

Отчет

о результатах контрольного мероприятия проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на мероприятия подпрограммы «Создание в Чувашской Республике новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (в части строительства и оснащения начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2, г. Ядрин Чувашской Республики»), а также на реализацию мероприятий региональных проектов «Молодые профессионалы» и «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» в 2018-2019 годах и истекший период 2020 года и учет (использование) имущества, приобретенного в рамках вышеуказанного программного мероприятия

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.26 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2020 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 25.12.2020 № 66 (с изменениями).

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и другие документы, подтверждающие выделение и использование средств республиканского бюджета Чувашской Республики по подпрограммы «Создание в Чувашской Республике новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» в части строительства и оснащения начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2, г. Ядрин Чувашской Республики»), а также на реализацию мероприятий региональных проектов «Молодые профессионалы» и «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование».

3. Объекты контрольного мероприятия:

Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики (далее – Минобразования Чувашии).

Ядринская районная администрация Чувашской Республики (далее – Администрация, Ядринская районная администрация).

Батыревский агропромышленный техникум Минобразования Чувашии

Вурнарский сельскохозяйственный техникум Минобразования Чувашии

Мариинско-Посадский технологический техникум Минобразования Чувашии

Цивильский аграрно-технологический техникум Минобразования Чувашии

3.1. Объекты встречных проверок

Администрация Вурнарского района Чувашской Республики

Администрация Мариинско-Посадского района Чувашской Республики

Администрация Цивильского района Чувашской Республики

Администрация Батыревского района Чувашской Республики

Администрация г. Чебоксары

4. Проверяемый период деятельности: 2018 - 2019 годы и истекший период 2020 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 29 декабря 2020 года по 03 февраля 2021 года.

6. Краткая характеристика мероприятий (цели, задачи, основные мероприятия, объемы и источники финансирования, система организации контроля выполнения программных мероприятий)

В 2018 году действовала государственная программа Чувашской Республики «Развитие образования», утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 декабря 2011 г. № 589, в состав которой включена Подпрограмма «Создание в Чувашской Республике новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016 - 2025 годы (далее - Подпрограмма).

Подпрограммой предусмотрено Мероприятие 3.12 «Строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2, г. Ядрин Чувашской Республики» с объемом ресурсного обеспечения в общей сумме 191 053,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета в сумме 185 454,7 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета в сумме 5 598,6 тыс. рублей, что не соответствует утвержденным Законом о бюджете на 2018 год бюджетным ассигнованиями на указанные цели.

В нарушение требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минобразования Чувашии, объемы ресурсного обеспечения по мероприятию «Строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2, г. Ядрин Чувашской Республики» не приведены в соответствии с Законом о бюджете на 2018 год.

С 2019 года действовала государственная программа Чувашской Республики «Развитие образования, утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20 декабря 2018 г. № 531.

В рамках подпрограммы «Создание в Чувашской Республике новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» предусмотрено мероприятие 3.2 «Строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2, г. Ядрин Чувашской Республики» с объемом ресурсного обеспечения в общей сумме 57 779,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета в сумме 53 619,5 тыс. рублей, местного бюджета в сумме 4 160,1 тыс. рублей, что соответствует утвержденным Законом о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год бюджетным ассигнованиям на указанные цели.

Кроме того, в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» реализуется подпрограмма «Комплексное развитие профессионального образования в Чувашской Республике».

Основной целью подпрограммы «Комплексное развитие профессионального образования в Чувашской Республике» является создание в Чувашской Республике конкурентоспособной системы профессионального образования, обеспечивающей подготовку высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров в соответствии с современными стандартами, в том числе стандартами Ворлдскиллс Россия, и передовыми технологиями.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках национального проекта «Образование» реализуется федеральный проект «Молодые профессионалы» (Повышение конкурентоспособности профессионального образования).

В рамках реализации регионального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» планируется создать центр опережающей профессиональной подготовки и не менее 85 мастерских, оснащенных современной материально-технической базой.

Также в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» реализуется подпрограмма «Государственная поддержка развития образования».

Основной целью подпрограммы «Государственная поддержка развития образования» является создание условий для внедрения к 2024 году современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей формирование ценности к саморазвитию и самообразованию у обучающихся образовательных организаций всех видов и уровней, путем обновления информационно-коммуникационной инфраструктуры, подготовки кадров, создания федеральной цифровой платформы.

Реализация мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка развития образования» обеспечит достижение целевых показателей регионального проекта Чувашской Республики «Цифровая образовательная среда», внедрение целевой модели образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях.

В рамках реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда» планируется создание к 2024 году сети центров цифрового образования детей, в том числе за счет федеральной поддержки не менее 340 центров цифрового образования «IT-куб» с годовым охватом не менее 136 тыс. детей.

Региональным координатором реализации указанных мероприятий определено Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики.

6.1. Анализ достижения значений целевых индикаторов и показателей подпрограммы «Создание в Чувашской Республике новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» за 2018-2019 годы

Паспортами утвержденных подпрограмм «Создание в Чувашской Республике новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» установлены целевые индикаторы и показатели, в том числе: в 2018 году - 6 показателей, в 2019 году - 5 показателей.

Анализ исполнения утвержденных целевых показателей приведен в нижеследующей таблице.

Таблица № 1

Подпрограмма						
Наименование целевого индикатора и показателя	Единица измерения	Значения целевых индикаторов и показателей		Обоснование отклонений значений целевых индикаторов и показателей на конец отчетного года (при наличии)		
		план	факт			
2018 год						
Число новых мест в общеобразовательных организациях, всего	мест	929	629	Показатель достигнут.		
в том числе:						
введенных путем строительства объектов инфраструктуры общего образования	мест	929	629	Показатель не достигнут. Начальная школа на 300 мест в г.Ядрин будет введена в 2019 году.		

введенных путем строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры общего образования в сельской местности	мест	229	229	Показатель достигнут.
Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в зданиях, требующих капитального ремонта или реконструкции, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях	процентов	21	21	Показатель достигнут.
Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях	процентов	95	95	Показатель достигнут.
Удельный вес государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих учебные здания с износом 49 процентов и ниже, в общем количестве общеобразовательных организаций	процентов	82,3	82,3	Показатель достигнут.
Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в зданиях, имеющих все виды благоустройств, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях	процентов	97,4	97,4	Показатель достигнут.
2019 год				
Число новых мест в общеобразовательных организациях, всего	мест	1900	1900	Показатель достигнут.
в том числе:				Показатель достигнут.
введенных путем капитального ремонта объектов инфраструктуры общего образования	мест	500	500	Показатель достигнут.
введенных путем строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры общего образования, из них:	мест	1400	1400	Показатель достигнут.
введенных за счет софинансирования из средств федерального бюджета	мест	1100	1100	Показатель достигнут.
Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в зданиях, требующих капитального ремонта или реконструкции, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях	процентов	18,5	18,5	Показатель достигнут.
Удельный вес государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих учебные здания с износом 49 процентов и ниже, в общем количестве общеобразовательных организаций	процентов	83,3	83,3	Показатель достигнут.

Таким образом, по данным Минобразования Чувашии в 2018 году из 6 установленных значений целевых показателей (индикаторов) подпрограммы «Создание в Чувашской Республике новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» не выполнен 1 показатель «Число новых мест в

общеобразовательных организациях введенных путем строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры общего образования» ввиду того, что завершение начатого в 2018 году строительства Объекта «Начальная школа на 300 мест в г.Ядрин» предусмотрено в 2019 году. Вместе с тем, согласно соглашений, заключенных между Минобразования Чувашии и Ядринской районной администрацией строительство объекта предусматривается в период 2018-2019 годы. Указанное свидетельствует о разночтении показателей Подпрограммы с показателями, указанными в соглашениях.

За 2019 год Минобразования Чувашии обеспечило достижение установленных значений целевых показателей (индикаторов) Подпрограммы.

6.2. Анализ выполнения целевых показателей и контрольных точек региональных проектов «Молодые профессионалы», «Цифровая образовательная среда»

В рамках контрольного мероприятия проведен анализ достигнутых показателей региональных проектов на основании данных отчетов о ходе реализации региональных проектов за 2019 и 2020 годы.

При изучении данных, отраженных в разделе 2. «Сведения о значениях целей и показателей» отчета о ходе реализации регионального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования) (Чувашская Республика – Чувашия)» установлено, что Минобразования Чувашии обеспечено достижение установленных показателей за 2019 и 2020 годы. Сведения о достижении установленных показателей приведены в таблице №2

таблица №2

Региональный проект «Молодые профессионалы»				
Наименование целевого индикатора и показателя	Единица измерения	Значения целевых индикаторов и показателей		Обоснование отклонений значений целевых индикаторов и показателей на конец отчетного года (при наличии)
		план	факт	
2019 год				
Доля обучающихся, завершающих обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, прошедших аттестацию с использованием механизма демонстрационного экзамена от общего количества выпускников	процент	5	8,27	Показатель достигнут
Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, итоговая аттестация в которых проводится в форме демонстрационного экзамена	процент	25	30,77	Показатель достигнут
Число мастерских, оснащенных современной материально-технической базой по одной из компетенций накопительным итогом	единиц	50	50	Показатель достигнут
2020 год				

Доля обучающихся, завершающих обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, прошедших аттестацию с использованием механизма демонстрационного экзамена от общего количества выпускников	процентов	6	14,36	Показатель достигнут
Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, итоговая аттестация в которых проводится в форме демонстрационного экзамена	процентов	30	66,67	Показатель достигнут
Число мастерских, оснащенных современной материально-технической базой по одной из компетенций накопительным итогом	единиц	54	54	Показатель достигнут

Анализ раздела 2. «Сведения о значениях целей и показателей» отчетов о достижении установленных значений регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Чувашская Республика – Чувашия)» за 2019 и 2020 годы также показал, что Минобразования Чувашии обеспечено выполнение всех утвержденных показателей. Сведения приведены в таблице №3

таблица №3

Региональный проект «Цифровая образовательная среда»				
Наименование целевого индикатора и показателя	Единица измерения	Значения целевых индикаторов и показателей		Обоснование отклонений значений целевых индикаторов и показателей на конец отчетного года (при наличии)
		план	факт	
2019 год				
Доля обучающихся, обучающихся по программам общего образования, дополнительного образования для детей и среднего профессионального образования, для которых формируется цифровой образовательный профиль и индивидуальный план обучения с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды, в общем числе обучающихся по указанным программам	процент	5	5	Показатель достигнут
Доля образовательных организаций, реализующих программы общего образования, дополнительного образования детей и среднего профессионального образования, осуществляющих образовательную деятельность с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды, в общем числе образовательных организаций	процент	5	5	Показатель достигнут
Доля обучающихся по программам общего образования и среднего профессионального образования, использующих федеральную информационно-сервисную платформу цифровой образовательной среды для «горизонтального» обучения и неформального	процент	3	3	Показатель достигнут

образования, в общем числе обучающихся по указанным программам				
Доля педагогических работников общего образования, прошедших повышение квалификации в рамках периодической аттестации в цифровой форме с использованием информационного ресурса «одного окна» («Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации»), в общем числе педагогических работников общего образования	процент	5	5	Показатель достигнут
2020 год				
Доля обучающихся, обучающихся по программам общего образования, дополнительного образования для детей и среднего профессионального образования, для которых формируется цифровой образовательный профиль и индивидуальный план обучения с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды, в общем числе обучающихся по указанным программам	процентов	15	96,8	Показатель достигнут
Доля образовательных организаций, реализующих программы общего образования, дополнительного образования детей и среднего профессионального образования, осуществляющих образовательную деятельность с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды, в общем числе образовательных организаций	процентов	15	79,5	Показатель достигнут
Доля обучающихся по программам общего образования и среднего профессионального образования, использующих федеральную информационно-сервисную платформу цифровой образовательной среды для «горизонтального» обучения и неформального образования, в общем числе обучающихся по указанным программам	процентов	5	96,8	Показатель достигнут
Доля педагогических работников общего образования, прошедших повышение квалификации в рамках периодической аттестации в цифровой форме с использованием информационного ресурса «одного окна» («Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации»), в общем числе педагогических работников общего образования	процентов	10	51,3	Показатель достигнут

6.3. Проверка целевого и эффективного использования выделенных средств на реализацию мероприятий региональных проектов «Цифровая образовательная среда», «Молодые профессионалы»

Обоснованность планирования и использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на реализацию мероприятий региональных проектов «Цифровая образовательная среда», «Молодые профессионалы» национального проекта «Образование»

2019 год

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 28.11.2018 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете на 2019 год) в рамках основного мероприятия «Реализация мероприятий регионального проекта «Молодые профессионалы» Минобразования Чувашии на модернизацию инфраструктуры и содержания профессионального образования утверждены бюджетные назначения по целевой статье 874 0704 Ц73Е600000 в сумме 142,6 тыс. рублей.

Согласно Выписке из лимитов бюджетных обязательств республиканского бюджета Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, доведенной Минфином Чувашии до Минобразования Чувашии письмом от 12.12.2018 № 02/13-8274, общий объем лимитов по КБК 874 0704 Ц71Е612210 составил в сумме 142,6 тыс. рублей.

Законом Чувашской Республики от 13.02.2019 № 1 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены дополнительные средства в сумме 252 074,1 тыс. рублей.

Справочно: Для обоснования потребности бюджетных средств Минобразования Чувашии направило в Минфин Чувашии письменное обращение от 11.01.2019 №06/35-185 о необходимости выделения средств на осуществление централизованных закупок материалов и оборудования для государственных автономных профессиональных образовательных учреждений Чувашской Республики в сумме 252 074,1 тыс. рублей.

14.02.2019 Минфином Чувашии доведены до Минобразования Чувашии бюджетные ассигнования по расходам и лимиты бюджетных обязательств по КБК 874 0704 Ц73Е612210 244 на сумму 252 074,1 тыс. рублей (справка-уведомление № 105).

20.02.2019 Минфином Чувашии уменьшены доведенные лимиты бюджетных обязательств на сумму 252 074,1 тыс. рублей (справка-уведомление №162), что фактически может указывать на то, что Минобразования Чувашии в рамках уточнения закона о бюджете на 2019 год не были представлены достаточные обоснования для выделения средств (с приложением коммерческих предложений) в полном объеме.

Законом Чувашской Республики от 05.09.2019 № 54 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 11 040,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений общий объем бюджетных назначений по указанной целевой статье составил в сумме 241 176,7 тыс. рублей.

Минфином Чувашии доведены лимиты бюджетных обязательств до Минобразования Чувашии по следующим справкам-уведомлениям: № 841 от 08.10.2019 на сумму 52 918,8 тыс. рублей, № 879 от 30.10.2019 на сумму 54 272,8 тыс. рублей, № 923 от 21.11.2019 на сумму 57 898, 4 тыс. рублей, № 1160 от 24.12.2019 на сумму 75 944, 1 тыс. рублей.

2020 год

Законом Чувашской Республики от 03.12.2019 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в рамках основного мероприятия «Реализация мероприятий регионального

проекта «Молодые профессионалы» Минобразования Чувашии на модернизацию инфраструктуры и содержания профессионального образования предусматривались бюджетные ассигнования по целевой статье 874 0704 Ц73Е600000 в сумме 142,6 тыс. рублей.

Выписка из лимитов бюджетных обязательств республиканского бюджета Чувашской Республики на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов доведена Минфином Чувашии до Минобразования Чувашии 13.12.2019 № 02/13-8947 по КБК 874 0704 Ц71Е612210 - 142,6 тыс. рублей.

С учетом уточнения Закона о бюджете на 2020 год (в марте 2020 года) дополнительно предусмотрены бюджетные средства на реализацию мероприятий регионального проекта в общей сумме 108 675,5 тыс. рублей. Таким образом, с учетом внесенных в течение года изменений, финансирование утверждено в сумме 108 818,1 тыс. рублей, из них планировалось направить на:

- проведение модернизации инфраструктуры и содержание профессионального образования в сумме 54 609,4 тыс. рублей, в том числе на закупку товаров - 52 959,8 тыс. рублей (КБК 8740704Ц73Е612210 244) и предоставление субсидий подведомственным учреждениям – 1507,0 тыс. рублей (КБК 8740704Ц73Е612210 622);

на укрепление материально-технической базы государственных профессиональных образовательных организаций Чувашской Республики – 29 728,7 тыс. рублей (КБК 8740704Ц73Е611570 622);

на государственную поддержку профессиональных образовательных организаций в целях обеспечения соответствия их материально-технической базы современным требованиям – 24 480,0 тыс. рублей (КБК 8740704Ц73Е661624).

Минфином Чувашии доведены лимиты бюджетных обязательств до Минобразования Чувашии по справке-уведомлению от 16.03.2020 № 253 по КБК 8740704Ц73Е611570 622 на сумму 29 728,7 тыс. рублей, по КБК 8740704Ц73Е612210 244 на сумму 52 959,8 тыс. рублей, КБК 8740704Ц73Е612210 622 - 1507,0 тыс. рублей и по КБК 8740704Ц73Е661624 622 - 24 480,0 тыс. рублей.

Справкой-уведомлением об изменении лимитов бюджетных ассигнований от 26.03.2020 №342 Минфином Чувашии уменьшены доведенные лимиты бюджетных обязательств КБК 8740704Ц73Е611570 622 на сумму 29 728,7 тыс. рублей.

Справкой - уведомлением от 16.06.2020 №692 Минфином Чувашии доведены лимиты бюджетных обязательств по КБК 8740704Ц73Е611570 622 на сумму 26 495,0 тыс. рублей.

Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.02.2019 № 181-2 (с изменениями от 02.10.2019 № 863-р, от 22.05.2020 № 461-р) утвержден перечень приоритетных для Чувашской Республики групп компетенций и компетенций для оснащения образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, современной материально-технической базой (мастерскими), а также перечень образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, для оснащения современной материально-технической базой (мастерскими), утвержденный распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.02.2019 №179-р (с изменениями, внесенными распоряжениями Кабинета Министров Чувашской Республики от 02.10.2019 №864-р, от 19.02.2020 №106-р).

Законом Чувашской Республики от 03.12.2019 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в рамках основного мероприятия «Реализация мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда» Минобразования Чувашии на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций

предусматривались бюджетные ассигнования по целевой статье 874 0702 Ц71Е411660 в объеме 109 052,3 тыс. рублей.

Выписка из лимитов бюджетных обязательств республиканского бюджета Чувашской Республики на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов Минфином Чувашии доведена до Минобразования Чувашии 13.12.2019 № 02/13-8947 по КБК 874 0702 Ц71Е411660 - 109 052,3 тыс. рублей.

Законом Чувашской Республики от 12.03.2020 № 15 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрены дополнительные средства в сумме 11 483,9 тыс. рублей.

Справка-уведомление об изменении бюджетных ассигнований до Минобразования Чувашии доведена 16.03.2020 № 253 по целевой статье КБК 874 0703 Ц71Е411660 - 11 483,9 тыс. рублей.

С учетом внесенных финансирование на реализацию мероприятий утверждено в сумме 120 536,2 тыс. рублей.

В целях реализации национального проекта «Образование», а также в связи с необходимостью организации работы с одаренными детьми в части подготовки к олимпиадам и всероссийским конкурсам, создания базы для реализации дополнительных естественно-научных образовательных программ в школах, Минобразования Чувашии предусматривалось приобретение современного лабораторного оборудования, цифровых лабораторий по физике для 15 школ (по 108 наименованиям), по химии - 15 школ (по 70 наименованиям), по биологии - 15 школ (по 98 наименованиям) на общую сумму 109 052,3 тыс. рублей.

Для определения потребности в оборудовании Минобразования Чувашии во все 26 органов управления образования муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики направлен письменный запрос от 17.03.2020 № 02/13-3549. Согласно запросу *«от каждого муниципального образования в качестве кандидатов принимаются не более 2 школ по всем трем направлениям. Для реализации проекта в базовой школе необходимо наличие высокоскоростного Интернета (не менее 1 мб/сек). При подборе кандидатов необходимо учитывать результаты независимых оценочных процедур, всероссийской олимпиады школьников и кадровый состав педагогов. Школы, получившие оборудование в 2018 – 2019 гг, в качестве кандидатов не принимаются».*

В ходе проверки установлено, что на запрос Минобразования Чувашии поступили письма от 26 органов управления образования муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики, с перечнем школ, подлежащих оснащению оборудованием.

Расчет финансовых средств, необходимых Минобразования Чувашии для осуществления закупок оборудования, произведен исходя из стоимости заключенных и исполненных в 2018 – 2019 годах конкурентных процедур, в том числе:

- № 2212805435619000005 (контракт от 26.02.2019 № 108, заказчик – , поставщик – ООО «Глобус», ИНН 2130018323, г. Чебоксары, объект закупки – Поставка лабораторного оборудования для оснащения кабинетов биологии (15 комплектов), цена контракта – 26 472,9 тыс. рублей);

- № 2212805435618000002 (контракт от 22.02.2018 № 194, заказчик - Мин образования Чувашии, поставщик – ООО «Глобус», ИНН 2130018323, г. Чебоксары, объект закупки – Поставка цифровых лабораторий для оснащения кабинетов физики (11 комплектов), цена контракта – 22 938,4 тыс. рублей);

- № 2212805435618000001 (контракт от 22.02.2018 № 195, заказчик - Мин образования Чувашии, поставщик – ООО «Научно-производственное предприятие «СРЕДА», ИНН 2130156700, г. Чебоксары, объект закупки – Поставка учебно-

лабораторного оборудования для оснащения кабинетов физики (11 комплектов), цена контракта – 19 235,6 тыс. рублей);

- № 2212805435618000057 (контракт от 26.11.2018 № 871, заказчик - Мин образования Чувашии, поставщик – ООО «Учебное оборудование», ИНН 7704378955, г. Москва, объект закупки - Поставка лабораторного оборудования для оснащения кабинетов химии (15 комплектов), цена контракта – 10 588,3 тыс. рублей);

- № 2212805435618000042 (контракт от 12.10.2018 № 778, заказчик - Мин образования Чувашии, поставщик – ООО «Новая школа», ИНН 2130018330, г. Чебоксары, объект закупки – Поставка цифровых лабораторий для оснащения кабинетов химии (15 комплектов), цена контракта – 14 481,1 тыс. рублей).

Таким образом, Минобразования Чувашии при планировании бюджетных ассигнований на приобретение оборудования не соблюдались требования п.п. 3.7.1, 3.7.2, 3.7.3 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 №567 (далее - Методические рекомендации №567), по осуществлению поиска ценовой информации в реестре исполненных контрактов, а также по изучению рынка и общедоступной информации о ценах товаров, что не позволяет объективно оценить предлагаемые поставщиками ценовые предложения и определить реальную потребность в средствах республиканского бюджета Чувашской Республики на указанные цели.

В последующем формировании Н(М)ЦК на закупки оборудования для кабинетов химии, физики и биологии без учета Методических рекомендаций №567 привели к завышению Н(М)ЦК.

6.4. Соблюдение законодательства о контрактной системе при проведении закупочных процедур, заключении и исполнении контрактов

В рамках контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведена выборочная проверка нижеперечисленных контрактов, в результате установлено следующее.

Контракт от 16.07.2020 № 534 на поставку лабораторного оборудования для оснащения кабинетов химии (далее – Контракт № 534)

В целях оснащения кабинетов химии Минобразования Чувашии объявлен электронный аукцион (реестровый № 0115200001120001149) на приобретение лабораторного оборудования.

15.06.2020 уполномоченным органом (Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0115200001120001149 на право заключить контракт на поставку лабораторного оборудования для оснащения кабинетов химии 15-ти муниципальных общеобразовательных учреждений.

Минобразования Чувашии расчет Н(М)ЦК на поставку лабораторного оборудования для оснащения кабинетов химии произведен на основании метода сопоставимых рыночных цен с использованием трех коммерческих предложений следующих поставщиков:

1. ООО «Новая школа» ИНН 2130018330 (исх. № 55 от 24.03.2020) - цена лабораторного оборудования (70 наименований) для оснащения кабинетов химии составила 30 326 790 рублей, в том числе:

- цифровой лаборатории по химии для ученика в количестве 225 комплектов - 17 046 450 рублей, цена за единицу - 75 762 рубля;

- цифровой лаборатории по химии для учителя в количестве 15 комплектов - 3 828 975 рублей, цена за единицу – 255 265 рублей.

2. ООО «ПрофОбрСнаб» ИНН 5256179010 предложена цена в сумме 31 135 380 рублей, в том числе:

- цифровой лаборатории по химии для ученика в количестве 225 комплектов - 17 471 250 рублей, цена за единицу – 77 650 рублей;

- цифровой лаборатории по химии для учителя в количестве 15 комплектов - 3 975 000 рублей, цена за единицу – 265 000 рублей.

3. ООО «Учебное оборудование» ИНН 7704378955 (исх. № 120 от 24.03.2020) предложена цена - 31 135 380 рублей, в том числе:

- цифровой лаборатории по химии для ученика в количестве 225 комплектов - 17 471 250 рублей, цена за единицу – 79 550 рублей;

- цифровой лаборатории по химии для учителя в количестве 15 комплектов - 3 975 000 рублей, цена за единицу – 268 025 рублей.

Минобразования Чувашии Н(М)ЦК определена в сумме 30 353 790 рублей, в том числе по позициям:

- цифровая лаборатория по химии для ученика в количестве 15 шт. составила 1 136 430 рублей, цена за единицу – 75 762 рубля;

- цифровая лаборатория по химии для учителя в количестве 1 шт. составила 255 265 рублей, цена за единицу – 255 265 рублей.

Контрольно-счетной палатой изучена информация об исполненных аналогичных контрактах.

Мониторинг реестра контрактов ЕИС в сфере закупок показал следующие сведения о ценах однородной цифровой лаборатории по химии для ученика:

- 42 143,00 рублей за единицу товара (контракт № 25 от 19.11.2019, реестровый номер 3331490010319000025, исполнен без взыскания неустойки);

- 64 853,00 рублей за единицу товара (контракт № 1163 от 11.10.2019, реестровый номер 3165008439119000016, исполнен без взыскания неустойки).

Таблица № 4

	Источник № 1 из КП, руб.	Источник № 2 из реестра контрактов, руб.	Источник № 3 из реестра контрактов, руб.	Средняя арифметич-кая величина цены ед.товара.	Минимальная цена за ед.товара, руб.
Цифровая лаборатория по химии для ученика ОКПД2 32.99.53.130	75 762	64853	42143	60919,33	42143

С учетом имеющихся коммерческих предложений и ценовой информации, полученной из реестра контрактов ЕИС zakupki.gov.ru средняя цена за цифровую лабораторию по химии для ученика составила 60919,33 рублей за единицу товара (за 225 шт. – 13 706 849,25 рублей).

Таким образом, Минобразования Чувашии Н(М)ЦК по позиции «Цифровая лаборатория по химии для ученика» рассчитана без учета информации из ЕИС zakupki.gov.ru в общей сумме 75 762,00 рублей (за 225 шт. – 17 046 450,00 рублей), что привело к завышению Н(М)ЦК по данной позиции на 3 339 600,75 рублей (17 046 450 – 13 706 849,25) и является нарушением ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ (указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ).

Справочно: по сведениям ЕИС в сфере закупок 29.07.2019 был заключен контракт № 0369300042219000010-0001 (реестровый номер 3743600360519000015, исполнен без взыскания неустойки) на поставку, в том числе цифровой лаборатории по химии для ученика по цене 23 051,79 рублей. Контракт заключен с ООО «Учебное оборудование» ИНН 7704378955, предложившим Минобразования Чувашии, за аналогичное оборудование – 79 550,00 рублей.

2. Минобразования Чувашии Н(М)ЦК по позиции «Цифровая лаборатория по химии для учителя» рассчитана в сумме 255 265,00 рублей (за 15 шт. – 3 828 975,00 рублей)

Мониторинг реестра контрактов ЕИС в сфере закупок показал, что цена однородной цифровой лаборатории по химии для учителя составила:

Таблица №5

Заказчик	Поставщик	Номер и дата контракта	Страна происхождения	Цена в контракте (руб)
Цифровая лаборатория по химии для учителя ОКПД2 32.99.53.130				
<u>МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 1 Г. НЯЗЕПЕТРОВСКА"</u>	ООО «Учебное оборудование» ИНН 7704378955	№ 0369300042219000 010-0001 от 29.07.2019	Российская Федерация	195 383,70
<u>МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СЛУЖБА ИНЖЕНЕРНО-ХОЗЯЙСТВЕННОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ БЮДЖЕТНЫХ И АВТОНОМНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ" ГОРОДА ЧЕБОКСАРЫ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ</u>	ООО «Глобус»	№ 158 от 12.05.2020	Российская Федерация	227 265,00
<u>МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ПУШКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 8 С УГЛУБЛЕННЫМ ИЗУЧЕНИЕМ ОТДЕЛЬНЫХ ПРЕДМЕТОВ Г. ПУШКИНО"</u>	Индивидуальный предприниматель Мага Артём Александрович	№ 53 от 23.11.2019	Российская Федерация	202 900,00
НАЧАЛЬНАЯ (МАКСИМАЛЬНАЯ) ЦЕНА КОНТРАКТА, РУБ.				208 516,23

С учетом имеющихся коммерческих предложений и ценовой информации, полученной из реестра контрактов ЕИС zakupki.gov.ru средняя цена за цифровую лабораторию по химии для учителя составила 208 516,23 рублей за единицу товара (за 15 шт. – 3 127 746,45 рублей), что привело к завышению НМЦК на 701 228,55 рублей (3 828 975,00 – 3 127 746,45) и является нарушением ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ (указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ).

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на поставку лабораторного оборудования для оснащения кабинетов химии от 26.06.2020 г. по окончании срока подачи заявок была подана единственная заявка от участника ООО «НПП «СРЕДА» ИНН 2130156700.

По результатам рассмотрения единственной заявки согласно ч. 16 ст. 66 Закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся.

На основании п. 4 ч. 1 ст. 71 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) комиссией рекомендовано заключить контракт с единственным участником закупки ООО «НПП «СРеДА» ИНН 2130156700.

16 июля 2020 года Минобразования Чувашии (именуемое в контракте Государственный заказчик) заключен Контракт № 534 (реестровый № 2212805435620000024) на поставку лабораторного оборудования для оснащения кабинетов химии с ООО «НПП «СРеДА» ИНН 2130156700 (поставщик) на сумму 30 353,8 тыс. рублей.

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с названным федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно аукционной документации (раздел 2) Минобразования Чувашии в обосновании Н(М)ЦК на поставку цифровой лаборатории по химии для ученика определена из расчета 75 762 рублей за единицу товара. При этом, цена цифровой лаборатории по химии для ученика в заключенном Минобразования Чувашии с ООО «НПП «СРеДА» контракте указана 255 265 рублей, следовательно, завышена на 179 503 рубля за единицу товара (за 225 шт. на 40 388 175,00 рублей). При этом Минобразования Чувашии оплата цифровой лаборатории по химии для учителя осуществлена по цене 255 265 рублей или превысила цену, указанную в контракте на 179 503 рублей, что не соответствует условиям аукционной документации по указанному наименованию товара (*в части цены - 255 265 рублей*).

Таким образом, Минобразования Чувашии контракт заключен не на условиях, предусмотренных аукционной документацией, что является нарушением требований ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, и указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.2 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

4 августа 2020 года между Минобразования Чувашии и ООО «НПП«СРеДА» заключено дополнительное соглашение № 584, согласно которому внесены изменения в приложение №1 к контракту (исправление арифметических ошибок), а также в пункт 6 приложения № 2 в части замены на улучшенные характеристики по позициям: «Встроенная память 32 ГБ» на «Встроенная память 64 ГБ», «Оперативная память 1 ГБ» на «Оперативная память 4 ГБ», «Адаптер питания 5V/2,5A» на «Адаптер питания 12V/2A», позиция «Устройство для измерения, обработки и регистрации данных (УИОРД)» на «Устройство для приема, измерения, обработки и регистрации данных (УИОРД)», в пункт 15 приложения № 3 к контракту в части уточнения наименования получателя.

Следует отметить, что в аукционной документации на поставку цифровых лабораторий для ученика и учителя по химии установлены расхождения, а именно в обосновании Н(М)ЦК, техническом задании единицы товара указаны в штуках, а в приложении № 3 к проекту контракта количество поставляемого товара - в комплектах.

В соответствии с п. п. 3.1., 3.2. Контракта № 534 поставка товара осуществляется в течение 30 календарных дней с момента заключения контракта, т.е. до 14 августа 2020 года включительно по адресам в соответствии с приложением №3

к Контракту.

Согласно п. 3.4. Контракта приемка Товара производится в присутствии государственного заказчика и поставщика по наименованию, характеристикам, качеству, количеству, комплектности (т.е. наличию всех предметов, входящих в данный комплект), наличию маркировки, наличию сертификатов и иной необходимой сопроводительной документации, предусмотренной пунктом 4.1.6 раздела 4 Контракта.

В течение 20 (двадцати) рабочих дней с момента сдачи Поставщиком документов, предусмотренных пунктом 2.6. раздела 2 Контракта Государственный заказчик осуществляет проверку результатов исполнения обязательств Поставщиком по контракту на предмет соответствия исполнения требованиям и условиям Контракта (п. 3.5. Контракта).

При этом пунктом 3.7. Контракта № 534 предусмотрено, что по факту приемки, при наличии сопроводительных документов, при отсутствии претензий относительно качества, количества, ассортимента, комплектности и других характеристик товара, *Получатель* подписывает товарно-транспортную накладную на товар и акт приемки-передачи товара (Приложение № 4) в 3 (трех) экземплярах и передает два экземпляра Поставщику (один экземпляр Поставщик передает Государственному заказчику).

Однако условиями заключенного контракта стороны (иные лица), являющиеся Получателями товара, не определены, а в приложении № 3 к контракту № 534 указан перечень получателей (администрации районов) и адреса доставки (муниципальные образовательные организации).

Согласно акту от 15.10.2020 г. по исполнению условий контракта от 16 июля 2020 г. № 534 (составлен через 62 дня со дня поставки оборудования) обязательства по контракту фактически исполнены 14 августа 2020 г., а товар поставлен частично на сумму 13 307,3 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что поставщик по истечении срока исполнения обязательств по Контракту № 534 письмом от 15 сентября 2020 г. № 102 проинформировал Минобразования Чувашии о частичной поставке лабораторного оборудования для оснащения кабинетов химии на сумму 13 307,3 тыс. рублей и просил *«принять все вышеуказанное оборудование и расторгнуть Контракт №534 по соглашению сторон»*, кроме того указал в письме *«в ходе исполнения контракта мы столкнулись с проблемой в поставке части оборудования, а именно в п. VI части «Цифровая лаборатория по химии для ученика» в количестве 225 штук, т.е. по 15 (Пятнадцать) штук для каждого получателя на сумму 17 046,5 тыс. рублей»*. При этом обоснования обстоятельства (причин), повлекших невозможность исполнения в полном объеме взятых на себя обязательств по поставке оборудования, ООО «НПП «СРЕДА» не представлено.

Следует отметить, что на письме поставщика дата и входящий номер отсутствуют, отметки о регистрации письма в канцелярии Минобразования Чувашии не имеется.

18.09.2020 между Минобразования Чувашии и ООО «НПП«СРЕДА» заключено соглашение № 756 о расторжении контракта от 16 июля 2020 г. № 534 по соглашению сторон. Обязательства по поставке комплектов лабораторного оборудования для кабинета химии исполнены поставщиком на сумму 13 307,3 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Федерального Закона № 44-ФЗ в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, заказчику необходимо направить в адрес поставщика (подрядчика, исполнителя) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Однако в ходе проверки документы, подтверждающие ведение Минобразования Чувашии претензионной работы в отношении поставщика ООО

«НПП «СРЕДА» за частичную поставку товара не представлены и соответственно в адрес поставщика не направлялись.

Справочно: согласно п. 8.2. Контракта № 534 от 16.07.2020 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 5 процентов цены контракта (этапа), что составляет 1 517 689,50 рублей.

Акт по исполнению условий контракта от 16 июля 2020 г. № 534 Минобразования Чувашии подписан 15.10.2020 спустя 62 дня со дня поставки оборудования.

Минобразования Чувашии оплата по контракту № 534 в размере 13 307,3 тыс. рублей произведена 20.10.2020 платежным поручением № 307745 в сроки, предусмотренный контрактом (не позднее 30 календарных дней со дня подписания Сторонами акта по исполнению условий Контракта, товарно-транспортной накладной на товар, счет-фактуры (при необходимости), счета на оплату).

По условиям Контракта № 534 (п. п. 3.13, 4.2.2.) государственный заказчик обязан для проверки предоставленных Поставщиком результатов, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта, провести экспертизу. Результаты экспертизы оформляются заключением о соответствии (не соответствии) товара по качеству требованиям в срок не более 20 (двадцати) дней с момента доставки товара в место поставки, с подробным описанием выявленных недостатков.

Из вышеизложенного следует, что если согласно акту от 15.10.2020 по исполнению условий контракта от 16 июля 2020 г. № 534 товар поставлен 14.08.2020, то экспертиза поставленного товара должна была проведена не позднее 03.09.2020.

Однако, в несоблюдение установленного контрактом срока проведения экспертизы Минобразования Чувашии заключен договор с Союзом «Торгово-промышленная палата Чувашской Республики» о возмездном оказании экспертных услуг от 28.09.2020 №779 по истечении 45 дней после поставки товара. Осмотр экспертом проводился 09.10.2020 в МБОУ «Гимназия № 2» г. Чебоксары. Согласно заключению эксперта комплекты с оборудованием соответствовали требованиям контракта № 534, также в заключении указано, что *«на момент исследования товар не эксплуатировался. Все комплекты, коллекции, наборы и приборы упакованы в фирменные картонные или пластиковые прозрачные коробки...»*.

Контракт от 21.07.2020 № 567 на поставку лабораторного оборудования для оснащения кабинетов биологии (далее – Контракт № 567)

В целях оснащения кабинетов биологии Минобразования Чувашии проведен электронный аукцион (реестровый № 0115200001120001176) на приобретение лабораторного оборудования.

19.06.2020 уполномоченным органом (Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0115200001120001176 на право заключить контракт на поставку лабораторного оборудования для оснащения кабинетов биологии 15-ти муниципальных общеобразовательных учреждений.

Минобразования Чувашии расчет Н(М)ЦК на поставку лабораторного оборудования для оснащения кабинетов биологии произведен на основании метода сопоставимых рыночных цен с использованием трех коммерческих предложений (направлены Минобразования Чувашии письмом от 10.11.2020 № 07/20-14487) от следующих поставщиков:

ООО «НПП «СРЕДА» ИНН 2130156700 (исх. № 36 от 23.03.2020) предложена

цена 33 245 700 рублей, в том числе:

- цифровой лаборатории по биологии для ученика в количестве 225 шт. - 13 711 050 рублей, цена за единицу – 60 938 рублей;

- цифровой лаборатории по химии для учителя в количестве 15 штук - 2 430 000 рублей, цена за единицу – 162 000 рублей.

ООО «Эдустронг» ИНН 9718140096 (исх. № 03/3-20 от 24.03.2020) предложена цена 33 990 240 рублей, в том числе:

- цифровой лаборатории по биологии для ученика в количестве 225 шт. - 14 040 000 рублей, цена за единицу – 62 400 рублей;

- цифровой лаборатории по биологии для учителя в количестве 15 шт. - 2 481 000 рублей, цена за единицу – 165 400 рублей.

ООО «Учебное оборудование» ИНН 7704378955 (исх. б/н от 24.03.2020) предложена цена 34 525 440 рублей, в том числе:

- цифровой лаборатории по биологии для ученика в количестве 225 шт. - 14 235 750 рублей, цена за единицу – 63 270 рублей;

- цифровой лаборатории по биологии для учителя в количестве 15 шт. - 2 518 140 рублей, цена за единицу – 167 876 рублей.

Минобразования Чувашии Н(М)ЦК определена в сумме 33 245 700 рублей, в том числе по позициям:

- цифровая лаборатория по биологии для ученика в количестве 15 шт. - 914 070 рублей, цена за единицу – 60 938 рублей;

- цифровая лаборатория по биологии для учителя в количестве 1 шт. составила 162 000 рублей, цена за единицу – 162 000 рублей.

В целях определения обоснованности примененной минимальной цены на поставку закупаемой цифровой лаборатории по биологии для ученика проведен анализ ценовой информации, содержащейся в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок, и представленных коммерческих предложений.

Мониторинг реестра контрактов ЕИС в сфере закупок показал, что цена однородной цифровой лаборатории по биологии для ученика составила:

52 513,33 рублей за единицу товара (контракт № 0813500000119014380 от 19.11.2019, реестровый номер 3181200386419000015, исполнен без взыскания неустойки).

Таблица № 6

	Кол-во (шт.)	Источник № 1 из КП, руб.	Источник № 2 из КП, руб.	Источник № 3 из реестра контрактов, руб.	Средняя арифметическая величина цены ед.прод.	Минимальная цена за ед.товара, руб.
Цифровая лаборатория по биологии для ученика ОКПД2 32.99.53.130	15	60938	62400	52513,33	58 617,11	52 513,33

С учетом имеющихся коммерческих предложений и ценовой информации, полученной из реестра контрактов ЕИС zakupki.gov.ru средняя цена за цифровую лабораторию по биологии для ученика составила 58 617,11 рублей за единицу товара (за 225 шт. – 13 188 849,75 рублей).

Таким образом, Минобразования Чувашии Н(М)ЦК позиции «Цифровая лаборатория по биологии для ученика» рассчитана без учета информации из ЕИС zakupki.gov.ru в общей сумме 60 938,00 рублей (за 225 шт. – 13 711 050,00 рублей), что привело к завышению Н(М)ЦК на 522 200,25 рублей (13 711 050,00 -

13 188 849,75) и является нарушением ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ (указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ).

Справочно: по сведениям ЕИС в сфере закупок 29.07.2019 заключен контракт № 0369300042219000010-0001 (реестровый номер 3743600360519000015, исполнен без взыскания неустойки) на поставку, в том числе цифровой лаборатории по биологии для ученика по цене 29 755,85 рублей. Контракт заключен с ООО «Учебное оборудование» ИНН 7704378955, предложившим Минобразования Чувашии за аналогичное оборудование - 63 270 рублей.

Мониторинг реестра контрактов ЕИС в сфере закупок показал, что цена однородной цифровой лаборатории по биологии для учителя составила

Таблица № 7

Заказчик	Поставщик	Номер и дата контракта	Страна происхождения	Цена в контракте (руб)
Цифровая лаборатория по химии для учителя ОКПД2 32.99.53.130				
<u>МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ</u>	ООО «Интеллектуальная интеграция» (ООО «Интелин»)	№ Ф.2019.087 от 26.11.2019	Российская Федерация	155 505,02
<u>МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СЛУЖБА ИНЖЕНЕРНО-ХОЗЯЙСТВЕННОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ БЮДЖЕТНЫХ И АВТОНОМНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ" ГОРОДА ЧЕБОКСАРЫ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ</u>	ООО «Глобус»	№ 158 от 12.05.2020	Российская Федерация	154 192,00
<u>МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КЕЗСКАЯ СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 2" КЕЗСКОГО РАЙОНА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ</u>	Общество с ограниченной ответственностью «БИГЛ»	№ 0813500000119 014380 от 19.11.2019	Российская Федерация	116 732,00
НАЧАЛЬНАЯ (МАКСИМАЛЬНАЯ) ЦЕНА КОНТРАКТА, РУБ.				142 143,01

Расчет средней цены на цифровую лабораторию по биологии для учителя, полученный на основании информации о цене заключенных и исполненных контрактов, имеющих в реестре контрактов ЕИС zakupki.gov.ru, показал, что средняя цена данной позиции составит 142 143,01 рубля за единицу товара (за 15 шт. – 2 132 145,15 рублей).

Таким образом, Минобразования Чувашии Н(М)ЦК по позиции «Цифровая лаборатория по биологии для учителя» рассчитана без учета информации из ЕИС zakupki.gov.ru в общей сумме 162 000,00 рублей (за 15 шт. – 2 430 000,00 рублей), **что привело к завышению Н(М)ЦК по данной позиции на 297 854,85 рублей (2 430 000,00 – 2 132 145,15)** и является нарушением ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ (указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ).

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на поставку лабораторного оборудования для оснащения кабинетов биологии от 02.07.2020 г. по окончании срока подачи заявок была подана единственная заявка от участника ООО «НОВАЯ ШКОЛА» ИНН 2130018330.

По результатам рассмотрения единственной заявки согласно ч. 16 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся.

На основании п. 4 ч. 1 ст. 71 Федерального закона № 44-ФЗ комиссией рекомендовано заключить контракт с единственным участником закупки ООО «НОВАЯ ШКОЛА» ИНН 2130018330, в связи с признанием заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и документации о закупке.

21 июля 2020 года Минобразования Чувашии заключен Контракт №567 (реестровый № 2212805435620000026) на поставку лабораторного оборудования для оснащения кабинетов биологии с ООО «НОВАЯ ШКОЛА» ИНН 2130018330 (поставщик) на сумму 33 245,7 тыс. рублей. Экономия по результатам конкурентной процедуры отсутствует.

17 августа 2020 года между Минобразования Чувашии и ООО «НОВАЯ ШКОЛА» заключено дополнительное соглашение № 638, согласно которому внесены изменения в пункт 4.10, 4.20 приложения № 2 в части замены на улучшенные характеристики по позициям: «Габаритные размеры 75x25 мм., толщина 1 мм. (упаковка 72 шт.)» на «Габаритные размеры 76x26 мм., толщина 1 мм. (упаковка 72 шт.)», в пункте 4.20 «Оперативная память 1 ГБ» на «Оперативная память 4 ГБ», «Объем жесткого диска 32 Гб» на «Объем жесткого диска 64 Гб», «Wi-Fi; Ethernet Порт USB 2.0 – 1 разъем» на «Wi-Fi; Ethernet Порт USB 3.0 – 1 разъем».

Следует отметить, что при изучении аукционной документации на поставку данного оборудования установлены разночтения, а именно в обосновании НМЦК, техническом задании единицы товара – штуки, а в приложении № 3 к проекту контракта «Перечень получателей и количество поставляемого товара» - комплекты.

В соответствии с п. 3.1. Контракта № 567 поставка товара (лабораторного оборудования для оснащения кабинетов биологии) осуществляется в течение 30 календарных дней с момента заключения контракта, т.е. до 19 августа 2020 года включительно.

Пунктом 3.7. Контракта № 567 предусмотрено, что по факту приемки, при наличии сопроводительных документов, при отсутствии претензий относительно качества, количества, ассортимента, комплектности и других характеристик товара, *Получатель* подписывает товарно-транспортную накладную на товар и акт приемки-передачи товара (Приложение № 4) в 3 (трех) экземплярах и передает два экземпляра Поставщику (один экземпляр Поставщик передает Государственному заказчику).

Как уже указывалось выше по тексту условиями заключенного контракта не определено понятие «Получатель». При этом приложение № 3 к контракту № 567 содержит перечень получателей (администрации районов) и адреса доставки (муниципальные образовательные организации).

С момента подписания Государственным заказчиком и Поставщиком Акта по исполнению условий контракта у Государственного заказчика возникает **право собственности на товар, а также право предъявления требований по гарантии на товар (п. 3.10. Контракта № 567).**

В ходе анализа сведений, размещенных на сайте ЕИС в сфере закупок установлено, что ООО «НОВАЯ ШКОЛА» через 56 дней с момента заключения Контракта № 567 и по истечении срока исполнения обязательств по Контракту № 567 письмом от 15 сентября 2020 г. № 92 проинформировало Минобразования Чувашии о частичной поставке лабораторного оборудования для оснащения кабинетов биологии на сумму 19 534,37 тыс. рублей, указав, что «в ходе исполнения контракта возникли проблемы проблемой по поставке цифровых лабораторий по биологии для ученика» в количестве 225 штук, т.е. по 15 (Пятнадцать) штук для каждого получателя на сумму 17 046,5 тыс. рублей...». Также в указанном письме поставщик просил «принять все вышеуказанное оборудование и расторгнуть Контракт №567 на сумму недопоставленного оборудования». Иных причин, повлекших невозможность

исполнить контракт, каких-либо подтверждающих документов поставщиком не представлено.

18.09.2020 между Минобразования Чувашии и ООО «НОВАЯ ШКОЛА» заключено соглашение № 754 о расторжении контракта от 21 июля 2020 г. № 567. Обязательства по поставке комплектов лабораторного оборудования для кабинета биологии исполнены поставщиком на сумму 13 711,1 тыс. рублей.

В соответствии с п. 8.1. Контракта от 21.07.2020 № 567 стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за неисполнение или ненадлежащее исполнение контракта

Согласно сведениям ЕИС в сфере закупок претензионные письма об уплате неустоек (штрафов, пеней) в адрес поставщика за частичную поставку товара Минобразования Чувашии не направлялись, в ходе проверки не представлены.

Справочно: согласно п. 8.2. Контракта № 567 от 21.07.2020 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 5 процентов цены контракта (этапа), что составляет 1 662 285,00 рублей.

Минобразования Чувашии оплата по контракту № 567 в размере 19 534,7 тыс. рублей произведена 20.10.2020 платежным поручением № 307748 в сроки, предусмотренные контрактом.

По условиям Контракта № 567 (п. п. 3.13, 4.2.2.) государственный заказчик обязан провести экспертизу поставленного товара, с оформлением заключения по результатам экспертизы в срок не более 20 (двадцати) дней с момента доставки товара в место поставки.

Согласно акту от 15.10.2020 по исполнению условий контракта от 21 июля 2020 г. № 567 следует, что обязательства по частичной поставке товар по контракту на сумму 19 534,7 тыс. рублей фактически исполнены 18 августа 2020 г. Следовательно, экспертизу поставленного товара следовало провести не позднее 07.09.2020.

Однако, в несоблюдение установленного контрактом срока проведения экспертизы Минобразования Чувашии заключен договор с Союзом «Торгово-промышленная палата Чувашской Республики» о возмездном оказании экспертных услуг от 28.09.2020 №778 по истечении 40 дней после поставки товара. Осмотр экспертом проводился 07.10.2020 в МБОУ «СОШ № 62 с углубленным изучением отдельных предметов имени академика РАО Г.Н. Волкова» г. Чебоксары. Согласно заключению эксперта комплекты с оборудованием соответствовали требованиям контракта № 567.

Контракт от 24.07.2020 № 572 на поставку лабораторного оборудования для оснащения кабинетов физики (далее – Контракт № 572)

В целях оснащения кабинетов физики Минобразования Чувашии объявлен аукцион (реестровый № 0115200001120001198) на приобретение лабораторного оборудования.

23.06.2020 уполномоченным органом (Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0115200001120001198 на право заключить контракт на поставку лабораторного оборудования для оснащения кабинетов физики 15-ти муниципальных общеобразовательных учреждений.

Минобразования Чувашии расчет НМЦК на поставку лабораторного оборудования произведен на основании метода сопоставимых рыночных цен с использованием трех коммерческих предложений от следующих поставщиков:

ООО «Глобус» ИНН 2130018323 (исх. № 40 от 23.03.2020) - 45 190 200 рублей, в том числе предложенная цена за поставку:

- цифровой лаборатории по физике для ученика в количестве 225 единиц - 13 635 000 рублей, цена за единицу – 60 600 рублей;
- цифровой лаборатории по физике для учителя в количестве 15 единиц - 4 050 000 рублей, цена за единицу – 270 000 рублей.

ООО «Научные развлечения» ИНН 7724614449 (исх. б/н от 25.03.2020) - 46 459 665 рублей, в том числе предложенная цена за поставку:

- цифровой лаборатории по химии для ученика в количестве 225 единиц - 14 017 500 рублей, цена за единицу – 62 300 рублей;
- цифровой лаборатории по физике для учителя в количестве 15 единиц - 4 151 655 рублей, цена за единицу – 276 777 рублей.

ООО «Учебное оборудование» ИНН 7704378955 (исх. № 121 от 24.03.2020) - 46 124 505 рублей, в том числе предложенная цена за поставку:

- цифровой лаборатории по физике для ученика в количестве 225 единиц - 13 907 700 рублей, цена за единицу – 61 812 рублей;
- цифровой лаборатории по физике для учителя в количестве 15 единиц - 4 131 000 рублей, цена за единицу – 275 400 рублей.

Минобразования Чувашии НМЦК определена в сумме 45 194 865 рублей, в том числе по позициям:

- цифровая лаборатория по физике для ученика в количестве 15 шт. - 909 000 рублей, цена за единицу – 60 600 рублей;
- цифровая лаборатория по химии для учителя в количестве 1 шт. - 270 000 рублей, цена за единицу – 270 000 рублей.

Следует отметить, что при изучении аукционной документации на поставку данного оборудования установлены разночтения, а именно в обосновании НМЦК, техническом задании единицы товара указана в штуках, а в приложении № 3 к проекту контракта «Перечень получателей и количество поставляемого товара» - в комплектах.

Мониторинг реестра контрактов ЕИС в сфере закупок показал следующие сведения о ценах однородной цифровой лаборатории по физике для ученика:

45 500,00 рублей за единицу товара (контракт № 53 от 23.11.2019, реестровый номер 3503802575819000027, исполнен без взыскания неустойки).

Таблица №8

	Источник № 1 из КП, руб.	Источник № 2 из КП, руб.	Источник № 3 из реестра контрактов, руб.	Средняя арифметическая величина цены ед. товара.	Минимальная цена за ед. товара, руб.
Цифровая лаборатория по физике для ученика ОКПД2 32.99.53.130	60600	61812	45500	55970,67	45500

С учетом имеющихся коммерческих предложений и ценовой информации, полученной из реестра контрактов ЕИС zakupki.gov.ru средняя цена за цифровую лабораторию по физике для ученика составила 55970,67 рублей за единицу товара (за 225 шт. – 12 593 400,75 рублей).

Таким образом, Минобразования Чувашии НМЦК по позиции «Цифровая лаборатория по физике для ученика» рассчитана в сумме 13 635 000,00 рублей (исходя из стоимости 60 600,00 рублей) без учета информации из ЕИС zakupki.gov.ru, **что привело к завышению НМЦК по данной позиции на 1 041 599,25 рублей (13 635 000,00 – 12 593 400,75)** и является нарушением ст. 22

Федерального закона № 44-ФЗ (указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ).

Справочно: проанализировав дополнительно данные, размещенные в сети интернет, установлено, что цена однородной цифровой лаборатории по физике для ученика (STEM) на сайте производителя ООО «Научные развлечения» nau-ra.ru - 50 755,00 рублей (465 приказ), 53 293,00 рублей (336 приказ). При этом, Минобразования Чувашии за аналогичное оборудование ООО «Научные развлечения» предложено по цене 60 600,00 рублей.

Мониторинг реестра контрактов ЕИС в сфере закупок показал следующие сведения о ценах однородной цифровой лаборатории по физике для учителя:

223 600,00 рублей за единицу товара (контракт № 53 от 23.11.2019, реестровый номер 3503802575819000027, исполнен без взыскания неустойки).

Таблица №9

	Источник № 1 из КП, руб.	Источник № 2 из КП, руб.	Источник № 3 из реестра контрактов, руб.	Средняя арифметическая величина цены ед.товара.	Минимальная цена за ед.товара, руб.
Цифровая лаборатория по физике для учителя ОКПД2 32.99.53.130	270000	275400	223600	256 333,33	223 600,00

С учетом имеющихся коммерческих предложений и ценовой информации, полученной из реестра контрактов ЕИС zakupki.gov.ru средняя цена за цифровую лабораторию по физике для учителя составила 256 333,33 рублей за единицу товара (за 15 шт. – 3 844 999,95 рублей).

Минобразования Чувашии НМЦК позиции «Цифровая лаборатория по физике для учителя» рассчитана без учета информации из ЕИС zakupki.gov.ru в общей сумме 270 000,00 рублей (за 15 шт. – 4 050 000,00 рублей), **что привело к завышению НМЦК по данной позиции на 205 000,05 рублей (4 050 000,00 – 3 844 999,95)** и является нарушением ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ (указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ).

Справочно: проанализировав дополнительно информацию, размещенную в сети интернет установлено, что цена однородной цифровой лаборатории по физике для учителя (STEM) на сайте производителя ООО «Научные развлечения» nau-ra.ru – 249 731,00 рублей (465 приказ), 262 218,00 рублей (336 приказ). При этом, Минобразования Чувашии за аналогичное оборудование ООО «Научные развлечения» предложено по цене 276 777,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона на поставку лабораторного оборудования для оснащения кабинетов физики от 10.07.2020 г. в результате рассмотрения вторых частей заявок победителем закупки признано ООО «ГЛОБУС» ИНН 2130018323.

24 июля 2020 года Минобразования Чувашии заключен Контракт № 572 (реестровый № 2212805435620000028) на поставку лабораторного оборудования для оснащения кабинетов физики с ООО «ГЛОБУС» ИНН 2130018323 (поставщик) на сумму 44 968,9 тыс. рублей. Экономическая эффективность по результатам конкурентной процедуры составила 226,0 тыс. рублей или 0,5 процента.

17 августа 2020 года между Минобразования Чувашии и ООО «ГЛОБУС» заключено дополнительное соглашение № 639, согласно которому внесены изменения в приложение №1 к контракту (исправление арифметических ошибок), а также в пункт 2 приложения № 2 в части замены на улучшенные характеристики по позициям: «Встроенная память 32 ГБ» на «Встроенная память 64 ГБ», «Оперативная память 1 ГБ» на «Оперативная память 4 ГБ», «Порт USB 2.0» на «Порт USB 3.0»,

«Адаптер питания 5V/2,5A» на «Адаптер питания 12V/2A».

В соответствии с п. 3.1. Контракта № 572 поставка товара (лабораторного оборудования для оснащения кабинетов химии) в ассортименте, количестве, определенном в приложениях №№ 1, 2 данного контракта, осуществляется в течение 30 календарных дней с момента заключения контракта, т.е. до 22 августа 2020 года включительно.

Пунктом 3.8. Контракта № 572 предусмотрено, что по факту приемки, при наличии сопроводительных документов, при отсутствии претензий относительно качества, количества, ассортимента, комплектности и других характеристик товара, Получатель подписывает товарно-транспортную накладную на товар и акт приемки-передачи товара (Приложение № 4) в 3 (трех) экземплярах и передает два экземпляра Поставщику (один экземпляр Поставщик передает Государственному заказчику).

Из акта от 15.10.2020 г. по исполнению условий контракта от 24 июля 2020 г. № 572 следует, что обязательства по контракту фактически исполнены 21.08.2020, а товар поставлен частично на сумму 27 026,9 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3.10. Контракта № 572 с момента подписания Государственным заказчиком и Поставщиком Акта по исполнению условий контракта у Государственного заказчика возникает право собственности на товар, а также право предъявления требований по гарантии на товар

В ходе анализа сведений, содержащихся на сайте ЕИС в сфере закупок установлено, что ООО «ГЛОБУС» по истечении срока исполнения обязательств по Контракту № 572 письмом от 15 сентября 2020 г. № 131 проинформировало Минобразования Чувашии о частичной поставке лабораторного оборудования для оснащения кабинетов физики на сумму 27 026,9 тыс. рублей, указав, что *«в связи с пандемией коронавируса covid-19 мы столкнулись с проблемой поставки части оборудования, которое нами планировалось к поставке, а именно: цифровая лаборатория по физике для учителя с комплектом беспроводной передачи данных, цифровая лаборатория по физике для ученика, генератор звуковой, дозиметр, конденсатор переменный с цифровым измерителем емкости, плитка электрическая малогабаритная, катушка дроссельная (демонстрационная), штангенциркуль, «портреты выдающихся физиков» на сумму 17 942,0 тыс. рублей»*. Иных обоснований обстоятельств, повлекших невозможность исполнения в полном объеме добровольно взятых на себя обязательств по поставке оборудования, ООО «ГЛОБУС» не представлено.

Также в указанном письме поставщик просил *«принять все вышеуказанное оборудование и расторгнуть Контракт №572 по соглашению сторон»*.

18.09.2020 между Минобразования Чувашии и ООО «ГЛОБУС» заключено соглашение № 755 о расторжении контракта от 24 июля 2020 г. № 572. Обязательства по поставке комплектов лабораторного оборудования для кабинета физики исполнены поставщиком на сумму 27 026,9 тыс. рублей.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение контракта стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 8.1. Контракта от 24.07.2020 № 572).

В соответствии с п. 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Свидетельствование обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор) отнесено к компетенции торгово-промышленной палатой Российской Федерации (ТПП России). В этой связи ТПП России может засвидетельствовать только те события, связанные с массовым заболеванием (эпидемией), или те специальные (ограничительные) меры государственных органов, направленные на предупреждение его распространения, которые имели место на территории Российской Федерации и находятся в причинно-следственной связи с исполнением контрактных обязательств. При этом надлежащим заявителем будет являться сторона, не исполнившая или ненадлежащим образом исполнившая контрактные обязательства.

Справочно: в Обзоре Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 21.04.2020 указано, что признание распространения новой коронавирусной инфекции обстоятельством непреодолимой силы не может быть универсальным для всех категорий должников независимо от типа их деятельности, условий ее осуществления, в том числе региона, в котором действует организация, в силу чего существование обстоятельств непреодолимой силы должно быть установлено с учетом обстоятельств конкретного дела (в том числе срока исполнения обязательства, характера неисполненного обязательства, разумности и добросовестности действий должника и т.д.).

В случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, заключенному в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, заказчику необходимо направить в адрес поставщика (подрядчика, исполнителя) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Данная обязанность заказчика установлена ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно сведениям ЕИС в сфере закупок претензионные письма об уплате неустоек (штрафов, пеней) в адрес поставщика за частичную поставку товара не направлялись. Минобразования Чувашии в ходе проверки письма о ведении претензионной работы не представлены.

Справочно: согласно п. 8.2. Контракта № 572 от 24.07.2020 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 5 процентов цены контракта (этапа), что составляет 2 259 743,25 рублей.

Акт по исполнению условий контракта от 24 июля 2020 г. № 572 подписан сторонами только по истечении 55 дней со дня поставки оборудования - 15.10.2020.

Минобразования Чувашии оплата по контракту № 572 в размере 27 026,9 тыс. рублей произведена 20.10.2020 платежным поручением № 307744, или в установленные сроки (п. 2.6.).

По условиям Контракта № 572 (п. п. 3.13, 4.2.2.) государственный заказчик обязан для проверки предоставленных Поставщиком результатов, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта, провести экспертизу, с оформлением результатов экспертизы в срок не более 20 (двадцати) дней с момента доставки товара в место поставки.

Согласно акту по исполнению условий контракта от 24 июля 2020 г. № 572 от 15.10.2020 товар поставлен 21.08.2020, следовательно, экспертиза поставленного товара должна была проведена не позднее 07.09.2020.

Однако, в несоблюдение установленного контрактом срока проведения экспертизы Минобразования Чувашии заключен договор с Союзом «Торгово-промышленная палата Чувашской Республики» о возмездном оказании экспертных услуг от 28.09.2020 №780 по истечении 39 дней после поставки товара.

Осмотр экспертом проводился 07.10.2020. «На момент исследования товар не эксплуатировался. Все комплекты, коллекции, наборы и приборы упакованы в фирменные картонные или пластиковые прозрачные коробки...». Согласно заключению эксперта комплекты с оборудованием соответствовали требованиям контракта № 572.

Контракт от 30.11.2020 № 985 на поставку цифровых лабораторий для оснащения кабинетов физики, химии, биологии (далее – Контракт № 985).

В ходе анализа документации об аукционе, опубликованной на официальном сайте закупок, установлено, что Минобразования Чувашии расчет Н(М)ЦК на поставку цифровых лабораторий для оснащения кабинетов физики, химии, биологии произведен на основании метода сопоставимых рыночных цен с использованием трех коммерческих предложений от поставщиков:

1. ООО «Глобус» (исх. № 40 от 23.10.2020) предложена цена цифровых лабораторий для оснащения кабинетов физики, химии, биологии в сумме 48 442 500,0 рублей, в том числе за поставку:

- цифровой лаборатории по физике для учителя с комплектом беспроводной передачи данных в количестве 15 штук - 4 050 000 рублей, цена за единицу – 270 000 рублей.

- цифровой лаборатории по физике для ученика в количестве 225 штук - 13 635 000 рублей, цена за единицу – 60 600 рублей;

- цифровой лаборатории по химии для ученика в количестве 225 штук - 17 046 450 рублей, цена за единицу – 75 762 рублей;

- цифровой лаборатории по биологии для ученика в количестве 225 штук - 13 711 050 рублей, цена за единицу – 60 938 рублей.

2. ООО «Новая школа» (исх. № 121 от 23.10.2020) предложена цена в сумме 49 125 150,0 рублей, в том числе за поставку:

- цифровой лаборатории по физике для учителя с комплектом беспроводной передачи данных в количестве 15 штук - 4 131 000,0 рублей, цена за единицу – 275 400 рублей.

- цифровой лаборатории по физике для ученика в количестве 225 штук - 13 907 700 рублей, цена за единицу – 61 812 рублей;

- цифровой лаборатории по химии для ученика в количестве 225 штук - 17 046 450 рублей, цена за единицу – 75 762 рублей;

- цифровой лаборатории по биологии для ученика в количестве 225 штук - 14 040 000 рублей, цена за единицу – 62 400 рублей.

3. ООО «Научно-производственное предприятие «СРеДА» (исх. б/н от 26.10.2020) предложена цена в сумме 49 351 455,0 рублей, в том числе за поставку:

- цифровой лаборатории по физике для учителя с комплектом беспроводной передачи данных в количестве 15 штук - 4 151 655,0 рублей, цена за единицу – 276 777 рублей.

- цифровой лаборатории по физике для ученика в количестве 225 штук - 14 017 500 рублей, цена за единицу – 62 300 рублей;

- цифровой лаборатории по химии для ученика в количестве 225 штук - 17 471 250 рублей, цена за единицу – 77 650 рублей;

- цифровой лаборатории по биологии для ученика в количестве 225 штук - 13 711 050 рублей, цена за единицу – 60 938 рублей.

Минобразования Чувашии Н(М)ЦК определена из расчета закупки за единицу товара по минимальной цене и составила 48 442 500,0 рублей, в том числе предложенная цена за поставку:

- цифровой лаборатории по физике для учителя с комплектом беспроводной

передачи данных в количестве 15 штук - 4 050 000 рублей, цена за единицу – 270 000 рублей.

- цифровой лаборатории по физике для ученика в количестве 225 штук - 13 635 000 рублей, цена за единицу – 60 600 рублей;

- цифровой лаборатории по химии для ученика в количестве 225 штук - 17 046 450 рублей, цена за единицу – 75 762 рублей;

- цифровой лаборатории по биологии для ученика в количестве 225 штук - 13 711 050 рублей, цена за единицу – 60 938 рублей.

Как уже указывалось выше по тексту при формировании Н(М)ЦК на проведение закупок (№№ 0115200001120001149, 0115200001120001198, 0115200001120001176) Минобразования Чувашии не использовалась информация об исполненных контрактах, размещенная в ЕИС zakupki.gov.ru. что фактически не позволило Минобразования Чувашии объективно оценить предлагаемые поставщиками ценовые предложения и определить реальную потребность в средствах республиканского бюджета Чувашской Республики на закупку оборудования.

В результате Минобразования Чувашии завышена Н(М)ЦК на поставку цифровых лабораторий для оснащения кабинетов физики, химии, биологии **на сумму 5 108 400,3 рублей:**

- «Цифровая лаборатория по химии для ученика» рассчитана в сумме 75 762,00 рублей (за 225 шт. – 17 046 450,00 рублей), что **привело к завышению НМЦК на 3 339 600,75 рублей (17 046 450 – 13 706 849,25);**

- «Цифровая лаборатория по биологии для ученика» рассчитана в сумме 60 938,00 рублей (за 225 шт. – 13 711 050,00 рублей), **что привело к завышению НМЦК на 522 200,25 рублей (13 711 050,00 - 13 188 849,75);**

- «Цифровая лаборатория по физике для ученика» рассчитана в сумме 60 600,00 рублей (за 225 шт. – 13 635 000,00 рублей), **что привело к завышению НМЦК на 1 041 599,25 рублей (13 635 000,00 – 12 593 400,75);**

- «Цифровая лаборатория по физике для учителя» в сумме 270 000,00 рублей (за 15 шт. – 4 050 000,00 рублей), **что привело к завышению НМЦК на 205 000,05 рублей (4 050 000,00 – 3 844 999,95).**

30 ноября 2020 года Минобразования Чувашии заключен контракт № 985 на поставку цифровых лабораторий для оснащения кабинетов физики, химии, биологии с ООО «Новая школа» ИНН 2130018330 (поставщик) на сумму 48 442,5 тыс. рублей. Экономическая эффективность по результатам конкурентной процедуры отсутствует.

В соответствии с п. 3.1. Контракта № 985 поставка товара (лабораторного оборудования для оснащения кабинетов химии) в ассортименте, количестве, определенном в приложениях №№ 1, 2 данного контракта, осуществляется в течение 20 календарных дней с момента заключения контракта.

Пунктом 3.8. Контракта № 985 предусмотрено, что по факту приемки, при наличии сопроводительных документов, при отсутствии претензий относительно качества, количества, ассортимента, комплектности и других характеристик товара, Получатель подписывает товарно-транспортную накладную на товар и акт приемки-передачи товара (Приложение № 4) в 3 (трех) экземплярах и передает два экземпляра Поставщику (один экземпляр Поставщик передает Государственному заказчику).

Согласно акту от 16.12.2020 г по исполнению условий контракта от 30 ноября 2020 г. № 985 товар поставлен 07.12.2020 на сумму 48 442,5 тыс. рублей.

Минобразования Чувашии оплата по контракту № 985 в размере 48 442,5 тыс. рублей произведена 18.12.2020 платежным поручением № 385110.

С момента подписания Государственным заказчиком и Поставщиком Акта по исполнению условий контракта у Государственного заказчика возникает право собственности на товар, а также право предъявления требований по гарантии на товар

п				к		(кол-во)			
1	Поставка цифровых лабораторий для оснащения кабинетов физики, химии, биологии	от 03.11.2020 №011520000 1120001949	48 442,5	1	-	1	48 442,5	ООО "НОВАЯ ШКОЛА"	ООО "НОВАЯ ШКОЛА"
2	Поставка лабораторного оборудования для оснащения кабинетов биологии	от 19.06.2020 №011520000 1120001176	33 245,7	1	-	1	33 245,7	ООО "НОВАЯ ШКОЛА"	ООО "НОВАЯ ШКОЛА"
3	Поставка лабораторного оборудования для оснащения кабинетов химии	от 15.06.2020 №011520000 1120001149	30 353,8	1	-	1	30 353,8	ООО "НПП "СРЕДА"	ООО "НПП "СРЕДА"
4	Поставка лабораторного оборудования для оснащения кабинетов физики	от 23.06.2020 №011520000 1120001198	45 194,9	2	-	2	44 968,9	ООО "ГЛОБУС"	1. ООО "ГЛОБУС" 2. ООО "АРГО"

Аудит закупок лабораторного оборудования показал, что Минобразования Чувашии Н(М)ЦК определялась исходя из минимального значения.

Положениями ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Положениями ч. 18 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что к общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая может быть использована для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), относится в том числе информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами.

Кроме того, как указывалось выше по тексту Методическими рекомендациями № 567 предусмотрено, что одним из способов получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК является анализ ценового сегмента по поставке товара в реестре заключенных контрактов. Целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, в течение последних трех лет.

Следует отметить, что *на представленных Минобразования Чувашии копиях коммерческих предложений, отсутствуют дата и входящий регистрационный номер документа, что свидетельствует о несоблюдении Минобразования Чувашии п. 3.12. Методических рекомендаций № 567, предусматривающего регистрацию всех полученных документов, содержащих ценовую информацию в делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, и использующих в расчетах НМЦК, о чем ранее Контрольно-счетная палата Чувашской Республики также указывала в ходе проведения контрольного мероприятия.*

В ходе проведенного анализа участников и победителей вышеуказанных закупочных процедур выявлено, что единственным участником и победителем электронного аукциона с реестровым номером 0115200001120001149 является ООО

«НПП «СРЕДА» ИНН 2130156700, юридический адрес: г. Чебоксары, Приволжский бульвар, д. 4, к. 1, оф. 3; с реестровым номером 0115200001120001198 – ООО «Глобус» ИНН 2130018323, юридический адрес: г. Чебоксары, Приволжский бульвар, д. 4, к. 1, оф. 13, с реестровым номером 0115200001120001176 – ООО «Новая школа», г. Чебоксары, Приволжский бульвар, д. 2, к. 1, оф. 3.

Согласно информации, представленной АО «Единая электронная торговая площадка» (письмо от 06.11.2020 № 8978-Д/20) внесение ценовых предложений, подача заявок на участие в электронных аукционах, подписание контрактов участниками закупок осуществлялось с использованием одного IP-адреса: 176.193.74.48-176.193.74.48.

Таким образом, вышеуказанные факты могут свидетельствовать о том, что действия названных участников аукциона (ООО «НПП «СРЕДА», ООО «Новая школа», ООО «Глобус») при участии в вышеназванных закупках не соответствуют принципу добросовестности и являются следствием соглашения между собой, о чем свидетельствует:

- отсутствие снижения Н(М)ЦК (отсутствие конкуренции на торгах, участие в которых принимает только один участник, при том, что коммерческие предложения представлялись всеми поставщиками);

- местонахождение всех трех участников закупочных процедур по адресу г. Чебоксары, Приволжский бульвар, при этом два участника расположены в д. 4, к. 1, а третий участник - Приволжский бульвар д. 2, к. 1;

- использование единой инфраструктуры, а именно: одного и того же IP-адреса при подаче заявок на участие, ценовых предложений, что свидетельствует о наличии устойчивой связи между указанными хозяйствующими субъектами и об их регулярном взаимодействии между собой.

Таким образом, результаты аудита в сфере закупок в совокупности с информацией, полученной от оператора связи, об использовании инфраструктуры, указывают на признаки согласованных действий между хозяйствующими субъектами, направленными на поддержание цен на торгах, и не позволяют интерпретировать их иначе, чем совместное, скооперированное и направленное на достижение общего результата участие в торгах, что может указывать на признаки нарушения ст. 11.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В целом проведенный анализ закупок оборудования в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда» показал следующее.

- в нарушение ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ Минобразования Чувашии допущено превышение Н(М)ЦК на общую сумму 6 107 483,7 рублей, в том числе при формировании Н(М)ЦК на поставку лабораторного оборудования в рамках контрактов № 534, № 567, № 572 на сумму 999 083,40 рублей, при формировании Н(М)ЦК на поставку лабораторного оборудования в рамках контракта № 985 - на сумму 5 108 400,30 рублей, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1.2 ст. 7.32 КоАП РФ;

- Минобразования Чувашии при расчете НМЦК на закупку оборудования для оснащения кабинетов химии, физики, биологии не соблюдались требования п.3.7.3 Методических рекомендаций № 567 по осуществлению поиска ценовой информации в реестре исполненных контрактов, что не позволило объективно оценить предлагаемые поставщиками ценовые предложения и определить реальную потребность в средствах республиканского бюджета Чувашской Республики на закупку оборудования;

- Минобразования Чувашии не соблюдались принципы ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и

эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), предусмотренные ст. 6, ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии со ст. 69 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд производятся за счет бюджетных ассигнований (расходы бюджетов), осуществление которых согласно ст. 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации должно отвечать принципу эффективности - необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности);

Таким образом, завышения Н(М)ЦК на общую сумму 6 107,5 тыс. рублей, которое привело к заключению контрактов по более высоким ценам (при отсутствии бюджетной эффективности при проведении закупочных процедур), указывает на допущенное Минобразования Чувашии несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, и принципа ответственности за результативность обеспечения государственных нужд и эффективности осуществления закупок, установленного статьей 12 Закона №44-ФЗ.

6.5.2.Региональный проект «Молодые профессионалы»

Анализ конкурентных процедур на поставку товаров для оснащения площадок подведомственных учреждений показал, что по результатам проведенных процедур Минобразования Чувашии в 2019-2020 гг. в рамках регионального проекта «Молодые профессионалы» заключено 24 контракта на общую сумму 312 086,8 тыс. рублей. Среднее количество участников торгов, подавших заявки, а также среднее количество участников составило 3,05 (64/27). Бюджетная эффективность от проведения закупочных процедур составила тыс. рублей.

В разрезе способов закупок информация представлена в нижеследующей таблице:

Таблица №11

№ п/п	Способ определения поставщика	Количество контрактов, шт.	НМЦК, тыс. руб.	Цена контракта, тыс. руб.	Бюджетная эффективность, тыс. руб.
2019 год					
	Электронный аукцион	17	245 282,1	239 779,5	5502.6
2020 год					
	Электронный аукцион	7	66 804,7		4 478,2

В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Молодые профессионалы» при проведении конкурентных процедур заказчиком выступает Минобразования Чувашии, получателем в рамках заключенных контрактов – учреждение.

Выборочный анализ план-графика закупок на 2019 год показал, что Минобразования Чувашии закупки оборудования и техники в рамках реализации мероприятия регионального проекта «Молодые профессионалы» размещены в план-графике в период с сентября по декабрь 2019 года.

Таблица №12

Наименование закупки	Сумма, тыс.рублей	Дата размещения в план-графике
Поставка оборудования для столярных мастерских	2 353,8	02.09.2019

Поставка холодильного оборудования	37 992,4	05.09.2019
Поставка компьютерного оборудования	29 019,7	14.10.2019
Поставка фрезерного обрабатывающего центра с числовым программным управлением	15 499,2	14.10.2019
Автомобиль легковой	7 149,0	12.11.2019
Поставка сельскохозяйственного оборудования	6 945,2	12.11.2019
Сварочные аппараты	30 718,6	12.11.2019
Интерактивная доска	8 750 000,00	23.12.2019

Анализ заключенных контрактов в 2019 году, показал, что из 17-ти контрактов, 8 контрактов, на общую сумму 102 772,4 тыс. рублей были заключены и исполнены в декабре 2019 года, что свидетельствует о высокой интенсивности закупочного процесса в конце 2019 года и, как следствие, наличие рисков формирования технических заданий на закупки оборудования с худшими или излишними характеристиками, приводящими к неэффективному (нерациональному) использованию бюджетных средств, рисков неисполнения контрактных обязательств по поставке товаров, рисков, связанных с приемкой некачественного оборудования (либо не соответствующего аукционной документации), вследствие заключения контрактов в декабре 2019 года и вынужденного сокращения процедуры принятия товара от поставщика.

Информация о контрактах, заключенных в декабре 2019 году представлена в следующей таблице:

Таблица №13

№ п/п	Наименование предмета закупки	Номер, дата контракта	Цена контракта, тыс. рублей	Поставщик	Дата исполнения контракта
1	2	3	4	5	6
1	Поставка сельскохозяйственного оборудования	от 20.12.2019 № 1240	6 875,7	ООО "АВТОТРАКСЕРВИС"	27.12.2019
2	Трактор	от 20.12.2019 № 1241	4 395,2	ООО "АВТОТРАКСЕРВИС"	27.12.2019
3	Трактор	от 18.12.2019 № 1174	4 125,0	ООО "АГРОМАШСНАБ"	26.12.2019
4	Поставка учебников	от 25.12.2019 № 1374	46 801,1	ООО "АКАДЕМИЯ ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ"	26.12.2019
5	Сварочные аппараты	от 23.12.2019 № 1364	30 565,1	ООО «ЛИГА СВАРКИ»	27.12.2019
6	Поставка автомобилей легковых	от 17.12.2019 № 1172	7 149,0	ООО «Диал-Авто»	20.12.2019
7	Интерактивная доска	от 20.12.2019 № 1240/1	7 288,8	ООО «ФОРТ ДИАЛОГ»	26.12.2019
8	Поставка системных блоков, мониторов, подключаемых к компьютеру, мышей компьютерных, клавиатур	от 18.12.2019 № 1175	1 400,00	ООО «КОМСПЕЦПРОЕКТ»	26.12.2019

Необходимо отметить, что при установленных сроках исполнения контрактов от 5 до 60 дней, все вышеперечисленные контракты исполнены и оплачены в 2019 году.

Так, например, государственный контракт от 23.12.2019 №1364 на сумму 30 565,1 тыс. рублей, заключенный Минобразования Чувашии с ООО «ЛИГА СВАРКИ» на поставку 76-ти сварочных аппаратов со сроком поставки в 6 организаций профобразования в течение 30 календарных дней с момента заключения контракта.

Согласно акту по исполнению условий контракта от 27.12.2019 поставка оборудования ООО «ЛИГА СВАРКИ» осуществлена в течение четырех дней после заключения контракта, оплата произведена 30.12.2019.

Аналогичная ситуация сложилась и при заключении государственного контракта от 20.12.2019 №1240/1 на сумму 7 288,8 тыс. рублей, заключенного Минобразования Чувашии с ООО «Форт Диалог» на поставку интерактивной доски в количестве 35 штук установлен срок поставки по 25 декабря 2019 года. Поставка доски согласно акту по исполнению условий контракта от 26.12.2019 произведена в течение 3 дней в 18 учебных заведений профобразования.

Контрактами также установлено, что в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента сдачи Поставщиком документов, Государственный заказчик осуществляет проверку результатов исполнения обязательств Поставщиком по контракту на предмет соответствия исполнения требованиям и условиям Контракта.

Проанализировав в совокупности все обстоятельства, начиная с момента утверждения Законом о бюджете на 2019 год (февраль 2019 года) финансирования на реализацию мероприятий регионального проекта «Молодые профессионалы» в сумме 252 216,7 тыс. рублей, сроков размещения закупок в план-графике, проведения закупочных процедур на поставку товаров, Контрольно-счетная палата делает вывод о затягивании проведения конкурентных процедур, которые привели к заключению контрактов в конце 2019 года с минимальными сроками исполнения. При этом поставка товаров в короткие сроки фактически не позволила провести экспертизу товара, в том числе и собственными силами, и следовательно присутствовали высокие риски приемки получателями товаров ненадлежащего качества.

Так, в ходе выборочной проверки в учреждениях профессионального образования установлены факты поставки тракторов, не отвечающих требованиям (техническим характеристикам по одному критерию (показателю), заявленному Минобразования Чувашии в аукционной документации.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка государственных контрактов, заключенных Минобразования Чувашии в рамках регионального проекта «Молодые профессионалы» в 2019 году на поставку тракторов для подведомственных учреждений, в том числе:

Цивильский аграрно-технологический техникум Минобразования Чувашии

20 декабря 2019 года между Минобразования Чувашии и ООО «АвтоТракСервис» заключен Контракт № 1241 от 20.12.2019 г. на поставку трактора колесного БТЗ-246К.20. Получателем товара является Цивильский аграрно-технологический техникум. В соответствии с п. п. 3.1., 3.2. Контракта № 1241 от 20.12.2019 г. поставка осуществляется в течение 30 календарных дней с момента заключения контракта.

В соответствии с п. 3.7. Контракта по итогам приемки товара получателем, поставщиком составляется акт по исполнению условий Контракта, подписываемый государственным заказчиком.

Согласно акту приемки-передачи товара б/н от 27.12.2019 поставщиком ООО «АвтоТракСервис» обязательства по контракту исполнены 27.12.2019 на сумму 4 395,2 тыс. рублей.

Согласно акту приемки-передачи товара по Контракту, подписанному сторонами, Поставщик 27.12.2019 исполнил обязательства по Контракту по поставке трактора, фактическое качество, количество, ассортимент товаров соответствуют требованиям Контракта, претензий не имеется, результат по контракту - «без претензий, товар соответствует техническим характеристикам контракта».

При изучении аукционной документации и основных технических характеристик, поставленного трактора, установлено:

в техническом задании к контракту	в паспорте транспортного средства
Тяговый класс по ГОСТ 27021 не менее 4	Тяговый класс 3

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Статьей 34 Федерального Закона № 44-ФЗ также определено, что исполнение контракта должно происходить в соответствии с условиями, установленными контрактом. При этом порядок осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги определяется условиями заключенного контракта.

Таким образом, Цивильским аграрно-технологическим техникумом в нарушение ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ принят трактор несоответствующий требованиям аукционной документации и техническому заданию к контракту № 1241 от 20.12.2019 г. Данный факт указывает на признаки административного правонарушения по ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (срок привлечения к ответственности истек).

1. 18 декабря 2019 года между Минобразования Чувашии и ООО «Агромашснаб» заключен Контракт на поставку тракторов Белорус 82.1., сроком поставки в течение 30 календарных дней с момента заключения контракта. Цивильский аграрно-технологический техникум является одним из получателей товара.

Согласно акту приемки-передачи товара по Контракту, подписанному сторонами, Поставщик 25.12.2019 исполнил обязательства по Контракту по поставке трактора на сумму 1 375,0 тыс. рублей, фактическое качество, количество, ассортимент товаров соответствуют требованиям Контракта, претензий не имеется.

Пунктами 3.3., 3.4. Контракта предусмотрено, что приемка товара производится по наименованию, характеристикам, качеству, количеству, комплектности, наличию маркировки, наличию платежных документов, сертификатов и иной необходимой сопроводительной документации, предусмотренной п. 4.1.6 Контракта, Получателем, несущим ответственность за строгое соблюдение правил приемки товара по месту поставки на соответствие условиям контракта.

Вместе с тем изучением аукционной документации и основных технических характеристик, описанных в паспорте транспортного средства, установлено:

в техническом задании к контракту	в паспорте транспортного средства
Удельный расход топлива, г/(кВт*ч) не более 229	Удельный расход топлива, г/(кВт*ч) – 244 +12 (235+7/244+12/235+7)/235+7 (244+12)

Таким образом, Цивильским аграрно-технологическим техникумом в нарушение ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ принят трактор несоответствующий требованиям аукционной документации и техническому заданию к контракту № 1174 от 18.12.2019 г. Данный факт указывает на признаки

административного правонарушения по ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (срок привлечения к ответственности истек).

Минобразования Чувашии оплата за поставленные трактора произведена платежными поручениями от 27.12.2019 № 390826, от 30.12.2019 № 396087.

Затраты по приобретению указанной техники Минобразования Чувашии приняты к учету по счету 106.31 «Вложения в основные средства – иное недвижимое имущество».

Минобразования Чувашии переданы основные средства Цивильскому аграрно-технологическому техникуму по извещению (ф. 0504805) от 27.12.2019 № 767, в том числе: трактор БЕЛАРУС 82.1 в сумме 1 375,0 тыс. рублей, трактор колесный БТЗ-246К.20 в сумме 4 395,2 тыс. рублей с отражением в бухгалтерском учете по Дт счета 401.20 «Расходы текущего финансового года» - Кт счета 106.31 «Вложения в основные средства – иное недвижимое имущество».

Цивильским аграрно-технологическим техникумом полученная техника (колесный БТЗ-246К.20 в количестве 1 шт. на сумму 4 395,2 тыс. рублей и Белорус 82.1 в количестве 1 шт. на сумму 1 375,0 тыс. рублей) отражена в бухгалтерском учете в составе объектов основных средств на счете 101.25 «Транспортные средства - особо ценное движимое имущество учреждения».

Согласно п. 3.6. Контрактов № 1241 от 20.12.2019, № 1174 от 18.12.2019 с момента подписания Получателем и Поставщиком акта приема-передачи товара у Получателя возникает право собственности на товар.

В нарушение постановления Правительства РФ от 12.08.1994 № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации» (*применительно к проверяемому периоду*) (далее - Постановление Правительства РФ от 12.08.1994 № 938) Цивильским аграрно-технологическим техникумом *несвоевременно поставлены на учет полученные трактора. При установленном сроке* - в течение 10 суток после приобретения, фактически трактор колесный БТЗ-246К.20 поставлен на учет в Инспекции гостехнадзора Цивильского района 28.02.2020 (через 30 дней после поставки (27.12.2019)), трактор Белорус 82.1 в Инспекции гостехнадзора Цивильского района 22.01.2020 (через 33 дня после поставки (25.12.2019))

На все трактора Цивильским аграрно-технологическим техникумом заведены инвентарные карточки учета нефинансовых активов.

В нарушение требований абз. 2 ст. 10 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 16 раздела IV Положения об учете государственного имущества Чувашской Республики и порядке ведения реестра государственного имущества Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.07.2010 №241, техникумом не соблюден установленный двухнедельный срок представления в Минэкономразвития Чувашии сведений об особо ценном имуществе для внесения в Реестр учета государственного имущества Чувашской Республики, которые были направлены письмом от 16.03.2020 № 01-19/217 в отношении тракторов, приобретенных в рамках следующих контрактов: от 18.12.2019 №1174 на сумму 1 375,0 тыс. рублей (передано по извещению от 27.12.2019); от 20.12.2019 №1241 на сумму 4 395, 2 тыс. рублей (передано по извещению от 27.12.2019).

В ходе проверки использования приобретенной техники установлено следующее. Цивильский аграрно-технологический техникум является центром проведения демонстрационного экзамена, аккредитованным по стандартам Ворлдскиллс Россия: компетенция «Эксплуатация сельскохозяйственных машин», количество рабочих мест – 2.

На момент осмотра трактора находились в ангаре отделения сельского хозяйства и автомобильного транспорта Учреждения по адресу: 429900, Чувашская Республика, г. Цивильск, ул. Павла Иванова, д. 9.

Согласно представленных путевых листов, трактора использовались в весенний и осенний периоды в рамках проведения практических занятий на учебном поле, закрепленном за учреждением на праве собственности.

Мариинско-Посадский технологический техникум Минобразования Чувашии

29 октября 2020 года между Минобразования Чувашии и ООО «Чувашагрокомплект заключен Контракт № 854 на поставку тракторов БТЗ-246К.20.

Минобразования Чувашии оплата поставленного трактора произведена 19.11.2020 (платежное поручение № 344508), комбайна - 01.10.2020 (платежное поручение № 283382) в сроки, установленные контрактом.

27 августа 2020 года между Минобразования Чувашии и ООО «Агроснабженческая компания «БелАгро-Сервис» заключен Контракт № 699 на поставку зерноуборочных комбайнов РСМ-142 "ACROS-550" с навешенным измельчителем-разбрасывателем, редуктором, воздушным компрессором, SL, усиленной безбитерной наклонной камерой, единым гидроразъемом, цветовая схема BVI в комплектации с агрегатом молотильным к комбайну РСМ-142 "ACROS-550" с навешенным измельчителем-разбрасывателем, редуктором, воздушным компрессором, SL, усиленной безбитерной наклонной камерой, единым гидроразъемом, цветовая схема BVI, жаткой РСМ-081.27, 7,0 м унифицированная Ш, ЕГР, приспособлением для перемещения адаптеров ППА-700 "Uni Cart 3000".

Одним из получателей техники являлся Мариинско-Посадский технологический техникум.

В соответствии с п. 3.1., 3.2. Контрактов поставка товара осуществляется в течение 20 календарных дней с момента заключения контракта по адресам в соответствии с приложением № 3 к Контракту предварительно уведомив Государственного заказчика о времени доставки.

Пунктом 3.4. Контрактов предусмотрено, что приемка Товара производится получателем в присутствии государственного заказчика и поставщика по наименованию, характеристикам, качеству, количеству, наличию маркировки, наличию сертификатов и иной необходимой сопроводительной документации, предусмотренной пунктом 4.1.6 раздела 4 Контракта.

При этом в документах по приемке трактора каких-либо отметок, подтверждающих присутствие представителей Минобразования Чувашии при приемке техники, не имеется.

Акт по исполнению условий контракта от 27.08.2020 № 699 подписан между поставщиком и государственным заказчиком (Минобразования Чувашии) 16.09.2020, а по контракту от 29.10.2020 № 854 – 13.11.2020.

Согласно п. 3.8. Контракта от 29.10.2020 № 854, п. 3.9. Контракта от 27.08.2020 № 699 с момента подписания Государственным заказчиком и Поставщиком Акта по исполнению условий Контракта право собственности на товар возникает у Государственного заказчика.

Минобразования Чувашии затраты по приобретению указанной техники приняты к учету по счету 106.31 «Вложения в основные средства – иное недвижимое имущество».

Передача Мариинско-Посадскому технологическому техникуму имущества Минобразования Чувашии осуществлялась на основании извещений (ф. 0504805):

- по извещению от 01.10.2020 № 481 на сумму 7 903,5 тыс. рублей – зерноуборочный комбайн РСМ-142 «ACROS-550»; по извещению от 13.11.2020 № 563 на сумму 4 278,8 тыс. рублей – Трактор БТЗ-246К.20 с отражением в бухгалтерском учете по Дт счета 401.20 «Расходы текущего финансового года» - Кт счета 106.31 «Вложения в основные средства – иное недвижимое имущество».

На все трактора Мариинско-Посадским технологическим техникумом заведены инвентарные карточки учета нефинансовых активов.

Мариинско-Посадским технологическим техникумом полученные трактор БТЗ-246К.20 в количестве 1 шт. на сумму 4 278,8 тыс. рублей и зерноуборочный комбайн РСМ-142 "ACROS-550" в количестве 1 шт. на сумму 7 903,5 тыс. рублей приняты и отражены в бухгалтерском учете в составе объектов основных средств на счете 101.25 «Транспортные средства - особо ценное движимое имущество учреждения».

В нарушение требований п. 16 раздела IV Положения об учете государственного имущества Чувашской Республики и порядке ведения реестра государственного имущества Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.07.2010 №241 на момент проведения проверки сведения об особо ценном имуществе в отношении трактора БТЗ-246К.20, приобретенного в рамках Контракта от 29.10.2020 № 854, и зерноуборочного комбайна РСМ-142 "ACROS-550", приобретенного в рамках Контракта от 27.08.2020 № 699 Мариинско-Посадским технологическим техникумом в Реестр учета государственного имущества Чувашской Республики не внесены.

Мариинско-Посадским технологическим техникумом в Инспекции гостехнадзора Мариинско-Посадского района Чувашской Республики зерноуборочный комбайн РСМ-142 "ACROS-550" зарегистрирован 24.09.2020, трактор БТЗ-246К.20 – 17.11.2020.

На момент проведения проверки приобретенная вышеуказанная самоходная техника находилась в ангаре Мариинско-Посадского технологического техникума, выезды не осуществлялись.

Вурнарский сельскохозяйственный техникум Минобразования Чувашии

1. Между Минобразования Чувашии и ООО «Виктория» заключен Контракт от 27.08.2020 № 698 на поставку Автобуса на базе ГАЗ-А69R32. Получателем является Вурнарский сельскохозяйственный техникум. В соответствии с п. п. 3.1., 3.2. Контракта поставщик осуществляет доставку товара получателю в течение 20 календарных дней с момента заключения контракта.

Минобразования Чувашии переданы затраты Вурнарскому сельскохозяйственному техникуму на основании извещений (ф. 0504805) от 10.10.2020 № 819 на сумму 2 109,0 тыс. рублей – автобус на базе ГАЗ-А69R32; по извещению от 27.12.2019 № 820, в том числе: трактор БЕЛАРУС 82.1 в сумме 1 375,0 тыс. рублей. На все имущество (технику) Учреждением заведены инвентарные карточки учета нефинансовых активов.

Следует отметить, что в представленных документах по приемке товара каких-либо отметок, подтверждающих присутствие Заказчика при приемке, не имеется. Тогда как контрактом предусмотрено, что приемка товара производится получателем в присутствии заказчика.

2. Между Минобразования Чувашии и ООО «Агромашснаб» заключен Контракт 18 декабря 2019 года № 1174 от 18.12.2019 на поставку тракторов Белорус 82.1, сроком поставки в течение 30 календарных дней с момента заключения контракта. Одним из получателей товара является Вурнарский сельскохозяйственный техникум.

Согласно акту приемки-передачи товара по контракту, подписанному сторонами, поставщик 25.12.2019 исполнил обязательства по контракту по поставке трактора, фактическое качество, количество, ассортимент товаров соответствуют требованиям контракта, претензий не имеется.

Пунктами 3.3., 3.4. контракта предусмотрено, что приемка товара производится по наименованию, характеристикам, качеству, количеству, комплектности, наличию маркировки, наличию платежных документов, сертификатов и иной необходимой сопроводительной документации, предусмотренной п. 4.1.6 Контракта, Получателем, несущим ответственность за строгое соблюдение правил приемки товара по месту поставки на соответствие условиям контракта.

В ходе изучения требований аукционной документации и основных технических характеристик, описанных в паспорте, установлено:

в техническом задании к контракту	в паспорте транспортного средства
Удельный расход топлива, г/(кВт*ч) не более 229	Удельный расход топлива, г/(кВт*ч) – 244 +12 (235+7/244+12/235+7)/235+7 (244+12)

С учетом с частей 1 и 13 ст. 34, ч. 13 ст. 37 Федеральным Законом № 44-ФЗ предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт и исполнение контракта должно происходить в соответствии с условиями, установленными контрактом.

Таким образом, в нарушение ст. 34, 94 Федерального закона №44-ФЗ получателем - Вурнарским сельскохозяйственным техникумом принят трактор, несоответствующий требованиям аукционной документации и техническому заданию к контракту № 1174 от 18.12.2019 г. Данный факт указывает на признаки административного правонарушения по ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (срок привлечения к ответственности истек).

Минобразования Чувашии оплата поставленного трактора произведена 27.12.2019 (платежное поручение № 390826).

Трактор Белорус 82.1 в количестве 1 шт. на сумму 1 375,0 тыс. рублей 25.12.2019 принят и отражен в бухгалтерском учете в составе объектов основных средств на счете 101.25 «Транспортные средства - особо ценное движимое имущество учреждения».

Согласно п. 3.6. Контракта № 1174 от 18.12.2019 с момента подписания получателем и поставщиком акта приема-передачи товара у получателя возникает право собственности на товар.

В нарушение п. 3 Постановления Правительства РФ от 12.08.1994 № 938 при установленном сроке регистрации в течение 10 суток после приобретения транспортного средства, фактически трактор колесный Белорус 82.1 поставлен на учет в Инспекции гостехнадзора Вурнарского района Чувашской Республики 16.01.2020, или с нарушением установленного срока на 13 календарных дней.

В ходе проверки бухгалтерских документов по постановке на учет Автобус на базе ГАЗ-А69R32, выявлены следующие расхождения: Автобус на базе ГАЗ-А69R32 в количестве 1 шт. на сумму 2 109,0 тыс. рублей, принятый учреждением 04.09.2020, фактически поставлен на учет 03.09.2020 и отражен в бухгалтерском учете в составе объектов основных средств по счету 101.25 «Транспортные средства - особо ценное движимое имущество учреждения», т.е. ранее даты поставки, что является нарушением требований ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ.

Инвентарная карточка учета нефинансовых активов № 2564 с инвентарным номером 012400901 открыта 25.12.2019.

В нарушение требований п. 16 раздела IV Положения об учете государственного имущества Чувашской Республики и порядке ведения реестра государственного имущества Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.07.2010 №241, на момент проверки в Реестр учета государственного имущества Чувашской Республики не внесены сведения об особо ценном имуществе - трактора колесного Беларус 82.1, приобретенного в рамках Контракта от 18.12.2019 № 1174, Автобуса на базе ГАЗ-А69R32, приобретенного в рамках Контракта от 27.08.2020 № 698,

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка фактического использования приобретенного трактора Беларус 82.1. и Автобуса на базе ГАЗ-А69R32.

В ходе проверки установлено, что приобретение трактора Беларус 82.1 для Вурнарского сельскохозяйственного техникума была обусловлено необходимостью внедрения в основные образовательные программы среднего профессионального образования практико-ориентированного обучения, проведения аттестационных испытаний в формате демонстрационного экзамена, для подготовки студентов к региональному чемпионату «Молодые профессионалы» Ворлдскиллс Россия, а также для укрепления материально-технической базы согласно требованиям стандартов Ворлдскиллс Россия, в связи с чем в Минобразования Чувашии направлен запрос от 12.11.2018 № 517 о возможности закупки трактора.

На момент осмотра трактор Беларус 82.1 находился в гараже Вурнарского сельскохозяйственного техникума, на момент осмотра не использовался и не эксплуатировался.

К проверке представлены копии путевых листов, согласно которым установлено, что трактор Беларус 82.1 использовался в период с 1 по 30 сентября 2020 года для проведения хозяйственных работ, на путевых листах имеются подписи учащихся с указанием времени начала и окончания занятий. Согласно выписке из ЕГРН об основных характеристиках объекта недвижимости за учреждением 30.07.2013 на праве собственности за № 21-21-04/013/2013-100 зарегистрирован земельный участок (категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства) площадью более 102 га, находящейся по адресу: Вурнарский р-н, Вурнарский сельхозтехникум.

Кроме того, в ходе проверки проведен осмотр Автобуса на базе ГАЗ-А69R32 (ГАЗель NEXT).

В ходе внешнего осмотра установлено, что данный автобус не оборудован для практических занятий по вождению, какие-либо опознавательные знаки, дополнительные зеркала на автобусе отсутствовали. На задней дверце автобуса ГАЗель NEXT наклеен знак «Перевозка детей». Вместе с тем основной целью приобретения автобуса являлось оснащение учреждения материально-технической базой для подготовки обучающихся к чемпионату Ворлдскиллс Россия.

К проверке представлены копии путевых листов, согласно которым данный автобус использовался 24.12.2020 для выезда в г. Канаш.

Вурнарский сельскохозяйственный техникумом осуществляет образовательную деятельность по ФГОС СПО по специальностям 190631.01 «Автомеханик» и 110800.04 «Мастер по техническому обслуживанию и ремонту машино-тракторного парка».

18 декабря 2019 года между Минобразования Чувашии и ООО «Агромашснаб» заключен Контракт № 1174 от 18.12.2019 на поставку тракторов Беларус 82.1. Получателем является Батыревский агропромышленный техникум. В соответствии с п. 3.1. Контракта поставка товара осуществляется в течение 30 календарных дней с момента заключения контракта.

Минобразования Чувашии передан трактор Беларус 82.1 Батыревскому агропромышленному техникуму по извещению (ф. 0504805) от 25.12.2019 № 755 с отражением в бухгалтерском учете по Дт счета 401.20 «Расходы текущего финансового года» - Кт счета 106.31 «Вложения в основные средства – иное недвижимое имущество».

Батыревским агропромышленным техникумом трактор Беларус 82.1 в количестве 1 шт. на сумму 1 375,0 тыс. рублей отражен в бухгалтерском учете в составе объектов основных средств на счете 101.25 «Транспортные средства - особо ценное движимое имущество учреждения».

Согласно п. 3.6. Контракта № 1174 от 18.12.2019 с момента подписания Получателем и Поставщиком акта приема-передачи товара у Получателя возникает право собственности на товар.

29 октября 2020 года между Минобразования Чувашии (Государственный заказчик) и ООО «Чувашагрокомплект» (Поставщик) заключен Контракт на поставку тракторов БТЗ-246К.20. Получателем товара является Батыревский агропромышленный техникум. В соответствии с п. 3.1. Контракта поставка товара осуществляется в течение 20 календарных дней с момента заключения контракта, т.е. не позднее 17.11.2020.

Минобразования Чувашии передан Батыревскому агропромышленному техникуму трактор БТЗ-246К.20 по извещению (ф. 0504805) от 13.11.2020 №561 с отражением в бухгалтерском учете по Дт счета 401.20 «Расходы текущего финансового года» - Кт счета 106.31 «Вложения в основные средства – иное недвижимое имущество».

Батыревским агропромышленным техникумом трактор БТЗ-246К.20 в количестве 1 шт. на сумму 4 395,2 тыс. рублей отражен в бухгалтерском учете в составе объектов основных средств на счете 101.25 «Транспортные средства - особо ценное движимое имущество учреждения».

Согласно п. 3.8. Контракта с момента подписания государственным заказчиком и поставщиком Акта по исполнению условий Контракта у государственного заказчика возникает право собственности на товар, а также право предъявления требований по гарантии на товар в соответствии с условиями раздела 5 контракта.

В нарушение п. 3 Постановления Правительства РФ от 12.08.1994 № 938 (применительно к проверяемому периоду) Батыревским агропромышленным техникумом поставлен на учет трактор Беларус 82.1 с несоблюдением срока на 68 дней.

В нарушение требований абз. 2 ст. 10 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 16 раздела IV Положения об учете государственного имущества Чувашской Республики и порядке ведения реестра государственного имущества Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.07.2010 №241, Батыревским агропромышленным техникумом не соблюден установленный срок представления в Минэкономразвития Чувашии сведений об особо ценном имуществе для внесения в Реестр учета государственного имущества Чувашской Республики в отношении тракторов, приобретенных в рамках контрактов от 18.12.2019 №1174 на сумму 1 375,0 тыс. рублей (передано по извещению от 25.12.2019); от 29.10.2020 №854 на сумму 4 395, 2 тыс. рублей (передано по извещению от 13.11.2020).

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка фактического использования приобретенного трактора Беларусь 82.1 и БТЗ-246К.20.

Согласно представленной выписке из учебной ведомости, а также путевых листов учебную практику (учебная езда) по специальности «Тракторист-машинист сельскохозяйственного производства» с использованием трактора Беларусь 82.1 проводил мастер производственного обучения Батыревского агропромышленного техникума Кузьмин Г.П. На путевых листах имеются подписи учащихся с указанием времени начала и окончания занятий. На тракторе Беларусь 82.1 установлен опознавательный знак «Учебное транспортное средство».

На момент проведения проверки приобретенный трактор БТЗ-246К.20 находился в гараже Батыревского агропромышленного техникума, по адресу с. Батырево, ул. К. Маркса, д. 65/1, выезды не осуществлялись.

Таким образом, по результатам проведенных проверок выявлено, что условия заключенных в 2019 и 2020 годах контрактов в части возникновения права собственности на приобретенную самоходную технику и транспортные средства отличались. Как указывалось выше, в 2019 году право собственности на товар возникало у Получателя с момента подписания им акта приема-передачи товара. Тогда как в 2020 году право собственности на товар по условиям контрактов возникало у Государственного заказчика с момента подписания им акта по исполнению условий контракта. Фактически условиями контракта в 2020 году Минобразования Чувашии определил (закрепил), предусмотренную Положением об учете государственного имущества Чувашской Республики, обязанность по внесению сведений в реестр государственного имущества за правообладателем.

Однако результаты проверки подведомственных учреждений показали, что Минобразования Чувашии сведения в реестр государственного имущества не вносило.

В ходе проверки использования подведомственными учреждениями полученной самоходной техники и транспортных средств, приобретенных Минобразования Чувашии в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Молодые профессионалы», выявлен факт использования транспортного средства (автобус ГАЗель NEXT) для перевозки детей, тогда как транспортное средство Вурнарскому сельскохозяйственному техникуму предоставлено в целях подготовки высококвалифицированных специалистов в соответствии со стандартами Ворлдскиллс Россия.

6.6. Отражение в бухгалтерском учете поставленного оборудования и своевременность представления сведений для включения в реестр государственного имущества

В ходе проверки исследован вопрос отражения в бухгалтерском учете расходов, связанных с приобретением лабораторного оборудования и цифровых лабораторий для оснащения кабинетов химии, биологии, физики в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда» по 4 заключенным контрактам на общую сумму 108 311,4 тыс. рублей и установлено следующее.

Контракт от 16.07.2020 № 534 на сумму 13 307,3 тыс. рублей исполнен 15.10.2020 (акт по исполнению условий контракта от 15.10.2020).

Согласно данным бухгалтерского учета (бухгалтерская справка к документу «Операция (бухгалтерская)» от 19.10.2020 № 0000-001148) по факту исполнения контракта Минобразования Чувашии отражены затраты на капитальные вложения по приобретению оборудования: *Дт счета 106.31 «Вложения в основные средства – иное недвижимое имущество» - Кт счета 302.31 «Расчеты по приобретению основных средств» на сумму 13 307,3 тыс. рублей* и передаче его в муниципальные

образования: *Дт счета 401.20 «Расходы текущего финансового года» - Кт счета 106.31 «Вложения в основные средства – иное недвижимое имущество».*

Контракт от 21.07.2020 № 567 на сумму 19 534,7 тыс. рублей исполнен 15.10.2020 (акт по исполнению условий контракта от 15.10.2020).

Согласно данным бухгалтерского учета (бухгалтерская справка к документу «Операция (бухгалтерская)» от 19.10.2020 № 0000-001149) по факту исполнения контракта - отражены затраты на капитальные вложения по приобретению оборудования: *Дт счета 106.31 «Вложения в основные средства – иное недвижимое имущество» - Кт счета 302.31 «Расчеты по приобретению основных средств» на сумму 13 307,3 тыс. рублей* и передаче его в муниципальные образования: *Дт счета 401.20 «Расходы текущего финансового года» - Кт счета 106.31 «Вложения в основные средства – иное недвижимое имущество».*

Контракт от 24.07.2020 № 572 на сумму 27 026,9 тыс. рублей исполнен 15.10.2020 (акт по исполнению условий контракта от 15.10.2020).

Согласно данным бухгалтерского учета (бухгалтерская справка к документу «Операция (бухгалтерская)» от 19.10.2020 № 0000-001147) по факту исполнения контракта - отражены затраты на капитальные вложения по приобретению оборудования: *Дт счета 106.31 «Вложения в основные средства – иное недвижимое имущество» - Кт счета 302.31 «Расчеты по приобретению основных средств» на сумму 13 307,3 тыс. рублей* и передаче его в муниципальные образования: *Дт счета 401.20 «Расходы текущего финансового года» - Кт счета 106.31 «Вложения в основные средства – иное недвижимое имущество».*

Контракт от 30.11.2020 № 985 на сумму 48 442,5 тыс. рублей исполнен 16.12.2020 (акт по исполнению условий контракта от 16.12.2020).

Согласно данным бухгалтерского учета (бухгалтерская справка к документу «Операция (бухгалтерская)» от 17.12.2020 № 0000-001846) по факту исполнения контракта - отражены затраты на капитальные вложения по приобретению оборудования: *Дт счета 106.31 «Вложения в основные средства – иное недвижимое имущество» - Кт счета 302.31 «Расчеты по приобретению основных средств» на сумму 13 307,3 тыс. рублей* и передаче его в муниципальные образования: *Дт счета 401.20 «Расходы текущего финансового года» - Кт счета 106.31 «Вложения в основные средства – иное недвижимое имущество».*

Необходимо отметить, что по условиям указанных контрактов *с момента подписания Государственным заказчиком и Поставщиком Акта по исполнению условий Контракта право собственности на товар, а также право предъявления требований по гарантии на товар возникает у Государственного заказчика.*

Таким образом, условиями контрактов определено, что Минобразования Чувашии фактически является собственником (правообладателем) поставленного оборудования.

В соответствии с п. 8.1. Постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.03.2011 № 88 «Вопросы управления и распоряжения государственной собственностью Чувашской Республики» (далее – Постановление № 88) республиканское имущество подлежит учету в реестре государственного имущества Чувашской Республики.

Пунктом 1.4 Положения об управлении и распоряжении государственной собственностью Чувашской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.03.2011 № 88 уполномоченным органом, осуществляющим управление и распоряжение республиканским имуществом, методическое руководство в области управления и распоряжения муниципальным имуществом, а также координацию деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики в данной сфере, является Министерство юстиции и

имущественных отношений Чувашской Республики (далее - Минюст Чувашии, уполномоченный орган). Указом Главы Чувашской Республики от 06.02.2020 № 20 «О структуре органов исполнительной власти Чувашской Республики» Минюст Чувашии преобразован в Государственную службу Чувашской Республики по делам юстиции, функции в сфере имущественных и земельных отношений переданы переименованному данным Указом Министерству экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики.

Из вышеизложенного следует, что условия контрактов в части определения Минобразования Чувашии собственником приобретенного оборудования противоречат действующему законодательству, а также нормативно-правовым актам в сфере имущественных отношений.

Правила осуществления учета государственного имущества регулируются Положением об учете государственного имущества Чувашской Республики и порядке ведения реестра государственного имущества Чувашской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.07.2010 №241 (далее - Положение об учете государственного имущества Чувашской Республики).

В соответствии с Положением об учете государственного имущества Чувашской Республики движимое государственное имущество Чувашской Республики (акции, доля в уставном капитале либо иное не относящееся к недвижимости имущество), включая особо ценное движимое имущество, первоначальная стоимость единицы которого равна или превышает 300 тыс. рублей, учитывается в Реестре отдельно по каждому объекту.

Согласно пункту 16 Положения об учете государственного имущества Чувашской Республики для пообъектного учета государственного имущества Чувашской Республики и внесения сведений в Реестр правообладатель в 2-недельный срок со дня приобретения имущества, поступления в его хозяйственное ведение, оперативное управление представляет в Минэкономразвития Чувашии необходимый перечень документов.

Постановлением № 88 предусмотрено, что Положение определяет механизм реализации Закона Чувашской Республики «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Чувашской Республики» в отношении следующих видов государственного имущества Чувашской Республики:

имущество, переданное в республиканскую собственность в результате разграничения государственной собственности в Российской Федерации;

имущество, закрепленное за государственными унитарными предприятиями Чувашской Республики (далее - предприятия) и государственными учреждениями Чувашской Республики (далее - учреждения) на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления;

доли (паи, акции) Чувашской Республики в уставных (складочных) капиталах юридических лиц;

республиканское имущество, не закрепленное за предприятиями и учреждениями (имущество казны Чувашской Республики);

иное имущество, которое может находиться в республиканской собственности в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде учет произведенных расходов в рамках централизованных закупок оборудования для нужд муниципальных образовательных учреждений велся Минобразования Чувашии на счете 106.00 «Вложения в нефинансовые активы» с последующей передачей затрат Получателям оборудования (в лице администраций муниципальных образований) также на счет 106.00 «Вложения в нефинансовые активы».

Справочно: данное Положение не содержит нормы, регулирующие порядок передачи произведенных затрат главными распорядителями бюджетных средств при осуществлении ими централизованных закупок товаров для нужд муниципальных образовательных учреждений.

6.7. Проведение встречных проверок муниципальных органов власти в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда» в части получения, учета и использования приобретенного оборудования

В ходе контрольного мероприятия проведены встречные проверки в 6-ти муниципальных органах власти (*Администрация Цивильского района Чувашской Республики, Администрация Маршанско-Посадского района Чувашской Республики, Администрация Вурнарского района Чувашской Республики, Ядринская районная администрация Чувашской Республики, Администрация г. Чебоксары, Администрация Батыревского района Чувашской Республики*), являющихся получателями лабораторного оборудования и цифровых лабораторий для оснащения кабинетов химии, физики, биологии по контрактам от 16.07.2020 № 534 поставку лабораторного оборудования для оснащения кабинетов химии, от 21.07.2020 № 567 поставку лабораторного оборудования для оснащения кабинетов биологии, от 24.07.2020 № 572 поставку лабораторного оборудования для оснащения кабинетов физики, от 30.11.2020 № 985 на поставку цифровых лабораторий для оснащения кабинетов физики, химии, биологии. В ходе встречных проверок проведены осмотры в 11-ти муниципальных образовательных учреждениях (МБОУ «Чурачикская СОШ» Цивильского района Чувашской Республики, МБОУ «Цивильская СОШ №2» Цивильского района, МБОУ «Гимназия №1» г. Мариинский Посад, МБОУ «Шоршелская СОШ имени А.Г. Николаева», МБОУ «Санарпосинская СОШ», МБОУ «Вурнарская СОШ №1 им. И.Н. Никифорова», МБОУ «Гимназия №1» г. Ядрин, МАОУ «СОШ №3 с углубленным изучением отдельных предметов» г. Ядрин, МБОУ «СОШ № 62 с углубленным изучением отдельных предметов имени академика РАО Г.Н. Волкова» г. Чебоксары, МБОУ «СОШ №64», МБОУ «Батыревская СОШ №2»).

По результатам встречных проверок поставленного оборудования на соответствие условиям контракта в рамках реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда» установлено, что получателями оборудования являлись Администрации муниципальных образований районов и городов Чувашской Республики, доставка оборудования осуществлялась непосредственно по адресу нахождения муниципальных образовательных учреждений.

Акты приемки-передачи оборудования подписывались главами администраций (их представителями по доверенности), универсальные передаточные документы подписывались главами администраций (их представителями по доверенности) и директорами школ.

При изучении раздела 3 «Порядка поставки и приема товара», контрактов, установлено, что приемка товара производится в присутствии государственного заказчика и поставщика по наименованию, характеристикам, качеству, количеству, комплектности (т.е. наличию всех предметов, входящих в данный комплект), наличию маркировки, наличию сертификатов и иной необходимой сопроводительной документации.

Проверкой установлено, что в нарушение условий контрактов представители Минобразования Чувашии не принимали участие при приемке оборудования (в документах по приемке товара каких-либо отметок, подтверждающих присутствие государственного заказчика при приемке оборудования, не имеется).

Кроме того, в ходе изучения первичных документов по приемке товара (актов приемки-передачи) выявлено, что в большинстве случаев (в 4-х муниципальных образованиях из 6-ти проверенных: администрация Мариинско-Посадского района, Ядринская районная администрация Чувашской Республики, администрация г. Чебоксары, администрация Батыревского района) не заполнялись сведения о соответствии (несоответствии) по качеству, количеству, ассортименту товара условиям контрактам, а также не проставлялись даты фактической поставки оборудования.

При этом Минобразования Чувашии акты по исполнению условий контрактов от 16.07.2020 № 534, от 21.07.2020 № 567, от 24.07.2020 №572, от 30.11.2020 № 985 подписаны без замечаний.

Вместе с тем отсутствие сведений о выявленных недостатках принятого товара либо отсутствии таковых, о нарушении сроков передачи товара лишает Государственного заказчика возможности предъявлять претензии по качеству, количеству, срокам поставки оборудования.

В ходе проверки документов по приемке лабораторного оборудования для оснащения кабинета физики, поставленного в МБОУ «Батыревская СОШ №2» Батыревского района, установлено, что акт № 1 от 20.08.2020 приемки-передачи товара по контракту от 24.07.2020 № 572 на поставку лабораторного оборудования поставщиком (ООО «Глобус») для оснащения кабинета физики на сумму 1 801,8 тыс. рублей подписан главой Администрации Батыревского района (Получатель) – 28.08.2020. В универсальном передаточном документе № 201 от 20.08.2020 дата получения (приемки) указана директором МБОУ «Батыревская СОШ №2» Батыревского района 28.08.2020.

При этом по условиям контракта от 24.07.2020 № 572 поставка товара осуществляется в течение 30 календарных дней с момента заключения контракта (п. 3.1. Контракта), т.е. обязательства по контракту от 24.07.2020 №572 ООО «Глобус» должны быть исполнены не позднее 22.08.2020.

Однако документы по приемке оборудования по контракту от 24.07.2020 №572 подписанные Получателем 28.08.2020, свидетельствует о поставке ООО «Глобус» лабораторного оборудования с нарушением установленного срока на 7 дней.

Тогда как Минобразования Чувашии в акте по исполнению условий контракта от 24.07.2020 № 572 от 15.10.2020 указано, что обязательства по контракту фактически исполнены 21 августа 2020 года, т.е. без нарушения срока поставки.

В соответствии с п. 8.1. Контракта от 24.07.2020 № 572 за неисполнение или ненадлежащее контракта стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 8.8. Контракта от 24.07.2020 № 572 пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения Контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения Контракта) и фактически исполненных Поставщиком.

Государственный заказчик вправе удерживать предъявленные поставщику неустойки (штрафы, пени) при оплате по контрактам на поставку товаров (п. 8.11. Контракта).

В ходе проверки Минобразования Чувашии не представлены документы, подтверждающие ведение претензионной работы в отношении поставщика ООО «Глобус».

Таким образом, в нарушение требований, установленных ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст.

94 Федерального закона № 44-ФЗ, Минобразования Чувашии в отношении ООО «Глобус», допустившего несоблюдение срока поставки оборудования в рамках Контракта от 24.07.2020 № 572, претензионная работа не проводилась, пени в сумме 1,8 тыс. рублей за несвоевременную поставку поставщику не предъявлены.

Следует также отметить, что из преамбулы и основного текста контрактов от 16.07.2020 №534, от 21.07.2020 №567, от 24.07.2020 №572, от 30.11.2020 № 985, следует, что сторонами гражданских правоотношений являются Поставщик и Государственный заказчик (Минобразования Чувашии).

Однако по условиям контракта товарно-транспортную накладную на товар и акт приемки-передачи товара по факту приемки, при наличии сопроводительных документов, при отсутствии претензий относительно качества, количества, ассортимента, комплектности и других характеристик товара, подписывает Получатель, не являющийся стороной договорных отношений.

Вместе с тем согласно разделу 3 «Порядок поставки и приемки товара» контрактов поставщик осуществляет доставку товара по адресам в соответствии с приложением № 3 к Контракту, которое содержит перечень получателей.

Из вышеизложенного следует, что условиями контракта не урегулированы взаимоотношения Поставщика, Государственного заказчика, Получателя, возникающие при исполнении контракта.

6.7.2. По результатам проведенных встречных проверок организации сохранности, отражения в учете поставленного оборудования и представления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества в рамках реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда», установлено следующее.

Согласно актам приемки-передачи товара в рамках контрактов от 16.07.2020 № 534, от 21.07.2020 № 567, от 24.07.2020 № 572 в период с 11.08.2020 по 28.08.2020 лабораторное оборудование получено администрациями муниципальных районов и городов.

В ходе проверки выявлено, что администрациями в бухгалтерском учете в период с 01.10.2020 по 05.10.2020 отражены затраты на капитальные вложения по приобретению оборудования по счету 106.31 «Вложения в основные средства – иное недвижимое имущество», тогда как фактически оборудование поступило в период с 11.08.2020 по 28.08.2020.

Согласно единому плану счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению, утвержденному приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н) для учета данных об объектах о предоставленном (переданном) в безвозмездное пользование без закрепления права оперативного управления, в том числе в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, имуществе, для обеспечения надлежащего контроля за его сохранностью, целевым использованием и движением предназначен счет 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».

Однако по данным бухгалтерского учета администрациями учет расходов поступившего оборудования на общую сумму 17 294,9 тыс. рублей на забалансовом счете 26 в нарушение Инструкции № 157н не осуществлялся.

Кроме того, сохранность полученного оборудования документально не оформлялась в период с августа по октябрь (до оформления извещения передачи расходов), что указывает на возникновение риска утраты, порчи поставленного оборудования на общую сумму 17 294,9 тыс. рублей.

В последующем на основании распоряжений глав администраций муниципальных образований поступившее оборудование принималось в муниципальную собственность и учитывалось на балансе администраций и одновременно передавалось и закреплялось на праве оперативного управления за соответствующим муниципальным образовательным учреждением.

На все поступившее оборудование изданы распоряжения администраций о принятии имущества в муниципальную собственность с последующей передачей в оперативное управление муниципальным образовательным учреждениям.

На момент проверки не поставлено на учет оборудование в МБОУ «Гимназия №1» г. Мариинский Посад, МБОУ «Шоршелская СОШ имени А.Г. Николаева», МБОУ «Гимназия № 1» г. Ядрин, в МБОУ «Батыревская СОШ №2» оборудование принято к учету образовательным учреждением 29.01.2021.

В других муниципальных образовательных учреждениях принятие к учету оборудования, полученного в августе 2020 года, осуществлялось только в октябре 2020 года.

6.7.3. Результаты проведенных проверок фактического использования образовательными учреждениями поставленного оборудования в рамках реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда».

В ходе внешних осмотров, проведенных в муниципальных образовательных учреждениях, установлено следующее:

МБОУ «Батыревская СОШ №2» Батыревского района

- Лабораторное оборудование размещалось на полках в лаборантской кабинета физики.

- На момент проверки оборудование распаковано частично (*по пояснениям учителя физики причиной явилось то, что ранее уже осуществлена поставка аналогичного лабораторного оборудования для оснащения кабинета физики в достаточном количестве*).

Не распакованы и соответственно не использовались в учебном процессе следующие приборы:

- динамометр демонстрационный стоимостью 2,4 тыс. рублей;
- насос вакуумный Комовского стоимостью 4,8 тыс. рублей;
- маятник Максвелла стоимостью 1,2 тыс. рублей;
- призма наклоняющаяся с отвесом стоимостью 1,5 тыс. рублей;
- набор капилляров стоимостью 0,8 тыс. рублей;
- комплект тележек легкоподвижных стоимостью 1,6 тыс. рублей;
- комплект зеркал стоимостью 0,5 тыс. рублей;
- источник питания демонстрационный стоимостью 11,0 тыс. рублей;
- сосуды сообщающиеся стоимостью 0,5 тыс. рублей;
- комплект посуды демонстрационный с принадлежностями стоимостью 2,7 тыс. рублей;
- комплекты для лабораторного практикума по оптике, механике, молекулярной физике, по электричеству (с генератором) общей стоимостью 1 313,7 тыс. рублей.

Кроме того, установлено, что на цифровой лаборатории по физике для учителя с комплектом беспроводной передачи данных, а также цифровых лабораториях по физике для учеников прикладное программное обеспечение не установлено.

МБОУ «Санарпосинская СОШ» Вурнарского района

- Поступившее оборудование находилось в лаборантской кабинета химии, размещалось на полках шкафов, для удобства на дверцах шкафов имеется опись.

- Не распакованы и соответственно не использовались в учебном процессе следующие приборы:

- 3 набора посуды и принадлежностей для работы с малыми количествами веществ общей стоимостью 14,8 тыс. рублей;
- 1 набор посуды и принадлежностей из пропилена (микроработатория) стоимостью 6,1 тыс. рублей;
- 20 комплектов средств для индивидуальной защиты общей стоимостью 44,9 тыс. рублей;
- цифровая лаборатория по химии для учителя с комплектом беспроводной передачи данных в учебном процессе не применялась.

МБОУ «Вурнарская СОШ №1 им. И.Н. Никифорова» Вурнарского района

- Поступившее оборудование находилось в лаборантской кабинета физики, размещалось на полках шкафов, частично оставалось в распакованных коробках, цифровая лаборатория для учителя для учителя с комплектом беспроводной передачи данных находилась в классе физики, в учебном процессе использовалось.

МБОУ «Гимназия №1» г. Мариинский Посад

- Все поступившее оборудование в рамках контракта от 16.07.2020 № 534 и цифровые лаборатории по контракту от 30.11.2020 № 985 для оснащения кабинета химии на общую сумму 2 023,6 тыс. рублей, в учебном процессе не используются. Поступивший в коробках товар не распаковывался.

МБОУ «Шоршелская СОШ имени А.Г. Николаева» Мариинско-Посадского района

- Из поступившего в рамках контрактов от 21.07.2020 № 567, от 30.11.2020 № 985 оборудования для оснащения кабинета биологии на общую сумму 2 216,4 тыс. рублей, фактически распаковано и используется в учебном процессе только «комплект анатомических и зоологических моделей демонстрационный» на сумму 35,4 тыс. рублей.

МБОУ «Чурачикская СОШ» Цивильского района

- Распакована часть поступившего оборудования, приборы хранились в коробках в кабинете физики и в лаборантской кабинета физики.

МБОУ «Цивильская СОШ № 2» Цивильского района

- Поступившее оборудование размещается в лаборантской кабинета биологии на полках шкафов, на дверцах шкафов для удобства имеется опись оборудования, в учебном процессе используется.

МБОУ «СОШ № 62» г. Чебоксары

- Поступившее оборудование размещается в кабинете биологии на полках шкафов, в учебном процессе используется.

МБОУ «СОШ №64» г. Чебоксары

- Приборы размещены в лаборантской кабинета биологии, оборудование в учебном процессе используется.

МБОУ «Гимназия № 1» г. Ядрин

- Поступившее оборудование размещается в лаборантской кабинета биологии на полках шкафов.

МАОУ «СОШ №3 с углубленным изучением отдельных предметов» г. Ядрина

- Приборы размещены в кабинете физики и лаборантской кабинета физики, оборудование в учебном процессе используется.

Таким образом, в рамках выборочной проверки фактического использования поступившего цифрового лабораторного оборудования установлено, что в 4 –х проверенных муниципальных общеобразовательных учреждениях из 11, не распакованы и не используются отдельные учебные приборы на общую сумму 5 681,9 тыс. рублей, что указывает на отсутствие результата от использования объема средств (результативности) от приобретения оборудования и в соответствии со ст. 34

Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием бюджетных средств.

6.8. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2, г. Ядрин Чувашской Республики

6.8.1. Своевременность доведения лимитов бюджетных обязательств, заключение соглашения о предоставлении субсидий, соблюдение сроков перечисления средств, предусмотренных соглашением

2018 год

Законом Чувашской Республики от 1 декабря 2017 г. № 71 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете на 2018 год) (с учетом изменений) утверждены межбюджетных трансфертов (субсидии) на финансирование мероприятия «Строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2, г. Ядрин Чувашской Республики» (Ц74031А204) в сумме 117 372,5 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов на софинансирование мероприятия «Строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2, г. Ядрин Чувашской Республики» составило 117 372,5 тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям.

В 2018 году между Минобразования Чувашии и Ядринской районной администрацией заключено Соглашение от 20.02.2018 № 161 о предоставлении средств в форме субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики Ядринскому районному бюджету Чувашской Республики на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (начальная школа на 300 мест по ул. Красноармейская, д.2, г. Ядрин Чувашская Республика) (далее – Объект), которые осуществляются из местных бюджетов, в рамках реализации мероприятий государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования», республиканской адресной инвестиционной программы.

С учетом дополнительного соглашения от 22.11.2018 № 861, на финансирование Объекта предусмотрена субсидия в общей сумме 122 971,07 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 117 372,5 тыс. рублей (95,4%), средств бюджета Ядринского района Чувашской Республики в сумме 5 598,6 тыс. рублей (4,6%).

При предоставлении субсидии действовали Правила предоставления средств из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов в рамках реализации республиканской адресной инвестиционной программы, утвержденные постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2010 № 517 (далее – Правила №517).

Согласно пункту 2.2.1 Правил №517 величина уровня софинансирования капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет межбюджетной субсидии и уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов на текущий финансовый год ежегодно устанавливаются распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики.

В соответствии с Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 05.02.2018 №88-р уровень софинансирования объектов капитального строительства за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики установлен 94,1%, за счет средств местного бюджета 5,9 процента.

Таким образом, в нарушение ст. 139 Бюджетного кодекса Российской

Федерации, пункта 2.2.1 Правил № 517, Распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 05.02.2018 №88-р в заключенном Соглашении от 20.02.2018 №161 (с учетом изменений) Минобразования Чувашии занижен уровень софинансирования за счет средств бюджета Ядринского района Чувашской Республики на 1,3% или на 1 656,7 тыс. рублей и соответственно на указанную сумму завышено софинансирование из республиканского бюджета (содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, срок привлечения к ответственности истек).

В соответствии с пунктом 3.1. Соглашения от 20.02.2018 №161 условиями предоставления субсидий являются:

наличие объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества в государственной программе Чувашской Республики «Развитие образования»;

наличие в бюджете Администрации на соответствующий финансовый год бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по финансовому обеспечению мероприятий государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования», республиканской адресной инвестиционной программы с учетом уровня софинансирования расходного обязательства Администрации, установленного нормативно-правовыми актами Чувашской Республики;

наличие обязательства получателя межбюджетной субсидии об использовании экономически эффективной проектной документации повторного использования (при наличии такой документации);

централизация закупок товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, в случае принятия Кабинетом Министров Чувашской Республики решения о централизации закупок товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий.

Согласно п. 3.2. Соглашения от 20.02.2018 № 161 субсидии перечисляются Ядринскому районному бюджету после представления в Минобразования Чувашии заявки о перечислении средств из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету муниципального района, городского округа Чувашской Республики по форме согласно приложению № 2 к Соглашению, с приложением копий документов, в том числе подтверждения исполнения софинансирования со стороны муниципалитета, пропорционально запрашиваемой сумме из республиканского бюджета Чувашской Республики.

Проверкой соблюдения условий предоставления субсидии установлено следующее.

Согласно выписке из решения Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики о Ядринском районном бюджете Чувашской Республики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (с учетом изменений) распределение бюджетных ассигнований по целевой статье 903 0702 Ц7403SA204414 «Строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2 г.Ядрин Чувашской Республики по подпрограмме «Создание в Чувашской Республике новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016-2025 годы муниципальной программы «Развитие образования» утверждено в сумме 122 971,07 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета в сумме 117 372,47 тыс. рублей, Ядринского районного бюджета Чувашской Республики - 5 598,6 тыс. рублей

Минобразования Чувашии до Ядринской районной администрации доведены уведомления по расчетам между бюджетами:

- от 08.02.2018 № 493 на общую сумму 175 422,0 тыс. рублей;
- от 08.02.2018 № 496 на общую сумму 10 032,7 тыс. рублей;
- от 21.11.2018 № 819 уменьшено финансирование на сумму 58 049,53 тыс. рублей;
- от 21.11.2018 № 820 уменьшено финансирование на сумму 10 032,7 тыс. рублей.

С учетом уточнений за 2018 год объем бюджетных назначений по коду бюджетной классификации 874 07 02 Ц74031А204 522 251 составил 117 372,5 тыс. рублей.

Согласно Отчету об осуществлении расходов бюджета и достижении показателей результативности использования средств из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов в рамках реализации республиканской адресной инвестиционной программы, по состоянию на 01.01.2019 (далее – Отчет за 2018 год), фактически использовано субсидии по мероприятию в сумме 121 145,1 тыс. рублей или 98,5% при плановом значении 122 971,0 тыс. рублей. Кассовые расходы за счет средств республиканского бюджета составили 117 372,5 тыс. рублей (объем софинансирования 96,9%) и за счет средств местного бюджета - 3 772,6 тыс. рублей (объем софинансирования 3,1%), при установленном уровне – 4,6 процента.

В нарушение пункта 2.2.1. Правил №517, пункта 3.2 Соглашения от 20.02.2018 №161 Ядринской районной администрацией не обеспечено софинансирование расходных обязательств на реализацию мероприятий «Строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2, г. Ядрин Чувашской Республики» за счет средств бюджета Ядринского района в сумме 1 825,9 тыс. рублей (содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, срок привлечения к ответственности истек).

Справочно: При обеспечении софинансирования Ядринской районной администрацией в сумме 3 772,70 тыс. рублей (4,6%) уровень софинансирования (95,4%) за счет средств республиканского бюджета должен был составить 78 242,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2.2.2. Правил № 517 в случае, если размер средств, предусмотренных в составе расходов местного бюджета на финансирование объекта капитального строительства, не позволяет обеспечить уровень софинансирования из местного бюджета, установленный для соответствующего муниципального образования, то размер межбюджетной субсидии, подлежит сокращению до размеров, соответствующих уровню софинансирования из местного бюджета.

В нарушение пункта 2.2.2. Правил № 517, условий Соглашения от 20.02.2018 №161 Минобразования Чувашии, не приняты меры по сокращению размеров межбюджетной субсидии до уровня софинансирования из местного бюджета. В связи с чем, Минобразования Чувашии допущен перерасход предоставляемой субсидии на 39 130,0 тыс. рублей (117 372,50 тыс. рублей - 78 242,5 тыс. рублей), что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, срок привлечения к ответственности истек.

В соответствии с п 4.2.1. Соглашения от 20.02.2018 №161 Администрация обеспечивает ведение учета и достижение значений показателей результативности

использования субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики по Ядринскому району Чувашской Республики.

Согласно Отчету за 2018 год значения показателей результативности использования субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики сложились следующие:

- удельный вес численности обучающихся в образовательных организациях общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в общей численности обучающихся в образовательных организациях общего образования – 80,3 при плановом значении 70,7;

- Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций 89,5 при плановом значении 89,1;

- Количество новых мест в общеобразовательных организациях, введенных за счет софинансирования из средств республиканского бюджета Чувашской Республики 0.

В рамках проверки выполнения, установленных показателей результативности Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики направлен запрос от 14.01.2021 № 02-02/20 в Ядринскую районную администрацию о представлении сведений, документов, подтверждающих показатели результативности, отраженные в отчетах.

Ядринская районная администрация в письме от 15.01.2021 № 163 сообщила, что в отчете о достижении значений показателей по состоянию на 01.01.2019 указаны данные на основании «Сведений об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» (форма № ОО-1) и данных о комплектовании школ Ядринского района на 2018-2019 учебный год.

Численность обучающихся в образовательных организациях общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в общей численности обучающихся в образовательных 1087 человек или 80,3% из общей численности (1352).

Фактическая численность обучающихся в первую смену составила 2 426 детей и обучающихся во вторую смену - 284 детей из общей численности обучающихся - 2 710 детей. Соответственно удельный вес численности обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций» составил 89,5%.

2019 год

Законом Чувашской Республики от 28 ноября 2018 года №83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом изменений) на 2019 год утверждены бюджетные назначения на финансирование мероприятия «Строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2, г. Ядрин Чувашской Республики» (Ц74031А204) на общую сумму 53 619,5 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов составило 53 619,5 тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям.

В 2019 году между Минобразования Чувашии и Ядринской районной администрацией заключено Соглашение от 18.02.2019 № 53 о предоставлении средств из республиканского бюджета Чувашской Республики Ядринскому районному бюджету на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (начальная школа на 300 мест по ул. Красноармейская, д.2, г. Ядрин Чувашская Республики) (далее – Соглашение от 18.02.2019 № 53). С учетом

дополнительного соглашения от 06.08.2019 №627 на 2019 год предусмотрено финансирование Объекта в сумме 57 779,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 53 619,5 тыс. рублей (уровень софинансирования 92,8 %), средств бюджета Ядринского района Чувашской Республики в сумме 4 160,3 тыс. рублей (уровень софинансирования 7,2%) *(соответствует утвержденному распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.01.2019 №69-р).*

Условия предоставления субсидии на 2019 год аналогичны условиям предоставления субсидии на 2018 год.

Проверкой соблюдения условий предоставления субсидии установлено следующее.

Согласно выписке из решения Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики о Ядринском районном бюджете Чувашской Республики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (с учетом изменений) распределение бюджетных ассигнований на «Строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2 г.Ядрин Чувашской Республики по подпрограмме «Создание в Чувашской Республике новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016-2025 годы муниципальной программы «Развитие образования» утверждено в общей сумме 57 826,15 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета по целевой статье 903 0702 Ц7403SA204410 в сумме 48 705,04 тыс. рублей, Ядринского районного бюджета Чувашской Республики по целевой статье 903 0702 Ц7403SA204240 – 9 121,1 тыс.рублей.

Минобразования Чувашии до Администрации доведены уведомления по расчетам между бюджетами:

- от 14.02.2019 № 246 на общую сумму 62 840,9 тыс. рублей;
- от 14.02.2019 № 427 на общую сумму 2 005,5 тыс. рублей;
- от 09.09.2019 № 892 уменьшено финансирование на сумму 9 221,4 тыс. рублей;
- от 09.09.2019 № 893 уменьшено финансирование на сумму 2 005,5 тыс. рублей;
- от 09.09.2019 № 894 увеличено финансирование на сумму 8 998,4 тыс. рублей.

Согласно Отчету об осуществлении расходов бюджета и достижении показателей результативности использования средств из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов в рамках реализации республиканской адресной инвестиционной программы», по состоянию на 01.01.2020 (далее – Отчет за 2019 год), фактически произведено расходов по мероприятию в сумме 57 779,6 тыс. рублей, при плановом значении 57 779,6 тыс. рублей. Кассовые расходы за счет средств республиканского бюджета составили 53 619,5 тыс. рублей (100% от предусмотренного по Соглашению) и за счет средств местного бюджета составили в сумме 4 160,1 тыс. рублей (100 % от предусмотренного по Соглашению).

Согласно Отчету за 2019 год показатели результативности использования субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики составили:

- «Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций» - 100%, при плановом значении - 100 процентов;
- «Количество новых мест в общеобразовательных организациях, введенных за счет софинансирования из средств республиканского бюджета Чувашской Республики» - 300 мест, при плановом значении 300 мест.

Согласно пояснениям Ядринской районной администрации от 15.01.2021 № 163, данные указаны на основании отчетов ОО-1 по состоянию на 01.01.2020. Фактическое достижение показателя «Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в

первую смену, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций» указано 100% (все 2 728 обучающихся занимаются в первую смену).

Согласно п. 3.2. Соглашений от 20.02.2018 № 161, от 18.02.2019 №53 Субсидии перечисляются Ядринскому районному бюджету после представления в Минобразования Чувашии заявки о перечислении средств из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету муниципального района, городского округа Чувашской Республики по форме согласно приложению № 2 к Соглашению, с приложением установленных копий документов (положительного заключения государственной экспертизы, утвержденного сводного сметного расчета; документа утверждающего проектную документацию; муниципальных контрактов; актов о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2, справок о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 и др).

Минобразования Чувашии открыто финансирование Ядринской районной администрации расходными расписаниями в 2018 году на сумму 117 372,47 тыс. рублей, в 2019 году на общую сумму 53 619,5 тыс. рублей на основании представленных заявок.

В соответствии с условиями соглашений от 20.02.2018 № 161 в качестве софинансирования из местного бюджета учитываются расходы на строительномонтажные работы, приобретение оборудования для объекта капитального строительства, расходы на которое предусмотрены сводным сметным расчетом, содержание службы заказчика (авторский, строительный контроль), не учитываются расходы на проектно-изыскательские работы, оплату прохождения государственной экспертизы.

В рамках вышеуказанных соглашений Ядринской районной администрацией заключено 24 муниципальных контракта на общую сумму 179 461,4 тыс. рублей, в том числе на строительство объекта в сумме 169257,0 тыс. рублей, проведение строительного контроля и авторского надзора – 593,25 тыс. рублей (с оплатой за счет средств местного бюджета), приобретение оборудования и инвентаря – 9 610,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило в общей сумме 179461,4 тыс. рублей, в том числе за счет республиканского бюджета – 170 992,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета Ядринского района – 8469,4 тыс. рублей.

6.8.2. Обоснование начальной максимальной цены контракта

Извещение № 0115200001118001003 на проведение электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2 г. Ядрин Чувашской Республики размещено в ЕИС <http://www.zakupki.gov.ru> 26.03.2018

Н(М)ЦК определена проектно-сметным методом на основании сводного сметного расчета в ценах 4 квартала 2016 года в общей сумме 173 596,85 тыс. рублей, в том числе НДС 18% - 26 480,87 тыс. рублей.

Проектная документация объекта капитального строительства «Строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2 г. Ядрин Чувашской Республики» разработана ООО «Проект-Мастер».

По результатам экспертизы сметной стоимости объекта капитального строительства «Начальная школа на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2 г. Ядрин Чувашской Республики» получено положительное заключение АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Минстроя Чувашии от 31.03.2017 №21-1-6-0151-17, согласно которому общая сметная стоимость Объекта в уровне цен IV квартала 2016 г (с НДС) составила в сумме 188 678,68 тыс. рублей, в том числе СМР – 157 081,31 тыс. рублей, оборудование – 26 839,17 тыс. рублей, прочие работы и затраты – 4 758,20 тыс. рублей (в том числе ПИР – 1 651,36 тыс. рублей).

Н(М)ЦК на строительство объекта в сумме 173 596,85 тыс. рублей определена без учета затрат на проведение строительного контроля, проектно-изыскательские работы и экспертизу проектной документации. Кроме того из сметного расчета 02-01 «Начальная школа на 300 мест» исключена стоимость немонтируемого оборудования в сумме 9 205,7 тыс. рублей и расходы на сборку немонтируемого оборудования - 91,6 тыс. рублей (на общую сумму 9 297,3 тыс. рублей).

6.8.3. Определение поставщика (исполнителя) муниципального контракта. Заключение и исполнение муниципального контракта.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе на строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д.2 г. Ядрин Чувашской Республики от 16.04.2018 поступило 6 заявок, которые по результатам рассмотрения комиссии допущены и признаны участниками электронного аукциона.

В соответствии с протоколом №2 подведения итогов электронного аукциона на строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д.2 г. Ядрин Чувашской Республики вторые части заявок поданы 4 участниками аукциона: ООО «Фаворит» ИНН 2130176810, Акционерное общество «Передвижная механизированная колонна №8» ИНН 2115000346, Общество с ограниченной ответственностью «Трест-11» 2127323870, Акционерное общество «Строительный трест №3» ИНН 2128007123. Аукционной комиссией принято решение о не соответствии 3-х участников требованиям документации об электронном аукционе.

По результатам подведения итогов электронного аукциона победителем определен участник, представивший заявку под номером 2 Общество с ограниченной ответственностью «Трест-11» ИНН 2127323870, предложивший цену контракта 169 256,93 тыс. рублей. Бюджетная эффективность по итогам проведенного электронного аукциона составила 4 339,92 тыс. рублей или 2,5 процента.

Между Ядринской районной администрации и ООО «Трест-11» заключен Муниципальный контракт от 07.05.2018 № 0115200001118001003_150820 на строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2 г. Ядрин Чувашской Республики (далее – Контракт от 07.05.2018) на сумму 169 256,93 тыс. рублей, в том числе НДС 30 466,25 тыс. рублей.

К Контракту от 07.05.2018 заключены следующие дополнительные соглашения:

- от 08.06.2018 № 1 - внесены изменения в пункт «Сведения о земельных участках, на которых располагается (будет располагаться) объект капитального строительства» приложение № 1 к Контракту от 07.05.2018.

- от 22.06.2018 №2, от 06.12.2018 №3 - внесены изменения в информацию об источниках финансирования.

В соответствии с условиями Контракта от 07.05.2018 содержание, этапы и сроки выполнения работ определяются в соответствии с календарным планом, срок завершения работ до 30 мая 2019 года.

В подтверждение выполненных работ по Контракту от 07.05.2018 в ходе проверки представлены акты о приемки выполненных работ (форма № КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), подписанные представителями сторон: заказчика (в лице главы Ядринской администрации А.Л. Софронова) подрядчика (ООО «Трест-11»), представителей строительного контроля (ООО «СтройКонтроль») на общую сумму 169 256,93 тыс. рублей, в том числе:

- в 2018 году объемы работ подтверждены на сумму 120 915,43 тыс. рублей;
- в 2019 году объемы работ подтверждены на сумму 48 341,33 тыс. рублей.

Оплата за выполненные работы Администрацией произведена в полном объеме в сумме 169 256,8 тыс. рублей, в том числе в 2018 году - в сумме 120 915,43 тыс. рублей, в 2019 год - в сумме 48 341,33 тыс. рублей.

В сводном сметном расчете по главе 8 «Временные здания и сооружения» предусмотрены затраты на «Временные здания и сооружения, школы, детские сады, ясли, магазины, административные здания, кинотеатры, театры, картинные галереи и другие здания гражданского строительства» в размере 1,8% или в общей сумме 2 256,31 тыс. рублей.

Согласно письму Минрегионразвития РФ от 25.12.2008 №35080-ИМ/08 расчеты за временные здания сооружения должны производиться за фактически построенные здания и сооружения (п.3.2 ГСНр 81-05-01-2001), а построенные титульные временные здания и сооружения принимаются в эксплуатацию, зачисляются в основные средства заказчика (кроме временных автомобильных дорог, подъездных путей и архитектурно оформленных заборов) и передаются в пользование подрядчику в порядке, установленном в договоре подряда (п. 3.4.ГСНр 81-05-01-2001).

Согласно устному пояснению Администрации расшифровка оплаченных расходов на временные здания и сооружения не производилась, принималась по нормативу в соответствии с условиями Контракта от 07.05.2018.

При этом анализ аукционной документации показал, что в проекте контракта (приложение к аукционной документации) не урегулирован порядок подтверждения расходов по «Временным зданиям и сооружениям», а также использования возвратных материалов от разборки временных зданий (сооружений) при расчетах за выполненные работы.

В соответствии с пунктом 4.1.2 Контракта от 07.05.2018 Ядринская районная администрация обязана производить оплату фактически выполненных работ подрядчику по мере поступления средств на основании актов приемки выполненных работ по форме КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, в пределах суммы, указанной в п. 1.2 Контракта, и годового лимита капитальных вложений.

Условиями Контракта от 07.05.2018 (пункты 2.5 и 4.3.25) предусмотрено проведение фотосъемки объекта для факта подтверждения выполненных работ. Однако к проверке не представлены акты выполненных работ и соответствующие фотоматериалы.

Таким образом, в несоблюдение пункта 3.2 Сборника сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений (ГСН 81-05-02-2001), пункта 4.84. Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденных Постановлениями Госстроя России от 07.05.2001 № 45 и от 05.03.2004 № 15/1, условий Контракта от 07.05.2018, произведена приемка и оплата затрат на строительство временных зданий и сооружений без документального подтверждения факта выполнения вышеуказанных работ и их стоимости, что повлекло необоснованное расходование бюджетных средств в размере 2 256,31 тыс. рублей.

В нарушение п. 7 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ Ядринской районной администрацией не внесены изменения в реестр контрактов при проведении замены товаров, предусмотренных локальными сметами. Так, при исполнении контракта допущена замена товара «РАДИАТОР АЛЮМИНЕВЫЙ ТЕРМАЛ 500» на товар «РАДИАТОР Биметаллический STI 500/80», но в условия контракта изменения не внесены и не отражены в реестре контрактов.

Аналогично, допущены изменения работ, предусмотренных локальными сметами 02-01-03 «Вентиляция», 02-01-06 «Отопление» за счет исключения одних видов работ и добавления других работ без внесения соответствующих изменений в

условия Контракта от 07.05.2018 (*внесенные изменения не привели к увеличению стоимости Контракта от 07.05.2018*).

В нарушение ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий Контракта от 07.05.2018 допущена неправомерная оплата невыполненных объемов работ на сумму 6,5 тыс. рублей, за счет оплаты дублирующих работ по установке «КРОНШТЕЙН ТЕРМАЛ» в количестве 382 шт., предъявленных одновременно по актам о приемки выполненных работ от 30.11.2018 № 5 и от 30.05.2019 № 17.

В нарушение требований п.4.12 МДС 81-35.2004 возвратные суммы от валки деревьев не отражены за итогами сметы в локальном сметном расчете.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 19.06.2018 №2 приняты и оплачены работы по вырубке зеленых насаждений (ЛС 01-01-02) на общую сумму 6,955 тыс. рублей, в том числе на следующие виды работы:

- валка деревьев твердых пород и лиственницы с корня, диаметр стволов: до 20 см в количестве 11 деревьев;

- валка деревьев твердых пород и лиственницы с корня, диаметр стволов: более 20 см в количестве 10 деревьев др.;

Фактически в результате валки деревьев, получены материально – технические ресурсы в виде материалов, в порядке попутной добычи.

При этом проверке не представлены документы, подтверждающие проведение оценки полученных материалов в результате валки деревьев.

Таким образом, Администрацией в нарушение требований Федерального закона № 402-ФЗ не проведена оценка возвратных материалов с целью определения дальнейшего их использования.

Согласно проектной документации строительство начальной школы на 300 мест предусматривалось на территории существующей школы по ул. Красноармейская, д.2, г. Ядрин на пересечении ул. Красноармейская и ул. Первомайская в г. Ядрин Чувашской Республики и здание существующей школы подлежало демонтажу.

Рыночная оценка стоимости материалов (товарно-материальных ценностей), получаемых при сносе имущества, расположенного по адресу: Чувашская Республика, Ядринский р-н, г. Ядрин, ул. Красноармейская, д.2 проведена Центром независимой оценки «Меридиан» (ООО) на основании заключенного договора №18/03-80 от 30.03.2018. Согласно отчету об оценке объекта от 30.03.2018 рыночная стоимость материалов, получаемых от разборки здания при сносе (с учетом НДС 18%) составила 230,561 тыс. рублей.

Полученные при разработке и демонтаже здания материальные ценности: лом 22А чугуновый в объеме 5,283 т на сумму 71,848 тыс. рублей, лом 22А чугуновый в объеме 6,624 т на сумму 89,424 тыс. рублей, битый кирпич в объеме 2 436,9 тыс. рублей на сумму 195,391 тыс. рублей, оприходованы по актам №№ 1, 2, 3 и отражены в бухгалтерском учете.

Согласно представленным документам лом 22А чугуновый Администрацией реализован ОАО «Чувашвтормет» на общую сумму 161,272 тыс. рублей, доходы от реализации материальных ценностей (возвратные материалы) отражены на счете 205.74 в сумме 161,272 тыс. рублей (платежное поручение от 09.06.2018 № 2577). Битый кирпич Администрацией реализован АО «ПМК-8» на сумму 195,391 тыс. рублей, доходы от реализации материальных ценностей (возвратные материалы) отражены на счете 205.74 в сумме 195,391 тыс. рублей (платежное поручение от 04.10.2018 № 1899).

6.8.4. Результаты, выборочного внешнего осмотра выполненных работ, отраженных в актах о приемке выполненных работ и наличие исполнительной документации

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный внешний осмотр выполненных работ на объекте «Строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2, г. Ядрин Чувашской Республики» и выявлено следующее:

1. Конструкция сцены в актовом зале выполнена из деревянных досок. Согласно акту о приемке выполненных работ от 01.04.2019 № 1 приняты и оплачены работы по разделу 15. Разные работы. Конструкция сцены «Устройство покрытий дощатых толщиной 36 мм» на сумму 48,4 тыс. рублей.

Внешним осмотром установлено, что доски на сцене деформировались (вздулись) и между досками имеются щели до 1 см.

Таким образом, выявленные дефекты напольного покрытия, могут свидетельствовать о недостижении результатов от использования средств (результативности) в сумме 48,4 тыс. рублей, направленных на устройство пола, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием средств.

2. Полы в спортивном зале школы и в помещении снарядной выполнены из деревянных досок.

Согласно ПСД площадь спортивного зала составила 225,0 м² и площадь помещения снарядной - 14,9 м² (общая площадь 239,9 м²).

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 30.04.2019 № 1 в указанных помещениях выполнены работы «устройство покрытий дощатых толщиной 36 мм» в объеме 239,9 м² на сумму 191,5 тыс. рублей, «Огнезащитная обработка огнезащитным лаком «Нортекс-Лак-Огнезащита2 валиком в 2 слоя: для обеспечения 1 группы огнезащитной эффективности по НПБ251 при обработке древесины и для обеспечения показателей пожарной опасности Г1, В1, РП1, Д2, Т2, панелей декоративных ДСП, МДФ, ДВП (ламинированных пленкой ПВХ, бумажно-смоляной пленкой, крашенные)» в объеме 239,9 м² на сумму 40,0 тыс. рублей и «Улучшенная окраска масляными составами по дереву: полов» в объеме 239,9 м² на сумму 61,2 тыс. рублей.

При внешнем осмотре пола в спортивном зале установлено, что между половыми досками имеются щели.

Кроме того внешним осмотром установлено, что в помещении снарядной не выполнены оплаченные работы «Улучшенная окраска масляными составами по дереву: полов» в объеме 14,9 м² на сумму 3,8 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий Контракта от 05.08.2019 года Ядринской районной администрацией приняты и оплачены работы не подтвержденные физическими объемами на сумму 3,8 тыс. рублей, что указывает на допущенные нарушения при приемке выполненных работ и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст. 7.32 КоАП РФ (*срок привлечения к ответственности истек*).

В соответствии условиями контракта от 05.08.2019 (пункт 5.2.) гарантийный срок на выполняемые работы составляет 5 лет с момента ввода объекта в эксплуатацию. В ходе проверки установлено, что Ядринская районная администрация не воспользовалась правом, предусмотренным условиями контракта на устранение подрядчиком выявленных недостатков.

3. В ходе выборочного внешнего осмотра оборудования, отраженного в актах о приемке выполненных работ (ф. КС-2), установлены факты приемки Заказчиком оборудования, не соответствующего условиям сметной документации, являющейся неотъемлемой частью контракта.

3.1. Согласно акту о приемке выполненных работ от 12.03.2019 № 6 принято и оплачено оборудование Видеокамера Vt 326 H Wlr уличная в количестве 8 шт. на общую сумму 53,1 тыс. рублей, Видеокамера St-1005 цветная купольная в количестве 12 штук на общую сумму 23,8 тыс. рублей (в соответствии с локальной сметой).

В ходе осмотра выявлено, что фактически в здании школы установлены 12 камер марки HiWatch купольной конструкции и на фасаде школы установлены 8 видеокамер, из которых 6 уличных цилиндрических камер марки HiWatch и 2 камеры купольной конструкции марки HiWatch.

При этом проверке не представлены документы (паспорта, сертификаты), подтверждающие качественные характеристики установленного оборудования.

3.2. Согласно акту о приемке выполненных работ от 12.03.2019 № 6 принято и оплачено оборудование: Видеорегистратор цифровой Dahua DH-DVR2404HF-S (видеорегистратор DVR, кабель питания, ИК пульт дистанционного управления, USB мышка, Ethernet кабель, комплект SATA кабелей для HDD, комплект для монтажа HDD, CD диск)(57600/1,18/6,31) представлено оборудование на общую сумму 58,1 тыс. рублей.

В ходе осмотра выявлено, что фактически в комнате охраны установлен Видеорегистратор модели Activecam.

Документы (паспорта, сертификаты), подтверждающие качественные характеристики установленного оборудования, к проверке не представлены.

3.3. Согласно акту выполненных работ от 30.04.2019 № 10 выполнены и оплачены работы по установке оборудования «НАКОПИТЕЛЬНЫЙ ВОДОНАГРЕВАТЕЛЬ THERMEX ROUND PLUS IR 100 V» в количестве 1 шт. на сумму 12,1 тыс. рублей.

При этом внешним осмотром установлено, что указанное оборудование не установлено. По устным пояснениям Администрации вместо накопительного водонагревателя THERMEX ROUND PLUS IR 100 V фактически на кухне в столовой установлен накопительный водонагреватель марки Ariston.

Документы (паспорта, сертификаты), подтверждающие качественные характеристики установленного оборудования не представлены.

3.4. Согласно акту о приемке выполненных работ от 12.03.2019 № 6 принято и оплачено оборудование: Монитор 19" Acer V193 DObmd <Black> (LCD, 1280x1024) (5750/1,18/6,31) на сумму 5,8 тыс. рублей.

При этом внешним осмотром установлено, что фактически в здании школы в помещении охраны установлен монитор марки DEXP модель M276 мощностью 35Вт.

Документы (паспорта, сертификаты), подтверждающие качественные характеристики установленного оборудования не представлены.

3.5. Согласно акту о приемке выполненных работ от 30.04.2019 № 10 приняты работы по установке 12 моечных ванн. В ходе внешнего осмотра установлено наличие ванн в количестве 12 шт.

При этом по акту о приемке выполненных работ от 30.04.2019 №10 принята и оплачена (по прайсу) ванна для санитарной обработки яиц на сумму 12,55 тыс. рублей, тогда как фактически установлена ванна другой модели.

3.6. Согласно акту о приемке выполненных работ от 21.05.2019 № 17 приняты работы по установке уличного оборудования для физкультурно-спортивной зоны.

При сопоставлении фактически установленного оборудования с перечнем отраженным в акте выполненных работ установлено, что вместо турника СО-3.3.07.02 h=2,0м, фактически на спортивной площадке установлено оборудование «Стенка с турниками детская с габаритами: 1442*742 мм, высота 1 516 мм», что не соответствует принятым и оплаченным работам и ПСД.

Кроме того, приняты и оплачены (по прайсу) кольца для лазания СО-1.1.49.00 в количестве 1 шт. на сумму 3,42 тыс. рублей, тогда как фактически на спортивной площадке смонтировано игровое оборудование Вишенка Romana 401.22.00, что не соответствует принятым и оплаченным работам.

Таким образом, в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ Ядринской районной администрацией принято оборудование на общую сумму 186,42 тыс. рублей, не соответствующее проектно-сметной документации, условиям аукционной документации (локальному сметному расчету), Контракту от 07.05.2018 и актам приемки выполненных работ от 12.03.2019 № 6, от 30.04.2019 №10, от 21.05.2019 №17, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (*срок привлечения к ответственности истек*).

Строительный контроль осуществлялся ООО «СтройКонтроль» в соответствии с заключенным контрактом № 0115300015418000036_150820 от 18.06.218 на сумму 215,9 тыс. рублей. Оплата по контракту произведена в полном объеме за счет средств Ядринского районного бюджета.

Вместе с тем, выявленные в ходе контрольного мероприятия факты оплаты дублирующих, не выполненных объемов строительных работ, не подтвержденных физическими объемами, а также обнаружение дефектов (недостатков) выполненных работ в течение гарантийного срока на общую сумму 245,1 тыс. рублей, может указывать на ненадлежащее выполнение функций строительного контроля ООО «СтройКонтроль».

6.9.5. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках строительства объекта

В рамках строительства Объекта Ядринской районной администрацией, было осуществлено 13 закупок с Н(М)ЦК в сумме 191 401,13 тыс. рублей (без учета авторского надзора). По результатам конкурентных процедур заключено 13 контрактов (с учетом закупки на строительство объекта) на общую сумму 178 624,25 тыс. рублей. Среднее количество участников торгов, подавших заявки составило 9,5 (124/13), среднее количество участников торгов - 6,2 (81/13).

Анализ конкурентных процедур на поставку оборудования, мебели и оказание услуг показал, что по результатам проведенных процедур Ядринской районной администрацией заключено 12 контрактов на общую сумму 9367,32 тыс. рублей. Среднее количество участников торгов, подавших заявки составило 9,8 (118/12), среднее количество участников торгов - 6,4 (77/12). Абсолютная эффективность от проведения закупочных процедур составила 8436,96 тыс. рублей, относительная – 47,4 процента.

В ходе проверки формирования Н(М)ЦК для проведения электронного аукциона на поставку мебели, оборудования, компьютерной техники установлено, что Ядринской районной администрацией применены коммерческие предложения, поступившие от одних и тех же поставщиков:

1. ООО «Галилео» (ИНН 7720594833), основной вид деятельности 46.66 «Торговля оптовая прочей офисной техникой и оборудованием», юридический адрес:

Москва, проспект Рязанский, ДОМ 86/1, СТРОЕНИЕ 3, ЭТАЖ/ПОМ ТЕХН/34А;

2. ООО «Деметра» (ИНН 7807168276), основной вид деятельности 46.66 «Торговля оптовая прочей офисной техникой и оборудованием», юридический адрес: Санкт-Петербург, проспект Ленинский, 74, КОРПУС 3 ЛИТЕР А, ПОМ/ОФ 5-Н/5;

3. ООО «Лафайет», ИНН 7725762087), основной вид деятельности 46.66 «Торговля оптовая прочей офисной техникой и оборудованием», юридический адрес:, Москва, набережная Дербеневская, 7, СТРОЕНИЕ 2, ЭТ/ПОМ/КОМ 2/И/56

4. ООО «МетКон» (ИНН 3525400678), основной вид деятельности 25.11 Производство строительных металлических конструкций, изделий и их частей», юридический адрес: Вологодская обл, г Вологда, улица Ленинградская, 48, КВАРТИРА 66

5. ООО «Лагранж» (ИНН 7727718809), основной вид деятельности 46.66 «Торговля оптовая прочей офисной техникой и оборудованием», юридический адрес: Москва, улица Кедрова, ДОМ 14, КОРПУС 1, КОМНАТА 314/Б.

Письменные запросы, обращения в адрес поставщиков о представлении коммерческих предложений, с указанием объектов закупки и качественных характеристик товаров к проверке не представлены. При этом, поставщиками представлены коммерческие предложения с указанием одного торгового наименования и модели предлагаемых товаров.

Кроме того, Ядринской районной администрацией дополнительно не осуществлялся поиск закупок в Приволжском федеральном округе, не проводился сравнительный анализ цен поставщиков на рынке закупок товаров.

Таким образом, в совокупности вышеуказанные факты свидетельствуют о том, что Ядринской районной администрацией не соблюдались требования п.п. 3.7.1, 3.7.2, 3.7.3 Методических рекомендаций №567 в части осуществления поиска ценовой информации в реестре исполненных контрактов, а также по изучению рынка и общедоступной информации о ценах товаров для определения территориальной доступности рынка и возможностей реальных и потенциальных поставщиков, необходимых товаров в целях уменьшения рисков поставки товаров по завышенным ценам, приводящим к неэффективному использованию бюджетных средств.

Анализ аукционной документации и проектов контрактов выявил, что в информационной карте указано, что гарантийный срок устанавливается изготовителем не менее 12 месяцев со дня подписания акта о приемке товара. При этом в проектах контрактов отсутствует условие об установлении гарантийного срока. В техническом задании отсутствуют требования к году производства оборудования, что указывает на возникновение риска поставки товара, не отвечающего современным требованиям. Фактически в рамках контрактов поставлено оборудование, произведенное в 2017-2019 годах.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проверен вопрос соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ при проведении 6 закупочных процедур, установлены нарушения:

1. Электронный аукцион на поставку компьютерного и офисного оборудования с Н(М)ЦК в сумме 1781,9 тыс. рублей.

Извещение о проведении электронного аукциона на поставку компьютерного и офисного оборудования опубликовано 05.04.2019.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 781,9 тыс. рублей. Срок выполнения работ - с момента заключения договора до 25 мая 2019г.

Согласно техническому заданию предусмотрена поставка компьютерного и офисного оборудования по 6 наименованиям, в том числе: цветной принтер в количестве 1 штуки, компьютер в сборе – 28 штук, проектор – 1 штука, ноутбук – 6 шт, лазерный многофункциональный принтер – 2 штуки, лазерный многофункциональный принтер МФП – 2 штук.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 26.04.2019 аукционной комиссией рассмотрены вторые части заявок и признан победителем закупки ИП Старостина Т.М. (ИНН 212710780512), предложившая цену контракта 953,3 тыс. рублей.

Бюджетная эффективность от проведения электронного аукциона составила 46,5 % или в сумме 828,6 тыс. рублей. В соответствии со ст. 37 Федерального закона

№44-ФЗ и документацией об электронном аукционе поставщику следовало обеспечить принятие антидемпинговых мер.

В ходе проверки установлено, что ИП Старостиной Т.М. в рамках обеспечения исполнения контракта представлена банковская гарантия № 64660, выданная АО КБ «Модульбанк» от 15.05.2019 в сумме 89,1 тыс. рублей, что составляет 5% от Н(М)ЦК, тогда как в соответствии со ст. 37 Федерального закона №44-ФЗ требовалось представить денежное обеспечение в размере 6,5% или подтвердить добросовестность поставщика исполненными контрактами. Согласно данным бухгалтерского учета от указанного поставщика иные денежные средства не поступали, к аукционной документации информация из реестра контрактов, указывающая на добросовестное исполнение своих обязательств по предыдущим закупкам, не приложена.

Таким образом, Ядринской районной администрацией заключен контракт с ИП Старостиной Т.М. при не обеспечении антидемпинговых мер, что является нарушением требований ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Электронный аукцион на поставку кухонного оборудования и инвентаря с Н(М)ЦК в сумме 2914,6 тыс. рублей

Извещение о проведении электронного аукциона на поставку кухонного оборудования и инвентаря опубликовано 04.04.2019.

Начальная (максимальная) цена контракта определена методом сопоставимых рыночных цен в сумме 2914,6 тыс. рублей на основании 5 коммерческих предложений, представленных поставщиками, в том числе:

Поставщик №1 ООО «Меткон» от 07.03.2019 №13, поставщик №2 ООО «Галилео» (без даты), поставщик №3 ООО «Лагранж» - (без даты), поставщик №4 ООО «Лафайет» (без даты), ООО «Деметра» - от 06.03.2019 №8).

Выборочно проверено формирование цены на отдельные наименования товаров. При этом установлено следующее.

Согласно аукционной документации для формирования цены на Хлеборезку ЯНЫЧАР АХМ-300А использованы следующие коммерческие предложения: ООО «Меткон» - 86076,08 рублей, ООО «Галилео» - 71459,39 рублей, ООО «Лагранж» - 90136,27 рублей, ООО «Лафайет» - 83639,97, ООО «Деметра» - 74 707,54 рублей. Средняя цена определена в сумме 81 203,85 рублей.

Выборочно проверено формирование цены на отдельные наименования товаров. При этом установлено следующее.

Выборочный анализ 3 исполненных контрактов, размещенных в ЕИС www.zakupki.gov.ru показал следующее.

1. Государственный контракт № Ф.2018.620591 от 17.12.2018, заключенный между Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Рязанской области (УФСИН России по Рязанской области) и ООО «АНДЕРС ЛЕД» на закупку продукции на сумму 1596,3 тыс. рублей (НДС 18%). Согласно Спецификации предусмотрена поставка Хлеборезки АТЕSY Янычар АХМ -300А по стоимости 58,8 тыс. рублей. Контракт исполнен в полном объеме, без нарушений.

2. Муниципальный контракт № 0127300024518000040-0193840-01 от 13» ноября 2018 г, заключенный между администрацией Комаричского муниципального района Брянской области муниципального образования «Комаричский муниципальный район» и И.П. Хлестовым В.В. на поставку кухонного оборудования для объекта: «Детский сад на 75 мест в п. Лопандино Комаричского района Брянской области» на общую сумму 782,0 тыс. рублей (в т.ч. НДС 18%) Согласно Спецификации предусмотрена поставка Хлеборезки ЯНЫЧАР АХМ - 300А по стоимости 43,7 тыс. рублей. Контракт исполнен в полном объеме, без нарушений.

3. Муниципальный контракт от 18.12.2018 №0821600002218000165_107077, заключенный между Отделом образования Администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края и ООО «ОФИС-СНАБ» на поставку электрических приборов для пищеблока для нужд строящейся средней общеобразовательной школы на 1002 места в г. Михайловске, по ул. Прекрасная, 28, Шпаковский район на сумму 1612,3 тыс. рублей (без НДС). В соответствии со Спецификацией предусмотрена поставка ЯНЫЧАР АХМ - 300А по стоимости 53,7 тыс. рублей. Контракт исполнен в полном объеме, без нарушений.

Таким образом, средняя цена на Хлеборезку АТЕSY Янычар АХМ -300А составила в сумме 52,07 тыс. рублей и минимальная цена сложилась в сумме 43,7 тыс. рублей, что ниже средней цены, примененной при определении Н(М)ЦК на сумму 29,13 тыс. рублей и 37,5 тыс. рублей, соответственно. При этом с учетом снижения стоимости контракта по итогам электронного аукциона стоимость ЯНЫЧАР АХМ - 300А составила в сумме 61,6 тыс. рублей, что привело к завышению стоимости товара на сумму 17,9 тыс. рублей.

2. В ходе анализа исполненных 3 контрактов на закупку Универсальной кухонной машины УКМ-01, размещенных в единой информационной системе установлено.

1. Между МБУ ДОУ «Детский сад № 11 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по познавательно-речевому развитию воспитанников (МБДОУ д/с № 11), и И.П. Скрипченко Николай Леонидович заключен гражданско-правовой договор от 18.10.2018 №29 на поставку универсальной кухонной машины на сумму 135,8 тыс. рублей. Согласно товарной накладной поставлен товар Универсальная кухонная машина УКМ-01. Контракт исполнен своевременно и в полном объеме.

2. Между ФГБОУВО «Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», и И.П. Щевлягиным А.С. 25 декабря 2018 г. заключен КОНТРАКТ №0372100009518000101-0003177-02 на поставку технологического оборудования для столовой на сумму 647,0 тыс. рублей. В соответствии со спецификацией предусмотрена поставка универсальной кухонной машины на сумму 162,2 тыс. рублей. Контракт исполнен своевременно и в полном объеме.

3. Между Отделом образования Администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края и ООО «ОФИС-СНАБ» заключен муниципальный контракт от 18.12.2018 №0821600002218000165_107077 на поставку электрических приборов для пищеблока для нужд строящейся средней общеобразовательной школы на 1002 места в г. Михайловске, по ул. Прекрасная, 28, Шпаковский район на сумму 1612,3 тыс. рублей (без НДС). В соответствии со Спецификацией предусмотрена поставка Универсальной кухонной машины УКМ-01 по стоимости 136,1 тыс. рублей.

Таким образом, средняя цена на Универсальную кухонную машину УКМ-01 составила в сумме 144,7 тыс. рублей и минимальная цена сложилась в сумме 135,8 тыс. рублей, что ниже средней цены, примененной при определении Н(М)ЦК на сумму 64,9 тыс. рублей и 73,8 тыс. рублей, соответственно. При этом с учетом снижения стоимости контракта по итогам электронного аукциона стоимость Универсальной кухонной машины УКМ-01 составила в сумме 146,1 тыс. рублей, что привело к завышению стоимости товара на сумму 10,3 тыс. рублей.

3. Проведенный анализ 2 закупок товара «Мармит первых блюд ПМЭС-70КМ, показал следующее.

3.1. Контракт от 25 декабря 2018 г. №0372100009518000101-0003177-02, заключенный между ФГБОУВО «Санкт-Петербургский университет Государственной

противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», и И.П. Щевлягиным А.С. на поставку технологического оборудования для столовой на сумму 647 033,99 рублей. В соответствии со спецификацией предусмотрена поставка Мармит первых блюд ПМЭС-70КМ стоимостью 30,8 тыс. рублей.

3.2. Государственный контракт от 07.12.2018 № 1818188100742000901022881/74 на приобретение технологического оборудования на сумму 3968,2 тыс. рублей, заключенный между МВД по Карачаево-Черкесской Республике и ООО «Альянс-Система». В соответствии со спецификацией предусмотрена поставка Мармит первых блюд ПМЭС-70КМ стоимостью 61,8 тыс. рублей

Таким образом, средняя цена на Мармит первых блюд ПМЭС-70КМ составила в сумме 46,3 тыс. рублей, что ниже средней цены, примененной при определении Н(М)ЦК на сумму 12,1 тыс. рублей. При этом с учетом снижения стоимости контракта по итогам электронного аукциона стоимость Мармит первых блюд ПМЭС-70КМ составила в сумме 40,6 тыс. рублей, что привело к завышению стоимости товара на сумму 9,8 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение ст. 22 Федерального закона №44-ФЗ при закупке отдельных товаров (Хлеборезка ЯНЫЧАР АХМ-300А, Универсальная кухонная машина УКМ-01, Мармит первых блюд ПМЭС-70КМ) допущено завышение Н(М)ЦК на сумму 106,13 тыс. рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.04.2019 от участников поступило 5 заявок, которые все были допущены для дальнейшего участия в закупке.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.04.2019 аукционной комиссией рассмотрены вторые части заявок и признан победителем закупки ООО «Техно-Альянс» (ИНН4632155888), предложивший цену контракта 2 156,8 тыс. рублей.

Бюджетная эффективность от проведения электронного аукциона составила 26% или в сумме 757,8 тыс. рублей. Обеспечение исполнения контракта предусмотрено в размере 5%. ООО «Техно-Альянс» в счет обеспечения исполнения контракта перечислило по платежному поручению от 29.04.2019 №24 денежные средства в сумме 218,6 тыс. рублей, что составляет 7,5% от Н(М)ЦК на лицевой счет Ядринской районной администрации (05153003160).

3. Электронный аукцион на поставку аудио-видеотехники и оборудования для актового зала с Н(М)ЦК в сумме 1030,5 тыс. рублей.

Извещение о проведении электронного аукциона на поставку аудио-видеотехники и оборудования для актового зала опубликовано 05.04.2019. Заявки принимались до 16.04.2019 в 10:00.

Начальная (максимальная) цена контракта –1030,5 тыс. рублей. Срок выполнения работ - с момента заключения договора до 25 мая 2019г.

Документация об электронном аукционе утверждена главой Ядринской районной администрации.

Обеспечение исполнения контракта предусмотрено в размере 5% от начальной максимальной цены контракта

Согласно техническому заданию предусмотрена поставка аудио-видеотехники и оборудования по 12 наименованиям.

Обоснование начальной максимальной цены контракта произведено на основании 5 коммерческих предложений, представленных поставщиками, в том числе:

Поставщики ООО «Галилео» №1 (без даты), ООО «Лагранж» - №2 (без даты), ООО «Лафайет» №3 (без даты), ООО «Меткон» от 07.03.2019 №13 (поставщик №4), ООО «Деметра» - от 06.03.2019 №11 (поставщик №5).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.04.2019 от участников поступило 9 заявок, которые все были допущены для дальнейшего участия в закупке.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 26.04.2019 аукционной комиссией рассмотрены вторые части заявок и признан победителем закупки ООО «Гармоника» (ИНН 1658146434), предложившая цену контракта 604,8 тыс. рублей.

Бюджетная эффективность от проведения электронного аукциона составила 41,3% или в сумме 425,7 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона №44-ФЗ и документацией об электронном аукционе поставщику следовало обеспечить принятие антидемпинговых мер.

В ходе проверки установлено, что ООО «Гармоника» в счет обеспечения исполнения контракта перечислило по платежному поручению от 07.05.2019 №59 денежные средства в сумме 51,5 тыс. рублей, что составляет 5% от Н(М)ЦК на лицевой счет Ядринской районной администрации (05153003160).

К аукционной документации не приложены информация из реестра контрактов, указывающая на добросовестное исполнение своих обязательств по предыдущих закупках, а также денежное обеспечение.

Из вышеизложенного следует, что при заключении муниципального контракта не обеспечено принятие антидемпинговых мер.

Ядринской районной администрацией допущено нарушение требований ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ, аукционной документации при заключении муниципального контракта с ООО «Гармоника», поскольку не обеспечено принятие антидемпинговых мер.

4. Электронный аукцион на поставку оборудования для актового зала с Н(М)ЦК в сумме 326,6 тыс. рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 19.04.2019 аукционной комиссией рассмотрены вторые части заявок 4 участников закупки, по результатам рассмотрения победителем признано ООО «ЮДЖИКС», предложившим цену контракта в сумме 147,3 тыс. рублей.

Бюджетная эффективность от проведения электронного аукциона составила 54,9% или в сумме 179,25 тыс. рублей.

В рамках обеспечения антидемпинговых мер ООО «ЮДЖИКС» представлена информация о двух контрактах №№ 0157200000318000839 от 07.11.2018 на сумму 515,0 тыс. рублей и №0372200167418000024 от 06.11.2018 на сумму 344,4 тыс. рублей. Кроме того, представлены сведения о контрактах за №№ 0373200018118000170, 0372200092118000034 и 0167200003418004253, которые отсутствуют в информационно системе www.zakupki.gov.ru/

Исходя из вышеизложенного следует, что в нарушение ст.37 Федерального закона № 44-ФЗ, аукционной документации в рамках антидемпинговых мер ООО «ЮДЖИКС» не представлена в полном объеме информация из реестра контрактов, указывающая на добросовестное исполнение своих обязательств по предыдущим закупкам.

Следовательно, Ядринской районной администрацией допущено нарушение требований ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ, аукционной документации при заключении муниципального контракта с ООО «ЮДЖИКС»

Таким образом, по результатам проведенного анализа закупочных процедур установлено следующее:

- запрашивались коммерческие предложения у одних и тех же поставщиков,
- не изучался рынок потенциальных поставщиков, обладающих опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг (в том числе опыт других регионов, в частности регионов, входящих в ПФО), а также общедоступная информация об исполненных контрактах;
- наличие экономии от проведенных конкурентных процедур, что может свидетельствовать о фактах предоставления завышенных коммерческих предложений для формирования Н(М)ЦК относительно реальных рыночных цен;
- не обеспечение антидемпинговых мер, указывающих на неправомерное заключение контрактов;
- завышение Н(М)ЦК.

6.9.5.1. В ходе выборочной проверки 7 муниципальных контрактов, заключенных Ядринской районной администрацией, установлены нарушения по 4 муниципальным контрактам, в том числе:

1. Муниципальный контракт № 0115300015419000038_150820 от 30.04.2019, заключенный между Ядринской районной администрацией и ООО «Техно-Альянс» на поставку оборудования по 24 наименованиям на сумму 2 156,8 тыс. рублей.

Согласно акту приемки - передачи от 25.05.2019, подписанному муниципальным заказчиком (в лице Софронова А.П.) и поставщика оборудования фактическое качество, количество, ассортимент товара соответствует требованиям муниципального контракта.

В соответствии с условиями контракта предъявлены к оплате Счета на оплату, товарные накладные на общую сумму 2 156,8 тыс. рублей, в том числе: от 21.05.2019 №39 на сумму 954,8 тыс. рублей, от 22.05.2019 №43 сумму 139,7 тыс. рублей, от 22.05.2019 №44 на сумму 119,7 тыс. рублей, от 22.05.2019 №42 на сумму 427,7 тыс. рублей, 21.05.2019 №38 на сумму 514,9 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный внешний осмотр отдельных наименований кухонного оборудования и инвентаря, приобретенного в рамках вышеуказанного муниципального контракта на объекте МАОУ «Начальная общеобразовательная школа г.Ядрин».

Осмотр произведен в помещениях пищеблока МАОУ «Начальная общеобразовательная школа г.Ядрин». К осмотру предъявлено 18 наименований оборудования в количестве 27 единиц, которым присвоены инвентарные номера, поставленное оборудование произведено в период с 2018 по 2019 годы.

В ходе осмотра оборудования установлено, что из предусмотренных контрактом контрольных весов МК-32.2-А11(Масса-К, Россия) в количестве 3 штук по цене 7518,42 рублей, к проверке представлены весы в количестве 2 штук. Не предъявлены (отсутствуют) весы в количестве 1 шт. с заводским номером 242443.

Кроме того, при сопоставлении технических характеристик, указанных в паспорте на поставленный товар «Котел пищеварочный электрический КПЭМ-160-ОМ2» с данными указанными в аукционной документации и спецификации к контракту выявлено расхождение по 1 качественной характеристике «Скорость вращения миксера». Вместо заявленной скорости вращения миксера: 140 об/мин, согласно паспорту товара диапазон регулирования частоты вращения миксера составляет от 0 до 120 об/мин.

Таким образом, в нарушение статей 34,94 Федерального закона № 44-ФЗ Ядринской районной администрацией принят товар с характеристикой, не соответствующей заявленным требованиям, что указывает на наличие признаков административной ответственности по ч.10 статьи 7.32. КоАП РФ.

Также при осмотре установлено, что не проведен монтаж (не подключен) и соответственно не используется в работе пищеблока Кипятильник воды электрический КЭН-50 стоимостью 25,7 тыс. рублей, дата выпуска ноябрь 2017 года, гарантийный срок эксплуатации 1 год со дня его ввода.

Таким образом, Ядринской районной администрацией при использовании бюджетных средств на поставку кухонного оборудования и инвентаря не обеспечено соблюдение принципов результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ, а также ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которое выразилось в отсутствии результата от использования объема средств (результативности) от приобретения Кипятильника электрического КЭН-50 в сумме 25,7 тыс. рублей и привело к неэффективному их использованию.

2. Муниципальный контракт № 0115300015419000039_150820 от 29.04.2019, заключенный между Ядринской районной администрацией и ООО «НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ЦЕНТР «ПРОСВЕЩЕНИЕ» на поставку мебели и оборудования на сумму 384,3 тыс. рублей, включая НДС.

В соответствии с пунктом 1.1. Предметом контракта является поставка мебели и оборудования для медкабинета в соответствии со Спецификацией (приложение №1), которая является неотъемлемой частью контракта. Согласно спецификации предусмотрена поставка оборудования 10 наименований.

Условиями контракта (пункт 3.1) предусмотрено, что поставка товара осуществляется с даты заключения контракта до 25.05.2019.

В соответствии с условиями контракта предъявлены к оплате Счета на оплату, товарные накладные на общую сумму 384,3 тыс. рублей, в том числе: от 03.06.2019 №238 на сумму 372,4 тыс. рублей, 03.06.2019 №239 на сумму 12,0 тыс. рублей.

Пунктом 5.4 предусмотрено, что моментом исполнения обязательств поставщика по поставке товара считается факт передачи товара поставщиком. Пунктом 5.8 предусмотрено, что по факту приемки товара заказчиком составляется акт-приемки передачи товаров, подписываемый уполномоченными на это лицами. По факту поставки товара оформлены два акта приема - передачи от 25.06.2019, подписанные главой Ядринской районной администрации Софроновым А.Л. и генеральным директором ООО «НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ЦЕНТР «ПРОСВЕЩЕНИЕ» Широковым В.И..

Согласно статье 458 ГК РФ если иное не предусмотрено договором купли-продажи, обязанность продавца передать товар покупателю считается исполненной в момент:

вручения товара покупателю или указанному им лицу, если договором предусмотрена обязанность продавца по доставке товара;

предоставления товара в распоряжение покупателя, если товар должен быть передан покупателю или указанному им лицу в месте нахождения товара. Товар считается предоставленным в распоряжение покупателя, когда к сроку, предусмотренному договором, товар готов к передаче в надлежащем месте и покупатель в соответствии с условиями договора осведомлен о готовности товара к передаче.

Исходя из вышеизложенного следует, что фактический срок исполнения обязательств по контракту следует учитывать с даты подписания акта приемки-передачи товаров, то есть с 25.06.2019. В связи с чем подрядчиком допущена задержка срока поставки товара на 31 календарный день. При этом в ходе проверки установлено, что Ядринская районная администрация письмом 01.07.2019 №3231 направила требования о выплате штрафа и пени по муниципальному контракту №

0115300015419000039_150820 по факту допущенной задержки исполнения обязательств за 9 дней.

В соответствии с пунктом 8.4. пени начислены за 9 дней просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования ЦБ РФ от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем). При этом пени предъявлены за 9 дней на общую сумму 893,52 рублей (99,28 рублей*9 дней), тогда как фактически задержка составила 31 день и следовало предъявить пени в сумме 3077,68 рублей или на 2184,16 рублей больше.

В нарушение ст.34, 94 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 8.4. контракта Ядринской районной администрацией не предъявлены пени поставщику на общую сумму 2184,16 рублей.

Оплата произведена за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на общую сумму 379,6 тыс. рублей (по платежным поручениям от 17.06.2019 №№ 709194 на сумму 366,7 тыс. рублей, от 17.07.2019 №709189 – 12,0 тыс. рублей, и за счет средств местного бюджета Ядринского района по платежному поручению от 10.07.2019 №661666 на общую сумму 4,8 тыс. рублей.

По платежному поручению от 17.07.2019 №709191 денежные средства, поступившие в виде субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики по КБК 90311633050050000140 перечисляются на лицевой счет № 04153003160 Ядринской районной администрации в качестве пеней за просрочку исполнения обязательства в сумме 0,9 тыс. рублей.

3. Муниципальный контракт от 13.05.2019 № 0115300015419000042_150820, заключенный между Ядринской районной администрацией и ООО «Гармоника» на поставку аудио - видеотехники и оборудования для актового зала на сумму 604,8 тыс. рублей, без НДС.

В нарушение ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ, условий аукционной документации (пункт 7. Наименование, характеристика и количество поставляемых товаров ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ) Ядринской районной администрацией заключен муниципальный контракт на условиях отличающихся от аукционной документации, в том числе по следующим товарам: кабель акустический 2х2,5 м.м. длина 200 м указана цена за штуку в сумме 119,0 рублей, тогда как аукционной документацией предусматривалось 200,0 м по цене 206,19 рублей. Аналогично по контракту предусмотрена поставка экрана настенного с электроприводом размер 4000х3000 мм в количестве 1 шт по цене 41000 рублей на общую сумму 82 000 рублей, вместо суммы 41 000 рублей. *(имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частями 1-2 статьи 7.32 КоАП РФ, сроки привлечения истекли).*

Дополнительным соглашением от 15.05.2019 к муниципальному контракту по вышеуказанным позициям вносятся изменения в Спецификацию (приложение №1) в части приведения информации по объекту в соответствие с планом графиком и извещением

В спецификации к контракту не указано наименование поставляемого оборудования (торговая марка).

В нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 3.1. муниципального контракта №0115300015419000042_150820 ООО «ГАРМОНИКА» допущена задержка исполнения контракта на 37 дней, в связи с чем при расчетах с поставщика удержаны пени в сумме 5,8 тыс. рублей

В нарушение п. 3.5 муниципального контракта поставка товара осуществлена без составления акта приема – передачи.

В ходе выборочной проверки документации, подтверждающей качество поставленного товара (музыкальный центр, музыкальный центр компакт, компактная активная звуковая стереосистема), предусмотренного п. 4.4.4. контракта установлено, что указанные документы не представлены.

Осмотром охвачено 5 наименований оборудования, которое находится в классах и актовом зале. В ходе осмотра установлено, что приобретенный в рамках контракта Экран настенный с электроприводом стоимостью 41,0 тыс. рублей не смонтирован и соответственно не применяется в учебном процессе.

Таким образом, Ядринской районной администрацией при использовании бюджетных средств на поставку аудио- видеотехники и оборудования для актового зала не обеспечено соблюдение принципов результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ, а также ст. 34 БК РФ, которое выразилось в отсутствии результата от использования объема средств (результативности) от приобретения Экрана настенного в сумме 41,0 тыс. рублей и привело к неэффективному их использованию.

4. Муниципальный контракт от 06.05.2019 №0115300015419000043_150820, заключенный между Ядринской районной администрацией и ООО «ЮДЖИКС» на поставку оборудования для актового зала на сумму 147,3 тыс. рублей, НДС не облагается.

В нарушение ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ, условий аукционной документации (пункт 7. Наименование, характеристика и количество поставляемых товаров ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ) Ядринской районной администрацией заключен муниципальный контракт на условиях отличающихся от аукционной документации, в том числе по следующим товарам: Ross DMX Control 2448 димерный пульт DMX вместо 1 штуки, предусмотрена поставка в количестве 2 штук, по товару Involight Ventus L вместо 2 шт., предусмотрена поставка в количестве 1 шт. *(имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частями 1-2 статьи 7.32 КоАП РФ, сроки привлечения истекли).*

Дополнительным Соглашением от 13.05.2019 внесены изменения в Спецификацию, являющуюся неотъемлемым приложением к контракту в связи с приведением информации по объекту закупки в соответствие с информацией плана-графика и извещения о закупке. В частности, по товару Ross DMX Control 2448 димерный пульт DMX вместо 2 штук по цене 15,0 тыс. рублей предусмотрено в количестве 1 штуки по цене 30,0 тыс. рублей. Аналогично по товару Involight Ventus L в количестве 1 шт. по цене 16,0 тыс. рублей, предусмотрена поставка в количестве 2 шт. по цене 8,0 тыс. рублей.

Срок поставки товара установлен до 25.05.2019. Оборудование принято на основании акта приема-передачи (дата составления и номер документа не указаны). Одновременно поставщиком представлена к оплате товарная накладная от 30.05.2019 №517 и счет на оплату на сумму 147,3 тыс. рублей.

В нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 4.4.4. муниципального контракта не обеспечено представление сопроводительной документации (сертификаты соответствия, и (или) декларации соответствия) и иные документы, подтверждающие качество Товара, оформленные согласно требованиям законодательства Российской Федерации на отдельные товары.

В связи с нарушением поставщиком установленного срока поставки Ядринской районной администрацией расчеты с ООО «ЮДЖИКС» произведены за вычетом пени в размере 0,2 тыс. рублей.

6.10. Проверка состояния бухгалтерского учета и отчетности в части отражения построенного объекта (начальной школы на 300 мест), включение в

реестр приобретенного оборудования для оснащения начальной школы, получение разрешительных документов на осуществление образовательной деятельности

В проверяемый период Ядринской районной Администрацией бюджетный (бухгалтерский) учет велся в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными Приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее - Инструкция № 157н).

Принятие и учет бюджетных обязательств регулируется статьей 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Принятие бюджетных обязательств осуществляется получателем бюджетных средств путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Приказом финансового отдела Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 15.11.2018 № 34 утвержден Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств Ядринского районного бюджета Чувашской Республики и бюджетов городского и сельских поселений Ядринского района Чувашской Республики (далее – Порядок учета бюджетных и денежных обязательств), в котором определены сроки принятия бюджетных обязательств .

Пунктом 7 указанного порядка определено, что сведения о бюджетных обязательствах, возникших на основании документов оснований формируются *не позднее семи рабочих дней* со дня заключения соответственно муниципального контракта, договора, соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов, договора (соглашения) о предоставлении субсидии муниципальным автономным и бюджетным учреждениям Ядринского района Чувашской Республики, договора (соглашения) о предоставлении субсидии или бюджетных инвестиций юридическому лицу.

В рамках контрольного мероприятия выборочно проверено соблюдение установленных сроков формирования сведений о бюджетных обязательствах, возникших на основании муниципальных контрактов, в том числе:

от 07.05.2018 № 0115200001118001003_150820 сформированы - 16.05.2018 № 0000-000218 на сумму 169 256,93 тыс. рублей;

от 29.04.2019 № 0115300015419000036_150820 сформированы - 16.05.2019 №081 на сумму 734,8 тыс. рублей;

от 30.04.2019 № 0115300015419000038_150820 сформированы - 16.05.2019 №078 на сумму 2 156,8 тыс. рублей;

от 29.04.2019 №0115300015419000039_150820 сформированы - 16.05.2019 №080 на сумму 384,3 тыс. рублей;

от 17.05.2019 №0115300015419000047_150820 сформированы - 20.05.2019 на сумму 953,3 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки нарушений сроков принятия обязательств, предусмотренных Порядком учета бюджетных и денежных обязательств, не установлено.

Заключение о соответствии построенного реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных документов правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических

ресурсов утверждено приказом Минстроя Чувашии от 31.05.2019 №03/1-03/435. Согласно заключению, общая площадь здания объекта капитального строительства составляет 6431,0 кв.м, количество этаже - .4, в том числе количество подземных этажей- 1.

Разрешение на строительство объекта капитального строительства 3 21-24-05-2018 от 16.05.2018 выдано администрацией Ядринского городского поселения Ядринского района, сроком действия до 30.05.2019. Начало строительства объекта – май 2018 год, окончание – май 2019 год.

Согласно Акту приемки объекта капитального строительства от 28.05.2019, подписанного представителями заказчика, подрядчика, эксплуатационной организации, проектной организации, а также организации, осуществлявшей строительный контроль, фактически общая площадь составила 6431,0 кв.м., общий строительный объем составил 30 212 куб.м., в том числе подземной части.

Согласно п.10 Акту приемки на объекте установлено предусмотренное проектом оборудование в количестве согласно актам о его приемке после индивидуального испытания и комплексного оборудования. Сметная стоимость основных фондов, принимаемых в эксплуатацию – 169 256,33 тыс. рублей, в том числе: стоимость СМР – 153 042,53 тыс. рублей, стоимость оборудования, инструмента и инвентаря – 16 214,5 тыс. рублей.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 29.05.2019 № 21-24-03-2019 подписано главой администрации Ядринского городского поселения Ядринского района Чувашской Республики.

Соблюдение процедуры государственной регистрации введенного в эксплуатацию объекта в муниципальную собственность

В соответствии с пунктом 14 «Положения об учете муниципального имущества Чувашской Республики и порядке ведения реестра муниципального имущества Ядринского района Чувашской Республики» (далее - Положение об учете муниципального имущества), утвержденным постановлением Ядринской районной администрации от 15 мая 2017 года № 294 для пообъектного учета муниципального имущества Ядринского района Чувашской Республики и внесения сведений в Реестр правообладатель в 2-недельный срок со дня приобретения имущества, поступления в его хозяйственное ведение, оперативное управление представляет в Ядринскую районную администрацию установленный пакет документов.

Принятие имущества в муниципальную собственность на баланс Ядринской районной администрации осуществлялось на основании распоряжений Ядринской районной администрации, с последующей передачей с баланса Ядринской районной администрации на баланс МАОУ «Начальная общеобразовательная школа» г.Ядрин. Согласно распоряжений отдел имущественных и земельных отношений Ядринской районной администрации учитывал передаваемое имущество в Реестре муниципального имущества Ядринского района (далее – Реестр). В ходе проверки распоряжений установлено, что принятие имущества в муниципальную собственность, учет имущества в Реестре и его передача на баланс начальной школы оформлялось одной датой. К проверке представлены распоряжения:

1. Распоряжение от 28.06.2019 №463-р на передачу объекта недвижимого имущества балансовой стоимостью 153 422,4 тыс. рублей.

Во исполнение распоряжения районной администрацией принят к учету на баланс объект недвижимого имущества балансовой стоимостью 153 422,4 тыс. рублей и передан в муниципальную казну Ядринского района.

Согласно Выписке из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости нежилое здание начальной школы на 300 мест учтено в реестре муниципального

имущества 28.06.2019 и присвоен кадастровый номер 21:24:120107:956, государственная регистрация прав на объект недвижимости оформлена 28.06.2019 рег. № 21:24:120107:956-21/055/2019-1.

МАОУ «Начальная общеобразовательная школа» г.Ядрин зарегистрирована 12 июля 2019 Межрайонной инспекции ФНС России № 8 по Чувашской Республике по адресу 429060, Чувашская Республика - Чувашия, Ядринский район, город Ядрин, Красноармейская улица, дом 2.

Лицензия на осуществление образовательной деятельности выдана Управлением по надзору и контролю в сфере образования (в структуре Министерства образования и молодежной политики) 31.08.2019 г. № 53.

2. Распоряжение Ядринской районной администрации от 25.07.2019 о передаче муниципального имущества из муниципальной собственности в оперативное управление МАОУ «Начальная общеобразовательная школа» г.Ядрин. Передача произведена по акту приема-передачи от 25.07.2019. Согласно Извещению об осуществлении расчетов между учреждениями от 25.07.2019 №74 МАОУ «Начальная общеобразовательная школа» г.Ядрин переданы расходы по строительству здания школы в общей сумме 153 422,4 тыс. рублей.

3. Распоряжение Ядринской районной администрации от 09.08.2019 №584-р на принятие на баланс районной администрации объектов движимого имущества в количестве 157 штук по балансовой стоимости 11 221,9 тыс. рублей и в количестве 106 штук по балансовой стоимости 3921,2 тыс. рублей с последующей передачей имущества школе.

По актам приема-передачи от 09.08.2019 №№26 и 27 Ядринской районной администрацией передано МАОУ «Начальная общеобразовательная школа» г.Ядрин иное движимое имущество на общую сумму 15 143,1 тыс. рублей.

Извещения об осуществлении расчетов между учреждениями от 16.08.2019 №75 на сумму 15 897,3 тыс. рублей, (с учетом амортизации основных средств в сумме 754,2 тыс. рублей).

4. Распоряжение Ядринской районной администрации от 30.12.2019 №1083-р на принятие объектов недвижимого имущества (трансформаторная станция, наружные тепловые сети, наружные сети КЛ-10 кВ, наружные сети водоотведения и водоснабжения, наружные сети связи), объекты движимого имущества (наружные сети КЛ-0,4 кВ) на баланс Ядринской районной администрации в составе основных средств.

По акту приема передача от 30.12.2019 № 229 Ядринской районной администрацией передано недвижимое имущество (наружные сети) МАОУ «Начальная общеобразовательная школа» г.Ядрин на общую сумму 10 549,8 тыс. рублей. Кроме того, по акту приема-передачи от 30.12.2019 №230 МАОУ «Начальная общеобразовательная школа» г.Ядрин принято иное движимое имущество (наружные сети КЛ-0,4кВ) на общую сумму 1044,8 тыс. рублей.

Извещения о безвозмездной передаче недвижимого и иного движимого имущества от 30.12.2019 №№130,131 на сумму 10549,8 тыс. рублей и 1044,8 тыс. рублей, соответственно.

К проверке представлены следующие выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости (далее – Государственный реестр):

- от 13.12.2019 на трансформаторную подстанцию;
- 11.12.2019 на наружные тепловые сети;
- 12.12.2019 на сооружения связи;
- 11.12.2019 на наружные сети КЛ-10кв;
- 11.12.2019 наружные сети водоснабжения;

- 12.12.2019 наружные сети водоотведения.

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 30.12.2019 на счете 106 «Вложения в нефинансовые активы» числились расходы в общей сумме 11 594,6 тыс. рублей.

На момент внесения сведений в государственный Реестр объекты недвижимости не были учтены в составе основных средств, а числились в составе вложений в нефинансовые активы.

Таким образом, наружные сети (трансформаторная станция, наружные тепловые сети, наружные сети КЛ-10 кВ, наружные сети водоотведения и водоснабжения, наружные сети связи, наружные сети КЛ-0,4 кВ) переданы МАОУ «Начальная общеобразовательная школа» г.Ядрин через 4 месяца после передачи здания школы, что может свидетельствовать о затягивании процедуры передачи МАОУ «Начальная общеобразовательная школа» г.Ядрин обеспечивающей инфраструктуры.

5. Распоряжение Ядринской районной администрации от 27.09.2019 №722-р на принятие объектов недвижимого имущества на баланс Ядринской районной администрации на сумму 875,1 тыс. рублей. По актам приема передачи от 27.09.2019 №№63,65, 222 имущество передано на баланс школы на общую сумму 875,1 тыс. рублей.

Согласно оборотной ведомости по нефинансовым активам за период с 01.01.2019 по 31.12.2019 на конец отчетного периода числились активы в количестве 228 наименований на общую сумму 171 469,1 тыс. рублей, в том числе: здание школы стоимостью 153 422,4 тыс. рублей, наружные сети – 11 594,6 тыс. рублей, оборудование (инвентарь) – 6452,1 тыс. рублей.

Кроме того, в оборотных ведомостях по нефинансовым активам по состоянию на 31.12.2019 учтена стоимость оборудования в сумме 9 566,1 тыс.рублей, и стоимость материальных запасов на общую сумму 22,5 тыс. рублей, что соответствует сумме заключенных Ядринской районной администрацией 21 контракта (договора) (9588,6 тыс. рублей).

В целом за счет финансирования, предусмотренного в рамках строительства объекта, на баланс МАОУ «Начальная общеобразовательная школа» передано приобретенное имущество на общую сумму 181 057,7 тыс. рублей.

Таким образом, контрольное мероприятие показало, что Ядринской районной администрацией, являющейся получателем бюджетных средств, в рамках заключенных соглашений с Минобразования Чувашии не обеспечено надлежащее выполнение бюджетных полномочий, определенных ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения результативности, целевого характера использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

С учетом результатов проведенного контрольного мероприятия следует, что Минобразования Чувашии не обеспечена должным образом реализация полномочий, определенных ст.158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

- в части обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

- обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных настоящим Кодексом, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

7. Выводы:

1. На реализацию мероприятий региональных проектов «Цифровая образовательная среда» и «Молодые профессионалы» за 2019-2020 годы направлено финансирование в общей сумме 644 316,3 тыс. рублей (или 100% от утвержденного объема),

2. В рамках подпрограммы «Создание в Чувашской Республике новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на реализацию мероприятия «Строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2, г. Ядрин Чувашской Республики» за 2018-2020 годы направлены бюджетные средства в общей сумме 178 924,8 тыс. рублей (или 98,99% от утвержденного объема), в том числе из республиканского бюджета Чувашской Республики 170 991,9 тыс. рублей (100%) и местного бюджета Ядринского района 7 932,8 тыс. рублей (81,3%).

3. Проведенный анализ целевых показателей, установленных паспортами проверяемых региональных проектов и подпрограмм показал, что Минобразования Чувашии в 2018 году из 6 установленных значений целевых показателей (индикаторов) Подпрограммы «Создание в Чувашской Республике новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» не выполнен 1 показатель «Число новых мест в общеобразовательных организациях введенных путем строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры общего образования» ввиду того, что завершение начатого в 2018 году строительства Объекта «Начальная школа на 300 мест в г.Ядрин» предусмотрено в 2019 году. Вместе с тем, согласно соглашений, заключенных между Минобразования Чувашии и Ядринской районной администрацией строительство объекта предусматривается в период 2018-2019 годы, что свидетельствует о разнотении показателей Подпрограммы с показателями, указанными в соглашениях.

За 2019 год Минобразования Чувашии обеспечило достижение установленных значений целевых показателей (индикаторов) Подпрограммы

3.1. Анализ сложившихся показателей региональных проектов «Молодые профессионалы» и «Цифровая образовательная среда» показал, что Минобразования за 2019 и 2020 годы обеспечено достижение установленных целевых показателей.

4. Проведенный анализ доведения лимитов бюджетных обязательств до Минобразования Чувашии за 2019 год свидетельствует о том, что при наличии утвержденных бюджетных ассигнований на осуществление централизованных закупок материалов и оборудования для государственных автономных профессиональных образовательных учреждений Чувашской Республики в сумме 252 074,1 тыс. рублей в рамках в рамках уточнения закона о бюджете на 2019 год (февраль), фактически лимиты БО доведены до Минобразования Чувашии в октябре-декабре 2019 года. Из вышеизложенного следует, что в рамках уточнения закона о бюджете на 2019 год Минобразования Чувашии не были представлены достаточные обоснования для выделения средств (с приложением коммерческих предложений) в полном объеме.

4.1. При проверке вопроса, связанного планированием бюджетных ассигнований на приобретение оборудования установлено, что Минобразования Чувашии не соблюдались требования п.п. 3.7.1, 3.7.2, 3.7.3 Методических рекомендаций №567, по осуществлению поиска ценовой информации в реестре исполненных контрактов, а также по изучению рынка и общедоступной информации о ценах товаров, что не позволяет объективно оценить предлагаемые поставщиками ценовые предложения и определить реальную потребность в средствах республиканского бюджета Чувашской Республики на указанные цели.

В последующем формирование Н(М)ЦК на закупки оборудования для кабинетов химии, физики и биологии без учета рекомендаций Методических указаний привели к завышению Н(М)ЦК.

5. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для целей реализации мероприятий региональных проектов показал следующее.

5.1 «Цифровая образовательная среда»

5.1.1. По результатам проведенных процедур Минобразования Чувашии в 2020 году в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда» заключено 4 контракта на общую сумму 157 010,9 тыс. рублей. Среднее количество участников торгов, подавших заявки, а также среднее количество участников составило 1,25 (5/4). Абсолютная эффективность от проведения закупочных процедур составила 226,0 тыс. рублей, относительная – 0,1%.

5.1.2. Анализ участников и победителей конкурентных процедур, наличие информации, полученной от оператора связи об использовании инфраструктуры могут свидетельствовать о том, что действия названных участников аукциона (ООО «НПП «СРЕДА», ООО «Новая школа», ООО «Глобус») при участии в вышеназванных закупках не соответствуют принципу добросовестности и являются следствием соглашения между собой, о чем свидетельствует:

- отсутствие снижения Н(М)ЦК (отсутствие конкуренции на торгах, участие в которых принимает только один участник, при том, что коммерческие предложения представлялись всеми поставщиками);

- местонахождение всех трех участников закупочных процедур по адресу г. Чебоксары, Приволжский бульвар, при этом два участника расположены в д. 4, к. 1, а третий участник - Приволжский бульвар д. 2, к. 1;

- использование единой инфраструктуры, а именно: одного и того же IP-адреса: 176.193.74.48-176.193.74.48. при подаче заявок на участие, ценовых предложений, что свидетельствует о наличии устойчивой связи между указанными хозяйствующими субъектами и об их регулярном взаимодействии между собой.

Таким образом, результаты аудита в сфере закупок в совокупности с информацией, полученной от оператора связи, об использовании инфраструктуры, указывают на признаки согласованных действий между хозяйствующими субъектами, направленными на поддержание цен на торгах, и не позволяют интерпретировать их иначе, чем совместное, скооперированное и направленное на достижение общего результата участие в торгах, что может указывать на признаки нарушения ст. 11.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

5.1.3. При расчете НМЦК на закупку оборудования для оснащения кабинетов химии, физики, биологии не соблюдались требования п.3.7.3 Методических рекомендаций № 567 по осуществлению поиска ценовой информации в реестре исполненных контрактов, что не позволило объективно оценить предлагаемые поставщиками ценовые предложения и определить реальную потребность в средствах республиканского бюджета Чувашской Республики на закупку оборудования;

5.1.4. В нарушение ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ Минобразования Чувашии допущено превышение Н(М)ЦК на общую сумму 6 107,5 тыс. рублей, в том числе при формировании Н(М)ЦК на поставку цифровых лабораторий в рамках контрактов № 534, № 567, № 572 допущено превышение Н(М)ЦК на сумму 999,1 тыс. рублей и при формировании Н(М)ЦК на поставку цифровых лабораторий в рамках контракта № 985 - на сумму 5 108,4 тыс. рублей, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ;

5.1.5. Завышения Н(М)ЦК на общую сумму 6 107,5 тыс. рублей, при отсутствии бюджетной эффективности от проведении закупочных процедур, фактически

указывает на не соблюдение принципов ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), предусмотренные ст. 6, ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требованиями ст. 69 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части осуществления закупок, отвечающих принципу эффективности - необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), установленного ст. 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

5.1.6. Анализ заключенных Минобразования Чувашии контрактов на поставку цифровых лабораторий (от 16.07.2020 № 534, от 21.07.2020 № 567, от 24.07.2020 № 572, от 30.11.2020 № 985) показал, что согласно условиям контрактов приемка товаров осуществляется «Получателем». Однако в преамбуле и в условиях заключенного контракта стороны (иные лица), являющиеся Получателями товара, не определены (права, обязанности, ответственность и иные условия контракта в отношении получателей не прописаны). Согласно приложению № 3 к вышеуказанным контрактам получателями определены (администрации районов), а местом доставки являлись муниципальные образовательные организации;

5.1.7. Допущены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ, условий заключенных контрактов, а именно:

- в нарушение ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт от 16.07.2020 № 534 на поставку цифровой лаборатории по химии для ученика заключен не на условиях, предусмотренных аукционной документацией. Так, цена на поставку цифровой лаборатории по химии для ученика аукционной документацией предусмотрена из расчета 75 762 рублей за единицу товара, в заключенном контракте - 255 265 рублей за единицу, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.2 ст. 7.32 КоАП РФ;

- в нарушение требований ч.6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ при наличии фактов ненадлежащего исполнения поставщиками условий заключенных контрактов на поставку цифровых лабораторий (от 16.07.2020 № 534, от 21.07.2020 № 567, от 24.07.2020 № 572), Минобразования Чувашии претензионная работа в отношении поставщиков ООО «НПП «СРЕДА», ООО «НОВАЯ ШКОЛА», ООО «Глобус», допустивших поставку товаров не в полном объеме, не проводилась. Так при наличии фактов исполнения контрактов не в полном объеме, письма в адрес поставщиков Минобразования Чувашии не направлялись и по истечении установленного срока поставки товаров заключены соглашения о расторжении контрактов по соглашению сторон. При этом поставщиками не представлены обоснования обстоятельств (причин), повлекших невозможность исполнения в полном объеме, взятых на себя обязательств по поставке оборудования;

- не соблюдались установленные контрактами сроки проведения экспертизы поставленного лабораторного оборудования для оснащения кабинетов (не более 20 (двадцати) дней с момента доставки товара в место поставки). Проверки показали, что Минобразования Чувашии заключены контракты на проведение экспертизы по истечении 39 – 45 дней после поставки товара, и фактически в течение указанного периода получатели оборудования не имели возможности принимать к учету указанное оборудование и использовать его в рамках учебной деятельности;

- в нарушение ч.2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 12 Правил ведения реестра контрактов в ЕИС в сфере закупок Минобразования Чувашии также не размещались (несвоевременно размещались) сведения об исполнении контрактов, а именно: заключение по результатам проведенной экспертизы, сведения об оплате

контракта (размещены с нарушением сроков), что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 7.31 КоАП РФ.

5.2.«Молодые профессионалы»

5.2.1. По результатам проведенных процедур Минобразования Чувашии в 2019-2020 гг. в рамках регионального проекта «Молодые профессионалы» заключено 24 контракта на общую сумму 312 086,8 тыс. рублей. Среднее количество участников торгов, подавших заявки, а также среднее количество участников составило 3,05 (64/27). Бюджетная эффективность от проведения закупочных процедур составила 9980,9 тыс. рублей.

5.2.2. Анализ заключенных контрактов в 2019 году, показал, что из 17-ти контрактов, 8 контрактов, на общую сумму 102 772,4 тыс. рублей были заключены и исполнены в декабре 2019 года, что свидетельствует о высокой интенсивности закупочного процесса в конце 2019 года.

Проанализировав в совокупности все обстоятельства, начиная с момента утверждения Законом о бюджете на 2019 год (февраль 2019 года) финансирования на реализацию мероприятий регионального проекта «Молодые профессионалы» в сумме 252 216,7 тыс. рублей, сроков размещения закупок в план-графике, проведения закупочных процедур на поставку товаров, Контрольно-счетная палата делает вывод о затягивании проведения конкурентных процедур, которые привели к заключению контрактов в конце 2019 года с минимальными сроками исполнения. При этом поставка товаров в короткие сроки фактически не позволила провести экспертизу товара, в том числе и собственными силами, и следовательно присутствовали высокие риски приемки получателями товаров ненадлежащего качества.

Так, в ходе выборочной проверки в учреждениях профессионального образования установлены факты поставки тракторов, не отвечающих требованиям (техническим характеристикам по одному критерию (показателю), заявленному Минобразования Чувашии в аукционной документации.

5.2.3. В нарушение ст. 34,94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий заключенных контрактов от 20.12.2019 №1241 и от 18.12.2019 №1174 профессиональными образовательными учреждениями (*Цивильский аграрно-технологический техникум и Вурнарский сельскохозяйственный техникум Минобразования Чувашии*) принята техника (2 трактора «Беларус» 82.1 и трактор БТЗ-246К.20) на общую сумму 7 145,2 тыс. рублей с характеристиками, не соответствующими аукционной документации, что указывает на признаки административного правонарушения по ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (срок привлечения к ответственности истек);

5.2.4. Допущены нарушения требований п. 16 раздела IV Положения об учете государственного имущества Чувашской Республики и порядке ведения реестра государственного имущества Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.07.2010 №241, в части соблюдения требований по внесению сведений об особо ценном имуществе профессиональными образовательными учреждениями (*Цивильский аграрно-технологический техникум, Маршанско-Посадский технологический техникум, Вурнарский сельскохозяйственный техникум, Батыревский агропромышленный техникум*)

Так, например, на момент проверки в Реестр учета государственного имущества Чувашской Республики *Вурнарским сельскохозяйственным техникумом* не внесены сведения об особо ценном имуществе - тракторе колесным Беларус 82.1, приобретенного в рамках Контракта от 18.12.2019 № 1174, Автобуса на базе ГАЗ-А69R32, приобретенного в рамках Контракта от 27.08.2020 № 698,

5.2.5. В нарушение требований п. 3 Постановления Правительства РФ от 12.08.1994 № 938 3-мя образовательными учреждениями (*Вурнарский сельскохозяйственный техникум, Цивильский аграрно-технологический техникум трактор, Батыревский агропромышленный техникум*) не соблюдены установленные сроки регистрации техники (трактора Беларусь 82.1). Просрочка составила от 13 до 63 дней.

5.3. Проведенные в 6-ти муниципальных образованиях встречные проверки, в ходе которых охвачено 11-ть муниципальных образовательных учреждений по вопросу фактического использования поставленного оборудования в рамках реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда» показали следующее:

- в нарушение условий контрактов (от 16.07.2020 № 534, от 21.07.2020 № 567, от 24.07.2020 № 572, от 30.11.2020 № 985) представители Минобразования Чувашии не принимали участие при приемке оборудования (в документах по приемке товара каких-либо отметок, подтверждающих присутствие государственного заказчика при приемке оборудования, не имеется);

- в ходе изучения первичных документов по приемке товара (актов приемки-передачи) выявлено, что в большинстве случаев (в 4-х муниципальных образованиях из 6-ти проверенных: администрация Мариинско-Посадского района, Ядринская районная администрация Чувашской Республики, администрация г. Чебоксары, администрация Батыревского района) не заполнялись сведения о соответствии (несоответствии) по качеству, количеству, ассортименту товара условиям контрактам, а также не проставлялись даты поставки оборудования, что фактически лишает государственного заказчика возможности предъявлять претензии по качеству, количеству, срокам поставки оборудования;

- в нарушение требований, установленных ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, Минобразования Чувашии в отношении ООО «Глобус», допустившего несоблюдение срока поставки оборудования в МБОУ «Батыревская СОШ №2» Батыревского района на 7 дней в рамках Контракта от 24.07.2020 № 572, претензионная работа не проводилась, пени в сумме 1,8 тыс. рублей за несвоевременную поставку поставщику не предъявлены;

- в нарушение Инструкции № 157н проверенными администрациями муниципальных образований не учитывалось на забалансовом счете 26 «Имущество переданное в безвозмездное пользование» поступившее оборудование на сумму 17 294,9 тыс. рублей, с момента поставки оборудования до его принятия в муниципальную собственность. Вместе с тем не отражение в бухгалтерском учете поступившего оборудования указывает на возникновение риска утраты, порчи поставленного оборудования;

- в рамках выборочной проверки фактического использования поступившего цифрового лабораторного оборудования установлено, что в 4 –х проверенных муниципальных общеобразовательных учреждениях из 11, не распакованы и не используются отдельные учебные приборы на общую сумму 5 681,9 тыс. рублей. В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствует результат от использования объема средств (результативности) от приобретения оборудования на общую сумму 5 681,9 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств;

5.4. В ходе проверки использования подведомственными учреждениями полученной самоходной техники и транспортных средств, приобретенных Минобразования Чувашии в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Молодые профессионалы», выявлен факт использования транспортного средства (автобус ГАЗель NEXT) для перевозки детей, тогда как транспортное средство

Вурнарскому сельскохозяйственного техникуму предоставлено в целях подготовки высококвалифицированных специалистов в соответствии со стандартами Ворлдскиллс Россия.

6. В проверяемом периоде учет произведенных расходов в рамках централизованных закупок оборудования для нужд муниципальных образовательных учреждений велся Минобразования Чувашии на счете 106.00 «Вложения в нефинансовые активы» с последующей передачей затрат Получателям оборудования (в лице администраций муниципальных образований) также на счет 106.00 «Вложения в нефинансовые активы».

Вместе с тем действующее Положение об учете государственного имущества Чувашской Республики и порядке ведения реестра государственного имущества Чувашской Республики, утвержденное постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.07.2010 №241, не содержит нормы, регулирующие порядок передачи произведенных затрат главными распорядителями бюджетных средств при осуществлении ими централизованных закупок товаров для нужд муниципальных образовательных учреждений.

7. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках строительства объекта показал следующее

7.1. В рамках строительства Объекта Ядринской районной администрацией, было осуществлено 13 закупок с Н(М)ЦК в сумме 191 401,13 тыс. рублей (без учета авторского надзора). По результатам конкурентных процедур заключено 13 контрактов (с учетом закупки на строительство объекта) на общую сумму 178 624,25 тыс. рублей. Среднее количество участников торгов, подавших заявки составило 9,5 (124/13), среднее количество участников торгов - 6,2 (81/13).

7.2. Анализ конкурентных процедур на поставку оборудования, мебели и оказание услуг показал, что по результатам проведенных процедур Ядринской районной администрацией заключено 12 контрактов на общую сумму 9367,32 тыс. рублей. Среднее количество участников торгов, подавших заявки составило 9,8 (118/12), среднее количество участников торгов - 6,4 (77/12). Абсолютная эффективность от проведения закупочных процедур составила 8436,96 тыс. рублей, относительная – 47,4 процента.

7.3. В ходе проверки формирования Н(М)ЦК для проведения электронного аукциона на поставку мебели, оборудования, компьютерной техники установлено, что Ядринской районной администрацией применены коммерческие предложения, поступившие от одних и тех же поставщиков (ООО «Галилео», ООО «Деметра», ООО «Лафайет», ООО «МетКон», ООО «Лагранж».

Письменные запросы, обращения в адрес поставщиков о представлении коммерческих предложений, с указанием объектов закупки и качественных характеристик товаров к проверке не представлены. Кроме того, Ядринской районной администрацией дополнительно не осуществлялся поиск закупок в Приволжском федеральном округе, не проводился сравнительный анализ цен поставщиков на рынке закупок товаров.

Таким образом, в совокупности вышеуказанные факты свидетельствуют о том, что Ядринской районной администрацией не соблюдались требования п.п. 3.7.1, 3.7.2, 3.7.3 Методических рекомендаций №567 в части осуществления поиска ценовой информации в реестре исполненных контрактов, а также по изучению рынка и общедоступной информации о ценах товаров для определения территориальной доступности рынка и возможностей реальных и потенциальных поставщиков, необходимых товаров в целях уменьшения рисков поставки товаров по завышенным ценам, приводящим к неэффективному использованию бюджетных средств.

8. При использовании бюджетных средств, выделенных на строительство

начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2, г. Ядрин Чувашской Республики, Ядринской районной администрацией допущены следующие нарушения и недостатки действующего законодательства, в том числе:

8.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правил предоставления средств из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов в рамках реализации республиканской адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2010 № 517:

- в нарушение ст. 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2.2.1 Правил № 517, Распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 05.02.2018 №88-р в заключенном Соглашении от 20.02.2018 №161 (с учетом изменений) Минобразования Чувашии занижен уровень софинансирования за счет средств бюджета Ядринского района Чувашской Республики на 1,3% или на 1 656,7 тыс. рублей (содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

- в нарушение п. 2.2.1. Правил №517, п. 3.2 Соглашения от 20.02.2018 №161 Ядринской районной администрацией не обеспечено софинансирование расходных обязательств на реализацию мероприятий «Строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2, г. Ядрин Чувашской Республики» за счет средств бюджета Ядринского района на сумму 1 825,9 тыс.рублей (содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

- в нарушение п.2.2.2. Правил № 517, условий Соглашения от 20.02.2018 №161 Минобразования Чувашии допущен перерасход предоставляемой субсидии на сумму 39 130,0 тыс. рублей (117 372,50 тыс. рублей - 78 242,5 тыс. рублей) в связи с несоблюдением Ядринской районной администрации условий соглашения об обеспечении уровня софинансирования за счет средств бюджета субъекта;

- наличие дефектов напольного покрытия в актовом зале могут свидетельствовать о недостижении результатов от использования средств (результативности) в сумме 48,4 тыс. рублей, направленных на устройство пола, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием средств;

- отсутствие результата от использования объема средств (результативности) от приобретения оборудования на общую сумму 66,7 тыс. рублей, в том числе кипятильника электрического КЭН-50 стоимостью 25,7 тыс. рублей и экрана настенного - 41,0 тыс. рублей, в соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса привело к неэффективному их использованию бюджетных средств.

8.2. Требований п. 3.2 Сборника сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений (ГСН 81-05-02-2001), пункта 4.84. Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденных постановлениями Госстроя России от 07.05.2001 № 45 и от 05.03.2004 № 15/1, поскольку в рамках исполнения Контракта от 07.05.2018, произведена приемка и оплата затрат на строительство временных зданий и сооружений без документального подтверждения факта выполнения вышеуказанных работ и их стоимости, что повлекло необоснованное расходование бюджетных средств в размере 2 256,31 тыс. рублей.

8.3. Федерального закона № 44-ФЗ, а именно:

- в нарушение п. 7 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ не внесены изменения в реестр контрактов при проведении замены товаров, предусмотренных локальными сметами. Так, при исполнении контракта допущена замена товара «РАДИАТОР АЛЮМИНЕВЫЙ ТЕРМАЛ 500» на товар «РАДИАТОР Биметаллический STI 500/80», но в условия контракта изменения не внесены и не отражены в реестре контрактов.

Аналогично, допущены изменения работ, предусмотренных локальными сметами 02-01-03 «Вентиляция», 02-01-06 «Отопление» за счет исключения одних видов работ и добавления других работ без внесения соответствующих изменений в условия Контракта от 07.05.2018 (*внесенные изменения не привели к увеличению стоимости Контракта от 07.05.2018*).

- допущено нарушение ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе:

в двух случаях в связи заключением муниципальных контрактов на условиях, отличающихся от аукционной документации. Так, например, в рамках заключенного муниципального контракта от 13.05.2019 № 0115300015419000042_150820, на поставку аудио - видеотехники и оборудования для актового зала предусмотрены: кабель акустический 2х2,5 м.м. длиной 200 м с ценой за штуку в сумме 119,0 рублей, тогда как аукционной документацией предусматривалось 200,0 м по цене 206,19 рублей. Аналогично по контракту предусмотрена поставка экрана настенного с электроприводом размер 4000х3000 мм в количестве 1 шт по цене 41000 рублей на общую сумму 82 000 рублей, вместо суммы 41 000 рублей. (*имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частями 1-2 статьи 7.32 КоАП РФ, сроки привлечения истекли*).

в связи с допущенной неправомерной оплатой невыполненных объемов работ на сумму 6,5 тыс. рублей, за счет оплаты дублирующих работ по установке «КРОНШТЕЙН ТЕРМАЛ» в количестве 382 шт., предъявленных одновременно по актам о приемки выполненных работ от 30.11.2018 № 5 и от 30.05.2019 № 17 в рамках Контракта от 07.05.2018;

с принятием и оплатой работ по окраске полов в объеме 14,9 кв.м. на сумму 3,8 тыс.рублей, не подтвержденной физическими объемами, что указывает на допущенные нарушения при приемке выполненных работ и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст. 7.32 КоАП РФ (*срок привлечения к ответственности истек*).

- в связи с принятием оборудования на общую сумму 186,42 тыс. рублей, не соответствующего проектно-сметной документации, условиям аукционной документации (локальному сметному расчету), Контракту от 07.05.2018 и актам приемки выполненных работ от 12.03.2019 № 6, от 30.04.2019 №10, от 21.05.2019 №17, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (*срок привлечения к ответственности истек*);

- в результате принятия в рамках муниципального контракта № 0115300015419000038_150820 от 30.04.2019 товара «Котел пищеварочный электрический КПЭМ-160-ОМ2» с характеристикой, не соответствующей заявленным требованиям, что указывает на наличие признаков административной ответственности по ч.10 статьи 7.32. КОАП РФ (*срок привлечения к ответственности истек*);

- в результате не предъявления в полном объеме пени за допущенную просрочку исполнения обязательств поставщиком, предусмотренных контрактом на общую сумму 2,2 тыс. рублей (по муниципальному контракту № 0115300015419000039_150820 следовало предъявить за 31 день, фактически предъявлено за 9 дней);

- ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в заключении трех контрактов на поставку оборудования на общую сумму 1705,4 тыс. рублей при не обеспечении принятия поставщиками (И.П.Старостина Т.М., ООО «Гармоника», ООО «Юджикс») антидемпинговых мер;

- ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ выразившееся в завышении Н(М)ЦК при проведении конкурентной процедуры на поставку кухонного оборудования и инвентаря на сумму 106,13 тыс. рублей.

8.4. Допущены нарушения требований Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в части не проведения оценки возвратных материалов, полученных от валки деревьев с целью определения дальнейшего их использования

9. Выявленные в ходе контрольного мероприятия факты оплаты дублирующих, не выполненных объемов строительных работ, не подтвержденных физическими объемами, а также обнаружение дефектов (недостатков) выполненных работ в течение гарантийного срока на общую сумму 245,1 тыс. рублей, могут указывать на ненадлежащее выполнение функций строительного контроля ООО «СтройКонтроль».

10. Ядринской районной администрацией, являющейся получателем бюджетных средств, в рамках заключенных соглашений с Минобразования Чувашии не обеспечено надлежащее выполнение бюджетных полномочий, определенных ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения результативности, целевого характера использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

11. Минобразования Чувашии не обеспечена должным образом реализация полномочий, определенных ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

- в части обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

- обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных настоящим Кодексом, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия поступили от Ядринской районной администрации письмом от 19.02.2021 №745. Контрольно-счетной палатой по результатам рассмотрения возражений подготовлено заключение.

9. Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственный Совет Чувашской Республики, Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики, Прокуратуру Чувашской Республики.

2. Направить представления на устранение нарушений Минобразования Чувашии и Ядринской районной администрации.

3. По нарушениям, выявленным в сфере закупок, направить информацию в Министерство финансов Чувашской Республики, по признакам нарушений Федерального закона «О защите конкуренции» - в Чувашский УФАС России.