

Отчет

о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года (по отдельным вопросам использования средств в 2017 году) в рамках подпрограммы «Туризм» государственной программы Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» на реализацию мероприятий: реконструкция Московской набережной (2 этап, 3 этап), реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря (совместно с Прокуратурой Чувашии)»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.22 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2020 год, пункт 2.2 на 2021 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 23.09.2020 №49 (с изменениями).

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и другие документы, подтверждающие выделение и использование средств республиканского бюджета Чувашской Республики по подпрограмме «Туризм» государственной программы Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» на реализацию мероприятий: реконструкция Московской набережной (2 этап, 3 этап), реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря (совместно с Прокуратурой Чувашии)».

3. Объекты контрольного мероприятия: Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее – Минкультуры Чувашии), Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (далее – Минэкономразвития Чувашии), администрация города Чебоксары, МБУ «Жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» (далее – Учреждение).

4. Проверяемый период деятельности: 2018 - 2019 годы и истекший период 2020 года (по отдельным вопросам – 2017 год).

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 23 сентября по 4 декабря 2020 года (за исключением периода приостановления контрольного мероприятия – с 26.10.2020 по 09.11.2020).

1. Краткая характеристика мероприятий (цели, задачи, основные мероприятия, объемы и источники финансирования, система организации контроля выполнения программных мероприятий)

В проверяемом периоде реализация мероприятий: реконструкция Московской набережной (2 этап, 3 этап), реконструкция Московской

набережной у Свято-Троицкого монастыря осуществлялась в рамках следующих государственных программ Чувашской Республики:

1.1. В 2017-2018 годах действовала государственная программа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма», утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 декабря 2013 г. № 570 (постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 № 591 «О признании утратившими силу некоторых решений Кабинета Министров Чувашской Республики» государственная программа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» с 1 января 2019 года признана утратившей силу).

В целях обеспечения повышения конкурентоспособности туристского рынка Чувашской Республики, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах предусмотрена подпрограмма «Туризм» государственной программы Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» (далее – Подпрограмма на 2014-2021 г.).

Ответственным исполнителем Подпрограммы на 2014-2021 годы являлось Минкультуры Чувашии.

Целью Подпрограммы на 2014-2021 годы является повышение конкурентоспособности туристского рынка Чувашской Республики, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах.

Финансирование реконструкции Московской набережной (2 этап, 3 этап) предусмотрено по основному мероприятию 3 «Развитие инфраструктуры туризма в Чувашской Республике», в том числе:

на 2017 год предусмотрено по мероприятию 3.1.1 «Реконструкция Московской набережной г. Чебоксары» в общей сумме 246 829,6 тыс. рублей;

на 2018 год предусмотрено по мероприятию 3.1.7 «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» в Чувашской Республике, в том числе систем электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, транспортной инфраструктуры, канализации и очистных сооружений» в общей сумме 240756,9 тыс. рублей (с учетом финансирования на «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» - транспортная инфраструктура этнокомплекса «Амазония»).

1.2. В 2019-2020 годах действовала государственная программа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма», утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 октября 2018 г. № 434.

В рамках указанной государственной программы предусмотрена подпрограмма «Туризм» (далее – Подпрограмма «Туризм»).

Ответственным исполнителем Подпрограммы «Туризм» до 10.06.2020 являлось Минкультуры Чувашии, с 11.06.2020 - Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики.

Финансирование реконструкции Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря предусмотрено мероприятием 3.2.1 «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» Подпрограммы «Туризм», в том числе:

- на 2019 год в общей сумме 182 009,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета в сумме 86 678,0 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 2 766,3 тыс. рублей, местного бюджета в сумме 27 663,0 тыс. рублей, внебюджетных источников в сумме 89 798,4 тыс. рублей;

- на 2020 год в общей сумме 9 400,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета в сумме 8 836,0 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 451,2 тыс. рублей, местного бюджета в сумме 112,8 тыс. рублей.

2. Анализ выполнения основных мероприятий Программы за 2017-2019 годы.

2.1. Анализ достижения значений целевых индикаторов и показателей Подпрограммы на 2014-2021 г. в 2017-2019 годах.

Паспортом Подпрограммы установлены следующие целевые индикаторы и показатели, увязанные с Основным мероприятием 3, а именно:

- в 2017 году: количество лиц, размещенных в коллективных средствах размещения в Чувашской Республике - 380 тыс. человек; количество туристов, обслуженных туристскими организациями в Чувашской Республике на 2017 год - 210 тыс. человек;

- в 2018 году: количество лиц, размещенных в коллективных средствах размещения в Чувашской Республике - 400 тыс. человек, в том числе иностранных граждан - 9,2 тыс. человек; количество туристов, обслуженных туристскими организациями в Чувашской Республике на 2018 год – 220 тыс. человек;

- в 2019 году: количество лиц, размещенных в коллективных средствах размещения в Чувашской Республике - 281 тыс. человек, в том числе иностранных граждан - 4 тыс. человек.

Выполнение значений целевых показателей (индикаторов) подпрограмм за 2017-2019 года приведено в таблице №1.

Таблица №1

№ п/п	Наименование целевого индикатора и показателя	Единица измерения	Значения целевых индикаторов и показателей государственной программы Чувашской Республики, подпрограммы государственной программы Чувашской Республики (программы)								
			2017 год			2018 год			2019 год		
			план	факт	% выполнения	план	факт	% выполнения	план	факт	% выполнения
1	Количество лиц, размещенных в коллективных средствах размещения в Чувашской Республике	тыс. человек	380	388	102%	400	401,2	100%	281	281	100%

	в том числе иностранных граждан,	тыс. человек	-			9,2	9,35	102%	4	4,1	103%
2	Количество туристов, обслуженных туристскими организациями в Чувашской Республике	тыс. человек	210	245	117%	220	310	141%	-	-	-

По данным Минкультуры Чувашии все значения целевых показателей (индикаторов) Подпрограммы, увязанные с Основным мероприятием 3, за 2017-2019 года выполнены.

Вместе с тем, выборочный анализ отчетных данных об исполнении целевых индикаторов и показателей за 2019 год показал, что плановые значения отдельных показателей были скорректированы под фактически сложившиеся показатели. Так, например, первоначально Подпрограммой установлено плановое значение по показателю «Количество лиц, размещенных в коллективных средствах размещения в Чувашской Республике» - 385,0 тыс. человек, в том числе иностранных граждан – 6 тыс. человек, который в последующем скорректирован до фактически достигнутого уровня и составил - 281 тыс. человек, в том числе иностранных граждан – 4 тыс. человек.

Согласно пояснениям Минкультуры Чувашии показатели «Количество лиц, размещенных в коллективных средствах размещения в Чувашской Республике, в том числе иностранных граждан» были установлены с учетом предполагаемого количества посетивших республику туристов и иных лиц, прибывших на территорию республики с разными целями (отдых, образование, медицинские услуги, религиозные и др.).

В рамках проверки достигнутого показателя результативности «Количество лиц, размещенных в коллективных средствах размещения в Чувашской Республике, в том числе иностранных граждан», Контрольно-счетной палатой изучены данные официальной статистики за 2019 год, размещенные на официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики, действующего на территории Чувашской Республики. Согласно статистическим данным, размещенным в июле 2020 года, вышеуказанные показатели за 2019 год, составили 300,6 тыс. человек и 5,0 тыс. человек, соответственно.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что указание достижения фактического значения показателей результативности при отсутствии соответствующей подтверждающей официальной информации органа статистики на момент составления отчета приводит к рискам отражения недостоверной информации. Кроме того, выполнение данного показателя не находится в прямой зависимости от реализации возложенных полномочий только Минкультуры Чувашии.

3. Анализ поступления и использования средств на реализацию мероприятий: реконструкция Московской набережной (2 этап, 3 этап), реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие

культуры и туризм». Анализ выполнения Минкультуры Чувашии условий соглашений, заключенных с Федеральным агентством по туризму

2017 год

Между Федеральным агентством по туризму и Минкультуры Чувашии заключено Соглашение о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету Чувашской Республики – Чувашии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы) от 21.02.2017 №174-07-012 (далее - Соглашение от 21.02.2017 №174-07-012).

В соответствии с Соглашением от 21.02.2017 №174-07-012 из федерального бюджета в 2017 году бюджету Чувашской Республики предоставляются субсидии в целях софинансирования инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)», в том числе на мероприятия: «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары.2-й этап» и «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары.3-й этап».

К Соглашению от 21.02.2017 №174-07-012 заключены дополнительные соглашения от 22.12.2017 № 174-07-012/1, от 25.12.2017 №174-07-012/2, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований предусмотрен на мероприятия в сумме 236 829,6 тыс. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 200 000,0 тыс. рублей), *в том числе: на мероприятие «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары 2-ой этап» - 195 875,3 тыс. рублей, на мероприятие «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары 3-ой этап» - 40 954,3 тыс. рублей.*

Соглашением от 21.02.2017 №174-07-012 предусмотрены следующие условия предоставления субсидии:

а) наличие правового акта или проекта правового акта Чувашской Республики-Чувашии об утверждении в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации перечня мероприятий (объектов), в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия;

б) наличие в бюджете Чувашской Республики-Чувашии соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия.

Проверкой соблюдения условий предоставления субсидии установлено следующее.

Законом Чувашской Республики от 7 декабря 2016 г. № 92 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с учетом изменений) на 2017 год (далее - Закон о бюджете на 2017 год) утверждено распределение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов (субсидии) на финансирование мероприятия «Реконструкция Московской набережной г. Чебоксары 2-й этап в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие

внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» (Ц4403R1106) на общую сумму 236 829,6 тыс. рублей.

Подпрограммой на 2014 – 2021 годы предусмотрено Мероприятие 3.1.1. «Реконструкция Московской набережной г. Чебоксары» с объемом ресурсного обеспечения на 2017 год в размере 246 829,6 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 200 000,0 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 36 829,6 тыс. рублей, местного бюджета – 10 000,0 тыс. рублей, что соответствует утвержденным Законом о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2017 год бюджетным ассигнованиями на указанные цели.

При этом, Законом о бюджете на 2017 год финансирование объекта «Реконструкция Московской набережной. 3 этап» отдельно не предусмотрено. В республиканскую адресную инвестиционную программу (далее - РАИП) на 2017 год включен объект «Реконструкция Московской набережной г. Чебоксары, 2 этап» (ЦС Ц4403R1106) в сумме 36 829,6 тыс. рублей (учтены средства республиканского бюджета Чувашской Республики).

В соответствии с Соглашением от 21.02.2017 №174-07-012 в обязанности Минкультуры Чувашии входит обеспечение представления в Федеральное агентство по туризму ежеквартальных отчетов:

- о расходах бюджета Чувашской Республики – Чувашии, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия;
- о достижении значений показателей результативности;
- об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства.

Согласно данным Отчета о расходах бюджета Чувашской Республики – Чувашии, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, по состоянию на 01.01.2018 по мероприятию фактически использованы средства в сумме 236 829,6 тыс. рублей или 100%, из них средства федерального бюджета – 200 000,0 тыс. рублей, средства республиканского бюджета – 36 829,6 тыс. рублей (объем софинансирования - 84,45%).

В соответствии с отчетом по состоянию на 1 января 2018 года о достижении значений показателей результативности фактическое значение показателей:

- «Численность граждан, размещенных в коллективных средствах размещения» составляет 0,094 млн. человек, при плановом значении 0,09 млн. человек;

- «Инвестиции в основной капитал на создание туристской инфраструктуры» составляет 520 млн. рублей, при плане - 520 млн. рублей;

- «Количество дополнительных рабочих мест» 0,18 тыс. единиц, при плане - 0,18 тыс. единиц.

Согласно данным отчета об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства по состоянию на 01.01.2018, фактические показатели графика мероприятий соответствуют плановым показателям.

При этом, в ходе анализа представленных документов установлено, что по объекту «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары.3-ий этап» администрацией г. Чебоксары выдано разрешение на строительство МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» от 19 декабря 2017 года № 21-01-205-2017, тогда как в отчете об исполнении графика отражена информация о разрешении на строительство, реконструкцию по объекту от 28.08.2017 № 21-01159-2017.

Указанное свидетельствует о том, что в нарушение Соглашения от 21.02.2017 №174-07-012 Минкультуры Чувашии представлен недостоверный отчет об исполнении графика выполнения мероприятий в Федеральное агентство по туризму, что является административным правонарушением, предусмотренным ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ (срок привлечения к ответственности истек).

2018 год

Между Федеральным агентством по туризму и Кабинетом Министров Чувашской Республики (в лице министра Минкультуры Чувашии) заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Чувашской Республики – Чувашии от 14.02.2018 №174-07-2018-004 (далее - Соглашение от 14.02.2018 №174-07-2018-004).

В соответствии с Соглашением от 14.02.2018 №174-07-2018-004 из федерального бюджета в 2018 году бюджету Чувашской Республики предоставляются субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных со строительством (реконструкцией) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) и входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристско-рекреационных и автотуристских кластеров, и (или) предоставлением субсидий местным бюджетам на указанные цели, в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011- 2018 годы)» на объект капитального строительства: «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера» Этническая Чувашия» в Чувашской Республике, в том числе систем электроснабжения газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, транспортной инфраструктуры, канализации и очистных сооружений», в том числе на следующие этапы: «Реконструкция Московской набережной г. Чебоксары.3-ий этап», «Реконструкция Московской набережной г. Чебоксары.2-ой этап», «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» - транспортная инфраструктура этнокомплекса «Амазония», г. Чебоксары (строительство автомобильных стоянок; строительство подъездов к туробъектам; строительство подъемника для маломобильных граждан Набережная-Аквапарк- «Амазонленд» - 1 этап 2 очередь).

К Соглашению от 14.02.2018 №174-07-2018-004 заключено дополнительное соглашение от 21.12.2018 № 174-07-2018-004/1, с учетом

которого общий объем бюджетных ассигнований предусмотрен на мероприятия в сумме 240 567,9 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 200 000,0 тыс. рублей (90,79%), республиканского бюджета Чувашской Республики – 20 283,9 тыс. рублей (софинансирование - 9,21%), местного бюджета – 20 283,9 тыс. рублей (софинансирование 8,43% от объема финансирования, предусмотренного в бюджете Чувашской Республики – 91,57%), в том числе на мероприятия:

- «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары 3-ой этап» - 164 165,2 тыс. рублей; в том числе за счет средств федерального бюджета 136 481,4 тыс. рублей (90,79%), республиканского бюджета Чувашской Республики 13 841,9 тыс. рублей (9,21%), местного бюджета 13 841,9 тыс. рублей (софинансирование - 8,43% от объема финансирования, предусмотренного в бюджете Чувашской Республики - 91,57%);

- «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары 2-ой этап» - 26 189,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 21 772,7 тыс. рублей (90,79%), республиканского бюджета Чувашской Республики 2 208,2 тыс. рублей (9,21%), местного бюджета 2 208,2 тыс. рублей (софинансирование - 8,43% от объема финансирования, предусмотренного в бюджете Чувашской Республики - 91,57%);

- «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» - транспортная инфраструктура этнокомплекса «Амазония» - 50 213,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 41 745,9 тыс. рублей (90,79%), республиканского бюджета Чувашской Республики - 4 233,9 тыс. рублей (9,21%), местного бюджета - 4 233,9 тыс. рублей (софинансирование - 8,43% от объема финансирования, предусмотренного в бюджете Чувашской Республики - 91,57%);

Соглашением от 14.02.2018 №174-07-2018-004 предусмотрены следующие условия предоставления субсидии:

а) наличие правового акта Чувашской Республики-Чувашии об утверждении в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации перечня мероприятий (объектов капитального строительства), в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия;

б) наличие в бюджете Чувашской Республики-Чувашии бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия;

в) соответствие Соглашения положениям пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее – Правила формирования, предоставления и распределения субсидий).

Проверкой соблюдения условий предоставления субсидии установлено следующее.

В соответствии с Подпрограммой на 2014-2021 г. объем ресурсного обеспечения Мероприятия 3.1.7. «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» в Чувашской Республике, в том числе систем электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, транспортной инфраструктуры, канализации и очистных сооружений» на 2018 год составил в размере 240 756,9 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 200 000,0 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – по целевой статье Ц4403R1101 - 20 284,0 тыс. рублей, по целевой статье Ц4403A1102–189,0 тыс. рублей, местного бюджета – 20 283,9 тыс. рублей, что соответствует утвержденным Законом о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2018 год бюджетным ассигнованиями на указанные цели.

Законом Чувашской Республики от 1 декабря 2017 г. № 71 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом изменений) на 2018 год утверждено распределение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов (субсидии) на финансирование мероприятия «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» в Чувашской Республике, в том числе систем электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, транспортной инфраструктуры, канализации и очистных сооружений» (Ц4403R1101) на общую сумму 220 284,0 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением от 14.02.2018 №174-07-2018-004 в обязанности Минкультуры Чувашии входит предоставление ежеквартально отчетов:

- о расходах бюджета Чувашской Республики – Чувашии, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия;
- о достижении значений показателей результативности;
- об исполнении графика выполнения мероприятий по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства.

По данным Отчета Минкультуры Чувашии на 01.01.2019 о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия (от 11.01.2019) кассовые расходы бюджета субъекта Российской Федерации по мероприятиям составили в сумме 206 111,06 тыс. рублей или 93,6%, при предусмотренных бюджетных ассигнованиях на 2018 год в сумме 220 284,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 187 132,2 тыс. рублей (90,79%) и средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 18 978,89 тыс. рублей (9,21%). Согласно сведениям Отчета о направлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации израсходовано средств бюджета всего в сумме 225 089,99 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 206 111,06 тыс. рублей (91,57%), местного бюджета 18 978,89 тыс. рублей (софинансирование 8,43% от объема финансирования, предусмотренного в бюджете Чувашской Республики), что соответствует уровню софинансирования, предусмотренного Соглашением от 14.02.2018 №174-07-2018-004.

В соответствии с отчетом по состоянию на 1 января 2019 года о достижении значений показателей результативности фактическое значение показателей сложилось следующее:

- «Численность граждан, размещенных в коллективных средствах размещения» составляет 0,0779 млн. человек, при плановом значении 0,07 млн. человек;

- «Инвестиции в основной капитал на создание туристской инфраструктуры» - 809 млн. рублей, при плане- 520 млн. рублей;

- «Количество дополнительных рабочих мест» - 0,25 тыс. единиц, при плане 0,15 тыс. единиц.

В рамках проверки достигнутых показателей результативности Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики направлен запрос от 01.10.2020 № 02-03/1226 в Минкультуры Чувашии о представлении сведений, документов, подтверждающих показатели результативности, отраженные в отчетах.

Согласно сведениям, представленным Минкультуры Чувашии письмом от 30.10.2020 № 06/17-7901, в отчете о достижении значений показателей по состоянию на 01.01.2019 фактическое достижение показателя «Инвестиции в основной капитал на создание туристской инфраструктуры» указано в размере 809,0 млн. рублей внебюджетных средств (плановое значение показателя, предусмотренного соглашением, заключенным между Федеральным агентством по туризму и Кабинетом Министров Чувашской Республики - 520,0 млн. рублей). Увеличение данного показателя возникло в связи с тем, что в инвестиционный проект по созданию обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» включен объект туристской инфраструктуры «Реконструкция делового центра «Республика».

Также, согласно пояснению, фактическое достижение показателя «Количество дополнительных рабочих мест» составляет 0,25 тыс. единиц при плане 0,15 тыс. единиц в связи с тем, что в инвестиционный проект по созданию обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» включен объект туристской инфраструктуры «Реконструкция делового центра «Республика», что способствовало увеличению количества дополнительных рабочих мест.

Фактическое достижение показателя «Численность граждан, размещенных в коллективных средствах размещения» составляет 0,0779 млн. человек, или на уровне планового значения - 0,07 млн. человек, доведенного Федеральным агентством по туризму. Исходя из пояснения Минкультуры Чувашии, следует, что фактическое значение показателя результативности указано на уровне планового, в связи с тем, что к установленному сроку сдачи отчетности за отчетный период статистические данные по показателю отсутствовали.

Справочно: Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике в 2018 году численность размещенных лиц по показателям деятельности коллективных средств размещения (по полному кругу хозяйствующих субъектов) составила 274 661 человек.

Таким образом, Минкультуры Чувашии за 2018 год фактически обеспечено выполнение показателей, доведенных Федеральным агентством по туризму.

Согласно данным отчета об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства по состоянию на 01.01.2019 установлено, что Минкультуры Чувашии не соблюдены сроки ввода объектов в эксплуатацию, установленные Соглашением от 14.02.2018 №174-07-2018-004. Так, условиями соглашения предусмотрено, что по плану срок ввода в эксплуатацию объекта «Реконструкция Московской набережной.2 этап» - сентябрь-октябрь 2018 года, фактически объект введен - в феврале 2019 года (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 07.02.2019 №21-01-6с-2019), по объекту «Реконструкция Московской набережной.3 этап» срок ввода объекта - декабрь 2018 года, тогда как разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано 7 февраля 2019 года № 21-01-5с-2019.

Из вышеизложенного следует, что установленный показатель результативности на 2018 год не коррелирует с объемом финансирования, то есть объем вложенных средств не влияет на достижение установленных значений. Поскольку из трех объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2018 году, фактически 2 объекта введены в феврале 2019 года (Реконструкция Московской набережной 2 и 3 этапы), но при этом показатели результативности были выполнены.

Вместе с тем, Минкультуры Чувашии не представило данные (информацию, отчеты, статистические данные), подтверждающие выполнение, достижение установленных показателей. Кроме того, в Минкультуры Чувашии отсутствует (не разработан) механизм (порядок) определения и оценки достижения установленных показателей результативности.

2019 год

Между Федеральным агентством по туризму и Кабинетом Министров Чувашской Республики (в лице министра Минкультуры Чувашии) заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Чувашской Республики – Чувашии от 11.02.2019 №174-07-2019-007 (далее - Соглашение от 11.02.2019 №174-07-2019-007).

К Соглашению от 11.02.2019 №174-07-2019-007 заключено дополнительное соглашение от 20.06.2019 № 174-07-2019-007/1, с учетом которого общий объем бюджетных ассигнований на 2019 год предусмотрен в сумме 515 957,4 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 500 000,0 тыс. рублей (96,91%) республиканского бюджета Чувашской Республики – 15 957,4 тыс. рублей (3,09%), на 2020 год в сумме 277 959,89 тыс. рублей, на 2021 год - 550 285,4 тыс. рублей.

В 2019 году предусмотрены средства, в том числе на мероприятия:

- «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» - 89 444,3 тыс. рублей; в том числе за счет средств федерального бюджета 86 678,0 тыс. рублей (96,91%), республиканского бюджета Чувашской Республики 2 766,3 тыс. рублей (софинансирование – 3,09%);

- «Реконструкция Чебоксарского залива и Красной площади в рамках создания кластера «Чувашия-сердце Волги» - 426 513,1 тыс. рублей, в том

числе за счет средств федерального бюджета 413 322,0 тыс. рублей (96,91%), республиканского бюджета Чувашской Республики 13 191,1 тыс. рублей (софинансирование - 3,09%).

Соглашением от 11.02.2019 №174-07-2019-007 предусмотрены следующие условия предоставления субсидии:

а) наличие правового акта Чувашской Республики-Чувашии об утверждении в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации перечня мероприятий (объектов капитального строительства), в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия;

б) наличие в бюджете Чувашской Республики-Чувашии бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия;

в) соответствие Соглашения положениям пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий.

Проверкой соблюдения условий предоставления субсидии установлено следующее.

В соответствии Подпрограммой «Туризм» объем ресурсного обеспечения мероприятия 3.2. «Софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров» на 2019 год составил в размере 1 049 914,9 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 500 000,0 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 15 957,4 тыс. рублей, местного бюджета – 15 957,5 тыс. рублей и внебюджетные источники - 957 500,0 тыс. рублей. Объем финансирования по указанному мероприятию без учета средств местного бюджета и внебюджетных источников составил в сумме 515 957,4 тыс. рублей, что соответствует утвержденным Законом о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год бюджетным ассигнованиями на указанные цели.

В рамках мероприятия 3.2 предусмотрено мероприятие 3.2.1 «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» с объемом финансирования в общей сумме 182 009,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 86 678,0 тыс. рублей, республиканского бюджета в сумме 2 766,3 тыс. рублей, местного бюджета в сумме 2 766,3 тыс. рублей и внебюджетных источников в сумме 89 798,4 тыс. рублей.

Законом Чувашской Республики от 28 ноября 2018 года №83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом изменений) на 2019 год утверждено распределение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов (субсидии) на финансирование мероприятия «Софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров» (Ц4403R3840) на общую сумму 515 957,4 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 28.11.2018 № 83 в республиканскую адресную инвестиционную программу на 2019 год по подпрограмме «Туризм» включен объект «Софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров» в общей сумме 515 957,4 тыс. рублей, в том числе объект «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» в сумме 89 444,3 тыс. рублей и объект «Реконструкция Чебоксарского залива и Красной площади» в сумме 426 513,1 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением от 11.02.2019 №174-07-2019-007 Минкультуры Чувашии обязано обеспечить представление в Федеральное агентство по туризму в форме электронного документа в государственную интегрированную информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчеты о (об):

- о расходах бюджета Чувашской Республики – Чувашии, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия;
- о достижении значений показателей результативности;
- об исполнении графика выполнения мероприятий по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства.

По данным Отчета Минкультуры Чувашии на 01.01.2020 о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия, при предусмотренных бюджетных ассигнованиях на 2019 год в сумме 515 957,4 тыс. рублей израсходовано средств бюджета субъекта Российской Федерации (кассовый расход) в общей сумме 504 324,5 тыс. рублей, или 97,7%, в том числе за счет средств федерального бюджета 488 726,87 тыс. рублей (96,91%) и средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 15 597,66 тыс. рублей (3,09 % софинансирование), что соответствует уровню софинансирования, предусмотренному Соглашением от 11.02.2019 №174-07-2019-007.

Согласно сведениям Отчета о направлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации израсходовано средств бюджета по мероприятиям (по объектам), в том числе:

- «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» - кассовый расход бюджета субъекта Российской Федерации составил в сумме 77 811,41 тыс. рублей. Кассовые расходы местного бюджета составили в общей сумме 80 217,9 тыс. рублей;

- «Реконструкция Чебоксарского залива и Красной площади в рамках создания кластера «Чувашия-сердце Волги» - кассовый расход бюджета субъекта Российской Федерации составил в сумме 426 513,12 тыс. рублей. Кассовые расходы местного бюджета составили в общей сумме 439 704,26 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом по состоянию на 1 января 2020 года обеспечено достижение значений показателей результативности, а именно:

-«Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, по отношению к 2012 году» составляет 112% при плановом значении 112 %.

Согласно пояснениям Минкультуры Чувашии от 30.10.2020 № 06/17-7901 в отчете о достижении значений показателей по состоянию на 01.01.2020 фактическое достижение показателя «Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, по отношению к 2012 году» указано на уровне планового по причине, что к установленному сроку сдачи отчетности за 2019 год статистические данные по показателю за отчетный период отсутствовали.

Справочно: Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике в 2019 году численность размещенных лиц по показателям деятельности коллективных средств размещения (по полному кругу хозяйствующих субъектов) составила 305 615 человек или 135% к уровню 2012 года (225 699 человек).

Согласно данным отчета об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства по состоянию на 01.01.2020 по ряду показателей имеются отклонения от графика. Например, по объекту «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» начало строительно-монтажных работ по плану предусмотрено - июнь 2019 года, а по факту - август 2019 года.

2020 год

Между Федеральным агентством по туризму и Кабинетом Министров Чувашской Республики (в лице министра Минкультуры Чувашии Яковлева К.Г.) заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 22.12.2019 № 174-09-2020-012 (далее - Соглашения от 22.12.2019 № 174-09-2020-012). В рамках Соглашения от 22.12.2019 № 174-09-2020-012 из федерального бюджета в 2020-2022 годах бюджету Чувашской Республики - Чувашии предоставляется субсидии на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров в общей сумме 349 570,17 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета в сумме 332 587,0 тыс. рублей (95,14% софинансирование), в том числе на мероприятие «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» в общей сумме 9 287,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств из федерального бюджета в сумме 8 836,0 тыс. рублей (95,14% софинансирование).

Условия предоставления субсидии аналогичны условиям, предусмотренным Соглашением от 11.02.2019 №174-07-2019-007.

Проверкой соблюдения условий предоставления субсидии установлено следующее.

В соответствии Подпрограммой «Туризм» объем ресурсного обеспечения мероприятия 3.2. «Софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров» на 2020 год составил в размере

1 311 316,0 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 332 587,0 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 16 983,2 тыс. рублей, местного бюджета – 4 245,8 тыс. рублей и внебюджетные источники – 957 500,0 тыс. рублей.

Объем финансирования по указанному мероприятию без учета средств местного бюджета и внебюджетных источников составил в сумме 349 570,2 тыс. рублей, что не соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год (с учетом внесенных изменений законом Чувашской Республики от 18 ноября 2020 г. № 95 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (361 203,1 тыс. рублей).

В рамках Мероприятия 3.2.1 «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» Подпрограммы «Туризм» предусмотрено финансирование на 2020 год в размере 9 400,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 8 836,0 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 451,2 тыс. рублей, местного бюджета – 112,8 тыс. рублей.

Согласно данным Отчета на 01.10.2020 о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия, кассовые расходы бюджета субъекта Российской Федерации по мероприятию «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» составили 0,0 рублей или 0%, при предусмотренных бюджетных ассигнованиях на 2020 год в сумме 9 287,2 тыс. рублей.

Согласно данным отчета об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства по состоянию на 01.10.2020, установлено, что Минкультуры Чувашии по объекту «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» не достигло планируемые показатели, такие как «Планируемая дата получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации» - июль 2020 года, «Срок ввода объекта в эксплуатацию» - июль 2020 года. На момент завершения контрольного мероприятия (04.12.2020) и на дату рассмотрения настоящего отчета (13.01.2021) вышеуказанный объект не введен в эксплуатацию, что указывает на риски неисполнения условий Соглашения от 22.12.2019 № 174-09-2020-012.

Кроме того, к проверке представлено дополнительное соглашение от 26.05.2020 № 174-07-2019-007/2 к Соглашению от 11.02.2019 №174-07-2019-007, в соответствии с которым внесены изменения в общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Чувашской Республики на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (объем составил в 2019 году - 504 324,6 тыс. рублей, в 2020 году – 11 632,9 тыс. рублей, 2021 году - 0 рублей).

Указанные бюджетные ассигнования в сумме 11 632,9 тыс. рублей предусмотрены в республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год, в соответствии с Законом Чувашской Республики от 18 ноября 2020 г. № 95 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Согласно данным Отчета на 01.10.2020 о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия, в рамках вышеуказанного дополнительного соглашения кассовое исполнение расходов по мероприятию «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» не осуществлялось.

Справочно

Кассовое исполнение расходов за 2020 год по объекту «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» за счет средств федерального и республиканского бюджетов составило в общей сумме 20 920,1 тыс. рублей (срок предоставления отчета о расходах не наступил).

3.1. Анализ соответствия условий соглашений, заключенных Минкультуры Чувашии с администрацией города Чебоксары требованиям бюджетного законодательства

В 2017-2018 годах субсидии предоставлялись в соответствии с Правилами предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету города Чебоксары на создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия», утвержденными постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 августа 2016 г. № 346 (далее – Правила № 346).

В соответствии с пунктом 1.2. Правил № 346 субсидии предоставляются на основании соглашения о предоставлении субсидий, заключаемого между Минкультуры Чувашии и администрацией города Чебоксары.

В ходе проверки заключенных соглашений установлено следующее.

2017 год

Между Минкультуры Чувашии и администрацией г. Чебоксары заключено Соглашение от 29.06.2017 №07-16/106 (с учетом дополнительного соглашения от 27.12.2017) о предоставлении в 2017 году субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету города Чебоксары на создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» (далее Соглашение от 29.06.2017 №07-16/106).

Согласно Соглашению от 29.06.2017 №07-16/106 в 2017 году предоставляются из республиканского бюджета бюджету г. Чебоксары субсидии (на мероприятия: «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары.3-й этап» и «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары.2-й этап») в сумме 236 829,6 тыс. рублей, в том числе из

федерального бюджета в сумме 200 000,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 36 829,6 тыс. рублей, а администрация г. Чебоксары обязуется принять указанную субсидию, использовать по назначению и обеспечить финансирование указанного расходного обязательства в размере 10 000,0 тыс. рублей, в том числе на мероприятия:

- «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары. 2-ой этап» в общей сумме 195 875,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 165 414,5 тыс. рублей и республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 30 460,8 тыс. рублей, софинансирование из муниципального бюджета не предусмотрено;

- «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары. 3-ий этап» в общей сумме 50 954,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 34 585,5 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 6 368,8 тыс. рублей, муниципального бюджета 10 000,0 тыс. рублей;

В соответствии с п 1.6. Соглашения от 29.06.2017 №07-16/106 субсидия предоставляется при наличии у администрации г. Чебоксары:

а) утвержденной программы развития туризма муниципального образования, предусматривающая создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия»;

б) бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год, направленных на финансовое обеспечение расходных обязательств Получателя, софинансируемых за счет субсидии, в объеме, предусмотренном подпунктом 1.2. Соглашения;

в) наличие правоустанавливающих документов на земельные участки, предназначенные для строительства и (или) реконструкции объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия»;

г) наличие утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации, имеющей положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

Проверкой соблюдения условий предоставления субсидии установлено следующее.

Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие культуры и туризма» в городе Чебоксары» утверждена постановлением администрации города Чебоксары от 30.12.2013 №4441 (далее – Муниципальная программа).

По основному мероприятию 4 «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» в Чувашской Республике, в том числе систем электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, транспортной инфраструктуры, канализации и очистных сооружений» предусмотрено финансирование на 2017 год в общей сумме 246 904,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 200 000,0 тыс. рублей, республиканского бюджета 36 829,6 тыс.

рублей, местного бюджета – 10 074,70 тыс. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиями на указанные цели, утвержденным Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 22 декабря 2016 г. № 586 «О бюджете муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с учетом изменений)

Земля под реконструкцию 2 и 3 этапов Московской набережной выделена на основании правоустанавливающих документов на земельные участки, а именно на основании договора безвозмездного пользования земельными участками от 12.05.2016 №86/502-14бз.

Положительное заключение АУ Чувашской Республики «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики Минстроя Чувашии проектной документации на реконструкцию и результаты инженерных изысканий объекта капитального строительства «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары.2-ой этап» от 25.11.2016 №21-1-1-3-0287-16 и «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары.3-ий этап» от 25.11.2016 №21-1-1-3-0288-16.

Минкультуры Чувашии до администрации г. Чебоксары доведены уведомления по расчетам между бюджетами:

- от 20.02.2017 №209 на общую сумму 200 000,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета);
- от 20.02.2017 № 208 на сумму 18 414,8 тыс. рублей (средства республиканского бюджета),
- от 03.05.2017 № 336 на сумму 18 414,8 тыс. рублей (средства республиканского бюджета).

Согласно Отчету о расходах бюджета города Чебоксары в целях софинансирования которых представляется Субсидия, по состоянию на 01.01.2018 фактически использовано субсидии по мероприятию в сумме 246 829,63 тыс. рублей, при плановом значении 246 829,63 тыс. рублей.

В соответствии с Отчетом о достижении значений целевых показателей результативности использования субсидии, предоставленной из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету города Чебоксары, на создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» по состоянию на 01 января 2018 г. фактическое значение показателей:

- «Численность граждан, размещенных в коллективных средствах размещения» составляет 0,09 млн. человек, при плановом значении 0,09 млн. человек;
- «Инвестиции в основной капитал на создание туристской инфраструктуры» составляет 520 млн. рублей, при плановом значении 520 млн. рублей;
- «Количество дополнительных рабочих мест» 0,18 тыс. единиц, при плановом значении 0,18 тыс. единиц.

2018 год

Между Минкультуры Чувашии и администрацией г. Чебоксары заключено Соглашение от 28.04.2018 № 97701000-1-2018-008 о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету (далее - Соглашение от 28.04.2018 № 97701000-1-2018-008).

В рамках Соглашения от 28.04.2018 № 97701000-1-2018-008 предоставляется субсидия на создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия», в том числе на следующие этапы: «Реконструкция Московской набережной г. Чебоксары.3-ий этап», «Реконструкция Московской набережной г. Чебоксары.2-ой этап», «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» - транспортная инфраструктура этнокомплекса «Амазония», г. Чебоксары (строительство автомобильных стоянок; строительство подъездов к туробъектам; строительство подъемника для маломобильных граждан Набережная-Аквапарк-«Амазонленд» - 1 этап 2 очередь).

К Соглашению от 28.04.2018 № 97701000-1-2018-008 заключено дополнительное соглашение от 19.12.2018 №97701000-1-2018-008/1, с учетом которого общий объем бюджетных ассигнований предусмотрен в сумме 240 567,9 тыс. рублей (за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики составляет 220 283,9 тыс. рублей (91,57%) и местного бюджета в сумме 20 284,0 тыс. рублей), в том числе на мероприятия:

- «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары 2-ой этап» - 26 189,0 тыс. рублей (за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики составляет 23 980,8 тыс. рублей (91,57%) и местного бюджета в сумме 2 208,2 тыс. рублей);

- «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары 3-ой этап» - 164 165,2 тыс. рублей (за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики составляет 150 323,3 тыс. рублей (91,57%) и местного бюджета в сумме 13 841,9 тыс. рублей);

- «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» - транспортная инфраструктура этнокомплекса «Амазония» - 50 213,7 тыс. рублей (за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики составляет 45 979,8 тыс. рублей (91,57%) и местного бюджета в сумме 4 233,9 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 3.2. Соглашения от 28.04.2018 № 97701000-1-2018-008 субсидия предоставляется при выполнении следующих условий:

а) наличие правового акта Муниципалитета об утверждении в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации перечня мероприятий (объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества), в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, указанного в пункте 1.1 настоящего Соглашения;

б) наличие в бюджете Муниципалитета бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, в объеме, предусмотренном пунктом 2.1 Соглашения;

в) наличие документов в соответствии пунктом 1.3 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету города Чебоксары на создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» предоставления субсидии, утвержденные Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 августа 2016 г. № 346.

г) иных условий:

- наличие обязательства Муниципалитета о закреплении созданных и (или) приобретенных объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями в срок не позднее 1 месяца с момента подписания разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию;

- наличие обязательства Муниципалитета об обеспечении увеличении стоимости объекта капитального строительства на сумму капитальных вложений в течении 10 рабочих дней с момента подписания разрешения на ввод в эксплуатацию объекта.

В ходе выборочного анализа соблюдения условий предоставления субсидии установлено следующее.

Согласно выписке из сводной бюджетной росписи города Чебоксары на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов распределение бюджетных ассигнований по целевой статье 04 12 Ц4403L1101 «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» в Чувашской Республике, в том числе систем электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, транспортной инфраструктуры, канализации и очистных сооружений» утверждено в сумме 240 568,3 тыс. рублей.

Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 21 декабря 2017 г. № 1025 «О бюджете муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом изменений) утверждены бюджетные ассигнования на общую сумму 241 109,2 тыс. рублей по целевой статье Ц4403L1101 «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» в Чувашской Республике, в том числе систем электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, транспортной инфраструктуры, канализации и очистных сооружений» Ц440371101 в сумме 240 568,2 тыс. рублей, и по целевой статье Ц440371101 «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» в Чувашской Республике, в том числе систем электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, транспортной инфраструктуры, канализации и очистных сооружений» в сумме 541,0 тыс. рублей.

Муниципальной программой объем ресурсного обеспечения на создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» в Чувашской Республике, в том числе систем электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения,

транспортной инфраструктуры, канализации и очистных сооружений» на 2018 год предусмотрен в сумме 241 109,2 тыс. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям на указанные цели, утвержденным Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 21 декабря 2017 г. № 1025 «О бюджете муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом изменений).

Согласно Отчету о расходах бюджета города Чебоксары по состоянию на 28.12.2018 фактически использовано субсидии по мероприятию в сумме 225 089,99 тыс. рублей (93,6%) при плановом значении 240 567,93 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 206 111,07 тыс. рублей, средств бюджета муниципального образования 18 978,9 тыс. рублей.

Анализ отчета об исполнении графика выполнения мероприятий по строительству комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» по состоянию на 28.12.2018 администрацией г. Чебоксары показал, что Администрацией не соблюдены сроки ввода объектов в эксплуатацию, установленные Соглашением от 28.04.2018 № 97701000-1-2018-008. Так, условиями соглашения предусмотрено, что срок ввода в эксплуатацию объекта «Реконструкция Московской набережной.2 этап» - сентябрь-октябрь 2018 год, фактически объект введен в феврале 2019 года (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 07.02.2019 №21-01-6с-2019), по объекту «Реконструкция Московской набережной.3 этап» срок ввода объекта - декабрь 2018 года, тогда как разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 07 февраля 2019 года № 21-01-5с-2019.

В рамках контрольного мероприятия не представлен к проверке отчет о достижении администрацией города Чебоксары значений показателей результативности использования субсидий за 2018 год, предоставление которого предусмотрено не позднее 15 января 2019 года, по форме, установленной соглашением о предоставлении субсидий. Исходя из вышеизложенного, следует, что администрацией города Чебоксары допущено нарушение п. 2.9. Правил № 346 и условий Соглашения от 28.04.2018 № 97701000-1-2018-008 (предусмотрена административная ответственность по статье 15.15.3 КоАП).

Минкультуры Чувашии до администрации г. Чебоксары доведены уведомления по расчетам между бюджетами от 27.04.2018 № 184 на сумму 220 284,0 тыс. рублей по коду бюджетной классификации 857.0412 Ц44403R1101.522.251.18-607-12425 (И105).

2019 год

Между Минкультуры Чувашии и администрацией г. Чебоксары заключено Соглашение от 08.05.2019 № 977707000-1-2019-007 о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету (далее - Соглашение от 08.05.2019 № 977707000-1-2019-007).

В нарушение п.2.2 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и

бюджетам городских округов на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционного проекта по созданию комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристского кластера «Чувашия - сердце Волги» в Чувашской Республике (далее - Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета) (действуют с 26 апреля 2019 г.) заключенное Соглашение от 08.05.2019 № 977707000-1-2019-007 не содержит:

обязательство муниципального образования по согласованию с Минкультуры Чувашии муниципальных программ (подпрограмм), софинансируемых за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, и внесения в них изменений, которые влекут изменение объемов финансирования и (или) показателей результативности (результатов) муниципальных программ (подпрограмм) и (или) изменения состава мероприятий указанных программ (подпрограмм), на которые предоставляются субсидии.

Уведомлениями по расчетам между бюджетами от 10.12.2018 №74, от 18.02.2019 №176, от 12.08.2019 №243 Минкультуры Чувашии доведены бюджетные назначения до администрации г. Чебоксары в сумме 515 957,4 тыс. рублей.

Минкультуры Чувашии в нарушение п. 318 Инструкцию по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н (далее - Инструкция № 157н) не внесены в регистры бухгалтерского (бюджетного) учета сведения по заключенному Соглашению от 08.05.2019 № 977707000-1-2019-007 на сумму 515 957,4 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением от 08.05.2019 № 977707000-1-2019-007 в 2019 году на объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), включаемые в соглашения между главным распорядителем средств федерального бюджета и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, и в отношении которых не требуется принятие акта Правительства Российской Федерации предусмотрены средства в местном бюджете в общей сумме 531 914,9 тыс. рублей (за счет средств субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 515 957,4 тыс. рублей и средств местного бюджета в сумме 15 857,4 тыс. рублей), в том числе на мероприятия:

- «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» - 92 210,6 тыс. рублей; в том числе за счет средств субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 89 444,3 тыс. рублей и средств местного бюджета в сумме 2 766,3 тыс. рублей;

- «Реконструкция Чебоксарского залива и Красной площади в рамках создания кластера «Чувашия-сердце Волги» - 439 704,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации в

сумме 426 513,1 тыс. рублей и средств местного бюджета в сумме 13 191,2 тыс. рублей;

В соответствии с пунктом 3.2. Соглашения 08.05.2019 № 977707000-1-2019-007 субсидия предоставляется при выполнении следующих условий:

а) наличие правового акта администрации г. Чебоксары об утверждении в соответствии требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации перечня мероприятий (объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества), в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия;

б) наличие в бюджете городского округа города Чебоксары бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия.

В ходе анализа соблюдения условий предоставления субсидии установлено следующее.

Проверке представлена выписка из сводной бюджетной росписи города Чебоксары на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, согласно которой распределение бюджетных ассигнований по целевой статье 04 12 Ц4403L3840 «Софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров» утверждено в сумме 531 957,4 тыс. рублей.

Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 25 декабря 2018 г. № 1505 «О бюджете муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом изменений) утверждены бюджетные ассигнования по целевой статье 0412 Ц4403L1109 «Создание комплекса обеспечивающей и туристской инфраструктуры инвестиционного проекта «Туристский кластер «Чувашия - сердце Волги» в сумме 531 957,4 тыс. рублей.

Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие культуры и туризма» в городе Чебоксары» утверждена постановлением администрации города Чебоксары от 20.05.2019 №1048 (далее – Муниципальная программа, утвержденная постановлением от 20.05.2019 №1048). В соответствии с Муниципальной программой, утвержденной постановлением от 20.05.2019 №1048, объем ресурсного обеспечения на Основное мероприятие 2 «Развитие инфраструктуры туризма в городе Чебоксары» Подпрограммы «Туризм» на 2019 год составил в сумме 541 929,30 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 500 000,0 тыс. рублей, республиканского бюджета 15 957,4 тыс. рублей и средств города Чебоксары 25 971,9 тыс. рублей.

В соответствии с п. 4.3.5. Соглашения от 08.05.2019 № 977707000-1-2019-007, администрация г. Чебоксары обязана обеспечить представление в Минкультуры Чувашии в форме электронного документа ГИС «Электронный бюджет» отчеты о (об):

- расходах бюджета городского округа города Чебоксары, в целях софинансирования, которых предоставляется Субсидия;

- исполнении графика выполнения мероприятий не позднее 10 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена Субсидия, по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства;

- достижении значений показателей результативности.

Проверке представлен Отчет о расходах бюджета города Чебоксары в целях софинансирования которых представляется Субсидия по состоянию на 01.01.2020, согласно которому фактически использовано субсидии по мероприятию в сумме 519 922,2 тыс. рублей (97,7%) при плановом значении 531 914,9 тыс. рублей (за счет средств Субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 504 324,5 тыс. рублей, средств бюджета муниципального образования 15 597,7 тыс. рублей), в том числе по мероприятиям:

- «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» кассовый расход местного бюджета составил в сумме 80 217,9 тыс. рублей или 87,0% при плановых бюджетных ассигнованиях в сумме 92 210,6 тыс. рублей;

- «Реконструкция Чебоксарского залива и Красной площади в рамках создания кластера «Чувашия-сердце Волги» кассовый расход местного бюджета составил в сумме 439 704,3 тыс. рублей или 100% при плановых бюджетных ассигнованиях в сумме 439 704,3 тыс. рублей.

В соответствии с Отчетом о достижении значений целевых показателей результативности использовании субсидии, предоставленной из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету администрации города Чебоксары, на создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» по состоянию на 01 января 2020 г. фактическое значение показателя «Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, по отношению к 2012 г» составляет 112% при плановом значении 112%.

Согласно, представленному Отчету об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства по состоянию на 01.01.2020 по ряду показателей имеются отклонения. Например, по объекту «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» начало строительного-монтажных работ по плану предусмотрено - июнь 2019 года, а по факту - август 2019 года.

В нарушение Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета и п. 4.3.5. Соглашения от 08.05.2019 № 977707000-1-2019-007 администрация г. Чебоксары не обеспечила представление в Минкультуры Чувашии в форме электронного документа в ГИС «Электронный бюджет» указанные отчеты.

Из вышеизложенного следует, что в нарушение части 10 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ Минкультуры Чувашии не обеспечен должный контроль за соблюдением получателем межбюджетных субсидий – администрацией города Чебоксары установленного порядка предоставления субсидии.

2020 год

Между Минкультуры Чувашии и администрацией г. Чебоксары заключено Соглашение от 30.01.2020 № 97701000-1-2020-005 о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров (далее – Соглашение от 30.01.2020 № 97701000-1-2020-005).

В соответствии с Соглашением от 30.01.2020 № 97701000-1-2020-005 бюджету г. Чебоксары предоставляется субсидия в 2020 году из бюджета Чувашской Республики на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров (далее- Субсидия). Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете г. Чебоксары составляет в общей сумме 353 815,9 тыс. рублей (за счет средств субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 349 570,2 тыс. рублей и средств местного бюджета в сумме 4 245,8 тыс. рублей), из них на мероприятие «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» - 9 400,0 тыс. рублей; в том числе за счет средств субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 9 287,2 тыс. рублей и средств местного бюджета в сумме 112,8 тыс. рублей.

В связи с передачей функций в сфере туризма Министерству экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, дополнительным соглашением от 22.04.2020 № 97701000-1-2020-005/1 Соглашение о предоставлении субсидии расторгнуто.

В 2020 году между Минэкономразвития Чувашии и администрацией г. Чебоксары заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров от 24.04.2020 № 97701000-1-2020-012 (далее – Соглашение от 24.04.2020 № 97701000-1-2020-012).

В рамках Соглашения от 24.04.2020 № 97701000-1-2020-012 предоставляется субсидия на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров в сумме 353 815,957 тыс. рублей (за счет средств субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 349 570,2 тыс. рублей и местного бюджета в сумме 4 245,79 тыс. рублей), в том числе на мероприятие:

- «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары у Свято-Троицкого монастыря» - 9 400,0 тыс. рублей (за счет средств республиканского

бюджета Чувашской Республики составляет 9287,0 тыс. рублей (98,8%) и местного бюджета в сумме 113,0 тыс. рублей).

В 2020 году также между Минэкономразвития Чувашии и администрацией г. Чебоксары заключено Соглашение от 12.11.2020 г. № 97701000-1-2019-035 о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету, в соответствии с которым бюджету г. Чебоксары выделены средства на объект «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары у Свято-Троицкого монастыря» в сумме 11 992,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 11 632,9 тыс. рублей и средств местного бюджета в сумме 359,8 тыс. рублей (неиспользованный остаток средств за 2019 год в сумме 11 632,9 тыс. рублей предоставленный в 2020 году в рамках дополнительного соглашения от 26.05.2020 № 174-07-2019-007/2 к соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Чувашской Республики от 11.02.2019 № 174-07-2019-007, заключенного между Минкультуры Чувашии и Федеральным агентством по туризму).

Таким образом, по объекту «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары у Свято-Троицкого монастыря» в рамках вышеуказанных соглашений на 2020 год предусматривается финансирование в сумме 21 392,7 тыс. рублей (за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 20 919,9 тыс. рублей и местного бюджета в сумме 472,8 тыс. рублей).

Согласно представленному в Минэкономразвития Чувашии отчету о расходах в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия, на 01.10.2020 кассовое исполнение расходов бюджета субъекта Российской Федерации по мероприятию «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» составило 0,0 рублей или 0%, при предусмотренных бюджетных ассигнованиях на 2020 год в сумме 9 400,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4.3.5. соглашений от 30.01.2020 № 97701000-1-2020-005 и от 24.04.2020 №97701000-1-2020-012 администрацией г.Чебоксары не обеспечено представление отчетов за 2019-2020 годы в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (допущено административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 15.15.4 КоАП РФ);

Кроме того, согласно, Отчету об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства по состоянию на 01.10.2020 установлено, что Учреждение по объекту «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» не достигло планируемые показатели, такие как «Планируемая дата получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации» - 31 июля 2020 года, «Срок ввода объекта в эксплуатацию» - июль 2020 года. На момент завершения контрольного мероприятия (04.12.2020) вышеуказанный объект не введен в эксплуатацию.

4. Проверка соблюдения порядка, условий, исполнения обязательств получателем предоставления субсидий.

Пунктом 11 Правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Чебоксары за счет бюджета средств города Чебоксары, утвержденных постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 20.02.2014 № 642 (далее - Правила № 642) предусмотрено, что соглашение о передаче полномочий может быть заключено в отношении нескольких объектов и должно содержать требования, в том числе цель осуществления бюджетных инвестиций и их объем с распределением по годам в отношении каждого объекта с указанием его наименования, мощности, сроков строительства (реконструкции; положения, устанавливающие права и обязанности организации по заключению и исполнению от имени муниципального образования города Чебоксары от лица органа местного самоуправления муниципальных контрактов; ответственность организации за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных ей полномочий; положения, устанавливающие обязанность организации по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности органу местного самоуправления как получателю средств бюджета города Чебоксары в порядке, установленном Финансовым управлением администрации города Чебоксары.

Между Управлением ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации г. Чебоксары (далее – Управление) и Учреждением заключены соглашения о передаче полномочий муниципального заказчика по заключению и исполнению от имени муниципального образования города Чебоксары муниципальных контрактов:

- от 01.03.2017 № б/н по созданию комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» Чувашской Республики (реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары), в том числе 2-й, 3-й этапы сметной стоимостью 246 904,3 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений от 23.06.2017 №1, от 24.07.2017 №2, от 16.08.2017 №3, 24.08.2017 №4, 29.12.2017 №5), из них на финансирование объекта «Реконструкция Московской набережной II этап» в сумме 195 950,01 тыс. рублей; объекта «Реконструкция Московской набережной III этап» в сумме 50 954,32 тыс. рублей (согласно отчету об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства за период с января по декабрь 2017 года оплачены работы в общей сумме 246 829,6 тыс. рублей, или 99,96%);

- 01.02.2018 №б/н по созданию комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» Чувашской Республики (реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары), в том числе 2-й, 3-й этапы сметной стоимостью 241 109,3 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений от 07.03.2018 №1, от 12.04.2018 №2, от 16.07.2018 №3, 05.09.2018 №4, 29.12.2018 №5), из них на финансирование объекта «Реконструкции Московской набережной II этап» в

сумме 26 189,0 тыс. рублей (за счет федерального бюджета –21 772,66 тыс. рублей, республиканского бюджета – 2 208,18 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета – 2 208,18 тыс. рублей), объекта «Реконструкция Московской набережной III этап» в сумме 164 165,2 тыс. рублей (за счет федерального бюджета –136 481,36 тыс. рублей, республиканского бюджета – 13 841,91 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета – 13 841,92 тыс. рублей), объекта «транспортная инфраструктура этнокомплекса «Амазония» - 50 214,0 тыс. рублей (согласно отчету об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства за период с января по декабрь 2018 года по вышеуказанным объектам оплачено в общей сумме 225 090,0 тыс. рублей, или 93,4%, в том числе по 2 этапу в сумме 20 340,1 тыс. рублей, по 3 этапу – 154 536, 2 тыс. рублей, по транспортной инфраструктуре этнокомплекса «Амазония» – 50213,7 тыс. рублей);

- от 11.02.2019 №б/н по созданию комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Чувашия-сердце Волги» на общую сумму 535 252,65 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений №1 от 12.03.2019, от 13.05.2019 №2, от 17.07.2019 №3, от 11.10.2019 №4, от 19.12.2019 №5), в том числе на финансирование объекта «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» - на сумму 92 253,19 тыс. рублей, в том числе (за счет федерального бюджета –86 678,0 тыс. рублей, республиканского бюджета –2 766,32 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета –2 808,87 тыс. рублей) (Согласно отчету об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства за период с января по декабрь 2019 года по вышеуказанному объекту оплачено в общей сумме 80 217,9 тыс. рублей, или 87,0%, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 75 404,9 тыс. рублей, республиканского бюджета – 2 406,5 тыс. рублей, местного бюджета – 2 406,5 тыс. рублей);

-от 12.03.2019 №б/н по созданию комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» Чувашской Республики, в том числе водоснабжение, водоотведение, транспортной инфраструктуры, канализации и очистных сооружений, в том числе проектные и изыскательские работы и изготовление техплана на общую сумму 1 256,8 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения от 10.04.2019 №1 переданы полномочия по реконструкции Московской набережной, 3 этап на ПИР);

- от 09.01.2020 №15 по софинансированию строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах РФ туристских кластеров (создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Чувашия-сердце Волги») в общем объеме 372 517,0 тыс. рублей (с дополнительными соглашениями №1 от 18.03.2020, от 15.05.2020 №2, от 06.07.2020 №3), из них на финансирование объекта «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» - на сумму 21 392,7 тыс. рублей, в том числе (за счет федерального бюджета – 20 109,10 тыс. рублей, республиканского бюджета –811,0 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета –472,60 тыс. рублей) (согласно отчету об

использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства за период с января по сентябрь 2020 года по вышеуказанному объекту оплачены выполненные работы в общей сумме 80 217,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 75 404,9 тыс. рублей, республиканского бюджета – 2 406,5 тыс. рублей, местного бюджета – 2 406,5 тыс. рублей).

В нарушение абзаца 4 пункта 7 статьи 79 БК РФ, подпункта «а» пункта 11 Правил от 20.02.2014 № 642 в заключенном соглашении о передаче полномочий, не указаны:

положения, устанавливающие право органа, указанного в абзаце первом настоящего пункта, на проведение проверок соблюдения бюджетным или автономным учреждением, государственным (муниципальным) унитарным предприятием условий, установленных заключенным соглашением о передаче полномочий.

В соответствии с адресными инвестиционными программами на 2018 год, на 2019 год и на 2020 год, утверждаемыми ежегодно в составе бюджета города Чебоксары на соответствующий финансовый год и плановый период решениями собрания депутатов городского собрания города Чебоксары, предусмотрено финансирование проверяемых объектов в течение двух лет.

Однако проверка показала, что заключенные соглашения по переданным полномочиям предусматривали финансирование объектов только на 1 календарный год, что не соответствует требованиям ч. 4 статьи 79 БК РФ, Правил от 20.02.2014 № 642.

В ходе проверки также установлено, что сроки выполнения отдельных показателей, указанных в соглашении о передаче полномочий отличаются от сроков, указанных в соглашениях, заключенных с Минкультуры Чувашии, а именно, согласно «Графику выполнения мероприятий по проектированию и или строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства», являющемуся приложением №6 к Соглашению №97701000-1-2018-005 от 28.01.2018, заключенному между Минкультуры Чувашии и администрацией города Чебоксары установлены следующие сроки по объектам:

1. «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары. 2-й этап»
 - строительство объекта август 2017 – июль 2018
 - планируемая дата получения заключения госстройнадзора – август 2018;
 - срок ввода объекта в эксплуатацию – сентябрь-октябрь 2018.

2. «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары. 3-й этап»
 - строительство объекта сентябрь 2017 – ноябрь 2018
 - планируемая дата получения заключения госстройнадзора – ноябрь 2018;
 - срок ввода объекта в эксплуатацию – декабрь 2018.

Вместе с тем, в нарушение пункта 11 Правил № 642 Управлением в Соглашении от 01.02.2018 установлены сроки выполнения работ на вышеуказанных объектах 2017-2018 годы.

Следует отметить, что в Соглашении от 09.02.2018 срок ввода объекта в эксплуатацию имеет отсылочную ссылку на сроки ввода объекта в

эксплуатацию, указанную в муниципальном контракте. При этом в муниципальном контракте сроки ввода объекта в эксплуатацию не установлены.

Аналогично в соответствии с «Графиком выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства», являющимся приложением №5 к соглашениям №97701000-1-2019-007 от 08.05.2019 и №97701000-1-2020-005 от 30.01.2020, заключенным между Минкультуры Чувашии и администрацией города Чебоксары по объекту Реконструкция Московской набережной у Свято – Троицкого монастыря» установлены сроки:

строительства объекта август 2019- май 2020;

срок ввода объекта в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом – июль 2020 года,

планируемая дата получения заключения госстройнадзора- 31.07.2020.

Вместе с тем, в нарушение пункта 11 Правил № 642 Управлением в соглашениях от 11.02.2019 и 09.01.2020 установлены сроки выполнения работ 2019-2020 годы. Кроме того, срок ввода объекта в эксплуатацию также имеет отсылочную ссылку на сроки ввода объекта в эксплуатацию, указанную в муниципальном контракте. При этом муниципальном контракте сроки ввода объекта в эксплуатацию не установлены.

Исходя из вышеизложенного следует, что условия заключенных Соглашений от 01.02.2018, 11.02.2019 и от 09.01.2020 не соответствуют условиям Соглашений от 28.01.2018 №97701000-1-2018-005, от 08.05.2019 №97701000-1-2019-007, от 30.01.2020 №97701000-1-2020-005, в части сроков строительства объекта и иных сроков.

Вместе с тем, Контрольно – счетная палата полагает, что не установление в Соглашениях о передаче полномочий конкретных (определенных) сроков достижения вышеуказанных показателей не позволяет получателю средств – Управлению осуществлять должный контроль за реализацией переданных полномочий и указывает на возникновение рисков неисполнения условий соглашений.

Так, на момент проведения контрольного мероприятия объект ««Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» в эксплуатацию не введен, что фактически привело к срыву установленного срока по вводу объекта «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря», предусмотренного Соглашением, заключенным с Федеральным агентством по туризму.

Таким образом, администрацией города Чебоксары в лице Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары нарушен порядок предоставления бюджетных инвестиций в рамках соглашений от 09.02.2018, от 11.02.2019 и 09.01.2020, установленный ч. 4 статьи 79 БК РФ, Правил от 20.02.2014 № 642, что в соответствии с частью 1 статьи 15.15.4 КоАП РФ образует состав административного правонарушения (срок привлечения к ответственности по соглашению заключенным от 09.02.2018 и от 11.02.2019 истек).

4.1. Оценка выполнения МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» условий заключенных соглашений о предоставлении субсидий.

В соответствии с частью 4 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ соглашение о передаче полномочий может быть заключено в отношении нескольких объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и (или) объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную (муниципальную) собственность, и должно содержать, в том числе объем бюджетных инвестиций с разбивкой по годам в отношении каждого объекта капитального строительства.

Согласно приложению №1 к Соглашению о передаче полномочий на 2019 год и плану ФХД на 2019 год (с учетом уточнений) по объекту «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» объем бюджетных инвестиций передаваемых на строительство и реконструкцию составил 92 253,2 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 86 678,0 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 2 766,3 тыс. рублей, местного бюджета – 2 808,9 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что Учреждением в 2017-2019 гг. заключены контракты в несоблюдение соглашений о передаче полномочий, а именно с превышением объема переданных Учреждению полномочий (объема бюджетных инвестиций), поскольку заключены контракты с финансированием объектов в течение двух лет. Так, в соответствии с условиями Соглашения от 11.02.2019 предусмотрено предоставление объема бюджетных инвестиций по объекту «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» на 2019 год в сумме 92 210,6 тыс. рублей, тогда как фактически заключен контракт от 08.07.2019 №0115200001119001536_83507 ценой контракта - 101 632,8 тыс. рублей (приняты обязательства, в том числе по оплате на 2019 и 2020 годы).

Таким образом, Учреждением заключен вышеуказанный муниципальный контракт с нарушением ч. 4 статьи 79 БК РФ и условий заключенного соглашения от 11.02.2019 (с изменениями).

Кроме того, *Дополнительным соглашением №1* от 01.10.2019 уточнены источники финансирования по оплате в 2019, 2020 годах, и определены следующим образом:

- в 2019 году – в общей сумме 92 210,6 тыс. рублей (за счет федерального бюджета в сумме 86 678,0 тыс. рублей, республиканского бюджета – 2 766,3 тыс. рублей, бюджета г. Чебоксары – 2 766,3 тыс. рублей);

- в 2020 году - за счет федерального бюджета в сумме 8 856,8 тыс. рублей, республиканского бюджета – 282,7 тыс. рублей, бюджета г. Чебоксары – 282,7 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением №2 от 25.12.2019 по взаимному соглашению увеличены объемы работ и цена контракта на 3 743,8 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения общая сумма контракта составила – 105 375,6 тыс. рублей),

Таким образом, Учреждением приняты бюджетные обязательства в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования,

предусмотренные Соглашением о передаче полномочий на 2019 год, планом финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год на общую сумму 3 701,2 тыс. рублей, (95 954,4 - 92 253,2) что является административным правонарушением, предусмотренным статьей 15.15.10 КоАП Российской Федерации.

5. Результаты выборочной проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств в форме межбюджетных трансфертов на создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия»

В ходе контрольного мероприятия проверен вопрос, связанный с осуществлением закупок в целях реализации переданных Учреждению полномочий по заключению и исполнению муниципальных контрактов с элементами аудита закупок, в том числе анализ соответствия условий заключенных контрактов аукционной документации; соблюдение условий контрактов, в том числе своевременность исполнения принятых обязательств заказчиком и подрядчиком; своевременность проведения претензионной работы и др.

В рамках переданных полномочий Учреждением заключены следующие контракты:

от 06.06.2017 № 2017.204661 на выполнение работ на объекте: «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары. 2-й этап»;

от 29.08.2017 № Ф.2017.368936 на выполнение работ на объекте: «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары. 3-й этап»;

от 08.07.2019 № 0115200001119001536_83507 на выполнение работ на объекте: «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря».

По результатам проверки вышеуказанных контрактов установлено следующее.

Контракт от 06.06.2017 № 2017.204661 на выполнение работ на объекте: «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары. 2-й этап».

1. Контракт от 06.06.2017 № 2017.204661 на выполнение работ на объекте: «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары. 2-й этап» (далее - Контракт от 06.06.2017) заключен с единственным участником – ООО «Элитстрой», заявка которого соответствовала требованиям аукционной документации. Цена контракта составила 224 827,1 тыс. рублей. Бюджетная эффективность от проведения электронного аукциона составила 1 129,8 тыс. рублей или 0,5%.

К Контракту от 06.06.2017 заключено 7 дополнительных соглашений и стоимость его по сравнению с первоначальной стоимостью уменьшилась на 8 611,7 тыс. рублей или на 3,8% и составила 216 215,4 тыс. рублей.

2. В нарушение статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ Учреждением изменены существенные условия Контракта от 06.06.2017, то есть изменены

объемы отдельных видов работ более чем на 10% от предусмотренных в аукционной документации (как в сторону увеличения, так и снижения) и включены дополнительные работы, не предусмотренные контрактом.

Так, по локальным сметам 07-01-01 «Благоустройство зон отдыха по Московской набережной» увеличение составило 737,7 тыс. рублей, или 17,9%; 06-03-01 «Резервуар КР» уменьшение - на 14 463,4 тыс. рублей или в 2 раза; 04-03-01 «Сети электроснабжения 0,4 кВ» увеличение на 1 049,5 тыс. рублей, или в 6,7 раза, 02-01-03 «Пересечения и примыкания» увеличение на 785,8 тыс. рублей, или в 7,4 раза.

Кроме того, включены дополнительные работы, ранее не предусмотренные сметой, на общую сумму 532,2 тыс. рублей, в том числе по локальной смете 02-02-01 «Архитектурные- строительные решения. Перильное ограждение» на сумму 205,0 тыс. рублей и 02-01-10 «Восстановление покрытия существующего подъезда к резервуару» -327,2 тыс. рублей.

3. Анализ аукционной документации показал, что в проекте контракта (приложение к аукционной документации) не урегулирован порядок подтверждения расходов по «Временным зданиям и сооружениям», а также использования возвратных материалов от разборки временных зданий (сооружений) при расчетах за выполненные работы.

Согласно письму Минрегионразвития РФ от 25.12.2008 №35080-ИМ/08 расчеты за временные здания сооружения должны производиться за фактически построенные здания и сооружения (п.3.2 ГСНр 81-05-01-2001), а построенные титульные временные здания и сооружения принимаются в эксплуатацию, зачисляются в основные средства заказчика (кроме временных автомобильных дорог, подъездных путей и архитектурно оформленных заборов) и передаются в пользование подрядчику в порядке, установленном в договоре подряда (п. 3.4.ГСНр 81-05-01-2001).

Фактически Учреждением принята к оплате стоимость временных зданий и сооружений, указанных в процентном отношении к стоимости выполненных работ по акту, в общей сумме 3 683,8 тыс. рублей. Документы, подтверждающие понесенные расходы подрядчиком на временные здания и сооружения не представлены (расшифровка расходов не представлена).

В соответствии с пунктом 4.84. МДС -81-35.2004 размер средств, предназначенных для возведения титульных зданий и сооружений, может определяться:

- по расчету, основанному на данных ПОС в соответствии с необходимым набором титульных временных зданий и сооружений;

- по нормам, приведенным в Сборнике сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений (ГСН 81-05-01-2001 и ГСНр 81-05-01-2001), в процентах от сметной стоимости строительных (ремонтно-строительных) и монтажных работ по итогам глав 1 - 7 (1 - 5) сводного сметного расчета и дополнительными затратами не учтенными сметными нормами. Одновременное использование указанных способов не рекомендуется.

Вместе тем, при проверке стоимости принятых к оплате временных зданий и сооружений выявлены признаки нарушения п.4.84 МДС-81-35.2004, выразившиеся в необоснованном включении в акт от 27.06.2017 №5 затрат на

временные здания и сооружения в размере (2,4%*0,8) на общую сумму 127,7 тыс. рублей, поскольку по акту о приемке выполненных работ от 27.06.2017 №5 Учреждением приняты работы по позиции 9 «Устройство дорог из сборных железобетонных плит» в объеме 151,2 м³ на сумму 149,0 тыс. рублей и по позиции 10 «Плиты перекрытия для временных автомобильных дорог промышленных предприятий переездов, из бетона» в объеме 75,6 м³ на сумму 900,27 тыс. рублей, что свидетельствует о произведенных расходах на создание временной автомобильной дороги на сумму 1 049,27 тыс. рублей.

4. В нарушение требований Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон №402-ФЗ) допущено несвоевременное и неполное отражение в бухгалтерском учете операций по учету материальных ценностей (лом асфальтобетона, лом стальной), полученных в результате проведения демонтажных работ, а именно:

4.1. По актам от 26.06.2017 №6, от 27.06.2017 №7 и от 27.06.2017 (период с 26.05.2018 по 28.06.2018) приняты и оплачены работы по снятию деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 1500-2100 мм толщиной слоя до 70 мм, в общем объеме 5163,48 т.

Фактически лом асфальтобетона оприходован 07.02.2018 в количестве 1 137,48 т на сумму 634,3 тыс. рублей или на 4 025,9 т. меньше, чем отражено в актах выполненных работ, что подтверждается приходными ордерами на приемку материальных ценностей (нефинансовых активов): от 07.02.2018 №00000045– лом асфальтобетона в количестве 724,7 тонн на общую сумму 404,1 тыс. рублей; от 07.02.2018 №0000069 - лом асфальтобетона в количестве 412,780 тонн на общую сумму 230,2 тыс. рублей.

Вместе с тем, по акту о приемке выполненных работ от 02.07.2018 №12 сминусованы работы по снятию деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 1500-2100 мм толщиной слоя до 70 мм в объеме 3050 м², расходы по перевозке, а также лом асфальтобетона в количестве 4026 тонн без указания стоимости возвратного материала.

4.2. По актам о приемке выполненных работ от 27.06.2017 №8 и от 20.12.2017 №5 в результате проведения демонтажных работ получен лом стальной в объеме 50,1 т. Фактически возвратный материал (лом стальной) оприходован в январе 2018 года в количестве 23,912 т на сумму 191,4 тыс. рублей или на 26,188 т. меньше, чем отражено в актах выполненных работ (50,1 т.), что подтверждается приходными ордерами на приемку материальных ценностей (нефинансовых активов): от 15.01.2018 №00000016- лом стальной 12А в количестве 0,782 тонн на сумму 6,3 тыс. рублей; от 30.01.2018 №00000040 - лом стальной 12А в количестве 23,133 тонн на сумму 185,1 тыс. рублей.

5. В нарушение статей 34, 94 Закона №44-ФЗ и условий Контракта от 06.06.2017 Учреждением произведена приемка и оплата невыполненных объемов работ на общую сумму 677,4 тыс. рублей.

Выборочной проверкой предъявленных к оплате работ установлено, что по акту о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 20.12.2017 №5

оплачены работы по поз. 69. Ограждение 2400x3000, столбы 40x60 мм, крепеж 6 шт. в объеме 67,6 м на сумму 503,4 тыс. рублей и позиции 71. Ворота распашные 2030x4000 в сумме 174,0 тыс. рублей, тогда как по акту о приемке выполненных работ от 30.06.2018 №2 вышеуказанные работы по позициям 2 и 5, сторнированы (сминусованы) на 503,4 тыс. рублей и 174,0 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии с нормами статей 702, 711 Гражданского кодекса предусмотрена обязанность по оплате выполненных работ. Порядок оплаты устанавливается договором. При этом согласно п.2.1 Контракта от 06.06.2017 авансирование работ не предусмотрено. Таким образом, перечисление денежных средств за невыполненные объемы работы в сумме 677,4 тыс. рублей, которые в последующем сторнированы (сминусованы) указывает на признаки скрытого авансирования.

5.1. В нарушение статей 34, 94 Федерального закона №44-ФЗ, п.п. 2.4, Контракта от 06.06.2017, Учреждением допущена несвоевременная оплата выполненных работ подрядчику с задержкой от 6 до 41 дня.

Так, например, по справке о стоимости выполненных работ (ф. КС-3) от 16.02.2018 № 7 оплата произведена с задержкой на 41 день, по справке от 27.02.2018 № 8 – с задержкой на 30 дней, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32.5 КоАП РФ (сроки привлечения к ответственности истекли).

6. В рамках контрольного мероприятия проведен внешний осмотр объекта, в ходе которого осуществлялся выборочный обмер выполненных работ курвиметром марки NEDO № CLD M 12-2018 GE, рулеткой, велась фотосъемка объекта.

В ходе внешнего осмотра выявлены следующие недостатки.

6.1. На отдельных участках пешеходной дорожки разрушено покрытие (нарушена закладка между тротуарными плитками), имеется просадка плитки, разрывы. На тактильной плитке, выложенной на пешеходной дорожке и на велодорожке, имеются продольные трещины.

6.2. На пешеходном переходе имеются следы проседания тактильной плитки.

6.3. На момент осмотра на отдельных участках набережной, со стороны лесополосы предположительно, начиная с ПК 4+20 м. до пикета 5+95 м на которых в рамках вышеуказанного контракта были выполнены и оплачены работы, связанные с устройством песка на общую сумму 1 073,6 тыс. рублей (расчетно) создаются иные объекты инфраструктуры в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Чебоксары». Согласно письменному пояснению Учреждения от 09.12.2020 №01/11-4478, поступившему в ходе написания акта, в 2020 году осуществлялись работы по благоустройству Московской Набережной (от Свято-Троицкого монастыря до Талвирского спуска), 3 участок- благоустройство участка и организация спусков между Введенскими Школьно-Афанасьевским спусками) (заказчик - МБУ «Управление капитального строительства и реконструкции».

6.4. На распашных воротах ограждений очистных сооружений отсутствует одна створка.

6.5. Выявлено наличие поврежденного и отсутствующего по причине демонтажа перильного ограждения на общую сумму 350,9 тыс. рублей, в том числе 1 ограждение отсутствует, 1 ограждение разрезано пополам, на верхней балке 9 секций перильного ограждения имеются повреждения в виде разрывов (толщиной примерно 0,1- 0,2 мм).

Кроме того, на 6 секциях имеются следы коррозии металла, ржавчины, отсутствует один шар опорный.

6.6. По письменному пояснению Учреждения от 09.12.2020 №01/11-4478 в период выполнения работ по благоустройству Московской набережной в 2020 году выполнены демонтажные работы части перильного ограждения «Яуза» для устройства понтов.

Однако Учреждением не представлена информация о фактическом нахождении демонтированного перильного ограждения и отражения его в бухгалтерском учете. По факту имеющихся на перильных ограждениях и парапете разрывов, деформаций тротуарной плитки Учреждением пояснено, что претензионная работа не проводилась ввиду того, что данные дефекты не относятся к гарантийным случаям, а являются следствием горизонтальных и вертикальных смещений (сдвигов) гидротехнического сооружения набережной реки Волга. В то же время, какие либо заключения, подтверждающие указанные доводы не представлены.

При этом согласно гарантийному паспорту на законченный строительством (реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом) участок автомобильной дороги гарантийный срок на дорожное покрытие составляет 4 года, барьерное ограждение (металлическое) – 4 года, дорожные знаки – 2 года).

Контракт от 29.08.2017 № Ф.2017.368936 на выполнение работ на объекте: «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары. 3-й этап».

1. По результатам аукциона Учреждением с ООО «АВТОДОР» (ИНН 2130184458) заключен контракт от 29.08.2017 № Ф.2017.368936 на выполнение работ на объекте: «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары. 3-й этап» (далее - Контракт от 29.08.2017) на сумму 210 898,8 тыс. рублей. Бюджетная эффективность по итогам проведенного электронного аукциона составила 40 171,19 тыс. рублей или 16,0 %.

В ходе проверки соответствия объемов работ, указанных в техническом задании к аукционной документации с объемом работ, указанном в техническом задании к заключенному Контракту от 29.08.2017 расхождений не установлено. Сводный сметный расчет к Контракту от 29.08.2017 (приложение №3) составлен с учетом коэффициента снижения цены победителя относительно НМЦК (К-0,84).

К Контракту от 29.08.2017 заключены 7 дополнительных соглашений, с учетом которых цена составила 206 737,3 тыс. рублей, в том числе НДС 31 553,8 тыс. рублей.

2. В нарушение ст. 95 Закона №44-ФЗ Учреждением изменены существенные условия Контракта от 29.08.2017, то есть изменены объемы отдельных видов выполняемых работ более чем на 10% от предусмотренных в аукционной документации (как в сторону увеличения, так и снижения) и включены дополнительные работы, не предусмотренные Контрактом от 29.08.2017 на сумму 4 003,1 тыс. рублей, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частями 4-5 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (на момент проведения контрольного мероприятия срок привлечения к административной ответственности истек).

Так, например, по локальным сметам ЛС 01-01-01 «Подготовительные работы», где увеличение составило на 2 194,0 тыс. рублей или в 3 раза, ЛС 02-01-01 «Земляное полотно» уменьшение на 1 942,0 тыс. рублей или на 47%, ЛС 02-01-06 «Устройство газона» уменьшение на 463,0 тыс. рублей на 85%, ЛС 02-01-07 «Обустройство дороги» уменьшение на 449,0 тыс. рублей или на 77%, ЛС 02-01-08 «Устройство водоотвода» увеличение на 950,0 тыс. рублей или в 4,7 раза, ЛС 04-02-01 «Сети электроснабжения 6 кВ» уменьшение на 3 321,0 тыс. рублей или на 45%, ЛС 06-01-01 «Сети ливневой канализации» увеличение на 7 345,0 тыс. рублей или на 29,0%, ЛС 06-02-01 «Локальные очистные сооружения» уменьшение на 5,711,0 тыс. рублей или на 18%, ЛС 06-03-01 «Резервуар КР» увеличение на 5 971, 0 тыс. рублей или на 23,0%.

Кроме того, включены новые работы, которые отсутствовали в первоначальном расчете (приложение к аукционной документации), а именно работы по вырубке зеленых насаждений (ЛС 01-01-02) в сумме 423,6 тыс. рублей, демонтажные работы при устройстве ливневой канализации 2 522,9 тыс. рублей (ЛС 01-01-03), технологический проезд (ЛС 08-01-01) в сумме 786,2 тыс. рублей, пуско-наладочные работы кабель 0,4 кВ (ЛС 09-01-01) в сумме 10,9 тыс. рублей, пуско-наладочные работы наружное освещение (ЛС 09-01-02) в сумме 132,465 тыс. рублей и пуско-наладочные работы на БКТП (ЛС 09-01-03) в сумме 127,0 тыс. рублей.

3. Анализ аукционной документации, показал, что в проекте контракта (приложение к аукционной документации) не урегулирован порядок подтверждения расходов по «Временным зданиям и сооружениям», а также использования возвратных материалов от разборки временных зданий (сооружений) при расчетах за выполненные работы.

Согласно актам о приемке выполненных работ Учреждением принята к оплате стоимость временных зданий и сооружений, указанных в процентном отношении к стоимости выполненных работ, в общей сумме 5 338,53 тыс. рублей. Документы, подтверждающие понесенные расходы подрядчиком на временные здания и сооружения не представлены (расшифровка расходов не представлена).

4. Учреждением допущено нарушение статей 34, 94 Федерального закона №44-ФЗ, условий Контракта от 29.08.2017, а именно:

- несвоевременная оплата выполненных работ подрядчику с задержкой от 4 до 59 дней. Так, например, по справке о стоимости выполненных работ (КС-3) от 28.09.2018 №8 произведена оплата по платежному поручению от 26.12.2018

№ 881341 в сумме 34 328,0 тыс. рублей, или с задержкой на 59 дней (что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32.5 КоАП РФ (сроки привлечения к ответственности истекли);

- при наличии фактов просрочки исполнения обязательств ООО «АВТОДОР» Учреждением претензионная работа не проводилась.

Так, не предъявлены пени за несвоевременное исполнение обязательств по контракту (срок исполнения контракта – 01.11.2018) по выполненным в период с 29.09.2018 по 29.11.2018 работам (акты по форме КС- № 45- 59 от 29.11.2018 на общую сумму 19 345,7 тыс. рублей), с 30.11.2018 по 17.12.2018 (акты по форме КС- № 60-74 от 17.12.2018 на общую сумму 22 726,8 тыс. рублей), с 18.12.2018 по 25.12.2018 (акты по форме КС- № 75- 86 от 25.12.2018 на общую сумму 3 811,0 тыс. рублей).

По данному факту Учреждением представлены возражения, согласно которым причинами, несвоевременного выполнения работ являлись выдача разрешения на строительство объекта через 3,5 месяца после даты заключения контракта, а также необходимость принятия технических решений и внесения изменений по ряду вопросов, препятствующих дальнейшему выполнению работ, которые привели к увеличению срока производства;

- оплачены работы в сумме 422,1 тыс. рублей при отсутствии подтверждающей исполнительной документации, в том числе на оборудование - Бензомаслоотделитель 43л/с стоимостью 401,3 тыс. рублей и выполненные работы по фрезерованию существующего асфальтобетонного покрытия площадью 1 550 м² на сумму 20,8 тыс. рублей.

Выборочной проверкой актов выполненных работ установлено, что в 2017 году Учреждением в соответствии с актом от 25.12.2017 № 4 оплачены работы по снятию деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 1500-2100 мм толщиной слоя до 70 мм в объеме 10 384 м² на сумму 139,6 тыс. рублей. При этом согласно акту освидетельствования скрытых работ от 05.09.2017 №6 фрезерование существующего асфальтобетонного покрытия осуществлялось на площади 8 834,0 м², что меньше на 1 550 м². или на 20,8 тыс. рублей.

В тоже время в 2018 году по акту о приемке выполненных работ от 29.11.2018 №45 Учреждением сминусованы объемы по «Снятию деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования с шириной фрезерования 1500-2100 мм толщиной слоя: до 70 мм.» на сумму 20,8 тыс. рублей (или на 1550 м²).

Кроме того, в 2017 году в соответствии с актом от 25.12.2017 №2 Учреждением оплачено следующее оборудование: Бензомаслоотделитель 43л/с в количестве 1 шт. стоимостью 1 208,9 тыс. рублей и Бензомаслоотделитель 43л/с в количестве 1 шт. стоимостью 401,3 тыс. рублей, при этом в исполнительной документации - актах освидетельствования скрытых работ от 28.12.2017 №24 к освидетельствованию предъявлены работы только по монтажу бензомаслоотделителя в количестве 1 шт., что подтверждается техническим паспортом на Маслобензоотделитель Rainpark МВО-43 СТО 99077373-1.06-2014, с датой изготовления: ноябрь 2017 года. В составе исполнительной документации технический паспорт на оборудование

Бензомаслоотделитель 43л/с стоимостью 401,3 тыс. рублей отсутствует (не приложен).

В то же время в 2018 году в акте о приемке выполненных работ (КС-2) от 17.12.2018 №74 сминусовано оборудование «Бензомаслоотделитель «ТОМ» 43 Q= 43л/с» в количестве 1 шт. в сумме 401,3 тыс. рублей, что фактически свидетельствует об оплате невыполненных работ по акту от 25.12.2017 №2.

В соответствии с нормами статей 702, 711 Гражданского кодекса предусмотрена обязанность по оплате выполненных работ. Порядок оплаты устанавливается договором. При этом авансирование работ согласно п. 2.3 Контракта от 29.08.2017 не предусматривается. Таким образом, перечисление денежных средств за невыполненные объемы работы в сумме 422,1 тыс. рублей указывает на признаки скрытого авансирования подрядчика;

5. В нарушение требований Закона №402-ФЗ в бухгалтерском учете не отражены операции, связанные с учетом материальных ценностей (возвратных материалов от валки деревьев).

В ходе проверки установлено, что согласно локальной смете (ЛС 01-01-02) предусмотрены работы по вырубке зеленых насаждений (без учета коэффициентов). Однако возвратные суммы от валки деревьев в соответствии с требованиями п.4.12 МДС 81-35.2004 не отражены за итогами сметы в локальном сметном расчете (стоимость таких материалов определяется по цене возможной реализации за вычетом расходов по доставке к месту складирования).

Согласно акту о приемке выполненных работ от 17.12.2018 №60 приняты и оплачены работы по вырубке зеленых насаждений (ЛС 01-01-02) на общую сумму 435,3 тыс. рублей, и в результате валки деревьев получены материально – технические ресурсы в виде материалов, получаемых в порядке попутной добычи.

6. Имеется несоответствие между актом №1 от 16.01.2019 о приемке законченного строительством объекта и Заключением о соответствии от 06.02.2019 №7, в части срока окончания строительства объекта.

Так в соответствии с актом №1 от 16.01.2019 работы осуществлялись по декабрь 2018 года, тогда как по Заключению о соответствии от 06.02.2019 №7 - январь 2019 года.

7. Учреждением после завершения установленного контрактом срока выполнения работ (01.11.2018) дополнительным соглашением № 6 от 24.12.2018 увеличена цена контракта на 4 220,718 тыс. рублей (цена контракта составила 215 119,510 тыс. рублей), на 25.12.2018 Учреждением приняты работы на общую сумму 205 490,53 тыс. рублей, что подтверждается актом №1 от 16.01.2019 о приемке законченного строительством объекта и Заключением о соответствии от 06.02.2019 №7. При этом одновременно с актом законченного строительством объекта от 16.01.2019 подрядчиком передана Учреждению исполнительная документация, подтверждающая выполнение работ на данном объекте.

В соответствии с нормами статьи 55 ГрК РФ наличие разрешения на ввод объекта в эксплуатацию фактически свидетельствует о полном исполнении обязательств по контракту на выполнение работ и удостоверяет соответствие

реконструированного объекта выданному разрешению на строительство, проектной документации и требованиям технических регламентов.

Однако Учреждением приняты по актам работы (форма № КС-2) от 11.04.2019 №№87, 88, 89, 90, 91, 92 на сумму 1 246,7 тыс. рублей за отчетный период с 28.12.2018 по 08.02.2019, оплаченные за счет средств местного бюджета по платежному поручению от 16.05.2019 № 163959.

Согласно справке о стоимости выполненных работ и затрат (Кс-3) от 11.04.2019 №12 стоимость выполненных работ на объекте составила 206 737,3 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного следует, что стоимость работ по контракту превысила стоимость работ, указанную в документации на ввод объекта в эксплуатацию.

Таким образом, при наличии акта законченного строительством объекта от 16.01.2019, Заключения о соответствии от 06.02.2019 №7, а также после завершения установленного контрактом срока выполнения работ (01.11.2018) на основании актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 11.04.2019 №№87, 88, 89, 90, 91, 92 на сумму 1 246,7 тыс. рублей за отчетный период с 28.12.2018 по 08.02.2019, за счет средств местного бюджета по платежному поручению от 16.05.2019 № 163959 в рамках данного контракта неправомерно оплачены расходы в сумме 1 246,7 тыс. рублей.

8. Согласно постановлению администрации города Чебоксары от 08.04.2019 №754 прекращено право оперативного управления Учреждения путем изъятия в состав имущества муниципальной казны города Чебоксары и передача в безвозмездное пользование учреждения сроком до 26.12.2026 объекта недвижимости:

- Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары 3-ой этап, протяженностью 1900 метров, балансовой стоимостью 206 744,1 тыс. рублей.

9. В ходе внешнего комиссионного осмотра объекта установлены следующие недостатки:

9.1. В соответствии с актами о приемке выполненных работ (ф. КС-2) от 28.09.2018 № 43, от 17.12.2018 №73 на объекте (очистные сооружения) установлено 106 столбов, фактически в ходе осмотра имеется 97 столбов.

Проверке представлен договор ответственного хранения от 05.05.2019, заключенный между Учреждением (поклажедатель) и АО «Инженерная защита» (ответственный хранитель), в соответствии с которым с объекта «Реконструкция Московской набережной г. Чебоксары 3 этап» на ответственное хранение передается возвратный материал - металлические стойки высотой до 4 м. – 9 шт. актом приема передачи.

В нарушение ст.9 Закона №402-ФЗ в бухгалтерском учете не отражены операции, связанные с учетом переданного на ответственное хранение возвратного материала (в ходе проверки не представлены регистры бухгалтерского учета, подтверждающие отражение соответствующей операции).

9.2. Выявлено наличие повреждений в виде локальных дефектов, разрывов (толщиной примерно 0,1-0,2 мм) на верхней балке 5 секций перильного ограждения «Яуза» общей стоимостью 159,5 тыс. рублей.

Кроме того, на отдельных секциях имеются следы коррозии металла (ржавчина), повреждение окраски, имеются дефекты на одном опорном шаре.

9.3. На отдельных участках велодорожки вдоль подпорной стенки на пикетах ПК 0+30 по ПК 0+50 локально наблюдаются продольные трещины и просадки;

- на отдельных участках тротуарного покрытия имеются деформации, просадки плитки, разрывы;

- на отдельных бордюрных камнях, установленных вдоль автомобильной дороги и на паребриках, установленных вдоль тротуарной плитки, имеются повреждения, сколы.

9.4. На момент осмотра на отдельном участке водосбросного лотка имеется разрушение конструкции (бетонные плиты повреждены и завалены землей), общая стоимость выполненных работ по устройству водосбросного лотка составила в сумме 1 186,9 тыс. рублей,

9.5. На момент осмотра на отдельных участках набережной, со стороны лесополосы предположительно на пикетах ПК6+50 - ПК7+10 на которых в рамках вышеуказанного контракта были выполнены и оплачены работы, связанные с устройством песка на общую сумму 118,4 тыс. рублей (расчетно) созданы иные объекты инфраструктуры в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Чебоксары» (согласно письменному пояснению Учреждения от 09.12.2020 №01/11-4478). Так, например, на указанных пикетах имеется спортивная площадка, выполненная в рамках указанной муниципальной программы.

10. Таким образом, на момент проведения контрольного мероприятия на объектах «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары. 2-й этап» и «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары. 3-й этап», находящихся на гарантийном обслуживании имеются отдельные повреждения построений, разрывы на перильных ограждениях и парапете, деформация тротуарной плитки, просадка дорожного покрытия, что свидетельствует о признаках начала разрушения отдельных конструкций (элементов) объектов реконструкции.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата полагает, что при проектировании объектов не были учтены особенности создаваемых инвестиционных объектов (сезонное колебание грунта и другие параметры), недостаточно изучены характеристики (физико-технические свойства) используемых материалов, что в последующем привело к повреждениям конструктивных элементов, рассчитанных на длительный период использования.

Контракт от 08.07.2019 № 0115200001119001536_83507 на выполнение работ на объекте: «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря»

1. В соответствии с ч. 3.1 статьи 71, п. 25.1 ч. 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ от 08.07.2019 между Учреждением и ООО «Автодор», заключен контракт № 0115200001119001536_83507 на выполнение работ по реконструкции

Московской набережной у Свято – Троицкого монастыря на общую сумму 101 632,8 тыс. рублей (с НДС).

Бюджетная эффективность от проведенного аукциона составила 0,5% от Н(М)ЦК или 510,7 тыс. рублей.

2. К контракту № 0115200001119001536_83507 заключено 5 дополнительных соглашений. При этом дополнительным соглашением №2 от 25.12.2019 по взаимному соглашению увеличены объемы работ и цена контракта на 3 743,8 тыс. рублей и с учетом дополнительного соглашения общая сумма контракта составила – 105 375,6 тыс. рублей.

2.1. В соответствии с пунктом 2.2 Соглашения о передаче полномочий на 2019 год (с дополнительными соглашениями №1-5) объем бюджетных инвестиций, необходимых для реализации Учреждением передаваемых ему полномочий по созданию комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Чувашия - сердце Волги» определяется приложением № 1, являющимся неотъемлемой частью Соглашения о передаче полномочий на 2019 год.

Согласно приложению №1 к Соглашению о передаче полномочий на 2019 год по объекту «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» объем бюджетных инвестиций, передаваемых на строительство и реконструкцию, составил 92 253,2 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 86 678,0 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 2 766,3 тыс. рублей, местного бюджета – 2 808,9 тыс. рублей.

В плане ФХД на 2019 год Учреждением по объекту «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» учтено финансирование в указанном объеме 92 253,2 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 86 678,0 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 2 766,3 тыс. рублей, местного бюджета – 2 808,9 тыс. рублей.

2.2. В соответствии с частью 4 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ соглашение о передаче полномочий может быть заключено в отношении нескольких объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и (или) объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную (муниципальную) собственность, и должно содержать, в том числе объем бюджетных инвестиций с разбивкой по годам **в отношении каждого объекта капитального строительства.**

Исходя из вышеизложенного следует, что конкретный (предельный) объем бюджетных инвестиций в отношении объекта капитального строительства указан в Соглашении о передаче полномочий.

Таким образом, данным Соглашением определены максимальные (предельные) суммы бюджетных инвестиций, в пределах которых Учреждение правомочно на принятие бюджетных обязательств на исполнение контракта.

В виду увеличения стоимости контракта на общую сумму 3 743,8 тыс. рублей, в связи с заключением дополнительного соглашения №2 от 25.12.2019, Учреждением представлены в Финансовое управление администрации г. Чебоксары сведения № 60 от 27.12.2019 о бюджетном обязательстве, с целью

внесения изменений в ранее поставленное на учет бюджетное обязательство (учетный номер Ю056600032). Общий объем обязательств Учреждения составил – 105 376,6 тыс. рублей (соответствует цене контракта), в том числе по годам в разрезе источников:

2019 год: 92 210,6 тыс. рублей (86 678,0 тыс. рублей - за счет федерального бюджета, 2 766,3 тыс. рублей – за счет средств республиканского бюджета, 2 766,3 - тыс. рублей – за счет средств г. Чебоксары);

2020 год: 13 166,0 тыс. рублей (13 166,0 тыс. рублей - за счет федерального бюджета). Вместе с тем, объем средств, предусмотренный в рамках контракта на плановый период 2020 года за счет средств федерального бюджета составляет 8 856,8 тыс. рублей.

Таким образом, в 2019 году Учреждением приняты бюджетные обязательства в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования, предусмотренные Соглашением о передаче полномочий на 2019 год, планом финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год на общую сумму 3 701,2 тыс. рублей (92 210,6+3 743,8 - 92 253,2).

3. При установленном сроке завершения работ – не позднее 1 мая 2020 года на дату окончания проверки контракт не исполнен (освоено 93,5 % от цены контракта).

Кроме того, на дату окончания проверки результаты повторной экспертизы проектной документации и результаты инженерных изысканий не представлены.

4. Согласно акту сверки взаимных расчетов по состоянию на 30.09.2020, ООО «Автодор» к оплате предъявлено выполненных работ на сумму 97 637,9 тыс. рублей, оплачено Учреждением на сумму 80 217,9 тыс. рублей. Кредиторская задолженность Учреждения составила в сумме 17 420,0 тыс. рублей. При этом по платежному поручению от 21.10.2020 №249594 в сумме 5 427,3 тыс. рублей оплачено за работы, предъявленные к оплате по справке о стоимости выполненных работ от 24.08.2020 № 11 и по платежному поручению от 25.11.2020 №437155 перечислено в сумме 11 992,7 тыс. рублей за работы, предъявленные к оплате по справке о стоимости выполненных работ №11 от 27.03.2020.

Таким образом, в нарушение части 131 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2.4 контракта Учреждением произведена несвоевременная оплата подрядчику за выполненные работы.

5. В несоблюдение статьи 110² Федерального закона №44-ФЗ Учреждением в график выполнения строительно-монтажных работ (приложение №2) не включены и, соответственно, не установлены сроки выполнения работ по дополнительному объему работ по наружным сетям ливневой канализации на общую сумму 3 007,9 тыс. рублей (включены дополнительным соглашением № 2 от 25.12.2019), по автомобильной дороге на общую сумму 2 223,0 тыс. рублей (включены дополнительным соглашением № 4 от 27.03.2020).

6. Выборочный анализ актов выполненных работ выявил, что в нарушение статей 34, 94 Федерального закона №44-ФЗ, графика выполнения строительно-монтажных работ на выполнение работ по реконструкции Московской

набережной у Свято-Троицкого монастыря ООО «Автодор» допущены нарушения сроков выполнения строительных работ, а именно не обеспечено своевременное завершение работ по этапам: «Устройство тротуаров» (этап 7), «Велодорожки» (этап 10), «Дорожная одежда» (этап 5), «Примыкания» (этап 6), «Ремонт боковой лестницы» (этап 11), «Переустройство парапета» (этап 12), «Обустройство дороги» (этап 13), «Устройство пандусов и тактильных указателей (этап 14), «Переустройство наружного электроосвещения».

7. В нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона 44-ФЗ приемка этапа исполнения контракта Учреждением осуществлена с нарушением порядка и сроков, которые установлены контрактом. График выполнения строительно-монтажных работ и привязанные к ним сроки оплаты не соответствуют и не связаны с технологическими работами, которые фактически осуществлялись подрядчиком. Изменения в контракт в части изменения графика строительно-монтажных работ не вносились.

8. Выборочная проверка выполненных отдельных этапов (работ) показала следующее.

8.1 Этап 30. Ремонт бетонного ограждения

Детальный анализ сопоставления работ, предусмотренных Техническим заданием по этапу и выполненных работ, указанных в актах КС-2 №28 от 19.12.2019, № 60 от 24.08.2020 показал, что при предусмотренных контрактом объемах по этапу на общую сумму 2 690,85 тыс. рублей, предъявлено к оплате на общую сумму – 1 418,3 тыс. рублей.

8.2. Этап 7. Устройство тротуаров

В ходе внешних осмотров, проведенных с представителями Учреждения, подрядчика, прокуратуры Ленинского района и прокуратуры г. Чебоксары (21, 22 октября) установлено следующее:

- на площадке отдыха перед остановочным павильоном, на котором ранее была уложена тротуарная плитка, выкопан котлован (со слов заместителя директора ООО «Автодор» Разумова В.В. в виду повреждения кабеля);

- на отдельном участке тротуара у здания Художественного училища (возле канализационного люка) имеется проседание дорожного полотна (уложенная тротуарная плитка местами опустилась), на участке рядом с пешеходным переходом отсутствует тротуарная плитка в количестве 2 шт.

8.3. Этап 8. Автобусная остановка

В акте освидетельствования ответственных конструкций № 1ок от 01.12.2019 не корректно указана дата начала и окончания работ «2018 год». Записями журнала не подтверждаются работы по устройству слоя из цементно-песчаной смеси (в акт освидетельствования от 13.12.2019 №4 включены). В составе исполнительной документации отсутствует сертификат на пленку из полиэтилена.

При визуальном осмотре газонного покрытия установлено, что на отдельном участке пласты рулонного газона вырезаны (сняты) с грунтового покрытия и уложены рядом.

8.4. Этап 17. Дендрология

Визуальным осмотром установлено, что деревья (1 ель и 1 сосна) не прижились (погибли), стоимость высаженных деревьев согласно акту

выполненных работ по форме КС-2 № 61 от 24.08.2020 составила 18,6 тыс. рублей.

8.5. При выборочном визуальном осмотре автомобильной дороги установлено:

- нанесена дорожная разметка, выполненная краской (согласно сметной документации работы подлежали выполнению термопластиком, к оплате дорожная разметка не предъявлена);

- имеются поперечные трещины асфальтобетонного покрытия возле пешеходного перехода, расположенного у Художественного училища, пешеходного перехода вблизи 1 этапа Московской набережной, возле боковых ворот Троицкого монастыря;

- имеются скопление воды (в виде луж) на отдельных участках дороги вдоль Троицкого монастыря, на отдельных бортовых камнях имеются сколы и трещины.

8.6. Локальный сметный расчет 05-02-01. Система видеонаблюдения (Этап 27).

Установлена только часть оборудования. Согласно пояснению представителя заказчика, часть оборудования находится в ООО «Департамент Системная Интеграция» в соответствии с договором ответственного хранения от 20.02.2020.

Локальной сметой 05-02-01 предусмотрено выполнение работ по разделу Видеосервер.

В нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением по акту приемки выполненных работ от 25.12.2019 №46 принято и оплачено оборудование, не соответствующее условиям аукционной документации (локальному сметному расчету), муниципальному контракту и фактически поставленному ООО «Автодор» оборудованию (изменения в контракт не вносились). По факту оборудование, включенное в акт выполненных работ по форме КС-2 от 25.12.2019 №46 не соответствует оборудованию, принятому Учреждением и предъявленному к осмотру ООО «Департамент Системная Интеграция».

Проверкой выявлены следующие расхождения:

- (пункт 54) Сервер на базе ПК:(Процессор - Intel Core 17 3960x16Gb отсутствует (не представлен к осмотру). Вместе с тем, к осмотру представлен комплект COMRUTER Power i5-9400F/2x8G/240ssd/GTX1650-4/noDVD/KM/noOS/500WCh/1Y, серийный номер 022434 – 1 шт. (год производства -2020);

- (пункт 56) Мониторы 242 BENQ G 2420 HD в количестве 2 шт. отсутствуют. Вместе с тем, к осмотру представлены Мониторы BENQ GW 2480-B в количестве 1 шт. (S\N ETT8K016689SLO, август 2019), BENQ GW 2480-B в количестве 1 шт. (S\N ETT8K016680SLO, август 2019);

- (пункт 60) Жесткий диск SATA – III 3Тб в количестве 2 шт. отсутствует. Вместе с тем, к осмотру представлены Жесткий диск WD Original 0F29532 HUH721212AIL5204SAS 3.0 12 Тб (дата – 19.12.2019);

- (пункт 58) ИБП ГЗС 1500 VA Smart SC15001 в количестве 1 шт. отсутствует (не предъявлен);

- (пункт 62) Уличная IP видеокамера, 3 Мп DS-2CD4 V36FGWD-IZS в количестве 10 шт. установлены на опорах. Согласно паспорту, приложенному к исполнительной документации (акт освидетельствования скрытых работ от 12.12.2019 №11), фактически установлены видеокамеры HIKVISION, DS-2CD4 V36FGWD-IZS. 3 Мп;

- (пункт 63) Уличная, поворотная, купольная, IP видеокамера, 3 Мп DS-2DE 5220W-AE в количестве 3 шт. установлены на опорах. Согласно паспорту, приложенному к исполнительной документации (акт освидетельствования скрытых работ от 12.12.2019 №11), фактически установлены видеокамеры HIKVISION, DS-2DE5220W-AE, 2 Мп в количестве 2 шт., разрешение которых меньше, чем предусмотрено в аукционной документации, т.е. поставлен товар с ухудшенными характеристиками;

- (пункт 64) Узел доступа NSBox-244-R – 6 шт. Согласно акту освидетельствования скрытых работ от 12.12.2019 № 11 выполнены работы по установке узлов доступа на опорах (паспорта, декларация о соответствии к акту освидетельствования не приложены). Согласно протоколу совещания Технического совета от 11.11.2019 узлы доступа NSBox-244-R заменены на NSBox-246H. При этом, в акте № 11 указано о примененных узлах доступа NSGate (без указания конкретной модели), в акте выполненных работ о приемке узлов доступа NSBox-244-R.

Таким образом, Учреждением по акту приемки выполненных работ от 25.12.2019 №46 принято оборудование, не соответствующее наименованию оборудования, указанного в акте, при этом согласно осмотру представленный к проверке комплект COMRUTER Power i5-9400F/2x8G/240ssd/GTX1650-4/noDVD/KM/noOS/500WCh/1Y – 1 шт., серийный номер произведен (изготовлен) в 2020 году (28.01.2020), что, соответственно, указывает на признаки оплаты на дату приемки (25.12.2019) невыполненных работ на общую сумму 1 249,9 тыс. рублей.

Кроме того, по устному запросу организацией, фактически поставившей оборудование – ООО «Департамент Системной интеграции» - представлен гарантийный талон на 6 уличных узлов доступа NSBox-244-R, также датированный 2020 годом.

Кроме того, на дату проверки (04.12.2020) установлено, что ИБП (поз. 58о) на 54,3 тыс. рублей отсутствует (фактически) не принимался и работы по его установке не проводились, т.е. в нарушение статьи 94 Федерального закона № 44 приняты и оплачены фактически невыполненные работы по установке источника бесперебойного питания на сумму 54,3 тыс. рублей, которые техническим советом от 11.11.2019 исключены в виду отсутствия необходимости, согласно выданных ТУ.

8.7. В ходе выборочной проверки соответствия предъявленных к оплате работ, указанных в актах о приемке выполненных работ, работам, предусмотренным в локальных сметных расчетах, а также анализа общего журнала работ №1, технических паспортов и сертификатов на оборудование и материалы, использованные при выполнении работ в отчетном периоде, актов освидетельствования скрытых работ установлены отдельные недостатки:

- не подписан акт освидетельствования №7 от 29.05.2020 о проведении работ по благоустройству территории (посадка деревьев, кустарников и цветов) представителем Учреждения, осуществляющего ведение технадзора за выполнением работ по реконструкции Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря, в акте освидетельствования ответственных конструкций № 7 от 29.05.2020 (Благоустройство территории) дата начала работ – 13.05.2020, дата окончания работ - 29.05.2020, в общем журнале работ № 1 дата проведения работ - с 19.05. по 22.05.2020;

- в актах освидетельствования скрытых работ имеются ошибки в датах (по установке автопавильона с устройством фундамента из бетона – в акте №2 от 16.03.2019 (фактически согласно акта изготовления контрольных образцов бетона – 16.03.2020), в акте № 11 от 11.06.2019 (электроснабжение КНС) – фактически 11.06.2020, в акте №13ок от 26.11.2019 (установка бортового камня БР100.20.8 на бетонное основание В15 на участке строительства тротуара ПК 0+00-ПК1+25 период выполнения работ указан с 14.11.2018 по 29.11.2018», в акте № 18ок от 26.12.2019 (Устройство тротуара);

- не приложены сертификаты соответствия на использованные деревянный брус и доски к акту освидетельствования скрытых работ №4 от 24.05.2020 (проведение работ по ремонту бетонного ограждения обшивка бетонного ограждения в «тихой» зоне деревянными щитами, обработанными антисептиком S 90 м²);

- не подтвержден в полном объеме исполнительной документацией метраж материального ресурса, указанный в акте №4 от 04.12.2019 (Сети связи. Прокладка полиэтиленовых труб (общ. длиной 378 м) и др.

В нарушение условий Соглашений о передаче полномочий от 11.02.2019 №б/н, 09.01.2020 №15 Учреждением не обеспечено в полном объеме выполнение обязательств по осуществлению переданных полномочий, а также контроля за выполнением подрядчиком сроков выполнения работ и сдачи объекта к уставленному сроку – 01 мая 2020 года в рамках контракта, что создает риски не исполнения Минкультуры Чувашии условий Соглашения от 22.12.2019 №174-09-2020-012, заключенного с Федеральным агентством по туризму.

Таким образом, контрольное мероприятие показало, что Управлением, являющимся получателем бюджетных средств, в рамках заключенных соглашений с Минкультуры Чувашии и Минэкономразвития Чувашии не обеспечено надлежащее выполнение бюджетных полномочий, определенных статьей 162 Бюджетного кодекса РФ в части принятия и (или) исполнения в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетных обязательств; формирования бюджетной отчетности и представления бюджетной отчетности получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств.

7. Выводы:

1. В проверяемом периоде реализация мероприятий: реконструкция Московской набережной (2 этап, 3 этап), реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря осуществлялась в 2017-2018 годах в рамках государственной программы Чувашской Республики: «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 декабря 2013 г. № 570 и в 2019-2020 годах - государственной программы Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 октября 2018 г. № 434.

В период с 2017 по 2020 годы на реконструкцию проверяемых объектов направлены субсидии из республиканского бюджета (с учетом субсидии из федерального бюджета) в общей сумме 521 498,1 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов за 2017 год составило в общей сумме 236 829,6 тыс. рублей, или 100%, за 2018 год в общей сумме 160 131,2 тыс. рублей, или 91,9 %, за 2019 год в общей сумме 77 811,4 тыс. рублей, или 87,0%. По состоянию на 01.10.2020 расходы не осуществлялись. Кассовое исполнение расходов за 2020 год по объекту «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» за счет средств федерального и республиканского бюджетов составило в общей сумме 20 920,1 тыс. рублей (срок предоставления отчета о расходах не наступил).

2. По данным Минкультуры Чувашии за период с 2017 по 2019 годы обеспечено выполнение значений целевых показателей (индикаторов) подпрограммы, увязанных с Основным мероприятием.

Следует отметить, что подпрограмма «Туризм» содержит отдельные целевые показатели (количество лиц, размещенных в коллективных средствах размещения в Чувашской Республике», в том числе иностранных граждан), выполнение которых не находится в прямой зависимости от реализации возложенных полномочий только Минкультуры Чувашии и определить фактическое значение установленного значения можно только по данным официальной информации органа статистики

2.1. Проведенный анализ показал, что установленный показатель результативности не коррелирует с объемом финансирования, то есть объем вложенных средств не влияет на достижение установленных значений. Так, несмотря на то, что в 2018 году из трех объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2018 году фактически 2 объекта введены в феврале 2019 года (Реконструкция Московской набережной 2 и 3 этапы), согласно отчету Минкультуры Чувашии было обеспечено достижение установленных значений за отчетный период.

3. На момент завершения контрольного мероприятия (04.12.2020) имеются риски не исполнения условий Соглашения от 22.12.2019 № 174-09-2020-012, в части установленного срока ввода объекта «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» в эксплуатацию. Так при сроке - июль 2020 года, объект по состоянию на 04.12.2020 в эксплуатацию не сдан.

4. В нарушение Соглашения от 21.02.2017 №174-07-012 Минкультуры Чувашии представлен недостоверный отчет об исполнении графика выполнения мероприятий в Федеральное агентство по туризму, что является

административным правонарушением, предусмотренным ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ (*срок привлечения к ответственности истек*).

5. Проведенный анализ соблюдения условий заключенных соглашений администрацией города Чебоксары и Минкультуры Чувашии выявил следующие нарушения и недостатки:

Администрацией города Чебоксары допущены нарушения

- статьи 139 БК РФ, Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету города Чебоксары на создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия», Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционного проекта по созданию комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристского кластера "Чувашия - сердце Волги" в Чувашской Республике, а также условий заключенных соглашений, а именно:

- пункта 4.3.13 Соглашения от 28.04.2018 № 97701000-1-2018-008 поскольку не обеспечено представление отчета о достижении значений показателей результативности использования субсидий за 2018 год;

- не соблюдены сроки ввода объектов в эксплуатацию, установленные Соглашением от 28.04.2018 № 97701000-1-2018-008. Так, условиями соглашения предусмотрено, что срок ввода в эксплуатацию объекта «Реконструкция Московской набережной.2 этап» - сентябрь-октябрь 2018 год, фактически объект введен в феврале 2019 года (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 07.02.2019 №21-01-6с-2019), по объекту «Реконструкция Московской набережной.3 этап» срок ввода объекта - декабрь 2018 года, тогда как разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 07 февраля 2019 года № 21-01-5с-2019;

- пункта 4.3.5. Соглашения от 08.05.2019 № 977707000-1-2019-007, пункта 4.3.5. соглашений от 08.05.2020 № 97701000-1-2019-007, от 30.01.2020 № 97701000-1-2020-005 и от 24.04.2020 №97701000-1-2020-012 не обеспечено представление отчетов за 2019-2020 годы в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», (допущено административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 15.15.4 КоАП РФ).

Минкультуры Чувашии допущены нарушения

- п.2.2 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета, поскольку заключенное Соглашение от 08.05.2019 № 977707000-1-2019-007 не содержит обязательство муниципального образования по согласованию с Минкультуры Чувашии муниципальных программ (подпрограмм), софинансируемых за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, и внесения в них изменений, которые влекут изменение объемов

финансирования и (или) показателей результативности (результатов) муниципальных программ (подпрограмм) и (или) изменения состава мероприятий указанных программ (подпрограмм), на которые предоставляются субсидии.

6. Проверка соответствия условий соглашений о передаче полномочий заключенных между Управлением жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары с Учреждением нормам бюджетного законодательства выявила следующие недостатки:

- в нарушение абзаца 4 пункта 7 статьи 79 БК РФ, подпункта «а» пункта 11 Правил от 20.02.2014 № 642 в заключенном соглашении о передаче полномочий, не указаны положения, устанавливающие право органа, указанного в абзаце первом настоящего пункта, на проведение проверок соблюдения бюджетным или автономным учреждением, государственным (муниципальным) унитарным предприятием условий, установленных заключенным соглашением о передаче полномочий;

- соглашения по переданным полномочиям предусматривали финансирование инвестиционных объектов только на 1 календарный год, что не соответствует требованиям ч. 4 статьи 79 БК РФ, Правил от 20.02.2014 № 642;

- сроки выполнения отдельных показателей, указанных в соглашении о передаче полномочий отличаются от сроков, указанных в соглашениях, заключенных с Минкультуры Чувашии, а именно, согласно «Графику выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства» указаны конкретные месяцы, а в соглашениях по передаче полномочий указаны календарные годы (без привязки к месяцам);

- срок ввода объекта в эксплуатацию, указанный в соглашении, имеет отсылочную ссылку на сроки ввода объекта в эксплуатацию, указанные в муниципальном контракте. При этом в муниципальном контракте сроки ввода объекта в эксплуатацию не установлены;

- несоответствие условий заключенных Соглашений о передаче полномочий от 01.02.2018, 11.02.2019 и от 09.01.2020 условиям Соглашений №97701000-1-2018-005 от 28.01.2018, №97701000-1-2019-007 от 08.05.2019 №97701000-1-2020-005 от 30.01.2020, заключенных с Минкультуры Чувашии в части сроков строительства объекта и иных сроков, указывает на допущенное администрацией города Чебоксары в лице Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары нарушение порядка предоставления бюджетных инвестиций, установленного ч. 4 статьи 79 БК РФ, Правилами от 20.02.2014 № 642, что в соответствии с частью 1 статьи 15.15.4 КоАП РФ образует состав административного правонарушения (срок привлечения к ответственности по соглашениям заключенным от 09.02.2018 и от 11.02.2019 истек).

6.1. Отсутствие в Соглашениях о передаче полномочий конкретных (определенных) сроков достижения вышеуказанных показателей по

завершению строительства и вводу объекта в эксплуатацию не позволяет получателю средств – Управлению осуществлять должный контроль за реализацией переданных полномочий и указывает на возникновение рисков неисполнения условий соглашений. Так, на момент завершения проведения контрольного мероприятия объект «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» в эксплуатацию не введен, что фактически привело к срыву установленного срока ввода объекта «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря», предусмотренного Соглашением, заключенным с Федеральным агентством по туризму.

6.2. Управлением, являющимся получателем бюджетных средств, в рамках заключенных соглашений с Минкультуры Чувашии и Минэкономразвития Чувашии не обеспечено надлежащее выполнение бюджетных полномочий, определенных статьей 162 Бюджетного кодекса РФ в части принятия и (или) исполнения в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетных обязательств; формирования бюджетной отчетности и представления бюджетной отчетности получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств.

7. Анализ соблюдения Учреждением порядка, условий, исполнения обязательств, предусмотренных соглашением о передаче полномочий, выявил следующие нарушения и недостатки:

- в 2017-2019 годах допущено заключение контрактов с нарушением ч. 4 статьи 79 БК РФ и условий заключенных соглашений о передаче полномочий, а именно с превышением объема переданных Учреждению полномочий (объема бюджетных инвестиций), поскольку заключены контракты с финансированием объектов в течение двух лет.

Так, в соответствии с условиями Соглашения от 11.02.2019 предусмотрено предоставление объема бюджетных инвестиций по объекту «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» на 2019 год в сумме 92 210,6 тыс. рублей, тогда как фактически заключен контракт от 08.07.2019 №0115200001119001536_83507 на сумму 101 632,8 тыс. рублей (приняты обязательства на 2 года, в том числе по оплате на 2019 и 2020 годы).

- в нарушение условий Соглашения от 11.02.2019 Учреждением на основании Дополнительного соглашения №2 от 25.12.2019 к контракту от 08.07.2019 № 0115200001119001536_83507 на выполнение работ на объекте: «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» по взаимному соглашению увеличены объемы работ и цена контракта на 3 743,8 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения общая сумма контракта составила – 105 375,6 тыс. рублей).

Таким образом, в 2019 году Учреждением приняты бюджетные обязательства в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования (92 253,2 тыс. рублей), предусмотренные Соглашением о передаче полномочий на 2019 год, планом финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год на общую сумму 3 701,2 тыс. рублей, что является административным правонарушением, предусмотренным статьей 15.15.10 КоАП Российской Федерации.

- в нарушение условий Соглашений о передаче полномочий от 11.02.2019 №б/н, 09.01.2020 №15 Учреждением не обеспечено в полном объеме выполнение обязательств по осуществлению переданных полномочий, а также контроля за выполнением подрядчиком сроков выполнения работ и сдачи объекта «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» к уставленному сроку – 01 мая 2020 года в рамках контракта, что создает риски не исполнения Минкультуры Чувашии условий Соглашения от 22.12.2019 №174-09-2020-012, заключенного с Федеральным агентством по туризму.

8. По результатам проведенного контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения законодательства, в том числе Бюджетного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а именно:

8.1. В двух случаях допущено нарушение статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ в части изменения Учреждением существенных условий контрактов, то есть изменены объемы отдельных видов работ более чем на 10% от предусмотренных в аукционной документации (как в сторону увеличения, так и снижения) и включены дополнительные работы, не предусмотренные контрактом.

Так, в рамках контракта «Реконструкция Московской набережной 2 этап» по локальным сметам 07-01-01 «Благоустройство зон отдыха по Московской набережной» увеличение составило 737,7 тыс. рублей, или 17,9%; 06-03-01 «Резервуар КР» уменьшение - на 14 463,4 тыс. рублей или в 2 раза; 04-03-01 «Сети электроснабжения 0,4 кВ» увеличение на 1 049,5 тыс. рублей, или в 6,7 раза, 02-01-03 «Пересечения и примыкания» увеличение на 785,8 тыс. рублей, или в 7,4 раза.

Аналогично, в ходе исполнения контракта «Реконструкция Московской набережной 3 этап» по локальным сметам ЛС 01-01-01 «Подготовительные работы», увеличение составило 2 194,0 тыс. рублей или в 3 раза, ЛС 02-01-01 «Земляное полотно» уменьшение на 1 942,0 тыс. рублей или на 47%, ЛС 02-01-06 «Устройство газона» уменьшение на 463,0 тыс. рублей на 85%, и другое.

8.2 Анализ аукционной документации показал, что в проектах контрактов (приложение к аукционной документации) не урегулирован порядок подтверждения расходов по «Временным зданиям и сооружениям», а также использования возвратных материалов от разборки временных зданий (сооружений) при расчетах за выполненные работы. Стоимость временных зданий и сооружений указывается в процентном отношении к стоимости выполненных работ (без расшифровки расходов).

Согласно письму Минрегионразвития РФ от 25.12.2008 №35080-ИМ/08 расчеты за временные здания сооружения должны производиться за фактически построенные здания и сооружения (п.3.2 ГСНр 81-05-01-2001), а построенные титульные временные здания и сооружения принимаются в эксплуатацию, зачисляются в основные средства заказчика (кроме временных автомобильных дорог, подъездных путей и архитектурно оформленных заборов) и передаются в

пользование подрядчику в порядке, установленном в договоре подряда (п. 3.4.ГСНр 81-05-01-2001).

Тогда как, согласно актам о приемке выполненных работ по объектам «Реконструкция Московской набережной 2 этап» и «Реконструкция Московской набережной 3 этап», Учреждением принята к оплате стоимость временных зданий и сооружений, указанных в процентном отношении к стоимости выполненных работ по акту, в сумме 3 683,8 тыс. рублей и 5 338,53 тыс. рублей, соответственно. При этом документы, подтверждающие понесенные расходы на временные здания и сооружения, подрядчиками не представлены.

Кроме того, при проверке принятой к оплате стоимости временных зданий и сооружений в рамках исполнения контракта «Реконструкция Московской набережной 2 этап» выявлены признаки нарушения п.4.84 МДС-81-35.2004, выразившиеся в одновременном включении в акт от 27.06.2017 №5 затрат на временные здания и сооружения в размере $(2,4\% * 0,8)$ на общую сумму 127,7 тыс. рублей, и расходов на создание временной автомобильной дороги на сумму 1 049,27 тыс.рублей (позиция 9 «Устройство дорог из сборных железобетонных плит» в объеме 151,2 м³ на сумму 149,0 тыс. рублей и 10 «Плиты перекрытия для временных автомобильных дорог промышленных предприятий переездов, из бетона» в объеме 75,6 м³ на сумму 900,27 тыс. рублей).

8.3. В несоблюдение статьи 110² Федерального закона №44-ФЗ Учреждением в график выполнения строительно-монтажных работ на объекте «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» не включены и, соответственно, не установлены сроки выполнения работ по дополнительному объему работ по наружным сетям ливневой канализации на общую сумму 3 007,9 тыс. рублей (включены дополнительным соглашением № 2 от 25.12.2019), по автомобильной дороге на общую сумму 2 223,0 тыс. рублей (включены дополнительным соглашением № 4 от 27.03.2020).

8.4. В двух случаях допущено нарушение требований Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», выразившееся в несвоевременном и неполном отражении в бухгалтерском учете операций по учету материальных ценностей (лом асфальтобетона, лом стальной), полученных в результате проведения демонтажных работ.

Так, по актам от 26.06.2017 №6, от 27.06.2017 №7 и от 27.06.2017 (период с 26.05.2018 по 28.06.2018) «Реконструкция Московской набережной 2 этап» приняты и оплачены работы по снятию деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 1500-2100 мм толщиной слоя до 70 мм, в общем объеме 5163,48 т. Фактически лом асфальтобетона оприходован 07.02.2018 в количестве 1 137,48 т на сумму 634,3 тыс. рублей или на 4 025,9 т. меньше. В последующем, по акту о приемке выполненных работ от 02.07.2018 №12 сминусованы работы по снятию лома, в том числе сминусован лом в объеме 4026 тонн (без стоимости).

- не отражены операции, связанные с учетом материальных ценностей (возвратных материалов от валки деревьев) в результате выполнения работы по

вырубке зеленых насаждений (акт от 17.12.2018 №60) «Реконструкция Московской набережной 3 этап»;

8.5. Учреждением допущено нарушение статей 34, 94 Федерального закона №44-ФЗ, а также условий заключенных контрактов, а именно:

- допущена несвоевременная оплата выполненных работ подрядчику с задержкой от 4 до 59 дней «Реконструкция Московской набережной 3 этап» и с задержкой от 6 до 41 дня. «Реконструкция Московской набережной 2 этап», (что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32.5 КоАП РФ (сроки привлечения к ответственности истекли);

Аналогично, по контракту «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» Учреждением произведена несвоевременная оплата подрядчику за выполненные работы. Так, по справкам о стоимости работ от 27.03.2020 № 10 и от 24.08.2020 №11 на общую сумму 17 420,0 тыс. рублей Учреждением произведена оплата подрядчику платежными поручениями от 25.11.2020 №437155, от 21.10.2020 №249594, соответственно.

- при наличии фактов просрочки подрядчиком ООО «АВТОДОР» исполнения обязательств по контракту «Реконструкция Московской набережной 3 этап» Учреждением претензионная работа не проводилась. Так, не предъявлены пени за несвоевременное исполнение обязательств по контракту сроком исполнения – 01.11.2018 по выполненным в период с 29.09.2018 по 29.11.2018 работам (акты по форме КС- № 45- 59 от 29.11.2018 на общую сумму 19 345,7 тыс. рублей), с 30.11.2018 по 17.12.2018 (акты по форме КС- № 60-74 от 17.12.2018 на общую сумму 22 726,8 тыс. рублей), с 18.12.2018 по 25.12.2018 (акты по форме КС- № 75- 86 от 25.12.2018 на общую сумму 3 811,0 тыс. рублей).

По данному факту Учреждением представлены возражения, согласно которым причинами, несвоевременного выполнения работ являлись выдача разрешения на строительство объекта через 3,5 месяца после даты заключения контракта, а также необходимость принятия технических решений и внесения изменений по ряду вопросов, препятствующих дальнейшему выполнению работ, которые привели к увеличению срока производства.

- выявлены факты предъявления подрядчиками и оплаты Учреждением отдельных невыполненных работ, которые в последующем были сминусованы из актов, что может расцениваться как признаки скрытого авансирования подрядчика в общей сумме 1099,5 тыс. рублей, в том числе:

- по объекту «Реконструкция Московской набережной 2 этап» на основании акта о приемке выполненных работ от 20.12.2017 №5 оплачены работы по поз. 69.Ограждение 2400x3000, столбы 40x60 мм, крепеж 6 шт. в объеме 67,6 м на сумму 503,4 тыс. рублей и позиции 71.Ворота распашные 2030x4000 в сумме 174,0 тыс. рублей, которые в последующем сторнированы (сминусованы) по акту о приемке выполненных работ от 30.06.2018 №2, что фактически свидетельствует об оплате невыполненных работ;

- по объекту «Реконструкция Московской набережной 3 этап» по акту от 25.12.2017 № 4 оплачены работы по снятию деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной

фрезерования 1500-2100 мм толщиной слоя до 70 мм в объеме 10 384 м² на сумму 139,6 тыс. рублей, из которых не подтверждены исполнительской документацией- 1 550 м². или на 20,8 тыс. рублей. В последующем, по акту от 29.11.2018 №45 Учреждением сминусованы вышеуказанные работы - 1550 м² на сумму 20,8 тыс. рублей.

Аналогично по акту от 25.12.2017 №2 оплачено оборудование Бензомаслоотделитель 43л/с в количестве 1 шт. стоимостью 401,3 тыс. рублей, не подтвержденное исполнительной документацией и, в последующем, сминусованное

по акту от 17.12.2018 №74, что фактически свидетельствует об оплате невыполненных работ по акту от 25.12.2017 №2;

- при наличии акта законченного строительством объекта от 16.01.2019, Заключения о соответствии от 06.02.2019 №7, а также после завершения установленного контрактом от 29.08.2017 № Ф.2017.368936 на выполнение работ на объекте: «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары. 3-й этап срока выполнения работ (01.11.2018) на основании актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 11.04.2019 №№87, 88, 89, 90, 91, 92 на сумму 1 246,7 тыс. рублей за отчетный период с 28.12.2018 по 08.02.2019, за счет средств местного бюджета по платежному поручению от 16.05.2019 № 163959 в рамках данного контракта неправомерно оплачены расходы в сумме 1 246,7 тыс. рублей (*на момент ввода объекта в эксплуатацию задолженность по контракту между сторонами отсутствовала*);

- в нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона 44-ФЗ приемка этапа исполнения контракта «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» Учреждением осуществлена с нарушением порядка и сроков, установленных контрактом. График выполнения строительно-монтажных работ и привязанные к ним сроки оплаты не соответствуют и не связаны с технологическими работами, которые фактически осуществлялись подрядчиком. Изменения в контракт в части изменения графика строительно-монтажных работ не вносились.

Так, , допущены нарушения сроков выполнения строительных работ по этапам: «Устройство тротуаров» (этап 7), «Велодорожки» (этап 10); «Дорожная одежда» (этап 5), «Примыкания» (этап 6), «Ремонт боковой лестницы» (этап 11), «Переустройство парапета» (этап 12), «Обустройство дороги» (этап 13), «Устройство пандусов и тактильных указателей (этап 14), «Переустройство наружного электроосвещения» и др;

- в нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением по акту приемки выполненных работ от 25.12.2019 №46 (объект «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря») принято и оплачено оборудование на общую сумму 1 249,9 тыс. рублей, не соответствующее условиям аукционной документации (локальному сметному расчету), муниципального контракта и фактически поставленному ООО «Автодор» оборудованию (изменения в контракт не вносились), по факту, включенное в акт выполненных работ по форме КС-2 от 25.12.2019 №46 оборудование не соответствует оборудованию, принятому Учреждению и предъявленному к осмотру ООО «ООО «Департамент Системная Интеграция».

В ходе осмотра принятого по акту приемки выполненных работ от 25.12.2019 №46 оборудования установлено, что представленный к проверке комплект COMRUTER Power i5-9400F/2x8G/240ssd/GTX1650-4/noDVD/KM/noOS/500WCh/1Y – 1 шт., серийный номер произведен (изготовлен) в 2020 году (28.01.2020).

По устному запросу организацией фактически поставившей оборудование – ООО «Департамент Системной интеграции» - представлен гарантийный талон на 6 уличных узлов доступа NSBox-244-R, дата выдачи которого также датирована 2020 годом.

Кроме того, в нарушение вышеуказанной статьи Федерального закона № 44-ФЗ приняты и оплачены фактически невыполненные работы по установке источника бесперебойного питания (ИБП - поз. 580) на сумму 54,3 тыс. рублей.

8.6. В ходе внешнего осмотра объектов «Реконструкция Московской набережной 2 этап», «Реконструкция Московской набережной 3 этап» и «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» выявлены следующие недостатки:

Реконструкция Московской набережной 2 и 3 этапы

-на момент осмотра на отдельных участках набережной, со стороны лесополосы предположительно начиная с ПК 4+20 м. до пикета 5+95 м, а также на ПК6+50-ПК7+10ПК7+10 на которых в рамках вышеуказанных контрактов были выполнены и оплачены работы, связанные с устройством песка на общую сумму 1192,0 тыс. рублей (расчетно) создаются иные объекты инфраструктуры в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Чебоксары»;

- на момент осмотра на отдельном участке водосбросного лотка (3 этап Московской набережной) имеется разрушение части конструкции (бетонные плиты повреждены и завалены землей) (стоимость выполненных работ по устройству водосбросного лотка составила в сумме 1 186,9 тыс. рублей);

- наличие разрушений покрытий на отдельных участках пешеходной дорожки (нарушена закладка между тротуарными плитками), просадка плитки, разрывы, продольные трещины на пешеходной дорожке и на велодорожке, наличие повреждений в виде локальных дефектов, разрывов (толщиной примерно 0,1-0,2 мм) на верхней балке 14 секций перильного ограждения «Яуза» (отсутствие одной секции) общей стоимостью 510,4 тыс. рублей; просадка дорожного покрытия в совокупности свидетельствует о признаках начала разрушения отдельных конструкций (элементов) объектов реконструкции.

В свою очередь, Контрольно-счетная палата полагает, что при проектировании вышеуказанных объектов не были учтены особенности создаваемых инвестиционных объектов (сезонное колебание грунта и другие параметры), недостаточно изучены характеристики (физико-технические свойства) используемых материалов, что в последующем привело к повреждениям конструктивных элементов, рассчитанных на длительный период использования.

«Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря»

- на отдельном участке тротуара у здания Художественного училища (возле канализационного люка) имеется проседание дорожного полотна (уложенная тротуарная плитка местами опустилась), на участке рядом с пешеходным переходом отсутствует тротуарная плитка в количестве 2 шт.;

- на отдельном участке газонного покрытия пласты рулонного газона вырезаны (сняты) с грунтового покрытия и уложены рядом;

- не прижились высаженные деревья (1 ель и 1 сосна) стоимость которых составила 18,6 тыс. рублей;

- на автомобильной дороге нанесена дорожная разметка, выполненная краской (согласно сметной документации работы подлежали выполнению термопластиком, к оплате дорожная разметка не предъявлена); имеются поперечные трещины асфальтобетонного покрытия возле пешеходного перехода, расположенного у Художественного училища, пешеходного перехода вблизи 1 этапа Московской набережной, возле боковых ворот Троицкого монастыря; скопление воды (в виде луж) на отдельных участках дороги вдоль Троицкого монастыря, на отдельных бортовых камнях имеются сколы и трещины.

9. Минкультуры Чувашии в нарушение п. 318 Инструкции № 157н не внесены в регистры бухгалтерского (бюджетного) учета сведения по заключенному Соглашению от 08.05.2019 № 977707000-1-2019-007 на сумму 515 957,4 тыс. рублей, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП Российской Федерации.

10. В нарушение части 10 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ Минкультуры Чувашии и Минэкономразвития Чувашии, как главными распорядителями средств, не в полной мере обеспечено соблюдение требований указанного пункта статьи в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия поступили от Учреждения 11.01.2021. Контрольно-счетной палатой по результатам рассмотрения возражений подготовлено заключение.

9. Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Государственный Совет Чувашской Республики, Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики.

2. Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в прокуратуру Чувашской Республики для сведения и принятия мер прокурорского реагирования.