

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «Об установлении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Ядринского района Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1. Ядринская районная администрация Чувашской Республики - разработчик проекта нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, ограничения конкуренции (далее – проект акта): отдел экономики и промышленности Ядринской районной администрации Чувашской Республики.

1.2. Наименование проекта акта: проект постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «Об установлении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Ядринского района Чувашской Республики» (далее – проект акта).

1.3. Стадия: повторная разработка.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 13.09.2018 №666: согласно пп.1.2.п.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их ведению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и Ядринского районного бюджета Чувашской Республики, ограничение конкуренции.

Принято решение о проведении углубленной оценки и проведения публичных консультаций, так как проект акта предусматривает изменения в части обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, приводящие к обстоятельствам, и подготовке заключения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Проект акта подготовлен в соответствии с пунктом 8 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995г. №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020г. №2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания».

Основной причиной государственного вмешательства является определение границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Ядринского района Чувашской Республики. Проводится повторная оценка регулирующего воздействия в связи с тем, что в проект акта существенно вносятся дополнения.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести отсутствие нормативного правового акта Ядринской районной администрации Чувашской Республики, определяющего границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Ядринского района Чувашской Республики.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности — лицензиаты на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Ядринского района Чувашской Республики.

Количество лицензиатов на территории Ядринского района Чувашской Республики по состоянию на 30 июня 2022 года составляет 23 единицы, на 117 объектах потребительского рынка Ядринского района Чувашской Республики осуществляется розничная продажа алкогольной продукции (*приложение №1*).

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативными эффектами, связанными с существованием рассматриваемой проблемы, приведенными в п. 2.2.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Целью правового регулирования данного нормативного правового акта является определение границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Ядринского района Чувашской Республики. Тем самым ожидается уменьшение нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство (статус-кво): сохранение текущего положения.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице Ядринской районной администрации Чувашской Республики;
- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности — лицензиаты на розничную продажу алкогольной продукции и розничную

- продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Ядринского района Чувашской Республики;
- общество в лице населения Ядринского района Чувашской Республики.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво)

В этом случае сохранится следующее воздействие для различных групп интересов: -негативный эффект для государства в лице Ядринской районной администрации, для субъектов предпринимательской деятельности и для общества, заключающийся в отсутствии в Ядринском районе Чувашской Республики нормативного правового акта, определяющего границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

2) Прямое государственное регулирование

Предлагаемое проектом акта решение влечет за собой наличие следующих эффектов:

-позитивный эффект для государства в лице Ядринской районной администрации и для субъектов предпринимательской деятельности — определение на территории Ядринского района Чувашской Республики границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

-позитивный эффект для общества — пресечение нарушений в сфере розничной торговли алкогольной продукции, формирование здорового образа жизни, снижение уровня преступности в Ядринском районе Чувашской Республики.

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Позитивный
Общество	Негативный	Позитивный

Количественная оценка соответствующего воздействия

1). Невмешательство. Количественная оценка данного варианта характеризуется следующими показателями:

На территории Ядринского района Чувашской Республики на 30 июня 2022 года лицензии на розничную продажу алкогольной продукции имеет 23 лицензиата, осуществляющих свою деятельность на 117 объектах потребительского рынка.

1 объект общественного питания — кафе «Пиццерия» ООО «Кооп-питание» расположен в многоквартирном доме, общая площадь зала обслуживания посетителей соответствует региональному законодательству.

Ранее постановлениями администрации Ядринского городского поселения Ядринского района Чувашской Республики и 17 глав сельских поселений Ядринского района Чувашской Республики были определены границы прилегающих территорий к организациям и (или) объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с указанием минимального значения расстояний (таблица №1).

Таблица №1

Минимальные значения расстояний по поселениям

№	Наименование поселения	Минимальные значения
01.	Большесундырское	25 метров
02.	Большечурашевское	50 метров
03.	Большешемердянское	20-25 метров
04.	Иваньковское	20 метров
05.	Кильдишевское	20-25 метров
06.	Кукшумское	20 метров
07.	Малокарачкинское	20-25 метров
08.	Мочарское	20-25 метров
09.	Николаевское	20 метров
10.	Персирланское	20 метров
11.	Советское	20 метров
12.	Стрелецкое	20 метров
13.	Старотиньгешское	20-25 метров
14.	Хочашевское	20-25 метров
15.	Чебаковское	20 метров
16.	Ювановское	20 метров
17.	Ядринское сельское	30-35 метров
18.	Ядринское городское	15- 20 метров

2). Прямое государственное регулирование.

Вместо 18 постановлений муниципальных образований Ядринского района Чувашской Республики в соответствии с пунктом 8 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995г. №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020г. №2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики будут установлены границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Ядринского района Чувашской Республики.

5.Публичные консультации

В соответствии с пунктом 8 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995г. №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)

алкогольной продукции», постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020г. №2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» Ядринская районная администрация Чувашской Республики в период с 26 сентября по 24 октября 2022 года провела публичные консультации по проекту постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «Об установлении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Ядринского района Чувашской Республики» (далее - проект нормативно правового акта) на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ограничивающих конкуренцию.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено 23 сентября 2022 года на официальном сайте Ядринского района Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке <https://yadrin.cap.ru/press-centr/2022/09/23/uedomlenie-o-provedenii-publichnyh-konsuljtacij-v> и в информационном ресурсе «Народный контроль» по ссылке <https://regulations.cap.ru/projects/4275>.

Также уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлено письмом Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 03.10.2022 № 3494 в адрес 1 главе администрации городского и 17 главам сельских поселений Ядринского района Чувашской Республики, от 03.10.2022 № 3495 - 6 лицензиатам Ядринского района: ООО «НВМ», ООО «Аграрник-Ядринский», ООО «Засурское», ООО «Сурские зори», ООО «ТАН», Ядринское райпо. Всего направлено 24 адресатам.

По результатам проведения публичных консультаций нормативного правового акта получены всего 15 ответов, в том числе 8 письменных ответов от: Ядринского райпо Чувашпотребсоюза, глав Ядринского, Чебаковского, Стрелецкого, Кильдишевского, Персирланского, Хочашевского сельских и Ядринского городского поселений Ядринского района Чувашской Республики и 7 устных ответов по телефону от глав Старотиньгешского, Ювановского, Мочарского, Кукшумского, Большешемедрянского, Ивановского, Советского сельских поселений.

Председатель Совета Ядринского райпо А.А. Краснов просит установить границы прилегающих территорий к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации 10 метров вместо 20 метров. В противном случае товарооборот магазина ТПС д. Кильдишево снизится до 20,0%.

Остальные участники выразили одобрение и согласие с данным проектом постановления. Иные организации и организация, представляющая интересы предпринимательского сообщества не представили предложения и замечания к проекту постановления, а также не проинформировали Ядринскую районную администрацию Чувашской Республики об их отсутствии.

Вывод: по результатам проведения публичных консультаций в разработанный проект нормативного правового акта планируется внесение изменений в части изменения границы прилегающих территорий.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбран вариант прямого государственного регулирования, предполагающий принятие проекта постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «Об установлении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Ядринского района Чувашской Республики» с учетом поступивших предложений и замечаний.

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом акта, соответствует масштабу проблемы, потому что причиной государственного вмешательства является приведение в соответствие с федеральным законодательством.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Целью правового регулирования является

-Федеральный закон от 22 ноября 1995г. №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

-постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020г. №2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания».

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ограничивающих конкуренцию. Однако даст не допустить сокращения объема товарооборота на одном объекте потребительского рынка района в размере 150 тыс. рублей ежемесячно (150 тыс. рублей *12 мес =1800,0 тыс. рублей в год).

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Ядринского района Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств Ядринского районного бюджета Чувашской Республики.

6.6. Оценка расходов Ядринского районного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств Ядринского районного бюджета Чувашской Республики.

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ограничивающих конкуренцию. Однако даст не допустить сокращения объема товарооборота на одном объекте потребительского рынка в размере 150 тыс. рублей ежемесячно (150 тыс. рублей * 12 мес = 1800,0 тыс. рублей в год).

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

-позитивный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – лицензиатов на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Ядринского района Чувашской Республики;

-позитивный эффект для государства (в лице Ядринской районной администрации), выраженный в установлении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Ядринского района Чувашской Республики;

-позитивный эффект для общества (в лице населения Ядринского района Чувашской Республики), выраженный в создании благоприятных условий для жителей Ядринского района Чувашской Республики.

6.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом не выявлены.

6.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акт либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта - после его официального опубликования.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта акта специалисты отдела экономики и промышленности Ядринской районной администрации Чувашской Республики осуществляют информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего нормативного правового акта.

Система мониторинга: мониторинг результатов принятия проекта акта осуществляет отдел экономики и промышленности Ядринской районной администрации Чувашской Республики.

7.2. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов выбранного варианта достижения поставленных целей.

8. Информация об исполнителях

Настоящее заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено начальником отдела экономики и промышленности Ядринской районной администрации Чувашской Республики Ильиной Инной Геннадиевной (телефон: 8(83547) 22-231; e-mail: yadrin_econ@cap.ru).

Глава Ядринской районной
администрации
Чувашской Республики





(подпись)

А.А. Семенов



(дата)



Приложение № 1 к Заключению

Реестр лицензий, текущий статус которых "действует" по состоянию на 30 июня 2022 г.

№	Лицензиант	ИНН	Юридический адрес
1	Акционерное общество "Тандер"	2310031475	350002, Краснодарский край, Краснодар г, им. Леваневского ул, 185
2	Общество ограниченной ответственностью "НВМ"	2119004172	429075, Чувашская Респ, Ядринский р-н, , Никольское с, Тенистая ул, 14 "а", ,
3	Общество ограниченной ответственностью "НВМ"	2119004172	429075, Чувашская Респ, Ядринский р-н, , Никольское с, Тенистая ул, 14 "а", ,
4	Общество с ограниченной ответственностью "Сахарок плюс"	2130061008	428000, Чувашская Респ, , Чебоксары г, , Университетская ул, 10, помещение № 20, ,
5	Общество с ограниченной ответственностью "АГРАРНИК-ЯДРИНСКИЙ"	2119004101	429061, Чувашская Респ, Ядринский р-н, Ядрин г, , К.Маркса ул, 36, ,
6	Общество с ограниченной ответственностью "Агроторг"	7825706086	191025, Санкт-Петербург г., Невский проспект, д. 90/92
7	Общество с ограниченной ответственностью "Долина Плюс"	2130073405	428000, Чувашская Респ, , Чебоксары г, , Ишлейский проезд, 13, ,
8	Общество с ограниченной ответственностью "Засурское"	2119004711	429073, Чувашская Респ, Ядринский р-н, , Совхозный п, Заводская ул, 2, ,
9	Общество с ограниченной ответственностью "Лабиринт - Волга"	5260374864	603163, Нижегородская обл, Нижний Новгород г, Касьянова Композитора ул, д. 5, пом. ПЗ
10	Общество с ограниченной ответственностью "Лотос"	2112389766	429540, Чувашская Респ, Моргаушский р-н, , Рыкакасы д, Нижняя ул, 21, ,
11	Общество с ограниченной ответственностью "Пантера"	2130139423	428000, Чувашская Респ, , Чебоксары г, , Ишлейский проезд, 9, ,
12	Общество с ограниченной ответственностью "ПРЕМИУМ"	2130136380	428022, Чувашская Респ, Чебоксары г, Складской проезд, дом № 6, склад № 35
13	Общество с ограниченной ответственностью "Советский коопторг"	2119006564	429060, Чувашская Респ, Ядринский р-н, Ядрин г, Красноармейская ул, дом № 4 "А"
14	Общество с ограниченной ответственностью "Союз"	2130206278	428006, Чувашская Респ, Чебоксары г, Складской проезд, дом № 6, здание АБК, этаж 3, помещение 11

15	Общество с ограниченной ответственностью "Сурские зори"	2119004091	429060, Чувашская Респ, Ядринский р-н, Засурье с. Засурское лесничество, квартал 29
16	Общество с ограниченной ответственностью "Т.А.Н."	2119003620	429075, Чувашская Респ, Ядринский р-н, , Стрелецкая д, Выселок-Стрелецкий ул, 1, ,
17	Общество с ограниченной ответственностью "Торговая Компания Лето"	7327067461	432045, Ульяновская обл, Ульяновск г, Московское ш, 6, литера М, 2 этаж, помещение 3
18	Общество с ограниченной ответственностью "Традиция Чебоксары 2"	2130164420	428903, Чувашская Респ, Чебоксары г, Ишлейский проезд, дом № 5, оф. 304
19	Общество с ограниченной ответственностью "Ядринский Коопторг"	2119006557	429060, Чувашская Респ, Ядринский р-н, Ядрин г, Красноармейская ул, д. 4А
20	Общество с ограниченной ответственностью «Горкоопторг»	2119006532	429060, Чувашская Респ, Ядринский р-н, Ядрин г, Ленина ул, дом № 2 "а"
21	Общество с ограниченной ответственностью «Кооп-питание»	2119006525	429060, Чувашская Респ, Ядринский р-н, Ядрин г, Красноармейская ул, дом № 5 а
22	Общество с ограниченной ответственностью «Чебоксары Штофф»	2130211006	428903, Чувашская Респ, Чебоксары г, Ишлейский проезд, дом № 5, офис 307
23	Общество с ограниченной ответственностью "Кулинар"	2119005909	429060, Чувашская Респ, Ядринский р-н, Ядрин г, Ленина ул, дом № 2 а