

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект постановления администрации Шумерлинского**  
**муниципального округа Чувашской Республики «О муниципальной**  
**программе Шумерлинского муниципального округа Чувашской**  
**Республики «Энергосбережение и повышение энергетической**  
**эффективности в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской**  
**Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года»**

**1. Анализ проекта постановления администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «О муниципальной программе Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года».**

**1.1.** Заключение на проект постановления администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «О муниципальной программе Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021 (далее - Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 11.10.2022 № 07/7-4041.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы постановлением администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2022 № 28 разработан и утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжением администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2022 №12-р (с учетом изменений от 14.04.2022 №68-р) утвержден Перечень муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Перечень муниципальных программ), решением Собрании депутатов Шумерлинского района Чувашской Республики от 28.12.2018 № 51/2 утверждена Стратегия социально-экономического развития Шумерлинского района Чувашской Республики до 2035 года (далее - Стратегия).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Шумерлинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2022 – 2035 годы планируется в сумме 30 969,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 0,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 0,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Шумерлинского муниципального округа – 1 033,0 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 29 936,2 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.3. Порядка разработки и реализации муниципальной программы объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы за счет средств бюджета Шумерлинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период указывается в муниципальной программе в соответствии с показателями бюджета Шумерлинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрания депутатов Шумерлинского муниципального округа от 10.12.2021 № 3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений от 22.07.2022 №16/1) **не утверждены объемы финансового обеспечения реализации муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года» на 2022-2024 годы, что является нарушением статьи 179 БК РФ, пункта 4.3. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.**

**1.3.** Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2022-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2022–2025 годы;
- 2 этап – 2026–2030 годы;
- 3 этап – 2031–2035 годы.

**1.4.** В проекте Муниципальной программы ответственным исполнителем указывается отдел строительства, дорожного хозяйства и жилищно-коммунального хозяйства Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

Согласно пункту 3.1. Порядка разработки и муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

***В Перечень муниципальных программ не включена муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года», что является нарушением статьи 179 БК РФ, пункта 3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.***

**1.5.** Согласно паспорту Муниципальной программы подпрограммы отсутствуют.

В разделе 3 Муниципальной программы отражена следующая информация об основных мероприятиях/мероприятиях:

Основное мероприятие 1 «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в бюджетных учреждениях».

Мероприятие 1.1 «Обучение специалистов в области энергосбережения и энергетической эффективности».

Мероприятие 1.2 «Оснащение приборами учета бюджетных учреждений».

Мероприятие 1.3 «Замена устаревших систем освещения на светодиодные».

Мероприятие 1.4 «Установка оборудования для автоматического освещения».

Мероприятие 1.5 «Автоматизация системы теплоснабжения и горячего водоснабжения с регулированием подачи теплоты».

Мероприятие 1.6 «Проведение гидравлической регулировки, автоматической/ручной балансировки распределительных систем отопления и стояков».

Мероприятие 1.7 «Снижение тепловых потерь через оконные проемы путем их модернизации».

Мероприятие 1.8 «Улучшение тепловой изоляции стен, полов и чердаков».

Мероприятие 1.9 «Применение экономичной водоразборной арматуры».

Мероприятие 1.10 «Разработка и корректировка программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства и муниципального образования».

Основное мероприятие 2 «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в жилищном фонде».

Мероприятие 2.1 «Оснащение коллективными (общедомовыми) приборами учета многоквартирных домов в том числе интеллектуальных приборов учета, автоматизированных систем и систем диспетчеризации».

Мероприятие 2.2 «Оснащение индивидуальными приборами учета жилых, нежилых помещений в многоквартирных домах, жилых домах (домовладениях) в том числе интеллектуальных приборов учета, автоматизированных систем и систем диспетчеризации».

Мероприятие 2.3 «Проведение энергетических обследований жилищного фонда».

Мероприятие 2.4 «Автоматизация потребления тепловой энергии многоквартирными домами (автоматизация тепловых пунктов, пофасадное регулирование)».

Мероприятие 2.5 «Размещение на фасадах многоквартирных домов указателей классов их энергетической эффективности».

Мероприятие 2.6 «Повышение энергетической эффективности системы освещения».

Мероприятие 2.7 «Внедрение циркуляционных систем горячего водоснабжения, проведение гидравлической регулировки распределительных систем отопления и стояков».

Мероприятие 2.8 «Проведение энергоэффективного капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Мероприятие 2.9 «Установка оборудования для автоматического освещения в жилищном фонде».

Основное мероприятие 3 «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в коммунальной инфраструктуре».

Мероприятие 3.1 «Выявление бесхозных объектов недвижимого имущества, используемых для передачи энергетических ресурсов (включая газоснабжение, тепло- и электроснабжение), организации постановки таких объектов на учет в качестве бесхозных объектов недвижимого имущества и последующему признанию права муниципальной собственности на такие бесхозные объекты недвижимого имущества».

Мероприятие 3.2 «Организация управления бесхозными объектами недвижимого имущества, используемыми для передачи энергетических ресурсов, с момента выявления таких объектов, в том числе определению источника компенсации возникающих при их эксплуатации нормативных потерь энергетических ресурсов (включая тепловую энергию, электрическую энергию), в частности за счет включения расходов на компенсацию указанных потерь в тариф организации, управляющей такими объектами, в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Мероприятие 3.3 «Реализация мероприятий отраженных в инвестиционных и производственных программах производителей электрической и тепловой энергии, электросетевых организаций, теплосетевых организаций, организаций, осуществляющих водоснабжение и водоотведение, разработанных ими в установленном законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности порядке программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности».

Мероприятие 3.4 «Реализация мероприятий, направленных на снижение потребления энергетических ресурсов на собственные нужды».

Мероприятие 3.5 «Внедрение установок совместной выработки тепловой и электрической энергии на базе газотурбинных установок с котлом-утилизатором, газотурбинных установок, газопоршневых установок, турбодетандерных установок».

Мероприятие 3.6 «Установка регулируемого привода в системах водоснабжения и водоотведения».

Мероприятие 3.7 «Установка тепловых насосов и обустройство теплонасосных станций для отопления и горячего водоснабжения жилых домов и производственных объектов тепловой энергией, накапливаемой приповерхностным грунтом и атмосферным воздухом или вторично используемым».

Мероприятие 3.8 «Мероприятия по модернизации оборудования, в том числе замене оборудования на оборудование с более высоким коэффициентом полезного действия, внедрение инновационных решений и энергосберегающих технологий, в том числе энергоэффективной нанотехнологичной продукции».

Мероприятие 3.9 «Мероприятия по сокращению потерь электрической, тепловой энергии, холодной и горячей воды при осуществлении регулируемых видов деятельности».

Мероприятие 3.10 «Герметизация зданий (окна, двери, швы, подвалы, выходы вентиляции, инженерных коммуникаций)».

Мероприятие 3.11 «Внедрение реле-регуляторов светильников».

Мероприятие 3.12 «Мероприятия по установке осветительных устройств с использованием светодиодов».

Мероприятие 3.13 «Разработка и корректировка программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность».

Основное мероприятие 4 «Информационное и правовое обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности».

Мероприятие 4.1 «Разработка и корректировка муниципальной программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Мероприятие 4.2 «Содействие заключению энергосервисных договоров (контрактов)».

Мероприятие 4.3 «Организационно и нормативно-правовое обеспечение осуществления деятельности подведомственных организаций для возможности организации учета потребляемых топливно-энергетических ресурсов и

реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности».

Мероприятие 4.4 «Проведение энергетического мониторинга использования тепловой, электрической энергии, природного газа и воды в муниципальных учреждениях и жилищном фонде».

Мероприятие 4.5 «Стимулирование производителей и потребителей энергетических ресурсов, организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов, проведению мероприятий по энергосбережению, повышению энергетической эффективности и сокращению потерь энергетических ресурсов».

Мероприятие 4.6 «Введение социальной нормы потребления энергетических ресурсов и дифференцированных цен (тарифов) на энергетические ресурсы в пределах и свыше социальной нормы потребления, введение цен (тарифов), дифференцированных по времени суток, выходным и рабочим дням».

Мероприятие 4.7 «Мероприятия по обучению в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Мероприятие 4.8 «Разработка и проведение мероприятий по пропаганде энергосбережения через средства массовой информации, распространение социальной рекламы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Мероприятие 4.9 «Установление целевых показателей повышения эффективности использования энергетических ресурсов и воды в жилищном фонде, в том числе мероприятия, направленные на сбор и анализ информации об энергопотреблении жилых домов».

Мероприятие 4.10 «Определение целевого уровня снижения потребления муниципальными учреждениями суммарного объема потребляемых ими энергетических ресурсов и воды».

Мероприятие 4.11 «Ранжирование многоквартирных домов по уровню энергоэффективности, выявление многоквартирных домов, требующих реализации первоочередных мер по повышению энергоэффективности».

Мероприятие 4.12 «Распространение информации об установленных законодательством об энергосбережении и повышении энергетической эффективности требованиях, предъявляемых к собственникам жилых домов, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, информирование жителей о возможных типовых решениях повышения энергетической эффективности и энергосбережения, пропаганду реализации мер, направленных на снижение пикового потребления электрической энергии населением».

Мероприятие 4.13 «Разработка технико-экономических обоснований на внедрение энергосберегающих технологий в целях привлечения внебюджетного финансирования».

Мероприятие 4.14 «Анализ договоров электро-, тепло-, газо- и водоснабжения жилых многоквартирных домов и муниципальных учреждений

на предмет выявления положений договоров, препятствующих реализации мер по повышению энергетической эффективности».

Основное мероприятие 5 «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в промышленном секторе».

Мероприятие 5.1 «Проведение энергетических обследований».

Мероприятие 5.2 «Мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности разработанные на основании проведенных энергетических обследований».

Основное мероприятие 6 «Внедрение технологий, использующих возобновляемые источники энергии и вторичные энергетические ресурсы».

Мероприятие 6.1 «Внедрение/реконсервация возобновляемых источников энергии».

Мероприятие 6.2 «Использования биомассы, отходов лесопромышленного и агропромышленного комплексов, бытовых отходов, шахтного метана, биогаза для производства электрической и тепловой энергии».

Основное мероприятие 7 «Увеличение использования энергоэффективных источников наружного освещения».

Мероприятие 7.1 «Внедрение энергоэффективных источников освещения в системах уличного освещения».

Основное мероприятие 8 «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в транспортном комплексе».

Мероприятие 8.1 «Мероприятия по замещению бензина и дизельного топлива, используемых транспортными средствами в качестве моторного топлива, альтернативными видами моторного топлива - природным газом, газовыми смесями, сжиженным углеводородным газом, электрической энергией, иными альтернативными видами моторного топлива с учетом доступности использования».

Мероприятие 8.2 «Строительство автомобильных газовых наполнительных компрессорных станций».

Мероприятие 8.3 «Строительство автомобильных станций для зарядки автотранспортных средств с автономным источником электрического питания».

**1.6.** Пунктом 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что текстовая часть муниципальной программы должна содержать приоритеты реализуемой на территории Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы.

Целью проекта Муниципальной программы является повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов и уменьшение негативного воздействия на окружающую среду.

В предлагаемом проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере развития муниципального управления

определены в Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района, утвержденной решением Собрания депутатов Шумерлинского района от 28.12.2018 № 51/2.

Вместе с тем, действующая на сегодняшний день Стратегия не отражает показатели социально-экономического развития вновь созданного муниципального образования – Шумерлинского муниципального округа.

Следует отметить, что муниципальное образование «Шумерлинский район Чувашской Республики» преобразовано в муниципальное образование «Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики» в соответствии с законом Чувашской Республики от 14.05.2021 №31.

***При этом органом местного самоуправления не реализованы полномочия по рассмотрению, утверждению (одобрению) и реализации документов стратегического планирования, определенные статьей 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».***

Исходя из вышеизложенного, произвести сравнительный анализ показателей (индикаторов) проекта Муниципальной программы с показателями, отраженными в Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района до 2035 года не представляется возможным.

Вместе с тем, указанный факт был отмечен в заключении Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа «Развитие транспортной системы Шумерлинского муниципального округа», отправленном письмом № 06/02/03-690 от 11.04.2022.

**1.7.** В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

- снижение удельного потребления топливно-энергетических ресурсов в бюджетной сфере в сопоставимых условиях с увеличением оснащенности приборами учета;

- снижение потребления топливно-энергетических ресурсов в жилищном фонде в сопоставимых условиях с увеличением оснащенности приборами учета и увеличением доли энергоэффективного капитального ремонта;

- энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры, в том числе в части уменьшения потерь энергетических ресурсов при передаче и проведении работ по выявлению бесхозных объектов недвижимого имущества;

- ведение комплекса организационно – правовых мероприятий по управлению энергосбережением, в том числе создание системы показателей, характеризующих энергетическую эффективность при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов, их мониторинга, а также сбора и анализа информации об энергоёмкости экономики муниципального округа;

- определение потенциала энергосбережения в промышленном секторе с последующим снижением энергоёмкости производимой продукции;



- увеличение использования в качестве источников энергии вторичных энергетических ресурсов и (или) возобновляемых источников энергии;
- снижение затрат электрической энергии на уличное освещение путем внедрения энергоэффективных источников освещения;
- создание благоприятных условий для замещения части потребляемого моторного топлива (бензина и дизельного топлива), используемого транспортными средствами, альтернативными видами моторного топлива.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

**1.8.** В приложении № 1 проекта Муниципальной программы указано 52 целевых показателя (индикатора), а также отмечено, какие значения целевых показателей (индикаторов) будут достигнуты к 2036 году, так например некоторые из них:

- доля потребления муниципальными учреждениями тепловой, электрической энергии, холодной воды, природного газа приобретаемых по приборам учета, в общем объеме потребления тепловой, электрической энергии, холодной воды, природного газа муниципальными учреждениями на территории Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики – 100,0 процентов;

- удельный расход тепловой энергии зданиями и помещениями учебно-воспитательного назначения муниципальных организаций, находящихся в ведении органов местного самоуправления Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики – 0,163 Гкал/м<sup>2</sup>;

- удельный расход электрической энергии зданиями и помещениями учебно-воспитательного назначения муниципальных организаций, находящихся в ведении органов местного самоуправления Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики – 18,826 кВтч/м<sup>2</sup>;

- удельный расход холодной воды зданиями и помещениями учебно-воспитательного назначения муниципальных организаций, находящихся в ведении органов местного самоуправления Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики – 2,045 м<sup>3</sup>/чел.;

- удельный расход природного газа зданиями и помещениями учебно-воспитательного назначения муниципальных организаций, находящихся в ведении органов местного самоуправления Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики – 634,733 м<sup>3</sup>/чел.

**1.9.** Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Вместе с тем, *в нарушение ст. 13 Федерального закона № 172 Порядок разработки и реализации муниципальных программ не содержит нормы,*

## ***регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ.***

### **2. Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

2.1. В нарушение статьи 179 БК РФ, пункта 4.3. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в решении Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа от 10.12.2021 № 3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы» (с учетом изменений от 22.07.2022 №16/1) на 2022-2024 годы не предусмотрены объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года».

2.2. В нарушение статьи 6 Федерального закона от 20.06.2014 № 172-ФЗ органом местного самоуправления не реализованы полномочия по рассмотрению, утверждению (одобрению) и исполнению документа - Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского муниципального округа до 2035 года.

2.3. В нарушение статьи 179 БК РФ, пункта 3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в Перечне муниципальных программ отсутствует муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года».

2.4. В нарушение ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Порядок разработки и реализации муниципальных программ не содержит нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ.

### **3. Предложения**

Рассмотрев проект постановления администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «О муниципальной программе Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года»», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Внести изменения и предусмотреть в Порядке разработки и реализации муниципальных программ нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ.

3. Внести изменение в Перечень муниципальных программ в части дополнения в перечень муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года».

4. Принять меры по разработке Стратегии социально - экономического развития Шумерлинского муниципального округа Чувашской республики.