

Администрациям  
муниципальных образований  
Чувашской Республики

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) в рамках переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с планом работы на 2022 год проведены экспертно-аналитические мероприятия, по результатам которых выявлены определенные риски и проблемные вопросы в части образования просроченной кредиторской задолженности, а также поступления и планирования неналоговых доходов.

1. Анализ просроченной кредиторской задолженности проводился в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг объема кредиторской задолженности муниципальных образований и бюджетных учреждений муниципальных образований Чувашской Республики» на основании данных, представленных администрациями муниципальных образований, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике-Чувашии (далее – УФССП по ЧР), Управлением Федерального казначейства по Чувашской Республике (далее – УФК по ЧР), а также информации, размещенной на сайте Арбитражного суда Чувашской Республики.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия показали, что в 2022 году ежеквартально отмечался рост просроченной кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований. Так, по состоянию на 01.10.2022 объем просроченной кредиторской задолженности по сравнению с началом года увеличился в 22 раза. При этом, если на начало 2022 года просроченная кредиторская задолженность отмечалась в 2 муниципальных образованиях (городе Алатыре, Чебоксарском районе), то по итогам девяти месяцев 2022 года - в 6-и муниципальных образованиях (городах Алатыре, Чебоксары, Шумерле, Аликовском, Козловском районах, Мариинско-Посадском городском поселение), из которых наибольший объем просроченной кредиторской задолженности отмечен в г. Алатыре (95,3%). В составе просроченной кредиторской задолженности г. Алатыря основную долю занимает задолженность перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (95,7%), возникшая в результате солидарной ответственности с МУП «АПОК и ТС» за поставку природного газа.

Кроме того, в 2022 году отмечалось наличие просроченной кредиторской задолженности бюджетных и автономных учреждениях в 3-х муниципальных образованиях (городах Алатыре, Новочебоксарске, Мариинско-Посадском районе), которая по состоянию на 01.10.2022 была погашена.

На образование просроченной кредиторской задолженности повлияли следующие основные причины:

- принятие бюджетных обязательств на основании подписанных актов о выполненных работах и заключение муниципальных контрактов в отсутствие лимитов бюджетных обязательств (Ибресинском, Канашском районах).

Так, администрацией Канашского района заключен муниципальный контракт с ООО «Эльбрус» на сумму 10,9 млн. рублей. Оплата предусмотрена частями в 2021 и в 2022 году на основании актов выполненных работ. Фактически в 2021 году работы приняты в полном объеме (10,9 млн. рублей). Оплата произведена в пределах выделенных лимитов на 2021 год в сумме 0,5 млн. рублей, что привело к образованию просроченной кредиторской задолженности на сумму 10,4 млн. рублей и дополнительным расходам по уплате пеней в сумме 0,8 млн. рублей в соответствии с решением Арбитражного суда Чувашской Республики от 16.06.2022.

Аналогичная ситуация сложилась по муниципальному контракту, заключенному администрацией Канашского района с ООО «Эльбрус» на сумму 14,5 млн. рублей, кредиторская задолженность по которому на начало 2022 года составила 13,7 млн. рублей. Указанное, в соответствии с решением Арбитражного суда Чувашской Республики от 11.07.2022, привело к дополнительным расходам по уплате пеней в сумме 0,5 млн. рублей.

*С учетом рекомендаций Контрольно-счетной палаты администрацией Канашского района приняты меры по заключению мировых соглашений, в соответствии с которыми подрядчик отказался от взыскания пеней в сумме 1,3 млн. рублей;*

- заключение муниципальных контрактов в нарушение условий соглашения о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики (в городе Шумерля) на сумму 2,7 млн. рублей.

*В 2022 году указанная сумма задолженности погашена за счет средств бюджета г. Шумерля;*

- не урегулирование задолженности в досудебном порядке, а также отсутствие сопровождения в судебных заседаниях (например, в городе Алатыре);

- не выполнение муниципальными унитарными предприятиями, хозяйственными обществами, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности муниципальных образований, своих обязательств перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и АО «Чувашская энергосбытовая компания», что привело к образованию кредиторской задолженности муниципальных образований и к дополнительным расходам за счет средств местного бюджета в виде уплаты сумм пеней за несвоевременную оплату в соответствии с условиями заключенных договоров, а также уплате государственной пошлины (например, в городе Алатыре, Аликовском, Козловском районах).

Так, Арбитражным судом Чувашской Республики – Чувашии вынесено решение о взыскании с МУП «ЖКХ Козловского района» и администрации Козловского района в пользу АО «Чувашская энергосбытовая компания» суммы долга за февраль 2022 года в размере 0,9 млн. рублей.

Солидарная ответственность администрации Козловского района возникла в связи с подписанием администрацией дополнительного соглашения в феврале 2022 г. с АО «Чувашская энергосбытовая компания», согласно которому администрация Козловского района обязуется отвечать в 2022 году за

неисполнение сетевой организацией в период с 01.01.2022 по 31.12.2022 обязательства по оплате потребленной электрической энергии.

Следует отметить, что по результатам проведенного мероприятия солидарная ответственность администрации муниципального образования за невыполнение обязательств предприятиями и организациями перед АО «Чувашская энергосбытовая компания» (по оплате задолженности за потребленную электроэнергию) предусмотрена только в Козловском районе.

Согласно данным ИС «Контур-Фокус» в отношении МУП «ЖКХ Козловского района» с 16.08.2021 введена процедура наблюдения, позволяющая вести текущую деятельность. Платежи от потребителей услуг, согласно представленному письму, поступают на счета муниципального унитарного предприятия. В тоже время, МУП «ЖКХ Козловского района» не выполняет свои обязательства перед ресурсоснабжающими организациями по текущим платежам.

24.05.2022 введена процедура банкротства – внешнее управление сроком на 12 месяцев, кредиторы вправе предъявить все свои требования.

Таким образом, заключение дополнительного соглашения о солидарной ответственности администрации Козловского района в период проведения процедур банкротства в отношении МУП «ЖКХ Козловского района» привело к образованию кредиторской задолженности муниципалитета, которая погашена за счет средств бюджета Козловского района в общей сумме 3,8 млн. рублей;

- не велась работа по выявлению просроченной кредиторской задолженности и ее отражению в бюджетной отчетности.

Так, отдельными муниципальными образованиями в бухгалтерской отчетности не отражалась имеющаяся просроченная кредиторская задолженность на начало отчетного периода (Канашский район).

Кроме того установлено, что на исполнении в УФССП по Чувашской Республике находятся исполнительные производства на общую сумму 7,4 млн. рублей, сумма которых не отражена в бюджетной отчетности (в городах Алатыре, Новочебоксарске, Чебоксарах, Шумерле, Вурнарском, Красночетайском, Мариинско-Посадском районах).

*С учетом предложений Контрольно-счетной палаты муниципалитетами по итогам 9 месяцев 2022 года образовавшаяся кредиторская задолженность принята к учету (Канашский район, г. Чебоксары), а также приняты меры по ее погашению.*

2. По результатам двух экспертно-аналитических мероприятий «Анализ поступления и планирования неналоговых доходов в муниципальных образованиях Чувашской Республики за 2020-2021 годы» и «Анализ по результатам проверок отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, за 2020-2021 год» выявлены резервы по увеличению неналоговых доходов местных бюджетов, в том числе за счет:

1) эффективного использования муниципального жилищного фонда.

Отдельными муниципалитетами не велась работа по вовлечению в оборот свободного жилищного фонда, заключению договоров коммерческого и социального найма. Так, в г. Алатыре свободный жилищный фонд по состоянию на 01.01.2021 составлял общей площадью 172 ед., на 01.01.2022 – 180 ед., возможность получения дохода от найма указанного жилищного фонда за два года в расчетной сумме составила в сумме 0,12 млн. рублей.

В ряде муниципалитетов доходы от сдачи в наем жилищного фонда, поступающие в местный бюджет, меньше расходов, производимых за счет средств местного бюджета на оплату коммунальных услуг и платежей по капитальному ремонту по неиспользуемому жилфонду. Так, в г. Новочебоксарске в 2020-2021 гг. объем расходов на оплату коммунальных услуг по неиспользуемому жилфонду и капитальному ремонту больше поступивших доходов от найма в местный бюджет на общую сумму 7,3 млн. рублей.

Кроме того, выявлено, что собранные средства за наем жилого помещения по договорам социального найма были перечислены в бюджет поселения, вместе с тем собственником указанных помещений являлся район. Также не установлен размер платы за наем жилого помещения.

Так, в Козловском районе собранные средства за наем жилого помещения, являющегося собственностью района, в сумме 0,3 млн. рублей были перечислены на счет администрации Козловского городского поселения Козловского района. Таким образом, недопоступление доходов в бюджет Козловского района составило в сумме 0,3 млн. рублей.

Также в нарушение статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Козловском районе не утвержден Порядок начисления, сбора, перечисления платы за пользование (наем) жилыми помещениями.

*По результатам проведенных мероприятий администрациями муниципальных образований направлены претензионные письма и иски всего на сумму 0,6 млн. рублей, в соответствии с которыми по состоянию на 01.10.2022 задолженность погашена всего на сумму 0,1 млн. рублей.*

*С учетом рекомендаций Контрольно-счетной палаты собранные средства за наем жилого помещения перечислены в бюджет Козловского района в полном объеме, также постановлением администрации Козловского района от 17.06.2022 № 335 утвержден «Порядок начисления, сбора, взыскания и перечисления платы за пользование жилыми помещениями (платы за наем) по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»;*

2) полного учета и системного контроля за самовольно установленными рекламными щитами.

В ряде муниципалитетов не осуществлялся контроль за самовольно размещенными рекламными конструкциями, что привело к недопоступлению доходов в местные бюджеты. Например, указанные факты были выявлены в городах Алатыре (расчетная сумма за 2020-2021 годы составила 0,7 млн. рублей), Новочебоксарске (расчетная сумма за 2020-2021 годы составила 1,6 млн. рублей),

Чебоксарском районе (расчетная сумма за 2020-2021 годы составила 0,6 млн. рублей).

Кроме того, установлено, что должного учета за поступлением доходов за право размещения средств наружной рекламы и информации на недвижимом имуществе администрацией г. Новочебоксарска, как администратора данных доходов не ведется. Разница представленных данных по оплате по договорам за 2021 год превышает фактические поступления в бюджет на сумму 0,5 млн. рублей.

*По результатам проверки Контрольно-счетной палаты администрациями муниципальных образований произведена актуализация реестра договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, дополнительно выявлены самовольно возведенные рекламные конструкции, подготовлены и направлены письма о добровольном демонтаже самовольно возведенных рекламных конструкций и произведен их демонтаж.*

*Так, в г. Новочебоксарске подготовлены и направлены письма о добровольном демонтаже самовольно возведенных 14 рекламных конструкций, демонтировано 7 рекламных конструкций.*

*В администрацию г. Алатыря поступили заявления о предоставлении права на установку и эксплуатацию 3 рекламных конструкций и одно о демонтаже. В отношении 3 объектов, объявлены аукционы на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламного щита с годовым размером арендной платы 0,14 млн. рублей.*

*В Чебоксарском районе направлены претензионные письма о демонтаже рекламных конструкций.*

Аналогичные проблемы отмечаются в местах проведения спортивных мероприятий в бюджетных и автономных учреждениях спорта;

3) контроля полноты и своевременности поступления части прибыли, полученной в результате деятельности предприятия, остающейся после уплаты налогов и других обязательных платежей, в местный бюджет.

Отчисления в местные бюджеты производятся не всеми прибыльными муниципальными предприятиями. Анализ показал, что размеры отчислений от чистой прибыли, подлежащей перечислению в местные бюджеты, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления установлены от 15,0% до 40,0% в зависимости от видов экономической деятельности муниципальных унитарных предприятий.

В то же время отдельными муниципальными образованиями не утвержден норматив и сроки отчисления. Сумма, подлежащая перечислению, определяется на заседании балансовой комиссии.

Так, в администрации Козловского района отсутствовал нормативный документ, определяющий порядок уплаты муниципальными унитарными предприятиями части прибыли, подлежащей перечислению в местный бюджет.

В отдельных муниципальных образованиях балансовыми комиссиями не рассматривались вопросы о распределении части прибыли, остающейся в распоряжении прибыльных предприятий после уплаты налогов и других

обязательных платежей, а также не осуществлялся контроль за своевременном поступлением в местный бюджет.

Выборочной проверкой установлены недопоступления в бюджет муниципального образования вышеуказанных доходов расчетно в сумме 44,2 млн. рублей, в том числе: в Алатырском районе в сумме 0,03 млн. рублей, г. Канаше – 1,6 млн. рублей, г. Чебоксары – 41,1 млн. рублей, г. Шумерля – 0,7 млн. рублей, Ибресинском районе – 0,8 млн. рублей, Порецком районе – 0,08 млн. рублей.

Кроме того, выявлено, что нормативно-правовой акт г. Чебоксары, регулирующий порядок отчисления доходов в бюджет города, предусматривает покрытие убытков прошлых лет за счет части чистой прибыли предприятий, подлежащей перечислению в бюджет, что не корреспондирует с требованиями законодательства о бухгалтерском учете и в свою очередь муниципальным образованием не соблюдаются нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации в части возможного увеличения собственных дополнительных доходов. Так, нераспределенная прибыль только двух предприятий города Чебоксары на конец 2021 года составила 874,4 млн. рублей (нераспределенная прибыль АО «Водоканал» составляет 866,1 млн. рублей, АО «Горсвет» - 8,3 млн. рублей).

*С учетом рекомендаций Контрольно-счетной палаты решением собрания депутатов Козловского района Чувашской Республики утверждено «Положение о порядке определения и уплаты муниципальными унитарными предприятиями Козловского района Чувашской Республики части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет Козловского района Чувашской Республики».*

*Постановлением администрации Алатырского района от 11.05.2022 № 181 утверждено новое Положение о балансовой комиссии по анализу деятельности муниципальных предприятий и Положение о порядке определения и уплаты муниципальными унитарными предприятиями части прибыли, подлежащей перечислению в местный бюджет.*

*В местные бюджеты по итогам девяти месяцев 2022 года дополнительно перечислена часть прибыли, остающейся в распоряжении прибыльных предприятий после уплаты налогов и других обязательных платежей, в сумме 0,7 млн. рублей.*

*По информации администрации г. Чебоксары предложения Контрольно-счетной палаты по изучению и рассмотрению вопроса о внесении изменений в нормативно-правовой акт города Чебоксары, регулирующий порядок отчисления доходов и дивидендов по акциям в бюджет предприятий, доля уставного капитала которых принадлежат муниципальному образованию города Чебоксары, не учтены. Тем самым, администрация г. Чебоксары не воспользовалась возможностью получения дополнительных доходов в бюджет г. Чебоксары.*

4) оформления договорных отношений по предоставлению муниципального имущества и земельных участков.

Например, администрацией г. Алатыря в нарушение статьи 22 Земельного кодекса Российской Федерации, ст. 606, главы 34 Гражданского кодекса Российской Федерации не заключались договора аренды земельных участков под капитальными гаражами, а также без оформления договорных отношений предоставлялось муниципальное имущество и земельный участок в пользование МУП «Алатырторгсервис», что привело к недопоступлению неналоговых доходов в местный бюджет в объеме 0,4 млн. рублей.

Аналогичный факт установлен в Козловском районе (недопоступление неналоговых доходов в местный бюджет составил в объеме 0,2 млн. рублей).

Кроме того, в г. Новочебоксарске при фактическом пользовании МУП «КС г. Новочебоксарска» земельным участком площадью 1,6815 га. администрацией г. Новочебоксарска не принято решение о передаче его в аренду указанному предприятию. Таким образом, при передаче МУП «КС г. Новочебоксарска» указанного земельного участка арендная плата расчетно составила бы 0,8 млн. рублей.

Установлены факты, когда размер арендной платы не соответствует Порядку определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности, утвержденному представительным органом местного самоуправления.

*По результатам проверки администрацией г. Алатыря заключен договор аренды земельного участка с МУП «Алатырторгсервис».*

*Отдельными муниципальными образованиями пересмотрен размер арендной платы и составлены дополнительные соглашения, а также направлены уведомления об изменении годового размера арендной платы (г. Алатырь, Канашицкий район);*

5) выполнения плана приватизации в полном объеме.

Всего в муниципальных образованиях по результатам торгов в 2020 году реализовано 16,3 % от запланированных к приватизации объектов, в 2021 году – 35 %. Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества в полном объеме исполнили 2020 году только 2 муниципальных образования (Чебоксарский, Яльчикский районы), в 2021 году - 1 муниципальное образование (Шумерлинский район).

В ходе мероприятия было установлено, что на низкое исполнение Прогнозного плана (программу) приватизации муниципального имущества повлияло:

ненадлежащее осуществление предпродажной подготовки. Так, в ряде муниципальных образований в прогнозный план (программу) приватизации были включены объекты, по которым оценка не производилась и на аукцион объект не выставлялся в течение всего года;

занижение начально-максимальной цены продаваемого недвижимого имущества. Так, администрацией города Алатыря в нарушение Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» при формировании задания на оценку площадь недвижимого имущества занижена на 137,2 кв.м., а также не соблюдены требования

федеральных стандартов оценки, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 25.09.2014 № 611 по расчету стоимости земельного участка. В итоге по результатам оценки рыночная стоимость нежилых зданий занижена расчетно на 0,7 млн. рублей;

принятие решений о приватизации в сроки, не позволяющие обеспечить их приватизацию в текущем году. Например, администрацией Канашского района даты проведения аукционов установлены согласно извещениям от 16.12.2021 и от 22.12.2021, тогда как планом (программой) приватизации срок приватизации объектов запланирован в 3 квартале 2021 года;

включение в план приватизации имущества, находящегося в хозяйственном ведении. Так, администрацией г. Алатыря в нарушение статьи 1, статьи 8 Закона 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 г. № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества» допущено включение в план приватизации имущества, находящегося в хозяйственном ведении МУП «Алатырьторгсервис».

*По результатам экспертно-аналитического мероприятия отдельными муниципальными образованиями решениями Собраний депутатов внесены изменения в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества;*

б) взыскания задолженности по арендным платежам и начисления неустоек за несвоевременную оплату по арендным платежам в соответствии с заключенными договорами.

Муниципальными образованиями не осуществляется контроль по оплате арендных платежей в установленный срок, а также не велась претензионная работа по взысканию задолженности по оплате арендных платежей.

*С учетом рекомендаций Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики всего было направлено претензионных писем и исковых заявлений на сумму 5,8 млн. рублей, в соответствии с которыми по состоянию на 01.10.2022 задолженность всего была погашена на сумму 3,0 млн. рублей, а также возбуждены исполнительные производства на сумму 1,0 млн. рублей.*

7) соблюдение порядка ведения реестра муниципального имущества, его актуализация и соответствие реестра муниципального имущества регистрам бухгалтерского учета.

При выборочной проверке реестров муниципального имущества было выявлено, что в реестр муниципального имущества включалось имущество, по которому имелся договор купли-продажи (Канашский район).

Также установлено, что в реестре муниципального имущества числилась организация, с долей участия муниципалитета 100%, с закрепленным за ним недвижимым имуществом, которая исключена из ЕГРЮЛ как недействующее



юридическое лицо, а также жилые помещения, которые признаны аварийными и подлежащими сносу.

Например, в Алатырском районе по состоянию на 01.01.2020 числилось ООО «Радуга» с закрепленным за ним недвижимым имуществом на общую сумму 180 тыс. рублей, которое было исключено из ЕГРЮЛ 20.02.2018 как недействующее юридическое лицо и жилые помещения, которые были признаны аварийными и подлежащими сносу в 2017 г.

Кроме того, данные регистры бухгалтерского учета об объектах имущества казны не соответствовали данным реестра имущества казны (например, в Козловском районе на 4,2 млн. рублей).

Выявлены факты нарушения приказа Минфина России от 29.07.1998 № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации», в части проведения инвентаризации имущества и обязательств, в ходе которой проверяются и документально подтверждаются их наличие, состояние и оценка, для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности.

*По результатам мероприятия отдельными муниципальными образованиями в реестр муниципального имущества внесены дополнительные сведения, характеризующие физические свойства недвижимого имущества, а также исключены ликвидированные и снятые с учета объекты.*

*Также распоряжением администрации Алатырского района от 04.05.2022 № 93 на основании выписок из Единого государственного реестра недвижимости о прекращении права собственности исключены 13 жилых помещений, которые в 2017 году были признаны аварийными и подлежащими сносу.*

Контрольно-счетная палата вышеуказанную информацию доводит для сведения и учета в работе.

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики