

Отчет

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики, в том числе выполнения Прогнозных планов (программы) приватизации государственного имущества Чувашской Республики, продажа акций, принадлежащие государству, доходы от арендной (либо иной) платы за передачу в безвозмездное пользование имущества и прочих доходов от использования имущества и доходов от продажи материальных и нематериальных активов за период 2017-2019 годы и истекший период 2020 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.27 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2020 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 25.12.2020 № 65.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и другие документы, регулирующие порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики, в том числе выполнения Прогнозных планов (программы) приватизации государственного имущества Чувашской Республики, продажа акций, принадлежащие государству, доходы от арендной (либо иной) платы за передачу в безвозмездное пользование имущества и прочих доходов от использования имущества) и доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

3. Объект контрольного мероприятия:

Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики

4. Проверяемый период деятельности: 2017-2019 годы и истекший период 2020 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 28.12.2020 по 05.02.2021

6. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных или муниципальных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия:

В проверяемом периоде функции в сфере имущественных и земельных отношений возлагались на Министерство юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики, которое в соответствии с Указом Главы Чувашской Республики от 06.02.2020 № 20 преобразовано в Государственную службу Чувашской Республики по делам юстиции, с одновременной передачей указанных функций Министерству экономического развития и имущественных

отношений Чувашской Республики Чувашской Республики (далее – Министерство).

Положение о Министерстве экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, утверждено постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.02.2020 № 74.

Министерство является органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим, в том числе государственную политику в сфере имущественных и земельных отношений, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики, включая земельные участки, находящиеся в государственной собственности Чувашской Республики начиная с 2020 года

Юридический адрес и адрес местонахождения Минэкономразвития Чувашии: 428004, Чувашская Республика, г. Чебоксары, Президентский бульвар, д. 10 (ИНН - 2128015438, ОГРН - 1022101136507).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Нормативно-правовое регулирование деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики по управлению государственным имуществом Чувашской Республики (анализ нормативных правовых актов и иных распорядительных документов органов исполнительной власти Чувашской Республики, регулирующих порядок учета, управления и распоряжения государственным имуществом Чувашской Республики)

Управление государственным имуществом Чувашской Республики, в том числе порядок учета, управления и распоряжения государственным имуществом Чувашской Республики, регламентируется Законом Чувашской Республики от 03.05.2001 № 12 «Об управлении государственной собственностью Чувашской Республики».

В соответствии с пунктом 4 статьи 1 вышеназванного Закона Управление и распоряжение республиканской собственностью Чувашской Республики осуществляет Кабинет Министров Чувашской Республики непосредственно либо через уполномоченные им органы и организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики.

Приоритеты государственной политики в сфере земельных и имущественных отношений, управления государственным имуществом Чувашской Республики определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 июня 2018 г. № 254.

Основным стратегическим приоритетом государственной политики в сфере управления государственным имуществом Чувашской Республики является эффективное использование бюджетных ресурсов и государственного имущества Чувашской Республики для обеспечения динамичного развития экономики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в Чувашской Республике.

2. Администрирование доходов и оценка доходности от управления и распоряжения государственным имуществом (в разрезе видов доходов)

2.1. В соответствии со статьей 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации основу неналоговых доходов республиканского бюджета Чувашской Республики составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики.

Перечень доходов республиканского бюджета Чувашской Республики от использования имущества, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики определен в соответствии со статьей 6 Закона Чувашской Республики от 03.05.2001 № 12 и статьей 5 Закона Чувашской Республики от 23.07.2001 № 36.

По результатам проверки установлено, главным администратором (администратор) доходов при прогнозировании неналоговых доходов республиканского бюджета Чувашской Республики на соответствующий финансовый год не обеспечено выполнение бюджетных полномочий, предусмотренных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ, а именно:

- ранее действующая Методика прогнозирования по основным администрируемым видам доходов республиканского бюджета Чувашской Республики (далее – Методика) в целях расчета доходов республиканского бюджета Чувашской Республики, утвержденная приказом Минюста Чувашии от 03.05.2017 № 82-о не содержала алгоритм расчета прогнозных показателей соответствующих видов неналоговых доходов.

На сегодняшний день не приведена в соответствие с Общими требованиями Методика, утвержденная приказом Минэкономразвития Чувашии от 26.07.2016 № 174.ш, которая также *не содержит алгоритмы расчетов прогнозируемых объемов неналоговых доходов.*

- к проверке не представлены расчеты прогнозируемых объемов неналоговых доходов на 2017-2020 годы в разрезе их видов, отсутствие которых указывает на некачественное планирование и в последующем приводит к неоднократным уточнениям прогнозных показателей неналоговых доходов в течение финансового года.

2.2. Проведенный выборочный анализ исполнения бюджета по доходам, в части неналоговых доходов от управления и использования государственным имуществом Чувашской Республики за 2017-2020 годы показал следующее.

2017 год

Законом Чувашской Республики от 07.12.2016 № 92 «О республиканском бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (с учетом уточнений) предусмотрен прогнозный объем поступлений неналоговых доходов в республиканском бюджете Чувашской Республики на 2017 год:

- от использования имущества, находящегося в государственной и собственности - 211 639,1 тыс. рублей (первоначально утверждено в объеме 207246,2 тыс. рублей; сумма уточнений составила 4 392,9 тыс. рублей);

- от продажи материальных и нематериальных активов - 122 328,0 тыс. рублей (первоначально утверждено в объеме 86 520,0 тыс. рублей; сумма уточнений составила 35 808,0 тыс. рублей).

В 2017 году первоначально утвержденные бюджетные назначения по указанным неналоговым доходам (293 766,2 тыс. рублей) в течение года увеличились на 13,7% или на 40 200,9 тыс. рублей и составили 333 967,1 млн. рублей.

Поступление **доходов от использования имущества, находящегося в государственной и собственности** составило 222 137,3 тыс. рублей, что больше утвержденных бюджетных назначений (211 639,1 тыс. рублей) на 10 498,2 тыс. рублей или на 5,0%. По сравнению с данными 2016 года (283 000,9 тыс. рублей) в 2017 году доходов от использования имущества, находящегося в государственной и собственности, поступило меньше на 60 863,5 тыс. рублей или на 21,5%. Доля данных доходов в составе неналоговых доходов республиканского бюджета составила 22,4% (в 2016 году – 28,3%).

Поступление **доходов от продажи материальных и нематериальных активов** составило 187 838,2 тыс. рублей, что больше утвержденных бюджетных назначений (122 328,0 тыс. рублей) на 65 510,2 тыс. рублей или на 53,6%. По сравнению с 2016 годом (124 676,5 тыс. рублей) в 2017 году доходов от продажи материальных и нематериальных активов поступило больше на 63 161,7 тыс. рублей или на 50,7%. Доля данных доходов в составе неналоговых доходов республиканского бюджета составила 18,9% (в 2016 году – 12,5%).

Данный факт обусловлен внесением изменений в Прогнозный план (программу) приватизации на 2017 год, утвержденный постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 08.02.2017 № 32, в части включения дополнительных объектов для приватизации в установленном порядке.

2018 год

Законом Чувашской Республики от 01.12.2017 № 71 № 92 «О республиканском бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (с учетом уточнений) предусмотрен прогнозный объем поступлений неналоговых доходов в республиканском бюджете Чувашской Республики на 2018 год:

- от использования имущества, находящегося в государственной и собственности - 209 235,9 тыс. рублей (первоначально утверждено в объеме 177 135,90 тыс. рублей; сумма уточнений составила 32 100,00 тыс. рублей);
- от продажи материальных и нематериальных активов - 169 931,6 тыс. рублей (первоначально утверждено в объеме 132 777,3 тыс. рублей; сумма с учетом уточнений составила 37 154,3 тыс. рублей);

Анализ показал, что в 2018 году первоначально утвержденные бюджетные назначения по неналоговым доходам (309 913,2 тыс. рублей) в течение года увеличились на 22,3% или на 69 254,3 тыс. рублей и составили 379 167,5 тыс. рублей. Поступление доходов в республиканский бюджет составило – 461 510,8 тыс. рублей или 121,7% от утверждённых бюджетных назначений с учетом уточнений и 148,9% от первоначальных бюджетных назначений.

При этом утвержденные на 2018 год назначения по поступлениям от использования имущества, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики определены ниже, планируемого и фактического поступления указанных доходов за предыдущий год.

Поступление **доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности** в 2018 году составило 217 861,4 тыс. рублей, что больше утвержденных бюджетных назначений (209 235,9 тыс. рублей) на 8 625,5 тыс. рублей или на 4,1%. По сравнению с итогами 2017 года (222 137,3 тыс. рублей) в 2018 году доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, поступило меньше на 4 275,9 тыс. рублей или на 1,9%. Доля данных доходов в составе неналоговых доходов республиканского бюджета составила 19,5% (в 2017 году – 22,4%).

Поступление **доходов от продажи материальных и нематериальных активов** составило 243 649,4 тыс. рублей, что больше утвержденных бюджетных назначений (169 931,6 тыс. рублей) на 73 717,9 тыс. рублей или на 43,4%. По сравнению с 2017 годом (187 838,2 тыс. рублей) в 2018 году доходов от продажи материальных и нематериальных активов поступило больше на 54 811,2 тыс. рублей или на 29,2%. Доля данных доходов в составе неналоговых доходов республиканского бюджета составила 21,9% (в 2017 году – 18,9%).

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 23.05.2018 № 200 внесены изменения в Прогнозный план (программу) приватизации на 2018 год в части включения дополнительных объектов для приватизации в установленном порядке.

2019 год

Законом Чувашской Республики от 28.11.2018 № 83 «О республиканском бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (с учетом уточнений) предусмотрен прогнозный объем поступлений неналоговых доходов в республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год:

- от использования имущества, находящегося в государственной собственности - 198 238,0 тыс. рублей (первоначально утверждено в объеме 164 338,8 тыс. рублей; общая сумма уточнений составила 33899,2 тыс. рублей);

- от продажи материальных и нематериальных активов - 256 312,1 тыс. рублей (первоначально утверждено в объеме 137 197,3 тыс. рублей; общая сумма уточнений составила 119 114,8 тыс. рублей).

В течение 2019 года первоначально утвержденные бюджетные назначения по неналоговым доходам (301 536,1 тыс. рублей) уточнялись четыре раза. С учетом уточнений бюджетные назначения увеличились на 50,8% или на 153 112,7 тыс. рублей и составили 454 648,8 тыс. рублей. Поступление доходов в республиканский бюджет составило – 520 983,5 тыс. рублей или 114,6% от утвержденных бюджетных назначений с учетом уточнений и 172,8% от первоначальных бюджетных назначений.

По итогам 2019 года поступление неналоговых доходов в республиканский бюджет Чувашской Республики сформировалось из:

- **доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности** в сумме 222 724,6 тыс. рублей, что составляет 112,4% к утвержденным годовым бюджетным назначениям. Относительно 2018 года (217 861,4 тыс. рублей) в 2019 году доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности поступило больше на 4 863,2 тыс. рублей или на 2,2%. Доля доходов от использования имущества,

находящегося в государственной собственности в неналоговых доходах бюджета составляет 18,0% (в 2018 году - 19,5%);

- **доходов от продажи материальных и нематериальных активов** в сумме 298 258,9 тыс. рублей, что составляет 116,4% к утвержденным годовым бюджетным назначениям. Относительно уровня 2018 года (243 649,4 тыс. рублей) в 2019 году доходов от продажи материальных и нематериальных активов поступило больше на 54 609,5 тыс. рублей или на 22,4%. Доля доходов от продажи материальных и нематериальных активов в составе неналоговых доходов республиканского бюджета составила 24,1% (в 2018 году - 21,9%).

Аналогично утвержденные на 2019 год бюджетные назначения по поступлениям от использования имущества, находящегося в государственной и собственности определены ниже, чем планируемое и фактическое поступление указанных доходов за предыдущий год.

2020 год

Законом Чувашской Республики от 03.12.2019 № 83 «О республиканском бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (с учетом уточнений) предусмотрен прогнозный объем поступлений неналоговых доходов в республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год:

- от использования имущества, находящегося в государственной собственности – 191 029,2 тыс. рублей (первоначально утверждено в объеме 152 601,0 тыс. рублей; общая сумма уточнений составила 38 428,2 тыс. рублей);

- от продажи материальных и нематериальных активов – 215 423,0 тыс. рублей (уточнений не было);

Так, в 2020 году первоначально утвержденные бюджетные назначения по неналоговым доходам (368 024,0 тыс. рублей) в течение года увеличились на 10,4% или на 38 428,2 тыс. рублей и составили 406 452,2 тыс. рублей. Поступление доходов в республиканский бюджет составило – 541 149,5 тыс. рублей или 133,1% от утверждённых бюджетных назначений с учетом уточнений и 147,04% от первоначальных назначений.

Поступление **доходов от использования имущества, находящегося в государственной и собственности** составило 235236,3 тыс. рублей, что больше утвержденных бюджетных назначений (191029,2 тыс. рублей) на 44207,1тыс. рублей или на 23,1%. По сравнению с итогами 2019 года (222 724,6 тыс. рублей) в 2020 году доходов от использования имущества, находящегося в государственной и собственности, поступило больше на 222 724,6 тыс. рублей или на 5,6%.

Поступление **доходов от продажи материальных и нематериальных активов** составило 305 913,2 тыс. рублей, что больше утвержденных бюджетных назначений (215 423,0 тыс. рублей) на 90 413,1 тыс. рублей или на 42,0%. По сравнению с 2019 годом (298 258,9 тыс. рублей) в 2020 году доходов от продажи материальных и нематериальных активов поступило больше на 7 654,3 тыс. рублей или на 2,6%.

Анализ поступления доходов от управления имуществом за 2017-2020 годы приведены в нижеследующей таблице.

№ п/п	Вид дохода	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
		Утверждено законом	Исполнено	Утверждено законом	Исполнено	Утверждено законом	Исполнено	Утверждено законом	Исполнено*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Использование имущества	211 639,1	222 137,3	209 235,9	217 861,4	198 238,0	222 724,6	191 029,2	231 236,3
2	Продажа материальных и нематериальных активов	122 328,0	187 838,2	169 931,6	243 649,4	256 312,1	298 258,9	215 423,0	305 913,2

За анализируемый период 2017-2020 годы наблюдается ежегодное снижение объемов доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности и увеличение объемов доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Анализ прогнозирования доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2017-2020 годы и анализ их поступлений приведен в нижеследующей таблице.

период	Утвержденные бюджетные назначения первоначальные	Утвержденные бюджетные назначения с учетом изменений	Отклонение уточненного плана от первоначального, тыс. руб.	% изменения	Исполнение (фактически поступило в бюджет)	Отклонение исполнения от уточненных назначений	
						на (+,-) тыс. руб.	на (+,-) %
2017 год	22891,6	24483,7	1592,1	6,9	55147,0	30663,3	125,2
2018 год	15500,0	52654,3	37154,3	239,7	70859,0	18204,7	34,6
2019 год	39787,2	31241,4	-8545,8	-21,5	33116,0	1874,6	6,0
2020 год	30642,0	30642,0	0,0	0,0	43778,4	13136,4	42,9

Анализ показал, что первоначально утвержденные суммы доходов от продажи материальных и нематериальных активов в течение финансового года уточнялись: в 2017 году - увеличены на 6,9%; в 2018 году – в 3,4 раза; в 2019 году – уменьшены на 21,5%. При этом фактическое поступление доходов в сравнении с уточненными бюджетными назначениями составило в 2017 году – 225,2%, в 2018 году – 134,6%, в 2019 году – 106,0%, в 2020 году – 142,9%.

Указанные факты также свидетельствуют о некачественном планировании доходов от продажи материальных и нематериальных активов, реализации земельных участков, что также подтверждается неоднократным внесением изменений в Прогнозные планы (программы) приватизации в течение

отчетного года (анализ формирования и выполнения прогнозных планов приватизации приведен далее по тексту отчета).

Таким образом, по результатам проверки вопросов администрирования доходов и оценки доходности от управления и распоряжения государственным имуществом за 2017-2020 годы установлено, что главным администратором доходов не выполняются бюджетные полномочия, определённые пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, а именно:

- ранее утвержденная Минюстом Чувашии Методика, не содержала порядок расчета прогнозных показателей прочих доходов, включая доходы от управления имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики, а также Методика, утвержденная Минэкономразвития Чувашии в настоящее время не приведена в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 №574 (с учетом изменений от 05.06.2019 №722);

- отсутствие соответствующих расчетов прогнозных объемов доходов на 2017-2020 годы, которые приводят к значительным отклонениям первоначально утвержденных назначений от фактически достигнутых показателей за предыдущие отчетные периоды.

3. Проверка и анализ выполнения Прогнозных планов (программы) приватизации государственного имущества Чувашской Республики, продажа акций, принадлежащие государству

Приватизация имущества является одним из основных и наиболее эффективных инструментов оптимизации структуры государственной собственности, а также пополнения доходной части бюджета республики.

Правовые основы приватизации объектов республиканской собственности определены Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Законом Чувашской Республики от 21.11.2002 № 25 «О приватизации государственного имущества Чувашской Республики» и иным нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Чувашской Республики, регулирующими порядок разработки и исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества.

3.2. Анализ исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Чувашской Республики

2017 год

Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Чувашской Республики на 2017 год и основные направления приватизации государственного имущества Чувашской Республики на 2018-

2019 годы, утвержден постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 мая 2016 г. № 201 (далее – Прогнозный план приватизации на 2017 года).

Первоначально Прогнозным планом приватизации на 2017 год предусматривалось приватизировать:

- два государственных унитарных предприятия (ГУП «Чувашгаз» и ГУ «Чувашский республиканский коллектор учебно-наглядных пособий»),
- акции АКБ «Чувашкредитпромбанк» ПАО, долю в уставном капитале ООО «Газром межрегионгаз Чебоксары» (22,73%),
- четыре позиции объектов недвижимости, находящей в государственной собственности Чувашской Республики (4 земельных участка и 6 объектов недвижимого имущества).

В последующем в утвержденный Прогнозный план приватизации на 2017 года 6 раз вносились изменения постановлениями Кабинета Министров Чувашской Республики, в том числе:

- дополнительно включены следующие объекты, подлежащие приватизации: один ГУП, пакеты акций 10 акционерных обществ, 25 позиций объектов недвижимого имущества, две позиции государственного имущества, которые планировалось приватизировать путем вноса в уставный капитал АО «Ипотечная корпорация Чувашской Республики» (далее – АО «ИК ЧР») и 3 объекта недвижимого имущества, арендуемых субъектами малого и среднего предпринимательства.

- исключены объекты государственной собственности: один ГУП «Фармация», 2 акционерных общества, 10 позиций объектов недвижимого имущества.

Отчет Кабинета Министров Чувашской Республики о выполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Чувашской Республики за 2017 год и основных направлений приватизации государственного имущества Чувашской Республики на 2018-2019 годы» рассмотрен Государственным Советом Чувашской Республики (постановление от 24.04.2018 №500).

Исполнение Прогнозного плана (программы) за 2017 год:

1. В 2017 году приняты решения об условиях приватизации путем преобразования в хозяйственные общества со 100% долей участия Чувашской Республики 2 предприятий:

- государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Чувашский республиканский коллектор учебно-наглядных пособий» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики (распоряжение Минюста Чувашии от 12.12.2017 № 1234-р), путем преобразования в ООО, со 100,0% долей Чувашской Республики в уставном капитале Общества;

- казенное унитарное предприятие Чувашской Республики «Продовольственный фонд Чувашской Республики» (распоряжение Минюста Чувашии от 22.12.2017 № 1276), путем преобразования в ООО «Продовольственный фонд Чувашской Республики» со 100,0% Чувашской Республики в уставном капитале Общества.

2. В 2017 году планировалось приватизировать акции, находящиеся в государственной собственности Чувашской Республики в отношении 11 акционерных обществ: АО «Плодопитомник «Батыревский»; АО «Цивильский ветеринарно-санитарный утилизационный завод», ОАО «Чувашский бройлер»; АО «Чувашхлебопродукт»; ОАО «Чувашметалл»; АО «Региональный навигационно-информационный центр по Чувашской Республике»; АО «Канашский автовокзал»; АО «Волжская Инвестиционная Компания»; АКБ «ЧУВАШКРЕДИТПРОМБАНК» ПАО; АО «Чувашагролизинг»; АО «Спортивно-оздоровительный комплекс «Спорт».

В отношении подлежащих приватизации акций (доли в уставном капитале) хозяйственных обществ Министерством проведены необходимые мероприятия по предпродажной подготовке, организовано проведение 19 аукционов, 6 продаж посредством публичного предложения. Фактически состоялась только одна торговая процедура по продаже пакета акций АО «Спортивно-оздоровительный комплекс «Спорт» (100%).

Остальные торговые процедуры (19 аукционов, 5 продаж посредством публичных предложений), проведенные в отношении 10 вышеуказанных хозяйственных обществ, признаны не состоявшимися по причине отсутствия заявок.

Соответственно средства в общей сумме 284,2 тыс. рублей, направленные Министерством в 2017 году на оплату расходов по определению рыночной стоимости пакетов акций 10 хозяйственных обществ, приватизация которых в 2017 году не состоялась, согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ использованы не эффективно.

2.1. Приватизация пакета акций АО «Спортивно-оздоровительный комплекс «Спорт» (100%), в соответствии с распоряжением от 08.11.2017 №1089-р осуществлена путем продажи государственного имущества **посредством публичного предложения** (в соответствии со статьей 23 Федерального закона №178-ФЗ), в связи с признанием аукцион №3692 по продаже акций от 07.11.2017 несостоявшимся, по причине отсутствия заявок.

Цена первоначального предложения продажи акций установлена в сумме 155 317,0 тыс. рублей, минимальная цена предложения (цена отсечения) в размере 50,0% от начальной цены не состоявшегося аукциона в сумме 77 658,5 тыс. рублей.

Победителем торговой процедуры (одним из трех участников) определено ООО «Элитстрой», с которым заключен договор купли продажи, цена сделки составила 100 956,05 тыс. рублей. Средства от приватизации поступили в республиканский бюджет Чувашской Республики в полном объеме.

2.2. Приватизация доли в уставном капитале ООО «Газпром Межрегионгаз Чебоксары» (22,73%) (распоряжение Минюста Чувашии №637-р) осуществлена путем предоставления преимущественного права приобретения доли самим Обществом по начальной цене в размере 41 512,0 тыс. рублей.

3. По всем объектам недвижимости, включенным в Прогнозный план (программу) приватизации на 2017 год (27 позиций объектов недвижимого имущества казны Чувашской Республики), приняты решения об условиях

приватизации, организовано проведение 51 аукциона, 22 продаж посредством публичного предложения, в том числе:

- 47 аукционов и 18 продаж посредством публичного предложения признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок;

- по результатам 4 открытых аукционов (по 2 из которых подано по одной заявке), заключено 4 договора купли-продажи на общую сумму 25 686,27 тыс. рублей (без учета НДС) при начальной цене, выставленной на аукцион в сумме 28 300,0 тыс. рублей с учетом НДС;

- по результатам 4 продаж посредством публичного предложения заключено 4 договора купли-продажи на общую сумму 17 910,87 тыс. рублей, в том числе два договора на общую сумму 16 288,87 тыс. рублей заключено по минимальной цене (цене отсечения), которая составляет 50,0% от начальной цены и два договора на сумму 1 622,0 тыс. рублей по начальной цене аукциона.

Кроме того, путем вноса в уставный капитал АО «ИК ЧР» приватизировано 2 позиции объектов недвижимого имущества (2 земельных участка и 7 объектов недвижимого имущества) на общую сумму 61 710,33 тыс. рублей, а также путем предоставления преимущественного права субъектам малого предпринимательства приватизирован один объект недвижимого имущества - нежилого помещения (с кадастровым номером 21:01:030108:2424, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. 50 лет Октября, д. 3, помещение №1) на сумму 2 711,86 тыс. рублей.

Таким образом, анализ выполнения Прогнозного плана (программы) приватизации показал, что в 2017 году из предусмотренных к приватизации пакетов акций 12 акционерных обществ, фактически приватизированы пакеты акций только 2 хозяйственных обществ (16,6%), из предусмотренных к приватизации 27 позиций объектов недвижимого имущества (59 объектов недвижимости и 21 земельный участок), фактически реализовано 11 позиций объектов казны (7 земельных участков и 30 объектов недвижимости, относящихся к казне Чувашской Республики) или 29,6%.

Указанные факты свидетельствуют о невыполнении Прогнозного плана приватизации на 2017 год и соответственно привели к не до поступлению неналоговых доходов в республиканский бюджет Чувашской Республики.

2018 год

Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Чувашской Республики на 2018 год и основные направления приватизации государственного имущества Чувашской Республики на 2019-2020 годы утверждены постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 мая 2017 г. № 200, в который в последующем неоднократно вносились изменения.

При этом, в Прогнозный план приватизации на 2018 год включены только 7 хозяйственных обществ из 10, в отношении которых торговые процедуры, проведенные в 2017 году признаны не состоявшимися: АО «Цивильский ветеринарно-санитарный утилизационный завод» (начальная цена 29 441,0 тыс. рублей), ОАО «Чувашский бройлер» (39 064,0 тыс. рублей), ОАО «Чувашметалл» (25 668,0 тыс. рублей), АКБ «ЧУВАШКРЕДИТПРОМБАНК» (122 162,0 тыс. рублей), АО «Волжская Инвестиционная Компания» (164 819,0

тыс. рублей), АО «Чувашагролизинг» (85 121,0 тыс. рублей), АО «Чувашхлебопродукт» (722 135,0 тыс. рублей).

Проведенные в 2018 году 21 торговые процедуры (11 аукционов и 10 публичных предложений) в отношении указанных 7 хозяйственных обществ также признаны не состоявшимися в виду отсутствия заявок.

Соответственно средства в общей сумме 412,4 тыс. рублей направленные Министерством в 2018 году на оплату расходов по определению рыночной стоимости пакетов акций 7 хозяйственных обществ, приватизация которых в 2018 году не состоялась (торговые процедуры (аукционы, публичные предложения) признаны не состоявшимися ввиду отсутствия заявок), согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ использованы не эффективно.

В отношении 4 хозяйственных обществ (АО «Плодопитомник «Батыревский», ОАО «Чувашский бройлер», АО «Региональный навигационно-информационный центр по Чувашской Республике», АО «Канашский автовокзал»), повторно решения об их приватизации в 2018 году не принимались.

Отчет Кабинета Министров Чувашской Республики о выполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Чувашской Республики за 2018 год и основных направлений приватизации государственного имущества Чувашской Республики на 2019-2020 годы» рассмотрен Государственным Советом Чувашской Республики (постановление от 30.04.2019 № 805).

Во исполнение Программы приватизации организованы 41 аукцион (30 – по продаже объектов недвижимости, 11 – по продаже акций), 38 продаж посредством публичного предложения (28 – по продаже объектов недвижимости, 10 – по продаже акций), из которых 40 аукционов и 37 продаж посредством публичного предложения признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок.

По результатам торгов в электронной форме (1 открытый аукцион и 1 продажа посредством публичного предложения) реализованы 2 позиции объектов казны (1 земельный участок, 1 нежилое здание, 1 помещение), в том числе:

- по результатам открытого аукциона (два участника - ООО «ПО Электрозип» (директор **Криков В.П.**) и **Крикова** Лариса Гурьевна), ценовое предложение по начальной цене подано одним участником ООО «ПО «Электрозип», с которым заключен договор купли продажи на сумму 3 846,0 тыс. рублей без НДС (100,0% начальной цены аукциона);

- по результатам продажи путем подачи публичного предложения (участники - ООО «Дом-Сервис» (директор **Любода** Мария Олеговна), ИП **Любода** Руслан Алексеевич), ценовое предложение подано только одним участником ООО «Дом-Сервис», с которым заключен договор купли-продажи по минимальной цене отсечения на сумму 2 480,67 тыс. рублей, без НДС (50,0% от начальной цены).

Таким образом, участниками вышеуказанных торговых процедур являлись взаимозависимые лица, при этом подача ценовых предложений при проведении торговой процедуры осуществлялась только одним участником,

что указывает на отсутствие конкуренции при проведении торговой процедуры. В результате договора купли продажи заключены: по результатам аукциона по начальной цене, по результатам публичных предложений - по минимальной цене отсечения. Указанные факты в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» свидетельствуют о признаках согласованных действий двух участников (взаимозависимых лиц) торговой процедуры.

В рамках проверки установлено, что в проверяемом периоде путем предоставления преимущественного права субъектами среднего и малого предпринимательства в соответствии с действующим законодательством (Федеральный закон №159-ФЗ) приватизировано 3 объекта недвижимого имущества. При этом в соответствии со статьей 2 Закона Чувашской Республики от 23.08.2008 №47 срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого имущества при реализации преимущественного права на его приобретение устанавливается на 5 лет.

Анализ выполнения Прогнозной программы (плана) приватизации показал, показал, что в 2018 году не осуществлена продажа, предусмотренных к приватизации 3 пакетов акций АО, из предусмотренных к приватизации 14 позиций объектов недвижимого имущества, фактически реализовано 2 позиции объектов казны (1 земельный участок и 2 объекта недвижимости) или 14,3%, что свидетельствует о невыполнении Прогнозного плана приватизации.

2019 год

Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Чувашской Республики на 2019 год и основные направления приватизации государственного имущества Чувашской Республики на 2020-2021 годы утверждены постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 23 мая 2018 г. № 200.

В течение 2019 года в первоначально утвержденный Прогнозный план четыре раза вносились изменения, по результатам которых из Прогнозного плана исключались объекты, в отношении которых торговые процедуры признаны не состоявшимися по причине отсутствия заявок:

- 2 пакета акций акционерных обществ (АО «Чувашхлебопродукт» и АО «Цивильский ветеринарно-санитарный утилизационный завод»), доля в уставном капитале ООО «Фильтр21»).

- 15 позиций объектов недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности.

Указанные факты не могут свидетельствовать о выполнении прогнозного плана приватизации за 2019 год.

Отчет Кабинета Министров Чувашской Республики о выполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Чувашской Республики за 2019 год и основных направлений приватизации государственного имущества Чувашской Республики на 2020-2021 годы», направленный письмом от 17.03.2020 № 02/11-4063, рассмотрен Государственным Советом Чувашской Республики (постановление от 11.06.2020 № 1104).

В 2019 году принято решение об условиях приватизации ГУП Чувашской Республики «Комбинат питания Администрации Главы Чувашской Республики» путем преобразования в ООО «Чувашия-Сервис» (распоряжение Минюста Чувашии от 26.09.2019 № 1003-р).

Во исполнение Прогнозного плана приватизации в 2019 году организованы 35 аукционов (28 - по продаже недвижимого имущества, 7 – по продаже акций), 21 продажа посредством публичного предложения (19 - по продаже недвижимости, 2 - по продаже акций) и 1 конкурс.

Из которых только по результатам 2 открытых аукциона и 1 продажи посредством публичного предложения реализовано 3 позиции объектов казны (3 земельный участок, 3 объекта недвижимого имущество), в том числе:

- по результатам 2 открытых аукционов заключено 2 договора купли-продажи на сумму 767,76 тыс. рублей (без НДС), в том числе:

по результатам аукциона №5128-1 от 04.03.2019 (два участника - ГКФХ Хорошавин А.В. и Афанасьева Т.А.) ценовое предложение подано только одним участником ГКФХ Хорошавиным А.В. по начальной цене аукциона, с которым заключен договор купли-продажи на сумму 376,47 тыс. рублей (аукцион признан не состоявшимся).

Справочно: при изучении документов, представленных в составе заявки, установлено, что Афанасьева Т.А. - мать жены Хорошавина А.В., т.е. является взаимозависимым лицом к ГКФХ Хорошавину А.В.

Факт подачи ценового предложения при проведении аукциона только одним участником из двух и заключение договора купли продажи по начальной цене аукциона при отсутствии конкуренции, указывает на признаки согласованных действий двух участников (взаимозависимых лиц) торговой процедуры, определенных статьей 8 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

по результатам аукциона №5467-1 от 28.06.2019 (два участника – ИП Анисимов В.А., ИП Филиппов К.В.) победителем признан ИП Анисимов В.А., предложивший наибольшую цену в сумме 391,29 тыс. рублей, без НДС (105,0% от начальной цены аукциона – 372,6 тыс. рублей), с которым заключен договор купли-продажи государственного имущества;

- по результатам продажи путем подачи публичного предложения №7273 от 23.10.2019 (ООО «Торг-12» (ИНН2130198980), ИП Тихомиров Дмитрий Олегович (ИНН 520400016481), ценовые предложения поданы обоими участниками по минимальной цене отсечения. При этом победителем признан участник ООО «Торг-12» ранее представивший предложение по цене, с которым заключен договор купли продажи на сумму 542,050 тыс. рублей, с учетом НДС (50,0% от начальной цены).

2020 год

Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Чувашской Республики на 2020 год и основные направления приватизации государственного имущества Чувашской Республики на 2021-2022 годы утверждены постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 мая 2019 года № 177.

Всего в 2020 году организовано 14 аукционов, 2 продажи посредством

публичного предложения, из которых только один аукцион признан состоявшимся.

По результатам аукциона в электронной форме 06.03.2020 реализован один объект недвижимого имущества – нежилое помещение с кадастровым номером 21:01:030104:219, расположенный по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Калинина, д. 70, пом. 20. Цена реализации (с учетом НДС) составила 186,9 тыс. рублей (105,0% от начальной цены). Договор 10.03.2020 №342572 заключен с Орловым С.А., оплата произведена в установленный договором срок по платежному поручению от 20.03.2020.

Учитывая, что в 2020 году аукционы, проведенные в целях приватизации государственного имущества Чувашской Республики, в том числе по приватизации пакета акций АО «Волжская Инвестиционная компания» (49,32%), и доли в уставном капитале ООО «Чувашский учколлектор Чувашской Республики», а также по приватизации 12 позиций объектов недвижимого имущества, признаны не состоявшимися, средства направленные на оплату услуг по оценке рыночной стоимости государственного имущества Чувашской в сумме 394,57 тыс. рублей, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ использованы не эффективно.

Таким образом, в соответствии с Прогнозными планами (программами) приватизации на 2017-2020 годы предусматривалось приватизировать 4 государственных унитарных предприятия Чувашской Республики, пакеты акций (доли) 14 хозяйственных обществ и 86 позиции объектов недвижимого имущества казны Чувашской Республики, не задействованного в обеспечении выполнения государственных функций и полномочий Чувашской Республики, 6 объектов путем внесения в уставный капитал АО «ИК ЧР», а также 4 объекта недвижимого имущества, арендуемых субъектами малого и среднего предпринимательства.

За период 2017-2020 годы приватизация объектов государственного имущества осуществлялась в основном путем проведения аукционов и продаж посредством публичных предложений (проводятся в случае признания аукционов не состоявшимися), *из которых более 90,0% торговых процедур, признаны не состоявшимися ввиду отсутствия заявок, в том числе не состоявшимися признаны:*

- 37 аукционов и 17 продаж посредством публичных предложений в отношении пакетов акций 11 хозяйственных обществ;

- 114 аукционов и 64 публичных предложения, проведенные в целях приватизации 62 позиций недвижимого имущества.

Фактически за 2017-2020 годы приватизированы:

- пакеты акции двух акционерных обществ (АО «СОК Спорт», АО «Чувашагролизинг»). Приватизация осуществлена способом публичных предложений, в связи с не состоявшимися ранее аукционами. Так, в 2017 году путем подачи публичных предложений приватизирован пакет акций АО «СОК Спорт» в сумме 100 956,05 тыс. рублей 65% от начальной цены (ранее проведенные 2 аукциона признаны не состоявшимися). АО «Чувашагролизинг» приватизировано в 2019 году (торговые процедуры, проведенные в 2017-2018

годах, признаны не состоявшимися), цена продажи при отсутствии конкуренции составила в сумме 41 724,5 тыс. рублей (50,0% от начальной цены), ранее не состоявшимися признаны 7 торговых процедур (4 аукциона и 3 публичных предложения), проведенных в 2017-2019 года.

- доля в уставном капитале АО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (22,73%) приватизирована путем предоставления преимущественного права выкупа акций самим Обществом по цене 41 512,0 тыс. рублей;

- 3 унитарных предприятия (ГУП «Чувашский республиканский коллектор учебно-наглядных пособий», ГУП «Продовольственный фонд Чувашской Республики», ГУП «Комбинат питания Администрации Главы Чувашской Республики») путем преобразования их в хозяйственные общества со 100,0% долей участия Чувашской Республики.

- 17 позиций объектов недвижимого имущества, из них путем проведения 8 аукционов (3 из которых признаны не состоявшимися по причине подачи только одной заявки) по результатам которых цена приватизации сложилась в общей сумме 30 544,6 тыс. рублей или на уровне начальной цены, по результатам 6 публичных предложений цена сложилась в общей сумме 20 933,6 тыс. рублей, из них по 5 договорам на сумму 19 311,6 тыс. рублей (50,0% от начальной цены), и один договор на сумму 1 622,0 тыс. рублей (100,0% от начальной цены).

- 6 объектов государственной собственности приватизировано путем взноса в уставный капитал АО «ИК ЧР».

По результатам проведенного анализа, Контрольно-счетная палата Чувашской Республики отмечает, что при условии признания несостоявшимися неоднократно проведенных торговых процедур в отношении 11 хозяйственных обществ в форме аукциона и публичных предложений, собственником государственного имущества не рассматривалась возможность приватизации с применением иных способов, предусмотренных Законом о приватизации №178-ФЗ, что привело к недополучению неналоговых доходов в республиканский бюджет и в последующем к возможным рискам не эффективной финансово-хозяйственной деятельности (в том числе к банкротству) хозяйственных обществ и унитарных предприятий, подлежащих приватизации.

Так, например, приватизация пакета акций АКБ «ЧУВАШКРЕДИТПРОМБАНК» ПАО, предусматривалась как в 2017 году, так и 2018 году. Проведено 3 аукциона и 3 публичных предложения, которые признаны не состоявшимися. Рыночная стоимость пакета акций определенная в 2018 году - 122 162,0 тыс. рублей снизилась по сравнению с рыночной стоимостью 2017 года (181 182,0 тыс. рублей) на 32,6%. В 2019 году решения о приватизации АКБ «ЧУВАШКРЕДИТПРОМБАНК» ПАО не принимались и на сегодняшний день Общество признано несостоятельным банкротом (с 12.03.2020 введено конкурсное производство).

Также в 2018 году не состоялась приватизация ГУП «Чувашавтотранс», в отношении которого с 27.09.2018 введено конкурсное производство.

Таким образом, собственником государственного имущества Чувашской Республики в нарушение положений Федерального закона №178-

ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Закона Чувашской Республики от 21.11.2002 № 25 «О приватизации государственного имущества Чувашской Республики», статьи 8 Закона Чувашской Республики от 03.05.2001 № 12 «Об управлении государственной собственностью Чувашской Республики» не обеспечен должный контроль за эффективностью использования государственного имущества, что привело к недопоступлению доходов от приватизации государственного имущества и в последующем к банкротству отдельных предприятий.

3.3. Проверка соблюдения порядка приватизация пакета акций АО «Чувашагролизинг», 98,961% от уставного капитала общества, являются собственностью Чувашской Республики

В 2019 году в целях выполнения Прогнозного плана приватизации осуществлена приватизация акций АО «Чувашагролизинг».

Решение о приватизации акций АО «Чувашагролизинг» Министерством юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики принималось в 2017 году на основании распоряжений от 17.07.2017 №634-р, от 11.10.2017 № 1006-р), в 2018 году на основании распоряжения от 18.07.2018 № 535-р.

При этом, аукционы, назначенные на 04.09.2017, 12.10.2017, 07.09.2018 и продажи посредством публичного предложения, назначенные на 17.11.2017 и на 06.11.2018, не состоялись в связи с отсутствием заявок.

Приватизировать предусматривалось находящиеся в государственной собственности Чувашской Республики 1 008 840 штук акций АО «Чувашагролизинг» в количестве, что составляет 98,961% от уставного капитала общества, как путем продажи на аукционе в электронной форме, так и путем проведения продажи посредством публичного предложения в электронной форме.

Приватизация акций АО «Чувашагролизинг» включена в Прогнозный план приватизации на 2019 год. На основании распоряжения Минюста Чувашии от 04.07.2019 № 686-р принято решение о приватизации путем продажи на аукционе с открытой формой подачи предложений в электронной форме. Начальная цена акций определена на основании Отчета № 199/2019 «Об оценке рыночной стоимости государственного пакета акций АО «Чувашагролизинг» (ИНН 2127303909) в размере 98,961% от уставного капитала», составленного ООО «Единая Оценочная Компания» (г. Москва, Электродный проезд, д.16, офис 323) от 21.05.2019 в сумме 83 449,0 тыс. рублей.

Справочно:

Оценка произведена на основании государственного контракта № 2212903934319000057 от 29.04.2019, заключенного Министерством юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики с ООО «Единая Оценочная Компания» по результатам проведенного аукциона. Цена контракта определена в сумме 20 152,0 рублей.

В связи с тем, что аукцион № 5717-1 (протокол от 16.08.2019) признан не состоявшимся по причине отсутствия заявок, распоряжением от 13.11.2019 № 1160-р принято решение об условиях приватизации путем продажи акций посредством публичного предложения в электронной форме, установив

начальную цену акций в сумме 83 449,0 тыс. рублей и минимальную цену предложения (цену отсечения), по которой могут быть проданы акции в сумме 41 724,5 тыс. рублей.

Положениям статьи 12 Федерального закона №178-ФЗ определено, что начальная цена подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества устанавливается, в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, при условии, что **со дня составления отчета об оценке объекта оценки** до дня размещения на официальном сайте в сети "Интернет" информационного сообщения о продаже государственного или муниципального имущества прошло **не более чем шесть месяцев**.

Информационное сообщение о продаже государственного имущества размещено 18.11.2019, т.е. спустя почти 6 месяцев, со дня утверждения отчета об оценке (21.05.2019).

Из Протокола о признании претендентов участниками продажи посредством публичного предложения от 20.12.2019 – на участие в продаже по лоту №1 (№ процедуры 178fz18111900045) поступило две заявки ООО «Фабрикант.ру» (ИНН 7703561549) и ООО «КиПиАй Агро Сеченево» (ИНН 5230004954), которые признаны участниками продажи.

Справочно:

ООО «КиПиАй» генеральный директор Стаенный В.Н., учредители: ООО «Холдинг КиПиАй» (ИНН 7701398784) – 5%; Караулов Роман Сергеевич (ИНН 212907210132) – 9,5%, **Габестро Сергей Владиленович (ИНН 77204755475) – 85,5%**.

ООО «Фабрикант.ру» генеральный директор Габестро Сергей Владиленович, учредители: **Габестро С.В. – 35,967%**, Захаров Алексей Николаевич (ИНН 501800755729) – 22,074%, ООО «НС-Инвест» (ИНН 7703783037) - 5,0%; ООО «ИК Тулома» (ИНН 7708782037, ООО «Фемилиз» (ИНН 7728892510) – 5,0%, Серова Наталья Борисовна (ИНН 770965024221) – 4,0%; и другие.

То есть участниками торговой процедуры являлись взаимозависимые организации.

Согласно протоколу об итогах продажи посредством публичного предложения от 23.12.2019 №90, ценовое предложение подано **только одним участником - ООО «КиПиАй Сеченево»** по минимальной цене отсечения на сумму 41 724,5 тыс. рублей, которая составляет 50,0% от начальной цены, установленной аукционной документацией, что указывает на отсутствие конкуренции при проведении торговой процедуры.

Указанные факты свидетельствуют о наличии признаков согласованных действий между участниками торгов, предусмотренных статьей 8 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Договор купли-продажи от 30.12.2019 № 98 заключен ООО «КиПиАй Сеченево», признанного победителем торговой процедуры, срок оплаты по договору предусмотрен в течении 15 рабочих дней со дня заключения договора.

По состоянию на 01.01.2020 с учетом зачисленного 24.12.2019 в республиканский бюджет средств задатка в сумме 16 689,8 тыс. рублей, задолженность ООО «КиПиАй Сеченево» в рамках заключенного договора купли-продажи составила в сумме 25 034,7 тыс. рублей, которая погашена 24.01.2020.

Анализ правильности формирования начальной цены пакета акций АО «Чувашагролизинг»

В рамках контрольного мероприятия проведен анализ финансовой отчетности АО «Чувашагролизинг» и Отчетов об оценке рыночной стоимости пакета акций АО «Чувашагролизинг» за 2017-2019 годы, а также документации об аукционе, при этом установлено следующее.

Из анализа финансовой отчетности АО «Чувашагролизинг» следует, что начиная с 2017 года Общество осуществляло убыточную деятельность. Убытки за 2017-2019 годы составили соответственно в сумме 794,0 тыс. рублей, 7 054,0 тыс. рублей, 3 254,0 тыс. рублей. Также отмечается снижение объема чистых активов в 2019 году (103 515,0 тыс. рублей) к уровню 2017 года (120 480,0 тыс. рублей) на 16,4%.

При этом установлено, что у Общества имеются финансовые вложения, в том числе в уставный капитал дочернего предприятия ООО «ОПХ «Простор», то есть ООО «ОПХ «Простор» является одним из основных активов АО «Чувашагролизинг». Размер уставного капитала ООО «ОПХ «Простор» составляет в сумме 10 616,0 тыс. рублей.

Из анализа финансовой отчетности ООО «ОПХ «Простор» следует, что Общество является прибыльным предприятием: объем нераспределенной прибыли составил по состоянию на 31.12.2017 в сумме 28 255,0 тыс. рублей, по состоянию на 31.12.2018 – 32 330,0 тыс. рублей. По результатам финансово-хозяйственной деятельности ООО «ОПХ «Простор» получена прибыль в 2017 году в сумме 447,0 тыс. рублей, в 2018 году – 4 075,0 тыс. рублей, в 2019 году – 1 432,0 тыс. рублей.

Согласно Уставу ООО «ОПХ «Простор» в соответствии с Федеральным законом от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (статья 28) Единственный участник вправе ежеквартально, раз в полгода, или раз в год принимать решение о распределении прибыли Дочернего общества. Единственный участник определяет часть прибыли, распределяемой ему и порядок ее выплаты, что указывает на возможность получения дополнительных доходов АО «Чувашагролизинг» от участия в других организациях.

Учитывая, что пакет акций АО «Чувашагролизинг» в размере 98,961% принадлежит Чувашской Республике, в составе Совета директоров интересы Чувашской Республики представляли представители Минюста Чувашии и представители отраслевого министерства (председатель Совета директоров - заместитель министра сельского хозяйства Чувашской Республики Загребаева М.А.).

При изучении представленных к проверке протокольных решений о результатах рассмотрения итогов работы АО «Чувашагролизинг» установлено, что членами Совета директоров при наличии убыточной деятельности Общества не принимались меры по сокращению убытков и в соответствии с действующим законодательством не рассматривалась возможность внесения изменений в учредительные документы Дочернего общества, в части предоставления права членам Совета директоров АО «Чувашагролизинг» осуществлять контроль за деятельностью Дочернего общества, в целях

возможного привлечения финансовых средств на покрытие убытков АО «Чувашагролизинг».

Таким образом, действия (бездействия) собственника государственного имущества Чувашской Республики привели к снижению результатов финансово-хозяйственной деятельности АО «Чувашагролизинг» и соответственно недополучению в бюджет доходов в виде дивидендов, а также к снижению рыночной стоимости пакета акций за период 2017-2019 годы (в 2017 году – 93712,0 тыс. рублей, в 2019 году – 83449,0 тыс. рублей).

В 2017 году на основании Отчета № 936/17 об оценке рыночной стоимости пакета акций АО «Чувашагролизинг» от 08.07.2017, составленного ООО «Аналитик Центр» начальная цена акций определена в сумме 93 712,0 тыс. рублей.

В 2018 году начальная цена акций определена на основании Отчета № 2930/18 об оценке рыночной стоимости пакета акций АО «Чувашагролизинг» от 28.05.2018, составленного ООО «Аналитик Центр» в сумме 85 121,0 тыс. рублей.

В целях оценки рыночной стоимости пакета акций АО «Чувашагролизинг» в 2017-2018 годах оценщиком ООО «Аналитик Центр» применялся затратный подход.

Вместе с тем, несмотря на то, что АО «Чувашагролизинг» обладал 100,0% долей в уставном капитале дочернего предприятия ООО «ОПХ «Простор» в Отчетах об оценке рыночной стоимости пакета акций в 2017-2018 годах оценка стоимости пакета акций АО «Чувашагролизинг» производилась без учета стоимости ООО «ОПХ «Простор», информации о наличии финансовых вложений АО «Чувашагролизинг» в уставный капитал ООО «ОПХ «Простор» в Отчетах не отражена.

В ходе анализа Отчета № 199/2019 от 21.05.2019, подготовленного ООО «Единая оценочная компания», установлено, что Оценщиком применены доходный, затратный и сравнительный подходы. Итоговая рыночная стоимость определена как взвешенная величина между результатами расчетов, полученных при применении различных подходов к оценке:

Подход	Стоимость, руб.	Весовой коэффициент	Итоговые результаты, руб.
Затратный	97 634 000	0,56	54 675 040
Сравнительный	65 395 000	0,44	28 773 800
Доходный	16 732 000	0,00	0
Рыночная стоимость Объекта оценки, рублей			83 448 840
Рыночная стоимость Объекта оценки, рублей (округленно)			83 449 000

При этом указано, что расчет стоимости АО «Чувашагролизинг» в каждом из подходов произведен без учета стоимости финансовых вложений организации в ООО «ОПХ «Простор».

Вместе с тем, анализ Отчета №199/2019 от 21.05.2019 показал, что:

- оценщиком при расчете стоимости пакета акций АО «Чувашагролизинг» учтена рыночная стоимость финансовых вложений в ООО «ОПХ «Простор» в размере 52 247,0 тыс. рублей;

- при определении рыночной стоимости дебиторской задолженности АО «Чувашагролизинг» оценщиком исключен долг ООО «ОПХ «Простор» перед АО «Чувашагролизинг» в размере 40,0 млн. руб. (округленно), а при оценке финансовых вложений такая же сумма исключена из стоимости ООО «ОПХ «Простор» как обязательства перед АО «Чувашагролизинг».

В целях подготовки обоснованных выводов о достоверности определения стоимости пакета акций АО «Чувашагролизинг» Контрольно-счетной палатой в период проведения контрольного мероприятия привлечен специалист-эксперт ООО «Институт оценки и консалтинга» Старостин В.М.

Из Заключения от 05.02.2021, подписанного генеральным директором ООО «Институт оценки и консалтинга» и представленного в адрес Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, следует:

1. Представленный к анализу Отчет №199/2019 «Об оценке рыночной стоимости государственного пакета акций «АО «Чувашагролизинг», ИНН 2127303909 в размере 98,961% от уставного капитала», составленный ООО «Единая Оценочная Компания» (г. Москва, Электродный проезд, д.16, офис 323) от 21.05.2019 *содержит грубые ошибки как методологического, так и арифметического характера. Отчет не отвечает требованиям стандартов оценки и не может рассматриваться как достоверный.*

2. С учетом вышеуказанных обстоятельств рыночная стоимость государственного пакета акций АО «Чувашагролизинг» в размере 98,961% от уставного капитала, определенная Оценщиком ООО «Единая Оценочная Компания», *может составить ориентировочно около 140 млн. рублей (с учетом занижения стоимости предприятия в рамках затратного подхода).*

Исходя из выводов специалиста оценочная стоимость пакета акций АО «Чувашагролизинг», определенная ООО «Единая Оценочная Компания» на основании Отчета №199/2019, занижена ориентировочно на сумму 56,5 млн. рублей, соответственно на указанную сумму занижена начальная цена продажи пакета акций АО «Чувашагролизинг».

Таким образом, по результатам проверки соблюдения порядка приватизация пакета акций АО «Чувашагролизинг» установлено следующее:

- органами Управления АО «Чувашагролизинг» при наличии убыточной деятельности Общества не принимались меры по сокращению убытков и не рассматривалась возможность в соответствии с действующим законодательством внесения изменений в учредительные документы Дочернего общества – ООО «ОПХ «Простор», в части предоставления права Органам управления АО «Чувашагролизинг» осуществлять контроль за деятельностью Дочернего общества, в целях возможного привлечения финансовых средств на покрытие убытков АО «Чувашагролизинг»;

- собственником при принятии решения о приватизации пакета акций АО «Чувашагролизинг», при условии не состоявшихся аукционов в 2017-2019

годах, принимались решения о проведении торгов посредством публичных предложений, при этом не рассматривалась возможность приватизации иными способами, определенными Федеральным законом №178-ФЗ, в том числе продажи государственного пакета акций АО «Чувашагролизинг» частями (долями), либо с выделением стоимости пакета акций ООО «ОПХ «Простор»;

- наличие ошибок, допущенных оценщиком в Отчетах об оценке рыночной стоимости государственного пакета акций АО «Чувашагролизинг» привело к занижению рыночной стоимости государственного пакета акций на 56,5 млн. рублей.

- отсутствие конкуренции при проведении в 2019 году торговой процедуры посредством публичного предложения (участниками являлись взаимозависимые лица, при этом ценовое предложение подано только одним участником по минимальной цене отсечения) привело к заключению договора купли-продажи по цене равной 50,0% от начальной цены.

Указанные факты в совокупности оказали влияние на занижение стоимости приватизации пакета акций АО «Чувашагролизинг» на сумму 28,3 млн. рублей и соответственно на недопоступление неналоговых доходов в республиканский бюджет Чувашской Республики, что указывает на признаки причинения ущерба бюджету (упущенной выгоды).

3.4. Проверка правомерности приватизации государственного имущества Чувашской Республики путем вноса в уставный капитал АО «Ипотечная корпорация Чувашской Республики»

По результатам проверки соблюдения порядка выбытия государственного имущества, путем передачи его в уставный капитал (фонд) хозяйствующих субъектов, установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 статьи 25 Федерального закона № 178-ФЗ внесение государственного или муниципального имущества, а также исключительных прав в уставные капиталы акционерных обществ может осуществляться в двух случаях: при учреждении акционерных обществ *либо в порядке оплаты размещаемых дополнительных акций при увеличении уставных капиталов акционерных обществ.*

Прогнозными планами (программами) приватизации на 2017-2018 годы предусматривались мероприятия по приватизации 6 объектов государственного имущества (земельных участков) путем внесения их в качестве вклада в уставный капитал АО «ИК ЧР».

В 2017 году Министерством принято решение о приватизации государственного имущества Чувашской Республики путем внесения его в качестве вклада в уставный капитал АО «ИК ЧР» (распоряжение от 18.10.2017 №1029-р):

- земельный участок площадью 15200 кв.м с кадастровым номером 21:01:030511:2 по адресу Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Магницкого, д. 1 «б» с расположенными на нем следующими объектами недвижимого имущества;

- земельный участок площадью 12830 кв.м с кадастровым номером 21:01:030403:27 по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Гастелло, д. 6/40, с расположенными на нем следующими объектами недвижимого имущества.

Оценка рыночной стоимости государственного имущества Чувашской Республики, вносимого в качестве оплаты дополнительных акций Общества, произведена оценщиком ООО «Аналитик Центр» (ИНН 34439233035), согласно отчетам №762/17 от 05.05.2017 денежная оценка имущества определена в размере 61 710,3 тыс. рублей.

Изменения в Устав Общества по увеличению уставного капитала на 56 100,3 тыс. рублей, количества размещенных и объявленных акций зарегистрированы в ИФНС России по г. Чебоксары 09.04.2018. В связи с внесенными изменениями от 09.04.2018 уставный капитал Общества в бухгалтерском учете увеличен до 377 507,5 тыс. рублей.

На основании договора купли-продажи акций, заключенного между Обществом и Минюстом Чувашии от 11.12.2017, продажная цена акций в количестве 561 003 шт. составила 61 710,3 тыс. рублей, по условиям договора оплата акций производилась покупателем путем передачи продавцу вышеуказанного имущества.

2018 год

В ходе проверки формирования Прогнозного плана приватизации на 2018 год установлено, что АО «Ипотечная корпорация» в адрес Кабинета Министров Чувашской Республики направлено письмо от 05.09.2017 №1031 с просьбой рассмотреть вопрос о передаче земельных участков в уставный капитал Общества:

- Земельный участок площадью 2235 кв. метров с кадастровым номером 21:04:060202:3447 по адресу Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Московская, д. 19;

- Земельный участок площадью 1789 кв. метров с кадастровым номером 21:04:060202:3445 по адресу Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Московская, д. 19;

- Земельный участок площадью 9570 кв. метров с кадастровым номером 21:01:020504:94 с расположенными на нем следующими объектами недвижимого имущества по адресу Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Космонавта Николаева А.Г., д. 14а;

- Земельный участок площадью 6826 кв. метров с кадастровым номером 21:01:010204:548 с расположенными на нем следующими объектами недвижимого имущества по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Михаила Сеспеля, д. 27.

Указанные участки предусматривалось использовать под строительство 22150 кв.м. жилья в целях реализации проекта «Ипотека и арендное жилье».

При этом из письма Министерства культуры по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики от 12.09.2017 №05/21-5249, следует, что земельный участок площадью 6826 кв. метров по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Михаила Сеспеля, д. 27 *не может быть использован под строительство многоквартирных домов, так как*

располагается в пределах защитной зоны объекта культурного наследия «Здание первого в Поволжье научного центра по борьбе с трахомой (памятник архитектуры конструктивизма), 1937 г.».

Вместе с тем, постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11.10.2017 №402 в Прогнозный план приватизации на 2019 год внесены изменения и предусмотрены к приватизации путем вноса в уставный капитал АО «ИК ЧР» все вышеуказанные объекты.

Оценка рыночной стоимости государственного имущества Чувашской Республики, вносимого в качестве вклада в уставный капитал АО «ИК ЧР», произведена оценщиком ООО «Аналитик Центр» (ИНН 34439233035).

Наименование Объекта приватизации	Отчет об оценке рыночной стоимости государственного имущества Чувашской Республики	Рыночная (оценочная стоимость), с НДС тыс. рублей	Рыночная (оценочная стоимость), без НДС тыс. рублей	Кадастровая стоимость зем.уч./балансовая стоимость объекта
Государственное имущество, расположенного по адресу Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Московская, д. 19	ООО «Аналитик Центр» г. Волгоград от 16.02.2018 №215/18 (дата оценки 24.01.2018)	4082,0	3814,288	
Земельный участок площадью 2235 кв. метров с кадастровым номером 21:04:060202:3447	Экспертное заключение Саморегулируемой организации	2327,0	2327,0	5866,875
нежилое здание – нежилое, одноэтажное кирпичное, 1960 года постройки с кадастровым номером 21:04:060111:145	Региональная ассоциация оценщиков от 22.02.2018 №34/190218/01-01: экспертиза на	1725,0	1461,864	1832,5
Объект движимого имущества – камера холодильная КХН-07,71, 2007 года выпуска	подтверждение стоимости объекта оценки	30,0	25,423	87,952
Государственное имущество, расположенного по адресу Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Московская, д. 19	ООО «Аналитик Центр» г. Волгоград от 16.02.2018 №216/18 (дата оценки 24.01.2018)	2652,0	2532,0	
Земельный участок площадью 1789 кв. метров с кадастровым номером 21:04:060202:3445	Экспертное заключение Саморегулируемой организации	1862,0	1862,0	4696,125
нежилое здание - нежилое с кадастровым номером 21:04:060111:146, одноэтажное кирпичное здание 1960 года постройки	Региональная ассоциация оценщиков от 22.02.2018 №34/190218/01-03: экспертиза на	754,0	638,983	859,283
Газовый счетчик ВК-625,2006 г.в.	подтверждение стоимости объекта оценки	2,2	1,864	14,518
Газовый счетчик ГРПШ-10-МС,2001		0,9	0,762	9,375
Котел Хопер-100,2001 г.в.		7,0	5,932	30,987
Котел Хопер-100,2003 г.в.		7,0	5,932	32,156
Насос КВ-1б,2005 г.в.		7,4	6,271	6,023
Насос КВ-1б,2005 г.в.		7,4	6,271	6,023
Сигнализатор газовый С360-1,2001 г.в.		1,6	1,355	9,989
Теплообменник котла Хопер-100, 2007 г.в.		3,1	2,627	29,200
Государственное имущество, расположенного по адресу Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Космонавта Николаева А.Г., д. 14а, в том числе:	ООО «Аналитик Центр» г. Волгоград от 16.02.2018 №217/18 (дата оценки 24.01.2018)	17 234,0	16 714,6	
Земельный участок площадью 9570 кв.	Экспертное заключение Саморегулируемой	13 829,0	13 829,0	19206,798

метров с кадастровым номером 21:01:020504:94	организации Региональная ассоциация оценщиков от 22.02.2018 №34/190218/01-03: экспертиза на подтверждение стоимости объекта оценки			
материальный склад отопляемый - нежилое с кадастровым номером 21:01:000000:20180 – 488,6 кв.м., 1992 года постройки		2 010,0	1 703,4	363,952
склад готовой продукции № 15 - нежилое с кадастровым номером 21:01:000000:19255 – 981,6 кв.м., 1965 года постройки		67,0	56,8	106,406
одноэтажное кирпичное здание с пристроями - нежилое с кадастровым номером 21:01:000000:19260 – 1189 кв.м., 1951 года постройки		1 328,0	1 125,423	257,440
Государственное имущество, зарегистрированное по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Михаила Сеспеля, д. 27	Отчет от 16.02.2018 №218/8 ООО «Аналитик Центр» (дата оценки 24.01.2018) Экспертное заключение Саморегулируемой организации Региональная ассоциация оценщиков от 22.02.2018 №34/190218/01-04: экспертиза на подтверждение стоимости объекта оценки	9 771,0	9 474,8	
Земельный участок площадью 6826 кв. метров с кадастровым номером 21:01:010204:548		7 829,0	7 829,0	5928,176
гараж - нежилое с кадастровым, площадью 201,9 кв.м. номером 21:01:010204:471		433,0	366,9	1588,409
материальный склад – нежилое, площадью 265,5 кв.м. с кадастровым номером 21:01:010204:473		596,0	505,1	349,143
служебное помещение – нежилое, площадью 324,5 кв.м. с кадастровым номером 21:01:010204:472		913,0	773,7	1922,721
Общая стоимость государственного имущества		33 739,0	32 535,7	

Между АО «ИК ЧР» (Продавец) и Министерством (Покупатель) заключен договор купли продажи акций АО «ИК ЧР» от 06.11.2018. В соответствии с пунктом 2.1. указанного договора цена пакета акций (304 185 штук) определена в сумме 32 535,627 тыс. рублей, из расчета 106,96 рублей за 1 акцию.

В соответствии с пунктом 2.2. Договора оплата пакета акций произведена путем передачи Покупателем Продавцу вышеуказанного имущества по акту приема-передачи от 06.11.2018. Государственная регистрация земельных участков и объектов недвижимого имущества произведена 28.11.2018.

Из положений Федерального закона №178-ФЗ следует, что приватизация государственного имущества путем вноса в уставный капитал акционерного общества осуществляется в целях развития уставной деятельности Общества. *Исходя из анализа представленных документов, следует, что приватизация государственного имущества Чувашской Республики в 2017-2018 годах путем вноса в уставный капитал АО «ИК ЧР» осуществлена в целях реализации проекта «Ипотека и арендное жилье». Указанные участки предусматривалось использовать под строительство 22150 кв.м. жилья*

В рамках настоящего контрольного мероприятия осуществлена проверка целевого использования государственного имущества Чувашской Республики, внесенного в уставный капитал АО «ИКЧР» по результатам которой установлено следующее.

Органами управления АО «ИКЧР» является Общее собрание акционеров и Наблюдательный совет. В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики №147 Права акционера (участника) в отношении акционерных обществ и иных хозяйственных обществ с долей участия Чувашской Республики (далее - хозяйственные общества) от имени Чувашской Республики осуществляет Минэкономразвития Чувашии и представители отраслевого министерства.

В ходе изучения представленных к проверке протоколов заседания Наблюдательного Совета Общества за 2019 год установлено следующее.

На заседании Наблюдательного совета Общества от 26.06.2019 рассмотрен вопрос *о включении в реестр непрофильных активов четырех земельных участков с расположенными на них объектами недвижимого имущества*, ранее внесенных в качестве вклада в уставный капитал Общества, и принято решение о предварительном согласовании продажи указанных участков.

1. В соответствии с принятым решением Обществом реализовано два земельных участка:

1) Земельный участок площадью 9 570 кв.м по адресу: Чувашия, г. Чебоксары, ул. Николаева, 14а, с расположенными на нем объектами недвижимого имущества реализован ООО «Фирма «Хозторг» по договору купли-продажи от 06.12.2019 на общую сумму 17 631,0 тыс. рублей (с учетом НДС 20%).

2) Земельный участок площадью 6 826 кв.м по адресу: Чувашия, г. Чебоксары, ул. М. Сеспеля, 27 с расположенными на нем объектами недвижимого имущества реализован гражданину РФ Шипунову Сергею Николаевичу по договору купли-продажи от 02.08.2019 на общую сумму 10 354,2 тыс. рублей (с учетом НДС 20%).

При этом на заседании Наблюдательного Совета (протокол от 26.07.2019) генеральному директору Общества поручено в месячный срок проинформировать Наблюдательный совет о направлении средств от продажи земельного участка по адресу: Чувашия, г. Чебоксары, ул. М. Сеспеля, 27.

В дальнейшем только 11.12.2019 на заседании Наблюдательного совета рассмотрен и принят Отчет об использовании выручки, полученной от реализации денежных средств от продажи земельного участка по ул. М. Сеспеля, 27 (протокол от 11.12.2019). Из представленного Отчета следует, что средства о продажи земельного участка направлены на финансирование строительства жилого комплекса «Гастелло» путем выдачи целевого займа дочернему предприятию ООО «Специализированный застройщик «Ипотечная корпорация Чувашской Республики».

То есть, членами Наблюдательного совета Общества рассматривался вопрос о целевом использовании выручки, полученной от реализации только одного земельного участка, расположенного по ул. М. Сеспеля, 27, на сумму 10 354,2 тыс. рублей и не рассматривался вопрос о целевом использовании выручки в сумме 17 631,0 тыс. рублей, полученной от продажи земельного участка площадью 9 570 кв.м. по адресу: Чувашия, г. Чебоксары, ул. Николаева, 14а, с расположенными на нем объектами недвижимого имущества.

Из вышеизложенного следует, что членами Наблюдательного совета Общества:

- не рассматривался вопрос о возврате в казну Чувашской Республики вышеуказанных земельных участков, не используемых для развития уставной деятельности Общества и признанных непрофильными активами, в целях их приватизации иными способами и получения дополнительных неналоговых доходов в бюджет Чувашской Республики;

- при принятии решения по отчуждению имущества, внесенного в уставный капитал Общества, не проведена оценка рисков возможного снижения стоимости акций, собственником которых является Чувашская Республика;

- не рассматривался вопрос использования выручки, полученной от реализации земельного участка площадью 9 570 кв.м. по адресу: Чувашия, г. Чебоксары, ул. Николаева, 14а.

Указанные действия (бездействия) собственника имущества привели не только к недополучению бюджетом Чувашской Республики неналоговых доходов (в расчетной сумме 27 985,2 тыс. рублей), возможность получения, которых имела в случае принятия решения о приватизации государственного иным способом (например путем его продажи на торгах), но также не привели к увеличению поступлений в виде дивидендов от прибыли, полученной Обществом в результате осуществления финансово-хозяйственной деятельности.

Справочно:

Чистая прибыль Общества на конец 2017 год составила 2 818,0 тыс. рублей, 2018 года – 2869,0 тыс. рублей, 2019 года – 2963,0 тыс. рублей.

2. Два земельных участка, расположенные по адресу: Чувашия, г. Канаш, ул. Московская, 19 площадью 2 235 кв.м, и площадью 1 789 кв.м, с размещенными на них объектами недвижимого и движимого имущества общей рыночной стоимостью 6 734,0 тыс. рублей (с учетом НДС), также включенные в реестр непрофильных активов, Обществом по настоящее время не используются. Из письма Общества, направленного в адрес Минюста Чувашии и Минстроя Чувашии от 06.11.2019 №1247 и картографического плана следует, что указанные участки разделены земельным участком, принадлежащим Министерству образования Чувашской Республики, в результате чего строительство какого либо объекта, в т.ч. многоквартирного дома не представляется возможным. При этом Общество просит предоставить заброшенный земельный участок, где ранее располагалось футбольное поле, в обмен на земельный участок общей площадью 2 235 кв.м. с целью постройки на объединенных земельных участках 4 000 кв.м. стандартного жилья.

Вместе с тем, по настоящее время собственником государственного имущества не рассматривался вопрос о возможности дальнейшего использования указанных участков для развития уставной деятельности Общества, а также членами Наблюдательного совета не рассматривалась возможность возврата данных участков в казну Чувашской Республики, с целью их вовлечения в оборот и получения неналоговых доходов в бюджет республики.

Таким образом, внесенное в уставный капитал Общества государственное имущество Чувашской Республики (четыре земельных участка) на сумму 33 739,0 тыс. рублей и не использованное Обществом для развития уставной деятельности, противоречит положениям Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Вышеуказанные факты в совокупности свидетельствуют о наличии признаков не эффективного управления государственным имуществом Чувашской Республики, которое ведет к недопоступлению неналоговых доходов в бюджет республики (упущенной выгоде) и возможным рискам снижения стоимости акций, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики.

Кроме того, установлено, что один земельный участок площадью 12 830 кв.м с кадастровым номером 21:01:030403:27 по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Гастелло, д. 6/40, с расположенными на нем следующими объектами недвижимого имущества, внесен Обществом в качестве вклада в уставный капитал дочернего предприятия ООО «Специализированный застройщик «Ипотечная корпорация Чувашской Республик» (зарегистрировано 09.11.2018, ИНН 2130205838) общей стоимостью 37 301,9 тыс. рублей. Решение принято Наблюдательным советом (протокол от 26.10.2018).

Согласно представленному разрешению на строительство, выданному администрацией города Чебоксары от 29.01.2021 №21-01-12-021, сроком действия до 29.09.2022 на указанном участке предусматривается строительство многоэтажного жилого дома переменной этажности.

Вместе с тем, анализ финансовой отчетности Дочернего общества показал, что по результатам деятельности за 2019 год получены убытки в сумме 9,84 млн. рублей, соответственно у АО «ИК ЧР» отсутствует возможность получения дополнительных доходов от осуществленных финансовых вложений и создает риски возникновения обязательств по долгам Дочернего общества.

Изучив представленные к проверке протокольные решения Наблюдательного совета Общества (председатель Наблюдательного совета - Максимов Владимир Михайлович) установлено, что членами Наблюдательного совета АО «ИК ЧР» ежеквартально рассматривается вопрос об итогах деятельности Дочернего общества и указывается на недопущение образования дебиторской и кредиторской задолженности, а также рекомендовано обеспечить его безубыточную деятельность.

4. Доходы от выплаты дивидендов по акциям акционерных обществ (хозяйствующих субъектов), с государственной долей в уставных капиталах и доходов от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий.

Чувашская Республика по состоянию на 1 января 2020 г. является собственником имущества 7 государственных унитарных предприятий Чувашской Республики, в том числе 2 казенных предприятий, участником 4 обществ с ограниченной ответственностью, акционером 19 акционерных

обществ, в отношении 2 акционерных обществ использует специальное право на участие в управлении ("золотую акцию").

Анализ динамики доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, принадлежащим субъектам Российской Федерации, а также платежей от части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий в 2017-2020 годах приведен в следующей таблице.

Показатели	тыс. рублей			
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5
1. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ				
Первоначально утвержденные показатели, тыс. рублей	12 000,1	8 000,0	4 300,0	4000,0
Уточнение (+, -), тыс. рублей	3 999,9	2 000,0	12447,7	41295,6
Уточнение, %	33,3	25,0	в 3,4 раза	в 10,3 раза
С учетом уточнения, тыс. рублей	16 000,0	10 000,0	16 747,7	45295,6
Исполнение, тыс. рублей	17 056,0	10 072,0	16 747,7	45314,2
Исполнение, %	106,6	100,7	100,0	100,0
2. Платежи от части прибыли государственных унитарных предприятий Чувашской Республики				
Первоначально утвержденные показатели, тыс. рублей	3200,0	3000,0	2000,0	1500,0
Уточнение (+, -), тыс. рублей	1900,0	1800,0	3588,8	5790,0
Уточнение, %	59,4%	60,0%	179,4%	в 3,86 раза
С учетом уточнения, тыс. рублей	8300,0	4800,0	5588,8	7290,0
Исполнение, тыс. рублей	8514,3	4988,6	5588,8	7290,0
Исполнение, %	102,6	103,9	100,0	100,0

Анализ показал, что годовые назначения по указанным доходам в течение соответствующего года уточнялись под объем фактически поступивших в республиканский бюджет Чувашской Республики доходов. При этом первоначально предполагаемые доходы прогнозировались ниже объема фактически поступивших доходов за предыдущие периоды.

Соответственно, по мнению Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, при прогнозировании объема поступлений доходов в виде прибыли на 2019-2020 годы, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ (дивидендов по акциям), а также доходов от части прибыли государственных унитарных предприятий, администратором доходов не проводился анализ показателей финансово-хозяйственной деятельности предприятий за предыдущий период.

4.1. *Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих порядок начисления и выплаты по акциям акционерных обществ (хозяйствующих субъектов), а также перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий показал следующее.*

В целях совершенствования порядка управления хозяйственными обществами, доли (акции) которых находятся в государственной собственности Чувашской Республики постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.04.2011 № 147 утверждено Положение об управлении

находящимися в государственной собственности Чувашской Республики долями (акциями) хозяйственных обществ и использовании специального права на участие Чувашской Республики в управлении акционерными обществами («золотой акции») (далее – Положение от 15.04.2011 № 147).

Права акционера (участника) в отношении акционерных обществ и иных хозяйственных обществ с долей участия Чувашской Республики (далее - хозяйственные общества) от имени Чувашской Республики осуществляет Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (далее - Минэкономразвития Чувашии).

В хозяйственных обществах, доля Чувашской Республики в уставных капиталах которых, составляет 100 процентов, полномочия общего собрания акционеров (участников) осуществляются Минэкономразвития Чувашии. Решение общего собрания акционеров (участников) оформляется распоряжением Минэкономразвития Чувашии.

Положением от 15.04.2011 №147 определено, что права акционера (участника) - Чувашской Республики в хозяйственных обществах осуществляются Минэкономразвития Чувашии на основании предложений органа исполнительной власти Чувашской Республики, на который возложены координация и регулирование в соответствующих видах экономической деятельности, представителей Чувашской Республики, представителей интересов Чувашской Республики (далее - **отраслевое министерство**), независимых директоров и независимых экспертов.

Исходя положений пункта 1.2. указанного постановления позиция акционера (участника) - Чувашской Республики по участию в общих собраниях и заседаниях совета директоров хозяйственных обществ и голосованию на них по вопросам повестки дня *оформляется поручением Минэкономразвития Чувашии. Соответственно голосование по вопросам повестки дня заседания совета директоров представителями интересов Чувашской Республики осуществляется на основании письменных директив Министерства.*

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.04.2011 №147 представителями в Совет директоров (Наблюдательный совет) хозяйственных обществ назначаются должностные лица отраслевого министерства в соответствии с решениями годового общего собрания акционеров. Представителями интересов Чувашской Республики могут быть лица, замещающие должности государственной гражданской службы Чувашской Республики, а также иные лица - профессиональные поверенные.

В ходе анализа установлено, что в нормативно-правовых актах Чувашской Республики отсутствуют нормы, наделяющие органы исполнительной власти Чувашской Республики полномочиями по координации и регулированию деятельности хозяйственных обществ, доля акций которых находится в государственной собственности Чувашской Республики, в соответствующих видах экономической деятельности.

Неофициальное закрепление хозяйственных обществ за отраслевыми министерствами отражено только в Плане мероприятий («дорожная карта»),

утвержденном распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 апреля 2013 г. № 276-р.

Перечень представителей Чувашской Республики в органах управления хозяйственных обществ представлен в приложении к акту проверки. Из анализа указанного перечня следует, что в состав Совета директоров (наблюдательного совета) включаются заместители министров отраслевого министерства, которые назначаются председателями Совета директоров (Наблюдательного совета).

Так, например, заместитель министра сельского хозяйства Чувашской Республики (Загребяева М.А) является председателем Совета директоров АО «Чувашхлебопродукт», первый заместитель министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (Максимов В.М.) является председателем Совета директоров – АО «Специализированный застройщик «Ипотечная корпорация Чувашской Республики».

Соответственно, одновременное управление Обществом в лице председателя Совета директоров и выполнение функций отраслевого министерства по координации и регулированию в соответствующих видах экономической деятельности, не позволяет принимать альтернативные управленческие решения в целях эффективного управления хозяйственными обществами.

4.2. В соответствии со статьей 31 Федерального закона №208-ФЗ акционеры имеют право на получение дивидендов. Пунктом 2.1 постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.04.2011 № 147 определено, что начиная с 2016 года не менее 35 процентов чистой прибыли акционерного общества или иного хозяйственного общества с долей участия Чувашской Республики направляется на выплату дивидендов.

Перечень акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью с указанием количества акций и долей Чувашской Республики, включенных в реестр государственного имущества Чувашской Республики по состоянию на 01.01.2021 и результаты финансово-хозяйственной деятельности за 2017-2019 годы, приведены в нижеследующей таблице.

п/п	Наименование	Количество о акций	Доля ЧР	Чистая прибыль (убыток) за:		
				2017	2018	2019
Акционерные общества						
1	Акционерное общество "Волжская Инвестиционная Компания"	360000	49,32	-77421	94	-348215
2	Акционерное общество "Газета "Советская Чувашия"	6171	100	37	3	50
3	Акционерное общество "Гостиница "Атал"	76289831	100	-823	484	243
4	Акционерное общество "Издательский дом "Грани"	65027	100	439	-672	-807
5	Акционерное общество "Издательско-полиграфический комплекс "Чувашия"	5377966	100	1211	1485	306
6	Акционерное общество "Канашский	1025865	84,04	703	883	905

	автовокзал"					
7	Акционерное общество "Плодопитомник "Батеревский"	937642	25	1791	1339	-4017
8	Акционерное общество "Региональный навигационно-информационный центр по Чувашской Республике"	10022	77	0	-2302	-1065
9	Акционерное общество "Санаторий "Надежда"	6967528	100	288	177	246
10	Акционерное общество "Специализированный застройщик "Ипотечная корпорация Чувашской Республики"	3390768	89,82	2818	2869	2963
11	Акционерное общество "Цивильский ветеранно-санитарный утилизационный завод"	2123076	100	850	407	29
12	Акционерное общество "Чувашское книжное издательство"	4004206	100	3361	2913	3515
13	Акционерное общество "Чувашхлебопродукт"	3385869	100	20192	34624	118233
14	Акционерный коммерческий банк "Чувашкредитпромбанк" (Публичное акционерное общество)	1306703	38,125	Нет данных	Нет данных	Нет данных
15	Открытое акционерное общество "Чувашавтодор"	252634	100	-89635	-119862	12932
16	Открытое акционерное общество "Чувашметалл"	7251	20	6559	7863	555
17	Открытое акционерное общество "Чувашский бройлер"	45815	49	-68936	-111005	-17745
18	Публичное акционерное общество "Корпорация развития Чувашской Республики"	495256	79,87	-469	3556	-1314
Общества с ограниченной ответственностью						
1	Общество с ограниченной ответственностью "Чувашия-Сервис"		100	зарегистрировано 31.12.2019		
2	Общество с ограниченной ответственностью "Фильтр21"		100	-309	560	73
3	Общество с ограниченной ответственностью "Чувашский учколлектор"		100	X	3387	3547
4	Общество с ограниченной ответственностью "Продовольственный фонд Чувашской Республики"		100	X	-29623	718
	Итого убытки			-237593	-263464	-373163
	Итого прибыль			38249	60644	144315

Из анализа вышеуказанной таблицы следует, что по результатам финансово-хозяйственной деятельности:

- за 2017 год из 19 предприятий чистая прибыль получена 11 предприятиями в общей сумме 38 249,0 тыс. рублей, при этом объем полученных убытков 8 предприятиями за 2017 год в общей сумму 237 593,0 тыс. рублей превышает объем полученной чистой прибыли в 6,2 раза;

- за 2018 год из 21 предприятия чистая прибыль получена 15 предприятиями в общей сумме 60 644,0 тыс. рублей, при этом объем полученных убытков 6 предприятиями в общей сумме 263 464,0 тыс. рублей превышает объем чистой прибыли в 4,3 раза;

- за 2019 год из 21 предприятия чистая прибыль получена 14

предприятиями в общей сумме 144 315,0 тыс. рублей, при этом объем полученных убытков 7 предприятиями в общей сумме 373 163,0 тыс. рублей превышает объем чистой прибыли в 2,6 раза.

Анализ показал, что наибольшая доля полученных убытков за 2017-2019 годы приходится на три Общества с долей участия Чувашской Республики менее 50,0%, в отношении которых на сегодняшний день введено конкурсное производство: АО «Волжская Инвестиционная Компания» в сумме 425 636,0 тыс. рублей (46,8%), ОАО «Чувашавтодор» в общей сумме 209 497,0 тыс. рублей (23,0%), ОАО «Чувашский бройлер» в общей сумме 197 686,0 тыс. рублей (21,7%).

При этом из 14 прибыльных предприятий, основным плательщиком дивидендов в республиканский бюджет Чувашской Республики за указанный период является АО «Чувашхлебопродукт» (доля от общего объема поступлений в 2017 году составляла 62,1%, в 2018 году - 70,2%, в 2019 году - 72,3%, в 2020 году – 91,3%).

В 2017 году, по итогам работы за 2016 год, сумма фактически начисленных дивидендов по акциям 12 акционерных обществ (хозяйственными субъектами) составила 17 056,0 тыс. рублей, что на 1 056,0 тыс. рублей или на 6,6% больше утвержденных Законом Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с учетом уточнений) назначений (16 000,0 тыс. рублей).

В 2018 году, по итогам работы за 2017 год, перечисление дивидендов осуществлено 8 акционерными обществами. Сумма фактически начисленных дивидендов по акциям акционерных обществ (хозяйственными субъектами), подлежащая перечислению в республиканский бюджет Чувашской Республики составила 10 072,0 тыс. рублей (35,0% от объема полученной чистой прибыли 29 964,0 тыс. рублей), что на 72,0 тыс. рублей или на 0,7% больше утвержденных Законом Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (10 000,0 тыс. рублей).

В 2019 году, по итогам работы за 2018 год, прибыль получена также 8 предприятиями на общую сумму 47 118,0 тыс. рублей. Сумма фактически начисленных и перечисленных в бюджет дивидендов по акциям акционерных обществ (хозяйственными субъектами), подлежащая перечислению в бюджет Чувашской Республики составила 16 747,7 тыс. рублей, или 100,0% от утвержденных бюджетных назначений.

В 2020 году, по итогам работы за 2019 год, сумма фактически начисленных дивидендов по акциям 10 акционерных обществ (хозяйственными субъектами), подлежащая перечислению в республиканский бюджет Чувашской Республики составила 45 314,2 тыс. рублей.

Фактически хозяйствующими субъектами в 2020 году перечислено платежей в республиканский бюджет Чувашской Республики в виде дивидендов в сумме 45 314,2 тыс. рублей, что соответствует фактически начисленным в 2020 году суммам.

Таким образом, несмотря на рост поступлений в республиканский

бюджет дивидендов по акциям в 2020 году (45 134,2 тыс. рублей) по сравнению с 2017 годом (17 056,0 тыс. рублей) в 2,7 раза, основная доля по которым обеспечивается АО «Чувашхлебопродукт», общий объем полученных убытков отдельными хозяйственными обществами в разы превышает объем полученной чистой прибыли за указанный период (в 2017 году – в 6,2 раза, в 2018 году – в 4,3 раза, в 2019 году – 2,6 раза). Объем убытков полученных 7 предприятиями по результатам деятельности за 2019 год составил в сумме 373 163,0 тыс. рублей и по сравнению с уровнем 2017 года увеличился на 57,1%.

4.3. Правовое положение унитарных предприятий определяется Федеральным законом № 161-ФЗ. Согласно пункту 1 статьи 17 указанного закона собственник имущества государственного или муниципального унитарного предприятия имеет право *на получение* части прибыли унитарного предприятия, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей. Порядок, размеры и сроки ее перечисления определяются Правительством РФ, уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления.

Статей 4 Закона Чувашской Республики №36 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» определен размер отчислений части прибыли унитарных предприятий, созданных Чувашской Республикой, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет - 25 процентов.

По состоянию на 01.01.2021 Чувашская Республика является собственником 6 государственных унитарных предприятий, количество которых по сравнению с аналогичным периодом 2017 года сократилось на 4 унитарных предприятия.

Перечень действующих государственных унитарных предприятий (далее - ГУП), включенных в реестр государственного имущества Чувашской Республики по состоянию на 01.01.2021, приведен в следующей таблице.

№ п/п	Наименование предприятия	Орган исполнительной власти, в ведении которого находится ГУП
1	Государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Фармация»	Министерство здравоохранения Чувашской Республики
2	Государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Чувашгаз»	Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики
3	Государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Биологические очистные сооружения»	Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики
4	Государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Чувашавтотранс»	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (<i>Юридическое лицо признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство с 27 сентября 2018 года</i>)
5	Казенное предприятие Чувашской Республики «Аэропорт Чебоксары»	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики

6	Казенное унитарное предприятие Чувашской Республики «Агро-Инновации»	Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики
---	--	---

В целях повышения эффективности деятельности государственных учреждений Чувашской Республики, автономных некоммерческих организаций, учредителем которых является Чувашская Республика, государственных унитарных предприятий Чувашской Республики и хозяйственных обществ с долей участия Чувашской Республики более 50 процентов постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 12.04.2002 № 110 утверждены Положение об отраслевых балансовых комиссиях и Положение о порядке определения и уплаты государственными унитарными предприятиями Чувашской Республики части прибыли, подлежащей перечислению в республиканский бюджет Чувашской Республики (далее – Положение от 12.04.2002 № 110).

Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности ГУП за 2017-2019 годы приведен в нижеследующей таблице

тыс. рублей

Наименование ГУП	Чистая прибыль (убыток)			примечание
	2017	2018	2019	
ГУП «ЧУВАШГАЗ»	1538	7411	5810	
ГУП «БОС»	6419	10076	9207	
ГУП «Фармация»	2042	2378	8195	
ГУП Комбинат питания Администрации Главы Чувашской Республики	231	121	267	Преобразовано с 31 декабря 2019 года в ООО «Чувашия-Сервис», с 100,0% долей участия Чувашской Республики
Казенное предприятие «Аэропорт Чебоксары»	2789	2259	5681	
КУП «Агроинновации»	0,0	0,0	1,0	
КУП «Продовольственный фонд»	34,0	x	x	преобразовано с 02 июля 2018 года в ООО «Продовольственный фонд»
ГУП «Чувашский коллектор учебно-наглядных пособий»	6531	x	x	Преобразовано с 31.12.2017 в ООО «Чувашский коллектор учебно-наглядных пособий»
Итого	19 584,0	22 245,0	29 161,0	
ГУП РУКС	-4383	-9314	-4919	ликвидация юридического лица с 29.07.2020
ГУП «Чувашавтотранс»	-11515	-126 550	-4725	Юридическое лицо признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство с 27 сентября 2018 года
Итого	-15 898,0	-135 864,0	-9644	

За анализируемый период два унитарных предприятия Чувашской Республики преобразованы в общества с ограниченной ответственностью со 100,0% долей участия Чувашской Республики.

Несмотря на рост объемов поступлений части прибыли в республиканский бюджет Чувашской Республики по четырем ГУП, в 2019 году по сравнению с уровнем 2017 года в связи с увеличением размера общей чистой прибыли отдельных унитарных предприятий на 48,9%, по результатам

деятельности двух предприятий (ГУП «РУКС» и ГУП «Чувашавтотранс») в 2017-2019 годах получены убытки по итогам 2017 года в сумме 15 898,0 тыс. рублей, 2018 года – 135 864,0 тыс. рублей, 2019 года – 9 644,0 тыс. рублей.

При этом, следует отметить в соответствии с нормами Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятия» (статья 7) в случае банкротства унитарного предприятия у собственника (субъекта РФ, органа местного самоуправления) возникают риски ответственности по обязательствам унитарного предприятия.

Согласно пункту 3.1. Положения от 12.04.2002 №110 часть прибыли, подлежащая зачислению в республиканский бюджет Чувашской Республики, перечисляется предприятием **до 1 июня текущего года** на единый счет по учету доходов республиканского бюджета Чувашской Республики.

В 2017 году, по итогам работы за 2016 год, сумма фактически начисленной части прибыли государственных унитарных и казенного предприятий составила 8 514,3 тыс. рублей, что на 214,3 тыс. рублей или на 2,6% больше утвержденных назначений (с учетом уточнений) в сумме 8 300,0 тыс. рублей.

Фактически государственными унитарными и казенным предприятиями в 2017 году перечислена часть чистой прибыли в сумме 18 514,3 тыс. рублей, что соответствует фактически начисленным в 2017 году суммам.

Информация о перечислении части чистой прибыли в республиканский бюджет Чувашской Республики в разрезе акционерных обществ за 2017 год приведена в нижеследующей таблице.

№ п/п	Наименование государственных унитарных предприятий Чувашской Республики	Чистая прибыль, (в тыс. руб.)	Часть чистой прибыли, подлежащая перечислению в РБ ЧР (в тыс.руб.)	Поступило на расчетный счет (в тыс. руб.)	Платежное поручение
		за 2016 год	в 2017 году	в 2017 году	
1	ГУП Чувашской Республики "Фармация" Минздрава Чувашии	1 572	393	393	от 22.05.2017 № 459
2	ГУП Чувашской Республики "БОС" Министра Чувашии	6 240	1560	1560	от 16.05.2017 № 826
3	ГУП "Чувашгаз" Министра Чувашии	19 615	4903,75	4903,75	от 29.05.2017 № 477
4	КП ЧР "Аэропорт Чебоксары"	1 248	312	75; 60; 25;152	№ 268 от 01.06.2017, от 06.07.2017 № 382, от 09.08.2017 № 461, от 08.09.2017 № 479
5	ГУП "Чувашское книжное издательство"	3 049	762,25	462,25; 300	от 23.05.2017 № 430, от 29.05.2017 № 443
6	КУП ЧР "Продовольственный фонд Чувашской Республики"	105	26,25	26,25	от 16.05.2017 № 271
7	ГУП Чувашской Республики "Фильтр"	5	1,25	1,25	от 01.06.2017 № 66
8	ГУП ЧР "Чувашский республиканский коллектор учебно-наглядных пособий"	2 210	552,50	552,5	от 26.05.2017 № 780

	34 044	8511,00	8511,00	
--	--------	---------	---------	--

Таким образом, сроки перечисления в бюджет части прибыли – до 1 июня т.г., установленные пунктом 3.1. Положения от 12.04.2002 № 110 *не соблюдены, КП ЧР «Аэропорт Чебоксары». Перечисление части платежей в сумме 150,0 тыс. рублей произведено с нарушением установленного срока (08.09.2017 №479). Расчетно, размер пени за просрочку перечисления дивидендов в республиканский бюджет Чувашской Республики составляет в сумме 4476,25 рублей.*

В 2018 году, по итогам работы за 2017 год, сумма фактически начисленной части прибыли государственных унитарных и казенного предприятий составила 4 988,6 тыс. рублей, что на 188,6 тыс. рублей или на 3,9 % больше утвержденных Законом Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (4 8000 тыс. рублей).

Фактически государственными унитарными и казенным предприятиями в 2018 году перечислена часть чистой прибыли в сумме 4 988,6 тыс. рублей, что соответствует фактически начисленным в 2018 году суммам.

В основном всеми предприятиями соблюдены сроки перечисления в бюджет части прибыли – до 1 июня т.г., установленные пунктом 3.1. Положения от 12.04.2002 № 110. В тоже время, Казенным предприятием Чувашской Республики «Аэропорт Чебоксары» не соблюдены сроки перечисления части прибыли в республиканский бюджет (пункт 3.1. Положение от 12.04.2002 № 110) в связи с приостановлением операций по счетам на основании решений ИФНС.

В 2019 году, по итогам работы за 2018 год, сумма фактически начисленной части прибыли государственных унитарных и казенного предприятий составила 5 588,8 тыс. рублей, что соответствует утвержденным бюджетным назначениям (с учетом уточнений). Всеми предприятиями сроки перечисления в бюджет части прибыли – до 1 июня т.г., установленные пунктом 3.1. Положения от 12.04.2002 № 110 соблюдены.

В 2020 году, по итогам работы за 2019 год, сумма фактически начисленной и перечисленной части прибыли государственных унитарных и казенного предприятий составила 7 290,4 тыс. рублей.

За анализируемый период 2017-2020 годы за государственными унитарными и казенными предприятиями по перечислению части их прибыли в республиканский бюджет Чувашской Республики дебиторская задолженность по состоянию на начало и конец отчетного года не числилась.

5. Проверка соблюдения установленного порядка передачи в аренду недвижимого имущества, в том числе Государственного жилищного фонда находящегося в государственной собственности Чувашской Республики:

5.1.1. Использование государственного имущества, составляющего казну Чувашской Республики

В составе имущества казны Чувашской Республики числится движимое и недвижимое имущество, не закрепленное на праве оперативного управления и

хозяйственного ведения. Анализ государственного имущества составляющих имущество казны Чувашской Республики за 2017-2020 годы представлен в нижеследующей таблице.

млн. рублей

	Объекты недвижимого имущества, составляющие казну Чувашской Республики			Объекты недвижимого имущества, составляющие казну Чувашской Республики		
	Общее количество	Первоначальная стоимость, млн.руб.	Остаточная стоимость, млн.руб.	Общее количество	Первоначальная стоимость, млн.руб.	Остаточная стоимость, млн.руб.
на 01.01.2018	6 398	7 304,91	7 109,10	1 069	419,46	350,08
на 01.01.2019	6 074	7 353,61	7 133,96	1 467	1 165,02	1 095,25
на 01.01.2020	5 738	7 076,93	6 859,21	1 441	1 157,29	1 096,55
на 01.01.2021	5 565	6 884,04	6 661,88	1 476	1 149,41	1 098,86

Анализ использования объектов недвижимого имущества, составляющего казну Чувашской Республики по состоянию на 01.01.2021, приведен в нижеследующей таблице.

	Общее количество объектов недвижимого имущества в Казне Чувашской Республики	В том числе передано:						
		по договору аренды	по договору безвозмездного пользования	по договору ответственного хранения	по концессионному соглашению	фактическое использование	по соглашению (ГЖФ)	Не вовлечено в хозяйственный оборот
на 01.01.2021	5 565	4 585	31	78	16	25	815	15

Исходя из анализа реестра государственного имущества, составляющего имущество казну Чувашской Республики по состоянию на 01.01.2021, установлено, что основная доля объектов недвижимого имущества казны Чувашской Республики переданы по договорам аренды 82,4%.

	Общее количество объектов движимого имущества	в том числе переданные:				
		по договору аренды	по договору безвозмездного пользования	по договору ответственного хранения	по концессионному соглашению	фактическое использование
на 01.01.2021	1476	670	416	219	157	14

В соответствии со статьей 17.1 Закона Российской Федерации №135-ФЗ заключение договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, а также иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только *по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров*, с учетом исключений определенных пунктами 1-17 части 1 указанной статьи.

Так, Министерством проводились конкурсные процедуры (открытые аукционы) на право заключения договоров аренды имущества, находящихся в собственности Чувашской Республики в соответствии Правилами

проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. № 67 (далее – Правила № 67)

За период с 2017 по 2020 годы, в соответствии с п.129 Правил № 67, аукционы на право заключения договоров аренды имущества, находящихся в собственности Чувашской Республики в 34 случаях из 35, были признаны несостоявшимися в виду наличия одной заявки, или полного отсутствия заявок на участие в аукционе.

Таким образом, договора аренды имущества, находящегося в собственности Чувашской Республики, в основном заключались с единственными участниками аукциона в соответствии с п.15 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Так, в 2017 году проведено 9 аукционов на право заключения договоров аренды имущества, находящегося в собственности Чувашской Республики, на общую начальную (минимальную) цену годового размера арендной платы (НМЦ) в сумме 13 441,1 тыс. рублей. Заключено 5 договоров аренды на общую сумму 1 242,2 тыс. рублей, при НМЦ 1 203,3%, что составляет 103,2% (с лицами, подавшими единственную заявку – 4; с лицами-победителями, предложившими наибольшую цену годового размера арендной платы – 1). Лоты из 5 аукционов НМЦ 12 237,8 тыс. рублей признаны несостоявшимися в виду отсутствия заявок (91,0% от общей НМЦ).

В 2018 году проведено 14 аукционов на право заключения договоров аренды имущества, находящегося в собственности Чувашской Республики, на общую начальную (минимальную) цену годового размера арендной платы (НМЦ) в сумме 21 686,4 тыс. рублей. Заключено 3 договора аренды на общую сумму 115,3 тыс. рублей, при НМЦ 115,3%, что составляет 100% (с лицами, подавшими единственную заявку). Лоты из 11 аукционов общей НМЦ 21 571,1 тыс. рублей признаны несостоявшимися в виду отсутствия заявок (99,5% от общей НМЦ).

В 2019 году проведено 9 аукционов на право заключения договоров аренды имущества, находящегося в собственности Чувашской Республики, на общую начальную (минимальную) цену годового размера арендной платы (НМЦ) в сумме 11 714,7 тыс. рублей. Заключено 4 договора аренды на общую сумму 298,6 тыс. рублей, при НМЦ 298,6 тыс. рублей, что составляет 100% (с лицами, подавшими единственную заявку). Лоты из 5 аукционов общей НМЦ 11 416,1 тыс. рублей признаны несостоявшимися в виду отсутствия заявок (97,5% от общей НМЦ).

В 2020 году проведено 3 аукциона на право заключения договоров аренды имущества, находящегося в собственности Чувашской Республики, на общую начальную (минимальную) цену годового размера арендной платы (НМЦ) в сумме 3 836,0 тыс. рублей. Заключено 2 договора аренды на общую сумму 632,0 тыс. рублей, при НМЦ 632,0 тыс. рублей, что составляет 100% (с лицами, подавшими единственную заявку). Лоты из 3 аукционов общей НМЦ

3 204,0 тыс. рублей признаны несостоявшимся в виду отсутствия заявок (83,5% от общей НМЦ).

Согласно представленному реестру по состоянию на 01.01.2021 действуют 52 договора аренды государственного имущества, *не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления*, заключенные с 36 субъектами в период с 02.10.2003 по 31.12.2020, в том числе за проверяемый период заключено договоров: в 2017 году – 4 договора; в 2018 году – 5 договоров; в 2019 году – 17 договоров; в 2020 году – 16 договоров аренды государственного имущества.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.12.2011 № 580 утвержден Порядок определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики (далее – Порядок № 580). В соответствии с указанным Порядком годовой размер арендной платы складывается из доходной части, которая определяется на основании отчета об оценке рыночной арендной платы и затратной, которая составляет сумму затрат на проведение независимой оценки.

При этом установлено, что в случае заключения договора аренды на срок более одного года, размер арендной платы ежегодно корректируется с учетом изменения среднегодового индекса потребительских цен на товары и услуги, установленного в прогнозе социально-экономического развития Чувашской Республики на текущий год.

Выборочной проверкой охвачено правомерность установления арендной платы по договорам аренды с применением корректирующих коэффициентов по следующим договорам от 11.01.2019 № 3653 с ИП Семенова М.В., от 30.03.2018 №3642 с Чувашской республиканской общественной организации «Спортивный клуб «Химик», от 30.03.2018 №3674 с ПАО «Ростелеком».

Выбор оценочной организации по оказанию услуг по оценке рыночной стоимости годового размера (ежегодной) арендной платы государственного имущества Чувашской Республики осуществлялся на основании проведенных электронных аукционов в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5.1.2. Использование земельных участков, составляющих имущества казны Чувашской Республики

В составе имущества казны Чувашской Республики числятся земельные участки, не закрепленные на праве оперативного управления и хозяйственного ведения. Анализ земельных участков составляющих имущество казны Чувашской Республики за 2017-2020 годы представлен в нижеследующей таблице.

период	Составляющие казну Чувашской Республики		в том числе переданные:		
	Общее кол-во	Общая площадь, га	по договору аренды	по договору безвозмездного пользования	иные ограничения

			Общее кол-во	Общая площадь, га	Общее кол-во	Общая площадь, га	Общее кол-во	Общая площадь, га
01.01.2017	1336	11771,6	1030	11200,0	3	0,3	303	571,3
01.01.2018	1404	12182,8	1087	10972,0	5	1,8	312	1209,0
01.01.2019	1401	11737,8	1058	10900,0	6	4,6	337	833,2
01.01.2020	1454	11743,8	1098	10803,9	8	4,8	348	935,2
01.01.2021	1449	10822,5	1119	10558,8	13	32,0	317	231,7

Исходя из анализа реестра земельных участков, составляющих имущество казны Чувашской Республики по состоянию на 15.01.2021, размещенного на официальном сайте Минэкономразвития Чувашии, установлено, что в составе имущества казны Чувашской Республики числятся 313 земельных участков, общей площадью 226,1 га не вовлеченных в хозяйственный оборот, что составляет 2,1% от общей площади земельных участков казны.

Выборочной проверкой установлено, что Министерством с целью заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Чувашской Республики в проверяемом периоде в соответствии с требованиями действующего законодательства проводились конкурсные процедуры (открытые аукционы).

В 2017 году проведено 6 аукционов на право заключения договоров аренды 14 земельных участков, находящихся в собственности Чувашской Республики, на общую начальную (минимальную) цену годового размера арендной платы (НМЦ) 69 088,3 тыс. рублей. Заключено 6 договоров аренды по 6 земельным участкам на общую сумму 3 697,0 тыс. рублей при их НМЦ 2 687,3 тыс. рублей, что составляет 137,6% (с лицами, подавшими единственную заявку – 2; с лицами, предложившими повышенную начальную цену права на заключение договора аренды – 4). На участие в аукционе 8 земельных участков НМЦ 66 401,0 тыс. рублей не было представлено ни одной заявки (96,1% от НМЦ земельных участков, выставленных на аукцион).

В 2018 году проведено 17 аукционов на право заключения договоров аренды 19 земельных участков, находящихся в собственности Чувашской Республики, на общую начальную (минимальную) цену годового размера арендной платы (НМЦ) 2 436,7 тыс. рублей. Заключено 11 договоров аренды по 11 земельным участкам на общую сумму 1 102,6 тыс. рублей при НМЦ 977,1 тыс. рублей, что составляет 112,8% (с лицами, подавшими единственную заявку – 4; с лицами, предложившими повышенную начальную цену права на заключение договора аренды – 7). На участие в аукционе 8 земельных участков НМЦ 1 459,5 тыс. рублей не было представлено ни одной заявки (59,9% от НМЦ земельных участков, выставленных на аукцион).

В 2019 году проведено 3 аукциона на право заключения договоров аренды 12 земельных участков, находящихся в собственности Чувашской Республики, на общую начальную (минимальную) цену годового размера арендной платы (НМЦ) 2 674,3 тыс. рублей. Заключено 10 договоров аренды по 10 земельным участкам на общую сумму 4 238,2 тыс. рублей при НМЦ 2 022,4 тыс. рублей, что составляет 209,6% (с лицами, предложившими повышенную начальную цену права на заключение договора аренды). На участие в аукционе 2

земельных участков НМЦ 651,9 тыс. рублей не было представлено ни одной заявки (24,4% от НМЦ земельных участков, выставленных на аукцион).

В 2020 году проведено 9 аукционов на право заключения договоров аренды 23 земельных участков, находящихся в собственности Чувашской Республики, на общую начальную (минимальную) цену годового размера арендной платы (НМЦ) 7 526,8 тыс. рублей. Заключено 6 договора аренды по 6 земельным участкам на общую сумму 202,2 тыс. рублей при НМЦ в сумме 167,0 тыс. рублей, что составляет 121,1% (с лицом, подавшим единственную заявку – 1; лицами, предложившими повышенную начальную цену права на заключение договора аренды - 5). На участие в аукционе 17 земельных участков НМЦ в сумме 7 359,8 тыс. рублей не было представлено ни одной заявки (97,8% от НМЦ земельных участков, выставленных на аукцион).

Размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Чувашской Республики, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов, определяется в соответствии с Порядком утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 19.06.2006 № 148.

В ходе контрольного мероприятия в целях проверки выполнения арендаторами условий заключения договоров аренды имущества и земельных участков, в том числе их целевого использования, по состоянию на 03.02.2021 произведен выездной осмотр имущества и земельных участков, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики, переданных 11 арендаторам ООО «Небо», ООО «Лидер-Дент», Гражданин Краснов Петр Николаевич, ООО «Ассоль Плюс», ООО «Альфа Индастриал», ООО «Лидер», ИП Петрова Екатерина Геннадьевна, АО Газета «Советская Чувашия», ООО НПП Технотрон, ООО «Восток», ООО «ВЕК», из которых только по двум арендаторам установлено не целевое использование переданного в аренду государственного имущества.

по ООО «Лидер»

Земельные участки с кадастровыми номерами 21:01:030202:661 площадью 4464 кв.м и 21:01:030202:661 площадью 2134 кв.м, расположенные по адресу Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Текстильщиков, д. 8, являющиеся государственной собственностью Чувашской Республики, предоставлены в аренду ООО «Лидер» (в настоящее время - «Специализированный застройщик «Лидер») согласно договорам аренды от 13.11.2017 № 1351 и от 10.11.2017 № 1350 для размещения объектов управленческой деятельности (зданий офиса) на срок соответственно с 13.11.2017 до 13.11.2022 и с 10.11.2017 до 10.11.2022.

При визуальном осмотре земельных участков установлено, что строительство объектов на указанных земельных участках с 2017 года не начато.

Следовательно, ООО «Лидер» в нарушение п. 3.4.4. и п. 3.4.5. заключенных договоров от 13.11.2017 № 1351 и от 10.11.2017 № 1350 допущено **нарушение требований статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации** - обязанность использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением способами.

Вместе с тем, Минэкономразвития Чувашии на день проведения проверки не принимались меры по расторжению договоров в соответствии с действующим законодательством и условиями договоров (пункт 6.3.).

Кроме того, в нарушение п. 3.4.2. договоров от 10.11.2017 №1350, от 13.11.2017 №1351, ООО «Лидер» не своевременно уплачивалась арендная плата.

Анализ задолженности ООО «Лидер» (ИНН 2130088313) показал, что общая сумма задолженности по состоянию на 03.02.2021 за ООО «Лидер» составила 7 280,5 тыс. рублей (из них сумма основного долга – 5 395,2 тыс. рублей, пени – 1 885,3 тыс. рублей), которая по сравнению с 2017 годом возросла более чем в 23 раза, что свидетельствует о снижении платежеспособности арендатора.

При этом Министерством в отношении должника, по которому имеется просроченная дебиторская задолженность за 2017-2018 годы, претензионная исковая работа начата только в сентябре-декабре 2019 года. Решения Арбитражного суда Чувашской Республики от 17.01.2020 по делу № А79-10633/2-2019, от 07.08.2020 № А79-5480/2020, 23.12.2020 № А79-9610/2020, от 03.02.2021 № А79-14327/2019 удовлетворены судом в полном объеме.

АО «Газета «Советская Чувашия»

Земельный участок с кадастровым номером 21:01:030405:79 площадью 17 кв.м, расположенный по адресу Чувашская Республика, г. Чебоксары, в районе остановки общественного транспорта «Универмаг Шушапкар», являющиеся государственной собственностью Чувашской Республики, предоставлен АО «Газета «Советская Чувашия» во временное владение и пользование согласно договору аренды от 23.11.2017 № 1355 на срок с 20.11.2017 по 20.11.2022 для эксплуатации торгового киоска «Газеты и журналы».

При визуальном осмотре установлено, что на земельном участке расположен торговый киоск «Молоко» (Комсомольского молочного комбината), где организована реализация молочной продукции (молоко, творог, масло, кисломолочные продукты и т.д.) и печатной продукции АО «Газета «Советская Чувашия». Данный факт был отражен также, ранее в актах выездной проверки специалистов Министерства (от 17.09.2019).

Таким образом, в нарушение п. 3.3.1. и 3.4.4. заключенного договора от 23.11.2017 № 1355, АО «Газета «Советская Чувашия» земельный участок **не использован** в соответствии с целевым назначением и разрешенным видом использования, и в нарушение п.3.3.2. передан в субаренду без согласования с арендодателем.

Аналогичная ситуация сложилась и по другим трем земельным участкам, которые переданы в аренду АО «Газета «Советская Чувашия» и на которых размещены торговые киоски, фактически проданные третьим лицам (АО «Республиканские спортивные лотереи» (договор купли-продажи от 05.04.2019 № 8 для реализации печатной и прочей продукции), К(Ф)Х Хайртдиновой Г.М. (договор от 31.01.2019 № 6), К(Ф)Х Хайртдиновой Г.М. (договор от 26.02.2019) При этом по условиям договоров предусмотрено арендатор обязан привести земельный участок в состояние пригодное для дальнейшего целевого

использования.

Таким образом, на день проведения проверки, в нарушение условий **договоров аренды** четырех земельных участков общей площадью 63 кв.м., заключенных с АО «Газета «Советская Чувашия», земельные участки **не использованы** в соответствии с целевым назначением и разрешенным видом использования, что привело к нарушению **статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации**.

Из анализа, представленной переписки между Минэкономразвития Чувашии (Минюстом Чувашии) и АО «Газета «Советская Чувашия», следует, что договора на сдачу в аренду земельных участков не расторгнуты, так как АО «Газета «Советская Чувашия» не обеспечено освобождение арендуемых земельных участков от торговых киосков.

При этом АО «Газета «Советская Чувашия», в нарушение п. 3.4.2. договоров, не обеспечена своевременная уплата арендных платежей. Так по состоянию на 01.01.2021 задолженность составляла в сумме 42,9 тыс. рублей. В январе 2021 года произведено частичное погашение задолженности в результате чего по состоянию на 05.02.2021 *общая сумма задолженности за АО «Газета «Советская Чувашия» составила 9,4 тыс. рублей.*

Таким образом, проведенный выборочный анализ показал, что Министерством в нарушении статьи 8 Закона Чувашской Республики от 03.05.2001 № 12 «Об управлении государственной собственностью Чувашской Республики» не обеспечен должный контроль за эффективностью использования республиканского имущества и соответственно недостаточно осуществлены бюджетные полномочия администратора доходов, предусмотренные ч.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, а именно не обеспечено полное и своевременное поступление платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, что привело к образованию просроченной дебиторской задолженности на общую сумму 7289,9 тыс. рублей и соответственно недополучению республиканским бюджетом неналоговых доходов.

Проверка правомерности передачи государственного имущества и земельных участков в безвозмездное пользование

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» и статьей 5 Закона Чувашской Республики «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Чувашской Республики» предусмотрена возможность передачи республиканского имущества в безвозмездное пользование по решению Кабинета Министров Чувашской Республики без проведения конкурсов или аукционов на право заключения договора безвозмездного пользования.

По состоянию на 01.01.2021 действуют **22** договора на безвозмездную передачу в аренду государственного имущества казны Чувашской Республики (включая *6 договоров на аренду движимого имущества и 16 договоров на аренду недвижимого имущества общей площадью 21 540,3 кв.м.*), не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, заключенные в период с 2001 года по 2020 год. Из анализа представленного

реестра следует, что договора безвозмездной передачи в аренду государственного имущества в основном заключены с государственными учреждениями, религиозными организациями, некоммерческим и общественными организациями.

В рамках контрольного мероприятия установлено, что специалистами Министерства периодически осуществляются выездные проверки целевого использования государственного имущества переданного в безвозмездную аренду.

Возможность предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики в безвозмездное пользование определена статьей 39.10. Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно информации, представленной Минэкономразвития Чувашии, по состоянию на 01.01.2021 действует 12 договоров на безвозмездную аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики, общей площадью 32,0 га (0,3% от общей площади земель казны Чувашской Республики), заключенных в период с 2012 по 2020 годы, из которых:

- 8 договоров заключено с религиозными организациями для размещения зданий, сооружений религиозного или благотворительного назначения сроком до 10 лет;

- 3 договора с организациями, с которыми в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») заключены гражданско-правовые договоры на строительство или реконструкцию объектов недвижимости, осуществляемые полностью за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации или средств местного бюджета, на срок исполнения этих договоров;

- 1 договор с государственным бюджетным учреждением для осуществления уставной деятельности сроком до 1 года.

Анализ дебиторской задолженности по платежам за аренду государственного имущества Чувашской Республики

В соответствии с действующими Федеральным стандартом бухгалтерского учета «Аренда» учет расчетов по арендной плате отражается на соответствующих субсчетах счета 1.205.000 в разрезе договоров аренды **в сумме, определенной исходя из полного срока пользования имуществом.**

Анализ дебиторской задолженности по арендным платежам по договорам аренды государственного имущества и земельных участков, проведен на основании отчетов Минюста Чувашии (форма 0503169) в нижеследующей таблице.

(тыс. рублей)

	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020
--	------------	------------	------------

	дебиторская задолженность			дебиторская задолженность			дебиторская задолженность		
	всего	долгосрочная	текущая	всего	долгосрочная	текущая	всего	долгосрочная	текущая
1.205.21 (аренда объектов недвижимого имущества)	314157,9	301963,4	12194,5	200007,5	195123,3	4884,2	129739,2	93169,6	36569,6
1.205.23 (аренда земельных участков)	1495322,5	1208828,6	286493,9	1440485	1195702,6	244781,9	1394941,02	1118896,5	276044,5
ИТОГО	1809480,4	1510792	298688,4	1640493	1390825,9	249666,1	1524680,22	1 212 066,1	312 614,1

Таким образом, текущая дебиторская задолженность по арендным платежам по состоянию на 01.01.2020 по сравнению с аналогичным уровнем 2018 года увеличилась на 13 925,7 тыс. рублей или на 4,7%, в том числе задолженность по аренде государственного имущества увеличилась на 24 402,1 тыс. рублей (в 3,0 раза), а текущая задолженность по арендной плате за земельные участки уменьшилась на 10 449,4 тыс. рублей (3,6%).

Наиболее крупными дебиторами по арендным платежам за имущество, за земельные участки по состоянию на 01.01.2020 и 01.01.2021 являются следующие.

Наименование организации	Сумма дебиторской задолженности (тыс. рублей) по состоянию на 01.01.2020			Сумма дебиторской задолженности (тыс. рублей) по состоянию на 01.01.2021 Примечание		
	ВСЕГО	В том числе		Всего	В том числе:	
		долгосрочная (срок исполнения которой на отчетную дату не наступил и превышает 12 месяцев)	задолженность		долгосрочная (срок исполнения которой на отчетную дату не наступил и превышает 12 месяцев)	задолженность
1	2	3	4	5	6	7
Задолженность по расчетам с дебиторами по доходам по арендным платежам за земельные участки	1 394 941,0	1 118 896,5	276 203,3	1248 071,8	1 089 852,4	158 219,4
в том числе:						
ООО "УК"ТрансТехСервис **	376 087,0	376 452,6	–	154 301,6	154 301,6	
ОАО «Инкост»	220 491,5	220 484,7	6,8	199 201,8	199 201,8	
ОАО «ИСКО-Ч»	212 056,7	212 223,2	–	124330,3	124330,3	
ООО "Международный центр оптово-розничной торговли"	145 085,2	–	145 085,2	126 967,0	-	126 967,0
ГУП ЧР «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии	85 046,6	28 757,2	56 289,4	40165,3	40165,3	
ЗАО "ТУС"	54 081,0	54 074,8	6,2	37979,2	37979,2	
ГУП ЧР "Фармация" Минздрава Чувашии	27 751,0	27 377,0	374,0	14531,3	14531,3	
ООО "Канмаш "ДСО"	26 363,9	26 421,9	–	28219,7	28219,7	
ООО "Воддорстрой"	21 509,3	21 508,2	1,1	22911,1	22911,1	
Синявский Виталий Николаевич	18 155,4	–	18 155,4	16420,7	-	16420,7
ЗАО «Управление отходами»	17 516,6	18 039,9	–	18478,1	18478,1	

ОАО «Проектный институт "Чувашгражданпроект»	16 299,3	13 541,1	2 758,2	10167,6	10167,6	
ООО "Миллениум"	13 917,6	–	13 917,6	8818,4	-	8818,4
ГУП ЧР «Чувашский лесхоз» Минприроды Чувашии	10 628,5	–	10 628,5	6013,3	-	6013,3
ГУП ЧР «Чувашгаз» Минстроя Чувашии	3 880,6	3 878,9	1,7	1091,9	1091,9	
ООО «Лидер»	14 189,7		14 189,7	7913,5		7913,5
Задолженность по расчетам с дебиторами по доходам по арендным платежам за имущество	129 739,2	93 169,6	36 569,6	75479,5	73856,8	1622,7
В том числе:						
АО "Газпром газораспределение Чебоксары"	43 119,9	39 601,8	3 518,1	произведены сторнировочные записи, задолженность обнулена		
Чебоксарская территориальная фирма «Мостоотряд 41» - ОАО "Мостотрест"	36 605,0	37 289,7	–	28054,0	28054,0	
ПАО "Химпром"	18 041,6	18 041,6	–	17678,2	17678,2	
Частное ДОУ «Центр развития ребенка – детский сад «Дошкольная Академия»	10 246,0	10 207,9	38,1	9423,1	9423,1	
АО "Чебоксарский речной порт"	3 240,2	3 240,1	0,1	4896,5	4896,5	
ООО "ТНК-21"	2 763,9	1 231,9	1 532,0	271,5	271,5	
ООО "Миллениум"	1 770,5	–	1 770,5	1622,7		1622,7
ИП Семенова Маргарита Владимировна	1 246,9	1 247,7	–	596,8	596,8	
ООО «Городская ритуальная служба»	1 189,2	1 189,1	0,1	789,0	789,0	
Лущинский Дмитрий Валерьевич	1 028,5	1028,4	0,1	произведены сторнировочные записи		

Следует отметить, что дебиторская задолженность за ООО «Международный центр оптово-розничной торговли», за гр. Синявским Виталием Николаевичем, ГУП ЧР «Чувашский лесхоз» Минприроды Чувашии, ООО «Миллениум» сложилась по расторгнутым договорам аренды земельных участков. В настоящее время в отношении указанных арендаторов осуществляется исполнительное производство по взысканию образовавшейся задолженности.

При этом установлено, что дебиторская задолженность, отраженная в регистрах бухгалтерского учета:

- по ООО «Международный центр оптово-розничной торговли» в сумме 126 967,0 тыс. рублей не соответствует задолженности по исполнительному производству, которая по состоянию на 01.01.2021 года составляет 300 249,1 тыс. рублей;

- по ООО «Миллениум» в сумме 8 814,4 тыс. рублей, не соответствует задолженности по исполнительному производству, которая по состоянию на 01.01.2021 года составляет 16 695,8 тыс. рублей.

Кроме того, согласно представленным регистрам бухгалтерского учета за 2020 год, установлено, что по отдельным контрагентам (АО «Газпром

распределение Чебоксары», ИП Лущинский Д.В.) произведены сторнированные записи, в результате которых дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 по указанным контрагентам обнулена. При этом Министерством не представлены документы подтверждающие необходимость списания указанной задолженности.

Кроме того, по данным отдела аренды по указанным контрагентам имеется переплата (АО «Газпром распределение Чебоксары» в сумме 3 463,3 тыс. рублей, ИП Лущинский Д.В. – 1,2 тыс. рублей) по арендным платежам, которая в регистрах бухгалтерского учета не отражена, что указывает на недостоверность отраженной задолженности и на признаки искажения бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2021 (по состоянию на 05.02.2021 бухгалтерская (финансовая) отчетность Министерством не представлена).

В соответствии с Учетной политикой, утвержденной приказом Минэкономразвития Чувашии от 19.06.2020 №155, начисление администрируемых доходов, дебиторской задолженности, штрафов отражается ежемесячно в бухгалтерской справке (код формы 0504833) на основании сведений представляемых, соответствующими структурными подразделениями и подписанных руководителями структурных подразделений или путем интеграции из программного продукта «Смарт-Собственность» в программный продукт «1-С: Предприятие».

Из вышеизложенного следует, что структурными отделами Министерства не представляется достоверная информация о наличии дебиторской задолженности, в том числе просроченной для отражения ее в бухгалтерском учете, что привело к ее занижению и свидетельствует об отсутствии должного контроля за взысканием просроченной задолженности и ведет к рискам возможного недопоступления неналоговых доходов республиканский бюджет Чувашской Республики в сумме 181 163,5 тыс. рублей.

При этом, перед составлением годовой бюджетной отчетности Министерством в нарушение требований Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, не производилась полная инвентаризация активов и обязательств, в части инвентаризации расчетов по администрируемым доходам (счет 205 «Расчеты по доходам»), включая доходы по арендным платежам.

Выборочной проверкой установлено, что учет государственного имущества, в том числе учет договоров аренды государственного имущества Чувашской Республики ведется с 01.01.2020 с использованием нового программного продукта «Собственность – СМАРТ» ООО «Кейсистемс», который установлен, в том числе в целях создания условий для стабильного и устойчивого развития имущественных и земельных отношений в Чувашской Республике на основе полной, достоверной и актуальной информации и динамики изменения показателей деятельности Министерства; совершенствования процессов координации и взаимодействия органов

государственной власти и местного самоуправления в сфере управления имуществом-земельным комплексом, а также государственных и муниципальных предприятий и учреждений; создания условий для повышения собираемости поступлений в консолидированный бюджет Чувашской Республики за счет уточнения потенциала неналоговых доходов и обеспечения контроля за их поступлением; снижения рисков, связанных с нецелевым использованием имущества и земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, обеспечение инструментов мониторинга и контроля за эффективностью использования объектов учета; развития механизмов мониторинга и прогнозирования изменений показателей в сфере управления государственной и муниципальной собственностью; создания условий повышения качества, полноты и эффективности предоставления услуг населению и организациям.

Вместе с тем, из пояснений Министерства (письмо от 26.01.2021 №25/12-952) следует, что наполнение указанного продукта произведено путем переноса информации, сформированной по состоянию на 01.01.2020 из ранее используемых программных продуктов АБ Софт: «Управление земельными участками», «Учет договоров аренды государственной собственности», «Оперативное управление имуществом» ООО «РуСофт 21». При этом в связи с отсутствием технической возможности выгрузки архивной информации за период 2017-2019 годов, указанный программный продукт не обеспечивает достоверную и актуальную информацию и не позволяет привести анализ динамики изменения показателей деятельности Министерства по управлению государственным имуществом за предыдущие периоды.

Указанный факт свидетельствует, что средства, направленные в 2019 году Министерством в сумме 4 248,7 тыс. рублей (*государственный контракт от 29.04.2019 №0115200001119000834_158592*) на модернизацию программного продукта «Собственность – СМАРТ» в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ использованы не эффективно.

Из представленной Министерством информации следует, что наибольшая сумма дебиторской задолженности числится по расторгнутым договорам, анализ приведен в нижеследующей таблице.

Задолженность по арендным платежам по состоянию на:	по договорам аренды государственного имущества				по договорам аренды земельных участков			
	по действующим договорам аренды		по расторгнутым договорам аренды		по действующим договорам аренды		по расторгнутым договорам аренды	
	арендная плата, млн. руб.	пени, млн. руб.	арендная плата, млн. руб.	пени, млн. руб.	арендная плата, млн. руб.	пени, млн. руб.	арендная плата, млн. руб.	пени, млн. руб.
31.12.2017	2,5	1,3	3,8	0,7	26,1	12,0	185,0	57,9
31.12.2018	0,2	0,8	3,8	0,7	36,5	12,2	248,4	71,5
31.12.2019	2,9	0,4	4,0	0,9	11,7	4,5	301,3	84,3
31.12.2020	0,5	0,1	3,9	0,9	15,3	5,9	312,5	96,5

Работа по погашению образовавшейся задолженности в республиканский бюджет Чувашской Республики осуществляется путем направления претензий, а в последующем исковых заявлений в Арбитражный суд Чувашской Республики и суды общей юрисдикции.

Анализ о проводимой в Министерстве претензионно-исковой работе в отношении должников по арендной плате государственного имущества и земельных участков за период 2017-2019 годы приведен в нижеследующей таблице.

Показатели	2017 год		2018 год		2019 год	
	Кол-во	сумма	Кол-во	сумма	Кол-во	сумма
1. Направлено претензий о взыскании задолженности по действующим договорам						
- аренды имущества	8	5,5	8	5,5	11	1,1
- аренды земельных участков	177	132,0	275	104,1	219	128,4
2. Подано исковых заявлений в Арбитражный суд и суды общей юрисдикции о взыскании задолженности по арендным платежам	79	106,4	92	72,0	92	103,0
3. Арбитражным судом Чувашской Республики и судами общей юрисдикции вынесено судебных решений о взыскании задолженности	57	80,2	63	33,5	48	45,0
4. На рассмотрении в судах находилось дел	22	26,2	30	22,0	29	87,0

За 2020 год в адрес арендаторов - должников по действующим договорам аренды имущества и земельных участков, являющихся государственной собственностью Чувашской Республики, направлено 102 претензии, в том числе:

- 20 претензий о взыскании задолженности за использование государственного имущества на общую сумму с учетом пени 3,4 млн. рублей, по которым оплачена задолженность на сумму 1,2 млн. рублей (35,3%);

- 82 претензии о взыскании задолженности за использование земельных участков на общую сумму 14,5 млн. рублей, по которым оплачена задолженность на сумму 6,6 млн. рублей (45,5%).

Кроме того, за фактическое пользование имущества и земельных участков за 2020 г. направлено 56 претензий на общую сумму 31,2 млн. рублей, по которым оплачена задолженность на сумму 4,2 млн. рублей (13,5%).

В Арбитражный суд Чувашской Республики и в суды общей юрисдикции за 2020 г. направлено 23 исковых заявления о взыскании задолженности по арендным платежам на общую сумму 11,4 млн. рублей.

Также, в суды общей юрисдикции направлено 24 исковых заявления о взыскании неосновательного обогащения за фактическое использование государственного имущества на общую сумму 48 млн. рублей, из них: 4 исковых заявлений за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики, на общую сумму 1,7 млн. рублей, 20 исковых заявлений за пользование земельными участками, находящимися в государственной собственности Чувашской Республики, на общую сумму 46,2 млн. рублей.

За отчетный период Арбитражным судом Чувашской Республики и судами общей юрисдикции вынесено 43 решения (в том числе по делам, не

рассмотренным по исковым заявлениям в 2019 году) о взыскании задолженности на общую сумму 69,8 млн. рублей.

По 7 делам судами принят отказ от иска, ввиду добровольного погашения задолженности. На рассмотрении в арбитражных судах и судах общей юрисдикции находятся требования о взыскании задолженности на общую сумму свыше 20,5 млн. рублей.

Из представленного отделом аренды и контроля за использованием государственного имущества Отчета о начислениях и поступлениях по договорам с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года в разрезе действующих договоров, сформированного из программного продукта «Собственность – СМАРТ» ООО «Кейсистемс» следует:

1. Текущая дебиторская задолженность по арендной плате движимого и недвижимого имущества по состоянию на 01.01.2020 составляла в сумме 3 435,6 тыс. рублей, в том числе по основному долгу – 3 044,4 тыс. рублей, пени – 401,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность уменьшилась и составила 461,6 тыс. рублей (или уменьшилась в 7,4 раза), в том числе по основному долгу – 372,5 тыс. рублей, пени – 89,1 тыс. рублей.

При этом по состоянию на 01.01.2021 наибольшая дебиторская задолженность по договорам аренды государственного имущества числится:

- ООО «Общепит» (договор №3673 от 01.10.2019) – 108,4 тыс. рублей, в том числе сумма основного долга – 98,8 тыс. рублей, пени - 9,6 тыс. рублей (претензия о взыскании договорных платежей направлена 30.12.2020 №25/05-460);

- ООО «СЗ «Отделфинстрой» - 67,8 тыс. рублей, в том числе сумма основного долга – 66,9 тыс. рублей, сумма пени – 0,9 тыс. рублей (претензия не направлена).

2. Дебиторская задолженность по арендной плате земельных участков по состоянию на 01.01.2020 (по начислениям текущего периода) составляла в сумме 16 035,1 тыс. рублей, в том числе: по основному долгу – 11 698,0 тыс. рублей, пени – 4 325,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность 20 804,9 тыс. рублей (или увеличилась в 1,8 раза), в том числе по основному долгу – 15 014,5 тыс. рублей, пени – 5 790,5 тыс. рублей.

При этом по состоянию на 01.01.2021 наибольшая дебиторская задолженность по договорам аренды земельных участков числится за:

- ООО «Лидер» - 6 763,8 тыс. рублей, в том числе по основному долгу – 5 058,1 тыс. рублей, пени – 1 705,6 тыс. рублей (информация о претензионной исковой работе отражена выше по тексту отчета);

- ГУП «Чувашатотранс» - 4 585,9 тыс. рублей, в том числе по основному долгу – 3 488,3 тыс. рублей, пени – 1 097,6 тыс. рублей (направлена претензия от 11.01.2021 №25/05-1482);

- Ильдеркина Т.А. (по договору №295 от 09.06.2020) – 1 811,2 тыс. рублей, в том числе по основному долгу 1 649,5 тыс. рублей, пени – 161,7 тыс. рублей (претензия направлена только 04.02.2021 №25/05-1542);

- ООО «КиПиАй Агро Сеченево» (по договорам, заключенным 17.06.2019) по состоянию на 01.01.2021 в сумме 1 646,8 тыс. рублей (в том

числе по основному долгу – 1 307,1 тыс. рублей, пени – 339,7 тыс. рублей). Указанная задолженность по сравнению с началом 2020 года увеличилась на 44,4%. Претензия направлена 03.02.2021 №25/05-1509.

Из вышеизложенного следует, что Министерством в отношении должников имеющих просроченную задолженность по арендным платежам не своевременно направляются претензионные письма о погашении образовавшейся задолженности, включая пени за просрочку платежей, что в последующем ведет к росту просроченной дебиторской задолженности, и соответственно к не перечислению (несвоевременному или неполному перечислению) в бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, что свидетельством о ненадлежащем выполнении бюджетных полномочий администратора доходов, определенных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. Проверка соблюдения порядка распоряжения Государственным жилищным фондом, контроль за поступлением средств от аренды жилищного фонда (количество квартир и помещений, входящих в Государственный жилищный фонд, оценка правильности определения платы за найм жилья и т.д.).

5.3.1. Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 07.11.2008 № 333 утвержден Порядок управления государственным жилищным фондом Чувашской Республики коммерческого использования и Положение об уполномоченной организации по использованию государственного жилищного фонда Чувашской Республики (далее – Порядок №333).

В соответствии с Порядком № 333 Министерство является уполномоченным органом по управлению и распоряжению государственным жилищным фондом Чувашской Республики коммерческого использования. Уполномоченной организацией по использованию государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования определено Казенное учреждение Чувашской Республики «Республиканская служба единого заказчика» Министра Чувашии (далее - КУ «РЗЕС»).

Указанным постановлением также утверждено Положение об уполномоченной организации, из которого следует, что Уполномоченная организация:

осуществляет полномочия наймодателя по договорам, в том числе осуществляет начисление платы за наем по договорам коммерческого найма жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования;

ведет реестры заключенных договоров;

организует сбор платежей за наем жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования в доход республиканского бюджета Чувашской Республики;

выполняет претензионно-исковую работу по взысканию задолженности по внесению платы за наем жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования, пеней за просрочку платежа за наем жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования, штрафов за нарушение условия договоров найма жилых.

Соглашение о взаимодействии между КУ «Республиканская служба единого заказчика» и Минэкономразвития Чувашии заключено 1 апреля 2020 года (ранее действовало Соглашение, заключенное с Минюстом Чувашии). Предметом указанного Соглашения является взаимодействие между сторонами по обеспечению эффективного контроля за использованием и сохранностью государственного жилищного фонда коммерческого найма.

Государственный жилищный фонд коммерческого использования Чувашской Республики создан путем строительства либо приобретения многоквартирного дома, в период с декабря 2008 года по декабрь 2014 года, в эксплуатацию введено 1988 квартир (22 объекта) общей площадью 106,3 тысячи кв. метров.

В соответствии с Порядком №333 и Соглашением Минэкономразвития Чувашии осуществляет контроль за деятельностью Уполномоченной организации и ежегодно актуализирует перечень квартир, включенных в государственных жилищный фонд коммерческого найма на основании представляемого реестра договоров купли-продажи, заключенных в течении года.

По состоянию на 01.01.2021 в Реестре государственного имущества Чувашской Республики числится 936 жилых помещений (квартир), из них в казне Чувашской Республики 815 квартир (жилищный фонд коммерческого использования), в оперативном управлении – 121 квартира (специализированный жилищный фонд, служебное жилое помещение).

При этом количество квартир, включенных в реестр государственного имущества казны Чувашской Республики, по состоянию на 01.01.2021 по сравнению с аналогичным периодом 2017 года сократилось на 830 квартир или более чем в два раза, в связи с их реализацией.

В соответствии с Положением о порядке предоставления жилых помещений Госжилфонда Чувашии коммерческого использования гражданам, состоящим в органах местного самоуправления на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также отдельным категориям граждан на условиях возмездного пользования и продажи указанных жилых помещений, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 23.10.2008 №322 (далее – Положение № 322), квартиросъемщиками в Госжилфонде выступают работники бюджетной сферы, очередники, имеющие льготы на предоставление жилья, молодые семьи, молодые специалисты, наиболее нуждающиеся в улучшении жилищных условий. Жилые помещения Госжилфонда также предоставляются гражданам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций.

Все 815 квартир числящихся в казне Чувашской Республики по состоянию на 01.01.2021 предоставлены по договорам коммерческого найма жилых помещений государственного жилищного фонда.

Расчет размера платы за наем жилого помещения указанный в заключенных договорах определен исходя из установленного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24.03.2016 № 94 размера платы за 1 кв.м. Сведения о начисление ежемесячной платы в разрезе нанимателей

производится Уполномоченной организацией, которые в последующем передаются в Министерство.

Сбор платы за наем жилья с населения, включая пени и неустойки за просрочку платежей осуществляется Управляющими компаниями, которыми в последующем производится перечисление платежей на лицевой счет администратора доходов - Министерство.

Согласно представленной Министерством информации за 2017-2020 год начислено платы по договорам найма жилых помещений государственного жилищного фонда и поступившей на лицевой счет администратора доходов республиканского бюджета Чувашской Республики в разрезе по годам отражена в ниже следующей таблице:

год	начислено	перечислено	задолженность	% собираемости
2017	50 543 783,84	49 535 215,03	1 008 568,81	98,0
2018	45 057 174,63	44 704 589,20	352 585,43	99,0
2019	60 982 032,02	58 134 644,45	2 847 387,57	95,0
2020	48 434 535,23	48 045 723,64	388 811,59	99,0
Итого	205 017 525,72	200 420 172,32	4 597 353,40	98,0

Таким образом, за анализируемый период средняя собираемость платежей за найм с населения составляет 98,0%.

Вместе с тем отдельными нанимателями не соблюдаются сроки оплаты, предусмотренные договорами найма, анализ просроченной задолженности приведен в нижеследующей таблице:

По состоянию на	Просроченная задолженность	Количество нанимателей	Изменение, сумма	Изменение, %
01.01.2018	1 372 546,0	154		
01.01.2019	622 184,46	85	-750 361,61	- 54,7%
01.01.2020	839 068,52	76	+216 884,06	- 34,9%
01.01.2021	689 493,08	77	-149 575,00	- 21,7%

По информации КУ «РСЕЗ» за период с 01.01.2017 по 01.01.2021 в отношении 24 нанимателей, подано 43 исковых заявления, с которых в судебном порядке по исполнительному производству взыскано 3 111,8 тыс. рублей, остаток суммы долга по исполнительному производству составил 2 083,4 тыс. рублей.

Кроме того, в отношении нанимателей, выселенных из жилых помещений государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования, в судебном порядке за период с 01.01.2017 по 01.01.2021 подано 15 исковых заявлений (10 нанимателей), сумма, взысканная по исполнительному производству, составила 1 042,2 тыс. рублей, остаток суммы долга исполнительного производства составляет 728,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, по данным бухгалтерской отчетности Министерства - главного администратора доходов, текущая задолженность (задолженность по которой наступил срок платежа) по договорам за наем жилых помещений

отражена по состоянию на 01.01.2018 в сумме 34,9 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 – 98,4 тыс. рублей (увеличилась в 2,8 раза), по состоянию на 01.01.2020 – 187,1 тыс. рублей (увеличилась в 1,9 раза), которая не сопоставима с задолженность представленной КУ «РСЕЗ», в том числе просроченной.

Таким образом, КУ "Республиканская служба единого заказчика" в нарушение условий Соглашения о взаимодействии не предоставляется в Министерство достоверная информация о суммах начисленных платежей, включая пени и неустойки, а также по суммам, взыскиваемым с нанимателей в судебном порядке.

При этом в ходе проверки установлено, что в нарушение требований п.7 Инструкции 191н, пункта 9 Федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, за анализируемый период не проводилась сверка расчетов (инвентаризация обязательств) как между Министерством (Уполномоченным органом) и Уполномоченной организацией, так и между Уполномоченной организацией и Управляющими организациями.

Министерством в нарушение требований Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, не производилась полная инвентаризация активов и обязательств, в части инвентаризации расчетов по администрируемым доходам (счет 205 «Расчеты по доходам»), включая доходы платежам за наем государственного жилищного фонда, проведение которой предусмотрено перед составлением годовой бюджетной отчетности.

Указанный факт свидетельствует об отсутствии должного контроля за использованием государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого найма, определенного в рамках Соглашения о взаимодействии, что в последующем ведет к недопоступлению неналоговых доходов в республиканский бюджет Чувашской Республики.

5.3.2. Пунктом 4.1. Положения № 322 предусмотрено, что наниматели, проживающие в жилых помещениях не менее 1 года, имеют право на приобретение занимаемых жилых помещений по договору купли-продажи (в том числе с рассрочкой платежа на срок до 10 лет) (далее - договор купли-продажи), за исключением нанимателей, имеющих задолженность по плате за наем жилого помещения, содержание и ремонт жилого помещения, коммунальные услуги.

Всего заключено 1175 договоров купли-продажи жилых помещений государственного жилищного Чувашской Республики, в том числе за проверяемый период 2017-2020 годы 830 договоров на общую сумму 1 482 442,9 тыс. рублей.

Договорами купли-продажи жилого помещения предусмотрен следующий порядок оплаты: покупатель обязан оплатить 10% стоимости жилья в течение 20 рабочих дней после дня государственной регистрации на лицевой счет администратора доходов - Минэкономразвития Чувашии, оставшуюся

сумму задолженности покупатель обязан оплачивает ежемесячно в соответствии с графиком платежей в течение 10 лет.

Начисление платежей по договорам купли продажи в соответствии с графиком платежей производится КУ «РСЕЗ», при этом перечисление платежей осуществляется на лицевой счет администратора доходов республиканского бюджета Чувашской Республики - Минэкономразвития Чувашии.

В соответствии с пунктом 16 договора купли продажи в случае просрочки платежей покупателя оплачивают неустойку в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка. Так в 2019-2020 годах начисление пени за просрочку платежей произведено в отношении 4 плательщиков, сумма начисленных пени составила 18349,2 рублей.

Начисление и поступления в бюджет платежей по договорам купли-продажи жилых помещений отражено в ниже следующей таблице.

Период	Долгосрочная задолженность по договорам купли продажи на начало отчетного периода	Начислено к оплате за текущий период	Перечислено в текущем финансовом году
2017 год	613 431 624,0	119 048 223,95	132 795 943,00
2018 год	776 978 840,0	160 413 619,47	172 741 190,07
2019 год	1 090 071 959,0	240 074 573,54	264 446 955,09
2020 год	1 143 152 549,0	220 759 413,54,53	262 134 651,56

Согласно данным бухгалтерских регистров и отчетности по состоянию на 01.01.2020 долгосрочная дебиторская задолженность (за весь период действия договоров купли-продажи) за КУ «Республиканская служба единого заказчика» в сумме 1 090 071,9 тыс. рублей в разрезе 971 договора купли продажи.

Несмотря на превышение поступивших платежей над суммой начисленных за соответствующий год, по данным бухгалтерского учета и отчетности числится текущая задолженность по договорам купли продажи по состоянию на 01.01.2020 в сумме 5 608,4 тыс. рублей, которая по сравнению с уровнем прошлого года (1 759,2 тыс. рублей) увеличилась в 3,2 раза.

При этом Министерством в нарушение требований Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, не производилась полная инвентаризация активов и обязательств, в части инвентаризации расчетов по администрируемым доходам (счет 205 «Расчеты по доходам»), включая доходы платежам от продажи квартир Государственного жилищного фонда, проведение которой предусмотрено перед составлением годовой бюджетной отчетности.

6. Проверка соблюдения порядка ведения реестра и полноты учета государственного имущества Чувашской Республики:

6.1. Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.07.2010 № 241 утверждено Положение об учете государственного имущества Чувашской Республики и порядке ведения реестра государственного имущества Чувашской Республики.

По состоянию на 01.02.2020 в Реестре государственного имущества Чувашской Республики учтено следующее:

ВСЕГО юридических лиц,	350
в том числе:	
Государственных унитарных предприятий Чувашской Республики	6
Казенных унитарных предприятий Чувашской Республики	2
Государственных учреждений Чувашской Республики	297
<i>из них: автономных учреждений Чувашской Республики</i>	<i>75</i>
<i>казенных учреждений Чувашской Республики</i>	<i>19</i>
<i>бюджетных учреждений Чувашской Республики</i>	<i>179</i>
Хозяйственных обществ с долей Чувашской Республики в уставном капитале	24
Иных организаций, в пользование которым передано государственное имущество	20
Количество объектов недвижимого имущества	9862
Количество земельных участков	3212

Анализ объектов недвижимого имущества, включенных в реестр государственного имущества Чувашской Республики за 2017-2020 годы, приведен в нижеследующей таблице.

тыс. рублей.

	Общее количество объектов	Переданные на праве хозяйственного ведения			Переданное на праве оперативного управления			Составляющие казну Чувашской Республики		
		Общее количество объектов	Первоначальная стоимость,	Остаточная стоимость,	Общее количество	Первоначальная стоимость,	Остаточная стоимость,	Общее количество	Первоначальная стоимость,	Остаточная стоимость,
на 01.01.2018	11 113	1 335	2 289,93	1 415,64	3 380	42 449,48	16 787,87	6 398	7 304,91	7 109,10
на 01.01.2019	10 571	1 098	1 350,94	743,85	3 399	43 472,04	17 114,00	6 074	7 353,61	7 133,96
на 01.01.2020	9 857	724	1 418,47	849,24	3 395	45 244,09	18 174,92	5 738	7 076,93	6 859,21
на 01.01.2021	9 631	673	1 405,10	822,22	3 393	45 763,52	18 058,21	5 565	6 884,04	6 661,88

Таким образом, доля объектов недвижимого имущества, составляющего казну Чувашской Республики, по состоянию на 01.01.2021 составляет 57,0% от общего количества объектов недвижимого имущества, включенного в реестр государственного имущества Чувашской Республики.

Анализ объектов движимого имущества, включенных в реестр государственного имущества Чувашской Республики за 2017-2020 годы, приведен в нижеследующей таблице.

	Объекты движимого имущества. тыс. рублей											
	Общее количество	Первоначальная стоимость,	Остаточная стоимость,	Переданные на праве хозяйственного ведения			Переданное на праве оперативного управления			Составляющие казну Чувашской Республики		
				Общее количество	Первоначальная стоимость,	Остаточная стоимость,	Общее количество	Первоначальная стоимость,	Остаточная стоимость,	Общее количество	Первоначальная стоимость,	Остаточная стоимость,
на 01.01.2018	289 657	15 712,97	4 776,98	5 598	2 437,02	1 331,31	282 990	12 856,49	3 095,59	1 069	419,46	350,08
на 01.01.2019	310 165	18 022,67	5 825,32	4 753	2 314,10	1 098,02	303 945	14 543,55	3 632,06	1 467	1 165,02	1 095,25
на 01.01.2020	316 995	20 080,23	6 846,27	4 393	2 527,53	1 158,70	311 161	16 395,41	4 591,02	1 441	1 157,29	1 096,55

на 01.01.2021	338 322	24 479,09	9 642,55	4 164	2 696,04	1 278,54	332 682	20 633,64	7 265,16	1 476	1 149,41	1 098,86
---------------	---------	-----------	----------	-------	----------	----------	---------	-----------	----------	-------	----------	----------

Доля объектов движимого имущества, составляющего казну Чувашской Республики, по состоянию на 01.01.2021 составляет 0,4% от общего количества объектов недвижимого имущества, включенного в реестр государственного имущества Чувашской Республики.

Анализ земельных участков, включенных в реестр государственного имущества Чувашской Республики за 2017-2020 годы, приведен в нижеследующей таблице.

	Земельные участки, тыс. рублей											
	Всего в реестре государственного имущества ЧР		в том числе									
	Общее кол-во	Общая площадь, га	Переданные на праве постоянного (бессрочного) пользования		Составляющие казну Чувашской Республики		из них переданные					
			Общее кол-во	Общая площадь, га	Общее кол-во	Общая площадь, га	по договору аренды		по договору безвозмездного пользования		иные ограничения	
						Общее кол-во	Общая площадь, га	Общее кол-во	Общая площадь, га	Общее кол-во	Общая площадь, га	
на 01.01.2017	3030	20013,9	1694	8242,2	1336	11771,6	1030	11200,0	3	0,3	303	571,3
на 01.01.2018	3159	20829,8	1755	8647,0	1404	12182,8	1087	10972,0	5	1,8	312	1209,0
на 01.01.2019	3194	19734,6	1793	7996,8	1401	11737,8	1058	10900,0	6	4,6	337	833,2
на 01.01.2020	3257	19732,1	1799	7982,5	1454	11743,8	1098	10803,9	8	4,8	348	935,2
на 01.01.2021	3298	19662,8	1849	8840,3	1449	10822,5	1119	10558,8	13	32,0	317	231,7

Таким образом, по состоянию на 01.01.2021 в реестре государственного имущества числятся земельные участки в количестве 3298 ед., общей площадью 19662,8 га, из них находятся в казне Чувашской Республики 1449 ед., общей площадью 10822,5 га, переданы на праве постоянного бессрочного пользования - 1849 ед. общей площадью 8840,3 га.

6.2. Согласно пункту 143 Инструкции 157н в бюджетном учете отражаются объекты имущества в составе казны в стоимостном выражении без ведения инвентарного учета объектов имущества, если иное не предусмотрено учетной политикой. Согласно, представленным регистрам бухгалтерского учета имущество казны отражается в учете на субсчетах счета 108, в том числе:

Наименование счета	на 01.01.2020		на 01.01.2021		Изменение остатков	
	кол-во	сумма	кол-во	сумма	кол-во	сумма
108.55 «Земельные участки»	1 438	12549836,3	1 447	8 662 687,1	-9	3 887 149
108.51 «Объекты недвижимого имущества»	5 720	6 131 259,7	5 549	5 939 305,4	171	191 954,3
108.52 «Объекты движимого имущества»	1 263	202 459,7	1 319	194 708,5	-56	7 751,2
108.91 «Недвижимое имущество»	16	944 739,5	16	944 736,5	0	3

тыс. рублей

концедента»							
108.92 «Движимое имущество концедента»	157	954 702,7	157	954 702,7	0	0	
108.95 «Земля концедента»	3	77 084,3	3	77 084,3	0	0	

Учетная политика Министерства утверждена приказом от 19.06.2020 №155. Согласно Учетной политике инвентаризация имущества казны производится ежегодно путем выверки данных бюджетного учета с данными из реестра государственного имущества Чувашской Республики.

На основании приказа Минэкономразвития Чувашии от 24.11.2020 №346 проведена инвентаризация по объектам, учтенным в реестре государственного имущества Чувашской Республики и составляющих казну Чувашской Республики по состоянию на 01.11.2020, при этом расхождений не установлено.

Произведенной сверкой данных по имуществу казны, отраженных в регистрах бухгалтерского учета с данными отраженными в реестре государственного имущества по состоянию на 01.01.2020 и 01.01.2021 расхождений по количественно-суммовому учету не установлено.

8. Выводы:

1. Функции в сфере имущественных и земельных отношений возлагались на Министерство юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики, которое в соответствии с Указом Главы Чувашской Республики от 06.02.2020 № 20 преобразовано в Государственную службу Чувашской Республики по делам юстиции, с одновременной передачей указанных функций Министерству экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики Чувашской Республики.

2. По результатам проверки вопросов администрирования доходов и оценки доходности от управления и распоряжения государственным имуществом за 2017-2020 годы установлено, что главным администратором доходов не выполняются бюджетные полномочия, определённые пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, а именно:

2.1. Ранее утвержденная Минюстом Чувашии Методика, не содержала порядок расчета прогнозных показателей прочих доходов (доходов от управления имуществом находящегося в государственной собственности Чувашской Республики), а также Методика, утвержденная Минэкономразвития Чувашии в настоящее время не приведена в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 №574 (с учетом изменений от 05.06.2019 №722);

2.2. Отсутствие соответствующих расчетов прогнозных объемов доходов на 2017-2020 годы, которые приводят к значительным отклонениям первоначально утвержденных назначений от фактически достигнутых показателей за предыдущие отчетные периоды.

2.3. По результатам проведенного анализа исполнения бюджета по доходам установлено:

- в 2017 году первоначально утвержденные бюджетные назначения по неналоговым доходам (293 766,2 тыс. рублей) в течение года увеличились на 13,7% или на 40 200,9 тыс. рублей и составили 333 967,1 млн. рублей. Поступления в доход республиканского бюджета составили в сумме 409 975,5 тыс. рублей или 122,7% от утвержденных назначений.

- в 2018 году первоначально утвержденные бюджетные назначения по неналоговым доходам (309 913,2 тыс. рублей) в течение года увеличились на 22,3% или на 69 254,3 тыс. рублей и составили 379 167,5 тыс. рублей. Поступление доходов в республиканский бюджет составило – 461 510,8 тыс. рублей или 121,7% от утвержденных бюджетных назначений с учетом уточнений и 148,9% от первоначальных бюджетных назначений.

- в 2019 году первоначально утвержденные бюджетные назначения по неналоговым доходам (301 536,1 тыс. рублей) в течение года уточнялись четыре раза. С учетом уточнения бюджетные назначения увеличились на 50,8% или на 153 112,7 тыс. рублей и составили 454 648,8 тыс. рублей. Поступление доходов в республиканский бюджет составило – 520 983,5 тыс. рублей или 114,6% от утвержденных бюджетных назначений с учетом уточнений и 172,8% от первоначальных бюджетных назначений.

- в 2020 году первоначально утвержденные бюджетные назначения по неналоговым доходам (368 024,0 тыс. рублей) в течение года увеличились на 10,4% или на 38 428,2 тыс. рублей и составили 406 452,2 тыс. рублей. Поступление доходов в республиканский бюджет составило – 541 149,5 тыс. рублей или 133,1% от утвержденных бюджетных назначений с учетом уточнений и 147,04% от первоначальных назначений.

3. За период 2017-2020 годы приватизация объектов государственного имущества осуществлялась в основном путем проведения аукционов и продаж посредством публичных предложений (которые проводятся в случае признания аукционов не состоявшимися), из которых более 90,0% торговых процедур, признаны не состоявшимися ввиду отсутствия заявок, в том числе не состоявшимися признаны.

Фактически за 2017-2020 годы приватизированы:

- из 14 хозяйственных обществ акции 2 акционерных обществ (АО «СОК Спорт», АО «Чувашагролизинг») способом публичных предложений, в связи с не состоявшимися ранее аукционами.

- доля в уставном капитале АО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (22,73%) приватизирована путем предоставления преимущественного права выкупа акций самим Обществом по цене 41 512,0 тыс. рублей;

- 3 из 4 унитарных предприятия (ГУП «Чувашский республиканский коллектор учебно-наглядных пособий», ГУП «Продовольственный фонд Чувашской Республики», ГУП «Комбинат питания Администрации Главы Чувашской Республики») путем преобразования их в хозяйственные общества со 100,0% долей участия Чувашской Республики.

- приватизировано 17 из 86 позиций объектов недвижимого имущества, из них путем проведения аукционов, из них: по результатам 8 аукционов (3 из

которых признаны не состоявшимися по причине подачи только одной заявки) цена приватизации сложилась в общей сумме 30 544,6 тыс. рублей или на уровне начальной цены, по результатам 6 публичных предложений цена сложилась по 5 договорам на сумму 19 311,6 тыс. рублей (50,0% от начальной цены), и один договор на сумму 1 622,0 тыс. рублей (100,0% от начальной цены).

- 6 объектов государственной собственности внесено в уставный капитал АО «ИКЧР».

3.1. При условии признания проведенных в 2017-2020 годах торговых процедур в отношении приватизации 11 хозяйственных обществ в форме аукциона и публичных предложений, несостоявшимися:

- собственником государственного имущества не рассматривалась возможность приватизации с применением иных предусмотренных законом способов, в последующем не эффективная финансово-хозяйственная деятельность хозяйственных обществ, привела к их банкротству (например, АКБ «ЧУВАШКРЕДИТПРОМБАНК» ПАО, АО «Волжская инвестиционная компания», АО «Чувашавтодор», ОАО «Чувашский бройлер»).

- направление средств на проведение мероприятий по предпродажной подготовке, в том числе по определению рыночной стоимости пакетов акций в отношении указанных хозяйственных обществ в общей сумме 1 038,8 тыс. рублей, является в соответствии со статьей 34 БК РФ не эффективными расходами бюджета.

4.1. По результатам проверки соблюдения порядка приватизация пакета акций АО «Чувашагролизинг» установлено следующее:

- Органами управления АО «Чувашагролизинг» при наличии убыточной деятельности Общества не принимались меры по сокращению убытков и не рассматривалась возможность в соответствии с действующим законодательством внесения изменений в учредительные документы Дочернего общества – ООО «ОПХ «Простор», в части предоставления права Органам управления АО «Чувашагролизинг» осуществлять контроль за деятельностью Дочернего общества, в целях возможного привлечения финансовых средств на покрытие убытков АО «Чувашагролизинг»;

- собственником государственного имущества при принятии решения о приватизации пакета акций АО «Чувашагролизинг», при условии не состоявшихся аукционов в 2017-2019 годах, принимались решения о проведении торгов посредством публичных предложений, при этом не рассматривалась возможность приватизации иными способами, определенными Федеральным законом №178-ФЗ, в том числе продажи государственного пакета акций АО «Чувашагролизинг» частями (долями), либо с выделением стоимости пакета акций ООО «ОПХ «Простор»;

- наличие ошибок, допущенных оценщиком в Отчетах об оценке рыночной стоимости государственного пакета акций «АО «Чувашагролизинг» привело к занижению стоимости государственного пакета акций с учетом стоимости ООО «ОПХ «Простор» на 56,5 млн. рублей;

- отсутствие конкуренции при проведении в 2019 году торговой процедуры посредством публичного предложения (участниками являлись

взаимозависимые лица, ценовое предложение подано только одним участником по минимальной цене отсечения) привело к заключению договора купли-продажи по цене равной 50,0% начальной цены.

Указанные факты в совокупности оказали влияние на занижение стоимости приватизации пакета акций АО «Чувашагролизинг» и соответственно на недопоступление неналоговых доходов в республиканский бюджет Чувашской Республики на сумму 28,3 млн. рублей, что указывает на признаки причинения ущерба бюджету (упущенной выгоды).

4.2. По результатам проверки целевого использования государственного имущества, внесенного в качестве вклада в уставный капитал АО «Ипотечная корпорация Чувашской Республики» (далее – Общество) установлено, что членами Наблюдательного совета Общества:

- не рассматривался вопрос о возврате в казну Чувашской Республики земельных участков, не используемых в уставной деятельности Общества, в целях их приватизации иными способами и получения дополнительных неналоговых доходов в бюджет Чувашской Республики;

- при принятии решения об отчуждении имущества, внесенного в уставный капитал Общества, не проведена оценка рисков возможного снижения стоимости пакета акций, собственником которых является Чувашская Республика;

- не рассматривался вопрос о целевом использовании выручки полученной от реализации земельных участков.

Указанные действия (бездействия) собственника государственного имущества привели не только к недополучению бюджетом Чувашской Республики неналоговых доходов (в расчетной сумме 27 985,2 тыс. рублей), возможность получения, которых имелась в случае принятия решения о приватизации государственного имущества иным способом (например, путем его продажи на торгах), но также не привели к увеличению поступлений в виде дивидендов от прибыли, полученной Обществом в результате осуществления им финансово-хозяйственной деятельности за 2018-2019 годы.

5. По результатам анализа поступления доходов от выплаты дивидендов по акциям акционерных обществ (хозяйствующих субъектов), с государственной долей в уставных капиталах и доходов от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий установлено:

5.1. Несмотря на рост поступлений в республиканский бюджет дивидендов по акциям в 2020 году (45 134,2 тыс. рублей) по сравнению с 2017 годом (17 056,0 тыс. рублей) в 2,7 раза, основная доля по которым обеспечивается АО «Чувашхлебопродукт», общий объем полученных убытков отдельными хозяйственными обществами в разы превышает объем полученной чистой прибыли за указанный период (в 2017 году – в 6,2 раза, в 2018 году – в 4,3 раза, в 2019 году – 2,6 раза). Объем убытков полученных 7 предприятиями по результатам деятельности за 2019 год составил в сумме 373 163,0 тыс. рублей и по сравнению с уровнем 2017 года увеличился на 57,1%.

Наибольшая доля полученных убытков за 2017-2019 годы приходится на три Общества с долей участия Чувашской Республики менее 50,0%: АО «Волжская Инвестиционная Компания» в сумме 425 636,0 тыс. рублей (46,8%),

в отношении которого с 14.02.2021 введено конкурсное производство, ОАО «Чувашавтодор» в общей сумме 209 497,0 тыс. рублей (23,0%), ОАО «Чувашский бройлер» в общей сумме 197 686,0 тыс. рублей (21,7%), в отношении которого с 24.09.2018 введено конкурсное производство.

5.2. Органами управления хозяйственными обществами являются Совет директоров (Наблюдательный совет) председателями, которых назначаются заместители министров соответствующих отраслевых министерств. При этом, одновременное управление Обществом в лице председателя Совета директоров и выполнение функций отраслевого министерства по координации и регулированию в соответствующих видах экономической деятельности, не позволяет принимать альтернативные управленческие решения в целях эффективного управления хозяйственными обществами.

5.3. Несмотря на рост объемов поступлений части прибыли в республиканский бюджет Чувашской Республики в 2019 году по сравнению с уровнем 2017 года, по результатам деятельности двух предприятий (ГУП «РУКС» и ГУП «Чувашавтотранс») из шести действующих в 2017-2019 годах получены убытки по итогам 2017 года в сумме 15 898,0 тыс. рублей, 2018 года – 135 864,0 тыс. рублей, 2019 года – 9 644,0 тыс. рублей, что привело к недополученную в бюджет неналоговых доходов.

При этом, в соответствии с нормами Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятия» (статья 7) в случае банкротства унитарного предприятия у собственника государственного имущества возникают риски ответственности по обязательствам унитарного предприятия.

6. Министерством в нарушении статьи 8 Закона Чувашской Республики от 03.05.2001 № 12 «Об управлении государственной собственностью Чувашской Республики» не обеспечен должный контроль за эффективностью использования республиканского имущества и соответственно недостаточно осуществлены бюджетные полномочия администратора доходов, предусмотренные ч.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, а именно:

- при выборочной проверке установлены факты расхождений между данными регистров бухгалтерского учета и данными аналитического учета расчетов за аренду государственного имущества (включая задолженность по исполнительному производству по расторгнутым договорам), представленными отраслевыми отделами Министерства, что свидетельствует об отсутствии должного контроля за взысканием просроченной задолженности и ведет к рискам возможного недопоступления неналоговых доходов в республиканский бюджет Чувашской Республики расчетно в сумме 181 163,5 тыс. рублей;

- не обеспечено полное и своевременное поступление платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, что привело к образованию просроченной дебиторской задолженности (например, ООО «Лидер» и АО Газета «Советская Чувашия») на общую сумму 7 289,9 тыс. рублей и соответственно недопоступлению в республиканский бюджет неналоговых доходов;

- Министерством перед составлением годовой бюджетной отчетности в нарушение требований Федерального стандарта бухгалтерского учета для

организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, инвентаризация активов и обязательств, не производилась полная инвентаризация активов и обязательств, в части инвентаризации расчетов по администрируемым доходам (счет 205 «Расчеты по доходам»), включая доходы по арендным платежам, за наем государственного жилищного фонда;

- учет государственного имущества, в том числе учет договоров аренды государственного имущества Чувашской Республики с 01.01.2020 ведется с использованием нового программного продукта «Собственность – СМАРТ» ООО «Кейсистемс», наполнение которого произведено путем переноса информации, сформированной по состоянию на 01.01.2020 из ранее используемых программных продуктов.

В связи с внедрением в 2020 году нового программного продукта «Собственность – СМАРТ» в Министерстве отсутствует возможность выгрузки архивной информации за период 2017-2019 годов, что не позволяет осуществлять анализ и должный контроль за своевременностью расчетов по платежам за аренду государственного имущества и земельных участков, и свидетельствует о неэффективном расходовании бюджетных средств, предусмотренных статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, направленных на модернизацию указанной системы в 2019 году в сумме 4 248,7 тыс. рублей.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: письмом от 11.03.2021 №21/01-3506 Министерством в адрес Контрольно-счетной палаты направлены пояснения по результатам рассмотрения Акта от 05.02.2021. Доводы изложенные в пояснении Контрольно-счетной палатой приняты к сведению.

10. Предложения (рекомендации):

1. Направить представление в Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики

2. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Прокуратуру Чувашской Республики.

3. По фактам нарушений законодательства о защите конкуренции, материалы проверки направить в УФАС по Чувашской Республики