

**Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ эффективности нормативно-правового регулирования
деятельности государственных и муниципальных унитарных
предприятий Чувашской Республики, включая вопросы формирования
отчислений от части прибыли в бюджет и порядка оплаты труда
руководителей»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 4.14 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2020 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 18.09.2020 №66.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: нормативно-правовое регулирование деятельности унитарных предприятий, находящихся на территории Чувашской Республики, включая вопросы соблюдения порядка оплаты труда руководителей унитарных предприятий.

Цель (цели) мероприятия: анализ нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность государственных и муниципальных унитарных предприятий Чувашской Республики, а также порядок оплаты труда руководителей унитарных предприятий.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- государственные и муниципальные унитарные предприятия Чувашской Республики;
 - органы исполнительной власти Чувашской Республики, в ведении которых находятся государственные унитарные предприятия;
 - органы местного самоуправления Чувашской Республики;
- Срок проведения мероприятия: с 18 сентября по 30 декабря 2020 года.

В целях проведения экспертно-аналитического мероприятия использованы следующие источники информации:

1. Нормативно-правовые акты Российской Федерации и Чувашской Республики, регулирующих деятельность унитарных предприятий, а также порядок оплаты труда руководителей предприятий;
2. Нормативно-правые акты органов местного самоуправления по вопросу деятельности муниципальных унитарных предприятий Чувашской Республики;
3. Информация и документы, представленные по запросам Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики:
 - органами исполнительной власти Чувашской Республики;
 - контрольно-счетными органами муниципальных образований Чувашской Республики по вопросу оплаты труда руководителей муниципальных унитарных предприятий;

- органами местного самоуправления Чувашской Республики о результатах деятельности муниципальных унитарных предприятий за 2018-2020 годы.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

1. Характеристика системы государственного управления государственными унитарными предприятиями и ее направленности на достижение целей (нормативные правовые акты и иные распорядительные документы органов исполнительной власти Чувашской Республики, регулирующих деятельность унитарных предприятий Чувашской Республики)

Одним из видов организаций, которые могут создать органы государственной власти и органы местного самоуправления в Российской Федерации являются унитарные предприятия.

Деятельность унитарных предприятий регулируется Гражданским кодексом и Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее по тексту Закон № 161-ФЗ).

Законом №161-ФЗ установлены случаи создания новых унитарных предприятий, определены полномочия собственника имущества предприятия, включая право назначать руководителя и устанавливать основные направления деятельности предприятия, а также определены ограничения в деятельности предприятия, включая обязанность согласования сделок с недвижимым имуществом с собственником имущества.

В соответствии со статьей 113 Гражданского кодекса РФ унитарное предприятие является коммерческой организацией, но обладающей имуществом на праве хозяйственного ведения. В соответствии со ст. 2 указанного Закона №161-ФЗ унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В соответствии с нормой п. 1 ст. 50 ГК РФ унитарное предприятие как коммерческая организация в качестве основной цели своей деятельности предполагает извлечение прибыли.

Исходя из положений статьи 2 Закона №161-ФЗ, унитарные предприятия могут быть созданы двух видов, а именно:

- унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения,
- федеральное государственное предприятие и государственное предприятие субъекта Российской Федерации (далее также - ГУП), муниципальное предприятие;

- унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления, - федеральное казенное предприятие, казенное предприятие субъекта Российской Федерации, муниципальное казенное предприятие (далее также - КП).

Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

За унитарным предприятием имущество закрепляется на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками унитарного предприятия.

Цель создания государственных и муниципальных унитарных предприятий, как правило, обусловлена решением определенных социальных задач, а не только получением прибыли. Кроме того, в их деятельности присутствуют определенные ограничители в выборе методов хозяйствования, что подтверждает их нерыночный характер создания.

Права собственника имущества унитарного предприятия от имени субъекта Российской Федерации осуществляют органы государственной власти субъекта Российской Федерации в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. От имени же муниципального образования права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Правовой статус юридического лица в форме унитарного предприятия дает возможность государству через уполномоченные органы контролировать деятельность этого юридического лица и распоряжаться имуществом по своему усмотрению, с учетом требования ситуации и утверждаемых программ.

Закон № 161-ФЗ закрепил права и обязанности собственников имущества унитарных предприятий, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарных предприятий. Полномочия собственника определены статьей 20 указанного закона. К основополагающим правам учредителя можно отнести:

- определение порядка составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия;
- утверждение бухгалтерской отчетности и отчетов унитарного предприятия;
- осуществление контроля за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего унитарному предприятию имущества;
- утверждение показателей экономической эффективности деятельности унитарного предприятия и контролирует их выполнение;
- согласование в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, совершение крупных сделок, сделок, в совершении которых имеется заинтересованность, и иных сделок;
- принятие решений о проведении аудиторских проверок, утверждение аудитора и определение размера оплаты его услуг.

Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет бюджетно-финансовые взаимоотношения между унитарными предприятиями и

собственником имущества (в лице органов исполнительной власти), т.е. бюджетом соответствующего уровня.

Перечень нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность ГУП и МУП, расположенных на территории Чувашской Республики

В развитие положений Закона №161-ФЗ на республиканском уровне действует ряд постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики, а также иные распорядительные документы органов исполнительной власти, регламентирующих общие полномочия органов исполнительной власти в отношении ГУП и порядок предоставления отчетности предприятий.

Так, Кабинетом Министров Чувашской Республики приняты следующие нормативно-правовые акты:

- Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 марта 2013 г. № 131 утвержден Порядок согласования сделок, совершаемых государственными унитарными предприятиями Чувашской Республики и казенными предприятиями Чувашской Республики, а также решений, связанных с участием государственных унитарных предприятий Чувашской Республики и казенных предприятий Чувашской Республики в коммерческих или некоммерческих организациях» (с изменениями и дополнениями);

- Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 марта 2013 г. № 116 утверждена форма отчетности руководителей государственных унитарных предприятий Чувашской Республики, представителей интересов Чувашской Республики в органах управления хозяйственных обществ, доли (акции) которых находятся в государственной собственности Чувашской Республики, и представителей Чувашской Республики в советах директоров акционерных обществ, в отношении которых используется специальное право («золотая акция») (с изменениями и дополнениями);

- Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10.04.2013 №139 утверждено Положение о ведении реестра показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Чувашской Республики и хозяйственных обществ, доли (акции) которых находятся в государственной собственности Чувашской Республики (документ утратил силу в связи с изданием Постановления Кабинета Министров ЧР от 25.11.2020 № 645);

- Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 мая 2013 г. № 203 утверждены Методические рекомендации по разработке и утверждению стратегий развития государственных унитарных предприятий Чувашской Республики на срок до 5 лет и Правил разработки и утверждения программ деятельности государственных унитарных предприятий Чувашской Республики;

- Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.04.2007 № 71 «О мерах по снижению и ликвидации просроченной кредиторской задолженности государственных унитарных предприятий Чувашской Республики и государственных учреждений Чувашской Республики»;

- Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.06.2011 № 266 «О порядке списания государственного имущества Чувашской Республики»;

- Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 апреля 2013 г. № 276-р утвержден План мероприятий («дорожной карты») «Определение и достижение целей управления государственными унитарными предприятиями Чувашской Республики, акциями (долями) хозяйственных обществ, находящимися в государственной собственности Чувашской Республики» (с изменениями и дополнениями).

- Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 мая 2002 г. № 149 утверждена примерная формы трудового договора с руководителем государственного унитарного предприятия Чувашской Республики» (с изменениями и дополнениями);

- Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 22 июня 2016 г. № 234 утверждено Положение об условиях оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий Чувашской Республики (с изменениями и дополнениями);

- Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 августа 2019 г. № 336 утверждены Правила осуществления органами исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных и автономных учреждений Чувашской Республики, права собственника имущества подведомственных им государственных унитарных предприятий Чувашской Республики, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации».

Нормативно-правовые акты принятые органами исполнительной власти Чувашской Республики:

- Приказом Министерства юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики от 20 сентября 2019 г. № 180-о утвержден Административный регламент предоставления Министерством юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики государственной услуги «Согласовывает уставы государственных унитарных предприятий Чувашской Республики»;

- Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 7 апреля 2017 г. № 02-03/79 утвержден Порядок определения размеров должностных окладов, размеров и периодичности выплат стимулирующего характера руководителей государственных унитарных предприятий, подведомственных Министерству транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики;

- Приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 25 октября 2016 г. № 03/1-03/897 утвержден Порядок определения размеров должностных окладов руководителей государственных унитарных предприятий, подведомственных

Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики» (с изменениями и дополнениями);

- Приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 27 ноября 2017 г. N 03/1-03/1084 утвержден Порядок работы конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение вакантной должности руководителя государственного учреждения Чувашской Республики и руководителя государственного унитарного предприятия Чувашской Республики, находящихся в ведении Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, и конкурса на включение в кадровый резерв на замещение должности руководителя государственного учреждения Чувашской Республики и руководителя государственного унитарного предприятия...» (с изменениями и дополнениями);

- Приказом Министерства здравоохранения Чувашской Республики от 26 января 2016 г. № 101 утвержден Порядок работы конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение вакантной должности руководителя государственного унитарного предприятия Чувашской Республики или государственного учреждения Чувашской Республики, находящегося в ведении Министерства здравоохранения Чувашской Республики, и конкурса на включение в кадровый резерв на замещение должности руководителя государственного унитарного предприятия Чувашской Республики или государственного учреждения Чувашской Республики, находящегося в ведении...» (с изменениями и дополнениями);

Планом мероприятий («дорожная карта»), утвержденным распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 апреля 2013 г. № 276-р, установлены показатели (индикаторы) реализации мероприятий, одним из которых является: сокращение количества государственных унитарных предприятий Чувашской Республики.

	На 1 января		
	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Государственные унитарные предприятия Чувашской Республики	7	6	5

По состоянию на 01.08.2020 в государственной собственности Чувашской Республики находится имущество 6 государственных унитарных предприятий Чувашской Республики, (в том числе 2 казенных предприятия), из них 1 предприятие находится в стадии ликвидации, государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии).

По данным ЕГРЮЛ 29 июля 2020 года прекратило деятельность Государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Республиканское управление капитального строительства» Минстроа Чувашии.

Перечень действующих государственных унитарных предприятий по состоянию на 01.08.2020 приведен в следующей таблице:

	Наименование предприятия	Орган исполнительной власти, в ведении которого находится ГУП
1.	Государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Фармация»	Министерство здравоохранения Чувашской Республики
2.	Государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Чувашгаз»	Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики
3.	Государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Биологические очистные сооружения»	Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики
4.	Государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Чувашавтотранс»	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (<i>Юридическое лицо признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство с 27 сентября 2018 года</i>)
5.	Казенное предприятие Чувашской Республики «Аэропорт Чебоксары»	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики
6.	Казенное унитарное предприятие Чувашской Республики «Агро-Инновации»	Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики

Согласно плану мероприятий «дорожной карты» в 2021 году планируется принять решение об условиях приватизации ГУП «Чувашгаз» Министра Чувашии.

ГУП Чувашской Республики «Биологические очистные сооружения», Казенное унитарное предприятие Чувашской Республики «Агро-Инновации», Казенное предприятие Чувашской Республики «Аэропорт Чебоксары» планируется сохранить в форме государственного унитарного предприятия до 2023 года, ГУП «Фармация» - до 2024 года.

2. Анализ эффективности нормативно-правового регулирования деятельности унитарных предприятий, в части порядка определения размера чистой прибыли, перечисляемой в бюджет. Оценка деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики в области реализации полномочий собственника имущества государственных унитарных предприятий при определении направлений распределения прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей

Правовое положение унитарных предприятий определяется Законом № 161-ФЗ. Согласно пункту 1 статьи 17 указанного закона *собственник имущества* (Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование) государственного или муниципального унитарного предприятия имеет право *на получение* части прибыли унитарного предприятия, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей. Порядок, размеры и сроки ее перечисления определяются

Правительством РФ, уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления.

Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет бюджетно-финансовые взаимоотношения между унитарными предприятиями и собственником имущества (в лице органов исполнительной власти), т.е. бюджетом соответствующего уровня.

Так, пункт 1 ст. 42 Бюджетного кодекса РФ однозначно определяет, что часть прибыли государственных (муниципальных) предприятий является доходом бюджета. Право на получение части прибыли собственником нашло свое отражение и в Гражданском кодексе РФ (п. 1 ст. 295), а также в Законе № 161-ФЗ (ст. 17).

2.1. Анализ нормативно-правового регулирования эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Чувашской Республики

В целях повышения эффективности деятельности государственных учреждений Чувашской Республики, автономных некоммерческих организаций, учредителем которых является Чувашская Республика, государственных унитарных предприятий Чувашской Республики и хозяйственных обществ с долей участия Чувашской Республики более 50 процентов постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 12.04.2002 №110 утверждены Положение об отраслевых балансовых комиссиях и Положение о порядке определения и уплаты государственными унитарными предприятиями Чувашской Республики части прибыли, подлежащей перечислению в республиканский бюджет Чувашской Республики (далее – Положение от 12.04.2002 №110).

Согласно пункту 2.1 Положения от 12.04.2020 №110 размер части прибыли унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет и подлежащей перечислению в республиканский бюджет Чувашской Республики, устанавливается Законом Чувашской Республики от 23.07.2001 №36 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» (далее – Закон Чувашской Республики №36).

Статьей 4 Закона Чувашской Республики №36 определен размер отчислений части прибыли унитарных предприятий, созданных Чувашской Республикой, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет - *25 процентов*.

Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности ГУП за 2017-2019 годы приведен в нижеследующей таблице

Наименование ГУП	Чистая прибыль (убыток)			примечание
	2017	2018	2019	
ГУП «ЧУВАШГАЗ»	1538	7411	5810	
ГУП «БОС»	6419	10076	9207	
ГУП «Фармация»	2042	2378	8195	

тыс. рублей

ГУП Комбинат питания Администрации Главы Чувашской Республики	231	121	267	Преобразовано с 31 декабря 2019 года в ООО «Чувашия-Сервис», с 100,0% долей участия Чувашской Республики
Казенное предприятие «Аэропорт Чебоксары»	2789	2259	5681	
КУП «Агроинновации»	0,0	0,0	1,0	
КУП «Продовольственный фонд»	34,0	x	x	преобразовано с 02 июля 2018 года в ООО «Продовольственный фонд»
ГУП «Чувашский коллектор учебно-наглядных пособий»	6531	x	x	Преобразовано с 31.12.2017 в ООО «Чувашский коллектор учебно-наглядных пособий»
Итого	19584,0	22245,0	29161,0	
ГУП РУКС	-4383	-9314	-4919	ликвидация юридического лица с 29.07.2020
ГУП «Чувашавтотранс»	-11515	-126550	-4725	Юридическое лицо признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство с 27 сентября 2018 года
Итого	-15898,0	-135864,0	-9644	

За анализируемый период два унитарных предприятия Чувашской Республики преобразованы в общества с ограниченной ответственностью со 100,0% долей участия Чувашской Республики. По результатам деятельности двух предприятий (ГУП «РУКС» и ГУП «Чувашавтотранс») в 2017-2019 годах получены убытки.

Вместе с тем, несмотря на сокращение количества унитарных предприятий в 2017-2018 годах, путем преобразования их в хозяйственные общества, размер общей чистой прибыли, полученной унитарными предприятиями в 2019 году, по сравнению с уровнем 2017 года увеличен на 9 577,0 тыс. рублей или 48,9%. Отмечается рост чистой прибыли по результатам деятельности за 2019 год в сравнении с уровнем 2017 года по ГУП «Формация» (в 4,0 раза), Казенному предприятию «Аэропорт Чебоксары» (в 2,0 раза), ГУП «Чувашгаз» (в 3,8 раза), ГУП «БОС» (в 1,4 раза). Соответственно за указанный период увеличились поступления в бюджет Чувашской Республики за счет отчислений части прибыли государственных унитарных предприятий. Анализ приведен в нижеследующей таблице.

Тыс. рублей

№ п/п	Наименование государственных унитарных предприятий Чувашской Республики	За 2017 год		За 2018 год		За 2019 год	
		Размер чистой прибыли	Размер отчислений от чистой прибыли (25,0%)	Размер чистой прибыли	Размер отчислений от чистой прибыли (25,0%)	Размер чистой прибыли	Размер отчислений от чистой прибыли (25,0%)
1	ГУП Чувашской Республики "Фармация" Минздрава Чувашии	2 042,0	510,5	2 378,0	594,50	8 195,0	2048,75
2	ГУП Чувашской Республики "БОС" Минстроя Чувашии	6 419,0	1604,75	10 076,0	2519,00	9 207,0	2301,75

3	ГУП "Чувашгаз" Минстроя Чувашии	1 538,0	384,5	7 411,0	1 852,75	5 810,0	1 452,50
4	КП ЧР "Аэропорт Чебоксары"	2 789,0	697,25	2 259,0	564,75	5 681,0	1 420,25
5	ГУП Чувашской Республики "Комбинат питания Администрации Главы Чувашской Республики"	121,0	30,25	231,0	57,75	267,0	66,75
6	КУП ЧР "Продовольственный фонд Чувашской Республики"	34,0	8,5	X	X	X	X
7	ГУП ЧР "Чувашский республиканский коллектор учебно-наглядных пособий"	6 531,0	1 632,75	X	X	X	X
8	КУП "Агро-Инновации"	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	0,25
		19 474	4 868,50	22 355	5 588,75	29 161	7 290,25

Анализ показал, что объем отчислений чистой прибыли по результатам работы унитарных предприятий за 2018 год составил в общей сумме 5 588,75 тыс. рублей и по сравнению с уровнем 2017 года увеличен почти на 14,8%, за 2019 год составил в общей сумме 7 290,25 тыс. рублей и по сравнению с уровнем 2018 года увеличен на 30,4%.

Чистая прибыль - часть балансовой прибыли предприятия, остающаяся в его распоряжении после уплаты налогов, сборов, отчислений и других обязательных платежей в бюджет.

Расчет части прибыли, подлежащей перечислению в республиканский бюджет Чувашской Республики, производится от чистой прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты установленных законодательством налогов и иных обязательных платежей (строка 2400 формы по ОКУД 0710002 «Отчет о финансовых результатах»).

Вместе с тем, в по результатам контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в отношении государственных и муниципальных унитарных предприятий, установлены факты принятия к учету не обоснованных расходов, *которые в последующем приводят к завышению затрат и занижению размера чистой прибыли Предприятия.*

Так, в рамках проверки финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Чувашавтотранс» установлены факты, указывающие на признаки экономически необоснованных сделок и нанесения ущерба предприятию и приводящие к неэффективному расходованию средств и имущества на сумму более 44,0 млн. рублей.

В ходе контрольных мероприятий проведенных в отношении двух муниципальных унитарных предприятий (*МУП «АПОК и ТС» г. Алатырь, МУП ЖКУ Маршанско-посадского городского поселения*) также установлены факты неэффективного использования средств предприятий, соответственно в сумме

13,3 млн. рублей и 0,9 млн. рублей, которые оказывают влияние на финансовый результат.

2.2. Анализ нормативно-правового регулирования эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий Чувашской Республики

Во исполнение пункта 2 распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 апреля 2013 г. № 276-р нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления утверждены планы мероприятий («дорожной карты») по определению и достижению целей управления муниципальными унитарными предприятиями, акциями (долями) хозяйственных обществ, находящимися в муниципальной собственности.

Целевыми показателями (индикаторами) реализации мероприятий «дорожной карты» на муниципальном уровне также установлен показатель по сокращению количества муниципальных унитарных предприятий.

По информации представленной органами местного самоуправления по состоянию на 01.01.2020 на территории Чувашской Республики зарегистрировано 61 муниципальное унитарное предприятие, из которых 10 находятся в стадии ликвидации. За период 2018-2020 годы ликвидировано 11 муниципальных унитарных предприятий, в том числе в 2018 году - 3 предприятия, в 2019 году - 6 предприятий, в 2020 году - 2 предприятия.

Органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований принимались решения о приватизации МУП. Так, в 2018 году планировалось приватизировать 2 предприятия (Аликовский район и город Шумерля), в 2019 году – 3 предприятия (Вурнарский район, Цивильский район, г. Шумерля). Фактически приватизировано в 2018 году – 1 предприятие в Аликовском районе (МУП «БТИ Аликовское» преобразовано в ООО), в 2019 году – 2 предприятия (ликвидировано МУП «ВурнарыХмель», МУП «БТИ Цивильского района» преобразовано в ООО).

Несмотря на принятые решения о сокращении количества предприятий, находящихся в государственной (муниципальной) собственности органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований принимались решения о создании новых унитарных предприятий. Так, в 2018 году зарегистрировано 5 новых МУП (в Шумерлинском районе - 2, Чебоксарском районе - 2, г. Чебоксары - 1), в 2019 году - 3 предприятия (в Цивильском районе и в городах Шумерля и Чебоксары), в 2020 году администрация города Шумерля зарегистрировала муниципальное унитарное предприятие «Чистая вода».

Анализ действующих по состоянию на 01.01.2020 муниципальных унитарных предприятий в разрезе муниципальных образований приведен в нижеследующей таблице.

№	Наименование МО	Всего МУП по состоянию на 01.01.2020	в том числе:		
			Действующие		в стадии ликвидации
			всего	из них	

				убыточные	
1	Алатырский район	1	1		
2	Аликовский район	1	1		
3	Батыревский район	1	1		
4	Вурнарский район	1	1	1	
5	Ибресинский район	1	1		
6	Козловский район	1	1		
7	Красноармейский район	1	1		
8	Мариинско-посадский район	4	2	2	2
9	Моргаушский район	2	1		1
10	Порецкий район	1	1		
11	Урмарский район	1	1		
12	Цивильский район	7	6	1	1
13	Чебоксарский район	6	5	4	1
14	Шумерлинский район	3	3		
15	Янтиковский район	1	1	1	
16	Ядринский район	1	1	1	
16	г. Алатырь	7	6	6	1
17	г. Канаш	5	4	1	1
18	г. Новочебоксарск	5	2	1	3
19	г. Шумерля	4	4	4	
20	г. Чебоксары	3	3	1	
	Итого	61	51	23	10

Из таблицы следует, что в разрезе муниципальных образований Чувашской Республики предприятия распределены не равномерно. Наибольшее количество МУП зарегистрировано на территориях г. Алатырь, Цивильского, Чебоксарского районов, городов Канаш и Новочебоксарск. На территориях 11 муниципальных образований осуществляют деятельность не более одного муниципального унитарного предприятия. При этом ни одного МУП нет на территории Канашского, Шемуршинского и Комсомольского районов.

Анализ отраслевой структуры по основным видам деятельности действующих МУП за период 2018-2020 годы представлен ниже.

№	Вид деятельности	2018	2019	2020
1.	Услуги ЖКХ (водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение и т.д.)	30	26	31
2.	Перевозка пассажиров городским электрическим транспортом	2	2	2
3.	Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания	1	1	1
4.	Управление недвижимым имуществом, деятельность по технической инвентаризации, недвижимого имущества, кадастровые работы, аренда	10	10	10
5.	Прочие виды деятельности	7	5	2
	Итого	50	49	51

Таким образом, большая часть предприятий, которые продолжают работать, осуществляют деятельность в сфере ЖКХ (водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение и т.д.) – более 56,0%, а также предприятия оказывающие услуги в сфере управления недвижимым имуществом, деятельность по технической инвентаризации, недвижимого имущества, кадастровых работ, аренды – 21,7%.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен выборочный анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий за период 2018-2019 годов и 9 месяцев 2020 года. Анализ проведен на основании информации представленной администрациями районов и городских округов.

Так, в 2018 году объем прибыли полученной МУП составил 97 425,0 тыс. рублей (прибыль получена 31 предприятием из 50), в 2019 году – 96 301,0 тыс. рублей (прибыль получена 24 предприятиями из 49) за 9 месяцев 2020 года – 58 673,0 тыс. рублей (21 предприятие из 51).

Убыточную деятельность осуществляли:

- в 2018 году 19 муниципальных унитарных предприятий, общий объем убытков составил 94 155,9 тыс. рублей,

- в 2019 году 25 предприятиям, общий объем полученных убытков составил 185 482,8 тыс. рублей,

- за 9 месяцев 2020 года 21 предприятие, общий объем полученных убытков составил 390 513,2 тыс. рублей (*основная доля убытков приходится на два предприятия города Чебоксары: МУП «Чебоксарское троллейбусное управление» - 131 087,0 тыс. рублей, МУП «Теплосеть» - 136 648,0 тыс. рублей*).

При этом убыточная финансово-хозяйственная деятельность за весь анализируемый период (2018-2020 годы) отмечается по 14 МУП, из них наибольший размер убытков получен: МУП «Алатырские электрические сети» (общий размер полученной убытка 10 501,0 тыс. рублей), МУП «Чистый город» г. Алатырь (40 610,0 тыс. рублей), МУП «Водоканал» г. Шумерля (48 317,0 тыс. рублей), МУП «Новочебоксарское троллейбусное управление» (28102,0 тыс. рублей).

Указанные факты свидетельствует о наличии рисков неплатежеспособности предприятий и невозможности исполнять финансовые обязательства перед поставщиками за получаемые товары, работы и услуги.

За анализируемый период 4 МУП признаны не состоятельными банкротами и в отношении них в настоящее время осуществляется конкурсное производство (МУП «Управляющая компания в жилищно-коммунальном хозяйстве г. Новочебоксарска» с 20.12.2018, МУП «Школьное питание» г. Алатырь с 02.08.2018, МУП «Теплоэнерго» г. Шумерля с 16.08.2017, МУП «Водоканал» г. Шумерля с 23.06.2020).

При этом, в соответствии с нормами Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных

предприятия» (статья 7) в случае банкротства унитарного предприятия у собственника (субъекта РФ, органа местного самоуправления) возникают риски ответственности по обязательствам унитарного предприятия.

Федеральным законодательством органы местного самоуправления также наделены полномочиями в области установления порядка, размеров и сроков ежегодного перечисления в местный бюджет части прибыли, остающейся в распоряжении МУП после уплаты налогов и иных обязательных платежей. При этом законодательством одновременно определены следующие ограничения:

- периодичность изъятия - раз в год;
- количественные ограничения - часть прибыли, то есть часть финансового результата деятельности предприятия за прошедший год.

Согласно пункту 3 постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 12.04.2002 №110 администрациям муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики рекомендовано разработать порядки определения и уплаты муниципальными унитарными предприятиями части прибыли, подлежащей перечислению в местные бюджеты.

Таким образом, органы местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством правомочны самостоятельно определять порядок определения размеров части прибыли муниципальных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в местный бюджет.

В ходе выборочного анализа информации, предоставленной отдельными муниципальными образованиями, а также информации, размещенной в информационно-справочной системе «Гарант» установлено, что органами местного самоуправления разработаны и утверждены соответствующие нормативно-правовые акты, которыми определены размеры отчислений части прибыли муниципальных унитарных предприятий в местный бюджет.

При этом указанные нормативно-правовые акты содержат положения о том, что МУП самостоятельно исчисляет сумму части прибыли, подлежащую уплате в бюджет, в соответствии с действующим законодательством на основании бухгалтерского учета и отчетности.

При этом анализ показал, что размеры отчислений от чистой прибыли, подлежащей перечислению в местный бюджет, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления установлены **от 15,0% до 40,0%** в зависимости от видов экономической деятельности муниципальных унитарных предприятий.

Так, например, ***по городу Алатырь*** (решением внеочередного Собрания депутатов от «23» июля 2015 г. № 53/48-5 «О внесении изменений в решение внеочередного Собрания депутатов IV-го созыва от 28.06.2010 г. № 43/40-4 «Об утверждении размера части прибыли муниципальных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в бюджет города Алатыря») установлен размер части прибыли, остающейся в распоряжении муниципальных унитарных предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджеты, подлежащей перечислению в бюджет города Алатыря, в следующих размерах:

- не менее **15,0%** от суммы чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих регулируемые виды деятельности за минусом средств, направленных на реализацию инвестиционных программ;

- не менее **25,0%** от суммы чистой прибыли других муниципальных унитарных предприятий, уменьшенной на сумму расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий финансовый год, осуществляемых за счет чистой прибыли.

За анализируемый период установлено, что поступления в бюджет города Алатырь от части прибыли МУП отсутствуют, что связано с убыточной финансово-хозяйственной деятельностью шести МУП, действующих на территории города Алатырь.

Перечислению в бюджет **города Чебоксары** (решение Чебоксарского городского районного собрания депутатов от 06.03.2008 №916) подлежит часть фактической чистой прибыли в размере:

20 процентов - для муниципальных унитарных предприятий жилищно-коммунального комплекса;

40 процентов - для других муниципальных унитарных предприятий.

При этом определено, что в счет отчислений по итогам финансового года засчитываются обоснованные и подтвержденные расходы за счет прибыли предприятия, направленные в течение отчетного года на развитие производства в объеме до 40 процентов от части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города Чебоксары.

Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности МУП приведен ниже.

Наименование МУП	Прибыль (- убыток), тыс. рублей			Установлен ный размер отчислений в бюджет	Фактическ ие поступлени я в местный бюджет	Финансов ая помощь из местного бюджета
	За 2018 год	За 2019 год	За 9 месяцев 2020 года			
МУП "Чебоксарское троллейбусное управление"	16 714,00	20 886,00	-131 087,00	40,0%	0,0	152 087,0
МУП "Теплосеть"	58,00	-96 359,00	-136 648,00	40,0%	0,0	X
МУП "ЧГЭС" (создано 25.12.2019)	0,00	0,00	-890,00	40,0%	0,0	X

Из анализа таблицы следует, что прибыль за период 2018-2019 годы получена только МУП «Троллейбусное управление» в общей сумме 37 600,0 тыс. рублей, при этом предприятию за 2018-2020 годы из бюджета в целях восстановления платежеспособности предоставлена финансовая помощь для погашения денежных обязательств и обязательных платежей за поставку электроэнергии в общей сумме 152 087,0 тыс. рублей.

В **Красноармейском районе** размер отчислений части прибыли от использования муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, определяется в соответствии с *решением Собрания депутатов Красноармейского района от 26.07.2019 № С-41/2* и осуществляется за счет прибыли, оставшейся в распоряжении МУП после уплаты налогов и иных

обязательных платежей и установлена в размере **25,0%**. При этом оговорено, что МУП, направляющие не менее 50 процентов чистой прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на увеличение основных производственных фондов, освобождаются от уплаты платежей от части прибыли от использования муниципального имущества постановлением администрации Красноармейского района Чувашской Республики.

В Моргаушском районе сумма части прибыли от использования муниципального имущества, подлежащая перечислению в районный бюджет Моргаушского района, установлена в размере **35,0%** в соответствии с решением Моргаушского районного собрания депутатов Чувашской Республики от 27 марта 2018 г. № С-29/4 «Об утверждении *Положения* о порядке и размере перечисления части прибыли муниципальными унитарными предприятиями и хозяйственных обществ, доли уставного капитала в которых принадлежат муниципальному образованию - Моргаушский район Чувашской Республики».

По результатам финансово-хозяйственной деятельности двух МУП Моргаушского района за 2018-2019 годы и 9 месяцев 2020 года получена прибыль.

Наименование МУП	Прибыль (- убыток), тыс. рублей			Установлен ный размер отчислений в бюджет	Фактическ ие поступлени я в местный бюджет за 2018-2020г.	Финансов ая помощь из местного бюджета
	За 2018 год	За 2019 год	За 9 месяцев 2020 года			
МУП "ЖКХ Моргаушское"	206,0	8572,0	9280,0	35,0%	0,0	0,0
МУП "Рынок Моргаушский"	678,0	667,0	681,0	35,0%	75,0	0,0
Итого	884,0	9239,0	9961,0		75,0	

Из анализа таблицы следует, что МУП "ЖКХ Моргаушское" при наличии прибыли по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2018-2019 годы отчисления в местный бюджет не производились в связи с направлением более 50% чистой прибыли на увеличение основных производственных фондов.

Решением собрания депутатов *Чебоксарского района* от 29.12.2012 №19-03 «Об утверждении *Положения* о регулировании бюджетных правоотношений в Чебоксарском районе Чувашской Республики» размер части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, подлежащей перечислению в бюджет установлен в размере 10 процентов.

Таким образом, проведенный анализ показал, что муниципальными образованиями в соответствии с действующим законодательством установлены различные подходы к определению размера чистой прибыли, перечисляемых в доход местных бюджетов.

Анализ показал, что отчисления в местные бюджеты производятся не всеми МУП. Так, общий объем отчислений от части прибыли, поступившей в местные бюджеты 10 муниципальных образований Чувашской Республики,

составил в 2018 году по итогам деятельности МУП за 2017 год в общей сумме 1 719,5 тыс. рублей, в 2019 году за 2018 год – 2 007,15 тыс. рублей, в 2020 году – 489,5 тыс. рублей, что фактически составляет не более 2,0% от полученной предприятиями прибыли.

Низкий процент поступления в местные бюджеты части прибыли муниципальных унитарных предприятий, связан с установлением на местном уровне определенных льгот (освобождений) для предприятий, направляющих не менее 50 процентов чистой прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на увеличение основных производственных фондов.

При этом, информация об объемах фактически направляемых муниципальными унитарными предприятиями средств на увеличение основных производственных фондов за анализируемый период, органами местного самоуправления не представлялась, что свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны собственника за расходами и использованием полученной предприятием прибыли.

2.3. Оценка деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики в области реализации полномочий собственника имущества государственных унитарных предприятий при определении направлений распределения прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей

Цель создания государственных и муниципальных унитарных предприятий, как правило, обусловлена решением определенных социальных задач, а не только получением прибыли. Кроме того в их деятельности присутствуют определенные ограничители в выборе методов хозяйствования, что подтверждает их нерыночный характер создания.

Так как унитарные предприятия ориентированы на социальный эффект то оценка эффективности их деятельности существенно затруднена, с учетом данного факта.

В качестве основной оценки эффективности деятельности унитарных предприятий действующее законодательство предусматривает *экономические показатели деятельности*: выручка, прибыль, прибыль подлежащая перечислению в бюджет, чистые активы.

Так, приказом Министерства экономического развития и торговли Чувашской Республики от 06 июня 2013 года № 20-Д/84 (документ утратил силу на основании Приказа Минэкономразвития ЧР от 13.10.2020 № 290) утвержден перечень и порядок определения *показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий* Чувашской Республики и хозяйственных обществ, доли (акции) которых находятся в государственной собственности Чувашской Республики, в который включены следующие показатели: выручка; чистая прибыль (убыток); чистые активы; часть прибыли, подлежащая перечислению в республиканский бюджет Чувашской Республики.

Также, указанный перечень содержит *дополнительные показатели*: объем производства в натуральном выражении по основным видам деятельности, в том числе по основным видам производства; среднесписочная численность; среднемесячная заработная плата; затраты на социальное обеспечение и здравоохранение; затраты на реализацию экологических программ; прибыль от основных видов деятельности; совокупные долговые обязательства.

Основные показатели экономической эффективности деятельности утверждаются на очередной финансовый год и два последующих года; дополнительные показатели экономической эффективности деятельности утверждаются на очередной финансовый год.

Согласно постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 марта 2013 г. № 116 «Об отчетности руководителей государственных унитарных предприятий Чувашской Республики, представителей интересов Чувашской Республики в органах управления хозяйственных обществ, доли (акции) которых находятся в государственной собственности Чувашской Республики, и представителей Чувашской Республики в советах директоров акционерных обществ, в отношении которых используется специальное право («золотая акция»)» (с изменениями и дополнениями) в качестве показателей эффективности деятельности предприятия, кроме показателей экономической эффективности используются дополнительные показатели: объем производства в натуральном выражении, среднесписочная численность, среднемесячная заработная плата, затраты на социальное обеспечение и здравоохранение, затраты на реализацию экономических программ.

При этом согласно утвержденной форме отчетности анализ показателей экономической эффективности и дополнительных показателей предусматривается только в сравнении с плановыми значениями, что позволяет оценить только текущие результаты, и не позволяет выявлять динамику их развития за предыдущие периоды.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10.04.2013 №139 утверждено Положение о ведении реестра показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Чувашской Республики и хозяйственных обществ, доли (акции) которых находятся в государственной собственности Чувашской Республики (постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 ноября 2020г. № 645 документ признан утратившим силу с 6 декабря 2020г.)

При этом оценка деятельности предприятий предполагалась также только на основе показателей экономической эффективности.

В постановлении Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.05.2013 №203 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и утверждению стратегий развития государственных унитарных предприятий Чувашской Республики на срок до 5 лет и Правил разработки и утверждения программ деятельности государственных унитарных предприятий Чувашской Республики» установлены показатели деятельности государственных унитарных предприятий Чувашской Республики, включая

значения дополнительных показателей деятельности, и значения показателей депремирования руководителей государственных унитарных предприятий Чувашской Республики на очередной финансовый год, а также аналогичные прогнозные значения на два последующих года.

Нормативно-правовыми актами, принятыми на муниципальном уровне, в качестве показателей эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий определены показатели экономической эффективности деятельности предприятия: выручка, прибыль, прибыль подлежащая перечислению в бюджет, чистые активы. Указанные показатели также применяются для оценки деятельности руководителя предприятия в целях назначения вознаграждения по итогам финансово-хозяйственной деятельности предприятия.

Таким образом, положения указанных нормативно-правовых актов акцентированы в основном на анализ показателей финансового состояния унитарных предприятий, а именно показателей экономической эффективности деятельности предприятий.

Экономическая эффективность зависит от результата хозяйственной и определяется путем сопоставления данного результата к понесенным затратам, направленным на его достижение, а так же увеличением объема производимой продукции (работ, услуг) с использованием постоянного объема выделенных ресурсов, либо снижением себестоимости выпуска планируемого объема продукции (работ, услуг) без потери качества.

Наибольшую роль в оценке эффективности деятельности ГУП и МУП играет позиция собственника, который может использовать для этого и другие показатели, например такие показатели как бюджетная эффективность, социальная эффективность, целевая эффективность.

Показатель *бюджетной эффективности* определяется путем сопоставления средств поступивших в бюджет (доходы от налогов, сборов и иных обязательных платежей, установленных действующим законодательством, в части поступлений, формирующих доходную часть бюджета) от ГУП (МУП) и суммы расходов, которые соответствующий бюджет израсходовал на содержание данных предприятий.

Социальная эффективность зависит от социальных последствий от деятельности ГУП (МУП) для населения в целом, которые выражаются в изменении уровня и качества жизни (например, рост показателей занятости населения, увеличение средней заработной платы, предоставляемых услуг социальной значимости).

Целевая эффективность определяется путем анализа соответствия целей создания ГУП (МУП) его фактическим результатам и направлениям деятельности.

Применение на практике указанных показателей в целях проведения комплексной оценки деятельности унитарных предприятий позволило бы принимать адекватные управленческие решения о его дальнейшем функционировании, а именно:

- о продолжении или прекращении деятельности (реорганизации, ликвидации);

- о приватизации государственного (муниципального) имущества.

Таким образом, проведение комплексной оценки эффективности деятельности унитарных предприятий, основанной на единой методике, позволит анализировать не только текущие результаты, но и выявлять динамику их развития, формировать соответствующую информационную базу не только для учредителей и собственников, но и для внешних пользователей.

3. Оценка нормативно-правового регулирования оплаты труда руководителей унитарных предприятий Чувашской Республики

3.1. В соответствии с положениями статьи 145 ТК РФ оплата труда руководителей организаций, финансируемых из федерального бюджета, производится в размерах и в порядке, определяемых Правительством РФ, финансируемых из бюджетов субъектов РФ - органами государственной власти соответствующих субъектов, организаций, финансируемых из местных бюджетов - органами местного самоуправления. *Размер оплаты труда руководителей прочих организаций определяется посредством соглашения сторон и фиксируются в трудовом договоре.*

Условия оплаты труда руководителей госпредприятий регулирует Положение об условиях оплаты труда руководителей госпредприятий, с которыми заключается трудовой договор (контракт).

Положение об условиях оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий Чувашской Республики, утверждено постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22 июня 2016 г. № 234. В соответствии с указанным Положением оплата труда руководителя предприятия включает **должностной оклад, выплаты компенсационного и стимулирующего характера.**

Оплата труда руководителя государственного предприятия (размер должностного оклада, размер отчислений от прибыли на вознаграждение за результаты финансово-хозяйственной деятельности) определяется, органом исполнительной власти на который возложены координация и регулирование деятельности в соответствующих отраслях и осуществление полномочий собственника имущества, или уполномоченным им органом, имеющим право заключать трудовой договор (контракт) с руководителем государственного предприятия.

Размер должностного оклада руководителя предприятия определяется органом исполнительной власти Чувашской Республики, на который возложены координация и регулирование в соответствующем виде экономической деятельности (далее - отраслевое министерство), в зависимости от сложности труда, масштаба управления, особенностей деятельности и значимости предприятия и устанавливается в соответствии с порядком, утверждаемым приказом отраслевого министерства.

Приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 25 октября 2016 г. № 03/1-03/897 утвержден Порядок определения размеров должностных окладов, руководителей государственных унитарных предприятий, подведомственных Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.

Здесь следует отметить, что должностной оклад руководителя государственного унитарного предприятия устанавливается кратно размера минимальной месячной тарифной ставке (оклада) рабочего основной профессии предприятия с учетом коэффициентов сложности труда, масштаба управления, особенностей деятельности и значимости предприятия.

Сравнительный анализ представленного Минстроем Чувашии расчета должностных окладов руководителям ГУП «БОС» и ГУП «Чувашгаз» показал следующее.

Показатели	ГУП «БОС»	ГУП «Чувашгаз»
тарифная ставка (оклад) рабочего основной профессии	20 472	24 760
Коэффициент сложности	2,9	2,8
- стоимость основных средств	1033,5 тыс. руб.	223,9 тыс. рублей
Коэффициент масштаба управления	1,5	1,1
- численность работников	193	69
- количество подразделений	0	0,3
Коэффициент особенности деятельности	1,3	1,0
Коэффициент значимости	0,1	0,1
Общий коэффициент	5,8	4,8
Расчетный размер оклада	118737,6	118848
Оклад по трудовому договору	81 312,0	99 040,0
Соотношение средней заработной платы руководителя и заработной платы работников списочного состава (тарифной ставки)	3,97	4,0

Таким образом, несмотря на наибольший показатели по численности работников и стоимости основных фондов у ГУП «БОС» в сравнении с соответствующими показателями ГУП «Чувашгаз», наибольший размер должностного оклада фактически в трудовом договоре установлен руководителю ГУП «Чувашгаз». Из чего следует, что на размер должностного оклада руководителя влияние в основном оказывает размер тарифной ставки (оклад) рабочего основной профессии.

Результаты проведенного Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики, и аудит закупок по лекарственному обеспечению медицинских организаций Чувашской Республики в ГУП «Фармация» Министерства здравоохранения Чувашской Республики за 2018 – 2019 годы и истекший период 2020 года»

показали, что порядок определения размера должностного оклада руководителя ГУП «Фармация» определен приказом Минздрава Чувашии от 31.10.2016 № 1684 «Об определении размеров должностных окладов, размеров и периодичности выплат стимулирующего характера руководителей государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Чувашской Республики». Трудовым договором размер должностного оклада установлен в сумме 82 500 рублей, при среднесписочной численности работников предприятия в 1 квартале 2020 года 609 человек и среднемесячной заработной плате работников предприятия 21200 рублей.

Предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей, заместителей руководителя и главных бухгалтеров предприятий и средней заработной платы работников списочного состава предприятий (без учета руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера) для предприятий, включенных в перечень крупных, экономически или социально-значимых организаций в Чувашской Республике, утверждаемый распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики, устанавливается в кратности от 1 до 8.

Для предприятий, не вошедших в перечень, предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей, заместителей руководителя и главных бухгалтеров предприятий и средней заработной платы работников списочного состава предприятий (без учета руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера) устанавливается в кратности от 1 до 4.

Действующие на территории Чувашской Республики государственные унитарные предприятия, включены в перечень крупных, экономически или социально значимых организаций в Чувашской Республике, соответственно соотношения средней заработной платы руководителей и средней заработной платы работников списочного состава предприятий определяется в кратности от 1 до 8.

3.2. Анализ правомерности начисления стимулирующих, компенсационных и иных выплат руководителям государственных (муниципальных) унитарных предприятий Чувашской Республики

Согласно пункту 1 статьи 21 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» руководитель унитарного предприятия (директор, генеральный директор) является единоличным исполнительным органом этого предприятия. Данный руководитель назначается собственником имущества унитарного предприятия.

В соответствии со статьей 145 Трудового кодекса РФ условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных или муниципальных унитарных предприятий определяются трудовыми договорами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Постановлением Кабинета министров Чувашской Республики от 18.03.2011 №88 утвержден Порядок назначения руководителей государственных унитарных предприятий и государственных учреждений Чувашской Республики.

В соответствии с указанным Порядком трудовые договоры с руководителями предприятий и учреждений, заключаются отраслевыми министерствами (учредителями) после принятия решения Кабинетом Министров Чувашской Республики.

Отраслевые министерства производят заключение трудовых договоров с руководителями предприятий в соответствии с примерной формой, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.05.2002 №149.

На уровне Чувашской Республики постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.06.2016 №234 утверждено Положение об условиях оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий Чувашской Республики (далее – Положение №234), анализ которого показал, что составляющими оплаты труда руководителя предприятия являются:

- *должностной оклад* (фиксированный размер оплаты труда за исполнение трудовых (должностных) обязанностей определенной сложности за календарный месяц без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат);

- *стимулирующие выплаты*, которые осуществляются по результатам выполнения значений показателей деятельности предприятий, утвержденных отраслевым министерством, за соответствующий период с учетом личного вклада руководителя предприятия в осуществлении основных задач и функций, определенных уставом предприятия;

- *компенсационные выплаты* (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера).

Выплаты стимулирующего характера, осуществляются по результатам выполнения значений показателей деятельности предприятий, утвержденных отраслевым министерством, за соответствующий период с учетом личного вклада руководителя предприятия в осуществление основных задач и функций, определенных уставом предприятия (далее - вознаграждение).

Размер и периодичность выплаты вознаграждения руководителю предприятия определяются отраслевым министерством в соответствии с Методикой заполнения приложения к трудовому договору с руководителем государственного унитарного предприятия Чувашской Республики, оценки выполнения значений показателей деятельности государственного унитарного предприятия Чувашской Республики и установления размера вознаграждения руководителя государственного унитарного предприятия Чувашской Республики по результатам их выполнения, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 мая 2002 г. № 149 «Об

утверждении примерной формы трудового договора с руководителем государственного унитарного предприятия Чувашской Республики».

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.05.2002 №149 утверждена примерная форма трудового договора с руководителем государственного унитарного предприятия Чувашской Республики, положениями которого также определены аналогичные выплаты.

Таким образом, вышеуказанными нормативными правовыми актами Чувашской Республики в отношении руководителей государственных унитарных предприятий определен закрытый перечень выплат, состоящий из оклада, компенсационных и стимулирующих выплат.

В тоже время в рамках проверки ГУП «Фармация» Минздрава Чувашии установлены факты предоставления выплат, не предусмотренных Положением №234. Так, трудовым договором, заключенным с генеральным директором Предприятия, на основании п. 18 приказа Минздрава Чувашии от 31.10.2016 № 1684 «Об определении размеров должностных окладов, размеров и периодичности выплат стимулирующего характера руководителей государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Чувашской Республики» предусмотрена выплата руководителю материальной помощи при предоставлении очередного оплачиваемого отпуска (или его части) (один раз в календарный год в размере одного должностного оклада).

Аналогичные факты, установления дополнительных выплат, не предусмотренных Положением №234 и нормативными актами Минстроя Чувашии, выявлены при анализе трудовых договоров, заключенных Минстром Чувашии с руководителями государственных унитарных предприятий «БОС» и «Чувашгаз».

Так, в трудовом договоре, заключенном Минстром Чувашии с руководителем ГУП «БОС» в разделе **«компенсационные выплаты»** предусмотрены дополнительные выплаты по случаю получения государственных и ведомственных наград, а также к юбилейным датам, материальной помощи в случае смерти близких родственников, рождении ребенка.

В тоже время, в трудовом договоре, заключенном Минстром Чувашии с руководителем ГУП «Чувашгаз» возможность предоставления дополнительных выплат отражена в пункте 3.7 договора, предусматривающего **социальные гарантии и льготы, действующие на предприятии**: материальная помощь при рождении ребенка, в случае смерти близкого родственника в размере 2 МРОТ, ко дню бракосочетания в размере 1 МРОТ, а также при возникновении чрезвычайных обстоятельств и в других исключительных случаях; единовременные выплаты к юбилейным датам, при награждении ведомственными и государственными наградами.

Вместе с тем, отнесение выплат различных видов материальной помощи (при рождении ребенка, ко дню бракосочетания и других исключительных случаях), единовременных выплаты (к юбилейным датам, при награждении государственными и ведомственными наградами, премии в связи в

профессиональными праздниками) к социальным льготам и гарантиям, либо к выплатам компенсационного характера, противоречит положениям статьей 129, 164, 165 Трудового кодекса РФ.

В силу статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации указанные выплаты не относятся к выплатам стимулирующего и компенсационного характера. При этом Контрольно-счетная палата Чувашской Республики отмечает, что порядок и условия предоставления иных выплат, включая материальную помощь, фактически относящихся к выплатам социального характера, руководителям государственных унитарных предприятий Чувашской Республики, нормативно-правовыми актами Чувашской Республики не урегулирован.

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой в адрес Главы Чувашской Республики направлено информационное письмо (28.09.2020 №03-18/1209) с просьбой в целях исключения разного толкования норм законодательства рассмотреть вопрос целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие порядок оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий Чувашской Республики, в части касающейся выплат социального характера.

В ответном письме от 27.10.2020 №05/07-1289 Администрацией Главы Чувашской Республики сообщается о возможном внесении соответствующих изменений в действующее нормативно-правовое регулирование в целях обеспечения единообразного правового регулирования трудовых отношений в части предоставления материальной помощи при уходе в ежегодный оплачиваемый отпуск и иных социальных выплат руководителям государственных унитарных предприятий Чувашской Республики.

Однако на момент завершения экспертно-аналитического мероприятия, вопросы начисления и выплаты руководителям государственных унитарных предприятий различных видов материальной помощи не урегулирован действующим законодательством.

Изменения внесены только в приказ Минздрава Чувашии от 31 октября 2016 г. № 1684 (от 14.10.2020) в части отмены пункта 18 Положения об определении размеров должностных окладов, размеров и периодичности выплат стимулирующего характера руководителей государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Чувашской Республики, предусматривающего возможность оказания руководителю предприятия при предоставлении очередного оплачиваемого отпуска (или его части) один раз в календарный год материальной помощи в размере одного должностного оклада.

3.3. Выборочный анализ нормативного регулирования оплаты труда руководителей муниципальных унитарных предприятий Чувашской Республики

Выборочный анализ нормативно-правых актов регулирующих порядок оплаты труда руководителей унитарных предприятий показал следующее.

Органами местного самоуправления во исполнение постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.06.2016 №234 приняты соответствующие Положения, регулирующие порядок оплаты труда руководителей муниципальных унитарных предприятий зарегистрированных на территории муниципального образования.

Выборочный анализ принятых на муниципальном уровне нормативно-правых актов (Положений об оплате труда руководителей МУП), регулирующих порядок оплаты труда руководителей муниципальных унитарных предприятий, показал, что оплата труда руководителя МУП включает должностной оклад, выплаты компенсационного и стимулирующего характера. То есть для руководителей МУП также установлен закрытый перечень выплат.

При этом муниципальными правовыми актами определено, что при заключении трудовых договоров с руководителями муниципальных унитарных предприятий следует руководствоваться настоящими Положениями.

Нормативно-правовыми актами предусмотрено, что размер должностного оклада руководителя предприятия определяется администрацией соответствующего муниципального образования, в зависимости от сложности труда, масштаба управления, особенностей деятельности и значимости предприятия и устанавливается администрацией соответствующих муниципальных образований. При этом методика определения размера должностного оклада не утверждена в большинстве муниципальных образованиях.

Из представленной информации следует, что должностные оклады руководителей в разрезе МУП установлены в диапазоне от 8,0 тыс. рублей до 123,0 тыс. рублей. Средний размер должного оклада руководителей в разрезе 51 предприятия за 2018, 2019, 2020 годы составил соответственно 32,8 тыс. рублей, 37,9 тыс. рублей, 40,5 тыс. рублей.

Должностной оклад в диапазоне 50,0-70,0 тыс. рублей установлен руководителям МУП городов Алатырь, Канаш и Чебоксары, Урмарского района, как с численность работников до 100 человек (МУП «Алатырские городские электрические сети», МУП «Алатырторгсервис», МУП УР «Урмарытеплосеть» и другие), так и с численностью свыше 1500 человек (МУП «Чебоксарское троллейбусное управление»). Должностной оклад руководителя свыше 100,0 тыс. рублей установлен на двух предприятиях (МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска», МУП «Теплосеть» г. Чебоксары). Руководителям 19 предприятий должностные оклады установлены в размере менее 30,0 тыс. рублей.

Таким образом, размеры должностных окладов руководителей муниципальных унитарных предприятий устанавливаются по решению органов местного самоуправления, при этом в отдельных случаях в отсутствие соответствующей методики, без проведения анализа масштаба управления, численности работающих, особенностей деятельности и значимости предприятия.

Выборочный сравнительный анализ трудовых договоров, заключенных с руководителями МУП, на предмет соответствия их условий положениям об оплате труда, приведен в нижеследующей таблице.

МО	№, дата НПА	Виды выплат по Положению	Дополнительные выплаты предусмотренные трудовым договором
г. Алатырь	от 13.10.2016 №834	должностной оклад, выплаты компенсационного и стимулирующего* характера	Материальная помощь к отпуску от 0,5 до 1 должностного оклада, дополнительная премия по случаям торжественных дат
г. Канаш	от 23.03. 2017 №619	"-	Материальна помощь и дополнительные премии (одному из пяти МУП "УК ЖКХ")
г. Новочебоксарск	от 22.12.2016 № 2188	"-	не предусмотрены
г. Чебоксары	от 17.07.2017№1696	"-	<i>Трудовые договора не представлены</i>
г. Шумерля	от 05.05.2017 №294	"-	Материальная помощь в размере до 1 должностного оклада
Батыревский район	от 29.05.2017 №80/1	"-	не предусмотрены
Вурнарский район	От 02.02.2017 №46	"-	не предусмотрены
Ибресинский район	От 20.06.2017 №132	"-	Материальная помощь к отпуску в размере 1 должностного оклада, иные дополнительные выплаты в пределах фонда оплаты труда
Моргаушский район	От 01.03.2017 №143	"-	Доплаты за выслугу лет, материальная помощь, дополнительные единовременные вознаграждения при наличии прибыли (по 1 из 2 МУПов - МУП "ЖКХ Моргаушское"
Урмарский район	От 11.05.2017 №401	"-	Материальная помощь к отпуску - 2 должностных оклада при наличии прибыли, дополнительные премии по случаю торжественных дат
Чебоксарский район	от 06.12.2016 № 809	"-	не предусмотрено
Шумерлинский район	от 25.02.2010 №112	Из должностного оклада и вознаграждения за результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятия	Материальная помощь к отпуску
Ядринский район	от 27.07.2017 № 206	должностной оклад, выплаты компенсационного и стимулирующего характера	Не предусмотрено
Янтиковский район	28.11.2017 №559	"-	Не предусмотрены

Таким образом, выборочный анализ трудовых договоров, заключенных с руководителями муниципальных унитарных предприятий показал, что трудовыми договорами предусматриваются иные выплаты, не предусмотренные действующими нормативно-правовыми актами, а именно

материальная помощь к отпуску, дополнительные премии по случаю торжественных дат и другие единовременные выплаты.

Положениями об оплате труда руководителей МУП предусмотрено, что выплаты стимулирующего характера устанавливаются по результатам достижения предприятием величин показателей экономической эффективности деятельности предприятий, утвержденных за соответствующий период (финансовый год) с учетом личного вклада руководителя предприятия в осуществление основных задач и функций, определенных уставом предприятия. Начисление выплат стимулирующего характера в соответствии с действующими нормативно-правыми актами производится при наличии у предприятия чистой прибыли, полученной по итогам финансово-хозяйственной деятельности предприятия за отчетный год.

Вместе с тем, Контрольно-счетной палатой по результатам проведенных ранее контрольных мероприятий установлены факты начисления стимулирующих выплат руководителям МУП при убыточной финансово-хозяйственной деятельности предприятия (*МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения, МУП «АПОК и ТС» г. Алатырь*).

Также следует отметить, что Трудовыми договорами и локальными правовыми актами определено, что выплата материальной помощи, единовременных вознаграждений, дополнительных премий работникам предприятия производится в основном за счет прибыли предприятия.

В тоже время в рамках проведенных Контрольно-счетной палатой выборочных контрольных мероприятий установлены факты выплаты премий и других дополнительных выплат работниками муниципальных предприятий при убыточной финансово-хозяйственной деятельности предприятия (*МУП ШПТиВ г. Шумерля, МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения, МУП «АПОК и ТС» г. Алатырь*).

Выводы:

1. По состоянию на 01.08.2020 на территории Чувашской Республики зарегистрировано 67 унитарных предприятий, в том числе:

- 6 предприятий в государственной собственности Чувашской Республики (в том числе 2 казенных предприятия), из них 1 предприятия находятся в стадии ликвидации;

- 61 муниципальное унитарное предприятие, из которых 10 предприятий находятся в стадии ликвидации. Большая часть действующих предприятий, осуществляют деятельность в сфере ЖКХ (водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение и т.д.) – более 56,0%, а также предприятия оказывающие услуги в сфере управления недвижимым имуществом, деятельность по технической инвентаризации, недвижимого имущества, кадастровые работы, аренды – 21,7%.

2. Государственная политика республики в целом направлена на сокращение госсобственности в экономике, в том числе и в форме государственных унитарных предприятий. До 2024 года в форме унитарного

предприятия планируется сохранить 4 предприятия из 6 действующих на конец 2020 года.

2.1. Целевыми показателями (индикаторами) реализации мероприятий «дорожной карты» на муниципальном уровне также является сокращение количества муниципальных унитарных предприятий. За анализируемый период 2018-2020 годы ликвидировано 11 муниципальных унитарных предприятий, 10 предприятий находится в стадии ликвидации.

Несмотря на принятые решения о сокращении количества унитарных предприятий, органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований приняты решения о создании новых унитарных предприятий (в 2018 году зарегистрировано 5 новых МУП, в 2019 году - 3 предприятия, в 2020 году – 1 предприятие).

3. Оценка эффективности деятельности, как государственных, так и муниципальных унитарных предприятий осуществляется в основном на основе показателей экономической эффективности деятельности с использованием показателей: выручка; чистая прибыль (убыток); чистые активы; часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет.

При этом анализ показателей экономической эффективности проводится только в сравнении с плановыми значениями, что позволяет оценить только текущие результаты, и не позволяет выявлять динамику их развития за предыдущие периоды.

3.1. Применение на практике иных показателей эффективности (бюджетной, социальной и целевой) позволит комплексно оценить деятельность унитарного предприятия и принять управленческие решения о его дальнейшем функционировании.

4. По результатам деятельности государственных унитарных предприятий из 8 действующих, двумя предприятиями (ГУП «РУКС» и ГУП «Чувашавтотранс») в 2017-2019 годах получены убытки, из которых ГУП «РУКС» ликвидировано 29.07.2020, в отношении ГУП «Чувашавтотранс» открыто конкурсное производство.

4.1. По состоянию на 01.01.2020 из 51 действующего МУП убыточными являются 23 предприятия. За анализируемый период (2018-2020 годы) убыточная финансово-хозяйственная деятельность отмечается по 14 МУП, из которых 4 предприятия признаны не состоятельными банкротами и в отношении них в настоящее время осуществляется конкурсное производство.

Убыточная деятельность большинства муниципальных унитарных предприятий свидетельствует о наличии рисков неплатежеспособности предприятий и невозможности исполнять в последующем финансовые обязательства перед поставщиками за получаемые товары, работы и услуги.

При этом, в соответствии с нормами Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (статья 7) в случае банкротства унитарного предприятия у собственника (субъекта РФ, органа местного самоуправления) возникают риски ответственности по обязательствам унитарного предприятия.

5. Отчисления части прибыли унитарных предприятий Чувашской Республикой, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, определены в размере 25 процентов от чистой прибыли, расчет которой производится на основании бухгалтерской (финансовой) отчетности.

5.1. Вместе с тем, несмотря на сокращение количества унитарных предприятий в 2017-2018 годах, путем преобразования их в хозяйственные общества, размер общей чистой прибыли, полученной унитарными предприятиями в 2019 году, по сравнению с уровнем 2017 года увеличен на 9 577,0 тыс. рублей или 48,9%. Соответственно за указанный период увеличились поступления в бюджет Чувашской Республики за счет отчислений части прибыли государственных унитарных предприятий.

5.2. Вместе с тем по результатам контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в отношении государственных и муниципальных унитарных предприятий, установлены факты принятия к учету не обоснованных расходов, которые в последующем приводят к завышению затрат и занижению чистой прибыли Предприятия.

Так, по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Чувашавтотранс» установлены факты, указывающие на признаки экономически необоснованных сделок и нанесения ущерба предприятию и приводящие к неэффективному расходованию средств и имущества на сумму более 44,0 млн. рублей.

В ходе контрольных мероприятий проведенных в отношении двух муниципальных унитарных предприятий (*МУП «АПОК и ТС» г. Алатырь, МУП ЖКУ Мариинско-посадского городского поселения*) также установлены факты неэффективного использования средств предприятий, соответственно в сумме 13,3 млн. рублей и 0,9 млн. рублей, которые оказывают влияние на финансовый результат.

5.3. В соответствии с действующим законодательством размеры отчислений части прибыли муниципальных унитарных предприятий в местный бюджет утверждены нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и установлены от 15,0% до 40,0% в зависимости от видов экономической деятельности муниципальных предприятий.

Общий объем отчислений от части прибыли, поступившей в местные бюджеты 10 муниципальных образований Чувашской Республики, составил в 2018 году по итогам деятельности МУП за 2017 год в общей сумме 1 719,5 тыс. рублей, в 2019 году за 2018 год – 2 007,15 тыс. рублей, в 2020 году – 489,5 тыс. рублей, что фактически составляет не более 2,0% от полученной предприятиями прибыли.

Вместе с тем, анализ показал низкий процент поступления в местные бюджеты части прибыли муниципальных унитарных предприятий, по причине установления на местном уровне льгот для предприятий, направляющих не менее 50 процентов чистой прибыли, оставшейся после уплаты налогов и

иных обязательных платежей, на увеличение основных производственных фондов.

6. Оплата труда руководителей государственных и муниципальных унитарных предприятий регулируется нормативно правовыми актами, принятыми соответственно органами исполнительной власти Чувашской Республики и органами местного самоуправления, которыми предусматривается закрытый перечень выплат, состоящий из оклада, компенсационных и стимулирующих выплат.

6.1. Вместе с тем, трудовыми договорами, заключенных с руководителями унитарных предприятий предусматриваются иные выплаты, а именно разные виды материальной помощи, дополнительные премии по случаю торжественных дат, вручении государственных и ведомственных наград и другие единовременные выплаты. Указанные выплаты не предусмотрены действующими нормативно-правовыми актами.

6.2. Органами исполнительной власти, на которые возложены координация и регулирование в соответствующем виде экономической деятельности (Минэкономразвития Чувашии, Минстрой Чувашии и Минздрав Чувашии) не обеспечено внесение изменений в Положение об условиях оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий Чувашской Республики, утвержденное постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22 июня 2016 г. № 234.

Предложения:

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия Главе Чувашской Республики, Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики.

2. В целях обеспечения контроля за деятельностью унитарных предприятий и исключения разного толкования норма законодательства, предложить:

2.1. Органам исполнительной власти Чувашской Республики (Минэкономразвития Чувашии, Минстрой Чувашии и Минобразования Чувашии) на которые возложены координация и регулирование в соответствующем виде экономической деятельности, обеспечить внесение изменение в Положение об условиях оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий Чувашской Республики, утвержденное постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22 июня 2016 г. № 234, в части касающейся выплат социального характера;

2.2. Органам местного самоуправления Чувашской Республики рассмотреть вопрос внесения изменения в нормативно-правовые акты, регулирующие порядок:

- оплаты труда руководителей муниципальных унитарных предприятий, в части касающейся выплат социального характера;

- определения размера платы, поступающей в местные бюджеты от части прибыли муниципальных унитарных предприятий, а также в части осуществления контроля за расходами МУП при предоставлении им льгот в

случае направления средств на увеличение основных производственных фондов;

2.3. Органам исполнительной власти Чувашской Республики и органам местного самоуправления провести анализ финансово-хозяйственной деятельности убыточных унитарных предприятий в целях исключения рисков ответственности у собственников по обязательствам унитарного предприятия.