

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект постановления администрации Цивильского района
Чувашской Республики «О муниципальной программе Цивильского
района Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение
энергетической эффективности в Цивильском районе Чувашской
Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года»

1. Анализ проекта постановления администрации Цивильского района Чувашской Республики «О муниципальной программы Цивильского района Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Цивильском районе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года».

1.1. Заключение на проект постановления администрации Цивильского района Чувашской Республики «О муниципальной программе Цивильского района Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Цивильском районе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.10.2021 (далее - Соглашение), распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 07.09.2022 № 216.

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Цивильского района Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 06.09.2022 № 03/01-22-2392.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 08.10.2013 № 818 (с учетом изменений) утвержден порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Цивильского района Чувашской Республики (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ), постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 25.09.2018 № 546 (с учетом изменений) утвержден перечень муниципальных программ Цивильского района Чувашской Республики (далее – Перечень муниципальных программ), решением Собрания депутатов Цивильского района Чувашской Республики от 27.06.2019 № 39-03 утверждена Стратегия социально-экономического развития Цивильского района Чувашской Республики до 2035 года (далее - Стратегия).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и

совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Цивильского района Чувашской Республики (далее – Цивильский район).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки, реализации и эффективности муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2022 – 2035 годы планируется в сумме 140 554,89 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 0,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 0,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Цивильского района – 3 403,0 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 137 151,89 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.3. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ объем финансового обеспечения реализации муниципальных программ за счет средств бюджета Цивильского района на очередной финансовый год указывается в муниципальных программах в соответствии с показателями бюджета Цивильского района на очередной финансовый год (и плановый период).

Решением Собрании депутатов Цивильского района от 09.12.2021 № 11-01 «О бюджете Цивильского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы» (с учетом изменений) не утверждены объемы финансового обеспечения реализации муниципальной программы Цивильского района «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Цивильском районе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года» на 2022-2024 годы, что является **нарушением пункта 4.3. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.**

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2022-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2022–2025 годы;
- 2 этап – 2026–2030 годы;
- 3 этап – 2031–2035 годы.

1.4. В проекте Муниципальной программы ответственным исполнителем указывается отдел строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Цивильского района Чувашской Республики.

Согласно пункту 3.1. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ *не включена* муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Цивильском районе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года», что является *нарушением пункта 3.1. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.*

1.5. Проект Муниципальной программы не содержит подпрограммы.

1.6. Пунктом 2.4.2. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ предусмотрено, что текстовая часть муниципальной программы должна состоять из приоритетов реализуемой на территории Цивильского района политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Цивильского района Чувашской Республики, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроки и этапы реализации муниципальной программы.

Приоритеты муниципальной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Цивильском районе определены в соответствии со Стратегией.

Целью проекта Муниципальной программы является – повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов и уменьшение негативного воздействия на окружающую среду.

1.7. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

- снижение удельного потребления топливно-энергетических ресурсов в бюджетной сфере в сопоставимых условиях с увеличением оснащенности приборами учета;

- снижение потребления топливно-энергетических ресурсов в жилищном фонде в сопоставимых условиях с увеличением оснащенности приборами учета и увеличением доли энергоэффективного капитального ремонта;

- энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры, в том числе в части уменьшения потерь энергетических ресурсов при передаче и проведении работ по выявлению бесхозяйных объектов недвижимого имущества;

- ведение комплекса организационно – правовых мероприятий по управлению энергосбережением, в том числе создание системы показателей,

характеризующих энергетическую эффективность при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов, их мониторинга, а также сбора и анализа информации об энергоёмкости экономики муниципального района;

- определение потенциала энергосбережения в промышленном секторе с последующим снижением энергоёмкости производимой продукции;

- увеличение использования в качестве источников энергии вторичных энергетических ресурсов и (или) возобновляемых источников энергии;

- снижение затрат электрической энергии на уличное освещение путем внедрения энергоэффективных источников освещения;

- создание благоприятных условий для замещения части потребляемого моторного топлива (бензина и дизельного топлива), используемого транспортными средствами, альтернативными видами моторного топлива.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы указано 64 целевых показателя (индикатора), а также отмечено, какие значения целевых показателей (индикаторов) будут достигнуты к 2036 году, из них:

- доля потребления муниципальными учреждениями тепловой, электрической энергии, холодной воды, природного газа приобретаемых по приборам учета, в общем объеме потребления тепловой, электрической энергии, холодной воды, природного газа муниципальными учреждениями на территории Цивильского района Чувашской Республики – 100,0 процентов;

- удельный расход тепловой энергии зданиями и помещениями учебно-воспитательного назначения муниципальных организаций, находящихся в ведении органов местного самоуправления Цивильского района Чувашской Республики – 0,145 Гкал/м²;

- удельный расход электрической энергии зданиями и помещениями учебно-воспитательного назначения муниципальных организаций, находящихся в ведении органов местного самоуправления Цивильского района Чувашской Республики – 23,472 кВтч/м²;

- удельный расход холодной воды зданиями и помещениями учебно-воспитательного назначения муниципальных организаций, находящихся в ведении органов местного самоуправления Цивильского района Чувашской Республики – 4,233 м³/чел.;

- удельный расход природного газа зданиями и помещениями учебно-воспитательного назначения муниципальных организаций, находящихся в ведении органов местного самоуправления Цивильского района Чувашской Республики;

- и так далее.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного

обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Вместе с тем, в нарушение ст. 13 Федерального закона № 172 Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ не содержит нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, а также проект Муниципальной программы, на момент финансово-экономической экспертизы, не размещен на официальном сайте администрации Цивильского района.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

2.1. В нарушение пункта 4.3. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, в решении Собрания депутатов Цивильского района от 09.12.2021 № 11-01 «О бюджете Цивильского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы» (с учетом изменений) на 2022-2024 годы не предусмотрены объемы бюджетных ассигнований на муниципальную программу Цивильского района «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Цивильском районе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года».

2.2. В нарушение пункта 3.1. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, в Перечне муниципальных программ отсутствует муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Цивильском районе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года».

2.3. В нарушение ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ не содержит нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, а также проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Цивильского района.

3. Предложения

Рассмотрев проект постановления администрации Цивильского района Чувашской Республики «О муниципальной программе Цивильского района Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Цивильском районе Чувашской Республики на 2022-2025

годы и на период до 2035 года», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Цивильского района Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения;

2. Внести изменения и предусмотреть в Порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ;

3. Разместить муниципальную программу на официальном сайте администрации Цивильского района Чувашской Республики.