

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Собрании депутатов Шумерлинского
муниципального округа «О внесении изменений в решение Собрании
депутатов Шумерлинского муниципального округа от 10.12.2021 № 3/1
«О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской
Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики 15.07.2022 г., протокол № 43)

1. Общие положения

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, решением Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 23.11.2021 № 2/12 «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее - Положение о регулировании бюджетных правоотношений в Шумерлинском муниципальном округе), ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021 № 64, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 08.07.2022 № 193.

Перечень представленных документов соответствует требованиям ст. 32 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Шумерлинском муниципальном округе.

Проектом решения Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа от 10.12.2021 № 3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения) предлагается уточнить основные параметры бюджета Шумерлинского муниципального округа на 2022 год, увеличив общий объем доходов бюджета на 63 482,6 тыс. рублей (на 17,7%), который составит 421 710,3 тыс. рублей, увеличив объем расходов бюджета на 74 084,2 тыс. рублей (на 20,7%), который составит 432 311,9 тыс. рублей. Дефицит бюджета планируется в сумме 10 601,6 тыс. рублей.

2. Доходы бюджета Шумерлинского муниципального округа

Проведенный анализ показал, что доходы бюджета на 2022 год по проекту Решения предлагается увеличить на сумму 63 482,6 тыс. рублей (на 17,7%) и доведение плановых значений до 421 710,3 тыс. рублей.

Информация об изменении доходов бюджета на 2022 год представлена в таблице №1.

Таблица № 1

Изменение доходов бюджета Шумерлинского муниципального округа на 2022 год

Наименование доходов	Утвержденный план, тыс. рублей.	План по проекту решения, тыс. рублей	Изменения		Структура, %	
			тыс. рублей	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
1	2,0	3,0	4,0	5,0	6,0	7,0
Всего доходов	358 227,7	421 710,3	63 482,6	17,7	100,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы, всего	88 917,6	113 843,0	24 925,4	28,0	24,8	39,3
в том числе:						
Налоговые доходы, из них	76 627,4	100 662,1	24 034,7	31,4	21,4	37,9
Налог на доходы физических лиц	36 071,7	51 212,9	15 141,2	42,0	10,1	23,9
Акцизы	11 888,4	11 888,4	0,0	0,0	3,3	0,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2 000,0	2 000,0	0,0	0,0	0,6	0,0
Единый сельскохозяйственный налог	158,5	158,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	565,9	565,9	0,0	0,0	0,2	0,0
Налог на имущество физических лиц	1 039,9	1 039,9	0,0	0,0	0,3	0,0
Транспортный налог	750,5	750,5	0,0	0,0	0,2	0,0
Земельный налог	2 100,0	2 100,0	0,0	0,0	0,6	0,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	21 687,2	30 580,7	8 893,5	41,0	6,1	14,0
Государственная пошлина	365,3	365,3	0,0	0,0	0,1	0,0
Неналоговые доходы, в том числе:	12 290,2	13 180,9	890,7	7,2	3,4	1,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4 460,2	4 460,2	0,0	0,0	1,2	0,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	495,0	495,0	0,0	0,0	0,1	0,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	465,6	465,6	0,0	0,0	0,1	0,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 000,5	1 000,5	0,0	0,0	0,3	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	388,0	388,0	0,0	0,0	0,1	0,0
Прочие неналоговые доходы	5 480,9	6 371,6	890,7	0,0	1,5	0,0

Безвозмездные поступления	269 310,1	307 867,3	38 557,2	14,3	75,2	60,7
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего	269 320,3	307 877,5	38 557,2	14,3	75,2	60,7
в том числе:						
Дотации бюджетам бюджетной системы российской Федерации,	87 463,9	87 463,9	0,0	0,0	24,4	0,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	107 050,2	145 607,4	38 557,2	36,0	29,9	60,7
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации	70 353,4	70 353,4	0,0	0,0	19,6	0,0
Иные межбюджетные трансферты	4 452,8	4 452,8	0,0	0,0	1,2	0,0
Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	317,1	317,1	0,0	0,0	0,1	0,0
Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов	-327,3	-327,3	0,0	0,0	-0,1	0,0

Проведенный анализ показал, что проект Решения предполагает увеличение по налоговым доходам на сумму 24 034,7 тыс. рублей (на 31,4%) и доведение до плановых значений до суммы 100 662,1 тыс. рублей (доля в общем объеме доходов бюджета – 23,9%), увеличение по неналоговым доходам на сумму 890,7 тыс. рублей (на 7,2%) и доведение до плановых значений до суммы 13 180,9 тыс. рублей (доля в общем объеме доходов бюджета – 1,4%), увеличение по безвозмездным поступлениям на сумму 38 557,2 тыс. рублей (на 14,3%) и доведение плановых значений до суммы 307 877,5 тыс. рублей (доля в общем объеме доходов бюджета – 60,7%).

Увеличение налоговых доходов планируется за счет увеличения поступлений в бюджет налога на доходы физических лиц в сумме 15 141,2 тыс. рублей (на 42%) и за счет налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами в сумме 8 893,5 тыс. рублей (на 41%).

Согласно расчету, представленному начальником финансового отдела администрации Шумерлинского муниципального округа Петровой Н.И. увеличение доходов по налогу на доходы физических лиц и налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами в связи с постановкой на учет в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №8 по Чувашской Республике двух обособленных предприятий АО «ДСК» «Автобан» и АО «Мостострой-11».

Поступление налога на доходы физических лиц в бюджет Шумерлинского муниципального округа по состоянию на 01.07.2022 (форма № 0503117) составило 52 830,5 тыс. рублей или 146,5% к утвержденному

плану и 103,2% к плановым назначениям, предусмотренным проектом Решения.

Поступление налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами в бюджет Шумерлинского муниципального округа по состоянию на 01.07.2022 (форма № 0503117), составило в сумме 33 528,1 тыс. рублей или 154,6% к утвержденному плану и 109,6% к плановым назначениям, предусмотренным к проекту решения.

Увеличение неналоговых доходов планируется за счет увеличения поступлений в бюджет прочих неналоговых доходов в сумме 890,7 тыс. рублей (на 14,3%).

Согласно пояснительной к проекту решения Собрания депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» неналоговые доходы увеличиваются за счет инициативных платежей, так как планируется увеличение количества проектов по инициативному бюджетированию. Обоснованный расчет к проекту Решению не предоставлен.

Увеличение безвозмездных поступлений в бюджет планируется за счет средств, выделяемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, в виде субсидий в размере 38 557,2 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета Шумерлинского муниципального округа

Расходы бюджета Шумерлинского муниципального округа по проекту Решения предлагается увеличить на 74 084,20 тыс. рублей (на 20,7%) и довести плановые значения до 432 311,9 тыс. рублей.

Информация об изменении расходов бюджета на 2022 год по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице №2.

Таблица № 2

Изменение расходов бюджета Шумерлинского муниципального округа на 2022 год по разделам классификации расходов бюджета

Разделы квалификации расходов бюджета	Утвержденный план, тыс. рублей	План по проекту решения, тыс. рублей	Изменение		Структура,%	
			тыс. рублей	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
1	2,0	3,0	4,0	5,0	6,0	7,0
ИТОГО	358 227,7	432 311,9	74 084,2	20,7	100,0	100,0
Общегосударственные вопросы	65 670,1	69 033,0	3 362,9	5,1	18,3	16,0
Национальная оборона	471,6	471,6	0,0	0,0	0,1	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 460,3	2 728,6	268,3	10,9	0,7	0,6
Национальная экономика	72 587,4	95 355,8	22 768,4	31,4	20,3	22,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	29 375,0	66 629,9	37 254,9	126,8	8,2	15,4
Охрана окружающей среды	80,0	80,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Образование	118 699,1	126 743,1	8 044,0	6,8	33,1	29,3
Культура, кинематография	32 956,5	35 236,8	2 280,3	6,9	9,2	8,2
Социальная политика	8 195,1	8 250,5	55,4	0,7	2,3	1,9
Физическая культура и спорт	27 732,6	27 782,6	50,0	0,2	7,7	6,4

Изменение объемов расходных обязательств, предусматривается по следующим разделам классификации расходов бюджета:

по разделу **«Общегосударственные вопросы»** в сальдированной сумме на 3 362,9 тыс. рублей (на 5,1%), в том числе:

увеличиваются расходы на:

-обеспечение функций муниципальных органов на сумму 1890,1 тыс. рублей (ремонт здания администрации; приобретение мебели, замена котла, приобретение компьютерной и иной орг. техники);

-резервный фонд администрации муниципального образования Чувашской Республики (увеличение расходов в связи с предписанием прокуратуры и решению суда) на сумму 418,5 тыс. рублей;

-проведение землеустроительных (кадастровых) работ по земельным участкам, находящимся в собственности муниципального образования, и внесение сведений в кадастр недвижимости на сумму 305,0 тыс. рублей;

-проведение комплексных кадастровых работ на территории Чувашской Республики на сумму 574,6 тыс. рублей;

- субсидий бюджетным учреждениям на сумму 360,0 тыс. рублей;

уменьшаются расходы на:

-обеспечение реализации полномочий по техническому учету, технической инвентаризации и определению кадастровой стоимости объектов недвижимости, а также мониторингу и обработке данных рынка недвижимости на сумму 5,3 тыс. рублей;

-создание и эксплуатация прикладных информационных систем поддержки выполнения (оказания) муниципальными органами основных функций (услуг) на сумму 180,0 тыс. рублей.

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы увеличиваются на сумму 268,3 тыс. рублей (на 10,9%), в том числе на:

- содержание и развитие единой дежурно-диспетчерской службы (ЕДДС) (в связи с повышением минимального размера оплаты труда (согласно представленному обоснованному расчету) на сумму 268,3 тыс. рублей.

По разделу **«Национальная экономика»** расходы увеличиваются на сумму 22 768,4 тыс. рублей, (на 31,4%), в том числе на:

-стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования на сумму 174,5 тыс. рублей;

-реализацию инициативных проектов на сумму 11 992,3 тыс. рублей;

-капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения на сумму 7 851,6 тыс. рублей;

-содержание автомобильных дорог общего пользования местного

значения в границах населенных пунктов поселения на сумму 2 550,0 тыс. рублей;

-обустройство и совершенствование опасных участков улично-дорожной сети городов и сельских населенных пунктов на сумму 200,0 тыс. рублей.

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы увеличиваются на сумму 37 254,9 (на 126,8%) тыс. рублей, в том числе на:

-погашение задолженности для завершения процедуры ликвидации муниципального унитарного предприятия «Тепло Плюс» на сумму 746,9 тыс. рублей;

-погашение задолженности для завершения процедуры ликвидации муниципального унитарного предприятия "Агрохимсервис" на сумму 64,3 тыс. рублей;

-иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на сумму 5 154,7 тыс. рублей;

-капитальный и текущий ремонт объектов водоснабжения (водозаборных сооружений, водопроводов и др.) муниципальных образований на сумму 746,0 тыс. рублей;

-газификацию населенных пунктов (проектирование, строительство (реконструкция) газопроводных сетей) на сумму 30,3 тыс. рублей;

-реализацию инициативных проектов на сумму 29 812,7 тыс. рублей;

-благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Чувашской Республики на сумму 550,0 тыс. рублей;

-организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы на сумму 150,0 тыс. рублей.

По разделу **«Образование»** расходы увеличиваются на сумму 8 044,0 тыс. рублей,(на 6,8%) в том числе на:

-реализацию инициативных проектов на сумму 309,2 тыс. рублей;

-обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций на сумму 6 968,7 тыс. рублей;

-обеспечение деятельности муниципальных организаций дополнительного образования на сумму 125,2 тыс. рублей;

-обеспечение деятельности муниципальных детско-юношеских спортивных школ на сумму 454,6 тыс. рублей;

-обеспечение функций муниципальных учреждений на сумму 186,3 тыс. рублей.

По разделу **«Культура, кинематография»** расходы: расходы увеличиваются на сумму 2 280,3 тыс. рублей, (на 6,9%), в том числе на:

-обеспечение деятельности муниципальных библиотек на сумму 285,7 тыс. рублей;

-обеспечение деятельности муниципальных учреждений культурно-досугового типа и народного творчества на сумму 2 008,6 тыс. рублей;

уменьшаются расходы:

-обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек на сумму 14,0 тыс. рублей.

По разделу **«Социальная политика»** расходы увеличиваются на

55,4 тыс. рублей (на 0,7%) в том числе на:

-прочие выплаты по обязательствам муниципального образования Чувашской Республики на сумму 55,4 тыс. рублей.

По разделу «Физическая культура и спорт» расходы увеличиваются на 50,0 тыс. рублей (на 0,2%), в том числе на:

-организацию и проведение официальных физкультурных мероприятий на сумму 50,0 тыс. рублей.

Информация об изменении расходов на 2022 год по главным распорядителям средств местного бюджета представлена в таблице №3.

Таблица №3

Изменение расходов бюджета Шумерлинского муниципального округа на 2022 год по разделам классификации расходов бюджета

Главный распорядитель средств местного бюджета	Утвержденный план, тыс. рублей	План по проекту решения, тыс. рублей	Изменение		Структура,%	
			тыс. рублей	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
Всего	358 227,7	432 311,9	74 084,2		100	100
Администрация Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики	116 577,8	121 546,0	4 968,2	4,3	32,5	28,1
Отдел образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики	114 439,8	122 029,2	7 589,4	6,6	31,9	28,2
Финансовый отдел администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики	5 456,5	5 875,0	418,5	7,7	1,5	1,4
Управление по благоустройству и развитию территорий Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики	121 753,6	182 861,7	61 108,1	50,2	34	42,3

4. Резервный фонд.

Проектом Решения размер резервного фонда администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики увеличивается на 418,0 тыс. рублей (в связи с предписанием прокуратуры и решению суда) и составит 518,5 тыс. рублей или 0,1% от общего объема расходов.

5. Муниципальный долг

Проектом Решения размер муниципального долга Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики не меняется и составляет на 2022 – 2024 годы - 0,00 рублей.

6. Дефицит

В соответствии с п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации для муниципального образования, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Представленным проектом Решения дефицит бюджета на 2022 год составит 10 601,6 тыс. рублей.

Решением Собрания депутатов Шумерлинского муниципального округа от 10.12.2021 № 3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и в решении Собрания депутатов Шумерлинского муниципального округа «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Шумерлинского муниципального округа от 10.12.2021 № 3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» дефицит бюджета не предусмотрен.

Согласно приложению № 15 к проекту Решения источниками внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2022 год являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета. (Согласно балансу исполнения бюджета (формы 0503120) по состоянию на 01.01.2022 остатки средств бюджета составляют 11 433,8 тыс. рублей).

Дефицит районного бюджета соответствует нормам, предусмотренным ст. 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источники финансирования дефицита бюджета также соответствуют требованиям ст. 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выводы:

1. Проектом решения Собрания депутатов Шумерлинского муниципального округа «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Шумерлинского муниципального округа от 10.12.2021 № 3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения) предлагается уточнить основные параметры бюджета Шумерлинского муниципального округа на 2022 год.

на 2022 год - увеличив общий объем доходов бюджета на 63 482,6 тыс. рублей (на 17,7%), который составит 421 710,3 тыс. рублей, увеличив объем расходов бюджета на 74 084,2 тыс. рублей (на 20,7%), который составит 432 311,9 тыс. рублей. Дефицит бюджета планируется в сумме 10 601,6 тыс. рублей.

2. Исполнение за 1-е полугодие 2022 года налога на доходы физических лиц и налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами составило выше планируемых плановых назначений. Таким образом, планирование осуществлялось без учета обоснованных расчетов. Контрольно-счетная палата предлагает, проанализировать плановые назначения по налогу на доходы физических лиц и налогам, сборам и

регулярных платежей за пользование природными ресурсами и уточнить проект Решения.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики и главе Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

2. Администрации Шумерлинского муниципального округа, уточнить объем налога на доходы физических лиц и налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами, предусмотренных проектом Решения.