снижению просроченной задолженности перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» на 01.10.2019. в связи с этим полагаем, что реальная сумма просроченной задолженности за газ на 01.10.2020 составляет 104 688,8 тыс. рублей.

Данные расхождения указывают на ненадлежащее взаимодействие между заинтересованными сторонами (администрациями муниципальных образований, теплоснабжающими организациями, а также службой судебных приставов и ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары»), а также отсутствием контроля со

стороны администраций проверенных муниципальных образований за исполнением судебных решений по погашению задолженности за потребленный природный газ.

2. Проверкой установлено, что поставка природного газа проверенным муниципальным образованиям осуществляется на основании **трехсторонних договоров**, одной из сторон которых являются органы местного самоуправления с принятием на себя солидарной ответственности перед поставщиком газа по обязательствам теплоснабжающих организаций, являющихся коммерческими организациями и ведущими самостоятельный бизнес.

По информации, представленной Прокуратурой Чувашской Республики, оспорен 31 договор, заключенный на территории республики, срок исковой давности по которым не истек, в части исключения солидарной ответственности третьей стороны (муниципального образования), исковые заявления находятся на рассмотрении в Арбитражном суде Чувашской Республики.

Кроме того, выявлено 7 фактов заключения трехсторонних договоров на поставку газа (Вурнарский район - 6 договоров, Мариинско-Посадский район – 1 договор) в целях удовлетворения потребности **частного хозяйствующего субъекта**, одной из сторон которых являются органы местного самоуправления с принятием на себя солидарной ответственности по обязательствам частной теплоснабжающей организации перед поставщиком газа, в результате чего допущено нарушение требований ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, норм Гражданского кодекса Российской Федерации (по 2 договорам числится непогашенная просроченная задолженность), что, полагаем, приводит к рискам утраты бюджетных средств.

Также проверкой установлено, что в связи с действием (бездействия) как со стороны администрации г. Алатырь, так и МУП «АПОК и ТС» заключен трехсторонний договор на поставку газа от 31.12.2013 № р59-5-7838/333 с условиями исполнения его обязательств в части оплаты с применением оптовой цены, используемой **в качестве предельного максимального уровня оптовых цен на газ** (при наличии минимального уровня цен), что возможно, повлекло необоснованный рост кредиторской задолженности перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и соответственно отвлечение средств предприятия по исполнению вышеуказанных обязательств. Так, сумма указанных обязательств (расчетно) за 2019 год составляет 1 072,1 тыс. рублей, за 9 месяцев 2020 года – 511,2 тыс. рублей.

3. Анализ показал, что **администрациями муниципальных образований не приняты меры по своевременному и полному взысканию с теплоснабжающих организаций долга в общей сумме 78 317,4 тыс. рублей, оплаченного администрациями в солидарном порядке за потребленный природный газ, в том числе в порядке регресса**, а именно:

- администрацией Вурнарского городского поселения совместно с администрацией Вурнарского района своевременно не приняты меры по взысканию задолженности в порядке регресса с ООО «ТеплоКомфорт» в сумме 2 500,0 тыс. рублей, оплаченной за счет средств местного бюджета (исполнительный лист от 12.07.2018 направлен в службу судебных приставов лишь в ходе настоящей проверки).

Кроме того, администрациями указанных муниципальных образований не приняты своевременные меры по взысканию с ООО «ТеплоКомфорт» концессионной платы в сумму 221,9 тыс. рублей, образовавшейся по состоянию на 01.10.2020.

Также администрацией Вурнарского городского поселения совместно с администрацией Вурнарского района своевременно не приняты меры по привлечению учредителей (руководителей) ООО «Интех» к субсидиарной ответственности в части взыскания имеющейся задолженности перед ООО «ТеплоКомфорт».

- администрация Мариинско-Посадского городского поселения не воспользовалась правом предъявления своих требований к ООО «Теплоэнерго»:

по включению в реестр требований кредиторов задолженности в сумме 269,0 тыс. рублей (*за оплаченный в солидарном порядке потребленный газ*);

по включению за реестр требований кредиторов — 10 726,2 тыс. рублей (*за оплаченный в солидарном порядке потребленный газ*).

Кроме того, при признании генерального директора ООО «Теплоэнерго» Николаева В.И. виновным в злоупотреблении полномочиями и присвоении или растрате в особо крупном размере (приговор от 14.10.2020), администрацией Мариинско-Посадского городского поселения не приняты меры по признанию ее пострадавшей стороной в целях взыскания причиненного ущерба на общую сумму 10 995,2 тыс. рублей.

В то же время, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», признанное пострадавшей стороной с нанесением ему ущерба более 11 606 тыс. рублей, имеет право на возмещение ущерба в соответствии с действующим гражданским законодательством.

- администрацией г. Алатырь не приняты меры по взысканию в порядке регресса с МУП «Алатырское ПОК и ТС» суммы задолженности в размере 49 296,3 тыс. рублей (15 664,8+33631,5), погашенной администрацией г. Алатырь в 2018–2019 годах за счет бюджетных средств. *По данным бухгалтерского учета МУП «Алатырское ПОК и ТС» на 01.10.2020 числится задолженность перед администрацией города (включая финотдел) – 72 796,3 тыс. рублей;*

- администрацией г. Шумерля утрачено право требования в порядке регресса с МУП «Теплоэнерго» суммы, погашенной за счет бюджетных средств, в размере 15 304,0 тыс. рублей в связи с не включением ее в реестр требований кредиторов.

Полагаем, что данные обстоятельства приводят к рискам утраты бюджетных средств.

**4. Несмотря на оказанную финансовую поддержку в 2018–2019 годах из республиканского бюджета Чувашской Республики и местных бюджетов в общей сумме 147 857,9 тыс. рублей, на значительную собираемость платежей с населения (потребителей тепловой энергии) *теплоснабжающими организациями допущен рост просроченной кредиторской задолженности за потребленный природный газ на 01.10.2020 на общую сумму 36 685,2 тыс. рублей* (или на 14,0% к АППГ), в том числе:**

- в 2018–2019 годах из республиканского бюджета Чувашской Республики и местных бюджетов Мариинско-Посадского района оказана финансовая поддержка в общей сумме 14 733,6 тыс. рублей, в т.ч. ООО «Теплоэнерго» - 9 191,6 тыс. рублей, МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения - 3 400,0 тыс. рублей,

МУП ЖКУ «Шоршелы» - 2 142,0 тыс. рублей, при этом указанными муниципальными унитарными предприятиями допущен рост кредиторской задолженности (в том числе просроченной) перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» на 01.10.2020 на сумму 3 367,3 тыс. рублей (или на 23,7% к АППГ);

- оказанная финансовая поддержка в 2018–2019 гг. из республиканского бюджета Чувашской Республики и местного бюджета г. Алатыря в сумме 58 281,5 тыс. рублей не привела к улучшению финансового состояния МУП «Алатырское ПОК и ТС», а также к снижению кредиторской задолженности за потребленный природный газ, напротив:

убытки МУП «Алатырское ПОК и ТС» за 9 месяцев 2020 года (32 765 тыс. рублей) по сравнению с 2019 годом (24 795 тыс. рублей) увеличились на 7 970,0 тыс. рублей к АППГ (или на 32,1%), в том числе в результате бездействия руководства предприятия в течение 2017-2019 гг. в части оптимизации расходов и принятия мер по недопущению увеличения технологических потерь тепловой энергии;

на 01.10.2020 допущен рост кредиторской задолженности (в т.ч. просроченной) на сумму 35 289,0 тыс. рублей (или на 36,9% к АППГ) и дебиторской – 5 582,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что наличие дебиторской задолженности ООО «Управление ЖКХ» перед МУП «АПОК и ТС», находящегося в процедуре конкурсного производства, в сумме 75 831,3 тыс. рублей, не повлияло на рост просроченной задолженности перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по состоянию на 01.10.2020 по сравнению с 01.10.2019 . Иск о привлечении руководителя ООО «Управление ЖКХ» к субсидиарной ответственности Арбитражным судом Чувашской Республики, поданный в 2019 году, до настоящего времени не рассмотрен.

- бюджету г. Шумерля в 2018-2019 гг. оказана финансовая поддержка в общей сумме 72 342,8 тыс. рублей, при этом отмечается рост просроченной кредиторской задолженности теплоснабжающих организаций, находящихся на территории г. Шумерля, по состоянию на 01.10.2020 по сравнению с аналогичным периодом прошлого года 2 974,1 тыс. рублей (или на 2,2%)

Несмотря на полученную ООО «ТеплоКомфорт» (Вурнарский район) по итогам 2019 года чистую прибыль в сумме 3 454,8 тыс. рублей, наличие на 01.10.2020 общей дебиторской задолженности (36 618,2 тыс. рублей), превышающей кредиторскую (33 693,4 тыс. рублей) на сумму 2 924,8 тыс. рублей, на значительную собираемость платежей с населения (потребителей теплоэнергии) за 2018–2019 гг. (на уровне 91%-96%) и истекший период 2020 г. (на уровне свыше 100%), обществом также допущен рост кредиторской задолженности за потребленный природный газ.

5. В ходе проверки установлен факт необоснованного представления администрацией муниципального образования субсидии за счет средств местного бюджета на частичное возмещение затрат, связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг **в связи с предупреждением банкротства и восстановление платежеспособности** теплоснабжающей организации при отсутствии таких признаков.

Так, в нарушение ст. 78, ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Мариинско-Посадского городского поселения при отсутствии признаков неплатежеспособности МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского

поселения по итогам 2018 года необоснованно в 2019 году предоставлена субсидия за счет средств местного бюджета в общей сумме 3 400,0 тыс. рублей, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ.

**6.** Установлены признаки согласованных действий между хозяйствующими субъектами (взаимозависимыми организациями).

Так, установлено, что основной причиной возникновения просроченной задолженности ООО «ТеплоКомфорт» (Вурнарский район) является наличие просроченной дебиторской задолженности (на 01.10.2020 в сумме 22 196,3 тыс. рублей) взаимозависимой управляющей организации ООО «Интех» (с 2012 года за потребленные теплоэнергоресурсы), указанный долг включен в реестр требований кредиторов должника ООО «Интех».

При этом администрацией Вурнарского городского поселения (совместно с администрацией Вурнарского района) не приняты меры по признанию ее пострадавшей стороной в рамках дела, возбужденного в отношении генерального директора ООО «Интех», в целях взыскания причиненного ущерба.

Кроме того, по состоянию на 01.10.2020 имеется дебиторская задолженность в сумме 36 618,2 тыс. рублей, в том числе за ООО «Управляющая компания» - 4 857 тыс. рублей, в отношении которой исковая работа не ведется (создана 14.01.2014, учредитель и руководитель Тисов Р.Ю.).

*Справочно: ООО «Интех», находящееся с 22.12.2016 на стадии ликвидации (учредитель Сантимер Л.В. – 100,0%) является взаимозависимой организацией по отношению к ООО «Тепло-комфорт» (учредитель Сантимер Л.В. – 49,0%, Тисов Р.Ю. – 51,0%).*

*По информации конкурсного управляющего ООО «Интех» (Стексова А.В.) документы, подтверждающие обоснованное расходование наличных денежных средств (20,0 млн. рублей), в т.ч. на выдачу заработной платы, Сантимером Л.В. (бывшим руководителем) не предоставлены.*

*Установлен факт заключения ООО «ТеплоКомфорт» договора уступки с вышеуказанными взаимозависимыми организациями с осуществлением расчетов, минуя расчетный счет общества.*

Кроме того, ООО «ТеплоКомфорт» (Вурнарский район) за 9 месяцев 2020 года за потребленный природный газ направлены средства в размере 41,7%, что ниже расчетной доли затрат, предусмотренной при расчете тарифа на тепловую энергию (мощность), установленного Госслужбой Чувашии по конкурентной политике и тарифам, для ООО «ТеплоКомфорт» (*Тариф № 1 – 55,5% и Тариф № 2 – 65,7%*), что полагаем, приводит к росту кредиторской задолженности за приобретенный природный газ.

*Справочно: Тариф № 1 – для потребителей, расположенных на территории Вурнарского городского поселения, Тариф № 2 – для потребителей, расположенных по адресу: пгт. Вурнары, Вурнарский район, ул. Студенческая, д. 1в.*

Таким образом, полагаем, что действия (бездействие) должностных лиц ООО «ТеплоКомфорт», привели к возникновению просроченной задолженности за поставленный газ.

**7.** Выборочный анализ показал, что **муниципальными унитарными предприятиями допущено неэффективное использование полученных денежных средств (выручки)**, а именно

**7.1. Теплоснабжающими организациями денежные средства на расчеты с ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» за потребленный природный газ**

***направляются в размере ниже расчетной доли затрат, предусмотренной при расчете тарифа на тепловую энергию (мощность), установленного Госслужбой Чувашии по конкурентной политике и тарифам.***

Так, МУП ЖКУ «Шоршелы» (Мариинско-Посадский район) за потребленный природный газ в 4 квартале 2019 года направлено средств лишь в размере 39,7%, за 9 месяцев 2020 года – 20,2%, что ниже расчетной доли затрат, предусмотренной при расчете тарифа на тепловую энергию (мощность), установленного Госслужбой Чувашии по конкурентной политике и тарифам, для данного муниципального унитарного предприятия (58,5% и 58,4% соответственно).

МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения (Мариинско-Посадский район) за потребленный природный газ в 4 квартале 2019 года направлено средств лишь в размере 24,7%, за 9 месяцев 2020 года – 35,7%, что ниже расчетной доли затрат, предусмотренной при расчете тарифа на тепловую энергию (мощность), установленного Госслужбой Чувашии по конкурентной политике и тарифам, для данного муниципального унитарного предприятия (62,2% и 64,0% соответственно).

МУП «АПОК и ТС» (г. Алатырь) за потребленный природный газ направлены средства в 4 квартале 2019 года лишь в размере 22,2%, за 9 месяцев 2020 года – 37,1%, что ниже расчетной доли затрат, предусмотренной при расчете тарифа на тепловую энергию (мощность), установленного Госслужбой Чувашии по конкурентной политике и тарифам, для МУП «АПОК и ТС» (52%).

МУП «ШПТиВ» (г. Шумерля) за потребленный природный газ направлено средств в 4 квартале 2019 года лишь в размере 40,8%, за 9 месяцев 2020 года – 40,5%, что ниже расчетной доли затрат, предусмотренной при расчете тарифов на тепловую энергию (мощность), установленного Госслужбой Чувашии по конкурентной политике и тарифам, для МУП «ШПТиВ» (на 2019 год – Тариф 1 – 57,5%, Тариф 2 – 60,5%; на 2020 год соответственно 57,4% и 60,5%).

***7.2. Установлены факты осуществления премиальных и иных выплат работникам предприятия и руководителю, а также выплат за работу в выходные и праздничные дни, работу сверх нормы административно-управленческому персоналу на общую сумму 9 444,9 тыс. рублей, что указывает на неэффективное использование средств предприятий, а именно:***

МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения (Мариинско-Посадский район) осуществлены премиальные и иные выплаты работникам предприятия и руководителю, а также выплаты за работу в выходные и праздничные дни, работу сверх нормы административно-управленческому персоналу на общую сумму 829,2 тыс. рублей.

МУП «АПОК и ТС» (г. Алатырь) осуществлены премиальные и иные выплаты (в т.ч. материальная помощь к отпуску директору) как работникам предприятия, так и руководителю на общую сумму (расчетно) 7 192,5 тыс. рублей. Из них директору МУП «АПОК и ТС» Зайкину Н.И. при отсутствии положительного финансового результата:

в нарушение условий трудового договора, заключенного между администрацией г. Алатырь Чувашской Республики и директором, необоснованно произведены начисления и выплаты в 2019 – 2020 годах материальной помощи при предоставлении очередного оплачиваемого отпуска расчетно в общей сумме 182,1 тыс. рублей (в том числе страховые взносы – 42,2 тыс. рублей);



в нарушение распоряжения главы администрации г. Алатырь от 11.03.2020 № 65 допущены необоснованные расходы, выразившиеся в выплате премии в связи с профессиональным праздником «День работников бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства» в сумме 45,6 тыс. рублей (в том числе страховые взносы – 10,6 тыс. рублей).

МУП «ШПТиВ» за 2019 год и истекший период 2020 года осуществлены премиальные и иные выплаты (в т.ч. материальная помощь) на общую сумму (расчетно) 1 423,2 тыс. рублей.

**7.3. Выборочной проверкой установлены иные неэффективные расходы на общую сумму 879,4 тыс. рублей, а именно:**

МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения (создано 08.12.2017):

- произведены расходы на оплату оказанных юридических услуг по взысканию дебиторской задолженности в сумме 104,5 тыс. рублей, при этом анализ показал, что дебиторская задолженность предприятия превышает кредиторскую в 1,9 раза, что указывает на неэффективное расходование средств на оплату юридических услуг.

- возмещены руководителю предприятия расходы, связанные с арендой личного автомобильного транспорта – 104,4 тыс. рублей.

- привлечены заемные средства у трех работников предприятия (в т.ч. руководителя) с процентной ставкой в месяц - 2% (24% в год) в общей сумме 3 050,0 тыс. рублей, с последующей уплаты процентов за пользование ими – 123,1 тыс. рублей. *При этом, по итогам 2018 и 2019 гг. финансовый результат сложился в виде чистой прибыли 3 585 тыс. рублей и 3 112 тыс. рублей соответственно.*

МУП «Алатырское ПОК и ТС»:

- возмещены расходы на мобильную связь – 85,4 тыс. рублей;

- оплата штрафных санкций по НДС – 462,0 тыс. рублей. При этом следует отметить, что при своевременном перечислении НДС в бюджетную систему Российской Федерации расходы, связанные с уплатой штрафных санкций в размере 462,0 тыс. рублей, повлиявшие на финансовый результат (в составе прочих расходов), можно было избежать. Соответственно, данные обстоятельства указывают на неэффективное использование Предприятием денежных средств в указанной сумме.

- в связи с неэффективным использованием полученных денежных средств (выручки) предприятию предъявлены пени, штрафные санкции, государственная пошлина, присужденная судебными органами, с поставщиками в общей сумме 12 738,5 тыс. рублей.

***В результате, полагаем, что неэффективное управление денежными потоками привело к росту кредиторской задолженности как на уровне унитарных предприятий, так и по исполнительным листам, предъявленным к муниципальным образованиям в солидарном порядке.***

**8. Установлено, что претензионно-исковая работа унитарными предприятиями осуществляется не на должном уровне.**

Так, несмотря на значительный уровень собираемости теплоснабжающими организациями, расположенными на территории Мариинско-Посадского района, платежей с населения (96,2%–121,5%) за отопительный сезон 2019–2020 гг. дебиторская задолженность на 01.10.2020 у МУП ЖКУ «Шоршелы» составила

522,3 тыс. рублей, у МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения — 12 992,1 тыс. рублей (выше кредиторской задолженности в 1,9 раза).

*Справочно: на 01.10.2020 сумма задолженности потребителей перед МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения составила 11 887,8 тыс. рублей, в т.ч. со сроком образования свыше 2,5 лет - 8 710,5 тыс. рублей (или 73,3%). На исполнении в Мариинском-Посадском РОСП находятся исполнительные документы лишь на сумму 4432, тыс. рублей, кроме того установлены факты предъявления взыскание задолженности к умершим лицам.*

Претензионно-исковая работа МУП «АПОК и ТС» (г. Алатырь) осуществляется также не на должном уровне. Несмотря на значительный уровень собираемости платежей с населения (потребителей теплоэнергии) на уровне 100%–120% (по данным предприятия) за отопительный сезон 2019–2020 гг. допущен рост дебиторской задолженности на 01.10.2020 на 5 582,0 тыс. рублей, или на 5,2% к АППГ, и составил 112 925,3 тыс. рублей (например, ЖСК «Луч», ЖСК «Снежинка», предприниматели и т.д.), при этом, согласно картотеке арбитражных дел, в истекшем периоде 2020 года исковые заявления о взыскании вновь образованной задолженности не направлялись. Кроме того, имеется дебиторская задолженность администрации – 8 811,0 тыс. рублей.

Кроме того, выборочный анализ показал, что несмотря на незначительный период деятельности МУП «ШПТиВ» (г. Шумерля) (с 07.06.2019 в течение одного отопительного сезона) предприятием:

- получен отрицательный финансовый результат (по итогам 2019 года – 2 846,0 тыс. рублей, 9 месяцев 2020 года – 11 909,0 тыс. рублей);

- не на должном уровне проводится претензионно-исковая работа по взысканию имеющейся дебиторской задолженности. Так, при собираемости платежей на уровне 52,8% и 97,7% (по данным предприятия) за отопительный сезон 2019–2020 гг., при этом, согласно картотеке арбитражных дел, в 2019 году исковые заявления о взыскании задолженности не направлялись (за истекший период 2020 года направлено лишь 18 исковых заявлений на сумму 3 683,6 тыс. рублей);

- дебиторская задолженность на 01.10.2020 составила в сумме 10 325,6 тыс. рублей, в т.ч. путем недобора платежей с потребителей тепловой энергии и, как следствие, образовалась кредиторская задолженность – 22 832,3 тыс. рублей, которая превышает дебиторскую в 2,2 раза;

Установлено, что более 40% дебиторской задолженности МУП «ШПТиВ» приходится на четыре управляющие компании (ООО «Система управления», ООО «Наш дом», ООО «Коммунальник», ООО «УК «СУ-8»), ранее обслуживаемые и образовавшие основную долю дебиторской задолженности МУП «Теплоэнерго» (27 135,5 тыс. рублей или 68,1%). При этом в отношении указанных управляющих компаний отсутствует подход по систематическому своевременному проведению претензионной работы.

**9. Начисление выручки и недопоступающие платежи потребителей в связи с ненадлежащим управлением денежными потоками и проведением претензионно-исковой работы по взысканию теплоснабжающими организациями задолженности с должников создают кассовый разрыв, не позволяющий им исполнять свои договорные обязательства перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», в то время, как ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» исковые заявления в отношении муниципалитетов и теплоснабжающих организаций направляются оперативно (ежемесячно).**

В результате, у теплоснабжающих организаций кроме образования и роста просроченной кредиторской задолженности возникают обязательства по **уплате штрафных санкций, пеней, исполнительского сбора.**

*10. Выборочный анализ показал, что при наличии фактических технологических потерь тепловой энергии при передаче по тепловым сетям расчеты на утверждение норматива технологических потерь тепловой энергии при передаче по тепловым сетям для последующего учета их в тарифах на тепловую энергию (мощность) в установленном порядке администрациями муниципальных образований и теплоснабжающими организациями в Минстрой Чувашии не представляются, что свидетельствует об отсутствии должного межведомственного взаимодействия между заинтересованными сторонами.*

Так, администрация г. Алатырь и МУП «АПОК и ТС» при наличии фактических технологических потерь тепловой энергии при передаче по тепловым сетям не воспользовались правом на утверждение Минстроем Чувашии норматива технологических потерь с последующим учетом его в тарифе на тепловую энергию (мощность) в установленном порядке, а именно:

на 2017–2019 гг. расчеты на утверждение норматива указанных потерь в Минстрой Чувашии не представлены (*при установлении тарифа применен норматив, утвержденный на 2016 г.*);

на 2020 год норматив потерь Минстроем Чувашии утвержден 24.03.2020, т.е. позже срока, установленного постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (*не позднее 20 декабря года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования*), также утрачено право на применение его во втором полугодии 2020 года.

Также установлено, что МУП «АПОК и ТС» не принимаются меры по снижению фактических технологических потерь, в свою очередь, Минстроем Чувашии не разработан совместно с МУП «АПОК и ТС» комплекс мер по их снижению, что, полагаем, указывает на ненадлежащий контроль (анализ) за фактически сложившимися потерями.

Так, норматив потерь на 2020–2023 гг. утвержден выше норматива, установленного ранее (на 2016 год – 13,698 тыс. Гкал) на 15%, который составил 16,01 тыс. Гкал.

Вышеуказанное свидетельствует об отсутствии должного межведомственного взаимодействия.

Администрациями Мариинско-Посадского городского поселения и Шоршелского сельского поселения и муниципальными унитарными предприятиями расчеты на утверждение норматива технологических потерь тепловой энергии при передаче по тепловым сетям на 2019—2020 гг. для последующего учета их в тарифах на тепловую энергию (мощность) в установленном порядке в Минстрой Чувашии не представлены.

*Справочно: при установлении тарифа учтен уровень фактических потерь, рассчитанных по данным предыдущего отчетного периода в соответствии с п. 90 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением РФ от 22.10.2012 № 1075.*

Администрацией г. Шумерля и МУП «ШПТиВ» расчеты на утверждение норматива технологических потерь тепловой энергии при передаче по тепловым

сетям на 2019 – 2020 гг. для последующего учета их в тарифах на тепловую энергию (мощность) в установленном порядке в Минстрой Чувашии не представлены.

*Справочно: при установлении тарифа учтен уровень фактических потерь, рассчитанных на уровне 2016 года для МУП «Теплоэнерго» и на уровне 2018 года – для МУП «Коммунальник».*

Кроме того, установлен факт утверждения Минстроем Чувашии на одну и ту же протяженность сетей от котельных №№ 3, 10, 14 разных объемов норматива технологических потерь при передаче тепловой энергии, в том числе:

МУП «Теплоэнерго» (на 2019–2020 гг.) – 1,554 тыс. Гкал (при расчете тарифа на тепловую энергию (мощность) не применен),

МУП «ШПТиВ» (на 2021–2022 гг.) – 2,15 тыс. Гкал (выше на 0,596 тыс. Гкал, или на 27,7%).

**11.** Анализ фактических расходов в соотношении к полезному отпуску тепловой энергии по МУП «ШПТиВ» по сравнению с затратами, учтенными при расчете тарифа № 2, имеет существенное отклонение, а именно в 2019 году на 46% выше среднегодового тарифа на тепловую энергию, в текущем году – 67%.

*Справочно:*

*Тариф 1 - для потребителей г. Шумерля, получающих тепловую энергию от источников теплоснабжения, расположенных по адресам: Котельная № 1, пер. Школьный, 1; Котельная № 2, ул. К. Маркса, 10; Котельная № 4, ул. Чайковского, 9; Котельная № 6, пер. Банковский; Котельная № 7, ул. Урукова, 17; Котельная № 8, ул. Щорса, 8; Котельная № 11, ул. Черняховского, 27; Котельная № 13, ул. Мопра, 10;*

*Тариф 2 – для потребителей г. Шумерля, получающие тепловую энергию от источников теплоснабжения, расположенных по адресам: Котельная № 3, поселок Лесной; Котельная № 10, ул. Котовского, 55 А; Котельная № 14, ул. Чкалова, 61А.*

**12.** Установлено, что со стороны заинтересованных лиц недостаточно проводится системная работа в части:

- минимизации технологических потерь тепловой энергии при передаче по тепловым сетям;

- осуществления контроля за эффективностью деятельности источников теплоснабжения с учетом объемов загруженности присоединенной нагрузки, эффективностью эксплуатации установленных котлов (другого технологического оборудования источников теплоснабжения) по производительности (удельного расхода топлива) и техническим состоянием тепловых сетей;

- соблюдения расходов, предусмотренных при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность).

**13.** С учетом вышеизложенного, администрациями проверенных муниципальных образований (администрациями Мариинско-Посадского городского поселения, г. Алатыря, г. Шумерля), осуществляющими полномочия собственников муниципальных унитарных предприятий (МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения, МУП «АПОК и ТС», МУП «ШПТиВ»), не обеспечен контроль за их деятельностью, предусмотренный статьей 26 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», в том числе в части управления денежными потоками.

Так, например, администрацией Мариинско-Посадского городского поселения не обеспечен контроль за деятельностью МУП ЖКУ Мариинско-

Посадского городского поселения в части согласования сделок на получение заемных средств и размера процентной ставки за их пользование, возмещения расходов руководителю предприятия за использование личного автотранспорта и др.

Полагаем, что при оптимизации расходов указанных выше унитарных предприятий, а также эффективного и результативного использования выручки, при проведении надлежащей претензионно-исковой работы, у предприятий имеются резервы по погашению имеющейся задолженности, в том числе просроченной, и недопущению ее впредь.

**14.** Вышеизложенное указывает на ненадлежащее взаимодействие должностных лиц администраций проверенных муниципальных образований, теплоснабжающих организаций, в т.ч. с Межрайонным отделом службы судебных приставов г. Чебоксары и ООО «Газпром Межрегионгаз Чебоксары», что, полагаем, приводит к необоснованному росту задолженности за потребленный природный газ и невыполнению срока погашения платежей, предусмотренного Графиком.

**8. Возражения или замечания руководителей** или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия в установленные законодательством сроки не поступали.

## **9. Предложения (рекомендации):**

1. Направить представления об устранении выявленных нарушений:
  - администрации Вурнарского района Чувашской Республики;
  - администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики;
  - администрации г. Алатыря Чувашской Республики;
  - администрации г. Шумерля Чувашской Республики.
2. Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия:
  - Главе Чувашской Республики;
  - в Прокуратуру Чувашской Республики;
  - в Государственную службу Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам и рекомендовать при утверждении тарифа на тепловую энергию (мощность) на очередной отопительный период учесть факты, свидетельствующие о наличии избыточных (неправомерных) расходов, не связанных с основной деятельностью теплоснабжающих организаций, расположенных на территориях Мариинско-Посадского района, городах Алатырь и Шумерля;
  - в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики и рекомендовать:
    - оказать содействие по урегулированию договорных отношений:
      - между хозяйствующими субъектами и ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» с учетом позиции Прокуратуры Чувашской Республики, норм бюджетного законодательства;
      - между МУП «АПОК и ТС» совместно с администрацией г. Алатырь и ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» с учетом нормативно-правовых актов, регулирующих порядок определения оптовых цен на газ для нужд населения.
    - обеспечить своевременное утверждение обоснованного норматива технологических потерь тепловой энергии при передаче по тепловым сетям для

последующего его применения при расчете тарифа на тепловую энергию (мощность), а также принятие мер по их снижению.

- в целях погашения имеющейся просроченной задолженности и недопущения ее впредь обеспечить надлежащий контроль за финансово-хозяйственной деятельностью теплоснабжающих организаций, расположенных на территориях данных муниципальных образований Чувашской Республики, в том числе в части:

выработки мер, направленных на сокращение отрицательного финансового результата и исключения признаков неплатежеспособности, в том числе за счет осуществления дополнительного вида деятельности;

правомерного использования ими денежных потоков с учетом расчетной доли, установленной при расчете тарифа на тепловую энергию (мощность);

исключения случаев избыточных (неправомерно произведенных) расходов, не связанных с их основной деятельностью;

исключения фактов направления денежных средств на счета третьих лиц.