

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 28.12.2010 №4 «Об утверждении Положения о порядке сдачи в аренду муниципального имущества Ядринского района Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1. *Ядринская районная администрация Чувашской Республики - разработчик проекта нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, ограничения конкуренции (далее – проект акта):* правовой отдел Ядринской районной администрации Чувашской Республики.

1.2. *Наименование проекта акта:* проект решения Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 28.12.2010 №4 «Об утверждении Положения о порядке сдачи в аренду муниципального имущества Ядринского района Чувашской Республики» (далее – проект решения).

1.3. *Стадия:* первичная разработка.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 13.09.2018 №666: согласно пп.1.2.п.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их ведению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и Ядринского районного бюджета Чувашской Республики, ограничение конкуренции.

Принято решение о проведении углубленной оценки и проведения публичных консультаций, так как проект акта предусматривает изменения в части обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, приводящие к обстоятельствам, и подготовке заключения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Проект постановления подготовлен в целях реализации положений статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 №209 ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и приведения в соответствие с действующим законодательством нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского района Чувашской Республики в области арендных отношений.

2.2. *Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:*

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести наличие избыточных требований для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при передаче в аренду объектов недвижимости, включенных в перечень муниципального имущества Ядринского района Чувашской Республики для предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

-субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности — субъекты малого и среднего предпринимательства и организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (за исключением указанных в статье 15 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» государственных (муниципальных) фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в форме государственных (муниципальных) учреждений), физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в виде передачи им во владение и (или) в пользование объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности Ядринского района Чувашской Республики, в том числе зданий, строений, сооружений, нежилых помещений (далее - муниципальное имущество), в соответствии с муниципальными программами (подпрограммами) Ядринского района Чувашской Республики, содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.

Количество зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ядринского районе Чувашской Республики по состоянию на 10 апреля 2021 года составляет 606 единиц, из них юридических лиц - 112 единиц, 494 индивидуальных предпринимателя.

Количество муниципального имущества, планируемого для включения в Перечень муниципального имущества Ядринского района Чувашской Республики для предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на сегодняшний день составляет 1.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативными эффектами, связанными с существованием рассматриваемой проблемы, приведенными в п. 2.2.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Целью правового регулирования данного нормативного правового акта является актуализация Порядка о передаче в аренду объектов недвижимости, включенных в перечень муниципального имущества Ядринского района Чувашской Республики для предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство (статус-кво): сохранение текущего положения влечет за собой риск отсутствия порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества Ядринского района Чувашской Республики, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства).

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице Ядринской районной администрации Чувашской Республики;
- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности – субъекты малого и среднего предпринимательства и организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (за исключением указанных в статье 15 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» государственных (муниципальных) фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в форме государственных (муниципальных) учреждений), физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в виде передачи им во владение и (или) в пользование объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности Ядринского района Чувашской Республики, в том числе зданий, строений, сооружений, нежилых помещений (далее - муниципальное имущество), в соответствии с муниципальными программами (подпрограммами) Ядринского района Чувашской Республики, содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства;
- общество в лице населения Ядринского района Чувашской Республики.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво)

В этом случае сохранится следующее воздействие для различных групп интересов:

-негативный эффект для государства в лице Ядринской районной администрации, заключающийся в отсутствии развития механизмов активизации инвестиционной активности в сфере инновационной деятельности и снижении инвестиционной привлекательности района;

-негативный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, заключающийся в отсутствии перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), для предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

-слабый негативный эффект для общества в лице населения, заключающейся в ограничении возможности создания новых рабочих мест.

2) Прямое государственное регулирование

Муниципальное имущество, включенное в Перечень, используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего

предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в случаях, указанных в подпунктах 6, 8 и 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации.

Могут возникнуть следующие риски:

–риск необъективного принятия решения при сдаче в аренду муниципального имущества;

–коррупционный риск при сдаче в аренду муниципального имущества.

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Разнонаправленный, но больше положительный
Общество	Негативный	Позитивный

Количественная оценка соответствующего воздействия

1). Невмешательство. Количественная оценка данного варианта характеризуется следующими показателями:

Не предусматривается никаких расходов и доходов в местный бюджет, расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2). Прямое государственное регулирование.

Доходы: арендная плата (в том числе льготные ставки арендной платы) за пользование муниципальным имуществом, включенным в Перечень, устанавливается в соответствии с Порядком определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности Ядринского района Чувашской Республики.

Выгоды и издержки для субъектов предпринимательской деятельности:

Ориентировочно расходы субъектов предпринимательской деятельности на арендную плату составит 2,5-3,0 тыс. рублей в месяц.

5. Публичные консультации

В целях реализации положений статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 №209ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и приведения в соответствие с действующим законодательством нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского района Чувашской Республики в области арендных отношений Ядринская районная администрация Чувашской Республики в период с 31 марта по 15 апреля 2021 года провела публичные консультации по проекту решения Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «О внесении

изменений в решение Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 28.12.2010 №4 «Об утверждении Положения о порядке сдачи в аренду муниципального имущества Ядринского района Чувашской Республики» (далее - проект нормативно правового акта) на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ограничивающих конкуренцию.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено 30 марта 2021 года на официальном сайте Ядринского района Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке <http://yadrin.cap.ru/press-centr/2021/03/30/nastoyaschim-yadrinskaya-rajonnaya-administraciya-i-v-informacionnom-resurse-«Narodnyj-kontrolj»-po-sсылке> и в информационном ресурсе «Народный контроль» по ссылке <https://regulations.cap.ru/projects/1155>.

Также уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлено письмом Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 30.03.2021 № 1316 в адрес Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики и от 30.03.2021 №1317 главам поселений Ядринского района Чувашской Республики. Всего направлено 19 адресатам.

По результатам проведения публичных консультаций нормативного правового акта получены всего 10 ответов, в том числе 5 письменных ответов от глав Советского, Ивановского, Кильдишевского, Большечурашевского, Малокарачкинского сельских поселений Ядринского района Чувашской Республики и 5 устных ответов по телефону от глав Старотиньгешского, Ювановского, Мочарского, Николаевского, Стрелецкого сельских поселений.

Иные организации и организация, представляющая интересы предпринимательского сообщества не представили предложения и замечания к проекту постановления, а также не проинформировали Ядринскую районную администрацию Чувашской Республики об их отсутствии.

Вывод: по результатам проведения публичных консультаций в разработанный проект нормативного правового акта изменения не вносились.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбран вариант прямого государственного регулирования, предполагающий принятие порядка.

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом акта, соответствует масштабу проблемы, потому что причиной государственного вмешательства является приведение в соответствие с федеральным законодательством.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Целью правового регулирования является актуализация Порядка о передаче в

аренду объектов недвижимости, включенных в перечень муниципального имущества Ядринского района Чувашской Республики для предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ограничивающих конкуренцию.

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Ядринского района Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств Ядринского районного бюджета Чувашской Республики.

6.6. Оценка расходов Ядринского районного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств Ядринского районного бюджета Чувашской Республики.

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Стандартные издержки для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с подачей заявки. Оценочно такие издержки составят 20 -50 рублей на одного заявителя. Проект решения не будет содержать положения, способствующие необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

-позитивный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, желающих заключить договор аренды муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества Ядринского района Чувашской Республики для предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

-позитивный эффект для государства (в лице Ядринской районной администрации), выраженный в установлении правового регулирования предоставления в аренду муниципального имущества Ядринского района Чувашской Республики;

-позитивный эффект для общества (в лице населения Ядринского района Чувашской Республики), выраженный в создании благоприятных условий для жителей Ядринского района Чувашской Республики.

6.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

В целях минимизации рисков предлагаемого варианта регулирования, направленного на достижение поставленных целей, предлагается осуществлять мониторинг заключенных договоров.

6.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акт либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта — после дня его официального опубликования.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта решения Ядринская районная администрация Чувашской Республики осуществляет информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего нормативного правового акта.

Система мониторинга: мониторинг результатов принятия проекта решения осуществляет Ядринская районная администрация Чувашской Республики.

7.2. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

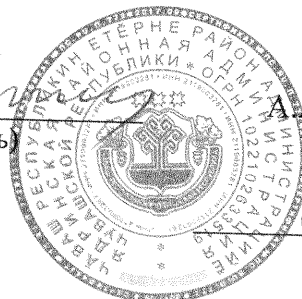
Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов выбранного варианта достижения поставленных целей.

8. Информация об исполнителях

Настоящее заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено начальником отдела экономики и промышленности Ядринской районной администрации Чувашской Республики Ильиной Инной Геннадиевной (телефон: 8(83547) 22-231; e-mail: yadrin_econ@cap.ru).

Глава Ядринской районной
администрации
Чувашской Республики


(подпись)



А.А. Семенов

23.04.2021

(дата)