

**Разъяснения и рекомендации
по внесению изменений в региональные стратегии в области цифровой
трансформации отраслей экономики, социальной сферы,
государственного управления**

1. Разъяснения разработаны с целью методического обеспечения реализации и внесения изменений в региональные стратегии в области цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления (далее – Стратегии).

2. Рекомендованный срок утверждения изменений в Стратегии – до 31 августа 2022 года.

3. В соответствии с пунктом 1.3. типовой формы Стратегии актуализация Стратегии по инициативе субъекта Российской Федерации возможна ежегодно, но не более одного раза в год.

4. Кроме случая, предусмотренного пунктом 3 настоящих рекомендаций, внесение изменений в Стратегию может осуществляться на основании принятия особого решения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и (или) Минцифры России.

5. При внесении изменений обязательно необходимо указывать:

а) реквизиты утвержденной версии Стратегии (дата, номер (при наличии), утверждающий документ (при наличии));

б) основание для внесения изменений.

6. Минцифры России рекомендует утверждать Стратегию нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

6.1. В случае, если Стратегия утверждена подписью высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, рекомендуем утвердить Стратегию в новой редакции в виде нормативного правового акта субъекта Российской Федерации.

6.2. В случае, если Стратегия утверждена нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изменения вносятся в установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации порядке.

7. Внесение изменений осуществляется в установленном нормативными правовыми актами соответствующего субъекта Российской Федерации порядке, в зависимости от способа утверждения Стратегии.

8. При внесении изменений в Стратегию рекомендуется учитывать замечания, направленные Минцифры России в исполнительные органы власти субъекта Российской Федерации по результатам оценки качества и полноты утвержденных Стратегий.

9. При корректировке проектов и показателей Стратегии просим учитывать:

9.1. Соответствие проектов и показателей отраслевым стратегическим направлениям в области цифровой трансформации (направлены в субъекты

Российской Федерации письмом Минцифры России от 24 февраля 2022 года № НЯ-П18-070-9417).

Перечень проектов и показателей, рекомендуемых федеральными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ) для включения в Стратегии направлен в субъекты Российской Федерации письмом Минцифры России.

9.2. Наличие в отраслевых проектах всех индикаторов, характеризующих достижение показателя «Цифровая зрелость» органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, подразумевающая использование ими отечественных информационно-технологических решений, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2021 года № 542.

10. При внесении ежегодных корректировок необходимо учесть все ранее направленные замечания ФОИВ, а также исправить технические ошибки (в случае наличия таковых).

11. При корректировке перечня проблем, вызовов и рисков необходимо обеспечить контроль наличия в Стратегии механизмов полного или частичного решения указанных проблем и вызовов. Примеры приведены в Приложении 1.

12. При корректировке перечня проблем рекомендуем указывать текущие (базовые) значения состояния отрасли (направления).

Например:

Утвержденная редакция: «Длительные сроки рассмотрения обращений граждан в органах власти, непрозрачность процедуры их рассмотрения»

Предлагаемая редакция: «Средний срок рассмотрения обращений граждан в 2021 году составляет 29 календарных дней, более 5% обращений граждан рассматривается с нарушением срока».

13. Рекомендуем дополнить описания проектов в Разделе 6 «Проекты развития отрасли» указаниями применяемого отечественного программного обеспечения с указанием наименования программного обеспечения и/или регистрационного номера. Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных доступен по ссылке: <https://reestr.digital.gov.ru/reestr/>.

14. Редактирование Стратегий осуществляется в системе управления проектами, стратегическими и приоритетными задачами (портал pm.ac.gov.ru) (далее – «Битрикс ПМ»).

15. Субъекту Российской Федерации необходимо обеспечить внесение всех утвержденных версий Стратегии в «Битрикс ПМ» не позднее 5 рабочих дней с даты утверждения.

16. При внесении изменений обязательно необходимо указать основание для внесения изменений.

Пример:

а) Закон Челябинской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. Закона Челябинской области от 17.06.2021 № 44-ОЗ) и увеличение бюджетных ассигнований по мероприятию «Цифровизация процесса оказания финансовой помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

б) Пункт 5 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко от 10 апреля 2021 г. № ДЧ-П10-68372.

в) Письмо Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 10 апреля 2021 г. № 765.

17. После завершения корректировки проекта обновленной Стратегии ответственный исполнитель официальным письмом направляет проект Стратегии в Минцифры России и отраслевые ФОИВ (при необходимости).

18. Согласование отраслевого ФОИВ требуется при внесении изменений в соответствующую отрасль.

В случае, если изменения в отрасли не производились и согласование отраслевого ФОИВ было получено в предыдущей редакции Стратегии, повторное согласование не требуется.

19. Минцифры России рекомендует отраслевым ФОИВ обеспечить рассмотрение проекта корректировки Стратегии в срок не позднее 30 (тридцати) календарных дней с даты регистрации письма, указанного в пункте 17 настоящих рекомендаций.

19.1. При наличии возражений проект корректировки Стратегии визируется с замечаниями, которые оформляются на бланке согласующего органа, подписываются соответствующим руководителем ФОИВ (его заместителем) и прилагаются к согласуемому проекту.

19.2. В случае неполучения завизированного согласующим ФОИВ проекта корректировки Стратегии в 5-дневный срок с даты истечения срока, установленного пунктом 19 настоящих рекомендаций, проект корректировки Стратегии может быть утвержден без согласований.

20. После утверждения скорректированной Стратегии копия утверждающего документа направляется в Минцифры России сопроводительным письмом в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты утверждения.

21. В целях повышения информированности граждан субъектов Российской Федерации необходимо разместить актуальную версию Стратегии на сайте соответствующего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также обеспечить возможность доступа пользователям к просмотру Стратегии с главной страницы сайта. Также рекомендуем разместить в данном разделе программу цифровой трансформации субъекта Российской Федерации и информацию о ее реализации.

22. В целях реализации стратегических национальных приоритетов, в том числе в области научно-технологического развития, рекомендуем предусмотреть проекты (мероприятия), предусматривающие использование и (или) разработку технологий, основанных на использовании искусственного интеллекта, включая компьютерное зрение, обработку естественного языка, распознавание и синтез речи, интеллектуальную поддержку принятия решений и перспективные методы искусственного интеллекта, создание дата-сетов.

23. Рекомендуем рассмотреть возможность включения задач, проектов (мероприятий), показателей, направленных на повышение уровня надежности и безопасности информационных систем, технологической независимости информационно-технологической инфраструктуры от оборудования и программного обеспечения, происходящих из иностранных государств. Предложения представлены в Приложении 2.

24. Рекомендуем дополнить Стратегии новой отраслью «Кадровое обеспечение цифровой экономики». Предложения представлены в Приложении 3.

Кроме того, анализ утвержденных стратегий показал, что у ряда регионов отсутствует причинно-следственная связь между проблемами, вызовами и рисками, встречаются практически идентичные показатели и некорректные формулировки (например, вместо рисков приводятся формулировки проблем).

В Стратегии используются следующие термины в представленном значении:

а) риск – факторы, которые имеют потенциальное негативное воздействие на развитие предметной области субъекта Российской Федерации и при определенном развитии событий могут привести к ее ухудшению;

б) вызов – это масштабная задача, подлежащая решению во избежание реализации угроз устойчивому функционированию и развитию объекта (общества, региона, отрасли и проч.) и требующая для своего решения целенаправленных мер (мобилизации ресурсов, пересмотра стратегических приоритетов и проч.);

в) проблема – несоответствие текущего состояния чего-либо (общества, региона, отрасли и пр.) имеющимся стратегическим целям развития;

г) бенефициар – выгодополучатель, который непосредственно является заинтересованным в осуществлении проекта, достижении его целей.

Пример:

«Основные общие вызовы формируют ряд стратегических рисков, среди которых наиболее значимы:

...

3. Низкий уровень компьютерной грамотности старшего поколения и низкий уровень обучаемости новым технологиям;

...

5. Низкий уровень компьютерной грамотности, который препятствует адаптации граждан к изменившимся экономическим реалиям, требующий освоения навыков и технологий.»

Указанные в примере положения относятся к проблемам, а также могут быть объединены по смыслу.

В рамках корректировки Стратегий предлагаем рассмотреть возможность включения задач, проектов (мероприятий), показателей, направленных на повышение уровня надежности и безопасности информационных систем, технологической независимости информационно-технологической инфраструктуры от оборудования и программного обеспечения, происходящих из иностранных государств.

Рекомендуем рассмотреть возможность включения в разделе 3.2. Стратегии следующих задач:

- Повышение уровня надежности и безопасности информационных систем, технологической независимости информационно-технологической инфраструктуры от оборудования и программного обеспечения, происходящих из иностранных государств;

- Обеспечение уровня надежности и безопасности информационных систем, информационно-технологической инфраструктуры.

При формировании показателей, направленных на повышение уровня надежности и безопасности информационных систем, технологической независимости информационно-технологической инфраструктуры от оборудования и программного обеспечения, происходящих из иностранных государств, рекомендуем включить следующие показатели:

1.1. «Доля расходов на закупки и/или аренду отечественного программного обеспечения и платформ от общих расходов на закупку или аренду программного обеспечения» с целевым значением 100% к 2023 году. Допускается снижение данного показателя, но не более чем на 15%, в случае веского обоснования невозможности достижения 100%.

1.2. «Доля отечественного программного обеспечения и компонентов, используемых в ведомственных информационных системах» с целевым значением 100 % к 2023 году.

1.3. «Доля отечественного программного обеспечения, установленного и используемого на автоматизированных рабочих местах госслужащих» с целевым значением 100 % к 2023 году.

1.4. «Доля источников информации (баз данных), не входящих в состав информационных систем и размещенных за пределами территории Российской Федерации, используется при эксплуатации информационных систем, от общего количества источников информации» с целевым значением 0 % не позднее 2023 года.

1.5. «Доля информационных систем, использующих при эксплуатации технические средства, не входящие в состав информационных систем и размещенные за пределами территории Российской Федерации от общего количества информационных систем» с целевым значением 0% не позднее 2023 года.

1.6. Иные региональные показатели (при наличии).

При формировании показателей, направленных на обеспечение функционирования информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, рекомендуем включить следующие показатели:

1.7. Для информационных систем класса защищенности К1, установленного в соответствии с Требованиями о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах, утвержденными приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. № 17 (далее – Требования о защите информации), устанавливается целевое значение показателя доступности не менее 99,9%.

1.8. Для информационных систем класса защищенности К2 и менее, установленного в соответствии с Требованиями о защите информации, и иных информационных систем устанавливается целевое значение показателя доступности не менее 97%.

1.9. «Доля информационных систем, имеющих действующий аттестат соответствия требованиям информационной безопасности» с целевым значением 100% не позднее 2023 года.

1.10. Иные региональные показатели (при наличии).

Дополнительно сообщаем, что в разделе 8.2. «Финансовое обеспечение» необходимо указать реквизиты соответствующих государственных программ, в рамках которых предусмотрено финансирование мероприятий по обеспечению информационной безопасности.

В соответствии с приоритетными направлениями развития национальной экономики и социальной сферы в условиях внешнего санкционного давления, в целях снижения дисбаланса между потребностью организаций в квалифицированных кадрах в сфере ИТ и доступным на рынке труда предложением кадров рекомендуем субъектам Российской Федерации дополнить Стратегии новой отраслью «Кадровое обеспечение цифровой экономики».

Рекомендуем рассмотреть возможность включения следующей задачи:

- Системная и сбалансированная организация подготовки кадров для цифровой экономики в целом и ИТ-отрасли в частности.

В разделе 4 «Проблемы и вызовы цифровой трансформации» Стратегии необходимо заполнить соответствующую информацию в соответствии с данными субъекта Российской Федерации:

- Перечень проблем текущего состояния;
- Вызовы (задачи) развития;
- Стратегические риски.

Субъектам Российской Федерации рекомендуется включить в Стратегию следующие проекты развития отрасли:

1. Формирование кадровой потребности отраслей цифровой экономики;
2. Обеспечение профориентационной деятельности и популяризации ИТ-специальностей;
3. Обучение государственных служащих и работников учреждений компетенциям в сфере цифровой трансформации госуправления.

Проект «Формирование кадровой потребности отраслей цифровой экономики» направлен на снижение дисбаланса между потребностью регионального рынка труда в квалифицированных кадрах в сфере ИТ и структурой подготовки соответствующих кадров.

Реализация указанного проекта предполагает формирование и ежегодную актуализацию текущей и перспективной потребности (до 2030 года) регионального рынка труда в квалифицированных специалистах для отраслей цифровой экономики.

Кадровая потребность отраслей цифровой экономики может быть сформирована в виде отдельного документа, согласованного с Руководителем цифровой трансформации региона, либо в виде обособленного раздела в соответствующем документе по всем отраслям экономики и социальной сферы (например, концепция кадровой политики, стратегический план подготовки кадров и др.). Необходимо отметить, что выбранный вид документа должен быть ориентирован на исследование и анализ структуры подготовки соответствующих кадров на уровнях среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального образования, а также потребности реального сектора экономики и социальной сферы.

Методика определения потребности субъектов Российской Федерации, отраслей экономики и крупнейших работодателей в профессиональных кадрах на среднесрочную и долгосрочную перспективу утверждена Приказом Минтруда России от 31 марта 2021 г. № 191н и согласована Минэкономразвития России, Минобрнауки России и Минпросвещения России.

Субъект Российской Федерации вправе использовать собственную методику определения потребности. Данную методику при этом необходимо предусмотреть в виде приложения к сформированному документу, отражающему кадровую потребность отраслей цифровой экономики региона.

Рекомендованный показатель реализации проекта: «Количество утвержденных (актуализованных) региональных документов, отражающих текущую и перспективную потребность в квалифицированных кадрах для отраслей цифровой экономики».

Соответствующий показатель к данному проекту рекомендуется рассчитывать ежегодно в количестве 1 ед. сформированного, либо актуализированного документа.

Проект «Обеспечение профориентационной деятельности и популяризации ИТ-специальностей» может быть направлен на повышение информированности и интереса к ИТ-специальностям среди обучающихся общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций, а также абитуриентов образовательных организаций высшего образования.

Обеспечение профориентационной деятельности среди указанных категорий граждан рекомендуется осуществлять в соответствии с Типовой формой популяризации ИТ-специальностей в субъекте Российской Федерации, утвержденной Заместителем Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Е.Ю. Кисляковым 25 февраля 2021 г. и направленной в регионы письмом Минцифры России от 26 февраля 2021 г. № ЕК-П18-070-5700 (далее – Типовая форма).

Профориентационная деятельность может быть также направлена на информирование граждан о мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 2022 г. № 83.

Дополнительно рекомендуется предусмотреть в Стратегии мероприятия по закреплению соответствующих специалистов на территории региона.

Рекомендованные показатели реализации проекта:

1. «Количество профориентационных мероприятий, организованных в соответствии с Типовой формой»;
2. «Количество «Уроков цифры», проведенных на площадках общеобразовательных организаций, расположенных на территории субъекта Российской Федерации с участием регионального РЦТ/представителей

регионального органа власти в сфере цифрового развития и (или) представителей крупнейших ИТ-организаций региона».

Значения показателей устанавливается субъектом Российской Федерации самостоятельно, рекомендуется рассчитывать нарастающим итогом.

Проект «Обучение государственных служащих и работников учреждений компетенциям в сфере цифровой трансформации госуправления» реализуется в соответствии с паспортом регионального проекта «Кадры для цифровой экономики» субъекта Российской Федерации.

Рекомендованный показатель реализации проекта: «Количество государственных (муниципальных) служащих и работников учреждений, прошедших обучение компетенциям в сфере цифровой трансформации государственного и муниципального управления».

Методика расчета показателя утверждена приказом Минцифры России от 28 февраля 2022 г. №143.

Значение показателя устанавливается в соответствии с утвержденным в субъекте Российской Федерации региональным проектом.