

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на создание и развитие индустриальных (промышленных) парков, включая использование предоставленных на эти цели имущественных комплексов и земельных участков, за 2017-2019 годы»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2020 год и распоряжение от 15.05.2020 №18, выданное председателем Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые и другие документы, подтверждающие выделение и использование средств, направленных на создание и развитие инженерной инфраструктуры индустриального парка в г. Чебоксары в рамках подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чувашской Республике» государственной программы Чувашской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2012-2020 годы.

3. Объекты контрольного мероприятия:

1. Администрация г. Чебоксары (Управление архитектуры и градостроительства администрации г.Чебоксары);
2. Администрация г. Канаш;
3. Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики.
4. Министерство промышленности и энергетики Чувашской Республики.

4. Проверяемый период деятельности: 2018-2019 годы и истекший период 2020 года.

5. Срок проведения проверки: с 20 мая по 15 сентября 2020 года (за исключением периода приостановления контрольного мероприятия – с 17 июля 2020 года по 09 сентября 2020 года).

6. Краткая характеристика подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чувашской Республике» и подпрограммы «Развитие монопрофильных населенных пунктов в Чувашской Республике» государственной программы Чувашской Республики «Экономическое развитие Чувашской Республики»:

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 21.09.2011 № 398 утверждена государственная программа Чувашской Государственная программа Чувашской Республики «Экономическое развитие Чувашской Республики», включающая, в том числе подпрограмму «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чувашской Республике» (далее - Программа).

Основным мероприятием № 2.7.2. предусмотрено строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка в г. Чебоксары Чувашской Республики (II очередь). На 2017 год паспортом программы (с учетом изменений № 405 от

11.10.2017) предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 18 159,6 тыс. рублей.

В целях обеспечения устойчивого экономического роста, модернизации и диверсификации производства, повышение качества жизни населения монопрофильных населенных пунктов в Чувашской Республике предусмотрена подпрограмма «Развитие монопрофильных населенных пунктов в Чувашской Республике» государственной программы Чувашской Республики «Экономическое развитие Чувашской Республики» далее – Подпрограмма).

Реализация Подпрограммы включает в себя выполнение пяти основных мероприятий, которые подразделяются на отдельные мероприятия.

В рамках Основного мероприятия 2 «Реализация мероприятий приоритетной программы «Комплексное развитие моногорода Канаш» реализуется 31 мероприятие, в том числе Мероприятие 2.8 «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка в г. Канаше Чувашской Республики».

Объем ресурсного обеспечения Мероприятия 2.8 «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка в г. Канаше Чувашской Республики» Подпрограммы составил:

на 2017 год в размере 178 000,0 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 168 000,0 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 9 000,0 тыс. рублей, местные бюджеты – 1 000,0 тыс. рублей;

на 2018 год в сумме 581 884,0 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 194 209,0 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 351 266,0 тыс. рублей, местные бюджеты – 36 408,9 тыс. рублей;

В 2019 году действовала новая Государственная программа Чувашской Республики «Экономическое развитие Чувашской Республики», утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 05.12.2018 № 496. В рамках указанной государственной программы по подпрограмме «Инвестиционный климат» предусмотрено мероприятие 2.6 «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка в г. Канаше Чувашской Республики».

Ресурсное обеспечение указанных мероприятий на 2019 год предусмотрено в сумме 197 177,5,0 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 132 458,5 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 58 881,4 тыс. рублей, местные бюджеты – 5 837,6 тыс. рублей, что соответствует утвержденным Законами о республиканском бюджете Чувашской Республики бюджетным ассигнованиями на указанные цели.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 1. Анализ использования средств, выделенных на создание и развитие инженерной инфраструктуры индустриальных парков в г. Чебоксары и г. Канаш

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 «Об утверждении государственной программы Российской

Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», на основании решения Конкурсной комиссии по отбору субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, созданной в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 3 апреля 2015 г. № 198 «Об утверждении Положения о Конкурсной комиссии по отбору субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства», с изменениями, внесенными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 января 2016 г. № 14, Министерством экономического развития Российской Федерации с Кабинетом Министров Чувашской Республики заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Чувашской Республики на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства № 117-МБ-16 от 14.07.2016 с изменениями внесенными дополнительным соглашением №1 от 20.06.2017 (далее – Соглашение № 117-МБ-16 от 14.07.2016). Размер Субсидии составляет 147 491, 4 тыс. рублей, в том числе 18 159,6 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Субсидия предоставляется для создания и (или) развития объекта инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающей имущественную поддержку - промышленных парков, индустриальных парков, агропромышленных парков и технопарков (за исключением частных промышленных парков) индустриального парка в г. Чебоксары (II очередь) в соответствии с государственной программой (подпрограммой) субъекта Российской Федерации и (или) муниципальной программой (подпрограммой), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства), находящегося в собственности муниципального образования г. Чебоксары.

Законом Чувашской Республики от 24 августа 2017 г. № 40 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете на 2017 год) на строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка в г. Чебоксары Чувашской Республики (II очередь) предусмотрены межбюджетные трансферты в сумме 18 159,6 тыс. рублей. В пределах средств, предусмотренных Подпрограммой на 2017 год, бюджетные назначения, утвержденные сводной бюджетной росписью, на 2017 год составили в сумме 18 159,6 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2017 год на строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка в г. Чебоксары Чувашской Республики (II очередь) составили 17 894,2 тыс. рублей или 98,5% к бюджетным назначениям.

Минэкономразвития Чувашии заключено с Управлением архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары соглашение от **22.06.2015** № 5 о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской

Республики бюджету города Чебоксары Чувашской Республики и на реализацию мероприятия «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка в г. Чебоксары Чувашской Республики (II очередь)». **Дополнительным соглашением от 24 августа 2017 года № 5 к соглашению от 22.06.2015 № 5 в 2017 году предусмотрены средства в размере 18 159, 6 тыс.рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление межбюджетного трансферта на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности Чувашской Республики в целях завершения строительства объектов инженерной инфраструктуры индустриального парка в г. Чебоксары в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Главному распорядителю средств республиканского бюджета Чувашской Республики на 2017 год.**

В тоже время следует отметить, что в Соглашении от 22.06.2015 № 5 (с учетом дополнительных соглашений), заключенном Минэкономразвития Чувашии с администрацией города Чебоксары не нашли отражения следующие условия, предусмотренные в Дополнительном соглашении № 1 к Соглашению № 117-МБ-16 от 14.07.2016, заключенному между Министерством экономического развития Российской Федерации и Кабинетом Министров Чувашской Республики:

ввод в эксплуатацию указанных объектов - IV квартал 2017 г;

создание субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенных на территории промышленного парка, индустриального парка и агропромышленного парка, в количестве в 2018 году - 4 единиц, 2019 году - 2 единиц;

количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку, в 2018 году - 95 единиц, 2019 году - 320 единиц.

Кроме того, предусмотрено, что Кабинет Министров Чувашской Республики обязуется обеспечить функционирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в течение не менее 10 лет с момента ввода Объекта в эксплуатацию за счет Субсидии.

Согласно данным представленным администрацией г. Чебоксары в ходе проверки по состоянию на 01.10.2020 тремя резидентами индустриального парка создано 26 рабочих мест. **Таким образом, условия Соглашения от 14 июля 2016 г. № 117-МБ-16 с учетом дополнительных соглашений по количеству вновь созданных рабочих мест Кабинетом Министров Чувашской Республики не выполнено.**

Минэкономразвития Чувашии до Управления архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары доведено уведомление по расчетам между бюджетами № 7 от 30.06.2017 на сумму 18 159,6 тыс. рублей.

Администрацией города Чебоксары постановлением от 30 декабря 2013 г. N 4444 утверждена муниципальная программа города Чебоксары «Экономическое развитие и инновационная экономика города Чебоксары», включающая подпрограмму «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Чебоксары» на 2014-2020 годы», которой предусмотрено мероприятие 2.10

Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка в городе Чебоксары Чувашской Республики (II очередь).

Подпрограммой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Чебоксары» по мероприятию 2.10 «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка в городе Чебоксары Чувашской Республики (II очередь)» объем финансовых средств на 2017 год предусматривался первоначально в сумме 713,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 0 тыс. рублей и средств бюджета г. Чебоксары в сумме 713,3 тыс. рублей, с учетом изменений, внесенных постановлением администрации города Чебоксары № 491 от **23.03.2018**, объем финансовых средств на 2017 год на указанное мероприятие предусмотрен в сумме 18 848,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 18 159,6 тыс. рублей и средств бюджета г. Чебоксары в сумме 688,6 тыс. рублей.

Субсидии на строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка в г. Чебоксары Чувашской Республики (II очередь) в рамках софинансирования капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в сумме 18 159,6 предусмотрены решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от **29 августа 2017 г. N 868** «О внесении изменений в бюджет муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденный решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 22 декабря 2016 года N 586».

Таким образом, в нарушение требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией города Чебоксары при внесении изменений в решение о бюджете на 2017 год не соблюдены сроки приведения в соответствие указанной муниципальной программы (изменения в муниципальную программу внесены только постановлением администрации города Чебоксары № 491 от 23.03.2018).

Согласно отчету об использовании субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету города Чебоксары Чувашской Республики на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Чебоксары, которые осуществляются из бюджета города Чебоксары Чувашской Республики, и на реализацию мероприятия «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка в г. Чебоксары Чувашской Республики (II очередь)» за 2017 год, представленному Управлением архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары, перечислено из республиканского бюджета Чувашской Республики за счет субсидий федерального бюджета 18 159,6 тыс. рублей, кассовые расходы составили 17 894,2 тыс. рублей.

Выполнение показателей результативности по Соглашению от 22.06.2015 №5 (с изменениями) представлено в следующей таблице.

Показатель результативности по соглашению	отчет о достижении значения целевых показателей результативности	Данные выписок из ЕГРН
кабельная линия 10 кВ - 1016,0 м;	кабельная линия 10 кВ - 1016,0 м;	1 016,0м
кабельная линия 0,4 кВ - 1095,0 м;	кабельная линия 0,4 кВ - 1095,0 м;	667,0м
наружное освещение - 3746,0 м;	наружное освещение - 3746,0 м;	3 746,0м
сети водоснабжения - 4826,0 м	сети водоснабжения - 4826,0 м	4826,0м

сети канализации - 2003,5 м;	сети канализации - 2003,5 м;	2 004,0м
сети ливневой канализационной - 2991,0 м;	сети ливневой канализационной - 2991,0 м;	2 991,0
сети газоснабжения - 471,2 м.	сети газоснабжения - 471,2 м.	471,0м

Из таблицы видно, что при реализации мероприятия «Строительство инженерной инфраструктуры промышленного парка в г. Чебоксары Чувашской Республики (II очередь)» по показателю протяженность кабельной линии 0,4кВ: фактическая протяженность по выписке из ЕГРН составила 667 м, при предусмотренном Соглашением № 5 от 22.06.2015 - 1095 м, разница составляет 428 м.

Таким образом, в нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса РФ и пункта 2.2.5. Соглашения №5 от 22.06.2015 Управлением архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары не выполнен показатель результативности и предоставлена недостоверная отчетность о достижении показателя результативности использования субсидии.

Анализ поступления и использования средств на реализацию мероприятия «Строительство инженерной инфраструктуры промышленного парка в г. Канаше Чувашской Республики» в рамках государственных программ Чувашской Республики «Экономическое развитие Чувашской Республики».

2017 год

Законом Чувашской Республики от 7 декабря 2016 г. № 92 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с учетом изменений) на 2017 год утверждено распределение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов (субсидии) на финансирование мероприятия «Строительство инженерной инфраструктуры промышленного (промышленного) парка в г. Канаше Чувашской Республики» на общую сумму 177 000, 0 тыс. рублей, в том числе за счет средств, передаваемых из Фонда развития моногородов в сумме 168 000,0 тыс. рублей и за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 9 000,0 тыс. рублей.

Между Минстроем Чувашии и администрацией г. Канаш заключено Соглашение о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов от 27 февраля 2017 года № 104 (далее – Соглашение от 27.02.2017 № 104).

Согласно пункту 1.3. Соглашения от 27.02.2017 № 104 основными условиями предоставления субсидий из республиканского бюджета являются:

- наличие в бюджете г. Канаш Чувашской Республики бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятия «Строительство инженерной инфраструктуры промышленного (промышленного) парка в г Канаше Чувашской Республике» в размере 1 000,0 тыс. рублей;
- наличие заявки на получение субсидии.

В рамках проверки выполнения условий предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики установлено следующее.

Решением Собрания депутатов г. Канаш Чувашской Республики от 9 декабря 2016 г. № 21/5 «О бюджете города Канаш на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (учетом изменений) предусмотрены средства в целях реализации мероприятия «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка в г. Канаше Чувашской Республики» в сумме 178 000,0 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 168 000,0 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 9 000,0 тыс. рублей, средства бюджета города Канаш – 1 000,0 тыс. рублей.

Согласно отчету администрации об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2018 года (форма по ОКУД 0503127) кассовое исполнение расходов на финансирование мероприятия составило 80 000,0 тыс. рублей или 44,9% к утвержденным бюджетным назначениям.

Сумма неисполненных бюджетных назначений по указанному мероприятию по состоянию на 01.01.2018 составила 98 000,0 тыс. рублей (55,1% к утвержденным Законом бюджетным назначениям по мероприятию).

2018 год

Законом Чувашской Республики от 1 декабря 2017 г. № 71 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом изменений) на 2018 год утверждено распределение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов (субсидии) на финансирование мероприятия «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка в г. Канаше Чувашской Республики» на общую сумму 545 474,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств, передаваемых из Фонда развития моногородов в сумме 194 208,5 тыс. рублей и за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 351 266,4 тыс. рублей.

Между Минстроем Чувашии и администрацией г. Канаш заключено Соглашение о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов от 21 февраля 2018 года № 10/18-2. Предметом соглашения является предоставление субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету г.Канаш Чувашской Республики на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка в г. Канаше Чувашской Республики», в том числе за счет средств некоммерческой организации «Фонд развития моногородов».

Предоставление субсидии осуществляется за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на 2018 год в размере 351 266,4 тыс. рублей, за счет средств Фонда в размере 194 208,5 тыс. рублей. Получатель бюджетных средств (администрация г. Канаш) обеспечивает в 2018 году софинансирование

капитальных вложений в объекты за счет средств бюджета города Канаш в размере 39 029,6 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 18.12.2018 №1 к Соглашению от 21.02.2019 №10/18-2 о предоставлении субсидии изменен объем софинансирования за счет средств бюджета города Канаш до 36 408,9 тыс. рублей.

Решением Собрания депутатов г. Канаша Чувашской Республики от 8 декабря 2017 г. N 35/2 «О бюджете города Канаш на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (учетом изменений) предусмотрены средства в рамках реализации мероприятия «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка в г. Канаше Чувашской Республики» в сумме 581 883,8 тыс. рублей, в том числе: за счет средств Фонда в размере 194 208,5 тыс. рублей, средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 311 594,0 тыс. рублей, средства бюджета города Канаш – 36 408,9 тыс. рублей

Согласно отчету администрации об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2019 года (форма по ОКУД 0503127) кассовое исполнение расходов на финансирование мероприятия составило 333 739,4 тыс. рублей, или 57,4% к утвержденным бюджетным назначениям.

Сумма неисполненных бюджетных назначений Подпрограммы по состоянию на 01.01.2019 составила 248 144,4 тыс. рублей (42,6% к утвержденным Законом бюджетным назначениям по мероприятию).

2019 год

Законом Чувашской Республики от 28 ноября 2018 г. № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом изменений) на 2019 год утверждено распределение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов (субсидии) на финансирование мероприятия «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка в г. Канаше Чувашской Республики» на общую сумму 191 339,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств, передаваемых из Фонда развития моногородов в сумме 132 458,5,0 тыс. рублей и за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 58 881,4 тыс. рублей.

Между Минстроем Чувашии и администрацией г. Канаш заключено Соглашение о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов от 26 февраля 2019 года № 18-02. Предметом соглашения является предоставление субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету г.Канаш Чувашской Республики на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка в г. Канаше Чувашской Республики».

Предоставление субсидии осуществляется, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на 2019 год в размере 188 982,8 тыс. рублей. Получатель бюджетных средств (администрация г. Канаш) обеспечивает в 2019 году софинансирование капитальных вложений в объекты за счет средств бюджета города Канаш в размере 10 739,95 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 24.12.2019 № 18-02/1 к Соглашению от 26.02.2019 № 18-02 о предоставлении субсидии изменен объем финансирования за счет средств республиканского бюджета до 58 881,4 тыс. рублей, предусмотрено финансирование за счет средств Некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» в размере 132 458,5 тыс. рублей и изменен бюджет города Канаш - 6 280,5 тыс. рублей.

Решением Собрания депутатов №45/1 от 07 декабря 2018 г. «О бюджете города Канаш на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом изменений) предусмотрены средства в рамках реализации мероприятия «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка в г. Канаше Чувашской Республики» в сумме 197 620,4 тыс. рублей, в том числе: за счет средств Фонда в размере 132 458,5 тыс. рублей, средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 58 881,4 тыс. рублей, средства бюджета города Канаш – 6 280,5 тыс. рублей

Согласно отчету администрации об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2020 года (форма по ОКУД 0503127) кассовое исполнение расходов на финансирование мероприятия составило 174 830,6 тыс. рублей, или 88,5% к утвержденным бюджетным назначениям.

Сумма неисполненных бюджетных назначений по Мероприятию по состоянию на 01.01.2020 составила 22 789,8 тыс. рублей (**11,5%** к утвержденным Законом бюджетным назначениям по мероприятию).

В отчете о достижении значений показателей результативности использования субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов за 2019 год (приложение № 3 к Соглашению от 26.02.2019 № 18-02) фактический показатель результативности использования субсидии «Ввод в эксплуатацию инженерной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка» отражен в 3 квартале 2019 года.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 2.2 Соглашения от 26.02.2019 № 18-02 администрация г. Канаш обеспечивает достижение значения показателя результативности использования субсидии - ввод в эксплуатацию инженерной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка в 3 квартале 2019 года. Документом, подтверждающим достижение значения показателя результативности использования субсидии, является разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Разрешение на ввод объекта «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка г. Канаш Чувашской Республики» в эксплуатацию выдано Министерством строительства, архитектуры и

жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 25.10.2019 № 21-000-2-2019, то есть в 4 квартале 2019 года, что свидетельствует о том, что администрацией г. Канаша не выполнен показатель результативности и предоставлена недостоверная отчетность о достижении показателя результативности использования субсидии за 2019 год.

По вопросу 2. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных на создание и развитие инженерной инфраструктуры индустриального парка и использование предоставленных на эти цели имущественных комплексов и земельных участков в г. Чебоксары и г. Канаш

2.1. Проверка расходования в 2017 году иных субсидий, выделенных в рамках исполнения дополнительного соглашения № 5 от 24 августа 2017 года к Соглашению от 24.06.2015 № 5 за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях завершения строительства инженерной инфраструктуры индустриального парка в г. Чебоксары Чувашской Республики (II очередь)».

В целях исполнения дополнительного соглашения № 5 от 24 августа 2017 года к Соглашению от 22.06.2015 № 5 Управлением заключен муниципальный контракт №182 от 29.10.2015 по выбору генерального подрядчика на выполнение работ по объекту «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка г.Чебоксары (2 этап)».

Согласно технической части аукционной документации начальная (максимальная) цена контракта определена проектно-сметным методом на основании сметного расчета стоимости строительства (положительное заключение государственной экспертизы, выданное автономным учреждением Чувашской Республики «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики на объект капитального строительства «Инженерная инфраструктура Индустриального парка г.Чебоксары (2 этап)» № 21-1-5-0202-15 от 25.05.2015 г. и положительное заключение государственной экспертизы, выданное автономным учреждением Чувашской Республики «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики по проверке достоверности определения сметной стоимости №21-1-6-0007-15 от 03.06.2015 г.), в ценах 4 квартала 2014 года в общей сумме 304 018,705 тыс. рублей, в том числе НДС-18%.

По результатам конкурса Управлением архитектуры и градостроительства города Чебоксары с ООО «Фирма «Старко», заключен муниципальный контракт от 29.10.2015 №182 (далее –контракт №182 от 29.10.2015) по выполнению работ для строительства инженерной инфраструктуры индустриального парка г.Чебоксары (2 этап). Цена контракта составила - 288 817,8 тыс. рублей.

В соответствии с контрактом №182 от 29.10.2015 ввод объекта в эксплуатацию - до 20 декабря 2016 года. Датой окончания выполнения работ считается дата получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В качестве обеспечения исполнения контракта №182 ООО «Фирма «Старко», представлена банковская гарантия от 28.10.2015 № 299104826-2015 Акционерного общества К2 Банк, сроком действия до 31.03.2017 не более 45 602,8 тыс. рублей.

Общая смета стоимость объекта в уровне цен 4 квартала 2014 г. (с НДС 18%) с учетом коэффициента снижения 0,95 составляет 288 817,77 тыс. рублей

К Контракту заключены дополнительные соглашения от 28.12.2015 № 1/242, от 30.12.2015 № 2, от 03.03.2016 № 3/11, от 07.06.2016 № 4/57, от 24.10.2016 №5/146, от 10.05.2017 №6/38, от 14.09.2017 № 7/68, от 22.09.2017 №8/71, согласно которым в Контракт внесены изменения в части источников финансирования и банковских реквизитов, цене контракта.

Цена контракта в соответствии с дополнительным соглашением № 7/68 от 14.09.2017 в связи с изменением объемов финансирования составила 279 215,4 тыс. рублей. Следует отметить, что в связи с изменением объемов финансирования в меньшую сторону, изменения в сводный сметный расчет на выполнение работ по объекту (приложение №3 сводный сметный расчет на общую сумму 288 817,77 тыс. рублей) к контракту не внесены.

Таким образом, расхождение между стоимостью работ по контракту с учетом соглашения № 7/68 от 14.09.2017 и приложенным локальным сметным расчетом составило 9 602,35 тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует, что в нарушение статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), Управлением допущено несоответствие заключенного контракта и приложения №3 к контракту Сводного сметного расчета, который является неотъемлемой частью контракта.

Также в ходе исполнения контракта №182 проектная документация была откорректирована, изменены объемы и виды работ. **Однако уточненный сводный сметный расчет на измененную сумму контракта 279 215,4 тыс. рублей, а также измененные сметы к проверке не представлены. Таким образом, в нарушение ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ изменения в контракт дополнительными соглашениями на откорректированные объемы работ не внесены.**

Соглашением от 28.12.2017 о расторжении муниципального контракта №182 от 29.10.2015 стороны приняли добровольное решение о расторжении муниципального контракта по взаимному согласию сторон. Контракт №182 исполнен в сумме 245 215,8 тыс. рублей. По данным бухгалтерского учета по муниципальному контракту №182 от 29.10.2015 за 2016-2017 года оплачено 245 215,8 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка исполнения контракта от 29.10.2015 № 182 за 2017 год. К проверке представлены акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2) за 2017 год, подписанные сторонами заказчика, подрядчика и строительным контролем, а также справки о стоимости выполненных работ (форма № КС-3), подписанные сторонами заказчика, подрядчика на общую сумму 17 894,2 тыс. рублей. Указанные акты размещены на сайте закупок в ЕИС.

Платежными поручениями ООО фирма «Старко» в 2017 году перечислены

средства за выполненные работы на сумму 17 894,2 тыс. рублей.

Выборочный анализ актов о приемке выполненных работ показал, что имеются расхождения между видами и объемами работ, указанными в локальных сметах, приложенных к аукционной документации и размещенных на сайте zakupki.gov.ru и видами работ, указанными в актах выполненных работ.

Например, сводным сметным расчетом, приложенным к аукционной документации и к контракту и размещенных на сайте zakupki.gov.ru предусмотрено Ограждение на сумму 3 755,465 тыс. рублей, которое, согласно по устным пояснениям специалистов Управления, исключены полностью из сметы и фактически не выполнялись.

Так же согласно смете № 02-09 Газоснабжение на сумму 8 278,6 тыс. рублей, размещенной на сайте закупок, предусмотрено **Строительство газорегуляторного пункта с ГРП-15-2ВУ1 с регуляторами давления типа РДГ-50В/65. Общестроительные работы** (Стены на сумму- 319 881,38 рублей, перемычки 12 840,61рублей, заполнение проемов -49846,7 рублей, окна -15 200,42 рублей, двери- 34 643,28 рублей, покрытие -78 645,37 рублей, устройство кровли - 101 460,86 рублей, полы – 65 315,47 рублей, отделочные работы – 52 339,3 рублей всего на сумму **886 578,52 рубля**). Тогда как, согласно акту выполненных работ № 100 от 30.03.2017 произведено устройство навеса на общую сумму **303,9 тыс. рублей, работы по которым не предусмотрены контрактом**. Также полностью отсутствуют в актах выполненных работ следующие работы, предусмотренные локальными сметами, размещенными на сайте закупок: № 02-09-03. Внутреннее газооборудование на сумму 302 267,73 рублей, № 02-09-04 Отопление и вентиляция на сумму 83 638,94рублей, № 02-09-05 Электроснабжение ГРП на сумму 240168,03 рублей.

Таким образом, в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена приемка и оплата выполненных работ несоответствующих условиям контракта №182 от 29.10.2015. Выборочная проверка показала, что по акту выполненных работ № 100 от 30.03.2017 выполнены работы по устройству навеса на общую сумму 303,9 тыс. рублей не предусмотренные условиями контракта и сметой.

На выполненные работы за 2017 год по контракту №182 от 29.10.2015 на общую сумму 17 894,2 тыс. рублей не представлена исполнительная документация по строительству объекта (протоколы испытаний (измерений), акты освидетельствования скрытых работ с приложением исполнительных схем, паспортов и сертификатов соответствия на установленные материалы и оборудования, протокола испытаний и др.)

К проверке не представлены также уточненная сметная документация (сводный сметный расчет и объектные и локальные сметы), а также откорректированная сметная документация; положительное заключение от 23.01.2017 №21-1-1-3-0011-17 по проверке достоверности определения сметной стоимости Объекта, проектная документация.

В связи с непредставлением исполнительной документации не представилось возможным установить соответствие объемов, указанных подрядчиком в актах формы № КС-2 фактически выполненным работам на объекте.

В ходе контрольного мероприятия в адрес заместителя главы администрации по вопросам архитектуры и градостроительства города - начальника Управления архитектуры и градостроительства направлен запрос от 07.07.2020 №1 о представлении в срок до 07.07.2020 документов по муниципальному контракту по выбору генерального подрядчика на выполнение работ по объекту «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка г. Чебоксары (2 этап)» от 29.10.2015 № 182: проектной документации; журналов учёта выполненных работ, исполнительной документации (вырубки, сертификаты на материалы и др.), акты на скрытые работы, счета – фактуры, накладные на оборудование и других документов по исполнению указанного контракта. Однако Управлением архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики необходимая информация для проверки исполнения указанного муниципального контракта, а также достоверности актов выполненных работ в рамках исполнения контракта не представлена. Пояснения так же не представлены. По факту не представления Управлением архитектуры и градостроительства города Чебоксары документов и материалов для проведения проверки, Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики составлен Акт по фактам непредставления или несвоевременного представления документов и материалов от 17.07.2020.

Выборочной проверкой Акта выполненных работ №102 от 30.03.2017 установлено следующее.

При визуальном осмотре установлено, что на газонах индустриального парка газонная трава отсутствует. Как следует из представленного акта о приемке выполненных работ, работы по озеленению выполнены в период с 27 декабря 2016 года по 30 марта 2017 года, приняты заказчиком по акту о приемке выполненных работ №102 от 30.03.2017 (пункт 5 акта «подготовка почвы для устройства партерного и обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см на площади 698 м²» на сумму 113,7 тыс. рублей и пункт 2 «Посев газонов партерных, мавританских и обыкновенных вручную 698м²» на сумму 32,9 тыс. рублей) и оплачены заказчиком. Осуществление подрядчиком работ по озеленению (посев газонов, подготовка почвы для устройства партерного и обыкновенного газона) в зимний период при промерзании грунта, минусовой температуре воздуха и снежном покрове вызывает сомнение факта выполнения указанных работ и обоснованность подписания акта о приемке выполненных работ по озеленению. Материалы фотофиксации, подтверждающие факт выполнения работ по озеленению (наличие газона), исполнительная документация не представлена (отсутствуют).

Выборочной проверкой Акта выполненных работ № 100 от 30.03.2017 по разделу Ограждение ГРПШ установлено, что подрядчиком выполнены, Управлением приняты и оплачены работы «Установка металлических оград по железобетонным столбам без цоколя из сетчатых панелей высотой до 1,7 м.» с использованием материала «Наружная ковка\забор». Наружная ковка по прайсу 35 м² на сумму 64,0 тыс. рублей.

В ходе визуального осмотра установлено, что фактически ограждение ГРПШ выполнено из арматуры. На ограждении имеются следы коррозии (ржавчина).

Таким образом, в нарушение ст. 94 Закона № 44-ФЗ, условий контракта

№182 от 29.10.2015 Управлением неправомерно приняты и оплачены работы по установке ограждение на общую сумму 75,5 тыс. рублей (с НДС) и имеются признаки приемки и оплаты фактически невыполненных работ на сумму по озеленению на общую сумму 172,9 тыс. рублей (с НДС).

В соответствии с пунктом 5.2 муниципального контракта №182 от 29.10.2015 срок гарантийный срок на выполняемые работы составляет 5 лет с момента ввода объекта в эксплуатацию. При обнаружении дефектов в период гарантийного срока эксплуатации подрядчик обязан исправить их за свой счет, при этом гарантийный срок продлевается соответственно на период устранения дефектов.

По факту отсутствия травы на газонах Управлением в адрес подрядчика ООО «Фирма «Старко» претензии не направлялись, с иском заявлением в суд не обращалось.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение п.3.2. Контракта Подрядчик своих обязательств по Контракту №182 от 29.10.2015 не выполнил и ввод объекта в эксплуатацию до 20 декабря 2016 года не осуществил.

Управлением архитектуры и градостроительства г. Чебоксары в нарушение 7.2. Контракта № 182 от 29.10.2015 меры по взысканию неустойки (пени, штрафы) за нарушение сроков выполнения работ в адрес ООО «Фирма «Старко» не направлялись. Указанное свидетельствует о ненадлежащей претензионной работе Управления по взысканию неустоек (штрафов, пеней) за несвоевременное и ненадлежащее исполнение обязательств по Контракту.

Также в нарушение ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ Управление не воспользовалось правом взыскания с ООО «Фирма «Старко» неустойки (пени и штрафы) за счет банковской гарантии, представленной в обеспечение исполнения контракта.

Из вышеизложенного следует, что Управлением несвоевременно и не оперативно принимались управленческие решения, что повлекло к несвоевременному исполнению контракта.

Построенные на территории индустриального парка объекты инженерной инфраструктуры постановлениями администрации города Чебоксары были переданы в состав имущества муниципальной казны города Чебоксары с баланса Управления архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары имущество.

Анализ использования земельных участков, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики, для создания индустриальных парков на территории Чувашской Республики.

В настоящее время в индустриальном парке г. Чебоксары (II очередь), расположенном по адресу - Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. Тракторостроителей из 16 земельных участков сданы в аренду 14 участков общей площадью 8,34 Га (86,7% от площади, отведенной под размещение резидентов).

По состоянию на 01.01.2017 задолженность по арендной плате составила 59,05 тыс. рублей. За 2017 года начислено арендных платежей на сумму 3 025,2 тыс. рублей, уплачено – 3 704,04 тыс. рублей, за 2018 год: начислено- 3 563,5 тыс. рублей, уплачено – 3 661,4 тыс. рублей, за 2019 год: начислено – 3 465,7 тыс.

рублей, уплачено – 3 695,7 тыс. рублей. Сумма недоимки по состоянию на 01.01.2020 года составляет 418,2 тыс. рублей.

Администрацией г. Чебоксары до настоящего времени отбор управляющей компании индустриального (промышленного) парка на конкурсной основе не осуществлен, что также свидетельствует о недостаточности организационных мер в части управления резидентами. Мероприятия по оценке эффективности функционирования резидентов не осуществляются.

В настоящее время в индустриальном парке г. Чебоксары (I очередь), расположенном по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. Тракторостроителей из 10 земельных участков по итогам конкурсов сданы в аренду 8 участков общей площадью 8,34 Га (86,7% от площади, отведенной под размещение резидентов). На 8 участках идет реализация инвестиционных проектов следующими резидентами: ООО «БИРС Арматура», АО «НПО «Каскад», ООО «ПКФ «Турбоком-Инвест», ООО «Завод ЭнергоМаш», ООО «Прессдеталь», ООО «Центр плазменной резки», ООО «КОНТЭЛТ», ООО «БКР».

По состоянию на 1.01.2017 задолженность по арендной плате составила 80,5 тыс. рублей. За 2017 года начислено арендных платежей на сумму 611,9 тыс. рублей, уплачено - 736,6 тыс. рублей, за 2018 год: начислено- 414,5 тыс. рублей, уплачено - 420,1 тыс. рублей, за 2019 год: начислено - 402,4 тыс. рублей, уплачено– 304,0 тыс. рублей. Сумма недоимки по состоянию на 01.01.2020 года составляет 21,4 тыс. рублей.

Минпромэнерго Чувашии до настоящего времени отбор управляющей компании индустриального (промышленного) парка на конкурсной основе не осуществлен, что также свидетельствует о недостаточности организационных мер в части управления резидентами.

2.2. Выборочная проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка в г. Канаше Чувашской Республики».

В рамках мероприятия «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка в г. Канаше Чувашской Республики» выборочно проверен муниципальный контракт от 31.07.2017 №15 на выполнение работ по объекту «Строительство инженерной инфраструктуры Индустриального парка в г. Канаш Чувашской Республики».

Согласно технической части аукционной документации начальная (максимальная) цена контракта определена проектно-сметным методом на основании сводного сметного расчета стоимости строительства, без учета стоимости проектных и изыскательских работ, содержание службы заказчика и технологического присоединения сетей водопровода, канализации, электроснабжения, газоснабжения, в ценах 1 квартала 2016 года в общей сумме 564 922,21 тыс. рублей, в том числе НДС 18%.

По результатам экспертизы проектной документации получено положительное заключение АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Минстроя Чувашии от 02.12.2016 №21-1-1-

3-0295-16 общая сметная стоимость в уровне цен I квартала 2016 года (без ПИР, строительного контроля) с учетом НДС составила 643 398,91 тыс. рублей.

В ходе выборочного анализа локальных сметных расчетов по объекту «Строительство инженерной инфраструктуры Индустриального парка г. Канаш Чувашской Республики установлено следующее.

В Локальном сметном расчете № 02-01-02 «Монтажные работы «Трансформаторная подстанция 110/10 кВ» в разделах 3 «Оборудование» и 4 «Материалы» сметная стоимость оборудования и материалов определена по прайс-листу (коммерческому предложению) от 12.10.2016 ЗАО "ЧЭАЗ".

Контрольно-счетной палатой в адрес администрации г. Канаш направлен запрос от 23.06.2020 №02-03/0757 с просьбой предоставить к проверке прайс-листы, используемые при обосновании Н(М)ЦК - Локально-сметных расчетов Объекта капитального строительства «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка г. Канаш Чувашской Республики» по следующим позициям:

1) Локальная смета № 02-04-02 «Строительство РТП 10кВ»:

№ п/п	Шифр расценки и коды ресурсов	Наименование работ и затрат
Раздел 3. Оборудование		
51	ТКП от 12.10.2016 ЗАО "ЧЭАЗ"	Блок трансформаторов тока 110 кВ Элегазовый трансформатор тока ТОГФ-110 П* УХЛ1
52	ТКП от 12.10.2016 ЗАО "ЧЭАЗ"	Блок трансформаторов напряжения 110 кВ Элегазовый трансформатор напряжения ЗНГ-110 ХЛ1
59	ТКП от 12.10.2016 ЗАО "ЧЭАЗ"	Трансформатор силовой двухобмоточный на класс 110 кВ мощностью 25 000 кВА ТДН-25000/110 ХЛ1 с РПН±9х1,78%
72	ТКП от 12.10.2016 ЗАО "ЧЭАЗ"	Трансформатор собственных нужд ТМГ-250/10/0,4 УХЛ1
Раздел 4. Материал		
96	прайс	Туалетная кабина
93	ТКП от 12.10.2016 ЗАО "ЧЭАЗ"	Блочно-модульное здание комплектного распределительного устройства 10 кВ совмещенное с ОПУ, 21800х4300 с вентиляцией, отоплением, освещением, ОПС. Лестничная площадка 2000 2250 мм
97	ТКП от 12.10.2016 ЗАО "ЧЭАЗ"	СИЗ
98	ТКП от 12.10.2016 ЗАО "ЧЭАЗ"	ЗИП общий

2) Локальная смета № 02-04-02 «На Строительство РТП-10кВ, Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка г. Канаш Чувашской Республики»

3) Раздел 3. Монтажные работы.

№ п/п	Шифр расценки и коды ресурсов	Наименование работ и затрат
41	прайс-лист №3	РТП-10кВ, совмещенный с комплектной двухтрансформаторной подстанцией 2х1000 в блочно-модульном здании из ж/б

Приказом Минэкономразвития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - Методические рекомендации). Пунктом 2.1. Методических рекомендаций предусмотрено, что обоснование

НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. Оригиналы использованных при определении, обосновании НМЦК документов, снимки экрана ("скриншот"), содержащие изображения соответствующих страниц сайтов с указанием даты и времени их формирования, целесообразно хранить с иными документами о закупке, подлежащими хранению в соответствии с требованиями Федерального закона N 44-ФЗ.

В соответствии с п. 3.7. Методических рекомендаций необходимо запросить цену **как минимум у пяти поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**, обладающих опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, **информация о которых имеется в свободном доступе** (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет").

В ответ на запрос представлено только 1 коммерческое предложение с датой от 07.10.2016 №189/019-9699 от ЗАО «Чебоксарский электроаппаратный завод», на основании которого цены на оборудования и материалы приняты в Локальном сметном расчете № 02-01-02. Следует отметить, что дата коммерческого предложения не соответствует дате, указанной в смете. Таким образом, в несоблюдение пункта 3.7 Методических рекомендаций **иные коммерческие предложения на оборудования и материалы, которые использованы при анализе текущих цен не представлены.**

Согласно пункту 4.25 МДС 81-35-2004 г «Определение сметной стоимости материальных ресурсов» определение текущих цен на материальные ресурсы по конкретной стройке осуществляется на основе исходных данных, получаемых от подрядной организации, а также поставщиков и организаций производителей продукции. В целях анализа исходных показателей стоимости, участникам строительства рекомендуется осуществлять мониторинг цен на материальные ресурсы.

Кроме того, указанное коммерческое предложение в порядке, установленном приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567, не прошло регистрацию в администрации г. Канаш, как входящая корреспонденция.

Выборочной проверкой и анализом цен установлено, что сметная стоимость отдельных оборудования и материалов, отраженных в Локальном сметном расчете № 02-01-02 «Монтажные работы «Трансформаторная подстанция 110/10 кВ» завышены, по сравнению с их рыночной стоимостью.

Например, в Локальном сметном расчете № 02-01-02 на материалы «Ограждение (210м)» и «Туалетная кабина» **цены завышены на 4 731,7 тыс. рублей, что подтверждается стоимостью указанных материалов, отраженных в актах о приемке выполненных работ от 30.09.2019 № 130, от 30.09.2019 №145.** Анализ представлен в нижеследующей таблице.

№п/п	Наименование материалов	Сметная стоимость, рублей	Стоимость по Актам выполненных работ, рублей	Оклонение (+,-), рублей	
1	Ограждение (210 м)	5 080 000	508 000	- 4 572 000	в 10 раз

2	Туалетная кабина	176 737	17 000	- 159 737	в 10,4 раза
Итого				- 4 731 737	

Таким образом, заказчиком сметная стоимость по указанным материалам в локальных сметных расчетах завышена, что привело к завышению НМЦК на 4 731,7 тыс. рублей.

Кроме того, в локальном сметном расчете 02-01-02 предусмотрено приобретение оборудования «Трансформатор силовой двухобмоточный на класс 110 кВ мощностью 25 000 кВА ТДН-25000/110 ХЛ1» в количестве 2 шт. на общую стоимость 58 960,7 тыс. рублей без учета НДС 18%, в котором стоимость оборудования определена по прайсу (коммерческое предложение) ЗАО «ЧЭАЗ» от 12.10.2016 (69 573,6 тыс. рублей с учетом НДС). Согласно сводному сметному расчету, стоимость указанных трансформаторов с учетом НДС, непредвиденных затрат и коэффициентов дефляторов составила **74 624,67 тыс. рублей. Тогда как согласно** разъяснению Союза инженеров-сметчиков от 19.11.2018 г. № РС-ПГ-96/18 «О применении прайс-листов и коммерческих предложений при определении сметной стоимости строительства и расчетах за выполненные работы» в качестве Поставщиков приоритетно выбираются производители или поставщики, осуществляющие прямые поставки на территории ценовой зоны (субъекта Российской Федерации, частей территории субъекта Российской Федерации), являющиеся официальными производителями или оптовыми поставщиками.

В ходе контрольного мероприятия комиссионным осмотром указанного оборудования установлено, что на трансформаторной подстанции ПС-110/10 кВ «Хучель» Индустриального парка г.Канаш установлены трансформаторы типа ТДН 25000/110-УХЛ1 с заводскими номерами 26443, 26444, изготовленные ООО «Тольятинский Трансформатор».

Контрольно-счетной палатой производителю трансформаторов ООО «Тольятинский Трансформатор» направлен запрос от 03.07.2020 №02-03/0816 с просьбой подтвердить производство оборудования и его стоимость - Трансформатор типа ТДН – 25000/110-УХЛ1, заводской номер 26444, паспорт ВЕИЮ.672538.001-00.01 ПС; Трансформатор типа ТДН – 25000/110-УХЛ1, заводской номер 26443, паспорт ВЕИЮ.672538.001-00.01 ПС. ООО «Тольятинский Трансформатор» (заводом-изготовителем) представлен ответ (вх. от 08.07.2020 №1067), согласно которому указанные 2 трансформатора с заводскими номерами 26443, 26444 по договору поставки оборудования от 18.05.2018 № 2885320 реализованы ПАО «Ростелеком» на общую сумму **38 298,02 тыс. рублей** в том числе НДС – 5 842,1 тыс. рублей, что ниже на **31 275,8 тыс. рублей, с учетом НДС (69 573,6 тыс. рублей - 38 298,02 тыс. рублей).** Указанный факт свидетельствует о завышении НМЦК на указанное оборудование на сумму **33 546,4 тыс. рублей с учетом НДС, непредвиденных затрат и коэффициентов дефляторов примененных в сводном сметном расчете.**

При этом заказчиком при формировании сметной стоимости по указанному оборудованию не оценивались иные источники общедоступной информации, цены коммерческих предложений поставщиков, изготовителей, специализирующихся на поставке закупаемого оборудования.

В качестве Поставщиков приоритетно выбираются производители или поставщики, осуществляющие прямые поставки на территории ценовой зоны.

Таким образом, выборочный анализ сметных цен на оборудование и материалы, отраженных в локальном сметном расчете 02-01-02, в том числе на основании которого выполнен расчет НМЦК, показал, что заказчиком при обосновании НМЦК допущено завышение стоимости оборудования и материалов на сумму 38 278,1 тыс. рублей, что привело к нарушению статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Определение поставщика (исполнителя) муниципального контракта. Заключение и исполнение муниципального контракта.

По результатам аукциона администрацией г. Канаш с ООО «Союзстройинвест» заключен муниципальный контракт от 31.07.2017 №15 на выполнение работ по объекту «Строительство инженерной инфраструктуры Индустриального парка в г. Канаш Чувашской Республики» (далее – Контракт от 31.07.2017 №15). Цена контракта составила 564 922,21 тыс. рублей, в том числе НДС.

Сроки выполнения работ установлены с даты заключения контракта по 31.12.2018 года включительно.

К Контракту от 31.07.2017 №15 заключены дополнительные соглашения от 06.03.2018 № 1, от 18.10.2018 № 2, от 17.07.2019 № 3, согласно которым в Контракт внесены изменения в информацию об источниках финансирования и о банковских реквизитах.

В качестве обеспечения исполнения Контракта ООО «Союзстройинвест» представлена банковская гарантия от 28.07.2017 № 338/2017/ДГБ ПАО КБ «Восточный», сроком действия до **31.01.2019** в размере 30% от начальной (максимальной) цены контракта и составила 169 476,66 тыс. рублей. Администрацией операции по учету предоставленной банковской гарантии отражены на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» в сумме 169 476,66 тыс. рублей.

В рамках проверки исполнения Контракта установлено следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) размещены акты о приемки выполненных работ (форма № КС-2), подтверждающие выполнения работ по Контракту от 31.07.2017 №15, согласно которым объем выполненных работ по Контракту составил в общей сумме 538 571,7 тыс. рублей:

Оплата за выполненные работы администрацией г. Канаш произведена в сумме 538 571,7 тыс. рублей (платёжными поручениями за 2017 год в сумме 80 000,0 тыс. рублей, за 2018 год в сумме 320 644,9 тыс. рублей, в 2019 году в сумме 137 926,8 тыс. рублей).

В тоже время проверке представлены справка стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 30.09.2019 № 41, которыми администрация г.Канаш скорректировала сминусовала акты за 2017-2018 года (КС-3 №№ 1-34) на сумму 485 600,0 тыс. рублей и оформила новые акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 30.09.2019 № 96-134 на общую сумму 485 600,0 тыс. рублей, в связи с тем, что объемы работ были уточнены после корректировки ПСД. Акты

подписаны приемочной комиссией, представителями подрядчика ООО «Союзстройинвест», заказчика, строительного контроля (КУ ЧР «Республиканская служба единого заказчика» Минстроя Чувашии).

При этом в нарушение статьи 103 Закона № 44-ФЗ вышеуказанные акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 30.09.2019 и справка стоимости выполненных работ и затрат (Форма КС-3) от 30.09.2019 № 41, подлежащие включению в реестр контрактов, не размещены на сайте закупок, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе исполнения Контракта от 31.07.2017 №15 Заказчиком вносились изменения в проектную и сметную документацию, в связи с этим проведены корректировка сметной стоимости и повторная экспертиза проверки достоверности определения стоимости, в связи изменением потребности заказчика в видах работ (услуг) и используемых материалов.

По результатам экспертизы выдано Положительное заключение экспертизы откорректированной сметной стоимости №21-1-0589-19 от 04.09.2019, из которого следует, что в результате внесенных изменений сметная стоимость строительства в уровне цен I квартала 2016 г. (с НДС 18%) составила в сумме 661 699,65 тыс. рублей, в том числе СМР – 317 081,53 тыс. рублей, оборудование 187 565,00 тыс. рублей, прочие работы и затраты 157 053,12 тыс. рублей, ПИР – 41 192,71 тыс. рублей. Общая сметная стоимость в уровне цен I квартала 2016 года (без ПИР, строительного контроля, авторского надзора) с учетом НДС составила 614 458,62 тыс. рублей (с учетом технологических подключений).

В установленный срок ООО «Союзстройинвест» не выполнил весь объем работ по Контракту от 31.07.2017 №15, в связи с чем администрация города Канаш обратилась в Арбитражный суд Чувашской Республики - Чувашии с иском о взыскании неустойки и об обязанности выполнить работы подрядчика. Решением Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии от 28.05.2019 №А79-1187/2019 иск удовлетворен частично. Ответчика обязали выполнить работы по контракту в соответствии с проектной документацией, получившей положительное заключение государственной экспертизы, выданное Автономным Учреждением Чувашской Республики «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» № 21-1-1-2-011058-2019 от 15.05.2019, разрешением на строительство от 21.05.2019 № 21-000-2-2019, в срок до 30.09.2019, в части взыскания неустойки за период с 01.01.2019 по 15.01.2019 в иске отказано.

Администрация г. Канаш обратилось также с иском в суд к ООО «Союзстройинвест» о расторжении муниципального контракта. Решением Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии от 01.06.2020 № А79-1496/2020 в иске отказано, стороны к соглашению о расторжении контракта не пришли.

Также администрация г. Канаш обратилось с иском об обязанности подрядчика передать исполнительную документацию и устранить выявленные недостатки на объекте. Решением Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии от 23.09.2020 № А79-1983/2020 иск удовлетворен, ответчика ООО «Союзстройинвест» обязали передать исполнительную техническую

документацию и паспорта на оборудования по объекту «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка г. Канаш Чувашской Республики» обязать подрядчика устранить выявленные недостатки по объекту.

Строительство объекта завершено, что подтверждается актом №1 от 25.10.2019 о приемке законченного строительством объекта (форма КС-11) и актом приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (форма КС-14) №1 от 25.10.2019.

Согласно Акту №1 от 25.10.2019 о приемке законченного строительством объекта (форма КС-11) объект сметной стоимостью в сумме 538 571,67 тыс. рублей подрядчиком ООО«Союзстройинвест» сдан, а заказчиком (администрация г. Канаш) приняты работы.

Выборочная проверка фактического выполнения работ, наличие исполнительной документации

В ходе контрольного мероприятия выборочно проведен осмотр объектов индустриального парка г. Канаш и выявлено следующее:

На отдельных участках дороги наблюдаются дефекты разной степени: поперечные трещины на всю ширину проезжей части, шелушения покрытия, продольные трещины по оси дорог залиты битумом, через асфальт растет трава, разрушая покрытие. На тротуарах также наблюдаются трещины, через асфальт растет трава, разрушая покрытие.

Проведен выборочный осмотр оборудования и материалов, отраженных в акте о приемке выполненных работ (ф. КС-2) от 30.09.2019 № 131 на локальную смету 02-01-020 «Монтажные работы, трансформаторная подстанция 110/10 кВ», в ходе которого установлено следующее (анализ представлен в нижеследующей таблице).

№ п/п Акта КС-2	Наименование оборудования	Ко л-во	Анализ наличия оборудования, сверка с паспортами
49	Блок трансформаторов тока 110 кВ Элегазовый трансформатор тока ТОГФ-110 П* УХЛ1	2	Установлено 2 блока трансформаторов тока 110 кВ Электрогазовый трансформатор тока ТОГФ-110 П* УХЛ1, каждый из которых состоит из 3 трансформаторов тока серии ТОГФ-110. В связи с невозможностью подойти ближе к указанному оборудованию фотосъемка маркировочных бирок оборудования произведена только по трем трансформаторам тока ТОГФ-110 П* УХЛ1, на которых присутствуют заводские бирки ООО «ЗЭТО-Газовые Технологии» с заводскими серийными номерами №5434, № 5437, № 5435. Проверке представлены 6 технических паспортов ИВЕЖ.671214.001-01ПС на трансформаторы тока серии ТОГФ-110 с заводскими серийными номерами №№ 5433, 5434, 5435, 5436, 5437, 5438.
50	Блок трансформаторов напряжения 110 кВ Элегазовый трансформатор напряжения ЗНГ-110 ХЛ1	2	Установлено 2 Блока трансформаторов напряжения 110 кВ Электрогазовый трансформатор напряжения ЗНГ-110 ХЛ1. Каждый из которых состоит из трех трансформаторов. На шести трансформаторах напряжения ЗНОГ - 110 ХЛ1 присутствуют заводские бирки ООО «ЗЭТО-Газовые Технологии» с серийными номерами 1235, 1236, 1237, 1238, 1239, 1240 годом выпуска 2018 г. Проверке представлены только 5 технических паспорта ИВЕЖ.671214.006-04ПС на трансформаторы напряжения серии ЗНОГ-110III-0.2/0.5/3P-УХЛ1 с заводскими серийными номерами 1235, 1236, 1237, 1239,1240. Таким образом, на трансформатор с серийным номером №1238 технический паспорт не представлен, в связи с этим не представляется возможным сверить номера.
57	Трансформатор силовой двухобмоточный на класс 110 кВ мощностью 25 000 кВА ТДН-25000/110 ХЛ1 с	2	Два трансформатора типа ТДН-25000/110-УХЛ1 установлены на территории подстанции ПС 110/10 «Хучель». На двух трансформаторах присутствуют заводские бирки ООО «Тольятинский трансформатор» с серийными номерами №№ 26444, 26443 годом выпуска 2018 г. Проверке представлены паспорта ВЕИЮ.672538.00.01 ПС на трансформаторы типа ТДН-25000/110-УХЛ1 с заводскими серийными номерами № 26444, 26443, что соответствует номерам отраженным на бирках.

	РПН±9х1,78%		
58	Шкафы КРУ серии КНВ	12	В здании ПС 110/10 кВ «Хучель» расположены шкафы КРУ с заводскими номерами 021934726, 02934727, 021934728, 021934729, 021934730, 021934731, 021934732, 021934733, 021934734, 021934735, 021934736, 021934737.
69	Трансформатор собственных нужд ТМГ-250/10/0,4 УХЛ1	2	Два трансформатора типа ТМГ ТМГ-250/10 УХЛ 1 установлены на территории подстанции ПС 110/10 «Хучель» за блочно-модульным зданием. Заводские номера на бирках (табличка потребительской маркировки или шильда) №№ 1811 ЕГ 934, 1811 ЕГ 936 на трансформаторах соответствуют номерам, отраженным в технических паспортах.

Согласно Акта о приемке выполненных работ от 30.09.2019 №124 в разделе «Монтажные работы» приняты работы по установке 2 комплектов «РТП-10кВ, совмещенный с комплектной двухтрансформаторной подстанцией 2*400 в блочно-модульном здании из сталестеклофибробетона (4150*14510мм, высота 3042 мм)» общей стоимостью 31 853,99 тыс. рублей.

В ходе осмотра установлено, что в РТП-1 и РТП-2 установлено по 2 трансформатора типа ТМГ 1000/10-04-41, всего в количестве 4 шт. Заводские номера на бирках (табличка потребительской маркировки, шильда) № 1710 ИГ 232, № 1710 ИГ 239, № 1710 ИГ 235, № 1710 ИГ 236. Проверке представили 2 технических паспорта с заводскими номерами 1710 ИГ 232, 1710 ИГ 239, что соответствуют номерам на бирках. **При этом по трансформаторам с номерами №№ 1710 ИГ 235, 1710 ИГ 236 технические паспорта не представлены, в связи с этим не представляется возможным сверить номера с номерами технических паспортов.**

Кроме того, в Акт о приемке выполненных работ (по форме КС-2) от 30.09.2019 № 131 включены и оплачены материалы «СИЗ» на сумму 373,9 тыс. рублей без учета НДС и «ЗИП общий» на сумму 7 287,5 тыс. рублей без учета НДС. Стоимость материалов «СИЗ» и «ЗИП общий» составила **10 272,37 тыс. рублей** с учетом НДС, затрат на временные здания и сооружения, коэффициента дефлятора и затрат на производство работ в зимнее время.

Проверке представлен перечень средств защиты СИЗ и ЗИП, предусмотренный сметной документацией для ПС 110/10 кВ Хучель, РТП-1, РТП-2 утвержденный заместителем главы – начальником отдела ЖКХ Администрации города Канаш Р.Р. Алаповым и согласованный директором ОАО «Канашские городские электрические сети», главным инженером Южного ПО филиала ПАО «МРСК Волги»- «Чувашэнерго».

При визуальном осмотре объекта 18.06.2020 установлено отсутствие указанных средств защиты СИЗ и ЗИП, предусмотренных для ПС 110/10 кВ Хучель, РТП-1, РТП-2.

Администрация обратилась с иском об обязанности подрядчика устранить выявленные недостатки на объекте. Решением Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии от 23.09.2020 № А79-1983/2020 иск удовлетворен, ответчика ООО «Союзстройинвест» обязали устранить выявленные недостатки по объекту доукомплектовать ПС 110/10 кВ Хучель, РТП-1, РТП-2 средствами защиты СИЗ и ЗИПом.

На данный момент средства защиты СИЗ и ЗИП, предусмотренные для ПС 110/10 кВ Хучель, РТП-1, РТП-2 не установлены. При этом Администрацией,

согласно Акта о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) от 30.09.2019 № 131 оборудования и средства защиты приняты в полном объеме и оплачены.

Таким образом, в нарушение условий контракта от 31.07.2017 №15 и статей 34, 94 Закона 44-ФЗ, сумма неправомерно принятых и оплаченных работ Администрацией г. Канаш с признаками ущерба бюджету составила в общей сумме 10 272,37 тыс. рублей.

Также в ходе выборочного анализа документов (счета-фактуры), подтверждающих фактическую стоимость материалов и оборудования, сметная стоимость которых отражена в актах со ссылкой на прайс-листы, установлено следующее.

Согласно Акту о приемке выполненных работ (ф. КС-2) от 30.09.2019 № 131 приобретено оборудование «Трансформатор силовой двухобмоточный на класс 110 кВ мощностью 25 000 кВА ТДН-25000/110 ХЛ1 с РПН±9х1,78%» в количестве 2 шт. на общую сумму 58 960,7 тыс. рублей без НДС (**74 734,59 тыс. рублей с НДС**). В подтверждение фактической стоимости указанного оборудования к проверке представлен универсальный передаточный документ № 13/1 от 30.05.2018, на основании которого **ООО «Стройсити» ИНН 212404239 передал ООО «Союзстройинвест» (генеральный подрядчик) Трансформаторы ТНД-25000/110УХЛ1 в количестве 2 шт. на общую сумму 74 734,6 тыс. рублей (с НДС)**. В ходе контрольного мероприятия направлен запрос в адрес ООО «Стройсити» (исх. № 02-03/0836 от 09.07.2020) с просьбой предоставить информацию, документы (копии договоров купли продажи, товарные накладные, счет-фактуры и др.), подтверждающие приобретение Трансформаторов ТНД-25000/110УХЛ1 в количестве 2 шт. Ответ на запрос не представлен.

Справочно: Согласно резолютивной части решения суда по делу № А79-3812/2020 размещенного в картотеке арбитражных дел на сайте Арбитражного суда Чувашской Республики ООО «СК «Лидер» передал ООО «Стройсити» на основании универсального передаточного документа № 104 от 30.05.2018 оборудование – Трансформаторы ТДН-25000/110УХЛ общей стоимостью 66 094,95 тыс. рублей.

Как отмечалось ранее установленные трансформаторы типа ТДН 25000/110-УХЛ1 с заводскими номерами 26443, 26444 изготовлены на предприятии ООО «Тольятинский Трансформатор». В соответствии с договором поставки оборудования от 18.05.2018 № 2885320, указанные трансформаторы приобретены ПАО «Ростелеком» ИНН 6323072765 у завода-изготовителя ООО «Тольятинский Трансформатор» общей стоимостью **38 298,02 тыс. рублей** (в том числе НДС – 5 842,1 тыс. рублей), **что ниже на 36 436,57 тыс. рублей стоимости трансформаторов, предъявленных в Акте о приемке выполненных работ (ф.КС-2) от 30.09.2019 №131**. В дальнейшем ПАО «Ростелеком» согласно ответу (вх. №1168 от 27.07.2020) на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 14.07.2020 № 02-03/0867 указанное оборудование передано в адрес ООО «Канмаш ДСО».

Кроме того, по данным сведений программного продукта «Контур.Фокус» ООО «Канмаш ДСО» ИНН 2123010429 являлся учредителем ООО «СК «Лидер» ИНН 2130088313 с 20 декабря 2017 по 13 февраля 2018 года, что указывает на взаимозависимость указанных юридических лиц. В тоже время, согласно Акту приемки законченного строительством объекта «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка г.Канаш Чувашской Республики» (форма

КС-14) №1 от 25.10.2019 (приложения №1), работы на объекте осуществляли субподрядные организации, в том числе ООО «Лидер» ИНН 2130088313, который осуществлял общестроительные работы, монтаж, электротехнические работы (высокая, низкая сторона).

Исходя из вышеизложенного следует, что отсутствие анализа ценовых предложений в несоблюдение Методических рекомендаций привело к завышению НМЦК на оборудование (Трансформаторы ТНД-25000/110УХЛ1 в количестве 2 шт.) и к завышению фактической их стоимости на сумму 36 436,57 тыс. рублей, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ) и указывает на признаки согласованных действия хозяйствующих субъектов, тогда как согласно разъяснению Союза инженеров-сметчиков от 19.11.2018 г. № РС-ПГ-96/18 «О применении прайс-листов и коммерческих предложений при определении сметной стоимости строительства и расчетах за выполненные работы» в качестве Поставщиков приоритетно выбираются производители или поставщики, осуществляющие прямые поставки на территории ценовой зоны (субъекта Российской Федерации, частей территории субъекта Российской Федерации), являющиеся официальными производителями или оптовыми поставщиками.

Строительный контроль и бухгалтерский учет

03 августа 2017 года между Администрацией и казенным учреждением Чувашской Республики «Республиканская служба единого заказчика» Минстроя Чувашии (далее - КУ ЧР «Республиканская служба единого заказчика») подписано соглашение о взаимодействии между Администрацией и КУ ЧР «Республиканская служба единого заказчика» (далее – Соглашение от 04.08.2017 № 5). Предметом соглашения является передача заказчиком КУ ЧР «Республиканская служба единого заказчика» функции строительного контроля при осуществлении строительства объекта «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка в г. Канаш Чувашской Республики».

В ходе визуального осмотра выявлены невыполненные подрядчиком работы (не установлены оборудования и средства защиты СИЗ и ЗИП для ПС 110/10 кВ Хучель, РТП-1, РТП-2), включенные в Акт о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) от 30.09.2019 № 131, которые приняты и подписаны, в том числе представителем строительного контроля.

КУ ЧР «Республиканская служба единого заказчика» не надлежаще выполнен п. 2.2 Соглашения от 04.08.2017 № 5 по строительному контролю при осуществлении строительства объекта «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка в г. Канаш Чувашской Республики».

На основании распоряжения администрации города Канаш от 31.12.2019 № 1201 принято в муниципальную собственность муниципального образования город Канаш Чувашской Республики имущество (инженерная инфраструктура индустриального парка) общей балансовой стоимостью 588 569,960 тыс. рублей и передано в казну муниципального образования город Канаш Чувашской Республики.

4. Анализ использования земельных участков, для создания индустриальных парков на территории Чувашской Республики.

Общая площадь индустриального парка Канаш составляет 373 951,00 кв.м. (37,4 га). Полезная площадь для резидентов составляет 23,2 га.

В настоящее время в индустриальном парке г. Канаш, расположенном по адресу - Чувашская Республика, г. Канаш из 13 земельных участков сданы в аренду 2 участка общей площадью 11,3 Га (48,7% от площади, отведенной под размещение резидентов). На 2 участках идет реализация инвестиционных проектов резидентом ООО «АРКТО».

В соответствии с Законом Чувашской Республики «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Чувашской Республике», постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 ноября 2006 г. № 293 «О нефинансовых мерах государственной поддержки инвестиционной деятельности в Чувашской Республике» и на основании рекомендации Совета по инвестиционной политике (протокол от 6 февраля 2019 г. № 2) признан инвестиционный проект «Строительство производства коммерческого машиностроения на территории индустриального парка в г. Канаше» общества с ограниченной ответственностью «Аркто» приоритетным инвестиционным проектом, соответствующим критериям масштабного инвестиционного проекта, установленным статьей 3 Закона Чувашской Республики «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики, муниципальной собственности, и земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов», и оказывать при его реализации нефинансовые меры государственной поддержки до 31 декабря 2021 г.

С резидентом ООО «АРКТО» заключен договор аренды земельного участка от 07.03.2019 № 1165 со сроком аренды до 31.12.2021. Сумма годовой арендной платы составляет 166,1 тыс. рублей. В соответствии с договором аренды предоставляется Арендатору во временное владение и пользование земельные участки, расположенные по адресам:

- Чувашская Республика, Канашский городской округ, общей площадью 46962 кв.м., кадастровый номер 21:11:161107:344, вид разрешенного использования: строительная промышленность, категория земель земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;

- Чувашская Республика, Канашский городской округ, общей площадью 65955 кв.м., кадастровый номер 21:11:161107:345, вид разрешенного использования: строительная предоставляет Арендатору во промышленность, категория земель - земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

Согласно лицевой карточки за 2019 год начислено арендных платежей в сумме 136,3 тыс. рублей (с учетом пени), оплачено – 138,4 тыс. рублей, переплата 2,1 тыс. рублей; за 2020 год (до 09.10.2020) начислено арендных платежей в сумме

125,3 тыс. рублей (с учетом пени), оплачено – 83,1 тыс. рублей, недоимка с учетом пени составила по состоянию на 09.10.2020 – 40,1 тыс. рублей.

Выводы:

1. Законом Чувашской Республики от 24 августа 2017 г. № 40 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка в г. Чебоксары Чувашской Республики (II очередь) предусмотрены межбюджетные трансферты в сумме 18159,6 тыс. рублей. В пределах средств, предусмотренных Подпрограммой на 2017 год. Бюджетные назначения, утвержденные сводной бюджетной росписью, на 2017 год составили в сумме 18 159,6 тыс. рублей, кассовые расходы составили 17 894,2 тыс. рублей или **98,5%** к бюджетным назначениям.

2. Законом Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики год утверждено распределение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов (субсидии) на финансирование мероприятия «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка в г. Канаше Чувашской Республики» :

на 2017 год на общую сумму 177 000, 0 тыс. рублей, в том числе за счет средств, передаваемых из Фонда развития моногородов в сумме 168 000,0 тыс. рублей и за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 9 000,0 тыс. рублей;

на 2018 год на общую сумму 545 474,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств, передаваемых из Фонда развития моногородов в сумме 194 208,5 тыс. рублей и за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 351 266,4 тыс. рублей;

на 2019 год на общую сумму 191 339,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств, передаваемых из Фонда развития моногородов в сумме 132 458,5,0 тыс. рублей и за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 58 881,4 тыс. рублей.

Согласно отчету администрации об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127) кассовое исполнение расходов на финансирование мероприятия составило:

на 1 января 2018 года - 80 000,0 тыс. рублей или 44,9% к утвержденным бюджетным назначениям, сумма неисполненных бюджетных назначений 98 000,0 тыс. рублей (55,1% к утвержденным Законом бюджетным назначениям по мероприятию);

на 1 января 2019 года в сумме 333 739,4 тыс. рублей или 57,4% к утвержденным бюджетным назначениям, сумма неисполненных бюджетных назначений составила 248 144,4 тыс. рублей (42,6% к утвержденным Законом бюджетным назначениям по мероприятию);

на 1 января 2020 года 174 830,6 тыс. рублей или 88,5% к утвержденным бюджетным назначениям, сумма неисполненных бюджетных назначений 22 789.8 тыс. рублей (11,5% к утвержденным Законом бюджетным назначениям по мероприятию).

3. В отчете о достижении значений показателей результативности использования субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов за 2019 год приложение № 3 к Соглашению от 26.02.2019 № 18-02 фактический показатель результативности использования субсидии «Ввод в эксплуатацию инженерной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка г. Канаш» указан 3 квартал 2019 года. Разрешение на ввод объекта «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка г. Канаш Чувашской Республики» в эксплуатацию выдано Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 25.10.2019 № 21-000-2-2019, то есть в 4 квартале 2019 года, **что свидетельствует о том, что администрацией г. Канаша не выполнен показатель результативности и предоставлена недостоверная отчетность о достижении показателя результативности использования субсидии за 2019 год.**

4. Проверкой установлено, что в несоблюдение требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации сроки приведения в соответствие муниципальной программы города Чебоксары «Экономическое развитие и инновационная экономика города Чебоксары» не соблюдены (изменения в муниципальную программу внесены постановлением администрации города Чебоксары № 491 только 23.03.2018).

5. В Соглашении от 22.06.2015 №5, заключенном Минэкономразвития Чувашии с Управлением архитектуры и градостроительства г. Чебоксары, не нашли отражения условия, предусмотренные в Дополнительном соглашении № 1 к Соглашению № 117-МБ-16 от 14.07.2016, заключенном между Минэкономразвития Российской Федерации и Кабинетом Министров Чувашской Республики:

-ввод в эксплуатацию указанных объектов - IV квартал 2017 г;

-создание субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенных на территории промышленного парка, индустриального парка и агропромышленного парка, в количестве в 2018 году - 4 единиц, 2019 году - 2 единицы;

-количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку, в 2018 году - 95 единиц, 2019 году - 320 единиц.

-обеспечение функционирования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в течение не менее 10 лет с момента ввода Объекта в эксплуатацию за счет Субсидии.

В результате условия Соглашения от 14 июля 2016 г. № 117-МБ-16 с учетом дополнительных соглашений по количеству вновь созданных рабочих мест Кабинетом Министров Чувашской Республики не выполнено. Согласно данным

представленным администрацией г. Чебоксары в ходе проверки по состоянию на 1.10.2020 тремя резидентами индустриального парка создано 26 рабочих мест.

6.В нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса РФ и пункта 2.2.5. Соглашения от 22.06.2015 № 5 Управлением архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары не обеспечено достижение одного из семи показателей результативности использования субсидии при реализации мероприятия «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка в г. Чебоксары Чувашской Республики (II очередь)» по показателю протяженность кабельной линии 0,4кВ: предусмотрено 1095 м, фактическая протяженность по выписке из ЕГРН составила 667 м, разница составляет 428 м, что свидетельствует о предоставлении недостоверной отчетности о достижении целевых показателей результативности использования субсидии (от 05.01.2018, представленного Минэкономразвития Чувашии) и о допущении административного правонарушения по ст. 15.15.3 КоАП РФ (срок привлечения к ответственности истек).

7. При проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка в городе Чебоксары Чувашской Республики (II очередь)» выявлены отдельные нарушения при исполнении муниципального контракта от №182 от 29.10.2015, заключенного между Управлением архитектуры и градостроительства города с ООО «Фирма «Старко».

8.1. В нарушение статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ Управлением допущено несоответствие заключенного контракта №182 от 29.10.2015 и приложения №3 к контракту сводного сметного расчета, который является неотъемлемой частью контракта. Расхождение между стоимостью работ в контракте (с учетом соглашения № 7/68 от 14.09.2017) и приложенным локальным сметным расчетом составило 9 602,35 тыс. рублей.

8.2. В нарушение ст. 94 Закона № 44-ФЗ, условий контракта №182 от 29.10.2015 Управлением неправомерно приняты и оплачены работы по установке ограждение на общую сумму 75,5 тыс. рублей (с НДС) и имеются признаки приемки и оплаты фактически невыполненных работ на сумму по озеленению на общую сумму 172,9 тыс. рублей (с НДС).

8.3. На выполненные работы за 2017 год по контракту №182 от 29.10.2015 на общую сумму 17 894,2 тыс. рублей не представлена исполнительная документация по строительству объекта (протоколы испытаний (измерений), акты освидетельствования скрытых работ с приложением исполнительных схем, паспортов и сертификатов соответствия на установленные материалы и оборудования, протокола испытаний и др.), уточненная сметная документация (сводный сметный расчет и объектные и локальные сметы), а также откорректированная сметная документация; положительное заключение от 23.01.2017 №21-1-1-3-0011-17 по проверке достоверности определения сметной стоимости проектная документация.

В связи с непредставлением исполнительной документации не представилось возможным установить соответствие объемов, указанных подрядчиком в актах формы № КС-2 фактически выполненным работам на объекте.

8.4. В нарушение ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ Управление не

воспользовалось правом взыскания с ООО «Фирма «Старко» неустойки (пени и штрафы) за нарушение подрядчиком обязательств по контракту №182 от 29.10.2015 за счет банковской гарантии, представленной в обеспечение исполнения контракта.

9. В индустриальном парке г. Чебоксары, расположенным по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. Тракторостроителей (II очередь) из 16 земельных участков сданы в аренду 14 участков общей площадью 8,34 Га (86,7% от площади, отведенной под размещение резидентов). По состоянию на 1.01.2017 задолженность по арендной плате составила 59,05 тыс. рублей. За 2017 года начислено арендных платежей на сумму 3 025,2 тыс. рублей, уплачено – 3 704,04 тыс. рублей, за 2018 год: начислено- 3 563,5 тыс. рублей, уплачено – 3 661,4 тыс. рублей, за 2019 год: начислено – 3 465,7 тыс. рублей, уплачено – 3 695,7 тыс. рублей. Сумма недоимки по состоянию на 01.01.2020 года составляет 418,2 тыс. рублей.

В индустриальном парке г. Чебоксары (первая очередь), расположенным по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. Тракторостроителей из 10 земельных участков сданы в аренду 8 участков общей площадью 8,34 Га (86,7% от площади, отведенной под размещение резидентов). На 8 участках идет реализация инвестиционных проектов следующими резидентами ООО «БИРС Арматура», АО «НПО «Каскад», ООО «ПКФ «Турбоком-Инвест», ООО «Завод ЭнергоМаш», ООО «Прессдеталь», ООО «Центр плазменной резки», ООО «КОНТЭЛТ», ООО «БКР».

По состоянию на 1.01.2017 задолженность по арендной плате составила 80,5 тыс. рублей. За 2017 года начислено арендных платежей на сумму 611,9 тыс. рублей, уплачено - 736,6 тыс. рублей, за 2018 год: начислено- 414,5 тыс. рублей, уплачено - 420,1 тыс. рублей, за 2019 год: начислено - 402,4 тыс. рублей, уплачено – 304,0 тыс. рублей. Сумма недоимки по состоянию на 01.01.2020 года составляет 21,4 тыс. рублей.

10. В нарушение п. 2.1 Порядка конкурсного отбора управляющей компании индустриального (промышленного) парка на территории Чувашской Республики, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 01.10.2013 № 402, Минпромэнерго Чувашии и администрацией г. Чебоксары до настоящего времени отбор управляющей компании индустриального (промышленного) парка 1 и 2 очереди на конкурсной основе не осуществлен, что также свидетельствует о недостаточности организационных мер в части управления резидентами.

11. При проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка в г. Канаше Чувашской Республики» выявлены отдельные нарушения при исполнении муниципального контракта от 31.07.2017 №15, заключенного администрацией г. Канаш с ООО «Союзстройинвест».

11.1. Выборочный анализ сметных цен на оборудования и материалы, отраженных в локальном сметном расчете 02-01-02, в том числе на основании которого выполнен расчет НМЦК к контракту от 31.07.2017 №15 показал, что администрацией г. Канаш при обосновании НМЦК допущено завышение

стоимости оборудования и материалов на сумму 38 278,1 тыс. рублей, что привело к нарушению статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

11.2. В нарушении в нарушение статьи 103 Закона № 44-ФЗ уточненные акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 30.09.2019 и справка стоимости выполненных работ и затрат (Форма КС-3) от 30.09.2019 № 41, подлежащие включению в реестр контрактов, не размещены на сайте закупок, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек).

11.3. При визуальном осмотре объекта 18.06.2020 установлено отсутствие средств защиты СИЗ и ЗИП, предусмотренных для ПС 110/10 кВ Хучель, РТП-1, РТП. В нарушение условий реализации контракта от 31.07.2017 №15 и статей 34, 94 Федерального закона 44-ФЗ, сумма неправомерно принятых и оплаченных работ по акту о приемке выполненных работ (ф. КС-2) от 30.09.2019 № 131 администрацией г. Канаш с признаками ущерба бюджету составила в общей сумме 10 272,37 тыс. рублей, что свидетельствует о наличии признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32.5 КоАП РФ (срок привлечения к ответственности истек).

11.4. Отсутствие анализа ценовых предложений на оборудование при формировании проектно-сметной документации привело к завышению НМЦК на оборудование (Трансформаторы ТНД-25000/110УХЛ1 в количестве 2 шт.) и к завышению фактической их оплаты на сумму 36 436,57 тыс. рублей, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ) и указывает на согласованные действия хозяйствующих субъектов.

Согласно Акта о приемке выполненных работ (ф. КС-2) от 30.09.2019 № 131 приобретено оборудование «Трансформатор силовой двухобмоточный на класс 110 кВ мощностью 25 000 кВА ТДН-25000/110 ХЛ1 с РПН±9х1,78%» в количестве 2 шт. на общую сумму **74 734,59 тыс. рублей** с НДС. В соответствии с договором поставки оборудования от 18.05.2018 № 2885320 указанные трансформаторы приобретены ПАО «Ростелеком» ИНН 6323072765 у завода-изготовителя ООО «Тольятинский Трансформатор» общей стоимостью **38 298,02 тыс. рублей, что ниже на 36 436,57 тыс. рублей стоимости трансформаторов, предъявленных в Акте о приемке выполненных работ (ф.КС-2) от 30.09.2019 №131.** В дальнейшем ПАО «Ростелеком», согласно ответу (вх. №1168 от 27.07.2020) на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 14.07.2020 № 02-03/0867, указанное оборудование передано в адрес ООО «Канмаш ДСО». Далее - оборудование передано ООО «СК «Лидер», ООО «Стройсити» и ООО «Союзстройинвест».

11.5. КУ ЧР «Республиканская служба единого заказчика» не надлежаще выполнен п. 2.2 Соглашения от 04.08.2017 № 5 по строительному контролю при осуществлении строительства объекта «Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка в г. Канаш Чувашской Республики» .

11.6. В индустриальном парке г. Канаш, расположенном по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш из 13 земельных участков сданы в аренду 2 участка общей площадью 11,3 Га (48,7% от площади, отведенной под размещение резидентов). На 2 участках идет реализация инвестиционных проектов резидентом

ООО «АРКТО». Согласно лицевой карточки за 2019 год начислено арендных платежей в сумме 136 287,99 рублей (с учетом пени), оплачено – 138 422,1 рублей, переплата 2 134,1 рублей; за 2020 год (до 09.10.2020) начислено арендных платежей в сумме 125 253,83 рублей (с учетом пени), оплачено – 83 054,0 рублей, недоимка с учетом пени составила по состоянию на 09.10.2020 – 40 065,7 рублей.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

10. Предложения (рекомендации):

1. Направить представления об устранении выявленных нарушений:
в администрации г. Канаш;
2. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить:
в администрацию г. Чебоксары, в Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Министерство промышленности и энергетики Чувашской Республики и в Прокуратуру Чувашской Республики.